# CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR

**Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, Bucureşti, cod poştal 030084, România**
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 şi +4 021.310.46.42 www.cnsc.ro


**În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) şi ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor, Consiliul adoptă următoarea**

## DECIZIE

**Nr. ..... / ..... / .....**
**Data: .....**

Prin contestaţia nr. ...../....., înregistrată la Consiliu cu nr. ...../....., depusă de ..... SRL, cu sediul în ...., ....., județul ....., având CUI RO ....., număr de înregistrare în Registrul Comerţului ....., privind procedura simplificată, într-o singură etapă, organizată de ....., cu sediul în ...., …, județul ....., în calitate de autoritate contractantă, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect Amenajare drum de ocolire-tronson nord-est lungime 3050 m – sens giratoriu, cod CPV 45233140-2 Lucrări de drumuri (Rev. 2), contestatoarea a solicitat constatarea faptului că oferta declarată câștigătoare (....) este neconformă pentru că nu respectă specificațiile tehnice din caietul de sarcini, precum și ..... și implicit anularea întregii proceduri.

CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR,
asupra cauzei de faţă, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat şi este competent, potrivit dispoziţiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluţioneze contestaţia de faţă, prin care ofertantul ..... SRL critică raportul procedurii nr. 101260/06.11....., emis în cadrul procedurii de atribuire menţionată în partea introductivă, învederând în motivare că urmare a îndeplinirii procedurii de notificare prealabilă, autoritatea contractantă a înțeles să nu adopte măsurile de remediere solicitate.

Contestatoarea susține că societatea .... nu a respectat specificațiile tehnice de la pct. 12.4.1 din caietul de sarcini, respectiv calitatea betonului nu a fost certificată conform prevederilor legale din

materie, produsele de beton nu au fost certificate de un organism abilitat.

Deși, la data deschiderii ofertelor nu era încă în vigoare HG nr. 688/..... care implementează Regulamentul CE nr. 795/2008, rezultă totuși, în mod evident, că cel care evaluează produsul nu poate să fie producătorul.

În ceea ce privește invocarea de către autoritatea contractantă a împrejurării că un subcontractant al său a indicat chiar produsul aceleași societăți ca și societatea câștigătoare a procedurii, contestatoarea consideră că se impune anularea întregii proceduri și reluarea acesteia, dacă Consiliul interpretează că și oferta sa este neconformă pentru acest motiv.

În vederea soluţionării contestaţiei, Consiliul a solicitat autorităţii contractante, prin adresa nr. 50006/...../...../22.11....., în temeiul art. 18 din Legea nr. 101/2016, transmiterea copiei dosarului achiziţiei publice, propunerile financiare și tehnice depuse de societatea declarată câștigătoare și contestatoare, precum şi punctul de vedere cu privire la contestaţie.

Prin adresa nr. 103326/28.11....., înregistrată la CNSC cu nr. 50835/28.11....., autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere la contestaţia depusă de ..... SRL, iar documentele solicitate au fost comunicate cu adresa nr. 103327/28.11....., fiind înregistrate la CNSC cu nr. 51497/04.12.....

....., prin punctul său de vedere, solicită respingerea contestației ca fiind neîntemeiată, precizând referitor la afirmațiile contestatoarei legate de neconformitatea ofertei societății câștigătoare, în speță ...., că prevederea de la pct. 12.4.1, secțiunea Prepararea betonului, stabilește doar modul prin care se certifică calitatea betonului, și nicidecum momentul în care trebuie procurat și prezentat documentul doveditor.

Autoritatea contractantă invocă prevederile art. 11 alin. (3) din Legea nr. 10/1995, precum și dispozițiile clauzei 8, subclauza 8.1 alin. (3) din proiectul de contract ce conține clauzele contractuale obligatorii.

În ceea ce privește afirmațiile contestatoarei conform cărora „... cel care evaluează produsul nu poate fi producătorul”, făcând referire la prevederile art. 5 lit. c) și j) din HG nr. 688/....., autoritatea contractantă a învederat că nu obiectează asupra unui fapt ce reprezintă modul de obținere a certificatului de conformitate, ci faptul că, pe de o parte nu se specifică momentul prezentării respectivului certificat, precum și că societatea contestatoare a înțeles să se folosească de un temei legal neaflat în vigoare la data limită de depunere a ofertelor, și, în consecință, neaplicabil prezentei spețe. Pe de altă parte temeiul legal în cauză face referire la HG nr. 688 din 21 septembrie ..... privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Competente de Reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore la Marea Neagră, în detrimentul HG nr. 668 din 13 septembrie .....

privind stabilirea condițiilor pentru comercializarea produselor pentru construcții.

De asemenea, precizează că își menține observațiile prevăzute în răspunsul la notificarea prealabilă nr. 101831/15.11..... cu privire la temeiurile legale pe care se sprijină contestatoarea, respectiv HG nr. 622/2001 și HG nr. 622/2004.

Urmarea punctului de vedere al autorității contractante, ..... SRL a trasmis, prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr. 51750/05.12....., răspuns la acesta, arătând următoarele:

1) Invocarea prevederilor legale din „Codul de practică pentru executarea lucrărilor din beton, beton armat și beton precomprimat, indicativ NE 012-1999" este inadecvată în condițiile în care prevederile acestui act normativ sunt abrogate, conform prevederilor art. 3 din Ordinul MDLPL nr. 577/2008. De altfel, chiar și din textele legale citate de autoritatea contractantă rezultă că organismul care efectuează certificarea de conformitate a betonului este o altă entitate decât producătorul, având în vedere că legiuitorul folosește noțiuni diferite - producător, beneficiar, iar cel care efectuează certificarea produsului este „organismul care a efectuat certificarea de conformitate a betonului", astfel se poate deduce că această entitate este evident un terț față de producător.

2) Apărarea autorității contractante în sensul interpretării momentului când trebuie prezentată dovada certificatului de conformitate al produsului este greșită și totodată paradoxală, din moment ce comisia de evaluare a ofertelor în cadrul procedurii a solicitat de la fiecare ofertant, aceste certificate, așa cum rezultă chiar din raportul procedurii nr. 101260/06.11....., evaluarea propunerilor financiare, precum și din adresa nr. 17186/26.09..... trimisă societății sale. Astfel, din moment ce prezentarea acestor documente era obligație impusă de autoritatea contractantă în faza analizării ofertelor, legalitatea acestora trebuie verificată, respectiv cenzurată de CNSC raportat la momentul solicitării și nu pot fi amânate la un alt moment ulterior, la data punerii în operă, așa cum insinuează autoritatea contractantă în răspunsul său. Cele de mai sus menționate, rezultă și din HG nr. 622/2004. În contextul hotărârii anteprecizate, Declarațiile/Certificatele de atestare a conformității se emit la fabricarea produselor, dar aceste certificate au la bază Certificatele privind controlul producției în fabrică și rezultatele încercărilor inițiale tip efectuate de laboratoare notificate.

3) De asemenea, invocarea de către autoritatea contractantă a prevederilor pct. 8.1 din proiectul de contract al procedurii pentru a dovedi necesitatea acestor acte în fază post-contractuală, nu poate fi un temei legal pentru justificarea poziției sale, din moment ce chiar această autoritate a solicitat aceste documente anterior momentului atribuirii.

Pentru toate aceste motive, contestatoarea apreciază că argumentele invocate în contestație nu au fost combătute de autoritatea contractantă.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reţine următoarele:

În vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect Amenajare drum de ocolire-tronson nord-est lungime 3050 m – sens giratoriu, ....., în calitate de autoritate contractantă, a iniţiat procedura simplificată, într-o singură etapă. Conform anunţului de participare simplificat nr. ...../....., publicat în Sistemul Electronic de Achiziţii Publice, data limită de depunere a ofertelor a fost stabilită pentru 28.08....., ora 1500. Valoarea estimată a contractului de lucrări este de 1.454.796,00 lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire este preţul cel mai scăzut.

Ca urmare a comunicării de către autoritatea contractantă a raportului procedurii nr. 101260/06.11....., nemulţumită fiind de faptul că oferta sa a fost declarată necâștigătoare, ..... SRL a depus contestaţie, solicitând constatarea faptului că oferta societății câștigătoare .... este neconformă având în vedere că nu respectă specificațiile tehnice din caietul de sarcini, precum și ..... și implicit anularea întregii proceduri.

La analiza criticilor contestatoarei împotriva deciziei autorității contractante de declarare câștigătoare a ofertei ...., Consiliul constată lipsa de temei a criticilor.

În stabilirea acestei finalități, Consiliul a avut în vedere motivele de neconformitate ale ofertei .... invocate de contestatoare, respectiv lipsa prezentării dovezii de certificare a calității produselor, în speță, a betonului.

În soluționarea cauzei, Consiliul consideră relevante prevederile caietului de sarcini, în asamblu, cap. 12.4.1 CONDITII GENERALE:

*Alegerea componentilor si stabilirea compozitiei betonului proiectat se face de catre producator pe baza unor amestecuri preliminare stabilite si verificate de catre un laborator autorizat. In absenta unor date anterioare se recomanda efectuarea unor amestecuri preliminare. In acest caz, producatorul stabileste compozitia betonului astfel incât sa aiba o consistenta necesara, sa nu segrege si sa se compacteze usor. Betonul intarit trebuie sa corespunda cerintelor tehnice pentru care a fost proiectat si in mod special sa aiba rezistenta la compresiune ceruta. In aceste cazuri, amestecurile de proba ale betonului in stare intarita trebuie sa fie supuse incercarilor pentru determinarea caracteristicilor pentru care au fost proiectate. Betonul trebuie sa fie durabil, sa realizeze o buna protectie a armaturii.*

***Date privind compozitia betonului***

*In cazul amestecului proiectat trebuie specificate urmatoarele date de baza:*

θ *Clasa de rezistenta;*

θ *Dimensiunea maxima a granulei agregatelor;*

θ *Consistenta betonului proaspat;*

θ *Date privind compozitia betonului (de exemplu raportul A/C maxim, tipul si dozajul minim de ciment), functie de modul de utilizare a betonului (beton simplu, beton armat), conditiile de expunere etc, in concordanta cu prevederile "Codului de practica"- NE 012-99.*

***Statia de betoane si utilizatorul***

***Statia de betoane si utilizatorul au obligatia de a livra, respectiv de a comanda beton, numai pe baza unor comenzi in care se va inscrie tipul de beton si detalii privind compozitia betonului conform celor de mai sus,***

***programul si ritmul de livrare precum si partea de structura in care se va folosi.***

*Livrarea betonului trebuie insotita de un bon de livrare - transport beton.*

***Compozitia betonului se stabileste si/sau se verifica de un laborator autorizat;*** *stabilirea compozitiei betonului trebuie sa se faca:*

- θ *la intrarea in functiune a unei statii de betoane;*
- θ *la schimbarea tipului de ciment si/sau agregate;*
- θ *la schimbarea tipului de aditiv;*
- θ *la pregatirea executarii unor elemente ale podului, care necesita un beton cu caracteristici deosebite de cele curent preparate, sau de clasa egala sau mai mare de C 20/25.*

***PROIECTAREA AMESTECULUI***

***Cerinte privind consistenta betonului***

*Lucrabilitatea reprezinta capacitatea betonului proaspat de a putea fi turnat in diferite conditii prestabilite si de a fi compactat corespunzator.*

*Lucrabilitatea se apreciaza pe baza consistentei betonului.*

*Consistenta betonului proapat poate fi determinata prin urmatoarele metode: tasarea conului, remodelare VE - BE, grad de compactare si raspândire conform prevederilor "Codului de practica"- NE 012-99 Capitolul 7.1.1. si ANEXA I.4 tabele I.4.3. si I.4.5.*

***Cerinte privind granulozitatea agregatelor***

*Se vor respecta prevederile capitolului 6.2.2. din "Codul de practica"- NE 012-99.*

***Cerinte privind alegerea tipului, dozajului de ciment si a raportului A/C***

*Recomandari privind alegerea tipului de ciment sunt prezentate in ANEXA I.2 din "Codul de practica"- NE 012-99.*

*Raportul A/C este stabilit functie de conditiile de rezistenta impuse betonului.*

*Valorile orientative sunt date in ANEXA I.4 tabelul I.4.2. din "Codul de practica"- NE 012-99.*

*Alegerea compozitiei se face prin incercari preliminare urmarindu-se realizarea cerintelor.*

***Cerinte privind alegerea aditivilor si adaosurilor***

*Aditivii si adaosurile vor fi adaugate in amestec numai in asemenea cantitati incât sa nu reduca durabilitatea betonului sau sa produca coroziunea armaturii.*

*Utilizarea aditivilor se face conform prevederilor ANEXEI I.3 din "Codul de practica"- NE 012-99 pe baza instructiunilor de folosire, care trebuie sa fie in acord cu reglementarile specifice sau agrementele tehnice, bazate pe determinari experimentale.*

*In Anexele I.4 si I.5 din "Codul de practica"- NE 012-99 se prezinta recomandarile privind stabilirea compozitiei betoanelor.*

***NIVELE DE PERFORMANTA ALE BETONULUI***

***BETONUL PROASPAT***

***Consistenta***

*Continutul de aer oclus*

*Continutul de aer oclus poate fi determinat conform STAS 5479 – 88, folosind metoda gravimetrica sau metoda volumetrica sub presiune.*

*Densitatea aparenta*

*Determinarea densitatii aparente, pe betonul proaspat, se efectueaza in conformitate cu STAS 1759 - 88.*

***BETONUL ÎNTARIT***

*Rezistenta la compresiune*

*Clasa betonului este definita pe baza rezistentei caracteristice care este rezistenta la compresiune N/mm2, determinata pe cilindrii de 150/300 mm sau pe*

*cuburi cu latura de 150 mm (mai rar 141) Valorile acesteia sunt conform tabelului 7.2.1 din "Codul de practica"- NE 012-99.*

***Evolutia rezistentei betonului***

*In unele situatii speciale, este necesar sa se urmareasca evolutia rezistentei betonului la anumite intervale de timp, pe epruvete de dimensiuni similare cu cele pe care s-a determinat clasa betonului. In aceste cazuri, epruvetele vor fi pastrate in conditii similare cu cele la care este expusa structura si vor fi incercate la intervale de timp prestabilite. In cazurile in care nu se dispune de epruvete, se vor efectua incercari nedistructive, sau incercari pe carote extrase din elementele structurii.*

***Rezistenta la penetrarea apei***

*STAS 3622-86 stabileste nivele de performanta ale betoanelor, functie de gradul lor de impermeabilitate.*

*Valorile caracteristice sunt conform tabelului 7.2.2 din Codul de practica NE 012-99.*

***Rezistenta la inghet - dezghet***

*Valorile caracteristice sunt conform tabelului 7.2.3 din Codul de practica NE 012-99.*

***Densitatea betonului***

*Functie de densitate, betoanele se clasifica in:*

θ *betoane usoare - betoane cu densitatea aparenta in stare uscata (105°C) de maxim 2000 kg/m3. Sunt produse in intregime sau partial prin utilizarea agregatelor cu structura poroasa.*

θ *betoane cu densitatea normala (semigrele sau grele) - betoane cu densitatea aparenta in stare uscata (105°C) mai mare de 2000 kg/m3 dar nu mai mult de 2500 kg/m3.*

θ *betoane foarte grele - betoane cu densitatea aparenta in stare uscata (105°C) mai mare de 2500 kg/m3.*

***PREPARAREA BETONULUI***

*Personalul implicat in activitatea de producere si control a betonului, va avea cunostintele si experienta necesare si va fi atestat intern pentru aceste genuri de activitati.*

*Se vor respecta prevederile articolului 9.1.1. din "Codul de practica"- NE 012-99.*

*Statia de betoane este o unitate care produce si livreaza beton, fiind dotata cu una sau mai multe instalatii (sectii) de preparat beton sau betoniere.* ***Certificarea calitatii betonului trebuie facuta prin grija producatorului, in conformitate cu metodologia si procedurile stabilite pe baza Legii 10, a calitatii in constructii din 1995 si a Regulamentului privind certificarea calitatii in constructii.***

*Statiile de betoane vor functiona numai pe baza de atestat, eliberat la punerea in functiune, conform prevederilor "Codului de practica"- NE 012-99.*

*La dozarea materialelor componente ale betonului, se admit urmatoarele abateri:*

θ *agregate* ± *3%*

θ *ciment si apa* ± *2%*

θ *adaosuri* ± *3%*

θ *aditivi* ± *5%*

*Cantitatile de ciment, nisip si alte aggregate se vor masura dupa greutate.*

*Cantitatea de apa care regleaza gradul de umiditate al agregatelor se va masura.*

*Greutatea agregatelor va fi modificata pentru a permite ca gradul de umiditate al agregatelor sa fie utilizat.*

*AMESTECAREA SI INCARCAREA IN MIJLOCUL DE TRANSPORT*

*Pentru amestecarea betonului, se pot folosi betoniere cu amestecare fortata sau cu cadere libera. In cazul utilizarii agregatelor cu granule mai mari de 40 mm, se vor folosi numai betoniere cu cadere libera.*

*Prin amestecare trebuie sa se obtina o distributie omogena a materialelor componente si o lucrabilitate constanta.*

*Ordinea de introducere a materialelor componente in betoniera se va face incepând cu sortul de agregate cu granulatia cea mai mare.*

*Amestecarea componentilor betonului se va face pâna la obtinerea unui amestec omogen. Durata amestecarii depinde de tipul si compozitia betonului, de conditiile de mediu si de tipul instalatiei.*

*Durata de amestecare va fi de cel putin 45 sec. de la introducerea ultimului component.*

*Durata de amestecare, se va majora dupa caz pentru:*

θ *utilizarea de aditivi sau adaosuri;*

θ *perioade de timp friguros;*

θ *utilizarea de agregate cu granule mai mari de 31 mm;*

θ *betoane cu lucrabilitate redusa (tasare mai mica de 50 mm).*

*Se recomanda ca temperatura betonului proaspat, la inceperea turnarii, sa fie cuprinsa intre 5°C si 30°C.*

*Durata de incarcare a unui mijloc de transport, sau de mentinere a betonului in buncarul tampon, va fi de maximum 20 minute.*

*La terminarea unui schimb, sau la intreruperea prepararii betonului pe o durata mai mare de o ora, este obligatoriu ca toba betonierei sa fie spalata cu jet puternic de apa, sau apa amestecata cu pietris si apoi imediat golita complet.*

*In cazul betonului deja amestecat (preparat la statii, fabrici de betoane), utilizatorul (executantul) trebuie sa aiba informatii de la producator in ceea ce priveste compozitia betonului, pentru a putea efectua turnarea si tratarea betonului in conditii corespunzatoare, pentru a putea evalua evolutia in timp a rezistentei si durabilitatii betonului din structura.*

***Aceste informatii trebuie furnizate utilizatorului inainte de livrare, sau la livrare. Producatorul va furniza utilizatorului, la cerere, pentru fiecare livrare a betonului urmatoarele informatii de baza:***

θ ***denumirea statiei (fabricii) producatorului de beton;***

θ ***denumirea organismului care a efectuat certificarea de conformitate a betonului, seria inregistrarii certificatului si conform punctului 9.2.2., actul doveditor al atestarii statiei din "Codul de practica"- NE 012-99;***

θ ***data si ora exacta la care s-a efectuat incarcarea (si daca este cazul, precizarea orei la care s-a realizat primul contact intre ciment si apa);***

θ ***numarul de inmatriculare al mijlocului de transport;***

θ ***cantitatea de beton (m3).***

*Bonul de livrare trebuie sa dea urmatoarele date pentru amestecul (compozitia) proiectat (a):*

θ *clasa de rezistenta;*

θ *clasa de consistenta a betonului;*

θ *tipul, clasa, precum si dozajul cimentului;*

θ *tipul de agregate si granula maxima;*

θ *tipurile de aditivi si adaosuri;.*

θ *date privind caracteristici speciale ale betonului, de exemplu gradul de impermeabilitate, gelivitate, etc.*

*Toate datele privind caracteristicile betonului vor fi notate in conformitate cu prevederile punctului 6.1.1.2. din "Codul de practica"- NE 012-99.*

*Aceste informatii pot proveni din catalogul producatorului de beton, care trebuie sa contina informatii cu privire la rezistenta si consistenta betonului, dozare si alte date relevante privind compozitia betonului.*

*In ambele cazuri, trebuie consemnate in bonul de livrare, data si ora sosirii betonului la punctul de lucru, confirmarea de primire a betonului, temperatura betonului la livrare si temperatura mediului ambiant.*

***Dupa maximum 30 zile de la livrarea betonului, producatorul este obligat sa elibereze un certificat de calitate pentru betonul marfa.***

***Rezultatele necorespunzatoare, obtinute pentru probele de beton intarit, vor fi comunicate utilizatorului in termen de 30 zile de la livrarea betonului. Aceasta conditie va fi consemnata obligatoriu in contractul incheiat intre parti.***

***TRANSPORTUL SI PUNEREA IN OPERA A BETONULUI***

***TRANSPORTUL BETONULUI***

*Transportul betonului trebuie efectuat luând masurile necesare pentru a preveni segregarea, pierderea componentilor sau contaminarea betonului.*

*Mijloacele de transport trebuie sa fie etanse, pentru a nu permite pierderea laptelui de ciment.*

*Transportul betoanelor cu tasare mai mare de 50 mm se va face cu autoagitatoare, iar a betoanelor cu tasare de maxim 50 mm, cu autobasculante cu bena, amenajate corespunzator.*

*Transportul local al betonului se poate efectua cu bene, pompe, vagoneti, benzi transportoare, jgheaburi sau tomberoane.*

*Pe timp canicular sau ploaie, in cazul transportului cu autobasculante pe distanta mai mare de 3 km, suprafata libera de beton trebuie sa fie protejata, astfel incât sa se evite modificarea caracteristicilor betonului, urmare a modificarii continutului de apa...*

Analizând aceste prevederi, Consiliul constată că aceste condiții generale stabilesc condițiile și caracteristicile de producție ale betonului, de la compoziția acestuia, cerințe privind consistența lui, granulozitatea agregatelor, alegerea tipului de ciment, evoluția rezistenței betonului, rezistența la penetrare a apei, la îngheț-dezgheț, densitatea betonului, prepararea betonului, ori transportul acestuia. De asemenea, se precizează expres informațiile care trebuie prezentate odată cu furnizarea betonului, cu indicarea expresă a faptului că aceste informații vor fi furnizate înainte de livrare sau la livrare. Nu există nicio cerință expresă de a depune documente care privesc certificarea calității produselor odată cu depunerea ofertei, întreg conținutul prevederilor mai sus citate atestând faptul că informațiile legate de calitatea betonului vor fi depuse înainte de livrare sau la livrare. Mai mult, cerința expresă legată de certificatul de calitate al betonului prevede că producătorul este obligat să elibereze un certificat de calitate pentru beton după maximum 30 zile de la livrarea betonului, iar rezultatele necorespunzătoare, obținute pentru probele de beton întărit, vor fi comunicate utilizatorului în termen de 30 zile de la livrarea betonului, condiție ce va fi consemnată în contractul încheiat între părți.

Nu în ultimul rând achizitoarea a prevăzut și obligația ca un laborator autorizat trebuie să stabilească și/să verifice compoziția betonului, iar certificarea calității betonului trebuie făcută prin grija producătorului, în conformitate cu metodologia și procedurile stabilite pe baza *Legii 10, a calității în construcții din 1995 si a Regulamentului privind certificarea calității în construcții*.

Totodată, achizitoarea a mai prevăzut și că producătorul va furniza utilizatorului, la cerere, pentru fiecare livrare a betonului, printre informațiile de bază și denumirea organismului care a efectuat certificarea de conformitate a betonului, respectiv *seria înregistrării*

*certificatului și conform punctului 9.2.2., actul doveditor al atestării stației din „Codul de practică”- NE 012-99*.

Prin urmare, este irelevant din punct de vedere al cerințelor caietului de sarcini că furnizorul de betoane al .... este SC .... SRL, atât timp cât la livrare betoanele trebuie însoțite de documente care să certifice calitatea acestora emise de laboratoare acreditate.

Cu toate acestea, Consiliul constată că achizitoarea, prin adresa nr. 16195 postată în SEAP în 14.09....., a adresat ...., întrebarea nr. 5, respectiv prezentarea de certificate de calitate și conformitate pentru mai multe materiale, printre care și pentru betoane, în vederea susținerii calității produselor.

La această solicitare, .... a răspuns cu adresa nr. 1014/19.09....., prin care a depus certificatele de calitate solicitate, inclusiv pentru betoane. Certificatele de calitate depuse pentru beton sunt emise de producătorul acestuia și conțin informații legate de beneficiar (....), clasa betonului, aditivii utilizați, lucrabilitate, tipul agregatelor și tipul de ciment folosit, precum și indicarea numărului rețetei conform căreia se va face livrarea.

Raportat la cerințele caietului de sarcini, Consiliul consideră că răspunsul acestui operator economic, la acest moment, în mod corect a fost considerat concludent de achizitoare, informațiile cerute prin caietul de sarcini trebuind a fi furnizate integral la livrarea betonului.

În discuție, contrar susținerilor contestatoarei, nu este emiterea unor certificate de către producător, fiind evident faptul că materialele ce vor fi livrate, în speță, trebuie să fie însoțite de certificatele de calitate aferente, conform cerințelor caietului de sarcini, eliberate de organisme acreditate.

Astfel, trimiterile contestatoarei la Legea nr. 10/1995 nu sunt relavante în soluționarea cauzei, atât timp cât solicitarea achizitoarei excede prevederilor caietului de sarcini, iar betonul va trebui livrat însoțit de documente emise de organisme acreditate. În momentul livrării produsului acesta nu poate fi însoțit de documente emise doar de producător, el neavând calitatea de organism acreditat.

De asemenea, nu pot fi luate în considerare trimiterile contestatoarei la prevederile HG nr. 688/....., intrată în vigoare ulterior datei limită de depunere a ofertelor, fapt susținut și de contestatoare, nu atât pentru faptul că au intrat în vigoare ulterior deschiderii ofertelor, cât pentru faptul că în cadrul caietului de sarcini nu s-au solicitat astfel de documente, ci doar ulterior prin clarificări. Ori, răspunsurile de clarificări, din punct de vedere al conținutului lor, puteau fi raportate decât la cerințele caietului de sarcini.

Legat de susținerile contestatoarei privind faptul că reglementarea tehnică "Cod de practică pentru executarea lucrărilor din beton, beton armat şi beton precomprimat, indicativ NE 012-1999", și-a încetat aplicabilitatea, Consiliul constată că, prin Ordinul MDLPL nr. 577/2008, aceasta a fost înlocuită de reglementarea tehnică "Normativ pentru producerea betonului şi executarea lucrărilor din beton, beton armat şi

beton precomprimat - Partea 1: Producerea betonului, indicativ NE 012/1-2007", elaborată de ... - ..., care nu schimbă situația legată de momentul la care trebuie prezentat, din punct de vedere al prevederilor legale, certificatele de calitate și conformitate pentru betoane.

De altfel, toate aceste obligații legale care decurg din prevederile caietului de sarcini și actele normative invocate de contestatoare se regăsesc menționate în propunerea tehnică a .... care prevede expres care sunt informațiile furnizate utilizatorului de către producător pentru fiecare livrare, și cuprinde inclusiv informații legate de stația producătoare de beton, denumirea organismului care a efectuat certificarea de conformitate și seria înregistrării certificatului, certificatul de calitate etc.

Pentru toate aceste motive, Consiliul constată că în mod corect autoritatea contractantă a luat în considerare răspunsul .... pentru acest motiv.

În lipsa unor alte motive, informaţii şi susţineri, contestatoarea neaducând dovezi care să confirme că, în fapt, operatorul economic clasat pe primul loc a depus o ofertă neconformă, cu toate că sarcina probei revine aceluia care reclamă (*actori incumbit probatio*), obligaţie prevăzută de Codul de procedură civilă la art. 249, Consiliul nu poate pune la îndoială evaluarea făcută de achizitoare.

Cât privește solicitarea de anulare a procedurii de atribuire, motivată de faptul că la întocmirea ofertei un subcontractant al contestatoarei ar fi avut același furnizor pentru betoane, Consiliul constată că este nefondată, criticile contestatoarei cu privire la neconformitatea ofertei datorată furnizorului declarat de .... fiind respinse.

Față de cele constatate, contestația formulată de ..... SRL, în contradictoriu cu ....., va fi respinsă ca nefondată.

Pentru aceste motive,
în baza legii şi a mijloacelor de probă aflate la dosar,
**CONSILIUL DECIDE:**

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge ca nefondată contestația formulată de ..... SRL, în contradictoriu cu .....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părţi. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de zece zile de la comunicare.

| **PREŞEDINTE,** | **MEMBRU,** | **MEMBRU,** |
|---|---|---|
| **.....** | **.....** | **.....** |

Redactată în 4 exemplare, conţine 10 pagini.