

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

....

Data:...

Prin contestația..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub..., depusă de... .., cu sediul social în....., județul..., (adresa la care poate fi comunicat orice act procedural), înregistrată în Registrul Comerțului sub..., având..., în numele și pe seama..., reprezentată legal... - Director Executiv, în calitate de lider al asocierii... .., privind procedura de licitație deschisă cu fază finală de licitație electronică organizată în vederea atribuirii contractului de servicii având ca obiect ..., cod... Servicii de reparare și de întreținere a boilerelor (Rev.2), de..., cu sediul în....., sector..., *în calitate de entitate contractantă, contestatoarea a solicitat:*

- anularea procesului verbal... din data de..., anularea adresei.... din... privind comunicarea rezultatului procedurii și anularea raportului procedurii.... (despre care a luat la cunoștință prin publicarea în SEAP în data de...), precum și anularea actelor subsecvente;

- încuviințarea accesului la documentația dosarului ce se va constitui spre soluționarea cauzei, ce au fost declarate, fără a fi probate, ca fiind confidențiale, pentru a se putea realiza o analiză completă și temeinică a tuturor aspectelor ce țin de noțiunea de preț neobișnuit de scăzut;

- încuviințarea unei expertize tehnico-economice independente care să analizeze fezabilitatea reală a prețului ofertat raportat la complexitatea lucrărilor;

- obligarea entității contractante la reevaluarea ofertelor, cu respectarea dispozițiilor legale privind analiza prețului neobișnuit de scăzut;

- obligarea entității la respingerea ofertei desemnate câștigătoare ca fiind nejustificată și neconformă, reluarea procedurii și emiterea unui nou raport al procedurii cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare;

- în situația în care, în cursul soluționării contestației, se apreciază că, în afara de actele atacate există alte acte care încalcă prevederile legislației în materia achizițiilor sectoriale și la care nu s-a făcut referire

în contestație, solicită a se aplica prevederile art.26 alin. (4) din Legea nr.101/2016.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu...., depusă de..., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L., cu sediul în....., sector..., înregistrată în Registrul Comerțului sub...., având..., reprezentată legal prin..., privind aceeași procedură, intervenienta a solicitat: admiterea cererii de intervenție și respingerea ca neîntemeiată a contestației.

Contestația și cererea de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul... .., în calitate de lider al asocierii... .., critică rezultatul procedurii, comunicat prin adresa.... și raportul procedurii..., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei. Autoarea contestației critică oferta desemnată câștigătoare, sub aspectul prețului neobișnuit de scăzut oferat. De asemenea, menționează că nu poate argumenta în detaliu, din punct de vedere tehnic și financiar, acest preț, în condițiile în care nu a avut acces la documentele declarate confidențiale de asocierea... - ... S.R.L..

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul "[..] CONTESTATIE.pdf.p7s", postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare... de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care... acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa...., înregistrată la Consiliu sub...., entitatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de... .., în calitate de lider al asocierii... ..

Entitatea contractantă prezintă un scurt istoric al procedurii, arătând că în cadrul procedurii în cauză au fost depuse 2 oferte, ambele fiind declarate admisibile, iar în urma desfășurării etapei de licitație electronică și a aplicării criteriului de atribuire, oferta depusă de asocierea... - ... S.R.L. a fost desemnată câștigătoare, cu o valoare de..., fără TVA și un punctaj de 1... puncte, în timp ce oferta depusă de asocierea... - ... a fost clasată pe locul 2, cu o valoare de..., fără TVA și un punctaj de... puncte.

Referitor la aspectele de confidențialitate invocate de către contestatoare, entitatea arată că, în baza cerinței de la cap.VI... din caietul de sarcini, care acordă ofertanților dreptul de a utiliza materiale echivalente cu cele existente în componenta sistemelor sub presiune ale cazanului de abur care fac obiectul reparației:

Operatorul economic va prezenta în oferta tehnică, date tehnice, informații, detalii comparative suplimentare care să dovedească îndeplinirea în mod echivalent a tuturor cerințelor care descriu suprafețele de schimb de căldură originale solicitate în CS, incluzând și cerințele referitoare la tipul de material utilizat.

Asocierea... - ... S.R.L. a identificat o soluție tehnică echivalentă pentru materialele de bază și a declarat, în oferta tehnică, caracterul confidențial al Breviarelor de calcul care conțin tocmai detaliile acestei soluții constând în calitatea și dimensiunile materialelor de bază oferite. Această declarație este justificată tot în oferta tehnică, prin aceea că dimensiunile și calitatea materialelor alese conferă un avantaj tehnic bazat pe experiența sa în proiectarea și fabricația acestui tip de....

Pe cale de consecință, în clarificările privitoare la aspectele de confidențialitate din etapele de analiză a ofertelor tehnice și financiare (precum și ulterior desfășurării etapei de licitație electronică), ofertantul a declarat ca fiind confidențiale și acele informații/documente transmise la solicitarea comisiei de evaluare și care conțin detalii referitoare la soluția tehnică (calitatea și dimensiunile materialelor):

-Răspunsul la solicitările de clarificare privind justificările tehnice de la punctul 2 (adresa răspuns clarificare....CN...2...5/...65/...) transmise în urma solicitării de clarificare.....

- Documentele transmise în data de... reprezentând Formularul 3-Lista de cantități de servicii, Formularul 4-Lista de cantități de materiale de bază asigurate..., Formularul 5-Calculația de preț, întocmite pe baza propunerii tehnice, formulare care conțin soluția tehnică ofertată, în corelație cu tipurile, dimensiunile și clasele de oțel ce vor fi utilizate.

- Ofertele de preț primite de la furnizori pentru materialele de bază oferite.

Prin adresa.... CNI 082...5/...112/... comisia a solicitat clarificări privind prezentarea dovezilor ce determină caracterul confidențial al datelor/informațiilor declarate confidențiale, iar ofertantul a transmis răspuns în... (CN1082...5/...112/...), argumentând "know-how-ul" *tehnic și economic propriu al societății, soluțiile tehnice corelate cu capacitățile proprii de execuție, relațiile comerciale și*

condițiile contractuale negociate cu furnizorii, strategia de formare a prețului și structura internă a costurilor, și a căror divulgare creează prejudiciul diminuării avantajului concurențial dobândit prin experiența acumulată de-a lungul celor peste... ani de activitate în domeniul energetic din România, relațiile comerciale de lungă durată cu furnizori consacrați, precum și optimizarea internă a fluxurilor de fabricație și montaj care stau la baza ofertei.

În formularea criticilor privind nepunerea la dispoziție a soluției tehnice privind materialele ofertate de asocierea declarată câștigătoare, contestatoarea afirmă repetat că a fost împiedicată să verifice oferta asocierii. Entitatea asigură Consiliul și contestatoarea, privind cunoașterea și aplicarea în cadrul procedurii de către comisia de evaluare a atribuțiilor sale stabilite la art.133 alin.(1) din HG 394/2016, printre care se află și aceea de verificare a propunerilor tehnice și financiare.

Totodată entitatea contractantă respinge și emiterea de către contestatoarea a unor raționamente fără bază concretă privind o posibilă problemă în calitatea materialelor ofertate, pe care însă găsește potrivit a o argumenta din perspectiva ponderii valorice a acestora.

Comisia de evaluare, cunoscând pe deplin riscurile la care s-ar expune prin acceptarea utilizării în instalațiile sub presiune a unor materiale neechivalente și inferioare calitativ față de cerințele caietului de sarcini, a evaluat cu maximă atenție ofertele tehnice, a solicitat clarificări ambilor ofertanți, decizia privind admisibilitatea ambelor oferte tehnice fiind luată cu maximă responsabilitate.

Entitatea reiterează faptul că justificarea prețului neobișnuit de scăzut, precum și documentele prezentate în susținerea acestei justificări de către asocierea... - ... S.R.L. au fost considerate de către comisia de evaluare ca având caracter confidențial, din considerente de protecție a soluției tehnice echivalente ofertate pentru materialele de bază, deoarece, așa cum a arătat anterior, asocierea... - ... S.R.L. a identificat o soluție tehnică echivalentă pentru materialele de bază și a declarat, în oferta tehnică, caracterul confidențial al Breviarelor de calcul care conțin tocmai detaliile acestei soluții constând în calitatea și dimensiunile materialelor de bază ofertate.

Referitor la fondul contestației, și anume critica contestatoarei privind ofertarea unui preț neobișnuit de scăzut care nu a fost justificat de către ofertantul asocierea... - ... S.R.L., entitatea solicită respingerea acesteia ca neîntemeiată, pentru următoarele considerente:

Constatând existența unui preț aparent neobișnuit de scăzut al ofertei asocierii... - ... S.R.L., comisia de evaluare a aplicat dispozițiile legale de la art.222 alin.(1) din Legea 99/2016 și a solicitat clarificări în urma finalizării etapei finale de licitație electronică:

1. Prin adresa CN1082...5/...105/...: justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut ofertat după etapa de licitație electronică, cu respectarea art.222 din Legea 99/2016, coroborat cu art.142

alin. (2) din HG nr. 394/2016 și prezentarea formularelor corelate cu propunerea financiară prezentată la finalul licitației electronice (Formularul 2 -Formularul de ofertă, Formularul 3-Lista de cantități de servicii, Formularul 4-Lista de cantități de materiale de bază asigurate..., Formularul 5-Calculatia de preț), cu... de răspuns, data de....

Ofertantul a atașat răspuns în SEAP prin adresa CN1082...5/...107/..., ora 15: 59.

Referitor la aspectul semnalat de contestatoare privind solicitarea adresată de... pentru deschidere de câmp pe SEAP în vederea completării răspunsului transmis, în data de... la solicitarea de clarificare..., entitatea contractantă susține că a procedat în deplina legalitate, răspunzând la această solicitare deoarece momentul solicitării se afla în interiorul termenului de răspuns... (ora...).

Cu încadrare în termenul stabilit de comisie, prin adresa CN1082...5/...110/... ora 17: 34 ofertantul a transmis completarea răspunsului la solicitarea de justificare a prețului neobișnuit de scăzut.

Comisia de evaluare a considerat necesar a solicita o nouă clarificare în completarea explicațiilor deja furnizate pentru justificarea prețului.

S-au solicitat clarificări în SEAP cu adresa CN1082...5/...114/..., cu... de răspuns data de....

Ofertantul a răspuns prin adresa CN1082...5/... /..., ora 13: 03, încadrându-se în termenul solicitat.

Comisia de evaluare a analizat răspunsurile la solicitările de clarificări, astfel:

I. Formularele 2, 3, 4 și 5 transmise cu răspunsul..., ora 15: 59:

1. Formularul.... (Formular de ofertă);

- valoarea ofertată... respectă valoarea postată în SICAP în cadrul licitației electronice,

- este respectat termenul total ofertat prin oferta tehnică admisă, de 480 de zile,

- este respectată garanția tehnică conform ofertei tehnice admise, 24 luni de la PIF,

- este respectat modul de constituire al garanției de bună execuție și procentul, conform ofertei tehnice admise, 5% sub forma de scrisoare de garanție emisă de instituțiile de credit bancare din România,

- valabilitatea ofertei până în data de...,

- nu sunt obiecțiuni la modelul de contract conform ofertei tehnice admise (au fost conciliate obiecțiunile la modelul de contract),

- nu este depusă oferta alternativă.

2. Formularul.... (Lista cantități de servicii):

- Informațiile din Formularul.... transmis respectă informațiile din oferta tehnică admisă,

- Valoarea totală ofertată a Formularului.... în valoare de..., transmisă prin răspunsul la solicitarea de clarificări, este formată

din prețurile unitare după licitația electronică înmulțite cu cantitățile din oferta tehnică și care respectă cantitățile solicitate în Anexa 1 a caietului de sarcini și este aceeași cu valoarea finală ofertată....

3. Formularul I.... (Lista de cantități de materiale de bază asigurate...):

- Informațiile din Formularul.... retransmis respectă informațiile din oferta tehnică admisă,

- Valoarea totală ofertată a Formularului.... în valoare de..., transmisă prin răspunsul la solicitarea de clarificări, este formată din prețurile unitare inițiale înmulțite cu cantitățile din oferta tehnică și care respectă cantitățile solicitate în Anexa 2 a caietului de sarcini,

-... reprezintă valoarea totală a materialelor de bază din Formularul...., fără... de deviz și se regăsește ca valoare inclusă în valoarea de... prezentată la punctul 1 din Formularul.... Calculație de preț,

-... de preț, la valoarea totală a materialelor de bază și mărunte de... (punct 1 de mai jos) sunt aplicate cotele de deviz.

4. Formularul.... (Calculație de preț):

... de preț prezentate (Formular 5), în valoarea totală de..., respectiv în prețurile unitare din Formularul.... (Lista de cantități de servicii) sunt incluse cheltuielile aferente realizării serviciilor conform detalierei de mai jos:

1. Valoare materiale (materiale de bază și mărunte)=...+...=...,

2. Manopera (confecție și înlocuire)=...,

3. Utilaj (...%)=...,

4. Aprovizionare și transport (4%)=...,

5. Contribuția asiguratorie de muncă angajator (manopera x... %)=...

6. Total A (1÷5)=...

7. Cheltuieli indirecte (Total A x diminuata de la 25% la 20%)=.....,

8. Total B (6÷7)=...,

9. Profit (Total B x cota profit diminuată de la 8% la 2%)=...,

10. Total C (8÷9)=...,

11. Utilități=...,

12. Tehnologie de reparație avizată în... (... + SI plafon + SI paravan=...,

13. Tehnologie de spălare chimică (... + SI plafon + SI paravan)=...,

14. Spălare chimică (... + SI plafon + SI paravan) -...,

15. Documentație preliminară de reparație (... + SI plafon + SI paravan)=...,

16. Documentație finală de reparație (... + SI plafon + SI paravan) -...,

17. TOTAL Confecție și înlocuire (... + SI plafon + SI paravan) (TOTAL C + suma rând 11÷16)=...

Justificarea prețului transmis cu răspunsul..., completarea CN1082...5/...110/... și răspunsul CN1082...5/.../...

1. Diminuarea valorii materialelor de bază de la... la... justificată prin informațiile de preț și calculul prezentate pentru materialele de bază. (Formular...):

- Dispune de contracte cadru de furnizare materii prime și materiale cu furnizori consacrați de pe piața românească (... și ...) pentru materiale metalice, BOHLER pentru materiale de adaos, ... pentru gaze tehnice, prin care sunt obținute prețuri cu discounturi substanțiale pentru produse de calitate superioară și certificate în conformitate cu....

- Au fost prezentate informații de pret care justifică valoarea materialelor de bază: țevi, distanțieri, table, profiluri și din verificare a rezultat valoare materiale de bază.....

Costul mediu ofertat pentru materialele de bază necesare execuției a 2... t supraîncălzitori Cazan 3 este de.../kg (.../2... t).

Prin comparație, costul mediu contractat (Contract..., EUC.... atribuit în... la valoarea...) pentru materialele de bază necesare execuției a 53 t supraîncălzitori la Cazanul.... din... (similar din punct de vedere al complexității cu Cazanul.... și situat în imediata apropiere), este de.../kg (1.../53 t).

2.Diminuarea valorii manoperei de la... la...:

- dispune de fluxuri de fabricație optimizate și adaptate la execuția acestor tipuri de..., conduce la reducerea consumului cu orele de manoperă și a utilităților,

- dispune de laborator propriu..., nefiind nevoie să subcontracteze aceste activități, fapt ce conduce la timpi de așteptare pentru control nedistructiv reduși și implicit costuri reduse cu personalul, personalul fiind autorizat atât ISCIR, cât și RTEND,

- dispune de utilaje /dispozitive proprii, în mare parte acestea fiind deja instalate în șantier la data desfășurării licitației electronice (la Cazanul...), fapt ce conduce la scurtarea timpilor necesari montajului... diminuarea costurilor,

- dispune de tehnologie optimizată și de dispozitivele necesare manevrării și montării subansamblelor oferate în condițiile de calitate prevăzute în documentația de atribuire,

- proiectarea subansamblurilor astfel încât la transport și montaj să ajungă componente cu grad mai mare de execuție și cu gabarite optimizate astfel încât manevrarea în instalație să fie mai facilă,

- spații de lucru mai generoase la Cazanul 3, ceea ce conduce la un consum mai redus de manoperă pentru manevrarea furniturii și executarea sudurilor.

Valoarea inițială ofertată pentru manopera a fost de..., fiind compusă din:

... zile x 90 oameni x 8 ore/zi x.../oră

Valoarea finală pentru manopera în valoare de... este formată din... zile x 50 oameni x 8 ore/zi x... /oră. Conform justificărilor de la pct.2 de mai sus, numărul de personal a fost redus de la 90 la 50 și tariful orar scăzut de la.../oră la.../oră.

Prin răspunsul.... CN...2...5/... /..... a completat modul de fundamentare a valorii manoperei, prin raportare la numărul și calificarea salariaților preconizați a fi implicați în realizarea serviciilor cu respectarea tarifului orar mediu de.../oră.

Au fost prezentate și informațiile solicitate privind numărul și calificarea personalului: 4 ingineri, 20 sudori, 34 lăcătuși, 2 macaragii, 4 tratamentisti, 4 operatori... și 2 șoferi. A justificat orele de manopera și numărul de oameni raportat la durata contractului:

...	... intermediar zile calendaristice	zile lucrătoare	 oameni	ore/zi	ore
demontare și confecție	210	150	84	8	
montare	240	1...	...	8	
...	...	...	...	...	180.....

Prin urmare, în opinia entității, afirmația contestatoarei privind lipsa detalierii consumurilor și costului manoperei este neîntemeiată, precum este și critica privind presupusa nerespectare a OUG nr. 156/2024 care stabilește salariul minim brut pe țară garantat în plată pentru sectorul construcții:

Ari. LXIX - (1) Prin derogare de la prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie..., pentru sectorul construcții, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește în bani, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, la suma de 4... lunar, pentru un program normal de lucru în medie de... ore pe lună, reprezentând în medie...../oră.

3. Diminuarea valorii utilajelor de la... la...:

- dispune de utilaje proprii de ridicat și manipulat subansambluri (macarale, nacele, autoridicatoare și motostivuitoare), o bună parte dintre acestea fiind instalate în zona de lucru pentru executarea lucrărilor de reparații la cazanul.... (Contract...., EUC.... atribuit în... la valoarea...), aflat în aceeași incintă - Sala cazane - cu cazanul...., ceea ce conduce la diminuarea costurilor.

Răspuns...., ora 13: 03:

- 2 buc -... de îndoit=.../ctr.
- 20 buc - Echipamentele de sudură=.../ctr
- 2 buc - Echipament de tratament termic.../ctr
- 2 buc -...=.../ctr
- 2 buc -... pentru spălarea chimică=.../ctr

- ... pentru manipulat (macara, motostivuator, electropalane, etc)= 25..../ctr.

Total cost utilaje:....

În urma evaluării informațiilor și documentelor prezentate de... la solicitările de justificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, comisia a constatat că acesta a fost justificat și a declarat oferta financiară finală (după licitația electronică) ca fiind conformă.

Analiza detaliată a justificării prețului a fost consemnată de comisia de evaluare în procesul verbal 4/... din data de....

În legătură cu susținerea contestatoarei privind nerealismul prețului ofertat de asocieră... - ... S.R.L. raportat la cifra de afaceri a liderului de asocieră, entitatea solicită Consiliului să constate că aceasta nu are niciun temei legal. Dacă legiuitorul ar fi considerat altfel, atunci această raportare s-ar fi regăsit printre aspectele enumerate la art.222 alin. (1)-(4) din Legea nr.99/2016, care au fost de altfel citate și de către contestatoare în cuprinsul contestației.

Entitatea precizează faptul că finalizarea lucrărilor la cazanul.... s-a efectuat cu respectarea integrală a cerințelor caietului de sarcini, în condițiile în care valoarea contractului s-a situat cu aprox...., 6% sub valoarea estimată a achiziției, fapt care nu ar fi fost posibil fără ca argumentele aduse de... referitoare la experiența și capacitatea tehnică, să fie adevărate.

Totodată, entitatea respinge și constatarea făcută de către contestatoare în ceea ce privește desemnarea unei *comisii care ar fi urmat să analizeze documentele prezentate ca urmare a solicitării de justificare a prețului neobișnuit de scăzut*: comisia de evaluare a propus desemnarea unor experți cooptați din cadrul Direcției Economice care ar fi avut în responsabilitate numai verificarea conformității documentelor suport... referitoare la îndeplinirea cerinței privind situația economico-financiară, așa cum în modul cel mai elocvent cu putință a fost menționat la art.2 din proiectul deciziei.

Prin urmare, consideră nefondate afirmațiile contestatoarei privind nelegalitatea modului de formulare a cerinței de experiență similară și solicită Consiliului să respingă, în totalitate, contestația formulată de către... .., ca fiind neîntemeiată.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., autoritatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației în format letric și electronic, pe suport DVD.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., contestatoarea a formulat răspuns la punctul de vedere al entității contractante.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu..... a solicitat: admiterea cererii de intervenție și respingerea ca neîntemeiată a contestației.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., intervenienta a solicitat studiul dosarului achiziției publice.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., entitatea contractantă a formulat punct de vedere la răspunsul contestatoarei.....

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., contestatoarea a formulat concluzii scrise.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub...., intervenienta a formulat concluzii scrise.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., contestatoarea a formulat concluzii scrise în raport de susținerile formulate de intervenientă prin concluziile scrise.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub...., intervenienta a formulat punct de vedere la concluziile scrise depuse de contestatoare la data de....

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub...., entitate contractantă solicită soluționarea cu celeritate a contestației, aducând argumente în susținerea acestei solicitări.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

În vederea atribuirii contractului de servicii având ca obiect .. (Rev.2)...., în calitate de entitate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă cu fază finală de licitație electronică, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare.....

Din informațiile anunțului de participare amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de servicii este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun raport *calitate preț*, iar data limită de depunere a ofertelor a fost stabilită pentru..., ora 15:....

Nemulțumită fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa..... și Raportul procedurii....., în calitate de lider al asocierii... .., a depus contestația în analiză, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar Anexa 1 *Recipisa de consemnare, eliberată de...*, la data de....

În soluționarea cauzei, Consiliul are în vedere că, după depunerea contestației... .., înregistrată la Consiliu sub..... a formulat Cererea de intervenție, transmisă Consiliului, personal și pe e-mail, la data de..... și.....

Cu privire la admiterea în principiu a cererii de intervenție formulată de..., Consiliul are în vedere că, în ceea ce o privește pe intervenientă, interesul acesteia este evident în condițiile în care oferta sa este declarată câștigătoare în cadrul procedurii de atribuire, conform Raportului procedurii...., *motiv pentru care, în conformitate* cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de... și o califică drept accesorie, deoarece sprijină poziția autorității contractante cu privire la rezultatul procedurii de atribuire, intervenția vizează menținerea ca fiind temeinice și legale a actelor

autorității contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta.

În raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 care stipulează: Până la soluționarea contestației de către Consiliu, operatorii economici interesați să participe la procedura de atribuire, respectiv, după caz, operatorii economici participanți la procedura de atribuire pot formula cerere de intervenție voluntară în litigiu, potrivit prevederilor Legii.... privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în... de 10 zile de la data publicării în SEAP a contestației. În cazul procedurilor a căror inițiere nu se realizează prin publicare în SEAP, termenul de 10 zile se calculează de la data comunicării contestației, și având în vedere că entitatea contractantă a publicat în SEAP contestația formulată de... .., la data de..., Consiliul constată că cererea de intervenție, transmisă CNSC, contestatoarei și autorității contractante la..., prin mijloace electronice, a fost formulată în cadrul termenului legal anterior amintit.

În conformitate cu art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Codul de..., Consiliul va analiza cererea de intervenție depusă de..., împreună cu contestația formulată de... .., în calitate de lider al asocierii... ..

În cele ce urmează, Consiliul se va pronunța asupra criticilor contestatoarei legate de modul de asigurare a accesului la dosarul achiziției de către entitatea contractantă și de modul în care s-a asigurat accesul la dosarul constituit la Consiliu.

Consiliul a luat în considerare prevederile art.... din Legea nr. 101/2016, potrivit cărora (1) La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii..., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

(2) Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(3) În sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți.

Au fost admise solicitările asocierii contestatoare... .. și a asocierii interveniente... - ... S.R.L. de studiere a dosarului cauzei.

Potrivit art. 70 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale

(1) Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normative care reglementează activitatea entității contractante, entitatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale, întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu

caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu afectează obligațiile entității contractante prevăzute la art. 155 și art. 2...-229 în legătură cu transmiterea spre publicare a anunțului de atribuire și, respectiv, comunicarea rezultatului procedurii de atribuire către candidați/ofertanți.

(3) Entitatea contractantă poate impune operatorilor economici anumite cerințe în vederea protejării caracterului confidențial al informațiilor pe care aceasta le pune la dispoziție pe durata întregii proceduri de atribuire... informațiile puse la dispoziție în cadrul funcționării unui sistem de calificare, potrivit prevederilor art...., indiferent dacă acesta a făcut sau nu obiectul unui anunț privind existența unui sistem de calificare utilizat ca modalitate de invitare la o procedură concurențială de ofertare.

(4) Operatorii economici indică și dovedesc în cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorii economici din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă, în caz contrar nefiind aplicabile prevederile alin. (1).

La art. 231 din Legea nr. 99/2016 legiuitorul a prevăzut următoarele:

(1) Entitatea contractantă are obligația de a întocmi dosarul achiziției sectoriale pentru fiecare contract sectorial/acord-cadru încheiat, respectiv pentru fiecare sistem dinamic de achiziții lansat.

(2) Dosarul achiziției sectoriale se păstrează de către entitatea contractantă atât timp cât contractul sectorial/acordul-cadru produce efecte juridice, dar nu mai puțin de 5 ani de la data încetării contractului respectiv.

(3) În cazul anulării procedurii de atribuire, dosarul se păstrează cel puțin 5 ani de la data anulării respectivei proceduri.

(4) Ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziției sectoriale are caracter de document public.

(5) Accesul persoanelor la dosarul achiziției sectoriale potrivit alin. (4) se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât în măsura în care aceste informații din cadrul propunerilor tehnice, propunerilor financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost au fost declarate și probate conform art. 70 alin. (4), ca fiind confidențiale, potrivit legii.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, entitatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un... care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un... care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale.

(7) Conținutul dosarului achiziției sectoriale se stabilește prin... metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.

... procedurii...., la pct.....8 Informații din cadrul ofertelor declarate de ofertanti ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală (în sensul prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale) s-au precizat următoarele:

I....-Ofertant lider, ... S.R.L.-Ofertant...-Subcontractant a declarat următoarele informații din oferta prezentată ca fiind confidențiale/clasificate/protejate de un drept de proprietate intelectuală:

- Informațiile din Anexa 1 a ofertei tehnice (Breviare de calcul).

- Răspunsul la solicitările de clarificare privind justificările tehnice de la punctul 2 (adresa răspuns clarificare....) transmise în urma solicitării de clarificare....CN...2...5/...63/....
- Documentele transmise în data de... reprezentând Formularul 3-Lista de cantitati de servicii, Formularul 4-Lista de cantitati de materiale de baza asigurate..., Formularul 5-Calculatia de pret, întocmite pe baza propunerii tehnice, formulare care țin soluția tehnica ofertata, în corelație cu tipurile, dimensiunile si clasele de oțel ce vor fi utilizate, etc.

- Ofertele de pret primite de la furnizori pentru materialele de baza ofertate.

II.... ...- Suc....-Ofertant lider...-Ofertant....-Tert si subcontractant....-Tert si subcontractant nu declara informații din oferta prezentata ca fiind confidentiale/clasificate/protejate **de un drept de proprietate intelectuala.**

Se reține faptul că asocierea contestatoare... nu a depus declarație de confidențialitate.

Sunt relevant de redat argumentele aduse de entitatea contractantă vizavi de modalitatea în care a fost asigurat accesul la dosarul achiziției:

...-Ofertant lider, ... S.R.L.-Ofertant a identificat o soluție tehnica echivalenta pentru materialele de baza si a declarat, în oferta tehnica, caracterul confidențial al **Breviarelor de calcul care conțin tocmai detaliile acestei soluții constând în calitatea si dimensiunile materialelor de baza ofertate. Aceasta declarație este** justificata tot în oferta tehnica, prin aceea ca dimensiunile și calitatea materialelor alese conferă un avantaj tehnic bucat pe experiența sa în proiectarea si fabricația acestui tip de....

Pe cale de consecință, în clarificările privitoare la aspectele de confidențialitate din etapele de analiza a ofertelor tehnice si financiare (precum si ulterior desfasurarii etapei de licitație electronica), ofertantul a declarat ca fiind confidentiale si acele informatii/documente transmise la solicitarea comisiei de evaluare si care conțin detalii referitoare la soluția tehnica (calitate si dimensiunile materialelor):

- **Răspunsul la solicitările de clarificare privind justificările tehnice de la punctul 2 (adresa răspuns clarificare....CN...2...5/...65/...) transmise în urma solicitării de clarificare....**

- **Documentele transmise în data de... reprezentând Formularul 3-Lista de cantități de servicii, Formularul 4-Lista de cantități de materiale de baza asigurate..., Formularul 5-Calculatia de preț, întocmite pe baza propunerii tehnice, formulare care conțin soluția tehnica ofertata, în corelație cu tipurile, dimensiunile si clasele de oțel ce vor fi utilizate.**

- **Ofertele de preț primite de la furnizori pentru materialele de baza ofertate.**

Prin adresa.... comisia a solicitat clarificări privind prezentarea dovezilor ce determina caracterul confidențial al datelor/informatiilor declarate confidentiale, iar ofertantul a transmis răspuns în... (CN1082...5/...112/...; argumentând "know-how-ul" tehnic si economic propriu ai societății, soluțiile tehnice corelate ct capabilitățile proprii de execuție, relațiile comerciale si condițiile contractuale negociate CL furnizorii, strategia des formare a prețului si structura interna a costurilor, si a căror divulgare creeaza prejudiciul diminuării avantajului concurential dobândit prin experiența acumulata de-a lungul celor peste... ani de activitate în domeniul energetic din Romanța, relațiile comerciale de lunga durata cu furnizori consacrați, precum si optimizarea interna a fluxurilor de fabricație si montaj care stau la baza ofertei.

În formularea criticilor privind nepunerea la dispoziție a soluției tehnice privind materialele ofertate de Asocierea declarata câștigătoare, contestatorul afirma repetat ca a fost împiedicat sa verifice oferta asocierii, (...). Asiguram Consiliul, si pe aceasta cale si pe contestator, privind cunoașterea si aplicarea în cadrul procedurii de către comisia de evaluare a atribuțiilor sale stabilite la art.133 alin.1 din HG 394/2016, printre care se afla si aceea de verificare a propunerilor tehnice si financiare.

Respingem totodata si emiterea de către contestator a unor raționamente fara baza concreta privind o posibila problema în calitatea materialelor ofertate, pe care însa gaseste potrivit a o argumenta din perspectiva ponderii valorice a acestora. Electrocentrale București, prin comisia de evaluare în acest caz, cunoscând pe deplin riscurile la care s-ar expune prin acceptarea utilizării în instalațiile sub presiune a unor materiale neechivalente si inferioare calitativ fata de cerințele caietului de sarcini, a evaluat cu maxima atentie ofertele tehnice, a

solicitat clarificari ambilor ofertanți, decizia privind admisibilitatea ambelor oferte tehnice fiind luata cu maxima responsabilitate.

Contestatorul mai aduce si un alt rationament cu valoare pur speculativa, si anume acela prin care ascunderea completa a elementelor esențiale ale ofertei ar conduce la bloc... dreptului la contestație,, Oare ce dovada mai elocventa a neingradirii unei cai de atac decât contestatia formulata de... .., mai este necesara.

Reiteram faptul ca justificarea prețului neobișnuit de scăzut precum si documentele prezentate în susținerea acestei justificări de către... - ... S.R.L. au fost considerate de către comisia de evaluare ca avand caracter confidențial, din considerente de protectie a soluției tehnice echivalente ofertate pentru materialele de baza, deoarece, dupa cum am aratat mai sus... a identificat o soluție tehnica echivalenta pentru materialele de baza si a declarat, in oferta tehnica, caracterul confidențial al Breviarelor de calcul a re conțin tocmai detaliile acestei soluții constând în calitatea si dimensiunile materialelor de baza ofertate.

Verificând declarația de confidențialitate depusă de asocierea... - ... S.R.L., Consiliul constată că ofertanta a declarat confidențiale anumite informații și înscrisuri din cadrul propunerii tehnice și a propunerii financiare, respectiv:

In conformitate cu art. 70 alin. 4 din Legea nr. 99/ 2016, cu prevederile Fisei de date a achiziție, precum si... privind analiza confidentialitatii ofertelor, am indicat ca fiind confidențiale exclusiv acele informații care reprezintă expertiza si competentele tehnice si comercile ale societatii noastre, a căror divulgare ar putea produce un prejudiciu real si semnificativ in mediul concurential.

1. Documente/ elemente declarate confidențiale

Am marcat ca fiind confidențiale urmatoarele documente din cadrul propunerii financiare, ir tocmita pe baza propunerii tehnice:

Formularul 3 - Lista de cantitati de servicii

Acesta conține:

- Soluțiile tehnice ofertate, in corelație cu tipurile, dimensiunile si clasele de otel ce vor fi utilizate;

- Structura interna de formare a prețului pe categorii de lucrări si resurse alocate (costuri interne cu manopera si utilaje etc.);

- Distribuirea valorilor pe operațiuni tehnologice.

Formularul 4 - Lista de cantitati de materiale de baza

Aceasta include:

- Nivelurile de pret negociate cu furnizorii, reflectate direct in prețul unitar al materialelor de baza si prezentate in F4;

- Structura costurilor materialelor de baza pentru execuția lucrărilor.

Formularul 5 - Calculatie de pret (manopera, cheltuielile indirecte, organizare, profit etc.)

Acestea reprezintă:

- Modul intern de organizare a costurilor:

- Productivitati, norme interne si algoritmi de calcul utilizati in fundamentarea prețului.

De asemenea, am indicat ca fiind confidențiale si ofertele de pret pentru materialele de baza p-imate de la furnizori, documente transmise de societatea noastra cu completarea răspunsului la solicitarea de clarificari din.... Acestea conțin condiții comerciale negociate, preturi unitare si informații specifice relațiilor contractuale cu furnizorii, care nu sunt publice.

2. Justificarea caracterului confidențial

Informațiile mentionate mai sus au caracter de secret comercial, intrucat reflecta „know-how-ul” tehnic si economic propriu societatii noastre, respectiv:

- Relațiile comerciale si condițiile contractuale negociate cu furnizorii societatii noastre:

- Strategia de formare a prețului si structura interna a costurilor;

- Soluții tehnice corelate cu capabilitatile proprii de execuție.

Relația cauza-efect a prejudiciului este directa si serioasa: divulgarea acestor informații ar permite altor operatori economici:

- Sa identifice structura noastra de cost si marjele comerciale luate in calcul;

- Sa isi calibreze ofertele viitoare in mod strategic impotriva noastra;

- Sa utilizeze informațiile tehnice si economice pentru a ne afecta poziția concurentiaia in proceduri similare.

Prejudiciul rezultat nu este unul teoretic sau minor ci unul real si competitiv, constând in diminuarea avantajului concurential dobândit prin experiența vasta acumulata de subscrisa de-a lungul celor peste... de ani de activitate in domeniul energetic din..., relațiile comerciale de lunga durata cu furnizori consacrați precum si optimizarea interna a fluxurilor de fabricație si montaj care stau la baza ofertei.

3. Elemente care nu sunt confidențiale

Confirmam in mod expres că F2 - Formularul de ofertă, care conține valoarea totala a ofertei, garanțiile și celelalte informații generale solicitate prin Caietul de sarcini, precum și documentele de calificare... cele care atesta experiența similara, NU au fost declarate confidențiale, in deplin acord cu prevederile legale aplicabile și cu indrumariile....

4. Prevederi contractuale privind confidențialitatea

Subliniem ca... autoritatea contractanta a stabilit, prin modelul de contract transmis impreuna cu documentația de atribuire, obligații exprese de confidențialitate, relevante pentru natura informațiilor declarate confidențiale de societatea noastra. Mai jos extras din modelul de contract - Cap. 7.

„CAP. 7. CARACTERUL CONFIDENȚIAL AI CONTRACTULUI

.... A- O parte contractantă nu are dreptul, fără acordul scris al celeilalte părți:

a) de a face cunoscut contractul sau orice prevedere a acestuia unei terțe părți, în afara acelor persoane implicate în îndeplinirea contractului;

b) de a utiliza informațiile și documentele obținute sau la care are acces în perioada de derulare a contractului, în alt scop decât acela de a-și îndeplini obligațiile contractuale.

B - Dezvăluirea oricărei în formații față de persoanele implicate in îndeplinirea contractului va face confidențial și se va extinde numai asupra acelor informații necesare în vederea îndeplinirii contractului.

.... O parte contractantă va fi exonerată de răspunderea pentru dezvăluirea de informații referitoare la contract dacă:

a) informația era cunoscută părții contractante înainte ca ea să fi fost primită de la cealaltă parte contractantă; sau

b) informația a fost dezvăluită după ce a fost obținut acordul scris al celeilalte părți contractante pentru asemenea dezvăluire; sau

c) partea contractantă a fost obligată în mod legal să dezvăluie informația.

.... Achizitorul păstrează secretul documentațiilor de execuție. prevederi tehnice, tehnologii folosite....

Rezultatele auditurilor executate de achizitor la... suni confidențiale, fiind cunoscute numai de partenerii contractuali sau de organizațiile pe care le reprezintă.

.... Accesul personalului prestatorului în incinta achizitorului, la locul unde se desfășoară prestarea serviciilor contractate, se face pe bază de permise de intrare, eliberate de conducerea... beneficiar, la cererea prestatorului și numai în spații și pe trasee bine definite.

.... Accesul achizitorului în incinta prestatorului, se face cu un scop și după un program anunțat in prealabil. "

Acestea confirma faptul ca informațiile tehnice, economice si comerciale aferente modului de execuție, tehnologiilor utilizate, structuri costurilor si documentațiilor de execuție au, prin insasi natura or, un caracter confidențial recunoscut si protejat contractual.

In acest context, formularele F3, F4, F5 precum si ofertele de pret de la furnizori pentru materialele de baza. reflecta direct tehnologii, soluții tehnice, surse de aprovizionata si structuri interne de cost, fiind pe deplin compatibile cu categoria informațiilor pe care chiat modelul de contract le rateaza ca fiind confidențiale.

5. Concluzie:

Am indicat ca fiind confidențiale exclusiv informațiile care depasesc sfera datelor generale ale ofertei și care intra in zona proprietatii intelectuale, tehnice și comerciale ale ofertantului.

Valoarea totala a ofertei, formularele de angajament și celelalte informații de interes public nu au fost declarate confidențiale, in deplin acord cu principiile transparenței si tratamentului egal.

În consecința, solicitarea noastra de protejare a acestor informații este limitata, justificata si proporționala, fiind pe deplin conforma cu cadrul legal aplicabil în materia achizițiilor publice si a proiectiei secretelor comerciale.

(...)

Completare la răspunsul la solicitarea de clarificare postat în data de...

1. Va comunicam ca documentele transmise în data de... (F3, F4, F5) sunt confidențiale;

2. Va transmitem în completarea răspunsului și oferte primite de la posibili furnizori pentru materialele de baza ofertate. Acestea sunt de asemenea confidențiale și nu pot fi prezentate unei terțe părți fără acordul expres al...

Consiliul reține că entitatea contractantă a decis luând act de documentele aflate la dispoziția sa, nu pună la dispoziția ofertantei contestatoare care și-a manifestat dorința de a studia dosarul cauzei, documentele declarate confidențiale ale contracandidatei sale, înscrisurile din cadrul *propunerii tehnice și propunerii financiare*, declarate confidențiale.

Luând act de documentele aflate la dispoziția sa și susținerile părților, Consiliul a decis în mod similar achizitoarei, să nu pună la dispoziția contestatoarei care și-a manifestat dorința de a studia dosarul cauzei, documentele declarate confidențiale de contracandidatei acesteia.

Deopotrivă de valide sunt și apărările aduse chiar de societatea câștigătoare intervenientă în justificarea informațiilor și înscrisurilor declarate confidențiale, astfel:

La solicitarea Autorității contractante, subscrisa a răspuns în termenul stabilit, a anexat formularele solicitate... ofertele primite pentru materialele principale pe care trebuie să le pună la dispoziție și a declarat drept confidențiale informațiile furnizate prin răspunsul respectiv, cu excepția datelor prezentate în Formularul 2.

La data de..., autoritatea contractantă a solicitat subscrisei:

- sa indicam care informatii din documentele transmise sunt confidențiale;
- sa argumentam temeinic și plauzibil caracterul confidențial al acestor informatii și
- sa transmitem documente doveditoare în susținerea celor declarate,

Prin răspunsul la solicitarea de clarificări din data de... am comunicat toate datele solicitate.

(...).

Know-how-ul subscrisei constă în ansamblul de cunoștințe tehnice, tehnologice și organizaționale dobândite prin executarea efectivă a lucrărilor similare, respectiv intervenții asupra cazanelor de abur și instalațiilor sub presiune, în conformitate cu cerințele legislației aplicabile (ex. EN.....).

Acesta nu se limitează la o experiență declarativă, ci include în mod concret:

- capacitatea de analiză tehnică a documentației (caiet de sarcini, breviare de calcul, parametri de funcționare - temperaturi, presiuni, regimuri de lucru);
- stabilirea soluțiilor tehnologice optime (alegere materiale ex. 14MoV6-3, configurații de serpentine, colectori etc.);
- elaborarea și aplicarea procedurilor de execuție și sudare (WPS/PQR), în corelare cu cerințele ISCIR și standardele EN;
- gestionarea lanțului de aprovizionare (identificare furnizori, verificare certificate... /..., optimizare costuri materiale);
- organizarea efectivă a lucrărilor de demontare, fabricație și montaj în condiții de șantier energetic (... lucrări în regim de funcționare sau opriri programate);
- realizarea și documentarea controalelor nedistructive și probelor (VT, PT, UT, RT, probe hidraulice);
- întocmirea documentației finale conform cerințelor ISCIR (dosar tehnic, PV-uri, trasabilitate materiale, PENS etc.).

Activitățile descrise mai sus sunt validate de lucrarea similară realizată la același tip de cazan în... și confirmată de autoritatea contractantă prin "Documentul constatator... din....

Know-how-ul subscrisei reprezintă un avantaj competitiv real, care se reflectă... în nivelul de preț ofertat, fără a afecta în niciun mod calitatea sau conformitatea lucrărilor, aspect confirmat de documentația tehnică și de experiența anterioară în lucrări similare.

În mod corect, subscrisa a indicat caracterul confidențial al documentelor concret indicate de aceasta, justificând această calificare prin natura informațiilor conținute, respectiv:

- *structura detaliată a costurilor,
- *prețurile oferite de furnizori,
- *soluțiile tehnice și organizarea execuției.

Aceste elemente reprezintă veritabile secrete comerciale, a căror divulgare ar genera un prejudiciu real și grav prin afectarea avantajului concurențial al subscrisei.

Invocarea de către contestator a Instrucțiunii..... este eronată în condițiile în care aceasta nu interzice declararea ca fiind confidențiale a documentelor privind formarea prețului, ci impune ca această calificare să fie justificată în mod concret.

În speță, subscrisa a justificat în mod explicit caracterul confidențial al documentelor, acestea reflectând:

- relațiile comerciale cu furnizorii,
- structura internă de cost,
- strategiile tehnice și economice de execuție.

Prin urmare, condițiile legale sunt pe deplin îndeplinite.

Conduita achizitoare și a Consiliului de a nu pune la dispoziția societății contestatoare a documentelor declarate confidențiale de ofertanta concurentă este în conformitate cu dispozițiile legale incidente.

În aprecierea acestei finalități, Consiliul a ținut seama de rigorile la care este supus, prin regulile precizate, situație în care nu au fost puse la dispoziția contestatoare a documentelor declarate confidențiale de către contracandidata sa.

Date fiind rigorile la care este supusă atât entitatea contractantă, cât și Consiliul prin regulile precitate, precum și declarația asocierii... - ... S.R.L. nu au fost puse la dispoziția contestatoare a documentelor provenind de la contracandidata sa, declarate confidențiale. Oferta depusă de asocierea contestatoare... a fost pusă la dispoziția asocierii interveniente, întrucât așa cum s-a arătat ofertanta nu a făcut precizări referitoare la confidențialitatea propunerii tehnice/financiare.

Prin urmare, Consiliul a acordat contestatoarei dreptul de a studia dosarul achiziției publice, mai puțin documentele declarate confidențiale. Totodată au fost puse la dispoziție în integralitate procesele-verbale de evaluare a propunerilor tehnice și a propunerilor financiare.

Se are în vedere jurisprudența europeană, cauza C-54/21..., potrivit căreia Curtea a stabilit că legislația națională nu poate impune ca ofertele depuse de operatorii economici să fie publicate integral, *sens în* care face vorbire de transmiterea informațiilor într-o formă rezumată, deci acele informații vor fi comunicate, ori acestea au fost deja comunicate contestatoarei, procesele-verbale de evaluare elaborate de membrii comisiei de evaluare fiind puse de Consiliu la dispoziția ofertantei contestatoare în integralitate.

Relevant este și faptul că legislația națională, în concordanță cu legislația comunitară, nu stabilește o obligație de comunicare integrală a ofertelor către operatorii economici din procedură, dar permite accesul la

informații, către operatori comunicându-se un rezumat și reține că dispozitivul hotărârii de mai sus stabilește o marjă de apreciere largă pentru autoritățile contractante de a decide ce documente divulgă contracandidaților, în niciun caz neputând fi vorba de o comunicare integrală a ofertelor de către autoritatea/entitatea contractantă celui care solicită acest lucru.

Totodată, Consiliul va lua în considerare și faptul că jurisprudența europeană (cauza C-9... /...) stabilește că obligația de a furniza ofertantului respins informații suficiente pentru a-i garanta dreptul la o cale de atac eficientă trebuie să fie evaluată comparativ cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestora”

Contrar celor susținute de autoarea contestației vizavi de neprobarea de contracandidatele sale a documentelor declarate confidențiale, Consiliul face apel la informațiile cuprinse în pagini de internet oficiale ale...:

- <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/36/proprietatea-intelectuala-industrial-a-si-comerciala>;

- https://europa.eu/youreurope/business/running-business/intellectual-property/trade-secrets/index_ro.htm

Secretele comerciale:

Practica păstrării confidențialității asupra informațiilor comerciale („know-how”) are o tradiție seculară. În multe țări există instrumente legale pentru a proteja secretele comerciale, fie că sunt sau nu definite ca parte a DPI. Nivelul de protecție acordat informațiilor confidențiale nu poate fi comparat cu alte domenii ale dreptului proprietății intelectuale, cum sunt brevetele, drepturile de autor și mărcile, dar poate, în principiu, să se aplice pe... nelimitat, mai degrabă decât pentru o perioadă limitată. Protecția secretelor comerciale diferă de la un stat la altul mai mult decât alte domenii ale dreptului proprietății intelectuale și poate fi chiar mai avantajoasă și mai ieftină decât solicitarea protecției oficiale a brevetelor. Din..., a existat un cadru juridic al UE, și anume Directiva (UE).../9... privind protecția know-how-ului și a informațiilor de afaceri nedivulgate (secrete comerciale) împotriva dobândirii, utilizării și divulgării ilegale.

Secretele comerciale pot include o cantitate vastă de informații și cunoștințe care nu sunt protejabile sau care nu pot fi protejate corespunzător prin brevete, ca de exemplu:

- invenții aflate în faze incipiente
- procese de fabricație
- liste de furnizori și clienți

Informațiile protejate de secrete comerciale pot fi strategice pe... lung (de ex., rețete sau compuși chimici) ori pe... scurt (de ex. rezultatele unui studiu de marketing, o... de marcă, prețul și data lansării unui produs nou sau prețul oferit în cadrul unei licitații).

Punerea la dispoziția societăților competitorilor a unor informații cu privire la resursele umane și/sau tehnice, informații privind managementul costurilor, furnizori, colaboratori, oferte și discount-uri, date bancare etc., afectează interesele comerciale ale societății, prin divulgarea *secretului comercial*. Astfel, o dată luată la cunoștință asemenea informații de către competitorii săi, aceștia vor dobândi un avantaj evident în privința elaborării și depunerii ofertelor în cadrul unor proceduri de atribuire viitoare cu obiect similar, pe această cale fiind afectate... principiile tratamentului egal, promovării concurenței între operatorii economici și al asigurării integrității desfășurării procesului de achiziție publică.

Potrivit jurisprudenței CJUE (... din 14 februarie..., cauza C-.../06... c. Etat belge, în prezenta... & Co), în etapa căilor de atac, obligația de respectare a confidențialității informațiilor se transmite de la autoritatea/entitatea contractantă către organismul responsabil cu soluționarea respectivei căi de atac - C.N.S.C., acesta din urmă fiind obligat să asigure menținerea unei concurențe loiale, precum și protecția intereselor legitime ale operatorilor economici.

Orice decizie și motivare contrară din partea C.N.S.C. ar crea precedente cu privire la scopul pentru care unii operatori economici ar promova calea contestației, de la scopul imediat - de a încerca eliminarea celorlalți participanți din procedură, prin efectuarea unei evaluări paralele - până la distorsionarea gravă a concurenței prin participarea la anumite proceduri și promovarea contestațiilor exclusiv pentru a afla anumite informații sau date confidențiale cu privire la concurenții de pe piață (ex. informații cu privire la resursele umane și/sau tehnice, informații privind managementul costurilor, furnizori, colaboratori, oferte și discount-uri, date bancare etc).

Jurisprudența a demonstrat că atât timp cât organismul responsabil cu soluționarea căii de atac - C.N.S.C., dispune de informațiile necesare pentru a se putea pronunța în cunoștință de cauză, acesta are posibilitatea de a cenzura dreptul de acces la toate informațiile referitoare la procedura de atribuire, astfel încât să fie asigurată menținerea concurenței loiale.

Aceasta, cu atât mai mult cu cât calea de atac este formulată împotriva actului autorității contractante, ofertantul, ale cărui informații sunt în pericol a fi dezvăluite, fiind un terț față de litigiul respectiv.

Nu există repere obiective și dispoziții neechivoce în legislația română în materie față de care să se poată aprecia punctul de echilibru între contradictorialitate/transparență și confidențialitate, practica fiind singura care va stabili o anumită predictibilitate a acestor situații.

În stabilirea acestei finalități, Consiliul a avut în vedere că potrivit art. 217 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, accesul persoanelor la aceste informații se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât în măsura în care aceste informații sunt confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.

Aceeași abordare a fost reținută de Consiliu și cu ocazia pronunțării *Deciziei... din..., fiind de interes de redat* considerentele reținute:

[Așadar, Consiliul a asigurat reclamantei accesul la documentele dosarului achiziției publice care nu au fost declarate confidențiale de către ofertanți, în speță existând la dosarul cauzei declarația expresă a... că propunerea tehnică și propunerea financiară... răspunsurile de clarificare a lor, au caracter confidențial, pentru a nu îi prejudicia interesele legitime în ceea ce privește secretul comercial și dreptul de proprietate intelectuală. Așadar, Consiliul a asigurat reclamantei accesul la documentele dosarului achiziției publice care nu au fost declarate

confidențiale de către ofertanți. Confidențialitatea este susținută și prin argumentele aduse de... pe calea intervenției, tocmai pentru a întări protecția dată de acest caracter.... prezintă caracter confidențial, întrucât se referă la experiența prealabilă a societății și la date cu caracter personal, între altele. Însuși formularul amintit constituie o probă în sine, suficientă pentru a condiționa accesul la informații de acordul celui care l-a emis.

A nu se omite că... societatea reclamantă a atenționat că informațiile din oferta sa sunt confidențiale, iar o derogare în ceea ce privește concurența sa ar reprezenta tocmai un dublu standard din partea Consiliului. În documentul referință „Declarație privind partea/părțile din propunerea tehnică și propunerea financiară care au caracter confidențial” (pag. 1 și 2 din „oferta financiară”)... a precizat ca fiind confidențiale, în integralitate, ambele propuneri, precum și eventuale clarificări ale lor.

Reprezintă o dovadă de rea-credință procesuală din partea... solicitarea de acces la toate actele societății concurente bizuită pe argumentația nedovedirii confidențialității, în contextul în care... însăși a prezentat o declarație de confidențialitate similară câștigătoarei și nu a anexat acesteia nicio dovadă în sprijinul caracterului declarat. „Nimic din conținutul acestor elemente ale ofertei în acest domeniu (tehnice sau financiare) nu presupune confidențialitate.” - sunt cuvintele îngroșate și subliniate la pct.... din contestație de..., reluate în aceeași formă în finalul cererii din..., prin care astfel „uită” ceea ce ea însăși a declarat sub semnătură. Divulgarea informațiilor ce o privesc pe câștigătoare ar constitui un „dublu standard”, inadmisibil și în contradicție cu egalitatea în fața legii, principiu consacrat de art. 16 alin. (1) din Constituție. Mutatis mutandis în privința ofertanților, „un tratament diferit nu poate fi doar expresia aprecierii exclusive a legiuitorului, ci trebuie să se justifice rațional, în respectul principiului egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice.” - Decizia... Constituționale....2 din 23 ianuarie..., publicată în... al României, Partea I....57 din 20 februarie..., paragraful....

După cum a statuat și..., se impune ca autoritățile contractante, Consiliul și instanțele de judecată să nu divulge informații care ar putea denatura concurența, fie în cadrul unei proceduri de atribuire în curs, fie în cadrul unor proceduri ulterioare. Există o **prezumție generală potrivit căreia accesul la oferte aduce, în principiu, atingere protecției intereselor comerciale ale ofertanților.** Procedura din fața Consiliului nu poate fi transformată **într-un mijloc care să aibă drept scop consultarea de către contestator a înscrisurilor din ofertele concurenților, întrucât ar rupe echilibrul și ar crea avantaje concurențiale incorecte.** Ține de interesul privat faptul că **accesul la documentele declarate confidențiale s-ar putea dovedi necesar pentru formularea apărării în cadrul unei acțiuni și nu poate constitui un interes public superior care să justifice divulgarea informațiilor.** Aceste aprecieri aparțin... în Decizia.... din 30 septembrie..., publicată în... al României, Partea I.....184 din 14 decembrie....

Se cuvine a fi punctat că dispozițiile procedurale ale art.... din legea remediilor:

Art..... - (1) *La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.*

(2) *Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.*

(3) *În sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți.*

nu obligă forul administrativ-jurisdicțional să permită accesul părților cauzei la totalitatea documentele dosarului constituit la Consiliu, cererea putând fi admisă sau respinsă, în tot sau în parte, motivat, asemenea oricărei cereri dată în competența sa de soluționare. De asemenea, art.... nu stabilește un... pentru asigurarea accesului, după cum nu interzice nici posibilitatea ca accesul să fie permis după adoptarea deciziei de soluționare a contestației. În

plus, părțile nu pot abuza de dispozițiile precitate pentru a forța Consiliul să se antepună asupra contestației prin permiterea accesului chiar la documentele al căror caracter confidențial face obiectul disputei litigioase. De exemplu, prin Decizia.... 757/C9/569/..., „...”, așadar cererea de studiu a fost respinsă, acesta nefiind util Consiliului în soluționarea cauzei.]

În aceeași direcție acționează și instanțele de judecată fiind relevant de redat considerentele reținute de... în.....21/... prin care s-a menținut Decizia....082/C9 /..., 3380/..., vizavi de modalitatea de acces la dosarul cauzei:

Analizând plângerea formulată de petenta..., Curtea constată că o primă critică vizează chestiunea asigurării accesului la oferta..., susținându-se că în mod nelegal nu i-a fost permis să studieze în integralitate această ofertă, în condițiile în care declarația de confidențialitate nu este susținută de elemente probatorii care să facă aplicabile prevederile art. 57 din Legea nr. 98/2016 și art.... din Legea nr. 101/2016.

Instanța observă că petenta a solicitat accesul la dosarul de achiziție și la ofertele depuse de alți operatori economici atât în fața autorității contractante (la data de... și la data de....), cât și în fața Consiliului, prin contestația formulată la data de....

Atât autoritatea contractantă, cât și Consiliu au pus la dispoziția petentei documentele din dosarul de achiziție la data de..., respectiv..., fără a oferi accesul la documentele declarate confidențiale de către... prin declarația din..., respectiv:

Propunerea tehnică integral... anexe; Propunerea financiară integral; Documentele de calificare - parțial (date personale ale angajaților, acționarilor, administratorilor, colaboratorilor).

Se mai constată că în cuprinsul declarației de confidențialitate, pusă la dispoziția petentei, sunt redate motivele ce stau la baza declarației, fiind indicate elementele probatorii care o justifică, respectiv contractele încheiate cu furnizorii... (în principal pe partea de apart... de iluminat, respectiv sisteme de telegestiune), contracte prin care și-a asumat obligația păstrării confidențialității atât a informațiilor tehnice, cât și financiare care sunt dezvăluite pe parcursul derulării acestor acorduri, menținând că sancțiunea nerespectării clauzelor de confidențialitate asumate este plata unor penalități în cuantum de până la... euro.

După ce i s-a asigurat petentei accesul la dosarul achiziției în fața Consiliului și i s-au eliberat copii în format electronic, respectiv la data de..., petenta a invocat în fața instanței ca neregularitate a procedurii derulată în fața organului administrativ-jurisdicțional faptul că declarația de confidențialitate a ofertantului... nu are suportul probatoriu prevăzut de art.... din Legea nr. 101/2016 și art. 57 din Legea nr. 98/2016.

În primul rând, Curtea constată că o asemenea apărare vizând nedovedirea caracterului confidențial al documentelor menționate în declarația de confidențialitate a... nu a fost invocată în fața Consiliului, pentru ca acesta să o analizeze și să se pronunțe cu privire la dovedirea acestei declarații. Prin urmare, nu s-ar putea reține că ar fi procedat nelegal Consiliul în ceea ce privește asigurarea accesului la oferta..., astfel că nici decizia pronunțată nu poate fi considerată nelegală din această perspectivă.

Pe de altă parte, instanța, studiind conținutul declarației de confidențialitate al..., constată că această ofertantă a furnizat suficiente elemente probatorii care să confirme necesitatea păstrării confidențialității cu privire la părțile din ofertă menționate în declarație, în condițiile existenței unor clauze de confidențialitate asumate prin contractele de colaborare cu furnizorii și al prejudicierii intereselor financiare ale ofertantei, prin expunerea la plata de despăgubiri în cazul nerespectării acestor clauze. Astfel, informațiile cuprinse în propunerea tehnică și cea financiară se impun a fi protejate în temeiul clauzelor de confidențialitate asumate de ofertantă, întrucât se referă secrete tehnice și/sau comerciale ori privesc secretul comercial, iar documentele de calificare sunt declarate confidențiale parțial, din nevoia firească de protecție a datelor cu caracter personal.

Prin urmare, nu s-ar putea reține în cazul ofertantului... exercitarea abuzivă a dreptului privind declararea confidențialității propunerii tehnice și a cele financiare, ori a documentelor de calificare.

Dintr-o altă perspectivă, Curtea nu poate să nu observe că însăși ofertanta... a procedat, în mod similar, la declararea confidențialității propunerilor tehnice și financiare și a documentelor de calificare, în integralitate. Chiar mai mult, a declarat

confidențiale..., documentele suport..., dar și solicitările de clarificări și răspunsurile la clarificări. Or, în condițiile în care petenta a solicitat recunoașterea unui grad ridicat de confidențialitate pentru propria ofertă, urmărind îngrădirea, de o manieră cvasitotală, a accesului altor operatori economici participanți la procedură la această ofertă, a pretinde o transparență deplină cu privire la celelalte oferte apare ca un demers nelegitim, de natură a expune pe ceilalți operatori economici unui tratament neegal, contrar principiilor prevăzute de art. 2 din Legea nr. 98/2016.

În consecință, pentru toate motivele expuse, instanța va înlătura susținerile petentei privind prejudicierea dreptului său de acces la propunerile tehnică și financiară depuse de ofertanta...

În sprijinul celor antemenționate este și... din 14 februarie..... Justiție a..., cauza C-.../06... împotriva État belge, în *considerentele căreia s-a statuat*:

"34 Obiectivul principal al normelor comunitare în materie de contracte de achiziții publice constă în deschiderea spre o concurență nedenaturată în toate statele membre (a se

vedea în acest sens... din 11 ianuarie..... și..., C-26/03, Rec., p. I-1, punctul 44).

... Pentru a realiza acest obiectiv, se impune ca autoritățile contractante să nu divulge informații referitoare la proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice al căror conținut ar putea fi utilizat pentru a denatura concurența, fie în cadrul unei proceduri de atribuire în curs, fie în cadrul unor proceduri de atribuire ulterioare.

36 În plus, atât prin natura acestora, cât și potrivit sistemului reglementării comunitare în materie, procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice sunt fondate pe o relație de încredere între autoritățile contractante și operatorii economici care participă la aceste proceduri. Aceștia din urmă trebuie să poată comunica autorităților contractante respective orice informații utile în cadrul procedurii de atribuire, fără a se teme că acestea vor comunica terților informații a căror divulgare ar putea fi prejudiciabilă pentru operatorii respectivi.

37 Pentru aceste motive, articolul 15 alineatul (2) din Directiva 93/36 prevede că autoritățile contractante au obligația de a respecta caracterul confidențial al tuturor informațiilor puse la dispoziție de acești furnizori.

38 În cadrul specific al comunicării către un candidat sau un ofertant respins a motivelor respingerii candidaturii sau a ofertei acestuia, precum și în cel al publicării anunțului de atribuire a unui contract, articolul 7 alineatul (1) și articolul 9 alineatul (3) din respectiva directivă recunosc autorităților contractante posibilitatea de a nu comunica anumite informații, în cazul în care divulgarea acestora ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale întreprinderilor publice sau private sau ar aduce atingere concurenței loiale dintre furnizori."

De asemenea, în... Tribunalului... din 21 septembrie..., *Secolux/Comisia*, T-363/14, s-au reținut următoarele:

"46 În cazul în care instituția vizată decide să refuze accesul la un document a cărui comunicare îi este cerută, acesteia îi revine, în principiu, obligația de a furniza explicații cu privire la modul în care accesul la acel document ar putea să aducă atingere concret și efectiv interesului protejat de o excepție prevăzută la articolul 4 din Regulamentul...049/... pe care această instituție o invocă. În plus, riscul unei astfel de atingeri trebuie să fie previzibil în mod rezonabil, iar nu pur ipotetic. Cu toate acestea, este permis instituției în cauză să se întemeieze în această privință pe prezumții generale care se aplică anumitor categorii de documente, considerații de ordin general similare fiind susceptibile să se aplice unor cereri de divulgare cu privire la documente de aceeași natură (... din 29 ianuarie..., *Cosepuri/EFSA*, T-

339/10 și T-532/10, EU: T:...: 38, punctul 90).

47 Rezultă din jurisprudență că ofertele depuse de ofertanți în cadrul unei proceduri de cerere de ofertă pot intra în domeniul de aplicare al excepției referitoare la protecția intereselor comerciale, în special datorită elementelor economice și tehnice cuprinse în oferte (a se vedea

în acest sens... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:....: 38, punctul 95).

48 Pe de altă parte, protecția ofertelor ofertanților față de alți ofertanți este prevăzută de dispozițiile relevante din Regulamentul financiar și în special la articolul 113 alineatul (2) din acesta, care nu prevede divulgarea ofertelor depuse, nici chiar după formularea unei cereri scrise de către ofertanții ale căror oferte nu au fost reținute. Această restricție este inerentă obiectivului urmărit prin... în materie de contracte de achiziții publice, care se întemeiază pe o concurență nenedenaturată. Pentru a realiza acest obiectiv, se impune ca autoritățile contractante să nu divulge informații referitoare la proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice al căror conținut ar putea fi utilizat pentru a denatura concurența, fie în cadrul unei proceduri de atribuire în curs, fie în cadrul unor proceduri de atribuire ulterioare (... din 29

ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:....: 38, punctul 1...).

49 Având în vedere cele ce precedă, jurisprudența a stabilit existența unei prezumții generale potrivit căreia accesul la ofertele ofertanților aduce, în principiu, atingere protecției intereselor comerciale (a se vedea în acest sens... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10

și T-532/10, EU: T:....: 38, punctul 101).

50 Trebuie subliniat însă că prezumția generală menționată la punctul 49 de mai sus nu exclude posibilitatea de a demonstra că un anumit document a cărui divulgare este solicitată nu face obiectul acestei prezumții sau că există un interes public superior care justifică

divulgarea (... din 28 iunie..., Comisia/Éditions..., C-404/10 P, EU: C:....: 393, punctul 126).

... Prezenta cauză trebuie examinată în lumina acestor principii.

52 În primul rând, trebuie arătat că, în speță, reclamantei i-a fost refuzat accesul la

oferta depusă de ofertantul reținut, din care fac parte borderoul de prețuri și borderoul de prețuri recapitulativ. În plus, anexa I.A la contract, la care Comisia a refuzat de asemenea accesul în întregime, cuprinde și borderoul de prețuri al ofertei ofertantului reținut. În ceea ce privește anexa II la contract, la care a fost refuzat de asemenea accesul, aceasta conține oferta ofertantului reținut. Prin urmare, este vorba despre exact același tip de documente ca

cele avute în vedere de... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA (T-339/10 și T-532/10, EU: T:....:

38). Contrar celor susținute de reclamantă, nu se poate deduce din această hotărâre că privește numai o cerere de acces la ansamblul ofertelor ofertanților, iar nu o cerere de acces doar la oferta ofertantului reținut.

53 Astfel, este evident că documentele avute în vedere de prezenta cerere de acces, prin natura lor, pot conține elemente tehnice și economice confidențiale ale ofertantului reținut,

printre care și informații cu privire la competențele și la metodele de lucru ale acestuia, la know-how-ul său, la organizarea sa internă, la costurile sale și la prețurile propuse.

54 În aceste împrejurări, comisia a statuat în mod întemeiat, în deciziile atacate, că oferta ofertantului reținut... borderoul de prețuri, anexa I.A la contract, care conține borderoul de prețuri, și anexa II la contract, care conține oferta ofertantului reținut, erau acoperite de o prezumție generală potrivit căreia divulgarea lor ar aduce atingere, în principiu, protecției intereselor comerciale.

55 Pe de altă parte, trebuie subliniat că, tocmai în scopul de a menține confidențialitatea acestor informații comerciale sensibile, articolul 113 alineatul (2) din Regulamentul financiar nu prevede comunicarea ofertei ofertantului reținut către ofertanții respinși și stabilește chiar că este posibilă omiterea comunicării anumitor elemente dacă aceasta ar aduce atingere intereselor comerciale legitime sau ar putea denatura concurența loială.

56 În al doilea rând, trebuie să se constate că, în nicio etapă a procedurii, reclamanta nu a prezentat nici cel mai slab argument care să permită să se demonstreze că documentele solicitate nu erau acoperite de prezumția menționată mai sus.

57 În ceea ce privește borderoul de prețuri în ansamblul său, reclamanta susține că divulgarea acestui document nu ar putea aduce atingere intereselor comerciale ale ofertantului reținut, întrucât anunțul de atribuire indica nivelul prețurilor din oferta acestuia. Acest argument nu poate fi reținut, întrucât borderoul de prețuri este un document mult mai detaliat care indică, la fiecare rubrică, prețul serviciilor propuse, în timp ce anunțul de atribuire se limitează să indice în mod global valoarea contractului atribuit.

58 Situația este aceeași în cazul borderoului de prețuri recapitulativ care figurează în anexa la ofertă. Trebuie să se constate că acest document conține de asemenea informații referitoare la prețul serviciilor propuse, care sunt mai detaliate decât informația divulgată prin anunțul de atribuire. Prin urmare, borderoul recapitulativ intră de asemenea în domeniul de aplicare al prezumției menționate mai sus.

59 În consecință, Comisia era îndreptățită să considere că documentele în discuție, și anume oferta ofertantului reținut... borderoul de prețuri și borderoul de prețuri recapitulativ, și anexele I.A și II la contract erau acoperite de excepția referitoare la protecția intereselor comerciale, fără a proceda la examinarea lor concretă și individuală, după cum pretinde reclamanta.

... În ceea ce privește argumentele reclamantei referitoare la existența unui presupus interes public superior care justifică divulgarea, acestea vor fi examinate mai jos, în cadrul celui de al patrulea aspect.

61 În sfârșit, în ceea ce privește argumentul reclamantei potrivit căruia informațiile care

i-au fost furnizate de Comisie cu privire la prețul ofertei reținute nu îndeplinesc cerințele

articolului 113 din Regulamentul financiar, chiar dacă s-ar presupune că sunt admisibile, este

necesar să se constate că, contrar celor sugerate de reclamantă, articolul 113 alineatul (2) din Regulamentul financiar nu impune obligația de a comunica ofertantului respins, cu titlu de caracteristici și de avantaje ale ofertei reținute, informații detaliate privind prețurile."

În aceeași cauză *Varec, C-.../06*, în referire la modul de acțiune al organismului responsabil cu soluționarea căilor de atac, s-au stabilit următoarele:

"39 Desigur, aceste dispoziții vizează conduita autorităților contractante. Totuși, se impune să se recunoască faptul că efectul util al acestora ar fi grav compromis dacă, în cadrul unei căi de atac formulate împotriva unei decizii luate de o autoritate contractantă referitoare

la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice, toate informațiile privind această procedură de atribuire ar trebui, fără nicio limitare, puse la dispoziția autorului acestei acțiuni și chiar a altor persoane, precum intervenienții.

40 Într-un asemenea caz, simpla introducere a unei căi de atac ar da acces la informații

care ar putea fi utilizate pentru a denatura concurența sau pentru a aduce atingere intereselor legitime ale operatorilor economici care au participat la procedura de atribuire a contractului de achiziții publice în discuție. O astfel de posibilitate ar putea chiar stimula operatorii economici să introducă acțiuni doar în simplul scop de a obține acces la secretele comerciale ale concurenților lor.

41 În cadrul unei asemenea acțiuni, pârâtul este autoritatea contractantă, iar operatorul economic ale cărui interese pot fi lezate nu este în mod necesar parte la litigiu și nici nu este

chemat în cauză pentru a-și apăra aceste interese. Pentru acest motiv, este cu atât mai

important să se prevadă mecanisme care garantează în mod corespunzător interesele unor astfel de operatori economici.

42 Obligațiile prevăzute în Directiva 93/36 în ceea ce privește respectarea confidențialității informațiilor de către autoritatea contractantă sunt asumate, în cadrul unei căi de atac, de către organismul responsabil cu procedura privind căile de atac. Cerința unor căi de atac eficiente prevăzută la articolul 1 alineatul (1) din Directiva 89/665 coroborat cu articolul 7 alineatul (1), cu articolul 9 alineatul (3) și cu articolul 15 alineatul (2) din Directiva 93/36 impune, prin urmare, acestui organism să ia măsurile necesare pentru a garanta efectul util al dispozițiilor menționate și, prin aceasta, să asigure menținerea unei concurențe loiale, precum și protecția intereselor legitime ale operatorilor economici respectivi.

... În consecință, în cadrul exercitării unei căi de atac în materie de atribuire a unui contract de achiziții publice, organismul responsabil cu această procedură trebuie să poată decide că informațiile conținute în dosarul referitor la o astfel de procedură de atribuire nu se transmit părților și avocaților acestora dacă acest lucru este necesar pentru a asigura protecția concurenței loiale sau a intereselor legitime ale operatorilor economici impusă de dreptul comunitar.

(...)

... Rezultă astfel că, în cadrul unei căi de atac formulate împotriva unei decizii luate de o autoritate contractantă referitoare la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice, principiul contradictorialității nu implică faptul că părțile au un drept de acces nelimitat și absolut la toate informațiile referitoare la respectiva procedură de atribuire care au fost depuse la organismul responsabil cu calea de atac respectivă. Dimpotrivă, acest drept de acces trebuie pus în balanță cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale ale acestora.

52 Principiul protecției informațiilor confidențiale, precum și a secretelor comerciale trebuie pus în aplicare astfel încât să fie compatibil cu cerințele unei protecții juridice efective și cu respectarea dreptului la apărare al părților în litigiu (a se vedea, prin analogie... din 13

iulie..., Mobistar, C-...8/04, Rec., p. I-6675, punctul 40) și, în cazul unei căi de atac în fața unei

instanțe sau al unei căi de atac în fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal în înțelesul articolului 234 CE, astfel încât să se asigure respectarea faptului că procedura, în ansamblul său, respectă dreptul la un proces echitabil.

53 În acest scop, organismul responsabil cu procedurile privind căile de atac trebuie în mod necesar să poată dispune de informațiile necesare pentru a se putea pronunța în cunoștință de cauză... de informațiile confidențiale și de secretele comerciale (a se vedea, prin analogie... Mobistar, citată anterior, punctul 40).

54 Având în vedere prejudiciul extrem de grav care ar putea rezulta din comunicarea ilegală a anumitor informații către un concurent, organismul menționat trebuie ca, înainte de a comunica aceste informații unei părți la litigiu, să dea posibilitatea operatorului economic vizat să invoce caracterul confidențial sau de secret comercial al acestora (a se vedea, prin analogie... și.../Comisia, citată anterior, punctul 29).

55 Prin urmare, trebuie să se răspundă la întrebarea adresată că articolul 1 alineatul (1) din Directiva 89/665, coroborat cu articolul 15 alineatul (2) din Directiva 93/36, trebuie interpretat în sensul că organismul responsabil cu procedurile privind căile de atac prevăzute la articolul 1 alineatul (1) menționat trebuie să garanteze confidențialitatea și dreptul la respectarea secretelor comerciale cu privire la informații conținute în dosarele care îi sunt comunicate de către părțile la litigiu, în special de către autoritatea contractantă, organismul respectiv având totuși dreptul să cunoască el însuși aceste informații și să le ia în considerare. Este de competența acestui organism să decidă în ce măsură și potrivit căror modalități se impune garantarea confidențialității și a secretului acestor informații, în lumina cerințelor unei protecții juridice efective și a respectării dreptului la apărare al părților la litigiu și, în cazul unei căi de atac în fața unei instanțe sau al unei căi de atac în fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal în înțelesul articolului 234 CE, pentru ca procedura, în ansamblul său, să respecte dreptul la un proces echitabil.”

Consiliul va respinge, ca nefondată, critica autoarei contestației privind nelegalitatea acordării accesului la documentele declarate confidențiale de ofertanta contracandidată, având în vedere că atât entitățile contractante, cât și **„organismul responsabil cu procedurile privind căile de atac** prevăzute la articolul 1 alineatul (1) (notă: DIRECTIVA 2...7/66/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 11 decembrie 2...7) **menționat trebuie să garanteze confidențialitatea și dreptul la respectarea secretelor comerciale cu privire la informații conținute în dosarele care îi sunt comunicate de către părțile la litigiu**, în special de către autoritatea contractantă, organismul respectiv având totuși dreptul să cunoască el însuși aceste informații și să le ia în considerare. **Este de competența acestui organism să decidă în ce măsură și potrivit căror modalități se impune garantarea confidențialității și a secretului acestor informații, în lumina cerințelor unei protecții juridice efective și a respectării dreptului la apărare al părților în litigiu** și, în cazul unei căi de atac în fața unei instanțe sau al unei căi de atac în fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal în înțelesul articolului 234 CE, pentru ca procedura, în ansamblul său, să respecte dreptul la un proces echitabil” (cauza C450/06 Varec împotriva État belge).

Modul de a proceda al Consiliului este în acord cu principiul tratamentului egal și se circumscrie celor reținute la pct. 55 din... de Justiție a... din 14 februarie..., cauza C-.../06, având ca obiect o cerere de pronunțare a unei hotărâri preliminare formulată în temeiul articolului 234 CE, a cărei acțiune principală a avut ca obiect dreptul la protecția informațiilor confidențiale, prin care Curtea a reținut că: (...) Este de competența acestui organism **să decidă în ce măsură și potrivit căror** modalități se impune garantarea confidențialității și a secretului acestor informații, în lumina cerințelor unei protecții juridice efective și a respectării dreptului la apărare al părților la litigiu și, în cazul unei căi de atac în fața unei instanțe sau al unei căi de atac în fața unui alt organism care este o instanță sau tribunal în înțelesul articolului 234 CE, pentru ca procedura, în ansamblul său, să respecte dreptul la un proces echitabil.

Într-o atare situație, Consiliul respinge, ca neîntemeiate, criticile contestatoarei, vizavi de punerea la dispoziție a informațiilor din propunerea tehnică și financiară declarate confidențiale de contracandidata sa constatându-se că, în exercitarea atribuțiilor legale, entitatea contractantă și Consiliul au ținut seama de solicitarea

formulată de asocierea... - ... S.R.L. privind respectarea caracterului confidențial al documentelor declarate confidențiale, conform celor menționate anterior în considerentele expuse, dat fiind dispozițiile legiuitorului, care a prevăzut la art.... alin. (3) din Legea nr. 101/2016: „În sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți”. Un astfel de acord din partea ofertantelor contracandidate nu a fost pus la dispoziția contestatoarelor.

Cum s-a arătat anterior, au fost puse la dispoziție procesele-verbale și raportul procedurii, nefiind asigurat accesul la informațiile și înscrisurile din cadrul propunerii tehnice și propunerii financiare a asocierii... - ... S.R.L..

Așadar data studierii dosarului la Consiliu (... în cazul asocierii... .., și... în cazul asocierii... - ... S.R.L.) va fi data la care se va raporta Consiliul în analiza criticilor formulate prin intermediul concluziilor scrise de autoarea contestației și autoarea intervenției.

În continuare Consiliul va analiza criticile aduse de contestatoarea... .. vizavi de ofertanta clasată pe locul 1 asocierea... - ... S.R.L., față de care contestatoarea reclamă prețul aparent neobișnuit de scăzut și evaluarea formală realizată de entitatea contractantă în aplicarea dispozițiilor legale incidente în cazul unui preț aparent neobișnuit de scăzut, fiind formulate în esență următoarele critici:

- *reducerea de cost trebuie demonstrată prin: calcul economic, documente suport clare și doveditoare, contracte cadru furnizori sau oferte ferme, productivitate demonstrată prin documentația (probata);*

- *prezumția prețului nejustificat de scăzut nu a fost răsturnată prin dovezi concludente;*

- *prin acceptarea unei justificări insuficiente și neverificabile, entitatea contractantă a acordat un avantaj nejustificat unui ofertant și a încălcat art. 2 alin. (2) din Legea 99/2016 privind: tratamentul egal, transparența, nediscriminarea, având în vedere diferența foarte mare de preț nejustificată, lipsa documentelor justificative, explicațiile generale oferite.*

În replică la cele reclamate de asocierea contestatoare, Consiliul reține și argumentele aduse de achizitoare în favoarea faptului că analiza efectuată de membrii comisiei de evaluare a fost temeinică, respectiv faptul că în urma evaluării informațiilor și documentelor prezentate de asocierae reclamată la solicitările de justificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, comisia de evaluare a constatat că acesta a fost justificat și a declarat oferta financiară finală (după licitația electronică) ca fiind conformă, iar analiza detaliată a justificării prețului a fost consemnată în Procesul-verbal.... *remediat privind evaluarea propunerilor financiare după etapa de licitație electronică și a documentelor suport depuse de ofertant pentru demonstrarea informațiilor din..., înregistrat sub....*

Preliminar din examinarea lucrărilor membrilor comisiei de evaluare Consiliul reține următoarele aspecte:

- în etapa evaluării propunerilor financiare, în urma decriptării valorilor financiare, asocierea... - ... S.R.L., a primit 90 de puncte pentru oferta sa, fără TVA de..., iar asocierea... .., a primit... puncte pentru oferta sa, fără TVA de..., iar ambele oferte au fost declarate admisibile;

- după aplicarea criteriului de atribuire (cel mai bun raport calitate pret) și stabilirea clasamentului, asocierea asocierea... - ... S.R.L. s-a situat pe locul 1 cu un punctaj de 90, iar asocierea... .., s-a situat pe Locul 2 cu un punctaj de...;

- în urma desfășurării etapei de licitație electronică a rezultat următorul clasament: asocierea... - ... S.R.L. a obținut Locul 1 cu un punctaj de 1... pentru prețul ofertat fara TVA de..., iar asocierea... .. a obține Locul 2 cu un punctaj de... pentru prețul ofertat fără TVA...;

- în urma etapei finale de licitație electronică comisia de evaluare a solicitat clarificări și s-au primit răspunsuri care au fost evaluate conform detaliilor cuprinse în *Procesul-verbal.... remediat privind evaluarea propunerilor financiare după etapa de licitație electronică și a documentelor suport depuse de ofertant pentru demonstrarea informațiilor din..., înregistrat sub....*:

- comisia de evaluare a analizat documentele suport/dovezile prezentate de asocierea... - ... S.R.L. clasată pe primul loc pentru demonstrarea informațiilor din... prezentate atât în cadrul ofertei cât și prin răspunsul la solicitările de clarificări și a constatat că informațiile preliminare din... au fost demonstrate;

- toate informațiile detaliate despre rezultatul verificării documentelor- suport sunt cuprinse în *Procesul-verbal.... remediat privind evaluarea propunerilor financiare după etapa de licitație electronică și a documentelor suport depuse de ofertant pentru demonstrarea informațiilor din..., înregistrat sub....*

Ca o chestiune prealabilă se reține faptul că pretinsa nejustificare a prețului reclamat de către asocierea reclamată sunt doar la *nivel declarativ*, fiind formulate aprecieri generale și nefiind aduse probe în justificarea celor reclamate.

Nici prin argumentarea probatorie din contestație și concluziile/notele scrise formulate ulterior, și nici prin mijloacele de probă anexate ei, contrar art. 10 alin. (1), art. 14 alin. (2) și art. 249 C. proc. civ., care impun părților să susțină cu mijloace de probă cele ce afirmă în fața Consiliului, contestatoarea nu reușește să probeze că prețul ofertat de asocierea... - ... S.R.L. nu ar fi sustenabil, respectiv că nu ar corespunde realității.

Îndoiala sau presupunerile contestatoarei nu reprezintă motive de fapt și de drept, iar Consiliul nu este organism de control care să realizeze supraevaluarea ofertelor la cererea ofertanților care au îndoieli sau presupuneri legate, ca de exemplu, de îndeplinirea sau neîndeplinirea prevederilor legale referitoare la obligațiile salariale de

plată care sunt în sarcina oricărui angajator de către operatorii economici. Contestatoarea nu poate însărcina Consiliul să efectueze o cercetare în integritate a unei proceduri de atribuire sau o supraevaluare a ofertelor pe bază de supoziții, Consiliul nefiind nici comisie de evaluare și nici mandatar al contestatoarei, ci organ administrativ-jurisdicțional.

Obiectul supus procedurii de atribuire în cauză îl reprezintă potrivit pct. II.... *Descrierea succintă a contractului sau a achizitiei/achizițiilor:*

LN 4 - Înlocuire suprafețe de schimb de căldură aferente cazanului de abur.... tip TGM 84A din... - detalii în caietul de sarcini.

Prezintă relevanță precizările din cadrul caietului de sarcini, potrivit cărora:

Cap.I. Obiectul caietului de sarcini

Obiectul prezentului caiet de sarcini îl constituie obligațiile și răspunderile ce revin contractanților conform reglementărilor legale în vigoare privind prestarea serviciilor de tip LN 4 înlocuire suprafețe de schimb de căldură aferente cazanului de abur.... TGM 84A din... București....

Cap.II.Scopul prestării serviciilor

Prestarea serviciilor din prezentul caiet de sarcini, din cadrul reparației tip LN4 la cazanul de abur.... din... București, se face în scopul:

1. autorizării ISCIR/CNCIR a funcționării cazanului de abur,
2. eliminării neconformităților,
3. asigurării unei funcționări la parametri nominali și în condiții de siguranță a instalației până la următoarea reparație planificată.

Cap.I II. Caracteristici, parametri tehnici

Mijlocul fix care face obiectul acestui caiet de sarcini, Cazanul de abur.... are număr de inventar 2/... de proveniență URSS este cu circulație naturală, combustibil gazos și a fost pus în funcțiune în anul... și este destinat producerii aburului de parametri înalți prin arderea combustibilului gazos.

Parametrii de funcționare ai cazanului de abur:

Presiunea de lucru= 180 bar/... bar. Temperatura de lucru= 220 C/... ° C Fluid de lucru= apă alimentară/abur viu.

Cazanul de abur.... este de tip TGM 84A și are o construcție de tip acvatubular cu tambur, cu circulație naturală, două drumuri de gaze I.II în forma literei grecești I I, funcționare pe gaze și are în componența sa următoarele subansamble/suprafețe de schimb de căldură: tambur, sistemul vaporizator /ecrane, supraincalzitorul de radiație, supraincalzitorul plafon, supraincalzitorul paravan, supraincalzitorul... tr. I. II și economizor.

Până în prezent atât supraincalzitorul..., supraincalzitorul plafon cât și supraincalzitorul paravan au înregistrat peste... ore de funcționare.

Suprafețele de schimb de căldură ale cazanului de abur... care se înlocuiesc sunt:

1. Supraincalzitorul plafon care ecranează plafonul cazanului și este compus din 2 panouri fiecare a...2 tcv 0 32\4 mm material 12XI Mcp.Fiecare panou are un colector de intrare și un colector de ieșire O 219x22 mm material 12X1 Mq).... plafon sunt suspendate de construcția metalică a plafonului cu ajutorul unor tiranii.

2. Supraincalzitorul paravan este format din 30 de paravane verticale în forma de panouri, amplasate în partea superioară a camerei focare, spre camera... întoarcere, perpendiculare pe frontul cazanului. Paravanele sunt alcătuite din serpentine simple în forma de U. Fiecare panou are trei colectori de G 133x15, material 12XIMq> (un colector de intrare, un colector intermediar și un colector de ieșire).

... paravan sunt din țeava 32x4 mm (material 12XIMq>). fiecare panou având câte 2x23 serpentine. Pe colectoarele paravanelor sunt sudate urechi speciale cu care se face ancorarea de construcția metalică a plafonului.

3. Supraincalzitorul... este format din două părți așezate în partea stângă și dreaptă a drumului descendent de gaze. deasupra economizorului. Fiecare parte are două bucle în adâncime, formată din serpentine.

În zona... camera...ă nu mai este secționată în două părți printr-un perete despărțitor din zidărie refractară. Acest perete despărțitor stânga-dreapta există numai în zona economizorului.

Buclele sunt așezate paralel cu frontul cazanului.

Serpentinele sunt confecționate din țevă 0 38x6 mm (material 12XI Mq>).

În cadrul fiecărei bucle se deosebesc câte două pachete, unul în contracurent și altul în echicurent cu gazele de ardere. Fiecare buclă superioară are un colector de intrare O 325x50 mm, material 15XIMkp. un colector intermediar O 325x50 mm, material 15XIMlcp și un colector de ieșire O 325x50 mm, material 15XIIVIIq>.

Fiecare buclă inferioară are un colector de intrare O 325x45 mm, material 15XIMlqx un colector intermediar O 325x50 mm, material 15X1 Mlq) și un colector de ieșire O 325x60 mm, material 15X1 MI cp.

Colectoarele se fixează cu tiranți și suporți glisanți pe console ale carcasei.

... sunt susținute în canalul de gaze de ardere de suporți.

Fiecare buclă superioară sau inferioară se sprijină pe câte două colectoare 0...3x30 (Stahl 12CrMoV). răcite cu apă de alimentare. În circuitul apei de alimentare, suporții... se găsesc între condensatoare și economizor. De asemenea, suporții sunt legați cu linia de circulație a apei, la pornire.

Colectoarele de susținere a... sunt îmbrăcați în zidărie refractară.

Referințe vizavi de modul în care operatorii economici trebuiau să elaboreze propunerea financiară se regăsesc precizate în fișa de date, la capitolul IV.... Modul de prezentare al propunerii financiare:

1) Propunerea financiară se va regăsi în fisierul 2 care va cuprinde un set de formulare completate conform specificațiilor:

Formularul.... de ofertă,

Formularul.... (Lista de cantități de servicii),

Formularul.... (Lista de cantități de materiale de bază asigurate...),

Formularul.... (Calculatie de pret) - se vor atașa în SEAP odată cu celelalte documente (vezi indicațiile din NOTA existentă la finalul acestor formulare).

2)... de ofertă (Formularul....+Formularul....+Formularul....+ Formularul....) în varianta 2 prevăzută în NOTA de subsol a Formularului..., duce la respingerea ofertei ca inacceptabilă conf. art. 1... alin. (2) lit. k) din HG nr. 394/2016.

3) Orice operator economic poate solicita entității contractante clarificări la documentația de atribuire, înainte de data limită prevăzută la poz....) din FDA.

4) Valoarea ofertei se exprimă în lei.... se va cripta valoarea în lei.

5) Preturile unitare ofertate vor conține maxim două zecimale.

Consiliul apreciază a fi relevant de redat în integralitate conținutul Formularului.... (Calculatie de pret):

FORMULARUL 5

CALCULATIE DE PRET

.... crt .	...	...	 zile calendaristice	 oameni	Ore/ zi	Tarif manopera contract lei/ora	Valoare (Lei, fara TVA)
		1	2	3	4	5	6
1	Materiale (Valoare material de baza (lei) (material teava ofertat...)) si Valoare material marunt (lei)						

2	Manopera confecție și înlocuire supraincalzitori (SI convective + SI plafon + SI paravan) (coloana 2*3*4*5):				...	...	
3	Utilaj:						...
4	Aprovizionare și transport (material*cota transport....%)	%					
5	Contribuția asiguratorie de muncă angajator (manopera*...%)	...%					...
6	TOTAL A (rand 1+2+3+4+5)						
7	Cheltuieli indirecte (Total A*cota indirecte)	...%					
8	TOTAL B (rand 6+7)						
9	Profit (TOTAL B*cota profit)	%					...
10	Total C (rand 8+rand 9)						
11	Utilități						
12	Valoare tehnologie de reparație avizată în... (... + SI plafon + SI paravan)						
13	Valoare tehnologie de spălare chimică (... + SI plafon + SI paravan)						
14	Valoare Spălare chimică (... + SI plafon + SI paravan)						
15	Valoare documentație preliminară de reparație (... + SI plafon + SI paravan)						
16	Valoare documentație finală de reparație (... + SI plafon + SI paravan)						
17	TOTAL Confecție și înlocuire (... + SI plafon + SI paravan) (TOTAL C + suma rand 11÷16)						

	Din care:						
	valoare contractant (Lei, fără TVA)						
	valoare subcontractant						

Operator economic
...
(semnătură autorizată)

NOTA:

- 1) Acest formular se va posta în SEAP în fișierul 2 - propunerea financiară, completat integral, bifând varianta accesibilă comisiei de evaluare la decriptarea ofertei financiare;
- 2) După finalizarea licitației electronice acest formular se va atașa în SEAP completat integral.

Referințe detaliate vizavi de modalitatea de elaborare a propunerii financiare au fost puse la dispoziția ofertanților și în cadrul celorlalte formulare, fiind de interes redarea următoarelor precizări:

LISTA DE CANTITATI DE SERVICII

.... CRT.	...	UM	CANTI TATE	PREȚ (LEI)		DIN CARE:	
				UNITAR	TOTAL	CONTRACTAT GENERAL	SUBCONTRACTANT *
1	2	3	4	5	6	7	8
Cap.A	Inlocuire supraincalzitor... la cazan.... - TGM 84A -...						
Cap.A. I	Intocmirea documentatiei de reparatie:						
...	Elaborare tehnologie de reparatie avizata in... ELCEN - 1 set (= 3 exemplare); avizata RADTP/ISCIR conf.... C1-..., conform Anexa 4... 7/... si Anexa 9... 9/... cu respectarea prescriptiei... C1-... (1 set= 3 exemplare) (beneficiarul va asigura desenele originale Rusia precizate mai jos)	set	1...				
...	Elaborare tehnologie de spalare chimica interioara a bloc... care se inlocuiesc, in conformitate cu prevederile prescriptiei tehnice aplicabile (1 set= 3 exemplare) conf.... C1-...	set	1...				
...	Elaborare documentatie tehnica preliminara de reparatie (proiect de reparatie) avizata RADTP/ISCIR conf.... C1-..., conform Anexa 4... 7/... si Anexa 9... 9/... cu respectarea prescriptiei... C1-... (1 set= 3 exemplare)	set	1...				

(...)

NOTA: Acest formular se va posta in SEAP, in doua variante:

1) in fisierul 1 - propunerea tehnica completat partial (col....., 7 si 8) - varianta accesibila comisiei de evaluare la deschiderea propunerii tehnice.

2) in fisierul 2 - propunerea financiara completat integral (col.1÷8) - bifand varianta accesibila comisiei de evaluare la deciptarea ofertei financiare.

3) dupa finalizarea licitatiei electronice acest formular se va atasa in SEAP completat integral (col.1÷8).

4) In preturile unitare din Lista de cantitati de servicii-Formularul 3 vor fi incluse toate cheltuielile aferente realizarii serviciilor... contravaloarea materialelor de baza asigurate..., a materialelor marunte, utilajelor, manoperei, cotelor de deviz, organizare de santier, transport, taxe vamale etc.

ATENTIE: prezenta NOTA nu exclude obligatia ofertantului de a cripta oferta financiara in SEAP

FORMULARUL 4

LISTA DE CANTITATI DE MATERIALE DE BAZA
ASIGURATE...

... CRT 1	... MATERIALE 2	U M 3	CANTI TATE 4	PREȚ (lei, fara TVA)	
				uni tar 5	to tal 6
1	Tabla 4 mm	m p	20		
2	Conducta suflare abur Ø 133x6	m l	10...		
3	Materiale de baza necesare confectionii supraincalzitorului... la cazan.... - TGM 84A (desen K-...) - format din 8 bloc..., greutate totala... kg, Cap A.II din Anexa 1				
...	Bloc.... 1 - 2 buc. - desen K... cu greutate unitara de... kg/buc si compus din:	k g			

	-poz.... - Colector bloc... cu Ø 325 x 50 mm, 2 buc/bloc, material 15X1M1φ sau echivalent, greutatea totala de... kg; desene K..., K...				
	-poz. 3-... - pachete de serpentine din teava Ø 38 x 6 mm, 37 serpentine/bloc, material 12X1Mφ sau echivalent, greutatea totala... kg; desene K..., K452642, K453617, K453618				
	-poz. 6 - pieptene... buc/bloc, material X20H14C2 sau echivalent, greutatea totala de 240 kg, desen K...				
	-poz. 7 - grinda de fixare, 8 buc/ bloc, material X20H14C2 sau echivalent, greutatea totala... kg; desen K...				
...	Bloc.... 2 - 2 buc. - desen K... cu greutate unitara de... kg/buc si compus din:	k g			
	-poz.... - Colector bloc... cu Ø 325 x 50 mm, 2 buc/bloc, material 15X1M1φ sau echivalent, greutatea totala de... kg; desene K..., K...				
	-poz. 3-... - pachete de serpentine din teava Ø 38 x 6 mm, 37 serpentine/bloc, material 12X1Mφ sau echivalent cu greutatea totala de... kg; desene K..., K..., K..., K...				
	-poz. 7 - pieptene... buc/bloc, material X20H14C2 sau echivalent, greutatea totala de 240 kg, desen K...				
	-poz. 6 - grinda de fixare, 8 buc/bloc, material X20H14C2 sau echivalent, cu greutatea totala de... kg; desen K...				

(...).

NOTA: Acest formular se va posta in SEAP, in doua variante:

1) in fisierul 1 - propunerea tehnica completat partial (col.1÷4) - varianta accesibila comisiei de evaluare la deschiderea propunerii tehnice.

2) in fisierul 2 - propunerea financiara completat integral (col.1÷6) - bifand varianta accesibila comisiei de evaluare la decriptarea ofertei financiare.

3) dupa finalizarea licitatiei electronice acest formular se va atasa in SEAP completat integral (col.1÷6).

4) In preturile unitare din Lista de cantitati de servicii-Formularul 3 vor fi incluse toate cheltuielile aferente realizarii serviciilor... contravaloarea materialelor de baza asigurate..., a materialelor marunte, utilajelor, manoperei, cotelor de deviz, organizare de santier, transport, taxe vamale etc.

ATENTIE: prezenta NOTA nu exclude obligatia ofertantului de a cripta oferta financiara in SEAP.

Față de cele redate, Consiliul reține că, în vederea atribuirii **contractului de servicii** (care cuprinde atât prestarea serviciilor din cadrul reparației tip LN4 la cazanul de abur.... din... București, cât și materialele, piesele de schimb și echipamentele necesare prestării serviciilor) supus procedurii în cauză, a cărui grad de complexitate nu poate fi tăgăduit, entitatea contractantă a elaborat documentația de atribuire, punând la dispoziția operatorilor economici caietul de sarcini și planuri de execuție în cadrul căreia sunt menționate condițiile tehnice și de calitate pe care trebuie să le îndeplinească serviciile care urmează a fi prestate și materiale, piesele de schimb și echipamentele necesare prestării serviciilor, și a precizat în mod detaliat în cadrul formularelor puse la dispoziție toate elementele solicitate în vederea fundamentării ofertelor.

Din economia celor anterior redate rezultă faptul că ofertanții aveau obligația respectării tuturor cerințelor din cuprinsul documentației, anterior redate, iar în ceea ce privește prețurile unitare din *Formularul 3 - Lista de cantitati de servicii* și *Formularul 4 - Lista de cantitati de materiale de baza asigurate...* a atras atenția asupra obligației ofertanților de a include toate cheltuielile aferente realizării serviciilor... contravaloarea materialelor de baza asigurate..., a materialelor marunte, utilajelor, manoperei, cotelor de deviz, organizare de santier, transport, taxe vamale etc.

Totodată achizitoarea a pus la dispoziție și *Formularul....- Calculatie de preț* în care a precizat toate elementele de cost necesare a fi

cuantificate și justificate pe elemente constructive, astfel cum au fost detaliate.

Cu alte cuvinte ofertanții trebuiau să detalieze tarifele unitare oferite pe elemente componente expres indicate.

Din economia celor anterior redată rezultă așadar că pentru entitatea contractantă relevantă era ca ofertanții să justifice sustenabilitatea prețului oferit, prin raportare la documente justificative de fundamentare a valorii propunerii financiare solicitate și identificate în mod expres, astfel cum a fost anterior redată.

Trecând la analiza celor mai sus reclamate de autoarea vizavi de pretinsa nesustenabilitate a prețului oferit de asocieria... - ... S.R.L. din examinarea lucrărilor membrii comisiei de evaluare, Consiliul constată că achiziția în virtutea rolului său activ a făcut aplicarea dispozițiilor art. 222 alin (1) și (2) din Legea 99/2016 coroborat cu art. 142 alin. (1)-(3) din HG nr. 394/2016 și a solicitat asocierii ofertante justificarea prețului oferit aparent neobișnuit de scăzut, astfel:

În vederea continuării licitației deschise din data de..., cu obiectul: LN 4 - Înlocuire suprafețe de schimb de căldură aferente cazanului de abur... tip TGM 84A din..., vă solicităm următoarele clarificări:

1. ... 2 (Formularul de ofertă) completat corespunzător:
 - la punctul 1, corespunzător cotei de TVA de la data prezentei.
 - la punctul 5, valabilitatea ofertei, în concordanță cu data perioadei prelungite a valabilității ofertei, respectiv...
 - la punctul 7, conform concilierii obiecțiunilor (nu formulăm obiecțiuni la contractul cadru).
2. ... 3 (Lista de cantități de servicii) și Formularul 4 (Lista de cantități de materiale de bază asigurate...) din oferta financiară corelat cu Formularul 3 (Lista de cantități de servicii) și Formularul 4 (Lista de cantități de materiale de bază asigurate...), varianta finală, prezentat prin răspunsul la solicitările de clarificări din cadrul evaluării tehnice transmise în data de..., asocieria depunând documentele solicitate.

Ulterior membrii comisiei de evaluare au solicitat următoarea clarificare:

În vederea continuării licitației deschise din data de..., cu obiectul: LN 4 - Înlocuire suprafețe de schimb de căldură aferente cazanului de abur... tip TGM 84A din..., vă solicităm următoarele clarificări:

- 1) Justificați prețul aparent neobișnuit de scăzut oferit de dumneavoastră după licitația electronică (aproximativ 44...% în raport cu valoarea estimată a achiziției), cu respectarea art. 222 din Legea nr. 99/2016, coroborat cu art. 142 alin. (2) din HG nr. 394/2016.
- 2) ... 2 (Formularul de ofertă), Formularul 3 (Lista de cantități de servicii), Formularul 4 (Lista de cantități de materiale de bază asigurate...) și Formularul 5 (Calculația de preț), corelate cu propunerea financiară prezentată la finalul licitației electronice.

Răspunsul furnizat de asocieria... - ... S.R.L. a precizat următoarele:

1).... realizează activitățile de execuție și montaj în conformitate cu cerințele Sistemului propriu Integrat Calitate, Mediu și Securitate a Muncii certificat...; 1...1: 2015....

1. Materiale:

... are contracte cadru de furnizare materii prime și materiale cu furnizori consacrați de pe piața românească auditați conform cerințelor SMC (... , ... și ...) pentru materiale metalice, Bohler - pentru materiale de adaos, ... - pentru gaze tehnice, etc) prin care obține prețuri cu discounturi substanțiale pentru produse de calitate superioară și certificate în conformitate cu....

2. Manopera:

... are experiența în execuția și montajul acestui tip de... intrucat în perioada aprilie - noiembrie... a fabricat și înlocuit supraincalzitoarele plafon și paravan aferente cazan 2.

Analiza costurilor necesare realizării acestei lucrări de înlocuire.... Plafon și Paravan a permis ca la data licitației să se facă evaluarea cu acuratețe ridicată a costurilor de producție și montaj.

În urma verificărilor realizate „în teren” pe cazanul 3, a rezultat că lucrările de înlocuire a subansamble oferite sunt mai puțin complexe decât cele de pe cazanul 2 datorită formei constructive mai avantajoase a cazanului tip TGM 84A(...) față de cazanul tip TGM84 (...), iar mare parte dispozitivele necesare lucrărilor sunt deja instalate (cazanele fiind alăturate)- fapt ce conduce la diminuarea substanțială a numărului... de personal necesar (ore manopera).

..., de asemenea:

- dispune deja în atelierele de fabricație proprii, de sculele, echipamentele și SDV-urile necesare realizării produselor oferite, fapt ce conduce la o calitate ridicată și diminuarea costurilor de fabricație;

- are fluxurile de fabricație optimizate, și adaptate la execuția acestor tip de..., fapt ce conduce la reducerea consumului cu orele de manopera, și utilitățile;

- dispune de Laborator propriu de... nefiind nevoit să subcontracteze aceste activități, fapt ce conduce timp de așteptare la... reduși și implicit costuri reduce, personalul fiind autorizat atât ISCIR cât și EN.

- realizează transportul materiilor prime în atelier, respectiv a produselor în șantier cu mijloace de transport proprii, reducând astfel costurile cu această activitate.

- dispune de spații de cazare proprii, amenajate atât în incinta atelierelor de producție cât și la sediul din București, fapt ce conduce la reducerea costurilor indirecte cu forța de muncă direct productivă.

- dispune, de tehnologie optimizată și de dispozitivele necesare manevrării și montării subansamblelor oferite în condiții de calitate prevăzute în documentația de atribuire;

- dispune de utilaje proprii de ridicat și manipulat subansamble (macarale, nacele autoridicatoare și motostivuitoare), fapt ce conduce la scurtarea timpilor necesari montajului... la diminuarea costurilor.

2) Alăturat va transmitem Formularul 2, Formularul 3, Formular 4 și Formularul 5 - completate corespunzător cu oferta financiară propusă în licitația electronică.

Completare la răspunsul la solicitarea de clarificare postată în data de...

1. Va comunicăm că documentele transmise în data de... (F3, F4, F5) sunt confidențiale;

2. Va transmitem în completarea răspunsului și oferte primite de la posibili furnizori pentru materialele de bază oferite. Acestea sunt de asemenea confidențiale și nu pot fi prezentate unei terțe părți fără acordul expres al...

Totodată membrii comisiei de evaluare au solicitat următoarea clarificare:

În vederea continuării licitației deschise din data de..., cu obiectul: LN 4 - Înlocuire suprafețe de schimb de căldură aferente cazanului de abur... tip TGM 84A din..., va solicităm următoarea clarificare:

- A vând în vedere răspunsurile dumneavoastră... și CN1082...5/...110/..., transmise ca urmare a solicitării de clarificări..., referitoare la justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut oferit după etapa de licitație electronică, în completarea explicațiilor deja furnizate, este necesară prezentarea unor dovezi concludente și documente justificative care să susțină modul de constituire a fiecăruia dintre elementele componente ale prețului oferit.

În acest sens, vă rugăm să transmiteți următoarele informații și documente:

- Lista utilajelor, echipamentelor și dotațiilor deținute, utilizate în executarea contractului, precum și costurile de funcționare aferente acestora;

Dacă este cazul, lista utilajelor, echipamentelor și dotațiilor ce urmează a fi achiziționate pentru realizarea contractului cât și costurile de funcționare ale acestora, având în vedere valorile menționate în calculația de preț;

- Lista materialelor de bază utilizate, din care să rezulte valoarea totală de... fără TVA, prin raportare la documente justificative (oferte de preț transmise, facturi etc.).

În susținerea acestor valori pot fi prezentate și documente justificative suplimentare, precum facturi, oferte de preț, evidențe de stoc, etc. dacă este cazul;

- De asemenea, în vederea clarificării cheltuielilor de natură salarială evidențiate în calculația de pret la valoarea de..., vă rugăm să precizați modul de fundamentare a acestora, prin raportare la numărul... calificarea salariaților preconizați a fi implicați în realizarea serviciilor, cu respectarea tarifului orar mediu de.../ora.

Documentele și informațiile solicitate sunt necesare pentru evaluarea corespunzătoare a justificării prețului oferit.

Răspunsul furnizat de asocieria... - ... S.R.L. a precizat următoarele:

Raspuns

Asa cum am indicat in Formularul 5 transmis ca raspuns la solicitarea de clarificari mentionata de dvs., in urma post calculului realizat pentru contractele similare realizate in anul anterior (pentru materiale echivalente, volum tratamente termice, volum controale nedistructive, volum manipulări produse in vederea realizării produsului-... spalarea chimica, costuri cu demontare/montare, a rezultat un cost echivalent cu...% (din eroare de editare in F5 este in scris 5%) din costurile cu forta de munca direct productiva.

Costuri de functionare cu:

- 2buc - echipamentele de indoit=.../ctr.
- 20 buc - Echipamentele de sudura=.../ctr
- 2 buc - Echipament de tratament termic.../ctr
- 2 buc -...=.../ctr
- 2buc -... pentru spalarea chimica=.../ctr
- ... pentru manipulat (macara, motostivuitoare, electropalane, etc)= 25.../ctr

Raspuns:

Conform ofertelor transmise:

(...)

Total costuri cu teava= (....).... Pretul oferit pentru tablele necesare executiei, conform ofertelor transmise este de ~....

Total teava si tabla necesara executiei ~=....

La acestea se adauga costurile cu achizitia capacelor forjate, urechile de ridicare si alte atasamente (neindicate explicit in lista F4) in valoare de ~....

Costul mediu estimat (oferit) pentru materialele necesare executiei a 2... to supraincalzitoare cazan 3... rezultat este de ~.../to ~.../kg.

Costul mediu contractat pentru materialele necesare executiei a 53 to supraincalzitoare cazan 2... (contract realizat in...) rezultat este de (1.../53...0kg)~.../ to ~.../kg.

Raspuns:

Avand in vedere ca in modelul de formular (F5) solicitat in documentatia de achizitie se face referire in coloana 2 la zilele calendaristice... a calculat.... de personal necesar pentru realizarea activitatilor de realizare a contractului pentru.... de zile lucratoare (~70% din zilele calendaristice). Astfel... mediu de personal utilizat in cele ~... zile lucratoare/... calendaristice este de ~ 70 persoane (4 ingineri, 20 sudori, 34 lacatusi, 2 macaragii, 4 tratamentisti, 4 operatori..., 2 soferi)=... ore manopera.

Avand in vedere ca in cadrul acestui contract se pot desfasura lucrari de demontare subansamble in paralel cu activitatile de fabricatie, din calculatia internă rezulta:

- Primele 210 zile calendaristice= ~150 zile lucratoare (7 luni) se realizeaza lucrari de demontare si fabricatie furnitura in medie cu 84 persoane * 8 ore=... ore;
- Pentru demontare s-a luat in calcul in medie 42 persoane ~... ore/ 200to supraincalzitoare - rezulta 250 ore/to;
- Pentru fabricatie s-a luat in calcul in medie 42 persoane ~... ore/ 2... to supraincalzitoare -rezulta 250 ore/to;
- La fabricatie s-a avut in vedere ca orele necesare cuplării (sudării) serpentinelor... la colectoriilor lor, se realizeaza in santier... tratamentele termice si..., astfel ca orele de manopera necesare pentru aceste operatii se regasesc la montaj.
- Pentru lucrarile de montaj si finale am alocat 240 zile calendaristice, echivalent a ~ 1... zile lucratoare (~8 luni) cu... persoane= ~... ore/200to, rezulta 395 ore/to. In acestea sunt incluse si demontare constructii ajutatoare, remontare elemente sustinere demontate tehnologic, asistenta la proba hidraulica, lucrari neprevazute, etc.

Aceste costuri sunt sustinute de:

- O organizare a fluxurilor de productie optimizata, fabricatia si montajul fiind organizate pe un flux liniar „Lean manufacturing”, focusat pe eliminarea activitatilor fara valoare adaugata, managementul companiei fiind instruit la „...” si avand experienta in acest domeniu de peste 15 ani.

- Proiectarea subansamblelor astfel incat la transport si montaj sa ajunga componente cu un grad mare de executie si cu gabarit/greutate care sa permita manevrarea si montarea facila in instalatie;

- Complexitatea mai redusa a acestor subansamble din cazanul 3 (TGM84A) fata de cele similare din cazanul 2 (TGM84), precum si spatiile mai generoase in cazanul 3 care implica un consum mai redus de manopera;

- Existenta deja in amplasament a dispozitivelor necesare demontarii/montarii subansamblelor (pe cazan 2), remontarea pe cazan 3 (alaturat) implicand costuri reduse.

Aceasta optimizare a costurilor se poate observa din analiza contractelor derulate intre... si ELCEN in ultimii 15 ani din care reiese clar competitivitatea ofertelor si executiei contractelor noastre raportat la concurenta.

Pentru analiza, se poate verifica calculatia aferenta contractului semnat in februarie... (Ctr. 25...1) „Procurare si inlocuire suprafete de schimb de caldura pentru cazan 2 din...”- pentru care lucrarile s-au terminat cu 20 zile in avans (... - in conditiile in care durata de executie a inclus si perioada 20 decembrie...). Intre oferta actuala si contractul in derulare sunt urmatoarele diferente:

- cresterea doar cu 11% a pretului unitar la aceeasi calitate de material: 14MoV...;
- scaderea semnificativa a.... de ore manopera datorata in special existentei deja a fluxurilor de productie si montaj optimizate la executia anterioara;
- cresterea doar cu 5% a cheltuielilor indirecte rezultate in urma ajustarii cu modificarile preturilor utilitatilor din piata.

Răspunsurile furnizate de asocierea... - ... S.R.L. au fost analizate cu ocazia elaborării Procesului-verbal.... *remediat privind evaluarea propunerilor financiare... verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice, înregistrat sub.... și Procesul-verbal.... remediat privind evaluarea propunerilor financiare după etapa de licitație electronică și a documentelor suport depuse de ofertant pentru demonstrarea informațiilor din..., înregistrat sub....:*

➤ *Procesului-verbal.... remediat privind evaluarea propunerilor financiare... verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice, înregistrat sub....:*

..... (Formular de oferta) retransmis:

- valoarea inițială a ofertei financiare de.... nu a fost modificata prin răspunsul la solicitarea de clarificari. Formularul 2 retransmis precizeaza aceeași valoare de..... Asa cum a fost precizat in... de evaluare a ofertelor tehnice..., modificarea unor dimensiuni, precum si a unor materiale oferate nu a fost considerata o modificare a ofertei tehnice, nefiind astfel incidente prevederile ari.... alin.(5) din MG 394/.... Preturile unitare oferate inscrise in Formularul 3 retransmis nu au fost influentate de caracteristicile materialelor ce vor 11 asigurate..., acestea (preturile unitare) au fost mentinute identice, ceea ce a determinat menținerea aceleiași valori totale a ofertei financiare cu cea postata inițial in SEAP.

- a fost actualizata cota TVA.

- este respectat termenul ofertat prin oferta tehnica admisa de 480 de zile. • este respectata garanția tehnica conform ofertei tehnice admise de 24 luni de la IMF. • este respectat modul de constituire al garanției de buna execuție si procentul, conform ofertei tehnice admise, 5% sub forma de scrisoare de garanție emisa de institutii dc credit bancare din....

- valabilitate oferta pana la data de....

- sunt obiectiuni la modelul de contract, conform ofertei tehnice admise, acestea au fost formulate inițial, dar au fost conciliate in etapa de evaluare a ofertei tehnice.

2. Retransmite formularul 3-Lista de cantitati de servicii corelat cu formularul 3. varianta finala, prezentai prin răspunsul la clarificari din cadrul evaluarii tehnice transmise in

data de.... si formularul 4-Lista de cantitati de materiale de baza asigurate... corelat cu formularul 4. varianta Finala prezentata prin raspunsul la clarificari din cadrul evaluarii tehnice transmise in data de....

Analiza formularului.... (Lista cantitati de servicii) retransmis:

- Informațiile din formularul.... retransmis, respecta informațiile din oferta tehnica admisa.

Formularul.... retransmis respecta formularul.... admis in cadrul ofertei tehnice in care au fost prezentate materialele echivalente si dimensiunile conform breviarelor dc calcul prezentate, eu respectarea detaliilor tehnice din proiectele rusesti.

Materialele si dimensiunile solicitate prin caietul de sarcini respecta proiectului inițial rusec. Anumite dimensiuni din proiectul rusec nu se mai fabrica, dimensiunile ofertate au fost justificate prin breviar de calcul cu respectarea standardelor in vigoare, comisia de evaluare declarand admisa oferta tehnica, conform procesului verbal tehnic.

- Valoarea totala ofertata a formularului.... in valoare de.... transmisa prin raspunsul la solicitarea de clarificari. este formata din preturile unitare inițiale inmultite cu cantitatile din oferta tehnica si care respecta cantitatile solicitate in Anexa I a caietului de sarcini si valoarea inițiala....

..... cu respectarea ofertei tehnice admisa, nu a dus la modificarea valorii ofertei financiare postate in SEAP....

In preturile unitare din formularul 3 sunt incluse toate cheltuielile aferente realizarii serviciilor... contravaloarea materialelor de baza asigurate..., a materialelor mărunte, utilajelor, manoperei, cotelor de deviz, organizare de șantier, transport, taxe vamale etc.. conform pag. 18 din oferta financiara inițiala postata in....

..... (Lista de cantitati de materiale de baza asigurate...) retransmis:

- Informațiile din formularul.... retransmis respecta informațiile din oferta tehnica admisa.

Formularul.... retransmis respecta formularul.... admis in cadrul ofertei tehnice in care au fost prezentate materialele echivalente si dimensiunile conform breviarelor de calcul, cu respectarea detaliilor tehnice din proiectele rusesti.

- Valoarea totala ofertata a formularului.... in valoare de.... transmisa prin raspunsul la solicitarea de clarificari, este formata din preturile unitare inițiale inmultite cu cantitatile din oferta tehnica si care respecta cantitatile solicitate in Anexa 2 a caietului de sarcini si valoarea inițiala....

..... cu respectarea ofertei tehnice admisa nu a dus la modificarea valorii ofertei financiare postate in SFAP....

Suma de.... reprezintă valoarea totala a formularului...., valoarea totala a materialelor de baza, fara... de deviz si se regaseste ca valoare inclusa in valoarea de... prezentata la punctul I din formularul.... valoare care include si valoarea materialelor mărunte.

... de pret la valoarea totala a materialelor de baza si mărunte de... (punctul 1) sunt aplicate cotele de deviz.

Din aceste considerente, comisia de evaluare nu a mai solicitat clarificari ofertantului.

..... (Calculatie de pret) din oferta financiara

... de pret prezentate (Formular....), in valoarea totala de...., respectiv in preturile unitare din Formularul.... (Lista de cantitati de servicii) sunt incluse cheltuielile aferente realizarii serviciilor, la care se aplica cotele de deviz, astfel:

I.Valoare materiale (materiale de baza si mărunte) -....=....

2. Manoper a (confecție si înlocuire)=....

3. Utilaj (5%)=....

4. Aprovizionare si transport (4%)=....

5. Contributie a asiguratorie de munca angajator (manopera x...%)=....

6. Total A (1-5)=..., 22 Ici.

7. Cheltuieli indirecte (Total A x 25%)=..... S.Total B (6+7)=....

9. Profit (Total B x cota profit 8%) -.....

10. Total C (8+9)=....

11. Utilitati=...

12. Valoare tehnologie de reparație avizata in CTIZ (... + SI plafon + SI paravan=....

13. Valoare tehnologie de spalare chimica (... + SI plafon + SI paravan)=....

14. Valoare Spalare chimica (... + SI plafon + SI paravan) -....

15. Valoarea documentație preliminară de reparație (... + SI plafon + SI paravan)=....

16. Valoarea documentație finală de reparativ (... + SI plafon + SI paravan)=...

17. TOTAL Confecție și înlocuire (... + SI plafon + SI paravan) (TOTAL C + suma raiul 11-H6)=....

Formularele..... prezentate respecta modul de prezentare a propunerii financiare solicitat în fișa de date secțiunea IV...., cu respectarea ofertei tehnice declarate admise... respectarea termenului contractual de 480 de zile. conform punct 2 din Formularul.... retransmis.

Comisia de evaluare a avut în vedere faptul că prestatorul este singurul răspunzător de modul în care a negociat prețurile cu furnizorii săi de materiale..., piese de schimb, utilaje etc. și de... de consum folosite la stabilirea prețurilor unitare menționate în Formularul..... respectiv Anexa.... la contract.

➤ *Procesul-verbal.... remediat privind evaluarea propunerilor financiare după etapa de licitație electronică și a documentelor suport depuse de ofertant pentru demonstrarea informațiilor din..., înregistrat sub....:*

II. Justificarea prețului transmis cu răspunsul...., completarea C.N1082...5/...110/... și răspunsul CN1082...5/... /...

... arată că are în derulare la... contractul.... (EUC....). având ca obiect LN 4 Procurare și înlocuire suprafețe de schimb de căldură aferente Cazanului de abur.... lip TOM 84. contract similar din punct de vedere al complexității cu serviciile care fac obiectul prezentei proceduri de atribuire.

Cazanul.... se află în aceeași sală a cazaneilor cu Cazanul..... ceea ce face posibilă utilizarea și relocarea cu ușurință a dispozitivelor de manipulare și transport.

EUC a justificat prețul final oferit în valoare de..., astfel:

1. Diminuarea valorii materialelor de bază de la... la... (Formular....):

- Dispune de contracte cadru de furnizare materii prime și materiale cu furnizori consacrați de pe piața românească (... , ... și ...) pentru materiale metalice. BOILER pentru materiale de adaos. ... pentru gaze tehnice, prin care sunt obținute prețuri cu discounturi substanțiale pentru produse de calitate superioară și certificate în conformitate cu....

- Au fost prezentate informații de preț care justifică valoarea materialelor de bază: tevi, distantieri, table, profiluri și din verificare a rezultat valoare materiale de bază....

Costul mediu oferit pentru materialele de bază necesare execuției a 2... t supraîncălzitori Cazan 3 este de.../ tona (.../200t). Prin comparație, costul mediu contractat (97/... (EUC....) pentru materialele de bază necesare execuției a 53 t supraîncălzitori la Cazanul.... din..., este de... Ici/t (... /... kg).

Conform punctul 1 din calculația de preț, valoarea inițială oferită pentru materiale de bază și mărunte de... a fost diminuată la valoarea finală oferită de... (... materiale de bază și... materiale mărunte), justificată prin informațiile de preț și calculul prezentate pentru materialele de bază.

2. Diminuarea valorii manoperei de la... la...:

- dispune de fluxuri de fabricație optimizate și adaptate la execuția acestor tipuri de..., conduce la reducerea consumului cu orele de manoperă și a utilitatilor.

- dispune de Laborator propriu.... nefiind nevoie să subcontracteze aceste activități. fapt ce conduce la timp de așteptare pentru control nedistructiv reduși și implicit costuri reduse cu personalul, personalul fiind autorizat atât ISCIR cât și RTEND,

- dispune de utilaje /dispozitive proprii, în mare parte acestea fiind deja instalate (la Cazanul....). fapt ce conduce la scurtarea timpilor necesari montajului... diminuarea costurilor,

- dispune de tehnologie optimizată și de dispozitivele necesare manevrării și montării subsansamblurilor oferite în condițiile de calitate prevăzute în documentația de atribuire.

Conform punct 2 din calculația de preț: Valoarea inițială oferită pentru manoperă a fost de..., fiind compusă din:... zile x 90 oameni x X ore/zi x.../ora.

Valoarea finală pentru manoperă în valoare de... este formată din... zile x 50 oameni x 8 ore/zi x... /ora.

Conform justificărilor de mai sus. numărul de oameni a fost redus de la 90 la 50 si tariful orar scăzut de la.../ora la.../ora, cu respectarea tarifului orar minim brut pe tara, conform HG nr. 1506/2024.

Prin răspunsul.... CN...2...5/... /.... a completat răspunsul trimis anterior cu modul de fundamantare a valorii manoperei, prin raportare la numărul... calificarea salariaților preconizați a li implicați in realizarea serviciilor cu respectarea tarifului orar mediu de.../ora.

A justificat orele de manopera si numărul de oameni:

	... intermediar				
...	zile calendaristice	zile lucratoare	oameni	ore/zi	ore
demontare si					
confectie	210	150	84	8	
montare	240	1...	...	8	
	...			50	180.....

Numărul... de oameni rezultati pentru respectarea termenului de... zile, este de...: 8 ore/zi:... zile calendaristice=... oameni (50 de oameni) conform calculatiei de pret punct 2.

Au fost prezentate si calificările personalului, ingineri, sudori, lacaturi, macaragii, tratamentisti, operatori.... sudori.

Manopera a fost diminuată datorită reducerii numărului... de oameni avind in vedere experiența acumulată pentru realizarea contractului aferent cazanului de abur.... aflat in derulare, datorită fluxurilor dc fabricație si tehnologiilor optimizate, adaptate la execuția supraincalzitorilor, deținerea de Laborator propriu CNI) si personal autorizat si calificat, deținerea de utilaje/dispozitive parțial instalate la locul dc montaj si datorită micșorării tarifului orar.

3. Diminuarea valorii utilajelor de la... la...:

-dispune de utilaje proprii de ridicat si manipulat subansambluri (macarale, nacele, autoridicatoare si motostivuitoare), ceea ce conduce la diminuarea costurilor.

Prin răspunsul....CN...2...5/... /..., ora 13: 03, a completat răspunsul trimis anterior cu calculul costurilor pentru utilaje, astfel:

- 2 buc -... de indoit=.../ctr.
- 20 buc - Echipamentele de sudura=.../ctr
- 2 buc - Echipament de tratament termic.../ctr
- 2 buc -...=.../ctr
- 2 buc -... pentru spalarea chimica=.../ctr
- ... pentru manipulat (macara, motostivuator, electropalane. ele)= 25..../ctr

Total=...

Conform punct 3 din calculatia de pret, valoarea inițiala ofertata pentru utilaje de... a fost diminuată la valoarea finala ofertata de..., justificata prin faptul ca EUC deține utilajele necesare prestării serviciilor.

4. Diminuarea valorii transportului

- dispune de mijloace de transport proprii, prin care realizeaza transportul materiilor prime de la furnizor in atelier si a confecțiilor (produselor) in șantier (la locul de montaj), reducând costurile.

Conform punct 4 din calculatia de pret, valoarea inițiala ofertata pentru aprovizionare si transport de... a fost diminuată la valoarea finala ofertata dc..., justificata prin deținerea mijloacelor dc transport pentru transportul materiei prime dc la furnizor la atelier si a confecției dc la atelier la locul de montaj.

5. Diminuarea contribuției asigurătorii de munca a angajatorului a scăzut ca rezultat al scăderii valorii manoperei dc la... la..., 50 Iei, cota fiind acccasi de...% din valoarea manoperei (punct 5 din calculatia de pret).

7. Diminuarea cheltuielilor indirecte:

-dispune de spatii de cazare proprii, amenajate atit in incinta atelierelor de producție cit si in sediul din București, fapt ce conduce la reducerea cheltuielilor indicctc cu forța dc munca direct productiva.

Conform punct 7 din calculatia de pret, valoarea inițiala ofcrtata pentru cheltuielile indirecte de..... Ici a fost diminuată la valoarea finala ofcrtata de...,

justificata prin diminuarea cotei dc indirecte de la 25 % la 20% aplicata conform calculatiei de pret.

8.Diminuarea profitului:

Cota de profit a fost reduca de la 8% la 2% conform punct 9 din calculatia de prct, valoarea inițiala ofertata fiind dc... a fost reduca la....

Comisia de evaluare a analizat răspunsurile la solicitările de clarificari si a constatat ca an fost prezentate formularele solicitate si a fost justificat prețul neobișnuit dc scăzut. Comisia de evaluare a declarant ca oferta financiara finala este conforma.

Față de cele anterior redate, Consiliul constată că prin răspunsurile furnizate, asocierea... - ... S.R.L. a prezentat dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 222 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, prezentând costurile cu toate resursele necesare prestării serviciilor ce fac obiectul contractului, în conformitate cu prevederile art. 142 alin. (2) din HG nr. 394/2016, astfel că, în mod întemeiat, comisia de evaluare a apreciat că propunerea financiară prezentată de ofertantă este sustenabilă.

Membrii comisiei de evaluare au avut acces la toate informațiile necesare evaluării propunerii financiare, toate costurile cu resursele și oferte de preț prezentate ca justificare de către asocierea... - ... S.R.L. au fost verificate si identificate în justificările elementelor de preț, unde a prezentat modalitatea de calcul pentru fiecare element de preț solicitat.

Așa cum a fost anterior redat, din lecturarea documentelor depuse de asocierea... - ... S.R.L. rezultă că aceasta și-au justificat prețurile oferate.

Contrar celor susținute de contestatoare *Pentru materialele folosite justificarea este superficială lipsind probe reale, nu exista pre-contracte sau contracte ferme (oferta fermă cu prețuri, cu... de menținere a acesteia acceptat de client având valoare de contract între părți) depuse integral, nu există cantități garantate, nu există termene ferme, ci doar afirmații generale. Apreciem că simplele afirmații privind relații comerciale NU sunt suficiente, așa cum a fost anterior redat, asocierea reclamată a furnizat la solicitarea achizitoarei privind lista materialelor de bază utilizate, din care să rezulte valoarea totală de... fără TVA documente justificative (oferte de preț transmise, facturi etc.) (achizitoarea a precizat în mod expre faptul că In susținerea acestor valori pot fi prezentate si documente justificative suplimentare, precum facturi, oferte de preț, evidențe de stoc, etc. daca este cazul.*

În completarea răspunsului din..., asocierea reclamată a transmis oferte primite de la furnizori pentru materialele de bază ofertate care justifică prețurile ofertate în cadrul ofertei depuse.

În mod similar contrar celor susținute de contestatoare, potrivit căroră

Reducerea la manoperă de la... la..., a personalului necesar îndeplinirii contractului de la 90 la 50 de oameni, reducerea tarifului de la.../h la... /h, arată o disproporție evidentă, ceea ce este în condițiile actuale economice necredibilă, lucrarea nu s-a schimbat, volumele sunt aceleași, complexitatea execuției a rămas aceeași, iar resursele tehnice de care dispunea de la un contract anterior erau cunoscute inca de la depunerea ofertei și nu puteau fi invocate dupa acordarea reducerii prețului. Reducerea masivă a manoperei NU este justificată tehnic si economic.

așa cum a fost anterior redat, asocierea reclamată a furnizat la solicitarea achizițoarei privind De asemenea, în vederea clarificării cheltuielilor de natură salarială evidențiate în calculația de pret la valoarea de..., vă rugăm să precizați modul de fundamentare a acestora, prin raportare la numărul... calificarea salariaților preconizați a fi implicați în realizarea serviciilor, cu respectarea tarifului orar mediu de.../ora.

următoarele explicații:

Având în vedere că în modelul de formular (F5) solicitat în documentația de achiziție se face referire în coloana 2 la zilele calendaristice... a calculat.... de personal necesar pentru realizarea activităților de realizare a contractului pentru.... de zile lucrătoare (~70% din zilele calendaristice). Astfel... mediu de personal utilizat în cele ~... zile lucrătoare/... calendaristice este de ~ 70 persoane (4 ingineri, 20 sudori, 34 lacuși, 2 macaragii, 4 tratamențiști, 4 operatori..., 2 soferi)=... ore manopera.

Având în vedere că în cadrul acestui contract se pot desfășura lucrări de demontare subansamble în paralel cu activitățile de fabricație, din calculația internă rezultă:

- Primele 210 zile calendaristice= ~150 zile lucrătoare (7 luni) se realizează lucrări de demontare și fabricație furnitură în medie cu 84 persoane * 8 ore=... ore;
- Pentru demontare s-a luat în calcul în medie 42 persoane ~... ore/ 200to supraîncălzitoare - rezultă 250 ore/to;
- Pentru fabricație s-a luat în calcul în medie 42 persoane ~... ore/ 2... to supraîncălzitoare - rezultă 250 ore/to;
- La fabricație s-a avut în vedere că orele necesare cuplării (sudării) serpentinelor... la colectoriile lor, se realizează în șantier... tratamentele termice și..., astfel că orele de manopera necesare pentru aceste operații se regăsesc la montaj.
- Pentru lucrările de montaj și finale am alocat 240 zile calendaristice, echivalent a ~ 1... zile lucrătoare (~8 luni) cu... persoane= ~... ore/200to, rezultă 395 ore/to. În acestea sunt incluse și demontare construcții ajutoare, remontare elemente susținere demontate tehnologic, asistență la proba hidraulică, lucrări neprevăzute, etc.

Aceste costuri sunt susținute de:

- O organizare a fluxurilor de producție optimizată, fabricația și montajul fiind organizate pe un flux liniar „Lean manufacturing”, focusat pe eliminarea activităților fără valoare adăugată, managementul companiei fiind instruit la „...” și având experiență în acest domeniu de peste 15 ani.
- Proiectarea subansamblelor astfel încât la transport și montaj să ajungă componente cu un grad mare de execuție și cu gabarit/greutate care să permită manevrarea și montarea facilă în instalație;
- Complexitatea mai redusă a acestor subansamble din cazanul 3 (TGM84A) față de cele similare din cazanul 2 (TGM84), precum și spațiile mai generoase în cazanul 3 care implică un consum mai redus de manopera;
- Existența deja în amplasament a dispozitivelor necesare demontării/montării subansamblelor (pe cazan 2), remontarea pe cazan 3 (alăturat) implicând costuri reduse.

Aceeași concluzie de netemeinicie va fi reținută de Consiliu și în ceea ce privește susținerile contestatoarei privind:

Revenind la speța de față, se poate observa că Entitatea contractantă aduce acum în discuție în explicațiile sale din adresa....., un program de lucru al ofertantului castigator de 12 ore pe zi (8 ore normale + 4 suplimentare).

În condițiile în care termenul contractual este precis stipulat și anume... zile (... zile lucrătoare), mai mult ca sigur își vor găsi aplicabilitatea prevederile art. 123 din Codul muncii, care stipulează sporul ce trebuie plătit de angajator/ angajatori pentru munca prestată suplimentar.

În stabilirea aceste finalități Consiliul achiesează la concluziile la care au ajuns membrii comisiei de evaluare care în urma analizării informațiilor prezentate în urma derulării etapei de licitație electronică au concluzionat în cadrul Procesului-verbal.... remediat privind evaluarea propunerilor financiare după etapa de licitație electronică și a

documentelor suport depuse de ofertant pentru demonstrarea informațiilor din..., înregistrat sub....:

2. Diminuarea valorii manoperei de la... la...:

- dispune de fluxuri de fabricație optimizate și adaptate la execuția acestor tipuri de..., conduce la reducerea consumului cu orele de manopera și a utilitatilor,
- dispune de laborator propriu..., nefiind nevoie să subcontracteze aceste activități, fapt ce conduce la timp de așteptare pentru control nedistructiv reduși și implicit costuri reduse cu personalul, personalul fiind autorizat atât ISCIR cât și RTEND,
- dispune de utilaje /dispozitive proprii, în mare parte acestea fiind deja instalate în șantier la data desfășurării licitației electronice (la Cazanul...), fapt ce conduce la scurtarea timpilor necesari montajului... diminuarea costurilor,
- dispune de tehnologie optimizată și de dispozitivele necesare manevrării și montării subansamblelor oferite în condițiile de calitate prevăzute în documentația de atribuire,
- proiectarea subansamblurilor astfel încât la transport și montaj să ajungă componente cu grad mai mare de execuție și cu gabarite optimizate astfel încât manevrarea în instalație să fie mai facilă,
- **spații de lucru mai generoase la Cazanul 3, ceea ce conduce la un consum mai redus de manopera pentru manevrarea furniturii și executarea sudurilor.**

Valoarea inițială oferită pentru manopera a fost de..., fiind compusă din:

-... zile x 90 oameni x 8 ore/zi x.../ora. Valoarea finală pentru manopera în valoare de... lei este formată din

-... zile x 50 oameni x 8 ore/zi x... /ora. Conform justificărilor de la pct.2 de mai sus, numărul de personal a fost redus de la 90 la 50 și tariful orar scăzut de la.../ora la.../ora.

Prin răspunsul... CN...2...5/... /..... a completat modul de fundamentare a valorii manoperei, prin raportare la numărul... calificarea salariaților preconizați a fi implicați în realizarea serviciilor cu respectarea tarifului orar mediu de.../ora.

Au fost prezentate și informațiile solicitate privind numărul... calificarea personalului: 4 ingineri, 20 sudori, 34 lăcătuși, 2 macaragii, 4 tratamentisti, 4 operatori... și 2 șoferi. A justificat orele de manopera și numărul de oameni raportat la durata contractului:

...	... intermediar zile calendaristice	zile lucratoare	oameni	ore/zi	ore
demontare și					
confectie	210	150	84	8	
montare	240	1...	...	8	
...	...		50		180.....

Numărul... de oameni rezultați pentru respectarea termenului de... zile, este de...: 8 ore/zi:... **zile** calendaristice=... oameni (50 de oameni) conform calculației de pret punct 2.

Au fost prezentate și calificările personalului, ingineri, sudori, lacaturi, macaragii, tratamentisti, operatori.... sudori.

Manopera a fost diminuată datorită reducerii numărului... de oameni având în vedere experiența acumulată pentru realizarea contractului aferent cazanului de abur.... aflat în derulare, datorită fluxurilor de fabricație și tehnologiilor optimizate, adaptate la execuția supraincalzitorilor, deținerea de Laborator propriu CNI) și personal autorizat și calificat, deținerea de utilaje/dispozitive parțial instalate la locul de montaj și datorită micșorării tarifului orar.

Din cele mai sus redate Consiliul reține că numărul de oameni a fost redus de la 90 la 50 și tariful orar scăzut de la.../ora la.../ora. cu respectarea tarifului orar minim brut pe țară, conform OUG nr. 156/2024 care stabilește salariul minim brut pe țară garantat în plată pentru sectorul construcțiilor:

Art. LXIX. - (1) Prin derogare de la prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie..., pentru sectorul construcții, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se

stabilește în bani, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, la suma de... lunar, pentru un program normal de lucru în medie de... ore pe lună, reprezentând în medie...../oră.

Argumentele aduse de autoarea contestației în favoarea pretenției nesustenabilității a ofertei reclamate se bazează pe compararea ofertei contestatoarei cu oferta reclamată.

Conduita abordată de contestatoare nu poate fi primită și nu poate reprezenta un indiciu că prețurile ofertanților admisibili care au prezentat prețuri mai mici sunt subdimensionate.

Susținerea contestatoarei potrivit căreia reducerea de preț ar presupune utilizarea unor materiale neconforme este declarativă și lipsită de orice suport probator, oferta reclamată respectând în mod integral cerințele tehnice impuse prin documentația de atribuire.

În concret, asocierea... - ... S.R.L. a demonstrat conformitatea tehnică prin utilizarea unor materiale în deplină concordanță cu standardele... aplicabile în domeniul echipamentelor sub presiune, prezentand oferte de furnizare de la producatori certificati in Uniunea europeana, respectiv, EN... (cazane de abur și supraîncălzitoare), EN... (țevi fără sudură pentru utilizare la temperaturi și presiuni ridicate), precum și alte standarde incidente.

Totodată, în cadrul propunerii tehnice au fost prezentate breviare de calcul aferente tuturor celor trei suprafețe de schimb de căldură (supraîncălzitor plafon, supraîncălzitor paravan și supraîncălzitor...), din care rezultă în mod clar dimensionarea corectă a elementelor, respectarea parametrilor de proiectare (presiune, temperatură, solicitări mecanice), precum și conformitatea soluțiilor tehnice cu cerințele caietului de sarcini.

Prin urmare, susținerile privind utilizarea unor materiale neconforme sau afectarea calității lucrărilor sunt nefondate, nefiind susținute de nicio probă și contrazise de documentația tehnică depusă și verificată de entitatea contractantă.

În considerarea celor antemenționate, deopotrivă de valide sunt și apărările aduse de entitatea contractantă care a argumentat următoarele:

În răspunsul anterior menționat (pag.2) contestatorul arată că echivalarea materialelor nu poate constitui o reducere a costurilor și că susținerea implicită potrivit căreia utilizarea unor materiale echivalente ar conduce la un preț mai redus nu este demonstrată. Entitatea contractantă identifică astfel în intervenția contestatorului un element de noutate față de contestata formulată, constând în invocarea unei posibile justificări de către entitatea contractantă a prețului neobișnuit de scăzut al ofertei declarate castigatoare utilizând argumentul materialelor echivalente.

Această susținere este total neîntemeiată, am arătat în punctul de vedere faptul că identificarea de către ofertantul... a soluției tehnice echivalente pentru materialele de bază, fapt permis prin prevederile caietului de sarcini, a condus la reținerea de către entitatea contractantă a caracterului confidențial al ofertei tehnice în baza argumentelor aduse prin declarația de confidențialitate a acestuia, nicidecum că soluția echivalentă ar fi constituit o justificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut.

Asigurăm și pe această cale contestatorul, Consiliul având la dispoziție toate documentele ce compun dosarul achiziției și putând constata veridicitatea acestei afirmații, că oferta tehnică declarată castigatoare completată cu clarificările din etapa tehnică conține toate

detaliile referitoare la materialele echivalente... cele puse la îndoiala de contestator și anume dimensiuni, clasa de rezistență, standarde aplicabile.

Presupusa legătură implicită dintre folosirea unor materiale echivalente și rezultatul unui preț mai redus nu a fost nicidecum susținută de către entitatea contractantă în punctul sau de vedere din simplul fapt că aceasta legătură nu a stat la baza vreunui raționament al ofertantului declarat câștigător în sprijinul argumentării prețului neobișnuit de scăzut.

Sunt nefondate obiecțiile vizând imposibilitatea executării obligațiilor contractuale la parametrii dați la prețul neobișnuit de scăzut oferat de asocieră... - ... S.R.L., în condițiile în care asocieră reclamată și-a justificat prețul oferat, fiind rezultatul concurenței pe piața de profil și, mai ales, fiind avantajos pentru entitatea contractantă.

Entitatea contractantă are obligația să respecte principiul legal al eficienței utilizării fondurilor publice, iar nu să respingă o ofertă al cărei preț, chiar dacă ar fi neobișnuit de scăzut, este unul justificabil și real, care nu influențează negativ executarea obligațiilor contractuale asumate. Cu alte cuvinte, pentru a putea fi respinsă o ofertă cu un preț neobișnuit de scăzut, în lumina prevederilor legale în vigoare, contestatoarea trebuie să demonstreze că ofertanta reclamată nu poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini. Simplul preț neobișnuit de scăzut al ei este o condiție obligatorie, *însă nu și suficientă*, legiuitorul impunând pe lângă aceasta și condiția ca ofertanta să nu poată asigura executarea corespunzătoare a contractului licitat, condiție a cărei îndeplinire trebuie probată de cel care o invocă. În speță, însă, contestatoarea nu aduce vreo dovadă plauzibilă din care să reiasă imposibilitatea asocierii asocieră... - ... S.R.L. de a îndeplini obligațiile contractuale în forma în care și le-a asumat prin oferta depusă.

Este firesc ca ofertanții să practice prețuri cât mai reduse la toate sau doar la unele elemente ale ofertei, pentru a-și maximiza astfel șansele de a obține contractul supus licitației, cum s-a arătat anterior. Având structuri de costuri diferite, putând beneficia de economii de scară importante sau intenționând să își reducă marjele de profit pentru a putea penetra mai eficient pe piața de referință, sunt în măsură să elaboreze o ofertă competitivă și, în același timp, serioasă și fiabilă, de care entitatea contractantă trebuie să țină seama.

Art. 222 din Legea nr. 99/2016 urmărește să prevină situațiile în care entitatea atribuie contractul unui ofertant ce nu este în măsură să îl execute în limitele pe care și le-a asumat prin ofertă, dispoziția legală fiind edictată în favoarea autorităților contractante, pentru protejarea lor (respectiv a bugetelor publice pe care le gestionează și a serviciilor publice pe care le prestează). În sprijinul acestui raționament vine chiar norma de aplicare a legii de la art. 1... alin. (3) lit. g) din... aprobate prin... Guvernului.... - oferta este neconformă dacă, în urma verificărilor, se constată că are un preț neobișnuit de scăzut pentru ceea ce urmează a fi furnizat/prestat/executat, astfel încât nu se poate asigura

îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Cu alte cuvinte, chiar dacă o ofertă are un preț aparent neobișnuit de scăzut, ea nu poate fi respinsă decât dacă se probează dincolo de orice îndoială rezonabilă că, din cauza acelor prețuri, nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Față de acuzele aduse de contestatoare, autoarea intervenției, asocieră... - ... S.R.L., formulează apărări punctuale pe care Consiliul le apreciază credibile și concludente:

Afirmațiile contestatoarei privind caracterul „evaziv” al justificărilor sunt nefondate și contrazise în mod direct de conținutul detaliat al răspunsurilor transmise autorității contractante, precum și de documentele justificative anexate acestora.

Subscrisa a furnizat explicații complete, coerente și susținute documentar, care reflectă în mod real și verificabil modul de formare a prețului ofertat, în conformitate cu cerințele legale aplicabile.

În concret, justificarea prețului nu a avut un caracter generic, ci s-a fundamentat pe elemente tehnice și economice specifice, rezultate din:

- *fundamentarea costurilor materialelor, subscrisa demonstrând că beneficiază de:

- relații contractuale stabile cu furnizori consacrați la nivel european;
- acces la materiale certificate conform normelor aplicabile;
- condiții comerciale avantajoase rezultate din colaborări constante;

- * experiența directă în lucrări similare. A fost evidențiat faptul că: lucrări similare au fost executate recent, pe... comparabile, evaluarea costurilor s-a realizat pe baza unor date reale, rezultate în urma finalizării unui contract similar, la sfârșitul anului..., nu estimative, complexitatea lucrărilor ofertate este mai redusă față de intervenții similare deja executate;

- * optimizarea costurilor de manoperă și execuție, justificarea evidențiind: existența unor fluxuri de fabricație deja existente și optimizate, utilizarea eficientă a resurselor umane, reducerea necesarului de personal datorită condițiilor existente în amplasament, elemente ce conduc în mod direct la diminuarea costurilor de manoperă, fără afectarea calității lucrărilor.

- * avantaje operaționale proprii, subscrisa demonstrând că dispune de:

- baze proprii de producție și... adecvate realizării echipamentelor ofertate;
- utilaje de ridicat și manipulare proprii;
- mijloace proprii de transport;
- spații proprii pentru cazare și organizare de șantier,

aceste elemente reducând semnificativ costurile indirecte, comparativ cu operatorii care depind de subcontractări sau închirieri;

- *eliminarea costurilor externe, subscrisa a dovedit că deține laborator propriu de control nedistructiv, personalul este autorizat conform ISCIR și standardelor EN, aspecte ce generează eliminarea costurilor asociate subcontractării acestor activități și reducerea timpilor de execuție.

În mod evident, justificarea prețului ofertat a fost realizată într-un mod complet, tehnic și documentat, acoperind toate componentele relevante: materiale, manoperă, utilaje și organizare.

Caracterul „evaziv” invocat de contestator reprezintă o simplă afirmație subiectivă, nefundamentată în raport cu documentele efectiv transmise și analizate de autoritatea contractantă.

Cu privire la susținerile privind documentele salariale și utilajele, contestatorul susține în mod neîntemeiat că subscrisa ar fi trebuit să prezinte extrase REVISAL și alte documente detaliate, în condițiile în care o asemenea cerință nu este prevăzută de lege și excede cadrului justificării prețului.

Subscrisa a prezentat toate elementele relevante referitoare la număr de personal, distribuție pe categorii, număr de ore, tarife orare și, de asemenea, au fost prezentate: lista utilajelor și costurile de funcționare pe categorii.

(...)

În ceea ce privește prezenta procedură, subscrisa a ofertat prețul în cadrul licitației electronice având în vedere experiența concretă dobândită în cadrul contractului similar aferent cazanului.... din..., derulat efectiv în perioada aprilie-decembrie....

Subscrisa s-a raportat la valoarea estimată stabilită de autoritatea contractantă doar la momentul depunerii ofertei (...), anterior derulării efective a contractului similar, iar ulterior, în urma realizării post-calculului lucrării finalizate, a rezultat nivelul real al costurilor.

De altfel, chiar din propriile susțineri ale contestatoarei rezultă că, prin raportare la contractul aferent cazanului.... din..., nivelul de preț bugetat aferent prezentei proceduri ar fi trebuit să fie de aproximativ:

$(... / ... \text{ kg} \approx ... / \text{kg}) \times ... \text{ kg} \approx ...$,

și nu valoarea estimată de..., raportata la contractul atribuit contestatoarei la valoarea de....

În aceste condiții, diferența dintre valoarea estimată și oferta subscrisei nu reflectă o imposibilitate economică, ci o corecție a unei bugetări realizate pe baza unui reper nereprezentativ din punct de vedere concurențial.

În ceea ce privește justificarea reducerii de preț estimat potențial, de la... la... (reprezentand...% din valoarea bugetata), subscrisa a demonstrat existența unor factori obiectivi care conduc la reducerea și optimizarea costurilor, respectiv:

- eliminarea obligației de întocmire a unui proiect de execuție avizat de organisme notificate conform Directivei pentru... sub presiune (~ -10%);

- eliminarea cerințelor privind certificarea produselor și aplicarea marcajului CE (~ -10%);

- eliminarea unor cerințe privind procedurile și personalul autorizat conform Directivelor...= 5%;

- reducerea costurilor de manoperă cu aproximativ 20%, ca urmare a experienței dobândite, calculului reale rezultate în urma realizării contractului similar și a utilizării echipamentelor și dispozitivelor deja existente în amplasament și în atelierele de producție.

Mai mult, chiar și prin raportare la experiența invocată, afirmația contestatoarei potrivit căreia costul materialelor de bază ar reprezenta 50-...% din valoarea lucrării este vădit eronată și contrazisă de realitățile pieței.

În domeniul echipamentelor sub presiune... pentru materiale înalt aliate, rezistente la temperaturi și presiuni ridicate, nivelurile de preț sunt cunoscute și verificabile, iar ponderea acestora în structura costului total nu poate atinge valorile indicate de contestator.

Subscrisa a demonstrat prin transmiterea către Autoritatea contractantă... prin oferte de la furnizori consacrați (... , .../ ...n etc.), că prețul mediu al materialelor de bază este de aproximativ 5 euro/kg, ceea ce, pentru o cantitate de aproximativ... kg, conduce la un cost total de aproximativ... euro (~...).

Raportat la valorile relevante acesta reprezintă:

- aproximativ...% din valoarea estimată a procedurii;
- aproximativ...% din oferta contestatorului;
- aproximativ 17% din oferta subscrisei.

Se impune a fi subliniat că susținerile contestatoarei sunt marcate de inexactități menite să inducă în eroare.

Astfel, aceasta invocă o experiență îndelungată în domeniul energetic din România, însă afirmațiile formulate nu sunt susținute în mod coerent de datele obiective privind activitatea desfășurată pe piață, ceea ce ridică semne de întrebare asupra acurateții susținerilor sale.

În speță, subscrisa a demonstrat, prin documente justificative, nivelul real al acestor costuri, semnificativ inferior celui invocat de contestator, ceea ce evidențiază caracterul speculativ al afirmațiilor acesteia.

Un operator economic cu experiența pretins invocată ar trebui să cunoască nivelurile reale de preț din piață, motiv pentru care astfel de afirmații nu pot fi considerate simple erori de apreciere, ci conduc la o prezentare distorsionată a realității economice.

În aceste condiții, diferența de preț nu reflectă o imposibilitate economică, ci o diferență de competitivitate între ofertanți. Faptul că un operator economic își fundamentează oferta pe costuri sensibil mai ridicate nu poate constitui un reper obligatoriu pentru evaluarea altor oferte.

Prin urmare, ipoteza contestatoarei privind ponderea materialelor este profund eronată și conduce la concluzii artificiale privind caracterul nesustenabil al ofertei.

În concluzie, criticile contestatoarei se întemeiază pe comparații nerelevante, valori supraevaluate și ipoteze economice incorecte, în timp ce prețul ofertat de subscrisa este corect, fundamentat pe date reale, verificabile și pe experiență concretă, fiind în mod corect analizat și validat de autoritatea contractantă.

(...)

- justificarea prețului ofertat a fost realizată într-un mod complet, tehnic și documentat, acoperind corect și complet toate componentele relevante: materiale, manoperă, utilaje și organizare, structurat după cum urmează:

- 1- întocmire documentație de reparație ~ 5% din valoarea ofertei;
- 2- demontare subansamble ~ 24% din valoarea ofertei;
- 3- confecție subansamble (materiale ~...%) ~ 36% din valoarea ofertei;
- 4- montare subansamble ~ 33% din valoarea ofertei;
- 5- Lucrări spalare chimică, lucrări pregătitoare, refacere zone defectate provizoriu, transport deșeu, asistență la proba hidraulică, etc ~2%;

Încercarea contestatarii de a scoate în evidență complexitatea lucrărilor prin referire la tehnologia de fabricație (procedee îndoi, tratamente, etc) nu are ca scop decât încercarea să de a justifica prețul sau NEOBIȘNUIT DE CRESCUT AL OFERTEI PROPRII.

Orice fabricant de... sub presiune deține tehnologii și... necesare realizării acestora. Asocieria... - ... - Energomontaj, prin componenta sa, include companii private specializate în execuția și montajul de... energetice și sunt existente pe piața încă din...91.

În concret, justificarea prețului s-a fundamentat pe elemente tehnice și economice specifice, rezultate din achiziții și oferte reale pentru materiale identice cu cele oferite acum, precum și din costuri reale cu manopera și cheltuielile indirecte înregistrate la execuția și înlocuirea aceluiași tip de... în ultimele 6 luni, subscrisa demonstrând că dispune de:

- baze proprii de producție și... specializate necesare realizării echipamentelor oferite;
- utilaje de ridicat și manipulare proprii și mijloace proprii de transport;
- spații proprii pentru cazare și organizare de șantier și laborator propriu de control nedistructiv,

Aceste elemente reduc semnificativ costurile indirecte și reducerea timpilor de execuție, comparativ cu operatorii care depind de subcontractări sau închirieri;

..., ca lider al Asocierii, nu doar declară, dar și dovedește capacitatea de a proiecta și fabrica... sub presiune pentru cazane energetice la nivel de calitate corespunzător standardelor...: (...).

În ceea ce privește o ofertă cu preț aparent neobișnuit de scăzut, prezintă importanță și interpretarea dată de Curtea de Justiție a... în... din 29 martie..., cauza C-599/10... as..... as... as, Autostrade per l'Italia SpA...../Urad, din care cităm:

.... Este necesar să se amintească faptul că, potrivit articolului 55 din Directiva 2...4/18, în cazul în care, pentru un anumit contract, sunt prezentate oferte care par anormal de scăzute în raport cu bunurile, lucrările sau serviciile prestate, autoritatea contractantă, înainte de a putea respinge respectivele oferte, „solicită, în scris, detalii privind elementele ofertei pe care le consideră relevante.”

28. Rezultă clar din aceste dispoziții, redactate în termeni imperativi, că legiuitorul... a înțeles să oblige autoritatea contractantă să verifice elementele ofertelor care prezintă un caracter anormal de scăzut impunându-i în acest scop obligația de a solicita candidaților să furnizeze dovezile necesare pentru a demonstra că aceste oferte sunt serioase (a se vedea în acest sens... din... noiembrie..., Lombardini și Mantovani, C285/99 și C286/99, Rec., p. I9233, punctele 46-49).

29. În consecință, existența unei dezbateri contradictorii efective, plasată într-un moment util în procedura de examinare a ofertelor, între autoritatea contractantă și candidat, în scopul ca acesta din urmă să poată demonstra că oferta sa este serioasă, constituie o cerință a Directivei 2...4/18 în vederea evitării arbitrariului din partea autorității contractante și a garantării unei concurențe sănătoase între întreprinderi (a se vedea în acest sens... Lombardini și Mantovani, citată anterior, punctul 57).

30. În această privință, trebuie să se amintească, pe de o parte, că, deși lista prevăzută la articolul 55 alineatul (1) al doilea paragraf din Directiva 2...4/18 nu este exhaustivă, ea nu este totuși doar indicativă și nu acordă, așadar, autorităților contractante libertatea de a stabili

care sunt elementele pertinente de luat în considerare înainte de a înlătura o ofertă care pare anormal de scăzută (... din 23 aprilie..., Comisia/Belgia, C292/07, punctul...).

31. Pe de altă parte, efectul util al articolului 55 alineatul (1) din Directiva 2...4/18 implică faptul că revine autorității contractante sarcina de a formula clar solicitarea adresată candidaților în cauză pentru ai pune pe aceștia în măsură să justifice deplin și util caracterul serios al ofertelor lor.

Revenind la aspectul de fond, după cum bine a sesizat..., Secția comercială, de contencios administrativ și fiscal, în decizia... din 9 decembrie...: Legiuitorul a permis ca Ofertanții să poată propune un preț sub pragul de [...] % din valoarea estimată, dând astfel eficiență concurenței (operatorii economici având opțiunea să nu urmărească un profit mare, ci doar păstrarea locurilor de muncă). Scopul art. 202 a fost, însă, ca autoritatea contractantă să se asigure că ofertantul care propune un preț mic poate, într-adevăr, executa lucrarea la prețul propus.

Însuși art. 222 din Legea nr. 99/2016, la alin. (2) și (3), recunoaște și dispune că entitatea contractantă are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la condițiile deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru executarea lucrărilor, pentru furnizarea produselor sau prestarea serviciilor.

Răspunsurile furnizate acoperă obiectul solicitărilor adresate și se situează în limitele exigențelor de legalitate și temeinicie pentru a fi considerate judicioase și valorificate.

În speța aflată în analiză, documentele justificative aduse de asocierea reclamată sunt concludente pentru fundamentarea economică a modului de formare a prețului global și al componentelor esențiale ale ofertei. Ofertele de la furnizori sunt asumate prin semnătură și ștampilă de către societățile de la care provin. Entitatea contractantă a acceptat aceste documente justificative. Consiliul apreciază că explicațiile și documentele suport aduse de asociere sunt în măsură să probeze realitatea și legalitatea prețului total ofertat.

Pentru justificarea prețurilor elementelor componente, ofertanții au dreptul de a prezenta orice fel de documente care să releve că beneficiază de angajamentul oricărui furnizor de a le pune la dispoziție materialele/echipamentele în discuție, la prețuri care țin de relațiile comerciale dintre furnizor și ofertantul beneficiar, prețuri ce nu pot fi cenzurate de către entitatea contractantă.

După cum a statuat și... Iulia, Secția de contencios administrativ și fiscal, în decizia... din 24 octombrie..., faptul că prețul ofertei era aparent neobișnuit de scăzut nu poate duce automat la respingerea ei ca inacceptabilă, ci doar în măsura în care justificările primite de la ofertant sunt considerate nerelevante, fiind înlăturate motivat de către comisia de evaluare.

O hotărâre judecătorească elocventă în speță este și cea....-R din 6 decembrie..., în care Curtea de Apel Pitești, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, în considerente a arătat că, *calitatea lucrărilor executate nu depinde de prețul materialelor, dar depinde de calitatea materialelor utilizate și de modul de punere în operă, iar modul*

de control al calității este clar stipulat în normativele în vigoare. Deși prețul bitumului este sub limita valorilor aflate pe piață, acest lucru reprezintă un risc contractual, care poate fi reglementat prin prevederile contractului de achiziție publică și ține de decizia celor două părți să și-l asume sau nu.

Examinând activitatea desfășurată de entitatea contractantă pe parcursul derulării procedurii de atribuire, Consiliul constată că în etapa de evaluare a ofertelor achiiztoarea a respectat prevederile legale aplicabile asumându-și răspunderea asupra deciziilor luate în cadrul procedurii de atribuire, rezultatele evaluărilor efectuate fiind consemnate în procese-verbale ale ședințelor de evaluare în care sunt consemnate deciziile cu privire la modul în care ofertanții au prezentat oferta.

În raport de cele mai sus reținute se constată caracterul nefondat al criticilor privind nesustenabilitatea prețului neobișnuit de scăzut ofertat de asocierea... - ... S.R.L. atâta vreme cât așa cum a fost mai sus reținut ofertanta reclamată și-a justificat prețul ofertat.

Din examinarea aspectelor reclamate de autoarea contestației, Consiliul constată faptul că suntem în prezența unei contestații bazată pe considerații proprii. Autoarea contestației indică modul în care trebuia fundamentat prețul ofertanților în raport cu unele cheltuieli ale acestora și ce cheltuieli trebuiau incluse, prin raportare la propriile prețuri și tarifele ofertate de... ca o regulă general valabilă pentru toți ofertanții participanți la procedură. Ori acest raționament nu este judicios și nu va fi reținut de Consiliu în soluționare, prin raportare la înscrisurile depuse de ofertanta reclamată.

Aceeași abordare a avut și..... și Fiscal cu ocazia pronunțării Deciziei.... din 09 februarie..., considerentele reținute fiind următoarele:

În ceea ce privește criticile referitoare la faptul că asocierea declarată câștigătoare a ofertat un preț neobișnuit de scăzut, Curtea constată că petenta nu a dovedit faptul imposibilității executării contractului în raport de prețurile ofertate de către asocierea.....

(...)

Faptul că în argumentarea criticilor în discuție petenta se prevalează de **consumul propriilor materiale, utilaje și de prețul combustibilului utilizat de aceasta în cadrul propriei oferte nu relevă neconformitatea ofertei financiare a....., cu atât mai mult cu cât aceasta a dat curs** solicitărilor de clarificare **formulate de AC în privința prețului ofertat pentru materiale, utilaje și transport, și manopera.**

Chiar dacă oferta în discuție are un preț neobișnuit de scăzut, acest fapt nu reclamă aplicarea disp.art. 210 din Legea nr. 98/2016, de vreme ce nu s-a probat, dincolo de orice îndoială rezonabilă că, din cauza acelor prețuri, nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Astfel cum a reținut și Consiliul, simplul preț neobișnuit de scăzut al ofertei este o condiție obligatorie, însă nu și suficientă, legiuitorul impunând pe lângă aceasta și condiția ca ofertantul să nu poată asigura executarea corespunzătoare a contractului licitat, condiție a cărei îndeplinire trebuie probată de cel care o invocă. În speță, însă, contestatoarea nu aduce vreo dovadă din care să reiasă imposibilitatea ofertantului de a îndeplini obligațiile contractuale în forma în care și le-a asumat prin oferta depusă.

În condițiile în care... este fermă în a-și manifesta suspiciunea vizavi de tarifele ofertate de asocierea.....R.L. prin raportare doar la propria ofertă, aspect statuat expres și de Consiliu și subliniat de liderul asocierii....., nu se poate primi critica în sensul obligativității analizării de către Consiliu a prețului pentru fiecare reper ofertat. Așa fiind, critici precum

creșterea prețurilor la materialele de construcție datorită războiului din Ucraina ori imposibilitatea salarizării tuturor angajaților cooptați în realizarea proiectului în raport de salariul minim pe economie etc. nu sunt, în opinia Curții, motive reale de nelegalitate a actelor contestate de..., ci aprecieri generice care nu reclamă verificări din partea AC și nici a Consiliului ori a instanței de judecată.

Având în vedere ansamblul considerentelor expuse, neexistând motive întemeiate pentru anularea rezultatului procedurii de atribuire, Consiliul urmează să respingă criticile formulate de asocierea contestatoare.

În atari condiții, Consiliul constată că nu se mai impune o reevaluare a propunerii financiare depusă de asocierea... - ... S.R.L., în etapa de evaluare a ofertelor, entitatea contractantă respectând prevederile legale aplicabile și asumându-și răspunderea asupra deciziilor luate în cadrul procedurii de atribuire, rezultatele evaluărilor efectuate fiind consemnate în procesele-verbale intermediare și fiind luate în considerare în decizia de atribuire a contractului de achiziție publică, potrivit Raportului procedurii.....

Organul administrativ-jurisdicțional nu se substituie autorității contractante și nu are printre atribuții să evalueze propunerile financiare depuse de ofertanți, prezintă relevanță în cauză expusă considerentele reținute în.....420 din....., Secția a VIII-a... a stabilit:

"Nu sunt aduse argumente din care să rezulte că oferta nu respectă cerințele documentației de atribuire, că nu au fost alocate în mod clar resursele disimulând, astfel, costuri importante aferente resurselor nealocate, cu implicații imediate și directe asupra prețului ofertei.

Prin urmare Curtea va respinge această critică ca nefondată, întrucât, **rolul instanței nefiind acela de a evalua din punct de vedere financiar, în integritate, ofertele depuse, ci de a verifica în ce măsură autoritatea contractantă a aplicat corect prevederile legale și ale documentației de atribuire pe parcursul evaluării ofertelor.**

Criticile formulate de asocierea... - ... S.R.L., în calitate de intervenientă în dosarul..., cu referire la oferta asocierii... .., în calitate de contestatoare, care, în opinia intervenientei a ofertat un preț "neobișnuit de ridicat", vor fi respinse, ca inadmisibile. În aprecierea acestei finalități, *Consiliul are în vedere* că acestea exced evaluării efectuate de entitatea contractantă (oferta asocierii... .., fiind declarată admisibilă-clasată pe locul 2) întrucât configurația instituției cererii de intervenție nu permite, în reglementarea Legii..., contestarea rezultatului procedurii, pe calea intervenției, în cadrul contestației formulate la Consiliu de către un alt ofertant, fără respectarea termenului și condițiilor prevăzute de lege pentru contestație.

Recapitulând față de ansamblul considerentelor mai sus amintite, Consiliul nu poate reține încălcarea vreunor obligații legale în ceea ce privește modul de evaluare a propunerii financiare depusă de asocierea... - ... S.R.L., motiv pentru care constată netemeinicia criticilor aduse în acest sens.

Analiza actului atacat al entității contractante, din punctul de vedere al legalității și temeiniciei, s-a efectuat prin prisma motivelor

invocate de societatea contestatoare, în acord cu principiul disponibilității care guvernează și procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului [art. 26 alin. (2) partea introductivă din legea remediilor și art. 9 alin. (2) C. proc. civ. - obiectul și limitele procesului sunt stabilite prin cererile și apărările părților]. Cu privire la aspectele care nu au format obiectul contestației, răspunderea juridică pentru declararea câștigătoare a unei anumite oferte revine autorității contractante, ținută de lege să verifice și să stabilească modul de îndeplinire de către ofertant/ofertă a tuturor cerințelor de calificare și specificațiilor tehnice stabilite în documentația de atribuire.

Art. 1 alin. (4) din... aprobate prin... Guvernului.... statuează că entitatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale și a rapoartelor comisiei de evaluare... în ceea ce privește concluziile verificărilor de ordin tehnic/financiar.

În consecință, pentru motivele reținute anterior, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de... .., în calitate de lider al asocierii... .., în contradictoriu cu...

Pe cale de consecință, față de soluția de respingere a contestației Consiliul va admite capătul de cerere din cererea de intervenție formulată de asocierea... - ... S.R.L., în referire la evaluarea propriei oferte.

Capătul de cerere privind oferta depusă de asocierea contestatoare... .. va fi respins ca inadmisibil, din considerentele anterior reținute.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de... .., în calitate de lider al asocierii... .., în contradictoriu cu...

În conformitate cu art. 64 Cod procedura civilă, încuviințează în principiu cererea de intervenție formulată de..., în calitate de lider al asocierii... - ... S.R.L., și o admite, în parte, privind capătul din cererea de intervenție formulată de asocierea... - ... S.R.L., în referire la

evaluarea propriei oferte. Capătul de cerere privind oferta depusă de asocierea contestatoare... .. va fi respins ca inadmisibil.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în... de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	MEMBRU,	MEMBRU,
...	...	...
	...	...

Redactată în 5 exemplare originale, conține... pagini.