

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

....

Data:...

Prin contestația..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu..., depusă de..., cu sediul....., înmatriculată la... sub numărul..., având CUI..., reprezentată de..., administrator, privind procedura simplificată, organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect Execuție lucrări - Modernizare drumuri de interes local, cod... Lucrări de construcții de drumuri (Rev.2), de..., cu sediul..... *calitate de autoritate contractantă*, contestatoarea a solicitat anularea comunicării privind rezultatul procedurii..., a raportului procedurii..., a proceselor-verbale de evaluare intermediară și a tuturor actelor anterioare și subsecvente... ceea ce privește respingerea ofertei sale ca neconformă și inacceptabilă; obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de evaluare și la reevaluarea ofertei sale cu respectarea cerințelor legale și ale documentației de atribuire, cu aplicarea principiilor prevăzute de Legea nr. 98/2016 și a motivelor care conduc la declararea ofertei sale admisibilă și conformă.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică rezultatul procedurii de atribuire, solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea susține că motivele respingerii ofertei sale sunt prezentate la pag. 3 a comunicării privind rezultatul procedurii.... cele ce urmează va prezenta argumentele împotriva soluției de respingere a ofertei, păstrând ordinea și numerotarea utilizată de autoritatea contractantă.

1. Îndeplinirea cerințelor privind metodologia de execuție

Primul motiv de presupusă neconformitate vizează cerința referitoare la metodologia de execuție, autoritatea contractantă

susținând că societatea contestatoare nu a tratat, "... *mod complet și corelat*" categoria de lucrări de marcaje rutiere:

- resursele umane implicate... execuția lucrărilor de marcaje rutiere (funcții și specialități relevante);
- modul concret de organizare și realizare a acestor lucrări;
- măsurile privind asigurarea calității lucrărilor, inclusiv verificările și încercările specifice acestei categorii de lucrări."

Autoritatea contractantă nu motivează... concret, ce anume lipsește din oferta sa și la ce elemente s-ar fi așteptat să identifice... ofertă pentru a o considera "completă".

Cerințele relevante sunt cuprinse... fișa de date (și reproduse... caietul de sarcini), la cap. IV.....

.... ceea ce privește resursele umane, astfel cum reiese din cerință, ofertanții aveau datoria de a preciza numărul total estimat de persoane implicate... execuția lucrărilor și defalcarea acestora pe funcții și specialități. Cerința nu impunea prezentarea... mod special a resurselor umane pentru o categorie de lucrări anume, ci pentru execuția tuturor lucrărilor.

Or, aceste informații se regăsesc la pag. 319-321 din propunerea tehnică, contestatoarea afirmă că a precizat... această secțiune a metodologiei numărul total al persoanelor implicate... execuția lucrărilor (personal de specialitate, experți-cheie și personal muncitor), defalcate pe funcții și specialități.

Cerința nu impunea prezentarea resurselor umane pentru fiecare categorie de lucrări... parte, ci a celor "implicate direct... execuție", ceea ce a precizat la pag. 319-321 din propunerea tehnică, fiind de neînțeles motivul pentru care comisia de evaluare a considerat neîndeplinită această cerință.

Contestatoarea arată că a documentat resursele umane... conformitate cu cerința documentației de atribuire și, dat fiind că documentația de atribuire nu prevede cerințe separate pentru categoria de lucrări marcaje rutiere, evaluarea ofertei prin prisma unor astfel de rigori este neîntemeiată.

1.2. ... ceea ce privește modul concret de realizare a lucrărilor de marcaje rutiere, acesta a fost descris la pag. 280-284 din propunerea tehnică... secțiunea metodologiei prin care a descris PTE aferentă marcajelor rutiere.

... această secțiune, a prezentat etapele tehnologice și modul de desfășurare a activităților aferente acestei categorii de lucrări, precum și resursele utilizate la realizarea lucrărilor de marcaje, fiind îndeplinită cerința citată anterior.

1.3. Referitor la măsurile privind asigurarea calității lucrărilor, inclusiv verificările și încercările specifice acestei categorii de lucrări, contestatoarea susține că a... acestei cerințe... cadrul propunerii tehnice la pag. 304-305, unde a descris "Măsurile privind asigurarea

calității lucrărilor executate, inclusiv: controlul calității pe faze de execuție; verificări și încercări specifice lucrărilor; respectarea prevederilor legii.... privind calitatea... construcții și a reglementărilor tehnice aplicabile".

De asemenea, la pag. 556-592 a prezentat „Planul de Control al Calității, Verificări și Încercări”, document... cadrul căruia sunt detaliate măsurile de control al calității aplicabile tuturor lucrărilor executate, inclusiv pentru categoria de lucrări marcaje rutiere (pag. 590), fiind îndeplinită cerința prevăzută de documentația de atribuire.

.... Abordarea neîntemeiată a comisiei de evaluare este reflectată și de solicitarea de clarificări.... prin care a fost interpellată cu privire la mai multe aspecte care nu fac obiectul documentației de atribuire, printre care și întrebarea....b prin care i-au fost solicitate informații cu privire la "...".

Or, astfel cum a menționat anterior, documentația de atribuire nu prevede cerințe speciale referitoare la personalul implicat... execuția marcajelor rutiere, cu atât mai puțin criterii de calificare referitoare la instruirea/specializare a acestora.

Ca atare... mod evident, o clauză nescrisă nu poate sta la baza evaluării și respingerii unei oferte.

Cu titlu de jurisprudență, invocă decizia Consiliului.... din..., prin care a fost soluționată o problemă de drept identică.

Raționamentul Consiliului se regăsește și... considerentele deciziei...., pronunțată de... dosarul...., a Deciziilor..... toate pronunțate de către....

2. Răspunsurile la solicitările de clarificări

Al doilea motiv de respingere a ofertei vizează răspunsurile oferite la solicitările de clarificări, comisia reținând că:

"- nu ați indicat, prin trimitere explicită la ofertă.../paginile sau documentele relevante din cadrul ofertei din care să rezulte informațiile invocate (subcontractant, personal, echipamente);

- nu ați demonstrat că elementele menționate (subcontractant pentru marcaje, personal specializat, organizare execuție) au fost avute... vedere la momentul depunerii ofertei;

- totodată, prin răspunsul ulterior ați revenit asupra afirmațiilor inițiale privind existența unui subcontractant declarat (...), precizând că acesta nu a fost declarat formal... cadrul ofertei, ceea ce confirmă că execuția lucrărilor de marcaje rutiere nu a fost fundamentată prin propunerea tehnică depusă, nefiind demonstrată asumarea și organizarea acestei activități la momentul ofertării... conformitate cu cerințele caietului de sarcini".

2.1. Se impune să menționeze, de la bun început, faptul că nu a declarat un subcontractant pentru execuția lucrărilor de marcaje rutiere.

2.2. ... ceea ce privește indicarea, prin trimitere la ofertă, a paginilor relevante, concluzia comisiei de evaluare este neîntemeiată.

Nu se arată pentru care din întrebări nu ar fi indicat paginile relevante, iar... ceea ce privește marcajele rutiere, contestatoarea susține că a indicat... repetate rânduri pag. 280-284 din propunerea tehnică, care descriu PTE a lucrărilor de marcaje rutieră, inclusiv resursele umane, echipamentele, materialele etc.

2.3. Referitor la demonstrarea „că elementele menționate (subcontractant pentru marcaje, personal specializat, organizare execuție) au fost avute... vedere la momentul depunerii ofertei”, afirmația este lipsită de sens.

... mod evident, prin depunerea ofertei și prin documentarea tuturor cerințelor impuse de achizitor, contestatoarea susține că a demonstrat că a avut... vedere toate aceste elemente.

Mai mult, metodologia de execuție aferentă lucrărilor de marcaje rutiere a fost inclusă... propunerea tehnică depusă, ceea ce demonstrează fără echivoc faptul că această categorie de lucrări a fost avută... vedere încă de la momentul ofertării.

Personalul și execuția au fost documentate... cadrul metodologiei, astfel cum a detaliat anterior, iar un "subcontractant pentru marcaje" nu a fost documentat niciodată.

Astfel... ceea ce privește... și revenirea "asupra afirmațiilor inițiale", prin răspunsul..., precizează că a explicat... detaliu motivul pentru care, prin răspunsul anterior, s-a referit la această societate ca fiind un subcontractant.

... esență, a arătat că nu a documentat un subcontractant (ceea ce este evident, pentru că nu l-a desemnat ca atare, nu a depus DUAЕ, etc.), ci doar a menționat că... ipoteza subcontractării ulterioare a lucrărilor de marcaje rutiere, societatea... deține capacitatea și resursele necesare realizării acestor activități.

Răspunsul inițial, care a generat această confuzie, a fost dat de... contextul... care comisia de evaluare solicita anumite informații care... mod evident se regăseau... ofertă (la pag. 280-284, astfel cum a arătat anterior și cum a precizat... mod expres...). Neînțelegând de ce i se solicită aceste informații prin întrebarea.....b din solicitarea de clarificări..., a presupus că intenția comisiei de evaluare a fost aceea de a se asigura că... (furnizor la care s-a referit la întrebarea.....a din aceeași solicitare de clarificări) ar putea avea o implicare ulterioară... procedură... calitate de subcontractant.

Ca atare, referirile la calitatea de subcontractant a societății... sunt lipsite de efecte juridice și nu poartă nicio relevanță... economia procedurii, dat fiind că nu a invocat niciodată capacitatea și resursele... pentru dovedirea cerințelor documentației de atribuire.

Toate cerințele documentației au fost îndeplinite prin invocarea propriei capacități și a propriilor resurse, societatea... neavând... niciun moment calitatea de subcontractant... procedură.

Singura calitate a societății... este aceea de furnizor care pune la dispoziție o serie de utilaje, cu titlu de închiriere.

Autoritatea contractantă a dat dovada de un formalism excesiv, s-a raportat strict la elemente terminologice și a ignorat faptul că toate cerințele documentației de atribuire au fost îndeplinite... mod personal de către contestatoare, fiind vădit neîntemeiată respingerea ofertei pentru motive ce țin de societatea..., care nu deține calitatea de subcontractant... procedură.

3. Informațiile prezentate prin clarificări

Ultimul motiv de respingere a ofertei vizează faptul că, prin răspunsul la solicitarea de clarificări, a invocat tipuri de încercări specifice (ex. retroreflexie, caracteristici cromatice, grosime strat) care nu s-ar regăsi... oferta inițială și care ar reprezenta completări nepermise.

.... primul rând, argumentul comisiei de evaluare este fals, dat fiind că oferta inițială a tratat... mod expres aceste aspecte.

Contestatoarea susține că a... cerinței... cadrul propunerii tehnice la pag. 304-305 și, suplimentar, a prezentat la pag. 556-592 „Planul de Control al Calității, Verificări și Încercări”, document... cadrul căruia sunt detaliate măsurile de control al calității aplicabile lucrărilor executate, inclusiv pentru marcaje rutiere (pag. 590).

... cadrul metodologiei prezentate de la pag. 280-280 - execuție marcaje rutiere, sunt incluse încercările specifice: retroreflexie, luminanta, caracteristici cromatice/ coordonate cromatice, grosime strat.

.... al doilea rând, contrar susținerilor autorității contractante, din conținutul ofertei și din răspunsurile la solicitările de clarificări rezultă fără echivoc faptul că societatea contestatoare a avut... vedere, încă de la momentul ofertării: organizarea execuției lucrărilor de marcaje rutiere; resursele necesare executării acestora; măsurile de control al calității; efectuarea verificărilor și încercărilor specifice.

Astfel... cadrul răspunsurilor transmise, aceasta a indicat... mod expres:

- pag. 280 din propunerea tehnică - capitolul... „Controlul vopselei de marcaj”, unde este prevăzut faptul că analizele materialelor utilizate la marcaje vor fi efectuate într-un laborator autorizat/acreditat;

- pag. 899-923 din propunerea tehnică, unde sunt prezentate laboratoarele de încercări utilizate pentru verificarea și controlul calității lucrărilor pe parcursul execuției;

- pag. 280-284 din propunerea tehnica - Metodologia de execuție și organizarea lucrărilor de marcaje rutiere care include și încercările specifice de laborator pentru execuția marcajelor.

... realitate, consideră că autoritatea contractantă sancționează oferta sa exclusiv pentru faptul că nu a fost nominalizat explicit, încă de la momentul depunerii ofertei, un laborator autorizat/acreditat distinct pentru domeniul „Siguranța circulației”, deși acest lucru nu este menționat explicit... actele atacate, el reiese din întrebarea 4 a solicitării de clarificări.....

Or, o asemenea obligație nu a fost prevăzută... mod expres nici... caietul de sarcini, nici... fișa de date a achiziției.

Contestatoarea afirmă că a explicat... mod clar faptul că verificările specifice lucrărilor de marcaje rutiere (retroreflexie, caracteristici cromatice, grosime strat etc.) vor fi realizate prin colaborare cu un laborator autorizat/acreditat pentru domeniul „Siguranța circulației”, acesta urmând a fi identificat și contractat anterior începerii execuției efective a acestor lucrări... conformitate cu prevederile Legii.... și ale reglementărilor tehnice aplicabile.

... consecință, concluzia acesteia potrivit căreia contestatoarea nu ar fi fundamentat... mod real și complet modul de realizare a lucrărilor de marcaje rutiere este nelegală, excesiv formalistă și contrazisă chiar de conținutul propunerii tehnice și al răspunsurilor la clarificări depuse... cadrul procedurii de atribuire.

... concluzie, oferta a fost respinsă pentru motive vădit neîntemeiate, autoritatea contractantă raportându-se la cerințe inexistente și la o analiză comparativă a ofertelor, motiv pentru care solicită admiterea contestației astfel cum a fost formulată.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul "[SCN1... /...62] Contestatie-semnat.PDF.p7m", publicat de autoritate... SEAP... data de..., atașat anunțului de participare simplificat SCN1... /.....

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub..... transmite punctul său de vedere asupra contestației.

Autoritatea contractantă apreciază că susținerile formulate ulterior... etapa contestației, privind existența unor pretinse „cerințe nescrise” sau a unor interpretări excesive ale documentației de atribuire reprezintă o reinterpretare ulterioară a cerințelor procedurii, formulată exclusiv după finalizarea evaluării ofertei și comunicarea rezultatul ui procedurii.

Totodată, împrejurarea că ofertantul nu a solicitat clarificări și nu a semnalat anterior depunerii ofertei existența unor pretinse neclarități referitoare la aspectele pe care le critică ulterior prin contestație, demonstrează că respectivele cerințe au fost înțelese și asumate de către contestatoare... forma publicată de autoritatea contractantă.

... vederea evidențierii caracterului obligatoriu al cerințelor care nu au fost respectate prin oferta depusă, redă prevederile relevante din fișa

de date a achiziției și caietul de sarcini... raport cu care a fost analizată conformitatea propunerii tehnice.

Având... vedere prevederile documentației de atribuire, coroborate cu prevederile tehnice aplicabile execuției marcajelor rutiere și cu documentele depuse efectiv de contestatoare... cadrul ofertei, comisia de evaluare a constatat că propunerea tehnică nu demonstrează... mod clar, complet și verificabil, modul concret de executare a lucrărilor de marcaje rutiere și organizarea resurselor aferente acestei categorii de lucrări.

Astfel, din analiza proiectului tehnic - pag. 155 - rezultă că executarea marcajelor rutiere presupune: respectarea tehnologiei de marcaj; dozajul și uscarea vopselei și a microbilelor; executarea lucrărilor cu ajutorul eșalonului de lucru: verificarea geometriei benzilor de marcaj; verificarea dozajelor de vopsea și microbile; determinarea coeficientului de retroreflexie, a factorului de luminanță, a coeficientului SRT și a gradului de uzură; existența unui plan de asigurare a calității și a mijloacelor materiale și de control aferente.

Situația concretă rezultată din oferta inițială a contestatoarei privind lucrările de marcaje și semnalizare rutieră:

1. Resursele materiale declarate pentru marcaje rutiere

... oferta inițială... apare exclusiv ca furnizor pentru materialele aferente marcajelor rutiere; nu există mențiuni exprese privind calitatea acestei societăți de subcontractant pentru execuția marcajelor; nu sunt indicate... acest formular servicii de execuție, personal specializat sau activități efective de realizare a marcajelor.

2. Utilajele declarate pentru lucrările ele marcaje rutiere

Oferta conține doar declararea existenței a 2 utilaje specifice pentru marcaje; nu sunt prezentate: echipa de operare a utilajului; operatorul mașinii de marcare; personalul pentru premarcaj; personalul pentru pregătirea suprafeței; personalul pentru aplicarea microbilelor; personal pentru verificarea parametrilor de retroreflexie/luminanță.

3. Contractul depus cu...

... cadrul ofertei inițiale, la pag. 602-604, contestatoarea a depus contractul de închiriere utilaje.....

Obiectul contractului este expres limitat la închiriere mașină de trasat benzi de circulație - 1 buc.; excavator pe șenile cu o cupă cu motor termic... mc - 1 buc.

Prin urmare, contractul depus nu are ca obiect execuția lucrărilor de marcaje rutiere și nu cuprinde nicio asumare din partea... privind realizarea efectivă a marcajelor rutiere; punerea la dispoziție a personalului necesar execuției marcajelor rutiere; organizarea eșalonului de lucru; efectuarea premarcajului; aplicarea vopselei și microbilelor; efectuarea verificărilor specifice marcajelor rutiere; asumarea unei părți din contract ca subcontractant.

De asemenea, obligațiile locatorului prevăzute... contract se limitează la emiterea facturii, punerea la dispoziție a utilajelor... stare de funcționare și garantarea folosinței acestora, fără vreo obligație privind prestarea unor lucrări de marcaje rutiere.

... consecință, din contractul depus cu... rezultă exclusiv accesul contestatoarei la două utilaje, nu și asumarea de către această societate a execuției lucrărilor de marcaje rutiere. Această situație contrazice susținerea formulată ulterior prin răspunsul la clarificări potrivit căreia lucrările de marcaje ar fi fost realizate prin intermediul unui „subcontractant declarat”... condițiile... care din documentele ofertei inițiale nu rezultă declararea... ca subcontractant și nici asumarea de către aceasta a execuției lucrărilor de marcaje rutiere.

4. Resursele umane declarate... oferta inițială

Din documentele ofertei nu a rezultat... mod clar, concert și verificabil: operatorul mașinii de marcare; personalul necesar pentru premarcaj și semnalizarea zonei de lucru; personalul pentru pregătirea suportului și alimentarea utilajului cu vopsea și microbule; organizarea concretă a eșalonului de lucru aferent execuției marcajelor rutiere cu vopsea convențională; corelarea resurselor umane declarate cu activitățile specifice execuției marcajelor rutiere și cu tehnologia de execuție aferentă acestei categorii de lucrări.

5. Modul concret... care sunt prezentate lucrările de semnalizare... graficul Gantt: Din documentele ofertei nu a rezultat organizarea concretă a eșalonului de lucru aferent execuției marcajelor rutiere implicate... activitățile de presemnalizare, premarcaj și semnalizare a zonei de lucru.

6. Aspectele privind laboratorul și controlul calității lucrărilor de marcaje rutiere

... cadrul metodologiei privind execuția marcajelor rutiere (pag. 280), ofertantul a menționat generic faptul că „*analizele materialelor utilizate la marcaje vor fi efectuate într-un laborator autorizat/acreditat*”, fără a fi identificată entitatea care urma să efectueze aceste verificări și fără a rezulta concret modalitatea de realizare a determinărilor specifice marcajelor rutiere.

Cu toate acestea, din oferta inițială depusă nu rezultă... mod clar și verificabil: modalitatea concretă de realizare a verificărilor și încercărilor specifice lucrărilor de marcaje rutiere; resursele tehnice avute... vedere pentru efectuarea determinărilor privind retroreflexia, luminanța și coordonatele cromatice; existența aparaturii specifice sau a unei soluții concrete și asumate pentru efectuarea acestor determinări; corelarea măsurilor de control al calității cu organizarea efectivă a execuției lucrărilor de marcaje rutiere.

7. Concluzia rezultată strict din oferta inițială

Din analiza documentelor depuse inițial rezultă că ofertantul:

- a declarat materiale aferente marcajelor rutiere și existența unui utilaj specific pentru trasarea marcajelor;
- a indicat societatea... exclusiv... calitate de furnizor materiale și locator utilaje;
- a inclus generic activitatea aferentă marcajelor rutiere... graficul de execuție.

Cu toate acestea, prin raportare la proiectul tehnic, reglementările tehnice aplicabile execuției marcajelor rutiere și cerințele caietului de sarcini care impuneau prezentarea unei metodologii descriptive și explicative, adaptate concret obiectivului de investiții, precum și demonstrarea modului de utilizare a resurselor alocate, a măsurilor privind asigurarea calității lucrărilor, a controlului calității pe faze de execuție și a verificărilor și încercărilor specifice lucrărilor executate, din oferta inițială depusă de contestatoare nu a rezultat... mod clar, complet și verificabil:

- modul concret de organizare și desfășurare a execuției lucrărilor de marcaje rutiere... cadrul eșalonului de lucru aferent acestei categorii de lucrări;
- personalul implicat... activitățile specifice de premarcaj, semnalizare, pregătirea suprafeței, alimentarea utilajului de marcare și operarea mașinii de trasat marcaje;
- corelarea resurselor umane declarate... cadrul ofertei cu tehnologia de execuție descrisă pentru lucrările de marcaje rutiere;
- modul concret de realizare a controlului calității pe faze de execuție și a verificărilor specifice acestei categorii de lucrări;
- modul concret de realizare a determinărilor privind retroreflexia, luminanța și coordonatele cromatice ale marcajelor rutiere.
- modalitatea concretă prin care urmau să fie asigurate verificările și încercările specifice lucrărilor de marcaje rutiere, cu respectarea prevederilor Legii.... privind calitatea... construcții și a reglementărilor tehnice aplicabile;
- existența unei asumări clare și verificabile privind executarea lucrărilor de marcaje rutiere de către un subcontractant declarat... cadrul ofertei.

8. Solicitățile de clarificări și caracterul neconcludent al răspunsurilor transmise

... Primul... al ofertantului

Comisia a constatat corect că răspunsul avea caracter general și nu era susținut prin trimitere concretă la documentele depuse inițial, neputând și identificată... ofertă asumarea efectivă și organizarea verificabilă a execuției lucrărilor de marcaje rutiere.

... A doua solicitare de clarificări

A doua solicitare a fost necesară pentru că ofertantul invocase... primul... elemente care nu puteau fi verificate... oferta inițială.

... Al treilea... al ofertantului

Ofertantul a revenit asupra susținerii inițiale și a precizat că sintagma *subcontractant declarat* a fost utilizată într-un sens generic, nu... sensul formal al unui subcontractant declarat... ofertă.

... ceea ce privește laboratorul, a recunoscut că laboratorul autorizat pentru domeniu *siguranța circulației* nu a fost nominalizat explicit... ofertă și că acesta urma să fie identificat și contractat ulterior, anterior începerii execuției lucrărilor.

8.4 Concluzie privind clarificările

Răspunsurile ofertantului nu au avut caracterul unor simple clarificări ale informațiilor existente... ofertă, ci au introdus explicații noi și ulterior chiar contradictorii.

Prin urmare, comisia a reținut corect că ofertantul nu a demonstrat, prin oferta inițială și nici prin clarificările ulterioare, modul concret de îndeplinire a cerințelor privind execuția marcajelor rutiere, organizarea resurselor și controlul calității acestei categorii de lucrări.

9. Încadrarea juridică a neconformității ofertei

Comisia de evaluare a apreciat... mod corect că sunt incidente prevederile: art. 134 alin. (5) și alin. (6) din HG nr. 395/2016, art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 și art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.

Astfel... condițiile... care oferta nu a demonstrat... mod clar, complet și verificabil îndeplinirea cerințelor minime obligatorii prevăzute... documentația de atribuire privind metodologia de execuție, resursele implicate și măsurile de asigurare a calității lucrărilor de marcaje rutiere, acceptarea acesteia de către autoritatea contractantă ar fi condus la încălcarea dispozițiilor aplicabile... materia achizițiilor publice, precum și a principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016... special a principiilor tratamentului egal, transparenței și proporționalității.

Pentru toate motivele de fapt și de drept expuse, autoritatea contractantă solicită respingerea... integralitate a contestației formulate de..., ca nefondată.

Documentele necesare soluționării cauzei au fost transmise, pe suport electronic, prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub.....

... a transmis, prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub....., concluzii scrise... urma comunicării punctului de vedere al autorității contractante.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..... calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura simplificată, organizată... vederea atribuirii contractului având ca obiect Execuție lucrări - *Modernizare drumuri de interes local, cod... Lucrări de construcții de drumuri (Rev.2)*, prin publicarea pe SEAP a anunțului de participare simplificat...., data limită de depunere a ofertelor fiind...., ora.... Valoarea estimată a contractului de lucrări este... fără TVA.

Nemulțumită de rezultatul procedurii de atribuire... a înaintat contestația înregistrată la Consiliu cu..., solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea... conformitate cu art. 61¹ alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016... sumă de..., prin recipisa de consemnare..., eliberată de..., la data de....

Trecând la soluționarea contestației, Consiliul constată că aceasta este îndreptată împotriva deciziei de respingere ca neconformă a ofertei contestatoarei, motivele respingerii fiind comunicate cu adresa....., astfel:

... urma evaluării propunerii tehnice și a răspunsurilor la solicitările de clarificări, s-a constatat că propunerea tehnică nu demonstrează îndeplinirea cerințelor prevăzute... caietul de sarcini, respectiv nu rezultă că ați fundamentat... mod corespunzător și complet modul de realizare a lucrărilor și că puteți executa... mod licit lucrările care fac obiectul contractului... special... ceea ce privește lucrările de marcaje rutiere.

1. Neîndeplinirea cerințelor privind metodologia de execuție

Din analiza propunerii tehnice rezultă că nu ați prezentat... mod complet și corelat, elementele solicitate prin caietul de sarcini privind:

resursele umane implicate... execuția lucrărilor de marcaje rutiere (funcții și specialități relevante);

modul concret de organizare și realizare a acestor lucrări;

măsurile privind asigurarea calității lucrărilor, inclusiv verificările și încercările specifice acestei categorii de lucrări.

2.... neconcludent la solicitările de clarificări

Prin răspunsurile transmise la solicitările de clarificări:

nu ați indicat, prin trimitere explicită la ofertă.../paginile sau documentele relevante din cadrul ofertei din care să rezulte informațiile invocate (subcontractant, personal, echipamente);

nu ați demonstrat că elementele menționate (subcontractant pentru marcaje, personal specializat, organizare execuție) au fost avute... vedere la momentul depunerii ofertei.

Totodată, prin răspunsul ulterior ați revenit asupra afirmațiilor inițiale privind existența unui subcontractant declarat (...), precizând că acesta nu a fost declarat formal... cadrul ofertei, ceea ce confirmă că execuția lucrărilor de marcaje rutiere nu a fost fundamentată prin propunerea tehnică depusă, nefiind demonstrată asumarea și organizarea acestei activități la momentul ofertării... conformitate cu cerințele caietului de sarcini.

3. Informații suplimentare prezentate prin clarificări

... ceea ce privește măsurile de asigurare a calității lucrărilor de marcaje rutiere, ați indicat, prin răspunsul la clarificări, tipuri de încercări specifice (ex. retroreflexie, caracteristici cromatice, grosime strat).

Cu toate acestea:

aceste informații nu se regăsesc... propunerea tehnică depusă;

nu au fost indicate, prin trimitere explicită la ofertă, pagini sau documente relevante care să confirme că aceste elemente au fost avute... vedere la momentul ofertării.

In aceste condiții, informațiile prezentate prin clarificări nu pot suplini lipsa demonstrării acestor elemente... cadrul ofertei inițiale.

Având... vedere cele de mai sus, autoritatea contractantă a constatat că: propunerea tehnică nu respectă cerințele caietului de sarcini privind prezentarea unei metodologii clare, coerente și adaptate specificului obiectivului;

nu ați demonstrat existența și alocarea resurselor necesare pentru execuția lucrărilor de marcaje rutiere;

nu a fost demonstrat... cadrul ofertei, un sistem de control al calității specific și aplicabil acestei categorii de lucrări;

răspunsurile la clarificări au fost neconcludente și nu au demonstrat că aceste elemente au fost avute... vedere la momentul depunerii ofertei.

In lipsa prezentării resurselor umane specializate, a organizării execuției și a definirii verificărilor și încercărilor specifice lucrărilor de marcaje rutiere, nu rezultă că ați fundamentat... mod real și complet modul de realizare a acestei categorii de lucrări.

... aceste condiții, propunerea tehnică nu demonstrează capacitatea ofertantului de a executa... mod licit lucrările de marcaje rutiere, acestea nefiind fundamentate... mod verificabil... oferta inițială prin resurse adecvate, organizare clară a execuției și măsuri specifice de control al calității.

... cuprinsul comunicării privind rezultatul procedurii, autoritatea contractantă a făcut trimitere la următoarele prevederi ale documentației de atribuire:

Cap. III.....a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala -.

Autoritatea contractantă solicită ofertantului/candidatului să precizeze... ofertă ori... solicitarea de participare:

a) categoriile de servicii/lucrări din contract pe care intenționează să le subcontracteze, precum și valoarea activităților indicate... ofertă ca fiind realizate de către subcontractanți;

și

b) datele de identificare ale subcontractanților propuși, dacă aceștia din urmă sunt cunoscuți la momentul depunerii ofertei sau a solicitării de participare.

Cap. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice

Propunerea tehnică trebuie sa demonstreze ca Ofertantul a înțeles corect cerințele din Caietul de Sarcini, că poate executa... mod licit lucrările care fac obiectul contractului și că metodologia propusă este corespunzătoare pentru obținerea asigurării calității Lucrărilor. De asemenea... trebuie sa convingă

Autoritatea Contractanta că... caz de atribuire Ofertantul dispune de resurse materiale și umane suficiente, precum și de expertiza necesară pentru a asigura execuția lucrărilor contractului cu respectarea tuturor prevederilor legale naționale... vigoare.

Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta... totalitate cerințele prevăzute... caietul de sarcini, in documentația de atribuire, orice trimitere/referire la Caietul de sarcini reprezintă trimiteri și referiri la documentele tehnice publicate in SEAP si anume: Proiect tehnic piese scrise și piese desenate, etc.

Nu sunt acceptate limitări ale obligațiilor ofertantului fata de cerințele prezentate... documentația de atribuire.

Pentru eventuale neclarități și omisiuni sesizate cu privire la documentație, ofertanții au dreptul de a solicita clarificări numai anterior datei limita de depunere a ofertelor... condițiile descrise... prezenta documentație de atribuire, cu mențiunea că, ulterior adjudecării contractului, vor fi reținute ca fiind opozabile autorității contractante numai circumstanțele neprevizibile (imposibil de prevăzut)... condițiile legii.

Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta... totalitate cerințele prevăzute... documentația de atribuire și... Caietul de sarcini. Cerințele prevăzute sunt cerințe obligatorii. In situația nerespectării... totalitate a cerințelor menționate mai jos, ofertele vor fi respinse ca fiind neconforme.

Oferta tehnica se va elabora in baza specificațiilor din Caiet de sarcini, a normelor și normativelor tehnice din construcții... vigoare și a proiectului tehnic care se anexează.

Simpla reproducere/copiere a cerințelor din Caietul de Sarcini sau din anexele acestuia (ex: proiect tehnic, memorii tehnice etc.) nu este considerată un... valabil la cerințele Autorității Contractante.

Ofertantul trebuie să furnizeze informații proprii, concrete, personalizate și relevante, care reflectă modul specific... care va realiza contractul.

Ofertele care se limitează la copierea conținutului documentației autorității, fără elemente tehnice proprii, vor fi considerate neconforme.

Propunerea tehnică va fi obligatoriu numerotată pe fiecare..., va fi însoțită de un OPIS cu paginarea aferentă și va conține obligatoriu toate cerințele și Formularele în ordinea cronologică de mai jos:

2) Metodologia de executare a lucrărilor

Metodologia de executare a lucrărilor va cuprinde cel puțin următoarele elemente, prezentate într-o manieră clară, coerentă și adaptată specificului obiectivului de investiții:

- Măsurile privind asigurarea calității lucrărilor executate, inclusiv controlul calității pe faze de execuție, verificările și încercările specifice lucrărilor, cu respectarea prevederilor Legii.... privind calitatea... construcții și a reglementărilor tehnice aplicabile;

- Modalitatea de utilizare a resurselor alocate, respectiv: personalul implicat... execuția lucrărilor, cu precizarea numărului total estimat de persoane implicate direct... execuție și defaicarea acestora pe funcții și specialități relevante; utilajele, echipamentele, instalațiile și mijloacele de transport utilizate; materialele principale utilizate... execuția lucrărilor (ex. mixturi asfaltice, bitum și emulsii bituminoase, agregate pentru fundații și straturi rutiere, beton și elemente prefabricate din beton, oțel beton, materiale pentru semnalizare rutieră), cu indicarea furnizorilor și a distanțelor de transport... corelare cu graficul de execuție;

Metodologia va fi prezentată structurat, pe capitole, având un caracter descriptiv și explicativ, și va fi elaborată de ofertant... mod specific pentru obiectivul de investiții, fără a se limita la simple enunțuri sau

la reproducerea/copierea conținutului documentației puse la dispoziție de autoritatea contractantă sau de proiectant.

Note:

...

2. Orice necorelare, omisiune ori neconformitate constatată... privința documentelor ofertei... raport cu cerințele caietului de sarcini ori cu prevederile legislației... vigoare (secțiunea III.... Legislația aplicabilă din Fișa de Date nu este exhaustivă), inclusiv... cazul lipsei unui document aferent propunerii tehnice și/sau completarea greșită a unui document ori neprezentarea acestuia conținând cel puțin informațiile solicitate, poate conduce la declararea ofertei ca fiind neconformă.

...

4. Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a analiza și verifica conformitatea activităților ofertate de operatorii economici din punctul de vedere al îndeplinirii cerințelor solicitate prin caietul de sarcini, cu scopul protejării acestora împotriva ofertelor ce conțin propuneri/activități care intră... contradicție cu specificațiile tehnice stabilite și/sau care nu pot fi fundamentate. Ofertele care nu pot fi fundamentate din punct de vedere tehnic, logistic și a resurselor prevăzute... ofertă, de natură să nu asigure satisfacerea cerințelor din caietul de sarcini, vor fi respinse ca neconforme.

... cadrul evaluării propunerii tehnice, cu adresa....., s-au solicitat... următoarele clarificări (întrebările 3 și 4):

3. Incoerență între metodologia declarată și documentele privind resursele Prin metodologia depusă, afirmați că societatea „deține toate utilajele/echipamentele și mijloacele de transport necesare” și chiar că "deținerea... proprietate reprezintă un avantaj față de ofertanții care le închiriază".

Cu toate acestea, din documentele privind accesul la logistică rezultă că o parte semnificativă a utilajelor sunt asigurate prin contracte de închiriere (ex.....).

Deși utilizarea utilajelor închiriate este permisă, această necorelare indică o lipsă de coerență a propunerii tehnice.

Vă rugăm să clarificați aceste aspecte.

De asemenea, având... vedere că lucrările de marcaje rutiere sunt incluse... obiectul contractului, vă rugăm să indicați.../paginile din cadrul propunerii tehnice unde se regăsesc informațiile privind:

- personalul instruit/specializat implicat... execuția marcajelor rutiere;
- modul concret de organizare și realizare a acestor lucrări.

4. Executarea... mod licit a lucrărilor de marcaje rutiere

Din analiza documentelor prezentate rezultă că:

sunt prevăzute materiale pentru marcaje rutiere;

este prevăzută o mașină de trasat benzi de circulație;

lucrările de marcaje rutiere sunt incluse... graficul de execuție.

Cu toate acestea, au fost constatate următoarele:

Lipsa personalului specializat/instruit

Nu rezultă existența personalului specializat pentru execuția marcajelor rutiere, această activitate neputând fi asimilată altor categorii generale de lucrări.

Lipsa demonstrării controlului calității specific

Având... vedere că lucrările de marcaje rutiere implică determinări specifice (retroreflexie, luminanță, coordonate cromatice, grosime strat etc.), rezultă necesitatea asigurării unui control al calității prin laboratoare și echipamente specializate.

Din documentele prezentate nu rezultă că laboratoarele pentru care a fost declarat accesul sunt autorizate pentru domeniul „Siguranța circulației”, respectiv pentru efectuarea încercărilor specifice lucrărilor de marcaje rutiere, autorizațiile depuse vizând exclusiv domenii precum terasamente, betoane și structuri rutiere.

... acest context, vă rugăm să indicați.../paginile din cadrul propunerii tehnice unde se regăsesc documentele sau informațiile privind accesul la un laborator autorizat pentru efectuarea verificărilor specifice lucrărilor de marcaje rutiere (domeniul „Siguranța circulației”).

Ofertanta a... cu adresa....., astfel:

.... I.3.a: Afirmția din metodologie privind deținerea utilajelor/echipamentelor are... vedere asigurarea efectivă a acestora pentru execuția contractului, indiferent de forma juridică de deținere.

Utilajele prezentate... ofertă sunt asigurate... mod cert și necondiționat, atât din dotarea proprie, cât și prin contracte de închiriere (ex.....), care conferă subscrisei drept de folosință exclusiv și disponibilitate pe întreaga durată a contractului, constituind din punct de vedere operațional o deținere efectivă.

Documentele privind accesul la logistică depuse demonstrează... mod clar dreptul garantat de utilizare al tuturor utilajelor... conformitate cu cerințele documentației de atribuire, fără a exista nicio limitare sau incertitudine privind disponibilitatea acestora.

Prin urmare, nu există nicio necorelare a propunerii tehnice, ci dimpotrivă, o asigurare completă și fundamentată a resurselor necesare... deplină concordanță cu metodologia și graficul de execuție.

(...)

.....: Lucrările de marcaje rutiere sunt incluse... obiectul contractului și vor fi realizate prin intermediul subcontractantului declarat... cadrul ofertei, respectiv... conform informațiilor prezentate... DUAE și... documentele de subcontractare.

Personalul instruit și specializat pentru execuția marcajelor rutiere este asigurat de către subcontractantul..., acesta având responsabilitatea îndeplinirii activităților asumate... conformitate cu cerințele caietului de sarcini și prevederile legale aplicabile.

În cadrul documentației de atribuire nu a fost prevăzută o cerință expresă privind prezentarea detaliată a personalului specializat al subcontractanților sau a modului distinct de organizare a acestora, motiv pentru care aceste informații nu se regăsesc detaliat... cadrul ofertei, aceasta fiind întocmită... strictă conformitate cu cerințele stabilite de autoritatea contractantă.

Modul de organizare și realizare a lucrărilor de marcaje rutiere este prezentat... cadrul metodologiei de execuție, la pag. 280-284, unde sunt descrise etapele tehnologice.

Execuția acestor lucrări va fi realizată de către subcontractantul declarat, care, prin documentele depuse, și-a asumat îndeplinirea corespunzătoare a activităților, dispunând de personal calificat și echipamente specifice... conformitate cu cerințele tehnice și normativele aplicabile.

Prin urmare, nu există o lipsă sau neconformitate a propunerii tehnice... măsura... care autoritatea contractantă consideră necesare clarificări suplimentare, acestea pot fi furnizate cu titlu de explicitare, fără a reprezenta o modificare sau completare a ofertei.

(...)

.... I.4: Lucrările de marcaje rutiere sunt incluse... obiectul contractului și au fost asumate prin subcontractantul declarat, conform documentelor depuse... cadrul ofertei.

Propunerea tehnică a fost elaborată... strictă conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

În cadrul documentației de atribuire nu a fost prevăzută obligația prezentării:

- personalului specializat pentru execuția marcajelor rutiere;
- accesului la un laborator autorizat pentru domeniul „Siguranța circulației”.

Prin urmare, inexistența unor astfel de informații... forma detaliată solicitată prin prezenta clarificare nu poate fi calificată ca lipsă sau neconformitate a propunerii tehnice, ci reprezintă o consecință directă a modului de formulare a cerințelor din documentația de atribuire, pe care subscrisa le-a respectat integral.

Modul de organizare și realizare a lucrărilor de marcaje rutiere este descris... metodologia de execuție (pag. 280-284), acestea fiind integrate... succesiunea generală a lucrărilor și corelate cu graficul de execuție.

Solicitarea de a indica.../paginile din cadrul propunerii tehnice unde se regăsesc documentele sau informațiile privind accesul la un laborator autorizat pentru efectuarea verificărilor specifice lucrărilor de marcaje rutiere (domeniul „Siguranța circulației”) depășește cerințele inițiale ale documentației de atribuire, întrucât aceasta nu a prevăzut obligația prezentării unor astfel de documente... cadrul ofertei.

Propunerea tehnică a fost elaborată... strictă conformitate cu cerințele stabilite de autoritatea contractantă, fără a omite niciun element solicitat.

... consecință, inexistența unor astfel de informații... cadrul propunerii tehnice nu poate fi calificată ca lipsă sau neconformitate, ci reprezintă o conformare la cerințele documentației de atribuire.

... urma analizării răspunsului de mai sus, prin adresa....., s-au solicitat următoarele clarificări:

Conform cerințelor caietului de sarcini la pct.2 se solicitau următoarele:

2) Metodologia de executare a lucrărilor

(...)

Având... vedere răspunsul transmis la solicitarea anterioară de clarificări, vă rugăm să clarificați următoarele aspecte:

1. Cu privire la....

... răspunsul transmis ați menționat că lucrările de marcaje rutiere „vor fi realizate prin intermediul subcontractantului declarat... cadrul ofertei, respectiv..., conform informațiilor prezentate... DUAE și... documentele de subcontractare”.

De asemenea, ați precizat că „execuția acestor lucrări va fi realizată de către subcontractantul declarat, care, prin documentele depuse, și-a asumat îndeplinirea corespunzătoare a activităților, dispunând de personal calificat și echipamente specifice... conformitate cu cerințele tehnice și normativele aplicabile”

În acest context, vă rugăm să indicați... mod expres.../paginile din cadrul documentelor depuse... ofertă (DUAE, documente de calificare și/sau propunere tehnică) unde se regăsesc:

declararea.... calitate de subcontractant;

documentele din care rezultă asumarea de către.... a activităților de execuție a marcajelor rutiere;

informațiile/documentele din care rezultă personalul calificat și echipamentele specifice invocate..., raportat la cerința Caietului de sarcini privind prezentarea personalului implicat... execuția lucrărilor și a utilajelor, echipamentelor, instalațiilor și mijloacelor de transport utilizate.

2. Cu privire la laboratorul autorizat/acreditat menționat pentru marcaje rutiere

... cadrul propunerii tehnice, la pag. 596-597, conform cerinței ați prezentat „Modalitatea de acces la logistica, utilajele/echipamentele/instalațiile și mijloacele de transport... vederea executării contractului și verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse... obiectul contractului... conformitate cu prevederile Legii.... și a altor legi incidente în cadrul căreia ați detaliat utilajele/echipamentele/instalațiile, mijloacele de transport, precum și laboratoarele de încercări utilizate pentru verificarea și controlul calității lucrărilor pe parcursul execuției, fapt ce denotă că ați înțeles corect cerința de nominalizare a acestora. Mai mult, ați prezentat și contractele de prestări servicii aferente laboratoarelor menționate, deși acestea nu au fost solicitate la momentul depunerii ofertei.

De asemenea... cadrul propunerii tehnice ați menționat că analizele aferente materialelor utilizate la marcajele rutiere vor fi efectuate într-un laborator autorizat/acreditat.

Având... vedere că această informație face parte din modul de organizare a execuției lucrărilor prezentat de dumneavoastră, vă rugăm să indicați... mod expres:

.../paginile din cadrul propunerii tehnice unde se regăsesc informațiile privind laboratorul autorizat/acreditat la care faceți referire pentru analizele aferente materialelor utilizate la marcajele rutiere;

informațiile/documentele din cadrul ofertei din care rezultă că laboratorul menționat, precum și tipurile de încercări aferente lucrărilor de marcaje rutiere, erau avute... vedere la data depunerii ofertei.

Ofertanta a... cu adresa..... astfel:

...: Referitor la aspectele semnalate de dumneavoastră cu privire la răspunsul anterior transmis, precizăm că formulările utilizate au avut caracter

explicativ și descriptiv... vederea evidențierii modalității avute... vedere pentru realizarea lucrărilor de marcaje rutiere, fără intenția de a atribui termenilor folosiți semnificația juridică strictă reglementată de legislația achizițiilor publice.

Astfel, utilizarea sintagmei „subcontractant declarat” cu referire la.... a fost făcută într-un sens generic, respectiv cu privire la operatorul economic specializat avut... vedere pentru executarea acestei categorii de lucrări, iar nu... sensul formal al noțiunii de subcontractant declarat... cadrul ofertei prin documente specifice.

Autoritatea contractantă deține și a verificat documentele ofertei, inclusiv DUAЕ depus de subscrisa, se poate constata... mod direct faptul că la momentul depunerii ofertei nu a fost declarat subcontractant... ceea ce privește....

În aceste condiții, este evident că formulările utilizate... răspunsul anterior nu au avut semnificația juridică a unei declarații formale a unui subcontractant, ci au fost folosite într-un sens descriptiv, cu referire la operatorul economic specializat avut... vedere pentru eventuala executare a lucrărilor de marcaje rutiere.

Prin urmare, răspunsul anterior nu poate fi interpretat ca modificare a ofertei sau ca susținere a existenței unor documente care nu fac parte din documentația depusă, ci exclusiv ca o explicație privind modalitatea practică de realizare a respectivei categorii de lucrări.

Referirea la personalul instruit și la echipamentele specifice a avut exclusiv rolul de a evidenția că lucrările de marcaje rutiere presupun utilizarea unor resurse, ce se asigură... etapa de execuție. Documentația de atribuire nu a prevăzut obligația prezentării, la momentul depunerii ofertei, a personalului nominalizat sau a dotărilor distincte aferente acestei categorii de lucrări.

... consecință, răspunsul anterior a avut exclusiv rolul de a explica modalitatea de execuție a lucrărilor și nu poate fi interpretat ca modificare, completare sau substituie a documentelor depuse inițial... ofertă. Oferta subscrisei rămâne cea depusă la termenul-limită, cu asumarea integrală a tuturor obligațiilor contractuale și a executării conforme a lucrărilor solicitate.

Precizarea potrivit căreia „execuția acestor lucrări va fi realizată de către subcontractantul declarat, care, prin documentele depuse, și-a asumat îndeplinirea corespunzătoare a activităților, dispunând de personal calificat și echipamente specifice... conformitate cu cerințele tehnice și normativele aplicabile” a avut... vedere explicarea faptului că, anterior depunerii ofertei, au existat discuții și asumări interne de natură comercială între subscrisa și operatorul economic menționat, purtate... perspectiva unei eventuale colaborări pentru executarea lucrărilor de marcaje rutiere.

Formularea utilizată a exprimat existența unei baze reale de colaborare avute... vedere la momentul ofertării, respectiv disponibilitatea operatorului economic de a participa la realizarea acestei categorii de lucrări cu resursele necesare, iar nu declararea formală a acestuia... calitate de subcontractant... cadrul procedurii de atribuire.

...: Referitor la solicitarea de a indica paginile din propunerea tehnică unde se regăsesc informațiile privind laboratorul autorizat/acreditat pentru

analizele aferente materialelor utilizate la marcaje rutiere, precizăm următoarele:

... cadrul propunerii tehnice, la paginile 899-923, au fost prezentate laboratoarele de încercări utilizate pentru verificarea și controlul calității lucrărilor pe parcursul execuției, acestea acoperind domeniile: terasamente, betoane și structuri rutiere. Acestea sunt domeniile principale de încercări necesare pentru obiectul principal al contractului - lucrările de modernizare a drumurilor de interes local.

Referitor la lucrările de marcaje rutiere, menționăm că, deși... propunerea tehnică (pag. 280 cap..... Controlul vopselei de marcaj) a fost indicat faptul că analizele materialelor utilizate la marcaje vor fi efectuate într-un laborator autorizat/acreditat, un laborator autorizat specific domeniului "Siguranța circulației" nu a fost nominalizat explicit... ofertă, întrucât cerința de nominalizare a acestuia nu a fost prevăzută... mod expres... documentația de atribuire la momentul depunerii ofertei.

Precizăm că, pentru execuția lucrărilor de marcaje rutiere, se va asigura efectuarea verificărilor de calitate specifice (retroreflexie, caracteristici cromatice, grosime strat etc.) prin colaborare cu un laborator autorizat/acreditat pentru domeniul Siguranța circulației, acesta urmând a fi identificat și contractat anterior începerii execuției acestor lucrări... conformitate cu prevederile Legii.... și ale reglementărilor tehnice aplicabile.

Solicităm autorității contractante să analizeze cu obiectivitate faptul că absența nominalizării exprese a unui astfel de laborator... ofertă nu reprezintă o neconformitate intrinsecă a propunerii tehnice, câtă vreme cerința de nominalizare nu a fost prevăzută explicit... documentația de atribuire, iar ofertantul și-a asumat... mod clar obligația asigurării controlului calității pe parcursul execuției.

Analizând comunicarea privind rezultatul procedurii, Consiliul constată că, prin aceasta au fost indicate motivele de respingere a ofertei, grupate pe trei categorii, respectiv: neîndeplinirea cerințelor privind metodologia de execuție;... neconcludent la clarificări; informații suplimentare prezentate prin clarificări.

Autoritatea contractantă a indicat expres care sunt... opinia sa, prevederile documentației de atribuire care nu au fost respectate, relevante... soluționare fiind următoarele cerințe din fișa de date achiziției: IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice:

Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta... totalitate cerințele prevăzute... documentația de atribuire și... Caietul de sarcini. Cerințele prevăzute sunt cerințe obligatorii.... situația nerespectării... totalitate a cerințelor menționate mai jos, ofertele vor fi respinse ca fiind neconforme.

Oferta tehnica se va elabora in baza specificațiilor din Caiet de sarcini, a normelor si normativelor tehnice din construcții... vigoare **și a proiectului tehnic care se anexează.**

(...)

2) Metodologia de executare a lucrărilor

Metodologia de executare a lucrărilor va cuprinde cel puțin următoarele elemente, prezentate într-o manieră clară, coerentă și adaptată specificului obiectivului de investiții:

(...)

- Modalitatea de punere... operă a documentației tehnice, **respectiv utilizarea proiectului tehnic**, a detaliilor de execuție și a caietelor de sarcini, precum și corelarea execuției cu soluțiile tehnice aprobate;

- Măsurile privind asigurarea calității lucrărilor executate, inclusiv controlul calității pe faze de execuție, verificările și încercările specifice lucrărilor, cu respectarea prevederilor Legii.... privind calitatea... construcții și a reglementărilor tehnice aplicabile;

(...)

- **Modalitatea de utilizare a resurselor alocate**, respectiv: **personalul implicat... execuția lucrărilor**, cu precizarea numărului total estimat de persoane implicate direct... execuție și defalcarea acestora pe funcții și specialități relevante; **utilajele, echipamentele, instalațiile și mijloacele de transport utilizate**; materialele principale utilizate... execuția lucrărilor (ex. mixturi asfaltice, bitum și emulsii bituminoase, agregate pentru fundații și straturi rutiere, beton și elemente prefabricate din beton, oțel beton, **materiale pentru semnalizare rutieră**), cu indicarea furnizorilor și a distanțelor de transport... corelare cu graficul de execuție.

... primul rând, trebuie subliniat că... fundamentarea deciziei de respingere a ofertei, contrar susținerilor contestatoarei, au fost avute... vedere prevederi clare ale fișei de date a achiziției referitoare la modul de prezentare a propunerii tehnice, prevederi care făceau trimitere expresă la proiectul tehnic, proiectul tehnic fiind atașat... cadrul documentației de atribuire, astfel cum rezultă din informațiile existente... SEAP, și prevederi care făceau referire la necesitatea prezentării modalității de asigurare a resurselor... execuția lucrărilor, însemnând execuția tuturor lucrărilor.

... al doilea rând, din analiza propunerii tehnice a contestatoarei, cu trimiterile prezentate și... extras și subliniate de autoritatea contractantă care au permis identificarea cu ușurință a informațiilor relevante din ofertă, s-a putut constata că operatorul economic contestator a înțeles foarte bine documentație și a fundamentat-o cu luarea... considerare inclusiv a informațiilor referitoare la execuția lucrărilor de marcaje rutiere.

... al treilea rând, deși prin punctul de vedere s-a făcut trimitere de către achizitoare la Instrucțiunile tehnice privind marcajele rutiere publicate....., care însă nu a fost indicate... documentație sau comunicarea privind rezultatul procedurii... soluționare se are... vedere că această trimitere este... sprijinul elementelor reținute ca motive de neconformitate legate de necesitatea prezentării... cadrul ofertei a modalității de utilizare a resurselor și... plus, chiar... Formularul C8cp - LISTA cuprinzând consumurile de ore de funcționare a utilajelor de construcții cumulat pe proiect, pag. 872 din propunerea tehnică, s-a indicat de către ofertantă utilajele:... Masina de trasat benzi de circulatie motor ardere interna;... Perie mec pt curatat fundatii drumuri 6 cp.

Așadar, autoarea contestației... elaborarea ofertei, a urmărit să cuprindă utilajele necesare executării categoriei de lucrări... discuție (marcaje rutiere).

Trecând la analiza motivelor de respingere a ofertei, Consiliul observă că un prim motiv privește resursele umane implicate... execuția lucrărilor de marcaje rutiere, contestatoarea apreciind că îndeplinește cerințele astfel cum au fost impuse... documentația de atribuire, întrucât... cadrul propunerii tehnice a indicat la pag. 319-321 personalul implicat... derularea contractului.

Deși este adevărat că... fișa de date a achiziției, s-a cerut să se indice *personalul implicat... execuția lucrărilor, cu precizarea numărului total estimat de persoane implicate direct... execuție și defalcarea acestora pe funcții și specialități relevante*, mențiunea "personalul implicat... execuția lucrărilor"... mod evident presupunea inclusiv evidențierea personalului pentru execuția lucrărilor de marcaje rutiere.

Consiliul reține că acest aspect a făcut obiectul clarificării de către autoritatea contractantă... cadrul primei adrese de clarificări (3923/..., întrebarea....), achizitoarea explicând operatorului economic că Nu rezultă existența personalului specializat pentru execuția marcajelor rutiere, această activitate neputând fi asimilată altor categorii generale de lucrări.

Ofertanta a menționat că Lucrările de marcaje rutiere sunt incluse... obiectul contractului și vor fi realizate prin intermediul **subcontractantului declarat... cadrul ofertei, respectiv... conform informațiilor prezentate... DUAE și... documentele de subcontractare.**

Personalul instruit și specializat pentru execuția marcajelor rutiere este asigurat de către subcontractantul..., acesta având responsabilitatea îndeplinirii activităților asumate... conformitate cu cerințele caietului de sarcini și prevederile legale aplicabile.

Execuția acestor lucrări va fi realizată de către subcontractantul declarat, care, prin documentele depuse, și-a asumat îndeplinirea corespunzătoare a activităților, dispunând de personal calificat și echipamente specifice... conformitate cu cerințele tehnice și normativele aplicabile. (....)

Prin cea de-a doua adresă de clarificări (4520/...) i s-a cerut operatorului economic să indice... mod expres.../paginile din cadrul documentelor depuse... ofertă (DUAE, documente de calificare și/sau propunere tehnică) unde se regăsesc:

declararea.... calitate de subcontractant;

documentele din care rezultă asumarea de către.... a activităților de execuție a marcajelor rutiere;

informațiile/documentele din care rezultă personalul calificat și echipamentele specifice invocate..., raportat la cerința Caietului de sarcini privind prezentarea personalului implicat... execuția lucrărilor și a utilajelor, echipamentelor, instalațiilor și mijloacelor de transport utilizate.

Ofertanta a subliniat... răspunsul transmis că utilizarea sintagmei „subcontractant declarat” cu referire la.... a fost făcută într-un sens generic,

respectiv cu privire la operatorul economic specializat avut... vedere pentru executarea acestei categorii de lucrări, iar nu... sensul formal al noțiunii de subcontractant declarat... cadrul ofertei prin documente specifice.

Autoritatea contractantă deține și a verificat documentele ofertei, inclusiv DUAЕ depus de subscrisa, se poate constata... mod direct faptul că la momentul depunerii ofertei nu a fost declarat subcontractant... ceea ce privește....

În aceste condiții, este evident că formulările utilizate... răspunsul anterior nu au avut semnificația juridică a unei declarări formale a unui subcontractant, ci au fost folosite într-un sens descriptiv, cu referire la operatorul economic specializat avut... vedere pentru eventuala executare a lucrărilor de marcaje rutiere.

Față de răspunsurile la clarificări, se poate constata că ofertanta nu identifică personalul implicat... executarea lucrărilor... discuție. Câtă vreme s-a solicitat menționarea personalului implicat... executarea contractului nu se poate susține că nu ar fi existat o cerință... documentația de atribuire care să determine obligația operatorului economic să indice care este acel personal.... plus, metodologia prezentată trebuia să acopere integral lucrările care urmau a fi executate... cadrul contractului.

Dincolo de neconcordanțele... răspunsurile transmise vizavi de implicarea unui subcontractant (argumentări de tipul utilizării... "sens generic" a noțiunii de "subcontractant" nu pot fi considerate... acord cu legislația... domeniul achizițiilor publice), nici... cadrul ofertei, nici prin explicațiile aduse nici cel puțin prin contestație operatorul economic nu a demonstrat că a respectat cerințele vizavi de modul de prezentare a propunerii tehnice sub aspectul cercetat. De altfel, precizările operatorului economic din al doilea... la clarificări [Precizarea potrivit căreia „execuția acestor lucrări va fi realizată de către subcontractantul declarat, care, prin documentele depuse, și-a asumat îndeplinirea corespunzătoare a activităților, dispunând de personal calificat și echipamente specifice... conformitate cu cerințele tehnice și normativele aplicabile" a avut... vedere explicarea faptului că, anterior depunerii ofertei, au existat **discuții și asumări interne de natură comercială între subscrisa și operatorul economic menționat, purtate... perspectiva unei eventuale colaborări pentru executarea lucrărilor de marcaje rutiere.**

Formularea utilizată a exprimat existența unei baze reale de colaborare avute... vedere la momentul ofertării, respectiv disponibilitatea operatorului economic de a participa la realizarea acestei categorii de lucrări cu resursele necesare, iar nu declararea formală a acestuia... calitate de subcontractant... cadrul procedurii de atribuire.] sunt străine de obligațiile ce revin operatorilor economici... elaborarea și fundamentarea ofertei, de caracterul ferm al ofertei, contrar susținerilor contestatoarei... discuție nefiind aspecte care intervin exclusiv... etapa de execuție, ci elemente care țin de modul de întocmire a propunerii tehnice și financiare. Lucrările de marcaje rutiere fac parte din obiectul contractului, iar

documentația de atribuire a prevăzut expres modul de întocmire a metodologiei și informațiile pe care trebuie să le cuprindă pentru ca achiziția să se asigure de derularea... mod corespunzător a contractului.

Mai mult... cadrul metodologiei de execuție a lucrărilor (pag. 280-284) și... cadrul graficului Gantt (pag. 631-641) pentru execuție marcaje rutiere se indică betonist; muncitor deservire construcții-montaj; dulgher poduri; muncitor deservire construcții montaj, cum s-a arătat și... punctul de vedere, nu rezultă personalul pentru operarea mașinii de marcare, indicată chiar de ofertantă, personalul necesar pentru execuția lucrărilor de marcaje rutiere.

Contractul de închiriere utilaje..., încheiat între... și..., pag. 602 din propunerea tehnică, are ca obiect exclusiv închirierea a două utilaje, nu execuția lucrărilor de marcaje rutiere.

Jurisprudența invocată de petentă privește impunerea unor anumite calificări educaționale și profesionale, or... discuție, este modul de prezentare a metodologiei de executare a lucrărilor și modalitatea de utilizare a resurselor alocate.

Față de cerințele documentației de atribuire și solicitările de clarificări adresate... niciun caz răspunsurile contradictorii, incerte și evazive ale... nu putea fi considerate concludente, fiind... moc corect aplicate prevederile art. 134 alin. (5) de către autoritatea contractantă [... cazul... care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta... cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite... termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.]... plus, trebuie remarcat că operatorul economic nu a formulat contestație împotriva solicitărilor de clarificări, astfel că îi revenea obligație de a răspunde întocmai celor cerute.

... fapt, operatorul economic a primit două solicitări de clarificări clare și explicite, pe care nu le-a contestat... termenul legal, solicitări la care a... într-un mod ambiguu, neoferind răspunsuri corespunzătoare... raport cu cele cerute, iar, ulterior, primind o soluție de respingere a ofertei, reclamă adresele de clarificări. Or, răspunsul transmis nu putea fi considerat concludent.

Un alt element care a stat la baza deciziei de respingere a ofertei a fost nerespectarea măsurilor privind asigurarea calității lucrărilor, inclusiv verificările și încercările specifice lucrărilor de marcaje rutiere, concluzionându-se că nu a fost demonstrat... cadrul ofertei, un sistem de control al calității specific și aplicabil acestui tip de lucrări.

Vizavi de asigurarea calității lucrărilor, cerința din fișa de date a achiziției a fost următoarea:

2) Metodologia de executare a lucrărilor

Metodologia de executare a lucrărilor va cuprinde cel puțin următoarele elemente, prezentate într-o manieră clară, coerentă și adaptată specificului obiectivului de investiții: (...) **Măsurile privind asigurarea calității lucrărilor executate, inclusiv controlul calității pe faze de execuție, verificările și încercările specifice lucrărilor, cu respectarea prevederilor Legii.... privind calitatea... construcții și a reglementărilor tehnice aplicabile.**

Prin răspunsul la clarificări..., urmare solicitărilor autorității, operatorul economic a...:

Referitor la solicitarea de a indica paginile din propunerea tehnică unde se regăsesc informațiile privind laboratorul autorizat/acreditat pentru analizele aferente materialelor utilizate la marcajele rutiere, precizăm următoarele:

... cadrul propunerii tehnice, la paginile 899-923, au fost prezentate laboratoarele de încercări utilizate pentru verificarea și controlul calității lucrărilor pe parcursul execuției, acestea acoperind domeniile: terasamente, betoane și structuri rutiere. Acestea sunt domeniile principale de încercări necesare pentru obiectul principal al contractului - lucrările de modernizare a drumurilor de interes local.

Referitor la lucrările de marcaje rutiere, menționăm că, deși... propunerea tehnică (pag. 280 cap..... Controlul vopselei de marcaj) a fost indicat faptul că analizele materialelor utilizate la marcaje vor fi efectuate într-un laborator autorizat/acreditat, un laborator autorizat specific domeniului "Siguranța circulației" nu a fost nominalizat explicit... ofertă, întrucât cerința de nominalizare a acestuia nu a fost prevăzută... mod expres... documentația de atribuire la momentul depunerii ofertei.

Precizăm că, pentru execuția lucrărilor de marcaje rutiere, se va asigura efectuarea verificărilor de calitate specifice (retroreflexie, caracteristici cromatice, grosime strat etc.) prin colaborare cu un laborator autorizat/acreditat pentru domeniul Siguranța circulației, acesta urmând a fi identificat și contractat anterior începerii execuției acestor lucrări... conformitate cu prevederile Legii.... și ale reglementărilor tehnice aplicabile.

Din analiza propunerii tehnice a... se poate observa că aceasta a pus la dispoziția autorității contractante o serie de înscrisuri pentru a o asigura pe aceasta... privința respectării calității lucrărilor. Faptul că operatorul economic a ales să indice și laboratoarele autorizate pentru terasamente, betoane și structuri rutiere, pe lângă descrierea măsurilor luate, nu îndreptățește achiziția să extindă cerința... sensul solicitării îndeplinirii unei cerințe care nu a fost impusă legată de indicarea și prezentarea documentelor pentru un *laborator autorizat*. *Câtă vreme* cerința nu a fost impusă oferta nu putea fi respinsă, prin răspunsurile la clarificări, operatorul economic explicând modul... care va asigura calitatea lucrărilor, respectiv accesul la un laborator autorizat, indicație suficientă raportat la modul... care a fost prevăzută cerința.

Niciunde... documentația de atribuire nu a fost prevăzută cerința de a fi prezentată... cadrul ofertei înscrisuri legate de laboratorul autorizat.

Evaluarea fiecărei oferte se raportează numai la cerințele care îi sunt aplicabile din documentația de atribuire, **nu** la altele (sau la aceleași, însă diminuate ori majorate).

Cu toate acestea, dat fiind că... mod corect a fost reținut motivul legate de modul de prezentare a metodologiei de executare a lucrărilor (resursele alocate), dispunerea măsurii reevaluării ofertei nu se justifică, nemaiputând avea efecte asupra caracterului neconform al ofertei.

... considerarea celor prezentate, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de....

Pentru aceste motive,

... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate... motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația..... contradictoriu cu....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate... temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

...

...

MEMBRU,

...

...

MEMBRU,

...

...

Redactat practicaua deciziei

...

... 4 exemplare, conține 23 pagini