

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de..., cu sediul social în..., nr...., bl...., et...., apt. ..., Sector..., București și punct de lucru și adresa de corespondență în Erou Chivu Dumitru, nr...., ..., Ilfov..., înmatriculată la Registrul Comerțului București sub nr...., având codul unic de înregistrare RO....., email..., reprezentată prin administrator ..., împotriva solicitărilor de clarificări formulate de ..., cu sediul în... nr...., sector..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „...”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat obligarea autorității contractante să evalueze oferta sa doar prin raportare la cerințele din documentația de atribuire publicată în SEAP până la data limita de depunere a ofertelor.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... solicită cele redată în partea introductivă.

Contestatorul susține că la data de..., autoritatea contractantă a publicat în SEAP anunțul nr..... Până la termenul-limită de depunere a ofertelor, nu au fost modificate cerințele din caietul de sarcini. Societatea a depus oferta în SEAP la..., conform tuturor cerințelor. Ulterior, la..., a primit o solicitare de clarificări, la care a răspuns în termen, depunând documente care demonstrează conformitatea produselor oferite.

Pe..., autoritatea a transmis o nouă solicitare de clarificări prin care a cerut documente suplimentare (certIFICATE de laborator pentru produsele non-OEM), care nu erau prevăzute în caietul de sarcini. Societatea a răspuns pe..., considerând solicitarea nelegală, deoarece excede documentației de atribuire și încalcă dispozițiile legale privind clarificările. A invocat art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016, conform căruia evaluarea ofertei trebuie realizată în raport cu cerințele din caietul de sarcini.

Pe..., autoritatea a transmis o nouă solicitare suplimentară, cerând din nou teste de laborator privind calitatea imprimării, deși această cerință nu exista în documentația de atribuire postată în SEAP. Societatea consideră aceste solicitări abuzive și formulate cu intenția de a respinge nejustificat oferta, solicitând CNSC să oblige autoritatea contractantă să evalueze ofertele exclusiv pe baza cerințelor publicate în SEAP până la data-limită și să respecte principiile legalității, nediscriminării și tratamentului egal. De asemenea, solicită depunerea întregii corespondențe purtate cu autoritatea, menționând posibila influență exercitată de un alt operator economic.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită, respingerea contestației.

Autoritatea contractantă, în elaborarea documentației de atribuire, a respectat legislația aplicabilă, inclusiv criteriile ecologice și tehnice prevăzute de lege. În data de..., au fost deschise ofertele încărcate în SEAP pentru achiziția de consumabile pentru imprimante, fiind admise mai multe oferte pentru trei loturi diferite.

... a declarat confidențialitate asupra întregii oferte tehnice și parțial asupra celei financiare, însă comisia a constatat că nu a oferit dovezi concrete care să justifice această clasificare conform legii, considerând astfel prevederile privind confidențialitatea ca neaplicabile.

Ulterior, în cadrul evaluării tehnice, comisia a solicitat ofertanților documente pentru verificarea eficienței și..., documentația depusă (inclusiv un raport de determinare a randamentului) a fost considerată insuficientă și pătinitoare, lipsind dovezi obiective de testare în laboratoare acreditate. Mai multe solicitări de clarificări au fost formulate pentru a obține probe clare privind compatibilitatea și calitatea produselor non-OEM, dar documentele transmise nu au demonstrat aplicarea reală a standardelor, fiind suspectate de lipsă de obiectivitate și de transparență.

În concluzie, comisia de specialitate consideră că oferta ... nu îndeplinește cerințele tehnice esențiale, din cauza lipsei de documente concludente și independente privind echivalența produselor oferite.

Analizând conținutul dosarului cauzei... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de CEC BANK Sucursala Victoria, la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr....

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de atribuire de licitație deschisă în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „...”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr..... Valoarea estimată a contractului de furnizare este de..., iar criteriul de atribuire „Cel mai bun raport calitate – preț”.

Contestatorul este nemulțumit de solicitările de clarificări formulate de autoritatea contractantă în etapa de evaluare a ofertelor.

În soluționare Consiliul reține că autoritatea contractantă a postat documentația în SEAP solicitând următoarele:

- În cadrul fișei de date a achiziției postată în SEAP sub identificatorul „[...] pdf”

„2.1 Cerințe minime și obligatorii

Nr. crt. Specificații tehnice Oferta

Îndeplinire Referința în ofertă Verificare (documente solicitate ofertantului clasat pe primul loc în clasamentul intermediar

1 Produsele oferite sunt compatibile pentru echipamentele comercializate în Europa (de Est). DA/NU/PARȚIAL [specificați documentul din ofertă - care va fi transmis doar de ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar - unde se regăsesc informațiile pentru a demonstra corespondența] Fișe tehnice sau Declarația ofertantului care garantează că produsele oferite sunt compatibile cu echipamentele comercializate în Europa de Est

2 Nu se acceptă produse reîncărcate, reciclate sau recondiționate. Toate componentele utilizate la fabricarea produselor oferite trebuie să fie noi (inclusiv carcasa). DA/NU/PARȚIAL [specificați documentul din ofertă - care va fi transmis doar de ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar - unde se regăsesc informațiile pentru a demonstra corespondența] Ofertantul prezintă declarație pe proprie răspundere care atestă acest lucru.

3 Produsele oferite vor respecta în totalitate cerințele din manualul tehnic al echipamentului și/sau recomandările producătorului echipamentelor și vor fi 1... % compatibile cu echipamentele în care urmează să fie montate. Produsele trebuie să fie recunoscute de echipamente la montare și dare în folosință. DA/NU

/PARȚIAL [specificați documentul din ofertă - care va fi transmis doar de ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar - unde se regăsesc informațiile pentru a demonstra corespondența] **Ofertantul garantează în scris în oferta tehnică compatibilitatea produselor oferite cu echipamentele pentru care se ofertează.**

4 Conformitatea produselor, conform OG 20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației Uniunii Europene, care armonizează condițiile de comercializare a produselor, inclusiv marcajul CE (spațiul economic european) - a nu se confunda cu marcajul CE „Export din China”. DA/NU/ PARȚIAL [specificați documentul din ofertă - care va fi transmis doar de ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar - unde se regăsesc informațiile pentru a demonstra corespondența] **Declarația de conformitate întocmită de producător sau de reprezentantul autorizat al acestuia, rapoartele de încercare sau certificatele de conformitate emise de laboratoare ori de organisme de certificare sau inspecție, alese de producător, conform procedurilor de evaluare, prin marcajul de conformitate, potrivit reglementărilor tehnice aplicabile. Produsele poartă marca CE (spațiul economic european).**

5 Produsele respectă standardele ISO/IEC..., ISO/IEC..., ISO/IEC.... DA/NU/PARȚIAL [specificați documentul din ofertă - care va fi transmis doar de ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar - unde se regăsesc informațiile pentru a demonstra corespondența] ISO/IEC..., ISO/IEC..., ISO/IEC....

6 Calitatea produselor oferite se certifică prin prezentarea de Fișe tehnice de securitate pentru fiecare produs oferit (Material Safety Data Sheet) elaborate în conformitate cu SR ISO 11014/... sau alte certificări echivalente menite să asigure funcționarea echipamentelor în condițiile tehnice prescrise de producător și să elimine riscul datorat unui agent chimic periculos pentru angajați.

DA/NU /PARȚIAL [specificați documentul din ofertă - care va fi transmis doar de ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar - unde se regăsesc informațiile pentru a demonstra corespondența] Fișe tehnice de securitate

7 Coloranții precum tonerele, cernelurile, cernelurile solide și produsele similare nu trebuie să conțină substanțe adăugate intenționat ca elemente constitutive și care îndeplinesc condițiile prevăzute în tabelul de mai jos. (...)

Documentația trebuie să dovedească în mod clar că fiecare aspect al criteriului a fost îndeplinit.

Dovada conformității poate consta din rapoarte de încercare de la terți sau propriile încercări ale producătorului care ilustrează lipsa oricăror substanțe excluse enumerate în criteriu.

(...)

9 **Toate cartușele sau recipientele trebuie să îndeplinească toate cerințele prevăzute în cel puțin un standard de calitate privind cartușele/recipientele recunoscut la scară largă.** DA/NU/PARȚIAL [specificați documentul din ofertă - care va fi transmis doar de ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar - unde se regăsesc informațiile pentru a demonstra corespondența] **Ofertantul trebuie să prezinte o documentație care să dovedească faptul că cartușele sau recipientele îndeplinesc cerințele prevăzute în cel puțin un standard de calitate**

recunoscut, cum ar fi seria DIN... sau standardul echivalent pentru cartușele sau recipientele noi.

Echipamentele care dispun de o etichetă ecologică de tip I corespunzătoare sau o etichetă echivalentă în condițiile stabilite de art. 156 din Legea nr. 98/2016 și care îndeplinesc cerințele specificate vor fi considerate conforme.

10 Eficiența utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor electrofotografice. Acest indicator se evaluează raportat pe lot.

Evaluarea se face la nivelul lotului, conform metodologiei de mai jos:

Acesta este și factor de evaluare și se acordă maximum de puncte ofertantului care oferă cea mai mare valoare generală a eficienței utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor în cazul tuturor consumabilelor electrofotografice pentru fiecare model de echipament de procesare a imaginii, calculate pe fiecare lot, conform metodologiei de mai jos.

Eficiența utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor (numărul măsurat de imagini care pot fi produse de un consumabil pe gram de material al consumabilului) este calculată în conformitate cu ecuația:

$Eu = \text{Randamentul în număr de pagini} / C_{\text{masă}}$, unde

Eu este eficiența utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor

Randamentul în număr de pagini este numărul măsurat de imagini care pot fi produse de consumabil

$C_{\text{masă}}$ este masa (g) fiecărui cartuș sau recipient (plus unitatea de cilindru, dacă este cazul), așa cum este măsurată în starea sa gata de instalare (și anume plin de cerneală sau toner).

Eu calculată în conformitate cu ecuației de mai sus nu trebuie să fie mai mică decât pragul indicat în tabelul de mai jos:

Tipul consumabilului Eficiența minimă a utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor

Cartușul sau recipientul de toner și cilindru ($2 \times [10 \times \tanh(0, 1 + 0 \dots 3 \times (C_{\text{masă}} - 10)) - 0, 5] + 1$)

Cartușul sau recipientul de cerneală ($2 \times [15 \times \tanh(0, 2 + 0 \dots 4 \times (C_{\text{masă}} - 8)) - 1] + 2$)

$\tanh$ – tangentă hiperbolică

Rezultatele pentru fiecare consumabil se ponderează cu cantitatea de produs solicitat în prezenta procedură, după formulele:

$Eu_{\text{produs}} = Eu \times n$, unde n reprezintă numărul de produse de un singur tip solicitate. Valoare n se regăsește în Anexa 1 la prezentul caiet de sarcini, coloana 5.

Eficiența utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor pe lot (Eu_{Lot}) este o medie ponderată pentru toate produsele care urmează a fi furnizate:

$Eu_{\text{Lot}} = (\sum Eu_{\text{produs}}) / N$, unde N reprezintă numărul total produse solicitate în cadrul unui singur lot solicitate în fiecare lot.

Valoarea N utilizată în cadrul procedurii este următoarea:

Lot Cant

1 HP 425

2 Kyocera 664

3 Xerox 978

... (valoare) Conform tabel de mai jos Ofertantul trebuie să prezinte rezultatul calculului eficienței utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor, împreună cu documentația care identifică următoarele aspecte pentru toate cartușele/recipientele și orice unități de cilindru separate utilizate în echipamentele electrofotografice de procesare a imaginii relevante:

- randamentul în număr de pagini;
- masa cartușelor /recipientelor pline;
- masa unităților de cilindru separate.

Fișe tehnice, declarația producătorului etc.

Ofertantul trebuie să prezinte o documentație care să identifice randamentele în număr de pagini și procedurile de încercare asociate care au fost utilizate pentru a obține valorile. Măsurarea randamentului în număr de pagini pentru consumabilele cu jet de cerneală și toner trebuie efectuate în conformitate cu cea mai recentă versiune a următoarelor standarde:

- ISO/IEC.....,
- ISO/IEC.....,
- ISO/IEC.....,
- DIN.....,
- DIN.....

sau prin alte metode fiabile, exacte și reproductibile, care să țină seama de stadiul actual general recunoscut al tehnologiei.

Documentația poate cuprinde declarația producătorului sau alte mijloace doveditoare alternative care să furnizeze informațiile necesare.

Echipamentele care dispun de o etichetă ecologică de tip I corespunzătoare sau o etichetă echivalentă în condițiile stabilite de art. 156 din Legea nr. 98/2016 și care îndeplinesc cerințele specificate vor fi considerate conforme.”

- În cadrul caietului de sarcini, postat în SEAP sub identificatorul „[...] /...] pdf”

„3.2.1 Specificații tehnice pentru toate loturile - minime și obligatorii

Documentele solicitate spre verificarea îndeplinirii specificațiilor tehnice vor fi solicitate doar ofertantului clasat pe primul loc în clasamentul intermediar obținut în urma aplicării criteriilor de atribuire. În etapa de evaluare tehnică, se consideră suficient Formularul propunere tehnică semnat și asumat de către ofertant, prin care ofertantul declară pe proprie răspundere îndeplinirea specificațiilor respective.

Nr. crt.	Specificații tehnice	Verificare (documente solicitate doar ofertantului clasat pe primul loc în clasamentul Intermediar)
1	Produsele oferite sunt compatibile pentru echipamentele comercializate în Europa (de Est).	Fișe tehnice sau Declarația ofertantului care garantează că produsele oferite sunt compatibile cu echipamentele comercializate în Europa de Est.
2	Nu se acceptă produse reîncărcate, reciclate sau recondiționate. Toate componentele utilizate la fabricarea produselor oferite trebuie să fie noi (inclusiv carcasa).	Ofertantul prezintă declarație pe proprie răspundere care atestă acest lucru.

3	Produsele oferate vor respecta în totalitate cerințele din manualul tehnic al echipamentului și/sau recomandările producătorului echipamentelor și vor fi 1... % compatibile cu echipamentele în care urmează să fie montate. Produsele trebuie să fie recunoscute de echipamente la montare și dare în folosință.	Ofertantul garantează în scris în oferta tehnică compatibilitatea produselor oferate cu echipamentele pentru care se ofertează.
4	Conformitatea produselor, conform OG 20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației Uniunii Europene, care armonizează condițiile de comercializare a produselor, inclusiv marcajul CE (spațiul economic european) - a nu se confunda cu marcajul CE „Export din China”.	Declarația de conformitate întocmită de producător sau de reprezentantul autorizat al acestuia, rapoartele de încercare sau certificatele de conformitate emise de laboratoare ori de organisme de certificare sau inspecție, alese de producător, conform procedurilor de evaluare, prin marcajul de conformitate, potrivit reglementărilor tehnice aplicabile. Produsele poartă marca CE (spațiul economic european).
5	Produsele respectă standardele ISO/IEC..., ISO/IEC..., ISO/IEC... aplicabile produselor oferate.	ISO/IEC..., ISO/IEC... și/sau ISO/IEC..., după caz
6	Calitatea produselor oferate se certifică prin prezentarea de Fișe tehnice de securitate pentru fiecare produs oferat (Material Safe Data Sheet) elaborate în conformitate cu SR ISO 11014/... sau alte certificări echivalente menit să asigure funcționarea echipamentelor în condițiile tehnice prescrise de producător și să elimine riscul datorat unui agent chimic periculos pentru angajați	Fișe tehnice de securitate
7	Coloranții precum tonerele, cernelurile, cernelurile solide și produsele similare nu trebuie să conțină substanțe adăugate intenționat ca elemente constitutive și care îndeplinesc condițiile prevăzute în tabelul de mai jos (...) În plus, coloranții nu trebuie să conțină substanțe adăugate intenționat ca elemente constitutive și care necesită etichetarea amestecului cu fraze de pericol în conformitate cu anexa 1 la Regulamentul (CE) nr.... sau care îndeplinesc criteriile clasificării aferente. (...) Consumabilele trebuie să îndeplinească, de asemenea, următoarele cerințe privind materialele periculoase (...)	Ofertantul trebuie să prezinte o documentație, cum ar fi fișele cu date de securitate (FDS), care dovedește că a fost îndeplinită cerința pentru produsul sau produsele oferite. Documentația trebuie să dovedească în mod clar că fiecare aspect al criteriului a fost îndeplinit. Dovada conformității cu această cerință poate consta din rapoarte de încercare de la terți sau propriile încercări ale producătorului care ilustrează lipsa oricăror substanțe excluse enumerate în criteriu. Produsele care dispun de o etichetă ecologică de tip I corespunzătoare sau o etichetă echivalentă în condițiile stabilite de art. 156 din Legea nr. 98/2016 și care îndeplinesc cerințele specificate vor fi considerate conforme.
8	Fiecare cartuș este prevăzut cu un sistem de sigilare/desigilare a rezervorului de cerneală care are capătul liber prins într-un mâner/ureche care face corp comun cu carcasa cartușului, sau un alt tip care să probeze sigilarea cartușului de către producător, astfel încât acesta să nu fie reîncărcat sau recondiționat. Desigilarea se face prin ruperea/desprinderea	Ofertantul trebuie să prezinte o declarație că produsele care vor fi livrate îndeplinesc această cerință sigilarea /desigilarea

	mânerului/urechii respective de carcasa cartușului; sistemul de siguranță trebuie să nu permită resigilarea în forma originală.	
9	Toate cartușele sau recipientele trebuie să îndeplinească toate cerințele prevăzute în cel puțin un standard de calitate privind cartușele/recipientele recunoscut la scară largă.	Ofertantul trebuie să prezinte o documentație care să dovedească faptul că cartușele sau recipientele îndeplinesc cerințele prevăzute în cel puțin un standard de calitate recunoscut, cum ar fi seria DIN... sau standardul echivalent pentru cartușele sau recipientele noi. Echipamentele care dispun de o etichetă ecologică de tip 1 corespunzătoare sau o etichetă echivalentă în condițiile stabilite de art. 156 din Legea nr. 98/2016 și care îndeplinesc cerințele specificate vor fi considerate conforme.
10	Randamentul în număr de pagini preconizat trebuie declarat pentru toate consumabilele care vor fi furnizate.	Fișe tehnice. Ofertantul trebuie să prezinte o documentație care să identifice randamentele în număr de pagini și procedurile de încercare asociate care au fost utilizate pentru a obține valorile. Măsurarea Randamentului în număr de pagini trebuie efectuate în conformitate cu cea mai recentă versiune a următoarelor standarde: - ISO/IEC....., -ISO/IEC....., -ISO/IEC....., -DIN....., -DIN..... sau prin alte metode fiabile, exacte și reproductibile, care să țină seama de stadiul actual general recunoscut al tehnologiei. Documentația poate cuprinde declarația producătorului sau alte mijloace doveditoare alternative care să furnizeze informațiile necesare. Echipamentele care dispun de o etichetă ecologică de tip I corespunzătoare sau o etichetă echivalentă în condițiile stabilite de art. 156 din Legea nr. 98/2016 și care îndeplinesc cerințele specificate vor fi considerate conforme.
11	Eficiența utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor electrofotografice. Acest indicator se evaluează raportat pe lot. Se vor acorda puncte pentru consumabilele electrofotografice {cartușe, recipiente și unități de cilindru) care reduc la minimum utilizarea materialelor per randament în număr de pagini. Evaluarea se face la nivelul lotului, conform metodologiei de mai jos: Acesta este și factor de evaluare și se acordă maximum de puncte ofertantului care oferă cea mai mare valoare generală a eficienței utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor în cazul tuturor consumabilelor electrofotografice pentru fiecare model de echipament de procesare a imaginii, calculate pe fiecare lot, conform metodologiei de mai jos. Eficiența utilizării resurselor raportată la	Ofertantul trebuie să prezinte rezultatul calculului eficienței utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor, împreună cu documentația care identifică următoarele aspecte pentru toate cartușele/recipientele și orice unități de cilindru separate utilizate în echipamentele electrofotografice de procesare a imaginii relevante: • randamentul în număr de pagini; • masa cartușelor /recipientelor pline; • masa unităților de cilindru separate. Fișe tehnice, declarația producătorului etc. Ofertantul trebuie să prezinte o documentație care să Identifice randamentele în număr de pagini și procedurile de încercare asociate care au fost utilizate pentru a obține valorile. Măsurarea randamentului în număr de pagini pentru consumabilele cu jet de cerneală și toner trebuie efectuate în conformitate cu cea mai recentă versiune a următoarelor standarde:

masa consumabilelor (numărul măsurat de imagini care pot fi produse de un consumabil pe gram de material al consumabilului) este calculată în conformitate cu ecuația: $Eu = \frac{\text{Randamentul în număr de pagini}}{\text{Cmasă}}$ unde Eu este eficiența utilizării resurselor raportată la masa consumabilelor Randamentul în număr de pagini este numărul măsurat de imagini care pot fi produse de consumabil Cmasă este masa (g) fiecărui cartuș sau recipient (plus unitatea de cilindru, dacă este cazul), așa cum este măsurată în starea sa gata de instalare (și anume plin de cerneală sau toner). Eu calculată în conformitate cu ecuației de mai sus nu trebuie să fie mai mică decât pragul indicat în tabelul de mai jos (...) Rezultatele pentru fiecare consumabil se ponderează cu cantitatea de produs solicitat în prezenta procedură, după formulele:	-ISO/IEC....., -ISO/IEC....., -ISO/IEC....., -DIN....., - DIN..... sau prin alte metode fiabile, exacte și reproductibile, care să țină seama de stadiul actual general recunoscut al tehnologiei. Documentația poate cuprinde declarația producătorului sau alte mijloace doveditoare alternative care să furnizeze informațiile necesare. Echipamentele care dispun de o etichetă ecologică de tip I corespunzătoare sau o etichetă echivalentă în condițiile stabilite de art. 156 din Legea nr. 98/2016 și care îndeplinesc cerințele specificate vor fi considerate conforme
--	--

(...)

5 Documentații ce trebuie furnizate către ... în legătură cu produsul

Toate produsele induse în prezentul contract vor fi furnizate împreună cu documentația adecvată, în limba română.

Documente pentru verificarea îndeplinirii cerințelor minime obligatorii (solicitate ofertantului clasat pe primul loc în clasamentul intermediar după aplicarea criteriilor de atribuire)

1. Fișe tehnice de securitate (cap. 3.2.1 punctele 1, 6, 7, 8, 10, 11). Fișele tehnice (de securitate) vor fi prezentate pentru toate produsele oferite, pe codurile specifice ale producătorului consumabilului respectiv.

2. Alternativ/completare pentru fișa tehnică:

> declarația ofertantului care garantează că produsele oferite sunt compatibile cu echipamentele comercializate în Europa de Est (cap. 3.2.1 punctul 1).

> declarația producătorului sau alte mijloace doveditoare alternative care să furnizeze informațiile privind identifice randamentele în număr de pagini și procedurile de încercare asociate care au fost utilizate pentru a obține valorile (cap. 3.2.1 punctul 10, 11)

> rapoarte de încercare de la terți sau propriile încercări ale producătorului care ilustrează lipsa oricăror substanțe excluse enumerate în criteriu (cap. 3.2.1 punctul 7)

> declarația producătorului sau alte mijloace doveditoare alternative care să furnizeze informațiile privind masa cartușelor/recipientelor pline și masa unităților de cilindru separate (cap. 3.2.1 punctul 11)

3. Documente privind respectarea ISO/IEC..., ISO/IEC... și/sau ISO/IEC... pentru produsele oferite (capitolul 3.2.1 punctul 5)

4. Documente privind respectarea a cel puțin un standard de calitate recunoscut, cum ar fi seria DIN... sau standardul echivalent pentru cartușele sau recipientele noi. pentru produsele oferate (cap. 3.2.1 punctul 9)
5. Declarație pe proprie răspundere că toate produsele oferate și componentele acestora sunt noi (cap. 3.2.1 punctul 2)
6. Declarație privind compatibilitatea produselor oferate cu echipamentele respective (cap. 3.2.1 punctul 3)
7. Declarație de conformitate a produselor, rapoartele de încercare sau certificatele de conformitate emise de laboratoare ori de organisme de certificare sau inspecție, alese de producător, conform procedurilor de evaluare, prin marcajul de conformitate, potrivit reglementărilor tehnice aplicabile (capitolul 3.2.1 punctul 4)
8. Declarație privind sigilarea rezervorului de cerneală (cap. 3.2.1 punctul 8)
9. (neobligatorie și alternativ pentru documentația cerută la cap. 3.2.1 punctele 7, 9, 10, 11): Eticheta de tip 1 sau o etichetă echivalentă în condițiile stabilite de art. 156 din Legea nr. 98/2016.
(...)
- 9 Instrucțiuni privind elaborarea și prezentarea ofertelor
- 9.1 Ofertarea poate fi făcută pentru întreaga gamă solicitată (toate loturile), pentru o parte din loturi sau pentru un singur lot.
- 9.2 ... Își rezervă dreptul de a verifica oricare din documentele solicitate și depuse de ofertant în ofertă.
- 9.3 Dacă oferta exclude unul sau mai multe produse din cadru! lotului pentru care se face ofertarea, oferta va fi declarată neconformă conform art. 215 alin. (5) din L98/... și art. 137 din HG 295/2016.
- 9.4 Oferta va conține în mod obligatoriu cel puțin următoarele elemente:
Formular de ofertă (formular 1) Formular propunere tehnică {formular 2)
Formular ofertă financiară [formular 3)
- 9.5 Ofertantul va completa Declarație privind neîncadrarea în prevederile art. 59-... din L98/... (Formular 4),
- 9.6 Ofertantul va completa o declarația privind faptul că la elaborarea ofertei/reofertării au ținut cont /vor ține cont de obligațiile relevante din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă (formular 5).
- 9.7 Ofertantul va completa Declarație pe proprie răspundere privind beneficiarii reali (formular 6).
- 9.8 În construcția ofertei financiare, se va oferta obligatoriu pentru toate cerințele caietului de sarcini. Prețurile includ toate costurile asociate furnizării produselor, spezele și taxele până la adresa de livrare, inclusiv costul transportului. Toate activitățile care fac parte din obiectul contractului se vor regăsi cuantificate în propunerea financiară (ex: transport, costuri, taxe, asigurări, servicii și alte obligații în perioada garanției, servicii de instalare acolo unde este cazul, alte riscuri care pot apărea pe toata durata îndeplinirii contractului ș.a.) și vor fi suportate de furnizor, până la adresa de livrare.
- 9.9 Pentru determinarea ofertei financiare, toate prețurile unitare ale produselor se multiplică cu numărul de produse solicitate, iar rezultatele

pentru fiecare poziție a lotului se însumează: $\text{Preț total lot } x = \sum_i (\text{Cantitate} \times \text{Preț unitar produs})$, unde i reprezintă fiecare produs solicitat în cadrul totalului x , iar cantitatea reprezintă cantitatea de produse solicitată de ... (anexa 1).

9.10 Documentele pentru susținerea propunerii tehnice vor fi prezentate doar de ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar după aplicarea criteriilor de atribuire. În faza de evaluare tehnică, este suficient Formularul propunere tehnică semnat de către ofertant, prin care declară îndeplinirea specificațiilor tehnice solicitate. Dacă dovezile prezentate sunt considerate suficiente, contractul poate fi semnat. Dacă dovezile sunt considerate insuficiente sau neconforme, atunci:

- în cazul în care mijloacele de verificare se referă la o specificație tehnică, se solicita dovezi de la următorul ofertant din clasamentul intermediar, care devine astfel candidatul luat în considerare în vederea atribuirii contractului
- în cazul în care mijloacele de verificare se referă la un criteriu de atribuire, punctele acordate suplimentar urmează să fie eliminate, iar clasificarea ofertanților să fie recalculată, cu toate consecințele aferente aplicabile"

Analizând cerințele autorității contractante expres detaliate în cadrul documentației rezultă că aceasta a decis ca documentele pentru susținerea propunerii tehnice să fie prezentate doar de ofertantul clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, evaluarea tehnică făcându-se numai în baza formularului de propunere tehnică semnat de ofertant iar pentru îndeplinirea cerințelor, ofertanții trebuie fie să depună o documentație prin care să dovedească faptul că produsele îndeplinesc cerințele prevăzute, fie să depună fișe tehnice, fie documentația să cuprindă declarația producătorului sau alte mijloace doveditoare alternative care să furnizeze informațiile necesare pentru fiecare specificație tehnică autoritatea contractantă, indicând modalitatea de demonstrare.

Singura cerință pentru care autoritate contractantă a solicitat dovada conformității constând în prezentarea de rapoarte de încercare de la terți sau propriile încercări ale producătorului care ilustrează lipsa oricăror substanțe excluse enumerate în criteriu este cerința 7 referitoare la „coloranții precum tonerele, cernelurile, cernelurile solide și produsele similare nu trebuie să conțină substanțe adăugate”.

Deși, în cadrul documentației de atribuire autoritatea contractantă a stabilit expres că evaluarea tehnică se va face strict în baza Formularului propunere tehnică semnat de către ofertant, prin care declară îndeplinirea specificațiilor tehnice solicitate, comisia de evaluare prin adresa nr.... solicită contestatorului următoarele clarificări:

„Solicitare de clarificări nr....: pentru verificarea îndeplinirii cerințelor 3.2.1 punctele 3 și 4, vă rugăm să ne transmiteți rapoartele de încercare sau

certIFICATELE de conformitate emise de laboratoare ori de organisme de certificare sau inspecție în conformitate cu OG 20/2010.

Solicitare de clarificări nr. 3: Pentru susținerea și verificarea factorului Eficiența lotului, vă rugăm să ne transmiteți documentele din care reies cele două informații (masa consumabilului și capacitatea de printare – randament nr...) în conformitate cu ISO/IEC..., ISO/IEC... și/sau ISO/IEC..., 24712”; solicitări care sunt în totală neconcordanță cu cerințele din cadrul documentației de atribuire având în vedere că:

- pentru demonstrarea cerinței de la cap. 3.2.1 pct. 3, ofertantul trebuia să garanteze în scris în oferta tehnică compatibilitatea produselor oferite cu echipamentele pentru care se ofertează;
- pentru demonstrarea cerinței de la cap. 3.2.1 pct. 4, ofertantul trebuia să depună o declarația de conformitate întocmită de producător sau de reprezentantul autorizat al acestuia, rapoartele de încercare sau certificatele de conformitate emise de laboratoare ori de organisme de certificare sau inspecție, alese de producător, conform procedurilor de evaluare, prin marcajul de conformitate, potrivit reglementărilor tehnice aplicabile. Rezultă că autoritatea contractantă a oferit operatorilor economici o metoda alternativă de demonstrare a acestei cerințe și că nu a indicat că aceste rapoarte de încercare sau certificate să fie emise de laboratoare terțe neutre și independente.
- pentru demonstrarea cerinței pentru susținerea și verificarea factorului eficiența lotului, ofertantul trebuie să prezinte o documentație care să identifice randamentele în număr de pagini și procedurile de încercare asociate care au fost utilizate pentru a obține valorile. Măsurarea randamentului în număr de pagini pentru consumabilele cu jet de cerneală și toner trebuie efectuate în conformitate cu cea mai recentă versiune a următoarelor standarde: -ISO/IEC....:..., -ISO/IEC....:..., -ISO/IEC....:..., -DIN....:..., - DIN....:... sau prin alte metode fiabile, exacte și reproductibile, care să țină seama de stadiul actual general recunoscut al tehnologiei. Documentația poate cuprinde declarația producătorului sau alte mijloace doveditoare alternative care să furnizeze informațiile necesare. Rezultă că autoritatea contractantă nu a indicat că aceste rapoarte de încercare sau certificate să fie emise de laboratoare terțe neutre și independente

Cu toate acestea, contestatorul prin adresa nr.... contestatorul a răspuns astfel:

„2. Referitor la modul de îndeplinire a cerinței de la punctul 3.2.1.3, în propunerea tehnica, fișierul "Declaratii cf PT.pdf", la paginile 6 și respectiv 8 am depus declarații în acest sens.

Referitor la modul de îndeplinire a cerinței de la punctul 3.2.1.4, atașat regăsiți certificările noastre în calitate de producător.

3. Informațiile referitoare la masa și capacitatea de tipărire a produselor oferite reies din centralizatorul propunerii tehnice și din certificatul de conformitate depuse în cadrul ofertei tehnice.

Precizam ca informațiile solicitate le declaram în calitate de producător.”

Prin adresa nr.... comisia de evaluare formulează o nouă solicitare astfel: „Prezentarea de certificate de laborator pentru fiecare produs non-OEM oferit, care să ateste compatibilitatea integrală cu produsul OEM. Certificatele trebuie să provină de la un laborator acreditat, aparținând unei autorități terțe și să includă detalii privind metodologia de testare, condițiile de lucru și rezultatele comparative cu produsele originale. Aceste certificate trebuie să probeze cele prezentate în declarația de conformitate a ofertantului: Produsele de mai jos, testate în conformitate cu standardele ISO/IEC...; ISO/IEC...; ISO/IEC..., pot fi folosite fără nici un fel de restricție de ordin tehnic sau de calitate a imprimării pe echipamentele respective, cărora le sunt destinate, fiind compatibile 1... % cu acestea.”

Prin adresa nr...., contestatorul a răspuns astfel:

„Solicitarea Dvs. menționată anterior nu se regăsește în caietul de sarcini publicat în SEAP până la data limită de depunere a ofertelor. (...) Deci, îndeplinirea prevederilor din caietul de sarcini se analizează prin compararea cu informațiile din ofertă, oferta fiind constituită din propunerea financiară, propunerea tehnică, clarificările din perioada de evaluare.”

Procedând la verificarea răspunsului, comisia de evaluare formulează o nouă solicitare de clarificări nr.... prin care invocă o altă cerință tehnică în justificarea solicitării sale, respectiv:

„revenim cu reformularea aceleași solicitări:

În conformitate cu cerința din capitolul 3.2.1 Specificații tehnice pentru toate loturile – minime și obligatorii, punctul 9: Toate cartușele sau recipientele trebuie să îndeplinească toate cerințele prevăzute în cel puțin un standard de calitate privind cartușele/recipientele recunoscut la scară largă. Pentru aceasta Ofertantul trebuie să prezinte o documentație care să dovedească faptul că cartușele sau recipientele îndeplinesc cerințele prevăzute în cel puțin un standard de calitate recunoscut, cum ar fi seria DIN... sau standardul echivalent pentru cartușele sau recipientele noi.

Într-adevăr, ... este certificată conform standardelor internaționale DIN...:... -08, DIN...:... -08, DIN...:... -12, DIN...:... -08 și altele, ceea ce atestă conformitatea proceselor interne de producție și gestionare a calității produselor.

Certificările nu sunt echivalente per se cu o documentație care să dovedească că toate cartușele sau recipientele îndeplinesc cerințele prevăzute în standarde.

SOLICITARE DE CLARIFICĂRI: Vă solicităm să prezentați documentația cu testele de laborator executate pentru determinare capacităților de tipărire și a calității imprimării, pentru fiecare tip de consumabil non OEM oferit. Documentația va cuprinde rapoartele și acreditarea laboratorului de testare.

Este important ca testele să fie efectuate într-un laborator acreditat, care să asigure neutralitatea și corectitudinea datelor.

Scopul autorității contractante este de a verifica conformitatea tehnică a produselor și de a se asigura că acestea sunt compatibile cu echipamentele pentru care sunt destinate, respectând toate cerințele legale și tehnice aplicabile.

Cerința a fost formulată pentru a asigura o evaluare corectă și completă a ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție publică.”

Nici această solicitare de clarificări nu respectă cerințele documentației de atribuire, având în vedere că ofertanții pot demonstra cerința de la cap. 3.2.1 pct. 9 prin prezentarea unei documentații care să dovedească faptul că recipientele sau cartușele îndeplinesc cerințele prevăzute în cel puțin un standard de calitate recunoscut, cum ar fi seria DIN... sau standardul echivalent pentru cartușele sau recipientele noi, și nu prin prezentarea testelor de laborator executate pentru determinare capacităților de tipărire și a calității imprimării, pentru fiecare tip de consumabil non OEM oferat.

De asemenea, autoritatea contractantă în cadrul documentației de atribuire nu a menționat în mod expres ce trebuie să conțină documentație care să dovedească faptul că recipientele sau cartușele îndeplinesc cerințele prevăzute în cel puțin un standard de calitate recunoscut, cum ar fi seria DIN... sau standardul echivalent pentru cartușele sau recipientele noi, astfel în această etapă procedurală, de evaluare a propunerilor tehnice comisia de evaluare nu poate impune cerințe noi care nu se regăsesc în cadrul documentației de atribuire, respectiv ca ofertanții să depună rapoarte și acreditarea laboratorului de testare astfel încât să asigure neutralitatea și corectitudinea datelor.

În soluționare Consiliul reține ca fiind relevante următoarele decizii pronunțate de CJUE:

La punctul 39 din Hotărârea pronunțată în cauza C-... /15, CJUE a reținut că „Astfel, conform unei jurisprudențe constante a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2... 4/18, **unei auto**

**r
i
î
n**

săși le-

a *ilit (a se vedea în special Hotărârea din 10 octombrie..., Manova, C-336/12, EU: C:....:..., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C- 42/13, EU: C:....:..., punctele 42 și...)"* iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că *„astfel cum s- a amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, **auto***

cont

r

actantă a

ob

I

iga

ț

i

țe

ea î

n

săși

le-

a

st " și a precizat că *„această considerație este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură"*.

Cauza Cartiera dell'Adda SpA vs. CEM Ambiente SpA (C-42/13) considerentul 44: *„Astfel, pe de o parte, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Aceasta*

implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea în acest sens Hotărârea

Comisia/CAS Succhi di Frutta, C- 496/99 P, EU: C: 2... 4: 236,

punctele... -111)."

Față de cele de mai sus, Consiliul reține că în etapa de evaluare a ofertelor autoritatea contractantă nu și-a respectat propria documentație de atribuire și a ales să solicite contestatorului, în etapa de evaluare a ofertelor, documente care nu au fost solicitate nici în cadrul caietului de sarcini și nici în cadrul fișei de date a achiziției.

În acest context, trebuie avute în vedere dispozițiile art. 154 din Legea nr. 98/2016 și cele ale art. 20 alin. (2) HG nr. 395/2016, care statuează că: „Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire. Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire”.

De asemenea art. 123 alin. (1) HG nr. 395/2016 menționează că „ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire”.

Din interpretarea acestor texte de lege, rezultă că autoritatea contractantă are obligația să evalueze ofertele raportându-se strict la documentația de atribuire care guvernează procedura de atribuire, care prin neatacare și-a consolidat forța obligatorie.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din documentația tehnică, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. g) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare în situația ofertantului contestator nu s-a făcut cu

respectarea cerințelor din cadrul documentației de atribuire postată în SEAP.

Având în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația formulată de..., în contradictoriu cu ... și va dispune anularea solicitărilor..., potrivit prevederilor legale, a documentației de atribuire și a celor reținute în cadrul prezentei.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de..., în contradictoriu cu ... și dispune anularea solicitărilor..., potrivit prevederilor legale, a documentației de atribuire și a celor reținute în cadrul prezentei.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.