



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data:

Prin contestația nr. 6226/29.03.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 15947/29.03.2021, completată prin adresa nr. 6243/12.04.2021, înregistrată la Consiliu sub nr. 18865/12.04.2021, depusă de către SC ... SRL, cu sediul în având număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ... și Cod Unic de Înregistrare ..., formulată împotriva procedurii de licitație deschisă online privind atribuirea acordului - cadru având ca obiect „Mănuși examinare, alcool și vată” – lot 2, organizată de către ... cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat *clarificarea și admiterea unor abateri tehnice ce nu influențează performanța medicală*.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin contestația nr. 6226/29.03.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 15947/29.03.2021, SC ... SRL, în calitate de operator economic interesat de participarea la procedura de atribuire în cauză, critică prevederile documentației de atribuire, aferente lotului 2.

Contestatoarea, menționează că în urma studierii caietului de sarcini, a înaintat o cerere de clarificări la data de 23 martie 2021, ora 13:19 prin intermediul platformei SICAP și apreciază că dintr-o eroare umană se poate îngreuna participarea unor posibili ofertanți.

Prin cererea de clarificări depusă în SICAP către autoritatea contractantă, contestatoarea a solicitat următoarele:

1. Modificarea coeficientului de conformitate AQL din "maxim 1.0" în "maxim 1.5"

Solicităm această modificare deoarece conform Standardului European EN 455 1-4, standard ce reglementează cerințele de producție ale unei mănuși, standard menționat și de dumneavoastră în cerințele caietului de sarcini, valoarea maximă a coeficientului de conformitate AQL este de 1.5, nu 1.0.

Mentionăm că în caietul de sarcini se solicită coeficientul de conformitate AQL de maxim 1.0 și nu 1.5 așa cum prevede Standardul European la care și faceți referire în caietul de sarcini.

Această informație legată de maximul coeficientului de conformitate AQL pentru mănușile de examinare se regăsește în Standardul European EN 455:1 – Prescripții și încercări pentru detectarea găurilor. Cea mai recentă versiune a acestui standard a intrat în vigoare la data de 13 aprilie 2020 și a fost aprobată de Comitetul European pentru Standardizare.

Mai exact informația se regăsește la capitolul 6 – Eșantionare, nivel de inspecție și AQL "Fiecare lot trebuie să fie eșantionat statistic în conformitate cu tabelele standardizate AQL (nivel de calitate de acceptare) pentru planurile de eșantionare unice, utilizând nivelul general de inspecție I, dar utilizând o dimensiune minimă a eșantionului și numere corespunzătoare de acceptare / respingere echivalente cu codul dimensiunii eșantionului litera L. Când este testat de metoda descrisă la 5.1 pentru nivelul de referință, nivelul de conformitate pentru detectarea găurilor va fi un AQL de 0,65 pentru mănușile chirurgicale și 1,5 pentru mănușile de examinare."

Atașăm și extras din limba engleză din articolul 6 al Standardului European EN 455-1:2020

6. Sampling, inspection level and AQL

Each lot shall be sampled statistically in accordance with standardized AQL (acceptance quality level) tables for single sampling plans using general inspection level I, but utilizing a minimum sample size and corresponding acceptance/rejection numbers equivalent to sample size code letter L. When tested by the method described in 5.1 for referee purpose, the compliance level for freedom from holes shall be an AQL of 0,65 for surgical gloves and 1,5 for examination gloves.

2. Admiterea unei abateri de +/- 0,02 mm pentru grosimea la nivelul palmei.

Menționăm că această abatere de +/- 0,02 mm a fost solicitată la o valoare inițială de 0,07 mm.

Deși autoritatea contractantă face referire la Standardul European EN 455 1-4 (standard minim de fabricare a mănușilor) omite, din greșeală de tiparire/umană, coeficientul AQL – nivelul de calitate acceptat. De fapt, în loc să se specifice că acest coeficient acceptat este de 1,5 așa cum prevede Standardul European la care face referire autoritatea în cerințele tehnice din caietul de sarcini, se specifică un coeficient de 1,0, deși standardul prevede altceva.

Asadar, se solicită acceptarea unui produs care are coeficientul AQL – nivelul de calitate acceptat de 1,5 așa cum prevede standardul sau modificarea acestuia din 1,0 în 1,5.

În caietul de sarcini se regăsește o valoare pentru grosimea materialului în palme și anume 0,07 mm. Având în vedere că autoritatea contractantă face referire la Standardul European EN 455 1-4, acest standard nu cuprinde cerințe tehnice legate de grosimea produselor – mănușile, ci acesta conține alte cerințe obligatorii și metode de testare a mănușilor. În acest standard se solicită respectarea cerințelor minime pentru: lungime, lățime, forța de rupere;

Astfel, contestatoarea solicită acceptarea unui produs care poate avea o abatere de $\pm 0,02$ mm, raportat la o valoare initiala solicitata de 0,07 mm grosime, dar un produs care respectă forța de rupere așa cum este prevăzut în Stanradul European EN 865, dar și în caietul de sarcini. Grosimea mănușii nefiind stipulată în Standardul European EN 455 înseamnă că nu are relevanță având în vedere că o mănușă trebuie să respecte minimul forței de rupere pentru a fi conformă.

Prin adresa nr. 6243/12.04.2021, înregistrată la Consiliu sub nr. 18865/12.04.2021, SC ... SRL formulează completare la contestație, în care prezintă răspunsul consolidat al autorității contractante nr. 11467/05.04.2021, ca urmare a solicitărilor de clarificări din partea unor operatori economici.

2. Solicitare clarificări din 17.03.2021

Referitor - LOT 2 - MĂNUȘI EXAMINARE NITRIL

Clarificare Bună ziua, ...Pentru lotul 2 vă rugăm să acceptați și grosimea de 0.07 la deget, 0.06 la nivelul palmei și 0.04 la nivelul manșetei. Cu stima.

Răspuns la clarificare:....

Referitor Lotul 2 - Autoritatea contractantă acceptă mănuși examinare nitril grosimea de 0.07 la deget, 0.06 la nivelul palmei și 0.04 la nivelul manșetei.

3. Solicitare de clarificări din 23.03.2021

Referitor - LOT 2 - MĂNUȘI EXAMINARE NITRIL

Clarificare 1. Modificarea coeficientului de conformitate AQL din „maxim 1.0”, în „maxim 1.5”.

Solicităm această modificare deoarece conform Standardului European EN 455 1-4, standard ce reglementează cerințele de producție ale unei mănuși, standard menționat și de dumneavoastră în cerințele caietului de sarcini, valoarea maximă a coeficientului de conformitate AQL este de 1.5, nu 1.0.

Menționăm că în caietul de sarcini se solicită coeficientul de conformitate AQL de maxim 1.0 și nu 1.5 așa cum prevede Standardul European la care și faceți referire în caietul de sarcini.

Această informație legată de maximul coeficientului de conformitate AQL pentru mănușile de examinare se regăsește în Standardul European EN 455:1 - Prescripții și încercări pentru detectarea găurilor. Cea mai recentă versiune a acestui standard a intrat în vigoare la data de 13 aprilie 2020 și a fost aprobată de Comitetul European pentru Standardizare.

Mai exact informația se regăsește la capitolul 6 - Eșantionare, nivel de inspecție și AQL "Fiecare lot trebuie să fie eșantionat statistic în conformitate cu tabelele standardizate AQL (nivel de calitate de acceptare) pentru planurile de eșantionare unice, utilizând nivelul general de inspecție I, dar utilizând o dimensiune minimă a eșantionului și numere corespunzătoare de acceptare / respingere echivalente cu codul dimensiunii eșantionului litera L. Când este testat de metoda descrisă la 5.1 pentru nivelul de referință, nivelul de conformitate pentru detectarea găurilor va fi un AQL de 0,65 pentru mănușile chirurgicale și 1,5 pentru mănușile de examinare." Atașam și extras din limba engleza din articolul 6 al Standardului European EN 455-1:2020.....

Răspuns la clarificare: Autoritatea contractantă nu acceptă mănuși examinare nitril AQL 1,5. Cerința din caietul de sarcini se menține.

Clarificare 2. Admiterea unei abateri de +/- 0,02 mm pentru grosimea la nivelul palmei.

Răspuns la clarificare: Autoritatea contractantă acceptă mănuși examinare nitril grosimea de 0.06 la nivelul palmei.

4. Solicitare clarificari din 24.03.2021

Referitor - LOT 2 - MĂNUȘI EXAMINARE NITRIL

Având în vedere obiectul achiziției conform caietului de sarcini publicat: "2. OBIECTUL ACHIZIȚIEI

Prezentul caiet de sarcini se referă la organizarea unei proceduri de licitație deschisă în scopul încheierii unor acorduri cadru de furnizare MĂNUȘI EXAMINARE, ALCOOL ȘI VATĂ necesare desfășurării activității medicale a Spitalului Clinic Colentina."

și

"4. CONTEXTUL REALIZĂRII ACESTEI ACHIZIȚII DE PRODUSE

Spitalul Clinic Colentina este unul din spitalele cu adresabilitate mare, acoperind aproape toate specialitățile clinice și face parte din rețeaua sanitară a orașului București.

Prin achiziția acestor consumabile medicale, autoritatea contractantă urmărește încheierea acordurilor cadru de furnizare și a contractelor subsecvente asociate, în vederea desfășurii activității pentru care a fost autorizată și anume asigurarea asistenței medicale, urmărindu-se asigurarea unui nivel calitativ al actului medical."

și

"5. INFORMAȚII DESPRE BENEFICIILE ANTICIPATE DE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ

Consumabilele medicale care fac obiectul prezentei proceduri fac parte din categoria produselor fără de care autoritatea contractantă nu își poate desfășura activitatea pentru care a fost autorizată și anume asigurarea asistenței medicale, urmărindu-se asigurarea unui nivel calitativ al actului medical."

Având în vedere nevoia autorității contractante cu privire la achiziția unei mănuși medicale, mănușa din nitril pentru uz medical, vă rugăm să acceptați și oferte care nu "prezintă dovada posibilității de utilizare în zonele de preparare a hranei (1935/2004/EEC)" așa cum se solicită în caietul de sarcini sau să elimine această cerință având în vedere că

această caracteristică îndeplinește cerințele unei mănuși folosite în HoReCa și nu în sistemul medical.

Răspuns la clarificare: Autoritatea contractantă acceptă oferte care nu "prezintă dovada posibilității de utilizare în zonele de preparare a hranei (1935/2004/EEC)".

În contextul celor prezentate anterior, contestatoarea menționează că prin răspunsul autorității contractante cu numărul 11467/05.04.2021, se face o eroare de interpretare pe care și alți operatori economici interesați au sesizat-o și anume:

- Solicitare clarificări și răspuns numărul 1 – operatorul economic numărul 1

a. Chiar dacă este solicitat AQL (coeficientul de conformitate) de 1,5 în loc de 1,0 pentru mănușile de latex de la lotul 1, se supun aceluiași reglementări de fabricare, nefăcându-se nicio diferență între materiale, respectiv latex sau nitril;

În urma unei solicitări de clarificări a altui operator economic de acceptare prin care se solicită un AQL (coeficientul de conformitate) de 1,5, autoritatea contractantă refuză accesul în procedură cu astfel de produs, deși este conform standardelor de fabricare, standarde la care autoritatea contractantă face referire în cerințele caietului de sarcini.

- Solicitare clarificări și răspuns numărul 2 – operatorul economic numărul 2

a. Un alt operator economic solicită acceptarea de AQL (coeficientul de conformitate) 1,5 conform standardelor la care inclusiv autoritatea contractantă face referire, dar și de această dată nu este acceptat;

b. Mai mult, acest posibil operator economic mai solicită și acceptul pentru anumite abateri la anumite valori ale mănușilor.

În tabelul următor, contestatoarea exemplifică:

Nr.crt.	Grosime solicitată de ac în caietul de sarcini	Grosime solicitată de operatorul economic nr. 2	Grosime acceptată în urma solicitărilor de clarificări	Grosime solicitată de către SC ... SRL	Grosimea solicitată în urma solicitărilor SC ... SRL
La nivelul degetelor	Egal sau mai mare decât 0,09 milimetri	0,07 milimetri	0,07 milimetri	-	-
La nivelul palmei	Egal sau mai mare decât 0,07 milimetri	0,06 milimetri	0,06 milimetri	+/-0,02 milimetri	+/-0,01 milimetri (0,06 milimetri valoare acceptată)
La nivelul manșetei	Egal sau mai mare decât 0,05 milimetri	0,04 milimetri	0,04 milimetri	-	-

c. Așadar, la solicitarea operatorului economic de acceptare a unei abateri de 0,02 milimetri se răspunde pozitiv, în schimb la solicitarea SC ... SRL tot pentru o abatere de 0,02 milimetri, se răspunde negativ.

d. Sunt exprimate valori în milimetri, valori în milimetri de 0,0.., iar la valori mici practic se vorbește de microni, altă unitate de măsură, care nu se poate măsura cu ochiul liber, decât într-un laborator independent.

Autoritatea contractantă a depus în copie, dosarul achiziției publice anexat punctului de vedere nr. 12460/14.04.2021, înregistrat la Consiliu sub nr. 19373/14.04.2021, prin care solicită respingerea contestației SC ... SRL ca nefondată.

Autoritatea contractantă menționează că în baza avizului de funcționare emis de Ministerul Sănătății prin Direcția de Sănătate Publică a Municipiului București, ... își desfășoară activitatea medicală ca spital în exclusivitate COVID.

Obiectivul procedurii a fost reprezentat de achiziția de materiale de protecție în contextul crizei severe de sănătate publică, pentru prevenirea infectării cât și pentru tratarea infectării cu COVID-19.

Cu privire la solicitarea, clarificarea și admiterea unor abateri tehnice ce nu influențează performanțele medicale, respectiv modificarea coeficientului de conformitate AQL din maxim 1,0 în maxim 1,5, autoritatea contractantă este singura în măsură să decidă asupra necesităților sale; modul în care se prezintă cerințele în caietul de sarcini este tot atributul exclusiv al autorității contactante.

Autoritatea contractantă poate decide să prezinte cerințele exclusiv prin raportare la un standard național și/sau european sau să precizeze anumiți parametri pentru care dorește un nivel superior celor din standarde.

În contextul crizei sanitare și ținând cont de specificul unității sanitare care este spital exclusiv pentru pacienții COVID, se impune utilizarea unor echipamente sanitare de protecție de siguranță maximă. Nivelul AQL este un parametru de calitate esențial pentru mănușile de protecție, întrucât evidențiază prezența defectelor gen pori sau chiar găuri. Este de la sine înțeles că penetrarea virală este mult mai probabilă în cazul unei mănuși cu un AQL ridicat cu risc maxim de contaminare pentru personalul medical. Acesta este motivul pentru care standardul 455-1 prevede valori diferite pentru nivelul limită AQL pentru mănușile sterile (0,65) și pentru cele de examinare (1,5). Deci legătură clară între nivelul AQL și siguranța în privința contaminării este demonstrată direct și justifică pe deplin solicitarea unor mănuși de examinare cu grad de siguranță cât mai apropiat de cele sterile.

Standardul EN 455-1 la care face referire contestația este în principal un standard de măsură pentru detectarea găurilor și în subsidiar unul pentru conformitate, nivelul limită pentru aceasta. În sensul că o mănușă poate fi considerată conformă cu acest standard dacă are un AQL de MAXIM 1,5. Aceasta nu exclude în niciun fel că nu pot fi produse mai bune calitativ, care satisfac la nivel superior cerințele standardului;

Atât în preambulul standardului cât și în Anexa A, este explicit menționat că nu există prezumția de conformitate cu Regulamentul privind dispozitivele medicale, având doar caracter de îndrumare. Deci o referire

În cadrul caietului de sarcini exclusiv la standardul EN 455-1 în ceea ce privește nivelul AQL nu este posibilă. Acesta este motivul pentru care s-a formulat explicit solicitarea ca nivelul AQL să fie mai mic decât 1 și, în același timp s-a solicitat conformarea cu prevederile standardului EN 455-1 ca metodă de testare. De altfel pentru orice parametru măsurabil solicitat într-un caiet de sarcini trebuie precizat un standard sau o metodă de măsură;

Având în vedere aceste considerente nu sunt incidente prevederile art 156 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 întrucât se referă la situația în care caietul de sarcini prevede raportarea exclusiv la un standard. În cazul în care există cerințe clar formulate de autoritatea contractantă, art 156 alin (6) prevede că ofertantul are obligația să dovedească că produsele care sunt conforme standardului (și sunt dacă au AQL 1,5) satisfac cerințele de performanță sau cerințele funcționale stabilite de autoritatea contractantă (care evident nu sunt satisfăcute, întrucât s-a solicitat un nivel AQL de 1.0). De altfel în caietul de sarcini mai sunt prevăzute astfel de cerințe, spre exemplu cele privind rezistența la substanțe chimice, care deși sunt reglementate prin standardul EN 374, au fost specificate anumite substanțe și nivel de protecție.

Prin adresa nr. 11467 din data de 05.04.2021 a fost publicat pe site ANAP răspunsul consolidat la solicitările de clarificări ale operatorilor economici participanți la procedură, prin care a fost comunicat că cerința referitoare la AQL 1,0 se menține.

Referitor la solicitarea contestatoarei S.C. ... S.R.L. cu privire la acceptarea unui produs care poate avea o abatere de +/- 0,02 mm, raportată la o valoare inițială solicitată de 0.07 mm grosimea materialului în palme, autoritatea contractantă precizează următoarele:

- autoritatea contractantă este singura în măsură să decidă asupra necesităților sale;
- modul în care se prezintă cerințele în caietul de sarcini este tot atributul exclusiv al autorității contractante;
- autoritatea contractantă poate decide să prezinte cerințele exclusiv prin raportare la un standard național și/sau european sau să precizeze anumiți parametri pentru care dorește un nivel superior celor din standarde.

Prin adresa nr. 11467 din data de 05.04.2021 a fost publicat pe site ANAP răspunsul consolidat la solicitările de clarificări ale operatorilor economici participanți la procedură, prin care a fost comunicat că autoritatea contractantă acceptă o grosime a materialului la palme de 0.06 mm.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă online privind atribuirea acordului - cadru având ca obiect „Mănuși examinare, alcool și vată”. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul nr. ..., valoarea estimată a procedurii fiind situată în intervalul 1.948.500 și 5.287.500 lei.

Ca urmare a publicării documentației de atribuire, a formulat contestație SC ... SRL, criticând o serie de specificații aferente lotului 2, Mănuși de examinare nitril, considerate restrictive.

După depunerea contestației, contestatoarea a depus dovada constituirii cauțiunii în valoare de 5600 lei, prin recipisa de consemnare nr. 207111790/1/02.04.2021, emisă de Cec Bank, Sucursala Victoria.

Cauțiunea constituită se va restitui contestatoarei, la cerere, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitivă a hotărârii, în temeiul art. 61¹ alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016, astfel cum a fost modificată și completată.

În ceea ce privește critica de la pct. 1, Modificarea coeficientului de conformitate AQL din "maxim 1.0" în "maxim 1.5", conform Standardului European EN 455 1-4, standard ce reglementează cerințele de producție ale unei mănuși, standard în cerințele caietului de sarcini, valoarea coeficientului de conformitate AQL pentru mănuși de examinare este de 1.5, nu 1.0, cum se solicită în caietul de sarcini.

Consiliul reține ca fiind relevante și corecte susținerile contestatoarei că acest coeficient de conformitate AQL pentru mănușile de examinare se regăsește în Standardul European EN 455:1 – Prescripții și încercări pentru detectarea găurilor, cea mai recentă versiune a acestui standard a intrat în vigoare la data de 13 aprilie 2020, fiind aprobată de Comitetul European pentru Standardizare. Astfel, la capitolul 6 – Eșantionare, nivel de inspecție și AQL se menționează următoarele: "Fiecare lot trebuie să fie eșantionat statistic în conformitate cu tabelele standardizate AQL (nivel de calitate de acceptare) pentru planurile de eșantionare unice, utilizând nivelul general de inspecție I, dar utilizând o dimensiune minimă a eșantionului și numere corespunzătoare de acceptare / respingere echivalente cu codul dimensiunii eșantionului litera L. Când este testat de metoda descrisă la 5.1 pentru nivelul de referință, nivelul de conformitate pentru detectarea găurilor va fi un AQL de 0,65 pentru mănușile chirurgicale și **1,5 pentru mănușile de examinare.**"

În varianta în limba engleză, articolul 6 al Standardului European EN 455-1:2020 are următorul conținut: „6. Sampling, inspection level and AQL. Each lot shall be sampled statistically in accordance with standardized AQL (acceptance quality level) tables for single sampling plans using general inspection level I, but utilizing a minimum sample size and corresponding acceptance/rejection numbers equivalent to sample size code letter L. When tested by the method described in 5.1 for referee purpose, the compliance level for freedom from holes shall be an AQL of 0,65 for surgical gloves and 1,5 for examination gloves”.

În replică, autoritatea contractantă în contextul crizei sanitare și ținând cont de specificul unității sanitare care este spital exclusiv pentru pacienții COVID, se impune utilizarea unor echipamente sanitare de protecție de siguranță maximă. Nivelul AQL este un parametru de calitate esențial pentru mănușile de protecție, întrucât evidențiază prezența defectelor gen pori sau chiar găuri, că este de la sine înțeles că penetrarea virală este mult mai probabilă în cazul unei mănuși cu un AQL ridicat cu risc maxim de contaminare pentru personalul medical și că standardul 455-1 prevede valori diferite pentru nivelul limită AQL pentru mănușile

sterile (0,65) și pentru cele de examinare (1,5). Standardul EN 455-1 la care face referire contestatoarea este în principal un standard de măsură pentru detectarea găurilor și în subsidiar unul pentru conformitate, nivelul limită pentru aceasta. În sensul că o mânășă poate fi considerată conformă cu acest standard dacă are un AQL de MAXIM 1,5. Aceasta nu exclude în niciun fel că nu pot fi produse mai bune calitativ, care satisfac la nivel superior cerințele standardului.

Consiliul reține relevanța în cauză a dispozițiilor art. 156 din Legea nr. 98/2016: „(1) Fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul Uniunii Europene, specificațiile tehnice se stabilesc în una dintre următoarele modalități:

b) prin trimitere la specificații tehnice și, ca ordine de prioritate, la **standarde naționale care transpun standarde europene**, evaluări tehnice europene, specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare europene sau, în lipsa oricăror dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea "sau echivalent";

c) prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale, potrivit [lit. a\)](#), și prin trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la [lit. b\)](#) ca modalitate de a prezuma conformitatea cu respectivele cerințe de performanță sau cerințe funcționale;

d) prin trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la [lit. b\)](#) pentru unele caracteristici și prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale prevăzute la [lit. a\)](#) pentru alte caracteristici.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă stabilește specificațiile tehnice potrivit dispozițiilor alin. (1) [lit. b\)](#), aceasta nu respinge o ofertă pe motiv că lucrările, produsele sau serviciile oferite nu sunt conforme cu specificațiile tehnice la care se face trimitere, dacă ofertantul demonstrează în oferta sa, prin orice mijloace adecvate, că soluțiile propuse îndeplinesc într-un mod echivalent cerințele definite prin specificațiile tehnice.

Astfel, legislația menționează că în momentul în care sunt incluse standarde ca cerințe în documentația de atribuire, acestea devin obligatorii, art. 156 alin. (5) din lege stabilind că autoritatea nu respinge o ofertă pentru lucrări, produse sau servicii care sunt conforme cu un standard național care transpune un standard european.

În condițiile în care noua versiune a standardului, nou adoptată, stabilește un AQL de 1,5 pentru mânășile de examinare, înseamnă că acest parametru este suficient pentru asigurarea protecției personalului medical. Este reală susținerea autorității că pot exista mânăși de examinare cu un coeficient AQL mai mic de 1, dar așa cum se arată în standard, aceste valori de siguranță merg până la 1,5.

Consiliul reține că în caietul de sarcini se menționează obligativitatea respectării standardului menționat de contestatoare, astfel că referirea autorității contractante la o calitate mai mare a produselor nu poate fi acceptată, în condițiile date, fiind suficient ca ofertanții să facă dovada

respectării acelor standarde, neexistând posibilitatea respingerii ofertelor. În aceste condiții, a menține și cerința AQL de MAXIM 1 și cerința referitoare la Standardul European EN 455:1 care prevede maxim 1,5, apare ca fiind contradictoriu, de natură a conduce la apariția unor litigii și în etapa rezultatului procedurii.

Totodată, verificând pe internet fișele tehnice ale unor producători de astfel de mănuși de examinare, Consiliul reține că în marea lor majoritate, acestea fac referire la standardul aplicabil, respectiv 455, și nu la coeficientul AQL. Puținele mănuși care fac referire la acest parametru, fac referire la coeficientul AQL 1,5. Consiliul nu exclude posibilitatea să existe mănuși de examinare cu coeficientul AQL mai mic de 1, așa cum susține autoritatea contractantă, dar admiterea unei astfel de specificații tehnice ar însemna încălcarea gravă a principiului proporționalității și a liberului acces la procedură al unor operatori care produc astfel de produse în conformitate cu standardele europene.

Față de cele de mai sus, Consiliul va admite solicitarea contestatoarei și va dispune înlocuirea specificației tehnice AQL de MAXIM 1 cu AQL 1,5.

În ceea ce privește solicitarea contestatoarei referitoare la admiterea unei abateri de +/- 0,02 mm pentru grosimea la nivelul palmei, Consiliul reține că în caietul de sarcini, s-a solicitat „ $\geq 0,07$ mm la nivelul palmei”. În răspunsul la clarificări consolidat, autoritatea a acceptat reducerea acestui parametru și la 0,06 mm. Răspunsul autorității că „acceptă mănuși de examinare nitril grosimea de 0,06 mm la nivelul palmei” nu poate fi interpretat în sensul că această specificație a devenit una fixă, și că se acceptă mănuși „ $\geq 0,06$ mm la nivelul palmei”. Astfel, autoritatea a arătat disponibilitate față de modificările solicitate. Consiliul reține că maniera în care autoritatea contractantă a înțeles să modifice documentația este în conformitate cu necesitățile sale, respectând, în același timp, prevederile legale referitoare la asigurarea unui nivel adecvat de concurență. Consiliul nu găsește necesar să impună autorității scăderea cu încă 0,01 mm, în condițiile în care nevoia ei este în sensul unei grosimi adecvate în zona respectivă. În același timp, nu este necesară introducerea unei abateri de +0.02 mm, deoarece documentația de atribuire, în forma ei modificată, permite acest lucru.

Concluzia se impune și prin prisma faptului că standardele nu impun o anumită grosime, autoritatea contractantă putând stabili acest parametru, acesta fiind în marja sa de apreciere.

Față de cele constatate, Consiliul va respinge ca nefondată cea de-a doua critică.

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestația formulată de SC ... SRL, în contradictoriu cu ...respectiv va dispune modificarea documentației de atribuire în ceea ce privește coeficientul AQL, în sensul încadrării acestuia în standardul indicat în documentația de atribuire.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondată cea de-a doua critică.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite în parte contestația formulată de SC ... SRL, în contradictoriu cu ...respectiv dispune modificarea documentației de atribuire în ceea ce privește coeficientul AQL, în sensul încadrării acestuia în standardul indicat în documentația de atribuire.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată nefondată cea de-a doua critică.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

MEMBRU,

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 11 (unsprezece) pagini.