

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 482/C1/5120,50

Data: 19.02.2026

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 91290/29.12.2025 (dosar nr. 5120/2025), formulată de TERRA BUILDING SRL, cu sediul în comuna Orlat, str. Mocăniței, nr. 12, județ Sibiu, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J2001000611320, având cod unic de înregistrare RO 14232426, reprezentată legal prin administrator, și convențional prin Cabinet de avocat Horia Bora cu sediu procesual ales în Cluj-Napoca, B-dul 1 Decembrie 1918 nr. 34A, etaj III, ap. 3, județul Cluj, împotriva refuzului autorității de ai pune la dispoziție documentele primilor 3 clasai și raportului procedurii nr. 66419/18.12.2025, emise de către autoritatea contractantă COMUNA ȘELIMBĂR, cu sediul în localitatea Șelimbăr, str. Mihai Viteazu nr. 234, județul Sibiu, în cadrul procedurii simplificate, organizată în vederea încheierii acordului cadru având ca obiect: „*Lucrări de întreținere și reparații străzi în comuna Șelimbăr*”, cod CPV 45233140-2, s-a solicitat admiterea contestației și pe cale de consecință:

În principal:

- anularea refuzului nejustificat al autorității contractante de a-i pune la dispoziție orice document din ofertele depuse de ofertanții PORR CONSTRUCT SRL, EUROPEXPRES SRL și CLARO BUILD SRL;
- obligarea autorității contractante la acordarea accesului neîngrădit la dosarul achiziției publice, respectiv la toate procesele-verbale de evaluare și la ofertele depuse de ofertantul declarat câștigător PORR CONSTRUCT SRL, de ofertantul poziționat pe locul 2 - EUROPEXPRES SRL și de ofertantul poziționat pe locul 3 - CLARO BUILD SRL (documente de calificare, documente suport DUAЕ, propuneri tehnice, propuneri financiare, răspunsurile furnizate de ofertanți la solicitările de clarificări);
- repunerea sa în termenul de a formula contestație împotriva rezultatului procedurii de atribuire, începând cu data de la care i se va

asigura accesul efectiv la documentele dosarului achiziției publice de către autoritatea contractantă.

În subsidiar:

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de către PORR CONSTRUCT SRL a fost declarată admisibilă, conformă și câștigătoare a procedurii de atribuire;

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de către EUROEXPRES SRL a fost declarată admisibilă, conformă și poziționată pe locul 2 în clasamentul ofertelor;

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de către CLARO BUILD SRL a fost declarată admisibilă, conformă și poziționată pe locul 3 în clasamentul ofertelor;

- anularea, în parte, a raportului procedurii de atribuire nr. 66419/18.12.2025, sub aspectul deciziei de desemnare drept admisibilă, conformă și câștigătoare a ofertei depuse de către PORR CONSTRUCT SRL. si sub aspectul deciziilor de desemnare drept admisibile si conforme a ofertelor depuse de către EUROEXPRES SRL și de către CLARO BUILD SRL, precum și a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acestei decizii și a actelor subsecvente acestora;

- continuarea procedurii de atribuire în sensul celor ce vor fi dispuse prin decizia ce urmează sa fie pronunțată de Consiliu;

În temeiul art. 19 din Legea nr. 101/2016, solicită Consiliului acordarea accesului la dosarul achiziției publice după ce acesta va fi înaintat Consiliului de către autoritatea contractantă.

Repunerea sa în termenul de a motiva prezenta contestație, începând cu data de la care i se va asigura accesul efectiv la documentele dosarului achiziției publice de către Consiliu.

De asemenea, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, solicită obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea prezentei contestații.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 891/09.01.2026, PORR CONSTRUCT SRL, cu sediul în București, B-dul Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, etaj 3, sector 2, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J2004011341404, având cod unic de înregistrare RO 16601724, reprezentată prin avocat Alexandru Sandu, a formulat cerere de intervenție, solicitând admiterea în principiu a cererii de intervenție și respingerea contestației TERRA BUILDING SRL, ca neîntemeiată.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 943/12.01.2026, EUROPEXPRES SRL, cu sediul în sat Drâmbar, str. Europei nr. 4, comuna Ciugud, județul Alba, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J1999000370013, având cod unic de înregistrare RO 12214962, reprezentată prin administrator, și convențional prin avocat Larisa Badiu, a formulat cerere de intervenție, solicitând admiterea acesteia, cu consecința respingerii, în parte, ca neîntemeiată, a contestației, cel puțin în ceea ce privește criticile formulate de acesta cu privire la modalitatea de evaluare a ofertei sale.

Prin contestația (transmisă prin poștă la 29.12.2025) înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 632/08.01.2026 (dosar nr. 50/2026), formulată de EUROPEXPRES SRL, cu sediul în sat Drâmbar, str. Europei nr. 4, comuna Ciugud, județul Alba, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J1999000370013, având cod unic de înregistrare RO 12214962, reprezentată prin administrator, și convențional prin avocat Larisa Badiu, împotriva raportului procedurii nr. 66419/18.12.2025 și a comunicării rezultatului procedurii, emise de către autoritatea contractantă COMUNA ȘELIMBĂR, în cadrul aceleiași proceduri, s-a solicitat:

a) constatarea refuzului nejustificat al autorității contractante de a-i pune la dispoziție documente din dosarul achiziției care nu intră sub incidența obligației de păstrare a confidențialității;

b) anularea comunicării emisă de intimată prin intermediul SEAP și transmisă contestatorului la data de 19.12.2025;

c) anularea raportului procedurii nr. 66419/18.12.2025 precum și a tuturor actelor anterioare și subsecvente sau conexe care fundamentează sau se fundamentează pe acesta (procese verbale de evaluare, decizii, adresele privind desemnarea ofertantului câștigător al prezentei proceduri);

d) constatarea (i) inacceptabilității ofertei PORR CONSTRUCT SRL din perspectiva dispozițiilor art. 134. alin. (6) din HG nr. 395/2016 și ale art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, fiind evident că, prin răspunsul

la solicitarea de clarificări, ofertantul câștigător și-a modificat oferta tehnică inițial depusă în procedură și că prin validarea acestora comisia a creat un avantaj unuia dintre ofertanți și/sau a (i) neconformității ofertei PORR CONSTRUCT SRL în baza dispozițiilor art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 cu aplicarea prevederilor art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, mai exact oferta nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini;

e) obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor legale pentru restabilirea legalității, respectiv la reevaluarea ofertei PORR CONSTRUCT SRL cu consecința emiterii unui nou raport al procedurii și a comunicărilor subsecvente prin raportare la cele de mai sus.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 892/09.01.2026, PORR CONSTRUCT SRL, cu sediul în București, B-dul Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, etaj 3, sector 2, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J2004011341404, având cod unic de înregistrare RO 16601724, reprezentată prin avocat Alexandru Sandu, a formulat cerere de intervenție solicitând admiterea în principiu a cererii de intervenție și respingerea contestației EUROPEXPRES SRL, ca neîntemeiată.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 5120/2025, și nr. 50/2026 au fost conexate pentru a se pronunța o soluție unitară deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondate, contestațiile formulate de TERRA BUILDING SRL (dosar nr. 5120/2025) și EUROEXPRES SRL (dosar nr. 50/2026) în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMUNA ȘELIMBĂR. Pe cale de consecință, admite cererile de intervenție formulate de PORR CONSTRUCT SRL și EUROEXPRES SRL.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare

.....

PREȘEDINTE

.....

Consilier de soluționare

.....

Redactat practicaua deciziei

.....

Redactată în 6 (șase) exemplare originale, conține 53 (cincizeci și trei) pagini