



C.N.S.C.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1518/C3/1652

Data: 05.09.2019

Prin contestația nr. 1088/14.08.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 32024/19.08.2019, înaintată de SC SRL, cu sediul în, județul, înregistrată în registrul comerțului sub nr., având CUI, reprezentată legal prin - administrator, formulată împotriva documentației de atribuire întocmite de, cu sediul în, județul, în calitate de autoritate contractantă, în procedura, licitație deschisă, organizată în vederea încheierii unui acord-cadru având ca obiect „Dezinfectante”, inițiată cu anunțul de participare nr. CN1013935, publicat în SEAP la 08.08.2019, s-a solicitat

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Prin contestația nr. 1088/14.08.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 32024/19.08.2019, SC SRL atacă prevederile documentației de atribuire aferente loturilor 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 și 13, întocmită de în procedura mai sus amintită, considerând că parte din specificațiile tehnice sunt nelegale, întrucât nu respectă modelul documentației de atribuire standard privind achiziția de produse biocide.

În opinia contestatoarei, raportat la modul de constituire a specificațiilor tehnice din caietul de sarcini, pentru fiecare lot în parte, autoritatea contractantă nu respectă prevederile Legii nr. 98/2016, dar nici Ordinul nr. 1071/2017 și standardul SR EN 14885:2015.

În ceea ce privește **lotul 1** - *Detergent dezinfectant pentru curățenie și dezinfecție pentru suprafețe critice* - contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la modificarea specificațiilor tehnice din caietul de sarcini, referitoare la spectrul de activitate: (i) Bactericidă: EN 13727 (2,1); (ii) Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2) (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*); (iii) Levuricidă: EN 13624 (2,1) (*Candida albicans*); (iv) Fungicidă: EN 13624 (2,1) (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*); (v) Micobactericidă: EN 14348 (2,1); (vii) Virucidă: EN 14476 (2,1) și (viii) Sporucidă: EN 13704.

În acest sens, solicită obligarea autorității contractante să modifice specificațiile tehnice menționate, având în vedere tulpinile obligatorii de testare precum și timpii de acțiune obligatorii potrivit standardului EN 14885/2015, pentru fiecare spectru de activitate, potrivit Ordinului nr. 1071/2017.

În mod similar, contestatoarea solicită modificarea specificațiilor tehnice aferente **lotului 2** - *Detergent dezinfectant pentru curățenie și dezinfecție pentru suprafețe semicritice*, referitoare la spectrul de activitate: (i) Bactericidă: EN 13727 (2,1); (ii) Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2) (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*); (iii) Levuricidă: EN 13624 (2,1) (*Candida albicans*); (iv) Fungicidă: EN 13624 (2,1) (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*); (v) Micobactericidă: EN 14348 (2,1) și (vii) Virucidă: EN 14476 (2,1), având în vedere tulpinile obligatorii de testare, precum și timpii de acțiune obligatorii, prevăzuți de standardul SR EN 14885:2015, pentru fiecare spectru de activitate, potrivit Ordinului nr. 1071/2017.

Privitor la **lotul 3** - *Detergent dezinfectant rapid gata preparat de nivel înalt pentru suprafețe critice și aparatură medicală* și **lotul 4** - *Detergent dezinfectant rapid alcoolic, gata de utilizare pentru suprafețe semicritice*, contestatoarea solicită stabilirea unui singur timp de contact unitar, de 5 min- timp de contact adițional, pentru întregul spectru de activitate, inclusiv pentru activitatea micobactericidă și sporucidă, cu respectarea întocmai a SR EN 14885/2015.

Totodată, la loturile 3 și 4, contestatoarea critică cerința din caietul de sarcini "*Analiza comparativa va avea în vedere prețul pe litru soluție, care acoperă tot spectrul specificat*", solicitând ca această analiză să se efectueze în funcție de cantitatea exprimată în mililitri, ce se aplică pe 1 m².

Pe de altă parte, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la încadrarea produsului de la **lotul 6** - *Detergent dezinfectant pentru dezinfecție în blocul alimentar TP4* în Grupa Principală 1, tip produs TP2.

De asemenea, la lotul 6, contestatoarea solicită modificarea specificațiilor tehnice referitoare la spectrul de activitate: (i) Bactericidă: EN 13727 (2,1); (ii) Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2) (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*); (iii) Levuricidă: EN 13624 (2,1) (*Candida albicans*); (iv) Fungicidă: EN 13624 (2,1) (*Candida albicans* +

Aspergillus brasilliensis); (v) Micobactericidă: EN 14348 (2,1) și (vii) Virucidă: EN 14476 (2,1), având în vedere tulpinile obligatorii de testare, precum și timpii de acțiune obligatorii, prevăzuți de standardul SR EN 14885:2015, pentru fiecare spectru de activitate, potrivit Ordinului nr. 1071/2017.

În referire la **loturile 7** - *Dezinfectant de nivel înalt pentru dezinfecția aeromicroflorei prin nebulizare (suprafețe și dispozitive medicale)*; **12** - *Șervețele pentru curățenie și dezinfecția suprafețelor mici și dispozitivelor medicale, nivel mediu – semicritice* și **13** - *Lavete sporicide pentru curățarea și dezinfecția suprafețelor mici și dispozitivelor medicale, nivel înalt – critice*, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la precizarea timpului de contact de 5 min- timp de contact adițional, stabilindu-se astfel un singur timp de contact unitar pentru întregul spectru de activitate antimicrobiană, respectiv EN 13727, EN 13697, EN 13624, EN 14348, EN 14476, cu respectarea întocmai a SR EN 14885/2015.

Prin adresa nr. 34783/21.08.2019, înregistrată la CNSC sub nr. 33051/26.08.2019, autoritatea contractantă a transmis Consiliului punctul de vedere la contestație, precum și copia dosarului achiziției publice.

Văzând criticile contestatoarei referitoare la **lotul 1** - *Detergent dezinfectant pentru curățenie și dezinfecție pentru suprafețe critice* și **lotul 2** - *Detergent dezinfectant pentru curățenie și dezinfecție pentru suprafețe semicritice*, autoritatea contractantă precizează că a respectat prevederile OMS nr. 1082/2016, completat cu OMS nr. 1071/2017, optând pentru un timp unitar de 30 minute pentru a asigura efectuarea operațiunilor de curățenie și dezinfecție într-un timp cât mai scurt, ținând cont de volumul mare de activitate din unitatea sanitară.

Privitor la **lotul 3** - *Detergent dezinfectant rapid gata preparat de nivel înalt pentru suprafețe critice și aparatură medicală*, **lotul 4** - *Detergent dezinfectant rapid alcoolic, gata de utilizare pentru suprafețe semicritice*, **lotul 7** - *Dezinfectant de nivel înalt pentru dezinfecția aeromicroflorei prin nebulizare (suprafețe și dispozitive medicale)* și **lotul 12** - *Șervețele pentru curățenie și dezinfecția suprafețelor mici și dispozitivelor medicale, nivel mediu – semicritice*, autoritatea contractantă arată că, în standardul EN 14348, sunt permise condiții adiționale de testare, și anume timp de contact de 5, 15, 30 minute.

De asemenea, contrar opiniei contestatoarei, autoritatea contractantă precizează că, în ceea ce privește **lotul 6** - *Detergent dezinfectant pentru dezinfecție în blocul alimentar TP4*, a respectat prevederile standardelor EN 13727, EN 13624, EN 14476, potrivit cărora timpul de contact, în spectrul bactericid, fungicid, levuricid, micobactericid și virucid, nu poate fi mai mare de 60 min, precum și pe cele ale OMS nr. 1082/2016, completat cu OMS nr. 1071/2017, potrivit cărora timpul de contact, în spectrul bactericid/fungicid, este de 5 min.

În ceea ce privește **lotul 13** - *Lavete sporicide pentru curățarea și dezinfectia suprafețelor mici și dispozitivelor medicale, nivel înalt – critice*, autoritatea contractantă susține că a respectat prevederile OMS nr. 1082/2016, completat cu OMS nr. 1071/2017.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ, în calitate de autoritate contractantă, a inițiat o procedură de licitație deschisă, pe loturi, în vederea încheierii unui acord-cadru având ca obiect „Dezinfectante”, prin publicarea, în SEAP, la data de 08.08.2019 a anunțului de participare nr. CN1013935 și a documentației de atribuire aferente.

Împotriva unor specificații tehnice stabilite pentru loturile 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 și 13, cuprinse în documentația de atribuire (caietul de sarcini), SC SRL a formulat contestația de față, solicitând obligarea autorității contractante la modificarea lor, corespunzător unor prevederi ale Ordinului nr. 1071/2017.

În același timp, aceasta a solicitat și suspendarea procedurii, cerere ce a fost respinsă, ca nefondată, conform Încheierii emise de CNSC sub nr. 1263/C3/1652 din 21.08.2019.

Pentru a îndeplini procedura stabilită la art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarea a depus recipisa de consemnare a cauțiunii aferente contestației, în valoare de 12.560,00 lei, emisă de CEC Bank – Sucursala, în data de 22.08.2019, sub nr. 205682735/1.

Consiliul reține că, privitor la specificațiile tehnice ale loturilor puse în discuție, există critici generale:

- la loturile 1, 2, 3, 4, 6, 7 și 12, împotriva stabilirii unor timpi de contact, diminuați față de nivelul indicat în standardul din domeniu (pe tipul de activitate în cauză);
- la loturile 1, 2 și 6, împotriva neindicării unor tulpini de testare care ar fi obligatorii, pentru probarea unor activități specifice-.

În contradictoriu cu susținerile contestatoarei, ce invocă prevederile SR EN 14885/2016, precum și cele ale Ordinului 1071/2017 privind modificarea anexei nr. 3 la Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, autoritatea contractantă susține că timpii de acțiune aleși se încadrează în limitele timpilor impuși prin standard sau prin Ordinul nr. 1082/2016 al Ministerului Sănătății, iar tulpinile de testare adiționale sunt permise de amintitele dispoziții, astfel că nu consideră a fi încălcat regulile de întocmire a caietului de sarcini.

Consiliul reține că, pe lângă aceste susțineri cu caracter general, autoritatea contractantă nu combate, în niciun fel, susținerile contestatoarei privitoare la nevoia modificării specificațiilor tehnice aferente loturilor criticate.

Prin urmare, Consiliul constată că autoritatea contractantă nu prezintă propriile apărări/susțineri în privința ne/indicării obiective a

specificațiilor caietului de sarcini, față de care s-a formulat contestație, deși art. 15 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 o obliga în acest sens: *Părțile au obligația de a expune situația de fapt la care se referă pretențiile și apărările lor în mod corect și complet, fără a denatura sau omite informațiile care le sunt cunoscute.*

În privința timpului de contact (critici aduse loturilor 1, 2, 3, 4, 6, 7 și 12), Consiliul constată că autoritatea contractantă nu justifică de ce impune o valoare mai mică decât valoarea standardului. Simpla apărare că limita aleasă se încadrează în standard (fiind mai mică), fără o motivare obiectivă a acestei alegeri, apare ca fiind o alegere arbitrară.

Conform notei de final a Ordinului nr. 1071/16413/2017, evocat de ambele părți: *Aceste criterii au caracter de recomandare menite să sprijine activitatea epidemiologului de spital în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomiale (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomiale etc.) și se aplică în funcție de nivelul de dezinfecție necesar suprafețelor din unitățile sanitare critice sau noncritice și nivelul de dezinfecție indicat [...].*

Astfel, alegerea produselor se poate face doar conform Planului de supraveghere a infecțiilor nosocomiale, adică pe baza unor justificări întemeiate, nu pe aprecieri de tipul că cele 5/30 minute ar fi în intervalul acceptat de lege ("în standard este prevăzut la timpul de contact nu mai mult de 60 minute, deci autoritatea contractantă a respectat prevederile standardului"). Or, autoritatea contractantă nu a probat existența unor demersuri obiective de stabilire a acestui timp de contact, motiv pentru care se impune a fi obligată la modificarea lui, în limitele maxime acceptate de amintitul ordin.

De exemplu, în caietul de sarcini, la lotul 1, spitalul a prevăzut, pentru spectrul de activitate *Fungică: EN 13624 (Candida albicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau max 30 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$.*

Însă, Ordinul nr. 1071/16413/2017 stabilește la secțiunea *Dezinfecția suprafețelor critice/Activitate antimicrobiană și standarde: Spectrul de activitate conform EN 14885/2015:*

Fungică: EN 13624 (Candida albicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$.

Specificații similare, cu abateri de la EN 14885/2015, respectiv Ordinul nr. 1071/16413/2017, în ceea ce privește timpul de contact, se regăsesc și la loturile 2, 3, 4, 6, 7, 12.

Prin urmare, Consiliul consideră întemeiate criticile contestatoarei împotriva modului de stabilire a timpului de contact, pentru loturile 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12.

De asemenea, Consiliul constată că, în caietul de sarcini, nu sunt indicate, la loturile 1, 2 și 6, tipurile de tulpini pe care trebuie analizate

produsele ce urmează a fi oferate, așa cum prevede standardul EN 14885/2015.

Pentru ca ofertanții să poată beneficia de o documentație completă și corectă, așa cum impune art. 20 alin. (2) din HG nr. 395/2016 *[Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.]*, Consiliul va obliga autoritatea contractantă să modifice caracteristicile tehnice din caietul de sarcini, astfel:

- la loturile 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 să indice timpii de contact, conform prevederilor SR EN 14885/2016, respectiv a Ordinul 1071/2017;
- la loturile 1, 2 și 6 să indice tipurile de tulpini conform prevederilor SR EN 14885/2016.

În privința criticilor aduse, suplimentar, la produsele ce fac obiectul loturilor 3 și 4, față de analiza comparativă, ce *va avea în vedere prețul pe litru de soluție gata de utilizare specificat*, Consiliul constată că autoritatea contractantă a indicat, în caietul de sarcini, modalitatea de prezentare/utilizare a produselor: "flacon cu pulverizator de maxim 1 l", ceea ce determină temeinicia susținerii contestatoarei că departajarea ofertelor, în acest caz, ar trebui să se facă în raport cu cantitatea utilizată pentru m^2 sau un m^3 , conform regulilor din Anexa 4 a Ordinului nr. 961/2016 al Ministerului Sănătății. Conform notei finale a acestei anexe „*) În cazul în care dezinfectantul se aplică prin pulverizare se va utiliza cantitatea specificată în aviz pentru a fi utilizată pentru un m^2 sau un m^3 la timpii recomandați."

Prin urmare, Consiliul va obliga achizitorul la înlocuirea expresiei "prețul pe litru de produs" cu o sintagmă care să se refere la prețul pe cantitatea utilizată pentru un m^2 , în cuprinsul specificațiilor pentru lotul 3 și lotul 4.

O altă critică adusă de contestatoare, la loturile 3, 4, 7, 12, 13 se referă la obligarea autorității la introducerea unui timp adițional de 5 min, pentru activitatea micobacterică și/sau sporicidă, așa cum prevăd standardele EN 14348 și SR EN 14885/2016. În punctul de vedere față de contestație, achizitorul s-a limitat să specifice: *In standardul EN 14348 sunt permise condiții adiționale de testare si anume timp de contact de 5, 15, 30 minute.* Printr-o asemenea precizare, spitalul înțelege să accepte solicitarea contestatoarei de suplimentare a timpului de testare cu 5 min. În consecință, Consiliul va obliga unitatea sanitară să completeze caietul de sarcini cu timpul suplimentar/adițional de testare și anume 5 min.

Referitor la critica adusă lotului 6- *DETERGENT DEZINFECTANT PENTRU DEZINFECTIE IN BLOCUL ALIMENTAR TP4*, de încadrare a detergentului dezinfectant în grupa Principala 1, tip produs TP4, în loc de TP2, Consiliul reține necesitatea spitalului de a utiliza biocidul, conform mențiunilor din caietul de sarcini, pentru „curățarea și dezinfectarea suprafețelor alimentare".

În Ordinul nr. 961/19.08.2016- *pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, tehnicii de lucru și interpretare pentru testele de evaluare a eficienței procedurii de curățenie și dezinfecție, procedurilor recomandate pentru dezinfectia mâinilor, în funcție de nivelul de risc, metodelor de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat și a metodelor de evaluare a derulării și eficienței procesului de sterilizare*, se prevede, în Anexa 4 - *Metodele de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie trata*, pentru fiecare tip de suport de tratat ce biocid trebuie aplicat:

Suportul de tratat	Metoda de aplicare	Observații
Suprafețe		
<u>Veselă, tacâmuri, alte ustensile de consum, echipamente</u>	Imersie sau ștergere	Curățare, dezinfecție de nivel mediu, clătire Pentru dezinfecție se utilizează un produs biocid care se încadrează în <u>tipul de produs 4</u> . Acestea pot fi procesate și în mașini automate.
<u>Suprafețe</u> (pavimente, pereți, mese)	Ștergere Pulverizare*)	Curățare, dezinfecție de nivel mediu, clătire Pentru dezinfecție se utilizează un produs biocid care se încadrează în <u>tipul de produs 2</u> .

În cuprinsul caietului de sarcini fiind clarificată necesitatea utilizării detergentului pentru curățarea și dezinfectării suprafețelor și nu a veselei, tacâmurile, alte ustensile de consum, echipamentele, se impune, conform regulilor din ordinul antementionat, utilizarea unui produs biocid de tip 2.

În consecință, Consiliul va obliga spitalul la înlocuirea tipului de produs TP4 cu TP2.

Drept care, constatând temeinicia criticilor, Consiliul, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, va admite contestația, în sensul obligării autorității contractante la modificarea caracteristicilor tehnice, aferente loturilor 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 și 13, astfel:

- la loturile 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 să indice timpii de contact, conform prevederilor SR EN 14885/2016, respectiv a Ordinul 1071/2017;
- la loturile 1, 2 și 6 să indice tipurile de tulpini, conform prevederilor SR EN 14885/2016;
- la loturile 3 și 4, să înlocuiască expresia "prețul pe litru de produs" cu o sintagmă care să se refere la prețul pe cantitatea utilizată pentru un m²;
- la loturile 3, 4, 7, 12, 13 să completeze caietul de sarcini cu timpul suplimentar/aditional de testare și anume 5 min;
- la lotul 6, să înlocuiască tipului de produs TP4 cu TP2.

Va obliga autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în maxim 15 zile de la primirea deciziei.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de SC SRL în contradictoriu cu și obligă autoritatea contractantă să modifice caracteristicile tehnice, aferente loturilor 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 și 13, astfel:

- la loturile 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 să indice timpii de contact, conform prevederilor SR EN 14885/2016, respectiv a Ordinul nr. 1071/2017;
- la loturile 1, 2 și 6 să indice tipurile de tulpini conform prevederilor SR EN 14885/2016;
- la loturile 3 și 4, să înlocuiască expresia "prețul pe litru de produs" cu o sintagmă care să se refere la prețul pe cantitatea utilizată pentru un m²;
- la loturile 3, 4, 7, 12, 13 să completeze caietul de sarcini cu timpul suplimentar/aditional de testare și anume *5 min*;
- la lotul 6, să înlocuiască tipului de produs TP4 cu TP2.

Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în maxim 15 zile de la primirea deciziei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, dar împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) și art. 29 din Legea nr. 101/2016, cu modificările la zi.

PREȘEDINTE,

....

MEMBRU,

....

MEMBRU,

...

....