

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642, +40218900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. / /

Data:

Prin contestația 407/....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. /, înaintată de SC SA, cu sediul în, ..., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr., având CUI RO, reprezentată legal de, formulată împotriva rezultatului procedurii ce i-a fost comunicat prin adresa... str. Cuza Vodă nr., județul, în calitate de autoritate contractantă în procedura, cerere de oferte online, organizată în vederea încheierii unui contract de achiziție publică de furnizare având ca obiect „Analizor biochimie, Analizor hematologie și Analizor biochimie uscată”, lot nr. 1 - Analizor hematologie și lot nr. 2 - Analizor biochimie, cu invitație de participare nr. din, s-a solicitat Consiliului

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite contestația SC SRL, anulează raportul procedurii nr. 1658 din și toate actele subsecvente, în partea privind oferta depusă de

Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii de atribuire, în termen de zile de la primirea deciziei Consiliului, prin reanalizarea ofertei depuse de SC BIVARIA GRUP SRL, precum și întocmirea unui nou raport al procedurii, care să respecte prevederile legale, conform motivării ce urmează.

Prezenta decizie este obligatorie, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/.....

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația 407/....., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr./....., SC SA atacă adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr. 1687/....., emisă de, în procedura amintită, considerând că oferta declarată câștigătoare nu corespunde cerințelor tehnice solicitate prin documentația de atribuire.

Astfel, raportat la prevederile caietului de sarcini pentru *lotul nr. 1 - Analizor hematologie*, contestatoarea precizează că *Analizorul Mindray BC 5150* ofertat de ... are:

- numai 25 de parametri raportabili și 4 parametrii de cercetare, față de 27 de parametrii cât au fost solicitați prin caietul de sarcini;

- o perioadă de stabilitate a sângelui de control de 14 zile de la deschidere, utilizând 4 reactivi, respectiv 3 reactivi care participă la măsurare și 1 reactiv de întreținere, zilnic la închiderea analizatorului, deși s-au solicitat 3 reactivi și controale de calitate stabile cel puțin 15 zile, autoritatea contractantă specificând clar, în răspunsul la clarificări nr./....., că nu dorește un număr de reactivi mai mare întrucât implică cheltuieli mai mari.

De asemenea, contestatoarea mai precizează că, în caietul de sarcini s-a solicitat „stația de lucru să prezinte meniu pentru controlul intern, control XB, meniu pentru repetabilitate, diagrame și statistică”, iar aparatul ofertat de ... nu prezintă meniu de control XB.

În ceea ce privește *lotul nr. 2 - Analizor biochimie*, contestatoarea arată că nici acesta nu îndeplinește cerințele solicitate prin caietul de sarcini, respectiv, *Caracteristici generale minime*:

- „Stație de lucru și de validare integrate”;
- „Probe Ac de probă: cu detecție de nivel, soc și cheag. Acul de reactivi: detecție de nivel și preîncălzit”;
- „Sistemul de reacție ... Mixer căptușit cu teflon”;
- „Post concentrare automată: de la x2.0 la x10.0”;
- „Calibratori 8 controale. Poziționare pe rotorul de reactivi și probe. Diluție în serie a standardelor automată: - factori diluție directă dintr-un calibrator principal: 1/2 – 1/150; - factori diluție indirectă dintr-un calibrator principal: 1/2 – 1/1508. Managementul reactivilor: verificare automată a stabilității on-board, contor de teste și casete de back-up”;

- „Sistemul optic. Tehnologie cu rețea holografică. Lungimi de undă: 15 de la 340-700 nm”;
- „Sistemul de reacție. Încărcare automată de cuvete. Capacitate încărcare: 36 segmente (432 cuvete)”;
- „Dimensiuni unitate externă de răcire: 12”x17”x16” (WxLxH). Greutate unitate externă de răcire: 35 kg”.

În speță, contestatoarea susține că, *Analizorul Kenza 450TX* oferat de ...:

- „nu este prevăzut cu poziții pentru reactivi recunoscuți ca fiind indicat a se păstra la temperatura camerei, precum și cei necesari determinărilor de creatinină și proteine totale”;
- „nu este prevăzut cu stație automată de validare”;
- „nu este prevăzut cu ac de reactiv preîncălzit, ceea ce afectează testele enzimatic, dar și o întârziere în lucru, ... acul de probă nu prezintă detector de cheag”;
- sistemul de reacție nu are mixer căptușit cu teflon, așa cum a fost solicitat;
- „nu poate cuantifica probele cu concentrație mică și implicit nu are posibilitatea de a le concentra, caracteristica de postconcentrare automată, fiind absentă”;
- contestatoarea mai precizează că „aparatură oferat de către Bivaria Grup uză are numai 8 poziții pentru standard, fixe, nefiind permisă (ca în cazul Pentra 400), configurarea atât pe rotorul de probe, cât și pe rackuri special destinate acestui scop ce se pot plasa în zona răcită, a rotorului de reactivi, ... nu poate lucra și din casete cu cod de bare (cu management automat având posibilitate de încărcare casetă de back-up) și din flacoane”;
- „nu are tehnologie cu rețea holografică și are numai 9 lungimi de undă, ... nu se încadrează în valorile solicitate prin documentația de atribuire”;
- „nu se încadrează în specificațiile tehnice stabilite prin documentația de atribuire, având doar 50 (de 8 ori mai puțin) de cuve de reacție care se încarcă manual și se spală, fapt ce conduce, în opinia contestatoarei, la un consum de soluții de spălare și apă ... În plus, aparatul necesită și o stație de spălare, fapt ce conduce la o mentenanță suplimentară și implicit costuri suplimentare pentru achizitor, fiind nevoie de operațiuni de service suplimentare, dar și de achiziția unor consumabile suplimentare dedicate acestora”;
- „nu este prevăzut cu unitate de răcire, fiind dotat doar cu o placă răcită, care nu asigură o stabilitate bună a reactivilor, în vederea obținerii unor rezultate de mai mare încredere și acuratețe”;

Având în vedere cele semnalate, contestatoarea apreciază că oferta tehnică a ofertantului declarat câștigător pentru lotul 2, nu corespunde cerințelor caietului de sarcini, având „nu mai puțin de 9 (nouă) cerințe inferioare cerințelor minime din caietul de sarcini”, iar evaluarea ei a fost făcută superficial, bazată exclusiv după criteriul, prețul cel mai scăzut, fără a fi luate în considerare cerințele tehnice din caietul de sarcini, impunându-se astfel măsurile solicitate în contestație.

În drept, contestatoarea invocă prevederile art. 3 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 98/....., art. 215, art. (2), alin., art. 115 alin. (3), art. 187-192 din același act normativ.

Prin adresa nr. 1808/....., înregistrată la CNSC sub nr. 22553/....., autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere la contestația formulată de SC SA, solicitând respingerea ei ca nefondată.

Referitor la oferta clasată pe primul loc, autoritatea contractantă precizează că aceasta a fost declarată câștigătoare în baza criteriului de atribuire, prețul cel mai scăzut din oferta financiară.

Din analiza propunerii tehnice depuse de reiese că analizorul oferat pentru *lotul nr. 1 - Analizor hematologie*, model BC - 5150 produs de Shenzhen Mindray Bio – Medical Electronics din China, analizează 29 de parametri conform propunerii tehnice – pagina de și pliantului producător – pagina 6, cu o stație de lucru care prezintă meniu pentru control intern, control XB.

De asemenea, analizorul folosește trei reactivi și un detergent de întreținere, iar sângele de control poate fi achiziționat din SEAP de la diferiți producători și poate avea diferite perioade de stabilitate.

În ceea ce privește produsul oferat pentru lotul nr. 2 – Analizorul de biochimie prezentat model Kenza 450 TX, producător Biolabo S.A.S., autoritatea contractantă precizează că acesta respectă cerința din caietul de sarcini „minim 50 de teste on board”.

Cu privire la cerința „stație de lucru și validare integrată” a fost înlăturată din caietul de sarcini prin notificarea nr. /.....

De asemenea, analizatorul are ac preîncălzit și respectă inclusiv cerințele privind „mixer căptușit cu teflon”, „post concentrare automată”, are calibrator pentru toată plaja de poziții ale rotorului, prezintă tehnologie cu fibră optică similară celei halografice.

Autoritatea contractantă mai arată că prin răspunsul la notificarea nr. din s-au acceptat și cuvețe reutilizabile pentru a nu fi o cerință restrictivă, iar în ceea ce privește unitatea de răcire a analizorului, este încorporată, caracteristică acceptată întrucât este prezentă la majoritatea analizoarelor.

Ca urmare a studierii dosarului achiziției publice la CNSC, prin adresa 675/....., înregistrată la CNSC sub nr. 23462/....., contestatoarea concluzionează că, pentru cele două loturi respectiv, Achiziție analizor hematologie și Achiziție analizor biochimie, oferta tehnică a ofertantului declarat câștigător, are nu mai puțin de două, respectiv, șase caracteristici inferioare sau neconforme cu cerințele minime din caietul de sarcini, considerând că evaluarea ofertelor a fost făcută în mod superficial și bazată exclusiv după criteriul prețul cel mai scăzut, fără a fi luate în considerare cerințele tehnice minime și obligatorii din caietul de sarcini.

Prin urmare, apreciază că autoritatea contractantă nu a respectat nici prevederile art. 160 din Legea nr. 98/..... privind obligația de a publica toate răspunsurile la solicitările de clarificări însoțite de întrebările aferente la adresa de internet la care sunt disponibile

documentele achiziției, precum și prevederile art. 16 din Legea nr. 101/..... privind obligația de a publica contestația în SEAP în termen de o zi lucrătoare de la primirea sa.

În drept, contestatoarea invocă prevederi din Legea nr. 98/....., solicitând admiterea contestației, așa cum a fost formulată și remedierea actului atacat.

Față de susținerile părților și de documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

Autoritatea contractantă a inițiat procedura de atribuire prin cerere de oferte online, organizată în vederea încheierii unui contract de achiziție publică de furnizare având ca obiect „Analizor biochimie, analizor hematologie și analizor biochimie uscată”, prin publicarea în SEAP a invitației de participare nr. din, stabilind data de depunere a ofertelor la orele 15:00, criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” și o valoare estimată, fără TVA, 185,883 lei.

Nemulțumită de rezultatul procedurii (ce i-a fost comunicat prin adresa nr. 1687/....., pentru lot nr. 1 - Analizor hematologie și lot nr. 2 - Analizor biochimie, SC SRL a înaintat Consiliului prezenta contestație, solicitând revizuirea lui.

Referitor la susținerile contestatoarei SC SRL vizând oferta declarată câștigătoare, depusă de ... pentru lot nr. 1 - Analizor hematologie și lot nr. 2 - Analizor biochimie, că nu ar corespunde cerințelor tehnice solicitate prin documentația de atribuire, Consiliul constată că sunt întemeiate.

Din conținutul fișei de date a achiziției publicată în SEAP, se reține că, la pct. IV.3.6) Limba sau limbile în care poate fi redactată oferta/.., autoritatea contractantă a precizat clar, „Româna”, iar la pct. IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice, se specifică: „Caracteristicile tehnice se vor prezenta pentru produsul care face obiectul prezentei proceduri: manual de utilizare, carte tehnică, traduse în limba română”. În sensul celor de mai sus, Consiliul constată că, atât pentru lotul nr. 1 - Analizor hematologie, cât și pentru lotul nr. 2 - Analizor biochimie, SC BIVARIA GRUP SRL a prezentat în cadrul propunerii tehnice extrase din manualele de utilizare/broșuri de la producători pentru produsele oferite, respectiv pentru lotul nr. 1 - Analizor hematologie, model BC - 5150 produs de Shenzhen Mindray Bio – Medical Electronics din China, și pentru lotul nr. 2 - Analizorul de biochimie model Kenza 450 TX, producător Biolabo S.A.S., editate în limba engleză, ceea ce face dificil de comparat caracteristicile tehnice ale celor două echipamente medicale oferite cu cerințele minime ale caietelor de sarcini impuse de către autoritatea contractantă. Astfel, având în vedere aspectele mai sus constatate, nu se poate identifica certitudinea că specificațiile tehnice ale celor două echipamente concordă/corespund cu cele solicitate prin caietele de sarcini, parte a documentației de atribuire.

În acest sens, Consiliul constată că se impune ca autoritatea contractantă, prin comisia de evaluare, să solicite ofertantului în cauză prezentarea acestor documente, traduse în limba română, așa cum este

precizat, de altfel, în fișa de date a achiziției, și după aceasta să reia analiza propunerii tehnice, raportat la cerințele minime din caietele de sarcini corespunzătoare.

Văzând cele de mai sus, în temeiul dispozițiilor de la art. 26 alin. (.....) din Legea nr. 101/....., Consiliul admite contestația depusă SC SRL, respectiv anulează rezultatul procedurii consemnat în raportul procedurii nr. 1658 din și în adresele de comunicare a rezultatului procedurii privitor la oferta depusă de SC BIVARIA GRUP SRL, și obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii de atribuire, în termen de zile de la primirea deciziei, prin reanalizarea ofertei depuse de SC BIVARIA GRUP SRL, precum și întocmirea unui nou raport al procedurii care să respecte prevederile legale, ținând cont de cele reținute în motivarea de mai sus.

La punerea în aplicare a dispozițiilor din prezenta decizie, părțile vor avea în vedere că este obligatorie, dar și ca pot formula plângere împotriva ei, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) și art. 29 alin. (1) din Legea nr. 101/.....

PREȘEDINTE COMPLET

.....

MEMBRU COMPLET

.....

MEMBRU COMPLET

.....

.....