

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 1550/C1/1192,1211,1221,1494

Data: 16.07.2021

Prin contestația nr. 975C/14.05.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 25425/17.05.2021, formulată de SC DACIA ASPHALT SRL, cu sediul în Bistrița, str. Zefirului, nr. 12, jud. Bistrița-Năsăud, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J06/1034/2018, având cod unic de înregistrare CUI 36158690, reprezentată legal prin administrator împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 21467/06.05.2021 emisă de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI CLUJ, cu sediul în strada Decebal, nr. 128, localitatea Cluj-Napoca, județul Cluj în cadrul procedurii licitație deschisă organizată în vederea încheierii unui acord-cadru, având ca obiect: „*Acord -cadru - Servicii de întreținere curentă pe timp de iarnă Anul I -Anul III a drumurilor naționale/autostrăzilor din administrarea DRDP Cluj: autostrada A3- Biharia Borș*” Cod CPV: 90620000-9, s-a solicitat:

- anularea în parte a răspunsurilor autorității contractante la solicitarea de acces la informații de interes public nr. 21735/07.05.2021 și nr. 22103/11.05.2021 și, corelativ, obligarea autorității contractante de a-i pune la dispoziție în format integral și nesecretizat documentele solicitate, în condițiile statuate în decizia CNSC,

- anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 21467/06.05.2021,

- anularea tuturor actelor autorității contractante din etapa de evaluare a ofertelor care au stat la baza emiterii comunicării rezultatului procedurii nr. 21467/06.05.2021,

- obligarea autorității contractante la reevaluare ofertelor depuse în partea/părțile privitoare la oferta depusă de SC Sabina & Ștefana Cons SRL, declarată câștigătoare și la oferta depusă de SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, declarată admisibilă, din perspectiva celor demonstrate pe larg în prezenta contestație,

- constatarea faptului că evaluarea ofertei situate pe locul 2 în clasamentul procedurii, depusă de SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, s-a realizat de către comisia de evaluare doar preliminar, în baza DUAЕ, fără depunerea documentelor de calificare, prin urmare, o eventuală respingere a petitelor formulate de către contestator împotriva acestei oferte, nu poate atrage respingerea întregii contestații ca rămasă lipsită de obiect/interes pentru contestatoare, fără o analiză pe fond completă a petitelor formulate împotriva ofertei desemnate câștigătoare, vocația adjudecării prezentei proceduri de către SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL nefiind născută la momentul formulării prezentei contestații, ci urmând a se naște doar după respingerea definitivă a ofertei depuse de SC Sabina & Ștefana Cons SRL, declarată câștigătoare la acest moment și, cumulativ, depunerea spre verificare de către comisia de evaluare, nu de către CNSC sau contestator, a documentelor de calificare suport DUAЕ complete care probează cele doar declarate pe proprie răspundere în DUAЕ.

- studiul dosarului achiziției.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 25578/18.05.2021, formulată de SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, sediul în Baia Mare, str. Minerilor, nr. 16, județul Maramureș, număr de înmatriculare la Registrul Comerțului J24/796/2014, având cod unic de înregistrare CUI RO 23019533, reprezentată legal prin administrator împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 21466/06.05.2021 emisă de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI CLUJ, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

- admiterea contestației, anularea parțială a raportului/rezultatului procedurii nr. 21462/06.05.2021, anularea adresei de comunicare a rezultatului nr. 21466/06.05.2021 prin care a fost declarată admisibilă și conformă oferta depusă de către SC Sabina & Ștefana Cons SRL precum și a actelor subsecvente acestuia.

- admiterea cererii de detaliere/dezvoltare a motivelor de neconformitate, într-un termen rezonabil, de minim 3 zile, după studierea dosarului achiziției, urmând a comunica această detaliere tuturor părților implicate în procedura din fața Consiliului.

- obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertelor și ulterior emiterea unui nou raport/rezultat al procedurii, în conformitate cu prevederile legale și în condițiile statuate în decizia ce se va pronunța.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 25949/19.05.2021, formulată de SC FRAȚII VLAIC PROD SRL, cu sediul social în sat Bodia, comuna Buciumi nr. 10, jud. Sălaj, înregistrată la Registrul Comerțului cu nr. J31/225/1997, având cod unic de identificare CUI RO 9881834, reprezentată legal prin

administrator împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 21462/06.05.2021 și a raportului procedurii nr. 21462/06.05.2021 emise de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI CLUJ, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

- în principal, anularea procedurii de atribuire publicate prin anunțul de participare nr. CN1026934/14.12.2020 pe site-ul SEAP, având în vedere erori grave ale autorității contractante în aplicarea procedurii de atribuire, în ceea ce privește algoritmul de calcul al componentei financiare,

- în subsidiar, anularea raportului procedurii nr. 1462/06.05.2021, rezultatului comunicării procedurii și actelor subsecvente acestora, ca fiind nelegale și netemeinice și prin urmare, obligarea autorității contractante la respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016 și HG nr. 395/2016 cu privire la evaluarea ofertelor societăților SC Sabina & Ștefana Cons SRL cu terț susținător SC Nord Vest Infrastructură și Servicii SRL, SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, SC DACIA ASPHALT SRL, SC Tredeco Holding SRL, SC Diferit SRL, Asocierea SC Drum Asphalt SRL - SC Trameco SRL, dat fiind faptul că autoritatea contractantă era obligată să aplice prevederile art. 215 alin. (3) , (4) și (5) din Legea nr. 98/2016 coroborat cu art. 137 din HG nr. 395/2016, referitoare la declararea ofertelor ca inadmisibile (inacceptabile/neconforme);

- obligarea autorității contractante la suportarea cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016,

- studiul dosarului achiziției.

Prin contestația nr. 1225C/14.06.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 31497/17.06.2021, formulată de SC DACIA ASPHALT SRL, cu sediul în Bistrița, str. Zefirului, nr. 12, jud. Bistrița-Năsăud, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J06/1034/2018, având cod unic de înregistrare CUI 36158690, reprezentată legal prin administrator împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. 21467/06.05.2021 emisă de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI CLUJ, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

- anularea comunicării rezultatului procedurii nr. 21467/06.05.2021;

- anularea tuturor actelor autorității contractante din etapa de evaluare a ofertelor care au stat în baza emiterii Comunicării rezultatului procedurii nr. 21467/06.05.2021, respectiv, dar fără a se limita la, procesele-verbale de evaluare a ofertelor, raportul procedurii nr. 21467/06.05.2021, în partea/părțile privitoare la oferta depusă de SC Sabina & Ștefana Cons SRL, declarată câștigătoare și la oferta depusă de

SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, declarată admisibilă, ambele situate în clasament înaintea contestatoarei;

- obligarea autorității contractante la reevaluare ofertelor depuse în partea/părțile privitoare la oferta depusă de SC Sabina & Ștefana Cons SRL, declarată câștigătoare și la oferta depusă de SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, declarată admisibilă,;

- conexarea dosarului de soluționare a prezentei contestații la dosarul nr. 1192/C1/2021, în temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 27012/25.05.2021, SC DACIA ASPHALT SRL, cu sediul în Bistrița, str. Zefirului, nr. 12, jud. Bistrița-Năsăud, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J06/1034/2018, având cod unic de înregistrare CUI 36158690, reprezentată legal prin administrator formulează cerere de intervenție în dosarul nr. 1192/2021 solicitând:

- pe fond, admiterea cererii de intervenție și corelativ, admiterea contestației SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL înregistrată la CNSC sub nr. 25578/18.05.2021 ca fondată,

- procedural, în temeiul art. 15 și art. 21 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 14 din Codul de procedură civilă:

- comunicarea actelor de procedură emise;

- obligarea autorității contractante și SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL la comunicarea actelor de procedură, în subsidiar, dacă acestea nu își respectă această obligație comunicarea Consiliului a tuturor actelor de procedură depuse de autoritatea contractantă și contestator la dosar, cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității, asigurării dreptului la apărare, imparțialității și independenței activității administrativ-jurisdicționale.

- accesul la dosarul achiziției.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 27745/28.05.2021, SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, sediul în Baia Mare, str. Minerilor, nr. 16, județul Maramureș, număr de înmatriculare la Registrul Comerțului J24/796/2014, având cod unic de înregistrare CUI RO 23019533, reprezentată prin legal prin administrator formulează cerere de intervenție în dosarul nr. 1192/2021 solicitând:

- admiterea excepției conexității și în consecință în temeiul art. 17, alin. (2) din Legea nr. 101/2016, conexarea la dosar nr. 1211/C1/2021,

- respingerea contestației formulate de SC DACIA ASPHALT SRL, față de oferta sa;

- admiterea contestației formulată de SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL și în consecință să se dispună anularea parțială a raportului/rezultatului procedurii nr. 21462/06.05.2021, a adresei de comunicare a rezultatului nr. 21466/06.05.2021 prin care a fost

declarată admisibilă și conformă oferta depusă de către ofertanta SC Sabina & Ștefana Cons SRL precum și a actelor subsecvente acestuia,

- obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertelor și ulterior emiterea unui nou raport/rezultat al procedurii, în conformitate cu prevederile legale și în condițiile statuate în decizia ce se va pronunța.

Prin adresa nr. 1062/C/26.05.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 27713/27.05.2021, SC DACIA ASPHALT SRL, cu sediul în Bistrița, str. Zefirului, nr. 12, jud. Bistrița-Năsăud, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J06/1034/2018, având cod unic de înregistrare CUI 36158690, reprezentată legal prin administrator formulează cerere de intervenție în dosarul nr. 1221/2021 solicitând:

- pe fond, admiterea cererii de intervenție și corelativ, respingerea contestației SC FRAȚII VLAIC PROD SRL:

- în principal, ca tardivă;

- în subsidiar, ca nefondată, în ceea ce privește petitele având ca obiect anularea procedurii, respectiv, oferta intervenientului SC DACIA ASPHALT SRL,

- obligarea autorității contractante și SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL la comunicarea actelor de procedură, în subsidiar, dacă acestea nu își respectă această obligație comunicarea Consiliului a tuturor actelor de procedură depuse de autoritatea contractantă și contestator la dosar, cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității, asigurării dreptului la apărare, imparțialității și independenței activității administrativ-jurisdicționale.

- accesul la dosarul achiziției

Prin adresa nr. 887/28.06.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 33297/28.06.2021, SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, sediul în Baia Mare, str. Minerilor, nr. 16, județul Maramureș, număr de înmatriculare la Registrul Comerțului J24/796/2014, având cod unic de înregistrare CUI RO 23019533, reprezentată prin legal prin administrator formulează cerere de intervenție în dosarul nr. 1494/2021 solicitând:

- admiterea excepției tardivității formulării contestației ce face obiectul prezentului dosar și a criticilor din cadrul acesteia,

- respingerea contestației formulate de către SC DACIA ASPHALT SRL față de oferta SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL,

- obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertelor și ulterior emiterea unui nou raport/rezultat al procedurii, în conformitate cu prevederile legale și în condițiile statuate în decizia ce se va pronunța.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 1192/2021, nr. 1211/2021, nr. 1221/2021 și nr.

1494/2021 au fost conexeate pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge ca nefondată excepția tardivității contestației formulate de SC FRAȚII VLAIC PROD SRL, invocată de intervenientul SC DACIA ASPHALT SRL și excepția tardivității contestației formulată de SC DACIA ASPHALT SRL ulterior studierii dosarului cauzei, invocată de autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI CLUJ și de intervenientul SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL.

Admite contestațiile formulate de SC DACIA ASPHALT SRL și SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI CLUJ, admite în parte contestația formulată de SC FRAȚII VLAIC PROD SRL în ceea ce privește oferta depusă de SC Sabina & Ștefana Cons SRL iar, pe cale de consecință, respinge cererile de intervenție formulate de SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL față de contestațiile SC DACIA ASPHALT SRL, admite cererea de intervenție formulată de SC DACIA ASPHALT SRL față de contestația SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL, anulează raportul procedurii și actele subsecvente și obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertelor depuse de SC Sabina & Ștefana Cons SRL și SC ARDELEAN COMPANY NORD VEST SRL cu respectarea documentației de atribuire, a prevederilor legale și a motivării aferentă prezentei în termen de 10 zile de la comunicare.

Respinge ca nefondate celelalte critici din contestația formulată de SC FRAȚII VLAIC PROD SRL și solicitarea acestuia de anulare a procedurii de atribuire iar, pe cale de consecință, admite cererea de intervenție formulată de SC DACIA ASPHALT SRL față de contestația acestuia.

Respinge ca nedovedită solicitarea contestatorului SC FRAȚII VLAIC PROD SRL de acordare a cheltuielilor de judecată.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.