



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, cod poștal 030084, România
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 și +4 021.310.46.42 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2159/ C9 / 2315

Data: 31.07.2018

Prin contestația nr. 862/12.07.2018, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 28467/12.07.2018, depusă de SC AXIS SECURITY SRL, cu sediul în Deva, str. Sântuhalm nr. 65B, județul Hunedoara, având CUI RO29593330, număr de înregistrare în Registrul Comerțului J20/69/2012, privind procedura proprie, pentru încheierea acordului-cadru de *Servicii de pază, monitorizare și intervenție*, cod CPV 79713000-5 *Servicii de pază* (Rev. 2), organizată de DIRECȚIA GENERALĂ REGIONALĂ A FINANTELOR PUBLICE TIMIȘOARA, cu sediul în Timișoara, b-dul Gheorghe Lazăr nr. 9B, județul Timiș, în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat anularea comunicării nr. 8626/04.07.2018, precum și a tuturor actelor subsecvente, anterioare sau în legătură cu aceasta, ca nelegale și netemeinice, obligarea autorității contractante la anularea deciziei de anulare a procedurii de achiziție publică în sensul reevaluării ofertelor sale pentru fiecare lot în parte, ținând seama de cele expuse în cuprinsul contestației privind conformitatea ofertei sale, cu urmarea declarării admisibile și conformă a ofertei sale pe fiecare lot, în principal, cel puțin pentru lotul 4, în subsidiar, față de aspectele privind îndeplinirea cerințelor semnalate ca motive de neconformitate în comunicarea atacată, inclusiv cele privind polița de asigurare.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,

asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SC AXIS SECURITY SRL critică decizia autorității contractante de a respinge oferta sa.

Aduce argumente în referire la admisibilitatea ofertei sale pentru loturile 1, 2, 3 și 4, considerând că, în mod nelegal și netemeinic, autoritatea contractantă a declarat oferta sa neconformă și a anulat nelegal întreaga procedură.

Prin adresa nr. 9166/16.07.2018, înregistrată la Consiliu cu nr. 30260/24.07.2018, autoritatea contractantă a transmis punct de vedere față de contestația depusă de SC AXIS SECURITY SRL prin care solicită respingerea acesteia.

Inițial invocă excepția tardivității contestației din 12.07.2018, aceasta fiind depusă după termenul limită de depunere a contestațiilor de 5 zile, prevăzut în Legea nr. 101/2016 și în comunicarea nr. 8626/04.07.2018 comunicată în data de 06.07.2018.

În continuare prezintă aspecte referitoare la fondul cauzei.

Dosarul achiziției și documentele necesare soluționării cauzei au fost transmise împreună cu punctul de vedere, fiind înregistrate la Consiliu sub nr. 30260/24.07.2018, completate prin adresa nr. 30736/27.07.2018.

Prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr. 31068/30.07.2018, DIRECȚIA GENERALĂ REGIONALĂ A FINANTELOR PUBLICE TIMIȘOARA a transmis dovada comunicării punctului de vedere către SC AXIS SECURITY SRL.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

DIRECȚIA GENERALĂ REGIONALĂ A FINANTELOR PUBLICE TIMIȘOARA a inițiat procedura proprie, pentru încheierea acordului-cadru de *Servicii de pază, monitorizare și intervenție*, cod CPV 79713000-5 *Servicii de pază* (Rev. 2), prin publicarea în SEAP a anunțului de publicitate nr. ADV1002951/18.04.2018.

Din informațiile anunțului de publicitate, Consiliul a reținut că valoarea estimată a acordului-cadru care urmează a se încheia este de 2.672.083,70 lei, fără TVA, criteriul de atribuire este "cel mai bun raport calitate preț", iar termenul limită de primire a ofertelor a fost 26.04.2018, ora 13:13.

În data de 26.04.2018 a fost încheiat procesul-verbal de deschidere nr. 5091, iar prin procesul-verbal al ședinței finale de evaluare a ofertelor depuse nr. TMR-DSI 5495 din 08.05.2018 s-a stabilit că oferta SC AXIS SECURITY SRL este inacceptabilă, precum și anularea procedurii de selecție de oferte.

Nemulțumită de faptul că oferta sa a fost declarată inacceptabilă și procedura organizată anulată, SC AXIS SECURITY SRL a înaintat contestația admisă, în parte, prin decizia Consiliului nr. 1673/C9/1685/19.06.2018.

Ulterior reevaluării, prin procesul-verbal nr. 8534/04.07.2018 oferta SC AXIS SECURITY SRL a fost declarată neconformă iar prin procesul-verbal nr. 8595/04.07.2018 a fost anulată procedura.

Nemulțumită de faptul că oferta sa a fost declarată neconformă și procedura organizată anulată, SC AXIS SECURITY SRL a înaintat contestația în analiză, solicitând anularea comunicării nr. 8626/04.07.2018, precum și a tuturor actelor subsecvente, anterioare sau în legătură cu aceasta, ca nelegale și netemeinice, obligarea autorității contractante la anularea deciziei de anulare a procedurii de achiziție publică în sensul reevaluării ofertelor sale pentru fiecare lot în parte, ținând seama de cele expuse în cuprinsul contestației privind conformitatea ofertei sale, cu urmarea declarării admisibile și conformă a ofertei sale pe fiecare lot, în principal, cel puțin pentru lotul 4, în subsidiar, față de aspectele privind îndeplinirea cerințelor semnalate ca motive de neconformitate în comunicarea atacată, inclusiv cele privind polița de asigurare. A fost constituită cauțiunea în sumă de 26.720 lei, conform art. 61¹ alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă recipisa de consemnare nr. 204733364/1.

Cercetând cu înțâietate, conform prevederilor art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, excepția tardivității formulării contestației, invocată de autoritatea contractantă, Consiliul reține că, potrivit art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016 - *Persoana care se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza Consiliul în vederea anulării actului autorității contractante, obligării acesteia la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, precum și pentru recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, în termen de: b) 5 zile, începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea estimată a procedurii de achiziție publică/sectorial sau de concesiune este mai mică decât pragurile valorice în raport cu care este obligatorie transmiterea spre publicare către Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunțurilor de participare, potrivit legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.*

Conform anunțului de publicitate nr. ADV 1002951/17.04.2018, valoarea estimată a contractului de servicii care urmează a fi atribuit este de 2.672.083,70 lei, fără TVA, valoare care se situează sub pragul valoric prevăzut de art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016 (3.376.500 lei), astfel că termenul de contestare este de 5 zile.

Contestația formulată în prezenta cauză vizează adresa nr. 8626/04.07.2018, prin care autoritatea contractantă a comunicat SC AXIS SECURITY SRL respingerea ofertei sale.

La înaintarea contestației către Consiliu și autoritatea contractantă, societatea contestatoare nu a respectat termenul de contestare prevăzut la art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, respectiv în termen de 5 zile calculat începând cu ziua următoare luării la cunoștință de actul atacat.

Din documentele depuse de autoritatea contractantă rezultă că, în data de 06.07.2018, s-a comunicat contestatoarei, prin e-mail, adresa nr. 8626/04.07.2018.

Astfel, ultima zi pentru depunerea în termen a contestației era 11.07.2018 (5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință de actul atacat), la data de 12.07.2018 când a fost depusă contestația termenul de contestare fiind depășit.

Din aceste motive, Consiliul constată că nu a fost respectat art. 16 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 potrivit căruia „Sub sancțiunea respingerii contestației ca tardivă, aceasta se înaintează atât Consiliului, cât și autorității contractante, nu mai târziu de expirarea termenului legal de contestare.”

Față de cele reținute, se consideră că înaintarea contestației către Consiliu și autoritatea contractantă s-a realizat în afara termenului de 5 zile prevăzut, cu încălcarea prevederilor art. 8 alin. (1) lit. b) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, motiv pentru care contestația se va respinge ca atare.

Potrivit dispozițiilor art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul nu va mai proceda la analiza pe fond a cauzei.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge ca tardivă contestația formulată de SC AXIS SECURITY SRL, în contradictoriu cu DIRECȚIA GENERALĂ REGIONALĂ A FINANTELOR PUBLICE TIMIȘOARA.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare.

**PREȘEDINTE,
Grațiela Magdalena
TUDOSE**

**MEMBRU,
Cristian Ioan
COSTACHE**

**MEMBRU,
Sanda
IOANIȚESCU**

Redactată în 4 exemplare originale, conține 5 (cinci) pagini.