

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către..., cu sediul social..... nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată de... - administrator, împotriva documentației de atribuire, elaborată de către..., cu sediul... str..... maj.... nr....., județul Prahova... calitate de autoritate contractantă... cadrul licitației deschise, organizată... vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „...” - loturile 5, 6 și 7, inițiată prin publicarea... SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat obligarea autorității contractante la modificarea *specificațiilor tehnice din caietul de sarcini cu nr...., pentru loturile 5, 6, 7.*

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către..., cu sediul social... bd..... nr...., bl...., et...., ap...., sector....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată de... - administrator si asistata și/sau reprezentata juridic prin „... - Cabinet de avocat”, împotriva documentației de atribuire, elaborată de către..., cu sediul... str..... nr....., județul Prahova... calitate de autoritate contractantă... cadrul licitației deschise, organizată... vederea încheierii acordului-cadru având ca obiect „...” - loturile 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9 și 12, inițiată prin publicarea... SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat obligarea autorității contractante la *modificarea caietului de sarcini al loturilor 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9 și 12 și obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecata ocazionate noua de soluționarea prezentei contestații.*

Procedura de soluționare... fața Consiliului s-a desfășurat... scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... solicită cele red**a**te... partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul „[CN1... /...15] Contestatie dezinfectanti....pdf.p”, postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

La... a transmis răspuns la punctul de vedere al autorității contractante nr...., înregistrat la Consiliu cu nr...., prin care precizează că se află... imposibilitatea de a evalua situația și de a adopta o poziție fundamentată cu privire la măsurile de remediere invocate de autoritatea contractantă.

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... solicită cele red**a**te... partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul „[CN1... /...16] CONTESTATIE.pdf.p7s”, postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... punctul său de vedere nr.... asupra cont**e**stațiilor, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca rămasă fără obiect.

Autoritatea contractantă arată că... urma contestațiilor... temeiul art. 9 din Legea nr. 101/2016 a hotărât luarea măsurilor de remediere... sensul refacerii/ modificării documentației de atribuire.

Astfel a fost emis un proces verbal înregistrat cu nr..... prin care autoritatea contractantă va proceda la adoptarea măsurilor de remediere.

La 1037/..... a transmis adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr...., prin care solicită respingerea excepției rămânerii fără obiect a contestației sale și admiterea acesteia așa cum a fost formulată.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii... valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii... valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..... calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă... vederea atribuirii acordului-cadru având ca obiect „...” - loturile 5, 6 și 7, publicată... SEAP prin anunțul nr..... Valoarea estimată a achiziției este de..., fără TVA.

Procedând la analiza contestațiilor, Consiliul constată că acestea vizează modalitatea de întocmire a documentației de atribuire a autorității contractante.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr..... a menționat că renunță la punctele... și... din contestație iar... prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr..... a menționat că renunță la punctul....1 din contestație ca urmare a măsurilor de remediere adoptate de autoritatea contractantă.

Având... vedere dispozițiile art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, potrivit căroră „Consiliul poate lua act, oricând... cursul soluționării contestației, de renunțarea la aceasta de către contestator”, Consiliul ia act de renunțarea la punctele... și... din contestația formulată de..., și la punctul....1 din contestația formulată de... contradictoriu cu....

Referitor la criticile formulate de... cu privire la punctele....2.....5..... și.... Consiliul reține că autoritatea contractantă a achiesat la aceasta prin adresa nr..... înregistrată la CNSC sub nr.... care a fost postată... SEAP sub identificatorul „[CN1... /...18] PRECIZARI MASURI DE REMEDIERE.pdf.p7s”.

Față de aceste aspecte Consiliul va... ca rămase fără obiect aceste critici.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la solicitare a contestatoarei legat de obligarea autorității la modificarea cerinței „Eticheta cu text... limba română, care să cuprindă următoarele informații (...)”... sensul „Eticheta... limba română care să cuprindă informațiile prevăzute de art. 69 REGULAMENTUL (UE) NR.... pentru biocide, respectiv de pct.... Anexa I... nr.... - pentru produsele dispozitive medicale”

Consiliul reține că specificația tehnică este justificată prin ea însăși... sensul că autoritatea contractantă dorește ca eticheta să dovedească specificațiile tehnice solicitate. Introducerea tuturor informațiilor din Regulament pe etichetă ar avea efect restrictiv, ori rolul Consiliului nu este acela de a introduce restricții... locul autorității contractate, ci de a înlătura restricțiile nejustificate care limitează participarea operatorilor economici la procedură.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la eliminarea cerințelor prezentării documentului din paranteză „Certificat de calitate și conformitate al produsului (la solicitare să se prezinte buletine de analiză fizico-chimice ale produsului)” **Consiliul** reține ca întemeiate **criticile** urmând a obliga autoritatea contractantă la eliminarea parantezei, având... vedere următoarele argumente:

- ... cadrul caietului de sarcini... continuarea parantezei care oferă o opțiune de solicitare a autorității contractante a buletinelor de analiză, la secțiunea subsecventă, intitulată „Condiții tehnice de asigurare a calității”, transformă facultatea autorității într-o obligație imperativă pentru ofertant, prevăzând expres că:

„Condiții tehnice de asigurare a calității

Fiecare produs va fi însoțit de un certificat de analiză/raport de analize fizico-chimice corespunzător lotului din care face parte. Acesta trebuie să conțină un minim de informații cum ar fi:

- denumirea produsului;
- numărul lotului din care face parte;
- rezultatele unor analize fizico-chimice (aspect, miros, pH, densitate, solubilitate... apă etc.) care trebuie să fie conforme cu datele din Fișa tehnică cu date de securitate”.

Rezultă că, sintagma din paranteză și explicațiile ulterioare sunt divergente, prima reglementează dreptul autorității contractante de a solicita buletinul de analize și deci implicit neobligarea ofertantului de a depune înscrisul respectiv... ofertă iar cea de a doua reglementează obligația ofertantului de a depune respectivul înscris... cadrul ofertei, ceea ce generează premisele depunerii unor oferte neunitare și implicit a unei evaluări neunitare, contrare principiului transparenței și tratamentului egal, prin incertitudinea caracterului obligatoriu al documentelor.

- însăși autoritatea contractantă recunoaște că sintagma din paranteză nu îi este necesară susținând... adresa nr..... că „aceasta solicitare putea fi rezolvată pe calea unei clarificări nu pe calea contestației”. Rezultă astfel că dacă societatea contestatoare ar fi uzat de dreptul său de a formula clarificări ar fi eliminat respectiva sintagmă.
- art. 154 din Legea nr. 98/2016 „Autoritatea contractantă are **obligația de a elabora documentația de atribuire care**

conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire”

Consiliul reține că sintagma din paranteză și cerințele tehnice ulterioare sunt antinomice.... timp ce prima reglementează un drept discreționar al autorității de a solicita buletinele de analiză, cea de-a doua instituie o obligație fermă de depunere a acestora pentru fiecare lot. Această contradicție este de natură să inducă... eroare operatorii economici și să conducă la depunerea unor oferte neconforme sau incomparabile, încălcând obligația de informare precisă prevăzută de art. 154 din Legea nr. 98/2016.

Referitor solicitarea contestatorului... la obligarea autorității contractante la stabilirea unei forme unitare și legale de prezentare a documentelor ofertei, Consiliul urmează să o respingă ca nefondată având... vedere că... cadrul documentului postat... SEAP sub identificatorul „[CN1... /...07] Instructiuni_ofertanti_FisaDate_DF1....pdf” denumit „Instructiuni pentru ofertanti/candidati (Fisa de date)” autoritatea contractantă a menționat:

„IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice

Ofertantul va elabora propunerea tehnica in baza cerintelor prezentate in caietul de sarcini. Acolo unde sunt mentionate produse de o anumita origine, sursa, productie, un procedeu special, o marca de fabrica sau de comert, un brevet de inventie, o licenta de fabricatie, se citeste "sau echivalent". Aceste specificatii tehnice care indica o anumita origine, sursa, productie, un procedeu special, o marca de fabrica sau de comert, un brevet de inventie, o licenta de fabricatie sunt mentionate doar pentru identificarea cu usurinta a tipului de produs si NU au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse.

Solicitarile de clarificari referitoare la prezenta documentatie de atribuire se vor adresa in mod exclusiv in SEAP la sectiunea "intrebări" din cadrul procedurii de atribuire derulate prin mijloace electronice, iar raspunsurile la acestea vor fi publicate in SEAP la sectiunea "Documentatie si clarificari" din cadrul anuntului/ invitatiei de participare, autoritatea contractanta urmand sa nu dea curs solicitarilor adresate prin alta modalitate de comunicare decat cea stabilita. Operatorii economici au dreptul de a transmite oferta numai in format electronic si numai pana la data-limita stabilita pentru depunerea ofertelor. **Documentele in alta limba, trebuie sa fie insotite de traducerea autorizata in limba româna.** Propunerea tehnica se va prezenta semnata si stampilata pe fiecare... de catre reprezentantul legal (reprezentantii legali ai fiecarui membru al asocierii), scanata si semnat electronic cu semnatura electronica extinsa. Neprezentarea propunerii tehnice in cadrul ofertei depuse conduce la respingerea ofertei.

Nota: propunerea tehnica va fi depusa si in format editabil.

Se vor publica in SEAP, in mod obligatoriu, toate documentele solicitate de autoritatea contractanta prin caietul de sarcini, semnate cu semnatura electronica extinsa.

Documentele care se solicita la nivelul caietului de sarcini nu pot fi decat in legatura cu cerintele tehnice si de performanta ale produselor ce fac obiectul contractului, avize sanitare, referate de expertiza, teste conform standardelor, si nu de natura cerintelor de capacitate tehnica a operatorului economic.

Documentele vor fi postate pe SEAP semnate cu semnatura electronica extinsa.

(...)

IV.... Modul de prezentare al ofertei

Ofertantul va depune oferta in SEAP elaborata in conformitate cu informatiile si cerintele prevazute in documentele achizitiei insotita de documentul DUAE, **semnate electronic cu semnatura electronica extinsa.** Numai operatori economici inregistrati in SEAP au dreptul de a transmite oferta. Avand in vedere ca procedura se desfășoară online, **ofertantii vor depune toate documentele scanate si semnate cu semnatura electronica extinsa**, pana la data limita de depunere a ofertelor prevazute in anuntul de participare.

- Ofertantii sunt rugati sa foloseasca exclusiv formularele asa cum sunt acestea definite in sectiunea Formulare;

- **Ofertantii sunt singurii raspunzatori pentru corectitudinea informatiilor cuprinse in DUAE si formulare, precum si de autenticitatea si legalitatea documentelor cuprinse in oferta;**

- **Documentele emise in tari UE, vor fi prezentate atat in forma originala (scanata si semnata cu semnatura electronic extinsa), cat si in traducere autorizata in limba romana - scanata si semnata cu semnatura electronic extinsa;**

- **Documentele emise in tari din afara UE vor fi prezentate in copie si traducere autorizata in limba romana;**

- Daca exista incertitudini referitoare la documentele prezentate, Autoritatea Contractanta poate solicita informatii direct de la autoritatile competente.

- In cazul in care ofertele clasate pe primul loc au preturi egale, autoritatea contractanta va solicita clarificari (reofertarea pretului) prin intermediul SEAP, in vederea incarcarii electronice de catre operatorii economici de documente care contin noi preturi.

- Deoarece procedura se desfasoara prin mijloace electronice, operatorul economic are obligatia de a transmite in SEAP, www.elicitatie.ro oferta electronic si numai pâna la data si ora - limita de depunere a ofertelor prevazute in anuntul de participare.

Inainte de atribuirea acordului cadru, autoritatea contractanta va solicita ofertantului clasat pe primul loc dupa aplicarea criteriului de atribuire, sa prezinte documentele justificative actualizate prin care sa demonstreze indeplinirea tuturor criteriilor de calificare, in conformitate cu informatiile cuprinse in DUAE."

Referitor la solicitarea contestatorului... la obligarea autorității contractante la redefinirea cerințelor/specificațiilor tehnice ale loturilor

achiziției prin raportare sa atât la criteriile prevăzute de art. 18 anexa 1 la Ordinul 1761/... cât și la cele ale legislației UE aplicabile, Consiliul reține că aceasta este o critică generică.

Argumentația contestatorului nu este una concretă și punctuală, fiind lipsită de o motivare... fapt și... drept.

Față de aceste aspecte, Consiliul va... solicitarea ca nefondată.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 1, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„LOT 1. DEZINFECTIA SUPRAFEȚELOR CU RISC MARE

*Dezinfectant detergent pentru suprafețe cu risc mare (**pavimente, pereți** etc). **Spectrul de activitate conform standardului....***

(...)

✓ Cf art. 1 lit. d) din OMS 1761/...-produsul sa fie folosit pentru distrugerea bacteriilor... forma vegetativa, fungilor, virusurilor, micobacteriilor si a majorității sporilor bacterieni.

✓ **Cf art. 18 OMS 1761/...- Criteriile de alegere corecta a dezinfectanților sunt următoarele:**

- *spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate:*
- **compatibilitatea cu materialele pe care se vor utiliza:** *produsul să fie compatibil cu materialele pe care se vor utiliza astfel: nu decoloreze suprafețele, să nu albească, să nu păteze, să nu necesite clătire, să poată fi utilizat pe orice categorie de material (**cover pvc tip tarkett, inox, plastic etc.**).*
- *sau in funcție de sectia/compartimentul din unitatea sanitara in care sunt utilizate. dezinfectantele trebuie sa aiba eficienta si in prezenta substanțelor interferențe: sânge, puroi, voma, diaree, apa dura, materii organice:*
- *gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil si inflamabil) pentru personal si pacienți: conform fisei de securitate, **produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv**, să fie cu toxicitate redusă... soluția gata de utilizare, soluția de lucru să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, cailor respiratorii, mucoasei oculare si bucale, să nu necesite utilizarea... încăperi cu ventilație specială.*
- *sa fie ușor de utilizat;*
- *riscul de a fi inactivat de diferite substanțe sau condiții de mediu, asa cum este prevăzut in fisa tehnica a produsului*
- *timpul de acțiune*
- *riscul de a fi inactivat de diferite substanțe sau condiții de mediu, asa cum este prevăzut in fisa tehnica*
 - *sa fie stabile in timp”*

Cu privire la aceste specificații tehnice... solicită înlocuirea sintagmei „să poată fi utilizat pe orice categorie de material” cu indicarea precisă a materialelor pe care urmează a fi aplicat produsul solicitat.

Analizând modalitatea de elaborare a specificațiilor tehnice, Consiliul urmează să o respingă ca nefondată... cadrul caietului

de sarcini autoritatea contractantă a menționat... mod clar materialele pe care urmează a fi aplicat produsul respectiv covor pvc tip tarkett, inox, plastic etc. respectând întocmai prevederile art. 18 anexa nr.... din. OMS 1761/.... Prin urmare critica este nefondată.

Referitor la solicitarea de înlocuire a sintagmei „*produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv*” cu sintagma „*produsul soluție de lucru să nu fie catalogată ca produs coroziv*”, Consiliul reține că produsul va fi utilizat sub formă de soluție de lucru, aceasta fiind starea care interacționează direct cu personalul și suprafețele.

Având... vedere că documentația prevede deja că soluția de lucru nu trebuie să fie iritantă, Consiliul consideră întemeiată solicitarea de eliminare a restricției privind forma concentrată a produsului. Astfel, autoritatea va reformula cerința pentru a viza exclusiv non-corozivitatea soluției de lucru, asigurând astfel un mediu concurențial larg fără a afecta siguranța utilizării.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 2, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„Dezinfectant detergent pentru suprafețe cu risc mic (pavimente, pereți).

Spectrul de activitate conform standardului....:

- *Bactericidă:...* (...)
- *Bactericida si levuricida:...(2/2)*
- **Fungicid**... (*Candida albicans* ATCC +...)
- *Virucidă:...* (...)(...)

Spectrul de activitate trebuie dovedit in condiții de murdărie

✓ Cf art 1 lit f din OMS 761/... *produsul sa fie folosit pentru distrugerea majoritatii bacteriilor in forma vegetativa, a unor fungi si a unor virusuri, fara acțiune asupra micobacteriilor, sporilor de orice tip, virusurilor neanvelopate si a mucegaiurilor.*

✓ Cf art. 18 OMS 1761/...- *Criteriile de alegere corecta a dezinfectantilor sunt urmatoarele:*

- *spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate;*
- *compatibilitatea cu materialele pe care se vor utiliza; produsul să fie compatibil cu materialele pe care se vor utiliza astfel: nu decoloreze suprafețele, să nu albească, să nu păteze, să nu necesite clătire. să poată fi utilizat pe orice categorie de material (covor pvc tip tarkett, inox, plastic etc.).*
- *sau in funcție de sectia/compartimentul din unitatea sanitara in care sunt utilizate, dezinfectantele trebuie sa aiba eficienta si in prezenta substanțelor interferențe: sânge, puroi, voma, diaree, apa dura, materii organice;*
- *gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil si inflamabil) pentru personal si pacienți: conform fișei de securitate, **produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv**, să fie cu toxicitate redusă... soluția gata de utilizare, soluția de lucru să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, căilor respiratorii, mucoasei*

oculare si bucale, să nu necesite utilizarea... încăperi cu ventilație speciala, sa nu conțină fenoli, clor, iod”

Consiliul constată că... solicită obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței privind spectrul de acțiune pentru activitatea fungicidă, nefiind obligatorie.

Consiliul reține că societatea contestatoare nu arată cum restricționează autoritatea contractantă concurența... condițiile... care aceasta știe cu ce infecții se confruntă... spital, ce afecțiuni tratează, care, anume, sunt suprafețele pe care le dezinfectează, fiind... răspunderea ei exclusivă sănătatea pacienților. A pretinde că producătorul de dezinfectanți știe cel mai bine care sunt substanțele necesare autorității contractante înseamnă o depășire clară a rolurilor părților într-o procedură de achiziții publice, dispozițiile legale stabilind...rcina autorității elaborarea specificațiilor tehnice. Astfel, prezintă relevanță următoarele dispoziții din Legea nr. 98/2016:

- Art. 154 *„Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire”.*
- Art. 155 *„(1) Specificațiile tehnice sunt stabilite prin documentația de atribuire și definesc caracteristicile solicitate privind lucrarea, serviciul sau produsele care fac obiectul achiziției”.*

Consiliul are... vedere că documentația de atribuire stabilește... mod clar, că dezinfectantul... discuție este de nivel scăzut, nefiind folosit pentru suprafețe critice... secții de risc.

Potrivit art. 1 lit. d) și lit. f) din Normele tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea... unitățile sanitare publice și private, *„dezinfecție de nivel înalt - procedura de dezinfecție prin care se realizează distrugerea bacteriilor... formă vegetativă, fungilor, virusurilor, micobacteriilor și a majorității sporilor bacterieni”* iar *„dezinfecție de nivel scăzut - procedura de dezinfecție prin care se realizează distrugerea majorității bacteriilor... formă vegetativă, a unor fungi și a unor virusuri, fără acțiune asupra micobacteriilor, sporilor de orice tip, virusurilor neanvelopate și a mușcăturilor”.*

Potrivit art. 11 din același act normativ, *„(1)... funcție de nivelul de risc (înalt, mediu și scăzut), instrumentarul, dispozitivele și echipamentele sunt clasificate după cum urmează:*

a) critice - cele care vin... contact cu țesuturile corpului uman sau penetrează țesuturile, inclusiv sistemul vascular... mod normal sterile. Exemplu: instrumentarul chirurgical, instrumentarul stomatologic critic, artroscop, laparoscop, materialul utilizat pentru suturi, trusele pentru asistență la naștere, echipamentul personalului din sălile de operații, câmpuri operatorii, meșele și tampoanele, tuburile de dren, implanturile, acele și seringile, cateterele cardiace și urinare, dispozitivele pentru hemodializă,

toate dispozitivele intravasculare, endoscoapele rigide utilizate... proceduri invazive, echipamentul pentru biopsie asociat endoscoapelor, acele pentru acupunctură, acele utilizate... neurologie, lamele laringoscoapelor, echipamentul de anestezie și respirație asistată, barbotor/umidificator, instrumentele utilizate pentru montarea dispozitivelor anticoncepționale etc.

b) semicritice - cele care vin... contact cu mucoase intacte și nu penetrează bariera tegumentară, cu excepția mucoasei orale sau pielii, având soluții de continuitate. Acestea ar trebui să beneficieze cel puțin de dezinfecție de nivel înalt și cu respectarea recomandărilor producătorului. Exemplu: endoscoapele flexibile utilizate exclusiv ca dispozitive pentru imagistică, vârfurile de la seringile auriculare, masca de oxigen, accesoriile pompițelor de lapte etc., ploștile, urinarele, utilizate pentru pacienții a căror piele prezintă soluții de continuitate, sunt considerate semicritice;

c) noncritice - cele care nu vin frecvent... contact cu pacientul sau care vin... contact numai cu pielea intactă a acestuia. Aceste dispozitive trebuie să fie curățate și trebuie aplicată cel puțin o dezinfecție de nivel scăzut. Exemplu: stetoscoape, manșeta de la tensiometru, suprafețele hemodializoarelor care vin... contact cu dializatul, termometrele electronice, ventuzele, cadrele pentru invalizi, suprafețele dispozitivelor medicale care sunt atinse și de personalul medical... timpul procedurii, orice alte tipuri de suporturi”

Având... vedere că... practică, existând contradicții de interpretare... vederea unificării practicii administrativ-jurisdicționale, Consiliul a formulat o adresă către..., înregistrată la CNSC cu nr...., la care Ministerul a răspuns cu adresa nr..... /..... conținutul căreia atașează și un punct de vedere al... pentru..., cu nr..... Cu privire la „4. Dreptul spitalului de alege specificațiile tehnice... funcție de propriile necesități”, Institutul arată că „fiecare produs biocid autorizat are consemnat... aviz substanța active, spectrul biocid, precum concentrațiile eficace asupra microorganismelor, ceea ce permite orientarea... alegerea produsului biocid considerat cel mai potrivit situației punctuale a spitalului / unității **contractante.**”

Totodată cu date de securitate de care se ține cont... eliberarea avizului, **prezintă date privind toxicitatea, mutagenitatea, toxicitatea pe reproducere carcinogenitatea, ale produsului, ceea ce permite orientarea alegerea produsului cel mai potrivit pentru specificul spitalului și siguranței pacientului a personalului medico-sanitar de îngrijire (de ex pediatrie, boli pulmonare, etc)”**.

De altfel, solicitarea unui anumit spectru de activitate nu reprezintă o restricționare nejustificată... acest sens, practica ultimilor ani tinzând spre unificare: necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță/calitate, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă... parte... funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității [art. 2 din HG nr. 395/2016], sens... care s-a pronunțat și..., Secția a IX-a contencios administrativ și fiscal... decizia civilă nr.... din.... Legislația achizițiilor publice cuprinde

reglementări detaliate, care pornesc de la dreptul autorității contractante de a își asigura, prin intermediul achiziției, propriile necesități, pe care autoritatea este suverană a le stabili și... funcție de care impune anumite specificații, independent de eventuala opoziție a operatorilor economici. Specificațiile tehnice sunt definite de Legea nr. 98/2016 ca fiind „...” -..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal... sentința nr.... din....

Așadar, achiziționarea unui produs care are capacitatea de curățare și dezinfectie având un anumit spectru de activitate nu este contrară OMS nr..... Drept urmare, Consiliul nu poate valida susținerea contestatorului că... are intenția să restricționeze participarea la procedură, ci are... vedere că necesitatea autorității este clar exprimată... ansamblul specificațiilor solicitate.

Nicăieri nu există dispoziții care să stabilească dreptul operatorilor economici de a decide... locul autorităților contractante ce, anume, tulpini circulă... spital și ce testări sunt necesare.

... consecință, autoritățile contractante au libertatea de a estima nevoia de achiziție, concretizată... specificațiile tehnice prin care sunt descrise produsele dezinfectante supuse procedurii de atribuire, printre care se regăsesc și cele vizând nivelul de eficacitate a produsului.

Astfel, nimic nu se opune ca, alături de eficacitatea pe tulpinile standardizate, autoritatea contractantă să aprecieze necesar ca produsul de achiziționat să aibă eficacitate extinsă, pe tulpini ce nu sunt obligatorii conform standardului, dar care devin necesare prin realitatea activității medicale din spital. Nevoia de spectru larg al eficacității produsului de achiziționat este cu atât mai evidentă... contextul medical de excepție al perioadei... care procedura de atribuire este organizată și... care produsele descrise... caietul de sarcini vor fi utilizate.

Cu atât mai mult cu cât potrivit anexei nr.... a Ordinului nr.... „Art. 1 Testele bacteriologice bazate pe cultivare se efectuează doar... cadrul investigațiilor epidemiologice și... evaluarea punctuală a impactului măsurilor de control al infecțiilor sau al modificărilor protocoalelor de lucru, fiind recomandate de către serviciul/compartimentul sau medicul responsabil pentru prevenirea infecțiilor asociate asistenței medicale.

Art. 2 Recoltarea probelor microbiologice din mediul spitalicesc se poate efectua... zonele de risc identificate pe harta riscurilor, cuprinse... planul anual de supraveghere, prevenire și limitare a infecțiilor asociate asistenței medicale, conform planificării. Spațiile laboratorului de analize medicale, unde pacienții nu au acces, nu necesită verificare cu teste microbiologice.

Art. 3. -... **cadrul planificării procedurilor de curățenie și dezinfectie este important de stabilit un număr reprezentativ de suprafețe/obiecte de evaluat, pentru a decide nivelul de bază al curățeniei... cadrul unității, precum și numărul de analize care trebuie efectuate pentru a putea monitoriza... acest fel îmbunătățirea sau deteriorarea practicilor. Se recomandă monitorizarea curățeniei... 10-15% a spațiilor**

medicale sau într-un eșantion reprezentativ statistic. Dacă... acestea se obțin scoruri peste 80% a eficienței curățeniei, monitorizarea se poate restrânge la 5% din spațiile medicale, cu condiția menținerii practicilor de curățenie”

... atari condiții, Consiliul nu va cenzura specificația tehnică ce permite achiziționarea unui produs dezinfectant pentru suprafețe cu un spectru lărgit de eficacitate, față de prevederile obligatorii ale standardului corespunzător, solicitarea contestatoarei fiind respinsă.

Referitor la solicitarea de înlocuire a sintagmei „*produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv*” cu sintagma „*produsul soluție de lucru să nu fie catalogată ca produs coroziv*”, Consiliul urmează să o admită având... vedere raționamentul reținut detaliat pentru solicitarea similară aferentă produsului lotului 1.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 3, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„LOT 3. DEZINFECTIA SUPRAFETELOR CU RISC MEDIU

*Dezinfectant rapid gata preparat pentru dezinfectia de nivel mediu a suprafețelor si a aparaturii medicale cu aplicare prin pulverizare cu sau fara acțiune mecanica **sub forma de spray.***

Spectrul de activitate conform standardului....:

(...)

✓ Cf art. 18 OMS 1761/...- Criteriile de alegere corecta a dezinfectantilor sunt următoarele:

- *spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate:*
- *compatibilitatea cu materialele pe care se vor utiliza: produsul să fie compatibil cu materialele pe care se vor utiliza astfel: **nu decoloreze suprafețele, să nu albească, să nu păteze, să nu necesite clătire, să poată fi utilizat pe orice categorie de material.***
- *sau in funcție de sectia/compartimentul din unitatea sanitara in care sunt utilizate, dezinfectantele trebuie sa aiba eficienta si in prezenta substanțelor interferențe: sânge, puroi, voma, diaree, apa dura, materii organice:*
- *gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv. iritant, oxidant, foarte inflamabil si inflamabil) pentru personal si pacienți: conform fisei de securitate, produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv, să fie cu toxicitate redusă... soluția gata de utilizare, soluția de lucru să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, căilor respiratorii, mucoasei oculare și bucale, să nu necesite utilizarea... încăperi cu ventilație speciala, sa nu conțină fenoli, clor, iod”*

Analizând specificațiile pentru Lotul 3, Consiliul constată că, spre deosebire de alte loturi, autoritatea contractantă nu a nominalizat tipurile de materiale ce compun aparatura medicală sau suprafețele vizate, limitându-se la formularea generică „*orice categorie de material*”.

Cu toate că necesitatea autorității contractante constă... achiziționarea unui produs sub forma de spray, având... vedere prevederile art. 18 din Anexa nr... a Ordinului 1761/... care dispune:

„Art. 18 Criteriile de alegere corectă a dezinfectantelor sunt următoarele:

- a) spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate;
 - b) timpul de acțiune;
 - c)... funcție de secția/compartimentul din unitatea sanitară... care sunt utilizate, dezinfectantele trebuie să aibă eficiență și... prezența substanțelor interferente: sânge, puroi, vomă, diaree, apă dură, materii organice;
 - d) **compatibilitatea cu materialele pe care se vor utiliza;**
 - e) gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil și inflamabil) pentru personal și pacienți;
 - f) să fie ușor de utilizat;
 - g) să fie stabile... timp;
 - h) natura suportului care urmează să fie tratat;
 - i) riscul de a fi inactivat de diferite substanțe sau condiții de mediu, așa cum este prevăzut... fișa tehnică a produsului” Consiliul urmează să admită critica și să oblige autoritatea contractantă să menționeze materialele pe care urmează a fi aplicat produs aferent lotului 3, simpla menționare a faptului că „Dezinfectant rapid gata preparat pentru dezinfectia de nivel mediu a suprafețelor și a aparaturii medicale” și „să p
o
ată
fi
ut
i
lizat p
- u sunt suficiente și precise pentru elaborarea unei oferte conforme.

... continuare... cere obligarea achizitoarei la completarea caietului de sarcini pentru lotul 3 cu precizarea ca... cazul... care produsul oferat are... compoziție doar alcool etilic (etanol), acesta trebuie să se conformeze prevederilor art. 336 pct. 7 din Legea nr. 227/2015, potrivit căroră „7. denaturarea reprezintă operațiunea/ procesul prin care alcoolului etilic sau produselor alcoolice li se adaugă substanțele prevăzute prin normele metodologice astfel încât acestea să devină improprie consumului uman” și să aibă... compoziția să conțină substanțele denaturante stabilite prin pct.... alin. (3) lit. b) HG nr. 1/2016.

... apărare, autoritatea contractantă precizează „acesta (contestatorul) recunoaște... cuprinsul contestației că dacă un produs este avizat pentru conformitate înseamnă că îndeplinește condițiile legale de a fi utilizat ca și dezinfectant... unitățile sanitare”.

Consiliul reține că nu există vreo obligație legală de a completa prevederile documentației de atribuire cu tot cadrul normativ existent la nivel național, știut fiind că aceste documentații se adresează profesioniștilor, care cunosc ce tip de alcool se folosește... substanțele

dezinfectante. După cum specifică chiar contestatoarea, agenții de denaturare sunt și ei extrem de numeroși, ori trimiterea la o astfel de caracteristică nu aduce vreun beneficiu procedurii. Astfel, a obliga autoritatea contractantă să introducă anumite prevederi din codul fiscal care au... vedere regimul accizelor pentru produsele cu alcool reprezintă o solicitare străină de scopul procedurii de atribuire... analiză.

De asemenea, Consiliul reține că dezinfectantul ce se urmărește a fi achiziționat pentru acest lot este un dezinfectant pentru suprafețe, care se supune aprobării... pentru Biocide, singura instituție responsabilă pentru punerea pe piață a dezinfecanților. Ori această instituție știe care sunt substanțele de denaturare, iar dacă ar fi substanțe care nu ar fi permise, nu s-ar accepta acel produs. Chiar dacă societatea contestatoare a invocat o hotărâre judecătorească favorabilă... peisajul juridic românesc, practica judiciară nu este izvor de drept. Este adevărat că autoritățile contractante au obligația redactării documentației de atribuire care să cuprindă toate informațiile, așa cum a susținut... decizia invocată. Cu toate acestea, documentația de atribuire de față cuprinde cerința ca produsul să fie autorizat de... pentru.... Ori nu există... registrul național pentru produse biocide un dezinfectant pe bază de alcool care să aibă alcool 1...%, ci ele sunt combinații de mai multe substanțe de denaturare sau mai multe substanțe active. Documentația de atribuire pentru o procedură de achiziție nu poate cuprinde toate informațiile necesare etapei de autorizare și de testare a dezinfecanților, ci aceasta trebuie să cuprindă strict informațiile care să ofere operatorilor economici posibilitatea identificării nevoii concrete a autorității publice pentru a-și depune ofertele, nicio autoritate contractantă și nici Consiliul neputând aprecia... locul..., singura împuternicită legal cu o astfel de analiză, asupra compoziției chimice a substanțelor de denaturare a alcoolului.

Nu... ultimul rând... cadrul acestui lot nu se solicită expres un produs pe bază de alcool, ci sunt excluse doar cele care conțin fenoli, clor iod, ori trimiteri atât de exacte la produsele cu care se denaturează alcoolul ar conduce la restricționarea participării, operatorii înțelegând că se urmărește achiziția unui produs pe bază de alcool.

Modificarea documentației de atribuire se impune doar atunci când prevederile ei sunt restrictive, și nu pentru a o face mai stufoasă, prin introducerea unor cerințe inutile, fiind clar că substanțele dezinfectante nu cuprind 1...% alcool, ci și alte substanțe, solicitarea urmând a fi respinsă ca nefondată.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 4, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„LOT 4. DEZINFECTIA SUPRAFEȚELOR CU DEZINFECTANTI PE BAZA DE CLOR

Dezinfectant pentru suprafețe pe baza de dicloroizocianurat de sodiu (tablete clorigene) Activitate antimicrobiană și standarde:

Spectrul de activitate conform standardului...:...

- Bactericidă:... (...)(2/2)
- **Bactericidă/fungicidă:... (...).**
- Levuricidă:... (*Candida albicans*) (...),
- Levuricidă:...
- Fungicidă:... (*Candida albicans* + *Aspergillus niger*) (...),
- Mycobactericidă:... (*M. Terrae*+*M. Avium*)
- Virucidă:... (*Adenovirus*, *Polio*, *Murine*...)
- Sporicidă:... (*B. Subtilis*, *B. Cereus* + *Clostridium difficile*)”

Consiliul constată că... solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței privind spectrul de acțiune pentru activitatea bactericidă și fungicidă potrivit standardului...:....

Referitor la această solicitare, Consiliul urmează să o respingă având... vedere raționamentul reținut detaliat pentru solicitarea similară aferentă produsului lotului 2 și... mod suplimentar... raport de criticile contestatorului Consiliul reține și următoarele argumente:

Consiliul reține că... materia standardizării, atât legislația..., cât și cea europeană stabilesc caracterul voluntar al aplicării standardelor... acest sens, fiind reținute următoarele:

-REGULAMENTULUI (UE) nr.... stabilește... mod clar, că:

(1) Obiectivul principal al standardizării îl constituie definirea unor specificații voluntare de ordin tehnic sau calitativ care să poată fi respectate de produsele, procesele de producție sau serviciile actuale sau viitoare. Standardizarea poate viza diferite aspecte, precum standardizarea diferitelor clase sau dimensiuni ale unui anumit produs sau specificațiile tehnice de pe piețele de produse sau servicii pentru care compatibilitatea și interoperabilitatea cu alte produse sau sisteme sunt esențiale.

(2) Standardizarea europeană este organizată de către părțile interesate și... interesul acestora, pe baza reprezentării naționale [... de Standardizare (CEN) și... de Standardizare... (Cenelec)] și a participării directe [... de Standardizare... Telecomunicații (ETSI)], și are la bază principiile recunoscute de... a Comerțului (OMC)... domeniul standardizării, și anume principiile coerenței, transparenței, deschiderii, consensului, aplicării voluntare, independenței față de interese particulare și eficienței („principiile fundamentale”).... conformitate cu aceste principii fundamentale, este important ca toate părțile interesate relevante, inclusiv autoritățile publice și întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile), să fie implicate... mod adecvat... procesul de standardizare la nivel național și european. Organismele de standardizare naționale ar trebui să încurajeze și să faciliteze participarea părților interesate.

(3) Standardizarea europeană contribuie, de asemenea, la sporirea competitivității întreprinderilor, facilitând... special libera circulație a

bunurilor și serviciilor, interoperabilitatea rețelilor, mijloacele de comunicare, progresul tehnologic și inovarea. Standardizarea europeană consolidează competitivitatea la nivel mondial a industriei..... special atunci când este realizată... coordonare cu organismele de standardizare internaționale, și anume Organizația... de Standardizare (ISO)... (IEC) și Uniunea... a Telecomunicațiilor (ITU). Standardele au efecte economice pozitive semnificative, de exemplu prin promovarea întrepătrunderii economice la nivelul pieței interne și încurajarea dezvoltării de produse noi și îmbunătățite sau piețe și condiții de furnizare îmbunătățite. Astfel, standardele pot genera... mod normal, o creștere a concurenței și o scădere a costurilor de producție și de vânzare, ceea ce reprezintă un beneficiu pentru economie... ansamblu și pentru consumatori... particular. Standardele pot menține și ameliora calitatea, pot oferi informații și asigura interoperabilitatea și compatibilitatea, sporind astfel siguranța și valoarea pentru consumatori.

(11) **Ca și alte standarde, standardele privind serviciile sunt voluntare** și ar trebui să fie dictate de către piață... timp ce necesitățile operatorilor economici și ale părților interesate afectate... mod direct sau indirect de către respectivele standarde sunt prioritare și ar trebui să ia... considerare interesul public și să se bazeze pe principiile fundamentale, inclusiv pe consens. Aceste standarde ar trebui să vizeze... primul rând serviciile care au legătură cu produsele și procesele.

Articolul 2...

... sensul prezentului regulament, se aplică următoarele...:

„standard” înseamnă o specificație tehnică, adoptată de un organism de standardizare recunoscut, pentru aplicare repetată sau continuă, a cărei respectare nu este obligatorie(...)

„document de standardizare europeană” înseamnă orice specificație tehnică alta decât un standard european, adoptată de o organizație de standardizare europeană pentru aplicare repetată sau continuă **și a cărei respectare nu este obligatorie”**.

Regulamentul respectiv obligatoriu de aplicat de statele membre, subliniază, astfel, caracterul voluntar, neobligatoriu, facultativ, al standardelor.

- Legislația... a preluat aceste dispoziții, stabilind la art. 6 din Legea nr. 163/2015 privind standardizarea..., următoarele: „(1) Aplicarea standardelor române are caracter voluntar.

(2) **Apl unui s român poate d obligator to s p r t**

a .. cazul... care considerente de ordin public, de protecție a vieții, a sănătății și a securității persoanelor fizice, a mediului și a intereselor consumatorilor fac necesară o astfel de măsură”.

Prin urmare, autoritățile contractante pot prelua parțial sau total un standard, la libera lor apreciere sau au posibilitatea de a nu îl prelua deloc.

- dispozițiile art. 156 din Legea nr. 98/2016 stabilesc următoarele:

„(1) Fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național... măsura... care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul..., specificațiile **tehnice se stabilesc... una dintre următoarele modalități:**

a) prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale, inclusiv caracteristici de mediu, cu condiția ca parametrii să fie suficient de preciși pentru a permite ofertanților să determine obiectul contractului și autoritățile contractante să atribuie contractul;

b) prin trimitere la specificații tehnice și, ca ordine de prioritate, la standarde naționale care transpun standarde..., evaluări tehnice..., specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare...u... lipsa oricăror dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea "sau echivalent";

c) prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale, potrivit [lit. a\)](#), și prin trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la [lit. b\)](#) ca modalitate de a prezuma conformitatea cu respectivele cerințe de performanță sau cerințe funcționale;

d) prin trimitere la specificațiile tehnice prevăzute la [lit. b\)](#) pentru unele caracteristici și prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale prevăzute la [lit. a\)](#) pentru alte caracteristici”.

Deci, este exclusiv dreptul autorității contractante de a stabili specificațiile într-una dintre modalitățile prevăzute mai sus, aceasta având dreptul a solicita testările... varianta aleasă.

... adresa nr..... /..., antemenționată...

„Regulamentul privind produsele biocide (prescurtat, BPR) impune ca toate produsele să fie autorizate de către o autoritate competentă înainte de a fi introduse pe piață. Autoritățile pot acorda autorizația doar dacă utilizarea produsului este sigură pentru sănătatea umană, animală pentru mediu, iar produsul este suficient de eficace.

Un produs este autorizat pentru fiecare formulare specifică (de exemplu, lichid, spray etc.), utilizare preconizată (de exemplu, controlul căpușelor sau țânțarilor) categorie de utilizatori (de exemplu, utilizatori profesioniști sau public larg).

... de evaluare a eficacității biocide a produselor, este specificat printre altele, și Standardul.... Standardul european... oferă informații despre aplicarea și interpretarea standardelor... pentru testarea dezinfectanților chimici.

Acest document subliniază diferitele standarde disponibile... prezent oferă îndrumări cu privire la alegerea standardelor disponibile care pot fi utilizate pentru a demonstra eficacitatea dezinfectanților... situații speciale (cum ar fi domeniul medical, veterinar și alimentar) cu privire la interpretarea rezultatelor din astfel de teste... realizarea și susținerea afirmațiilor de eficacitate.

De exemplu, prin metoda de activitate virucidă... se testează numai eficacitatea împotriva bacteriofagilor.... **aceste cazuri, testul pentru**

domeniul medical trebuie utilizat acolo unde este cazul. In cazurile... care nu este disponibilă o metodă de testare pentru un domeniu de utilizare (de exemplu, testul sporicid... aria medicală), se poate utiliza un test din altă arie, cu condiția ca parametrii de testare (murdărire, temperatură etc.) să fie adaptați la zona de utilizare prevăzută.

Prin actele administrative de plasare pe piață... pentru... pune la dispoziția utilizatorului final toate informațiile legate de spectrul de activitate biocidă al produsului (metoda de testare, microorganisme testate, timp de contact, concentrații/doze condiții de testare - curățenie/murdărire) pentru susținerea afirmațiilor de eficacitate din etichetă, precum date despre clasificarea etichetarea pericolelor fizico-chimice, (eco)toxicologice comportamentul... mediu. Pe baza acestor informații, **utilizatorul își selectează... vederea achiziției, acel produs biocid adaptat nevoilor sale și a domeniului de utilizare specific reglementat.**

De exemplu, dacă produsul urmează să fie utilizat... secțiile de tuberculoză, acesta trebuie să fie eficient ca atât ca dezinfectant de uz general, utilizat... domeniul medical (eficacitate bactericidă, levuricidă), dar trebuie demonstrată activitatea tuberculocidă sau activitatea....

... sensul celor prezentate, INSP a transmis... februarie... propunerea de modificare a Ordinului nr.... prin care a susținut eliminarea textului... care se specifică anul publicării standardului... (respectiv...) având... vedere că adaptările sale tehnice periodice survenite (... și...) care pun... dificultate procesele de achiziție... relație cu dispozitiile prin care se stabilesc criteriile de evaluare a eficacității biocide pentru avizarea/autorizarea unui produs (precum dezinfectanții)".

Astfel cum rezultă din documentul emis de..., Standardul... este **un standard de îndrumare, menționat... ghid alături de alte standarde. Documentul pledează pentru libertatea autorității contractante de a-și alege produsul... funcție de necesitățile sale specifice, nefiind...rcina Consiliului stabilirea unui alt spectru de activitate și a unei alte utilizări față de cea stabilită de autoritatea contractantă.**

Rolul Consiliului este acela de a înlătura din documentația de atribuire anumite **restricții nejustificate** din calea..., pentru promovarea competiției, și nu de a stabili... locul autorităților contractante, necesitatea obiectivă de achiziție a unui produs cu anumite performanțe.

Nu există, astfel, niciun motiv a crește sau a reduce numărul testărilor, atât timp cât nu contravin prevederilor legale sau standardelor... materie.

Față de aceste aspecte criticile sunt neîntemeiate urmând a fi respinse.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 5, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„LOT 5. DEZINFECTIA SUPRAFETELOR CU RISC MARE PE CALE AERIANA

Dezinfectant pentru suprafețe cu risc mare pe cale aeriana (nebulizare).
Spectrul de activitate conform standardului....:

- Bactericidă:... (*Pseudomonas aeruginosa*, *Staphylococcus aureus*..., *Enterococcus hirae*, *Acinetobacter baumi*).

- Levuricidă:... (*Candida albicans*)

- Fungicidă:... (*Candida albicans*+ *Aspergillus brasiliensis*)

- (M. Tarrae+, M. Avium)

- Virucidă:... (*Adenovirus*, *Poliovirus*...)

- Sporucidă:... (*B. subtilis*, *B. Cereus*...)

Standard... cu eficacitate bactericida, fungicida, micobactericida, virucida, sporicida, în condiții de curățenie cu timp maxim de contact... minute cu testări efectuate în domeniul medical pentru tulpinile de referință specificate în standard. (...)

Analiza comparativă va avea... vedere: **prețul dezinfectiei pe mililitru / metru³** care să acopere tot spectrul de acțiune solicitat - timp max. de dezinfecție... minute"

Consiliul constată că... solicită obligarea autorității contractante la eliminarea indicațiilor referitoare la microorganismele de testare, a eficacității levuricide, la modificarea solicitării timpului de contact, nefiind toate indicate... standardul....

Referitor la aceste solicitări, Consiliul urmează să le respingă având... vedere raționamentele reținute detaliat pentru solicitările similare aferente produselor lotului 2 și 4.

Referitor la solicitarea... de obligare a autorității contractante la modificare a condițiilor de testare din „condiții de curățenie”... „condiții de murdărie” Consiliul urmează să o respingă ca rămasă fără obiect urmare a remedierilor luate de autoritatea contractantă prin adresa nr.....

Referitor la solicitarea... de obligare a autorității contractante la modificarea sintagmei „Analiza comparativă va avea... vedere: **prețul dezinfectiei pe mililitru / metru³ care să** acopere tot spectrul de acțiune solicitat - timp max. de dezinfecție... minute” astfel „Analiza comparativă va avea... vedere: **prețul cantității necesare dezinfectiei unui metru³ volum în** pere” Consiliul urmează să o admită având... vedere că formularea autorității contractante ar putea crea confuzie... ofertarea prețului.

Mai mult, însăși autoritatea contractantă recunoaște că „ceea ce apare... caietul de sarcini este fix același lucru pe care îl (contestatorul) solicită să fie modificat.... final prețul se stabilește tot raportându-se la prețul dezinfectantului pe mililitru/m³”

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 7, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„LOT 7- DEZINFECTANT PENTRU INSTRUMENTAR...

Dezinfectant de nivel înalt prin imersie a instrumentelor și materialelor termosensibile, pe baza de acid peracetic

Spectrul de activitate conform standardului....:

- Bactericidă:...
- Bactericidă:...
- Fungicidă:... (*Candida albicans*, *Aspergillus brasiliensis*)
- Fungicidă:...(*Candida albicans*, + *Aspergillus niger*)
- ...(*M. Terra* + *M. Avium*)
- Virucidă:... (*Poliovirus*, *Adenovirus*...)
- Virucidă:... (*Adenovirus*...)
- Sporicidă:... (*B. Subtilis*, *B. Cereus* + *Clostridium difficile*)
- ✓ Cf art 18 OMS 1761/20241- Criteriile de alegere corecta a dezinfectantilor sunt urmatoarele:

- spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate;
- compatibilitatea cu materialele pe care se vor utiliza; astfel produsul să fie compatibil cu instrumentarul folosit pe care se va utiliza astfel: nu decoloreze suprafețele, să nu albească, să nu păteze, să nu necesite clătire, să poată fi **utilizat pe orice categorie de material**.

- sau in funcție de sectia/compartimentul din unitatea sanitara in care sunt utilizate, dezinfectantele trebuie sa aiba eficienta si in prezenta substanțelor interferențe: sânge, puroi, voma, diaree, apa dura, materii organice,

- gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil si inflamabil) pentru personal si pacienți: produsul concentrat să nu fie catalogat ca produs coroziv, să fie cu toxicitate redusă... soluția gata de utilizare, soluția de lucru să nu prezinte acțiune iritantă asupra pielii, căilor respiratorii, mucoasei oculare și bucale, să nu necesite utilizarea... încăperi cu ventilație speciala, sa nu conțină fenoli, clor, iod

- sa fie ușor de utilizat;

- riscul de a fi inactivat de diferite substante sau condiții de mediu, asa cum este prevazut in fisa tehnica a produsului

- timpul de acțiune

- riscul de a fi inactivat de diferite substante sau condiții de mediu, asa cum este prevăzut in fisa tehnica

- sa fie stabile in timp

- Perioada de garanție a produsului să fie de minimum un an din momentul livrării

Produsele utilizate in dezinfectia de nivel inalt se vor folosi maximum 24 de ore sau 30 cicluri, cu condiția menținerii in cuve cu capac si a pastrarii proprietăților fizice (absenta flocoanelor, a depunerilor, a incarcaturii), **calitatea soluției preparate si utilizate se va controla cu indicatori chimici compatibili cu produsul oferit**, pusi la

dispoziție cu titlu gratuit minim 1...-buc -maxim 200buc/luna.

Analiza comparativa va avea in vedere prețul unui litru soluție gata de utilizare - timp maxim de dezinfectie -nu mai mult de... minute.

- Autoritatea contractanta este interesata de dezinfectanti cu timpul de acțiune cel mai scurt, opțiunea fiind justificata pentru asigurarea controlului unui flux ridicat de pacienți cat si pentru practicile medicale care impun timpi operaționali scurți pentru igienizarea echipamentelor intre utilizări."

... pretinde ca autoritatea contractantă să precizeze că pot fi ofertate numai produse din categoria dispozitive medicale.

Sușinerile contestatorului sunt nefondate, Consiliul urmând a le.... Conform prevederilor din Ordinul ministrului sănătății nr...., unitățile sanitare pot utiliza... dezinfecție, fie produse biocide, fie produse încadrate ca dispozitive medicale (art. 6).... același timp, prin Anexa 1 a Ordinului, la art. 8 alin. (2) litera e) se menționează: dezinfecția prin mijloace chimice se realizează prin utilizarea produselor de dezinfecție avizate/autorizate ca biocide sau notificate ca dispozitive medicale clasa II a și II b, conform prevederilor legale... vigoare, și care se utilizează pentru suprafețe, obiecte, care necesită dezinfecție, instrumentar medical, chirurgical, stomatologic, aparatură medicală, dispozitive medicale, material moale.

De asemenea, prezintă relevanță și prevederile art. 9 litera c) din aceleași Norme, care privesc posibilitatea de utilizare a biocidelor pentru dezinfecția prin imersie, a dispozitivelor medicale, metodă impusă și pentru produsele din competiția pentru lotul 3: *Produsele biocide încadrate, conform prevederilor legale... vigoare... tipul 2 de produs, sunt utilizate pentru: [...] c) dezinfecția dispozitivelor medicale prin imersie.*

Nu prezintă interes... prezenta dispută, referirile contestatorului la REGULAMENTUL (UE).../745 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind dispozitivele medicale, de modificare a Directivei.../83/CE, a Regulamentului (CE) nr.... și a Regulamentului (CE) nr.... și de abrogare a Directivelor 90/385/CEE și 93/42/CEE ale Consiliului.

Actul normativ comunitar nu impune metoda de dezinfecție... unitățile sanitare, prin produse încadrate... categoria dispozitivelor medicale, ci asimilează aceste produse de dezinfecție/curățare statului dispozitivelor medicale cărora le sunt destinate, conform cu cele menționate la Articolul 2 al Regulamentului:... *sensul prezentului regulament, se aplică următoarele...: 1. „dispozitiv medical” înseamnă orice instrument, aparat, mașină, program informatic, implant, reactiv sau alt articol, destinat de către producător a fi utilizat, separat sau... combinație, pentru ființele umane, într-unul sau mai multe dintre scopurile medicale următoare: - diagnosticare, prevenire, monitorizare, prevedere, prognozare, tratament sau ameliorare a unei boli [...].*

De asemenea, sunt considerate a fi dispozitive medicale următoarele produse: - dispozitivele utilizate... scopul controlului sau favorizării concepției; - produsele destinate... mod special curățării, dezinfectării sau sterilizării dispozitivelor menționate la articolul 1 alineatul (4), precum și ale acelor menționate la primul paragraf de la acest punct.

Practic, nu toți producătorii dispozitivelor medicale produc și substanțe de curățare/dezinfectare a respectivelor dispozitive

medicale.... consecință, nu se impune eliminarea posibilității ca, pentru dezinfectia instrumentarului, prin imersie, ofertanții să participe cu produse biocide, autorizate ca atare, ce reprezintă principalele tipuri de produse care au această funcție.

Analizând specificațiile pentru Lotul 7, Consiliul constată că, spre deosebire de alte loturi, autoritatea contractantă nu a nominalizat tipurile de materiale ce compun instrumentele și materialele termosensibile vizate, limitându-se la formularea generică „*orice categorie de material*”.

Referitor la această solicitare, Consiliul urmează să o admită având... vedere raționamentul reținut detaliat pentru solicitarea similară aferentă produsului lotului 3.

Referitor la solicitarea contestatorului cu privire la obligarea autorității contractante de a adăuga sintagma „*așa cum rezultă din actele de autorizare a utilizării acestuia*” după cerința „*calitatea soluției preparate și utilizate se va controla cu indicatori chimici compatibili cu produsul oferit*” Consiliul reține ca întemeiate criticile, având... vedere următoarele argumente:

- completarea propusă asigură mai multă claritate cerinței din caietul de sarcini
- însăși autoritatea contractantă recunoaște... adresa nr..... că „**aceasta solicitare putea fi rezolvată pe calea unei clarificări nu pe calea contestației**”. **Rezultă** astfel că dacă societatea contestatoare ar fi uzat de dreptul său de a formula clarificări ar fi adăugat respectiva sintagmă.
- art. 154 din Legea nr. 98/2016 „**Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă** cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire”.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 8, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„**LOT 8. DEZINFECTANT PENTRU DEZINFECTIA MÂINILOR...**

Dezinfectant antiseptic pentru dezinfectia igienica si chirurgicala a mâinilor prin frecare cu soluție hiroalcoolica Spectrul de activitate conform standardului...:...

- *Bactericidă:... (...)*
- *Bactericidă:... (...)*
- *Bactericidă:... (...)*
- *Levuricidă:... (...)*
- *Virucidă:...(.)*
- *Micobactericid:...(.)*
- **Să fie specificat pH-ul produsului, cât mai aproape de pH-ul pielii.**
- **Să nu producă iritații la utilizări repetate, să fie specificat factorul de protecție tegumentară.**

• **Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță... timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului (conform Ordinului ministrului sănătății nr....).**

• Condiționare produs - recipienti de maximum... ml, cu pompă de dozare.

• Termenul de garanție... ambalajul original să fie de minimum 2 ani.

• Sa puna la dispoziția spitalului gratuit dispensere pentru montare in perete si acționare cu cotul compatibile pentru dozarea dezinfectantului oferat. Prețul oferat va fi obligatoriu prețul unui litru concentrat si prețul unei cantitati necesare pentru o procedura de dezinfectie chirurgicala a mâinilor prin frecare. - timp de dezinfectie maxim... minute.

Analiza comparativa va avea in vedere prețul unei cantitati necesare pentru o procedura de dezinfectie chirurgical a mâinilor prin frecare - timp de dezinfectie maxim... minute."

Contestatorul solicită eliminarea cerințelor:

„Să fie specificat pH-ul produsului, cât mai aproape de neutru.

Să nu producă iritații la utilizări repetate, să fie specificat factorul de protecție tegumentară",

sau înlocuirea acestora cu cerința prezentării de rapoarte de compatibilitate cutanată emise de laboratoare certificate, susținând că modul... care valoarea pH a unui produs chimic dezinfectant sau „factorii” de protecție tegumentare din compoziția sa influențează eficacitatea și lipsa nocivității acestuia este avut... vedere... cadrul evaluării prealabile emiterii autorizației pentru punere la dispoziție și utilizare, iar dacă rezultatul evaluării conchide că produsul poate fi utilizat pentru scopul propus, atunci sunt lipsite de relevanță obiecțiunile ce ar putea invoca un terț față de actul autorizării - care este opozabil erga omnes indiferent de motivul opoziției.

Autoritatea contractantă... menținerea cerinței criticate... cadrul punctului de vedere a susținut dorește să protejeze sănătatea personalului medical.

... soluționare, Consiliul mai reține că, atât timp cât a impus o cerință, autoritatea contractantă trebuie să cuprindă... caietul de sarcini și precizări... referire la documentele pe care ofertanții trebuie să le depună pentru demonstrarea acestei cerințe.

Întrucât rapoartele de testare emise de laboratoare certificate au rigurozitatea tehnică și obiectivitatea necesară pentru efectuarea de teste pentru demonstrarea cerinței... discuție, Consiliul admite că solicitarea subsidiară a contestatoarei din acest punct de vedere este întemeiată, achizițtoarea fiind obligată la completarea cerinței cu solicitarea dovedirii îndeplinirii acesteia prin rapoarte de testare a compatibilității cutanate emise de laboratoare certificate.

Cu privire la criticile formulate prin care solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței „să prezinte de stabilitate și siguranță... timp împotriva contaminării de... zile din momentul deschiderii recipientului, dovedită conform prevederilor art. 4 OGR nr.... și art. 158-... din

L 98/... prin testarea produsului oferit... condițiile de ambalare luate... considerare la efectuarea testării, Consiliul reține ca fiind relevante... soluționare prevederile art.... alin. (2) lit. c) din Anexa 1 a Ordinului nr.... potrivit cărora „La prepararea și utilizarea soluțiilor dezinfectante sunt necesare următoarele: (...) c) utilizarea soluțiilor de lucru... cadrul perioadei de stabilitate și eficacitate, conform unei bune practici medicale, pentru a se evita contaminarea și degradarea sau inactivarea lor”, precum și cele ale art. 2 lit. c) din anexa 3 a aceluiași act normativ unde sunt prezentate „Criteriile de utilizare și păstrare corectă a antisepticelor”, între care și cel de la litera c) potrivit căruia „pe flacon se notează data și ora deschiderii”.

Raportat la aceste aspecte, Consiliul constată că este justificat ca autoritatea contractantă să solicite ca produsele oferite pentru acest lot să prezinte o perioadă de valabilitate/stabilitate/siguranță... timp împotriva contaminării, calculată din momentul deschiderii recipientului, însă, totodată, se constată că prevederile Ordinului nr.... nu stabilesc o obligație expresă...rcina autorității contractante de a impune potențialilor ofertanți prezentarea de probe doveditoare care să susțină perioada de timp stabilită pentru stabilitatea produsului post-deschidere recipient și nici impunerea unei anumite perioade de timp.

... aceste condiții, Consiliul nu poate identifica nicio vătămare asupra contestatorului, prin absența unei astfel de cerințe, respectivul operator economic putând să depună oferta fără a fi necesară prezentarea de documente care să ateste o anumită perioadă de stabilitate și siguranță... timp împotriva contaminării, a produsului oferit, din momentul deschiderii recipientului aferent

Prin urmare, Consiliul constată că cerința criticată de contestator nu încalcă prevederile legale aplicabile și nu este de natură a restrânge concurența, motiv pentru care va..., ca nefondate, criticile formulate sub acest aspect.

... cere obligarea achizitoarei la completarea caietului de sarcini pentru lotul 8 cu precizarea ca... cazul... care produsul oferit are... compoziție doar alcool etilic (etanol), acesta trebuie să se conformeze prevederilor art. 336 pct. 7 din Legea nr. 227/2015.

Referitor la această solicitare, Consiliul urmează să o respingă având... vedere raționamentul reținut detaliat pentru solicitarea similară aferentă produsului lotului 3.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 9, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„LOT 9. DEZINFECTANT PENTRU DEZINFECTIA MÂINILOR...

Dezinfectant pentru dezinfectia igienica si chirurgicala a mâinilor prin spalare cu săpun chirurgical pe baza de povidiodine sau clorhexidina.

Spectrul de activitate conform standardului....:

- *Bactericidă:... 1..., 1)*

- Bactericidă:...(...)
- Bactericidă:...(...)
- Micobactericid:...(...)
- Levuricida:...(*Candida albicans*)... (...)
- Virucida:... (...)
- Condiționare produs - recipiente de maximum... ml, cu pompă de dozare.
- Termenul de garanție... ambalajul original să fie de minimum 2 ani.

Prețul ofertat va fi obligatoriu prețul unui litru concentrat și prețul unei cantități necesare pentru o procedură de dezinfectie chirurgicală a mâinilor prin spălare - timp de dezinfectie maxim 3 minute.

Analiza comparativă va avea în vedere prețul unei cantități necesare pentru o procedură de dezinfectie chirurgicală a mâinilor prin spălare - timp de dezinfectie maxim 3 minute."

Contestatorul solicită modificarea spectrului de activitate microbică... sensul prevăzut de ordin și de standard.

Referitor la aceste solicitări, Consiliul urmează să le respingă având... vedere raționamentele reținute detaliat pentru solicitările similare aferente produselor lotului 2 și 4.

Referitor la solicitarea contestatorului de a elimina sintagma **„timp de dezinfectie maxim 3 minute”** din descrierea modalității de analiză comparativă a prețului ofertat, Consiliul urmează să o respingă, această completare fiind utilă... modul de elaborare a ofertei tehnice și financiare și ulterior... modul de evaluare a ofertei financiare.

Referitor la criticile formulate de... cu privire la lotul 12, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„LOT 12.SERVETELE DEZINFECTANTE PENTRU SUPRAFEȚE ȘI ECHIPAMENTE MEDICALE

...:

• Șervețelele umede pentru suprafețe și echipamente medicale, impregnate cu o soluție dezinfectantă de nivel înalt, **fără alcool**, gata de utilizare, fără clătire.

• **Sa poată fi utilizate pe spațiile delicate și opacizante, sensibile la atacul chimic al soluțiilor cu bază alcoolică.**

• **Sa poată fi utilizate pe suprafețele din ambulante, unități primire urgente - UPU, scaune de tratament, brațe de susținere a lămpilor, instrumente medicale de oțel, aluminiu, cupru, silicon sau cauciuc, suprafețe de lucru și obiecte de inventar din spații private și zone de sănătate publică.**

• Să poată fi utilizat pentru dezinfectia dispozitivelor medicale neinvazive și a suprafețelor mici.

• Sa prezinte proprietăți detergente și dezinfectante, fără aldehide, cu un spectru larg de acțiune biocidă. respectând normele... privind dezinfectia.

• **Substanțe active: Clorura de didecildimetilamoniu și săruri cuaternare de amoniu.**

- *Tipul de produs biocid conform legislației în vigoare (...): Grupa principală 1: Dezinfecțante și produse biocide Tip de produs: 2 - Dezinfecțant pentru suprafețe, instrumentar și aeromicroflora cu aplicare prin ștergere, imersie, pulverizare sau nebulizare (ceata rece) în domeniul medical, industrial, instituțional, colectivități, casnic.*
- *Spectrul de activitate:...; **SR...** (inclusiv **Staphylococcus aureus**; MRSA);...; SR...;...;...;*
- *Fiecare lot de livrare va fi însoțit de documentul de certificare a calității întocmit conform dispozițiilor legale în vigoare, respectiv declarația de conformitate întocmită pe baza fișelor tehnice, a buletinelor de analiză și avizul sanitar.*
- *Să fie ușor de condiționat, să curățe și să dezinfecteze într-o singură etapă*
- *Se vor prezenta rapoartele de testare pentru toate acțiunile antimicrobiene solicitate.*
- *Să fie compatibile cu materialul suprafețelor și instrumentarului ce urmează a fi dezinfectat și să prezinte dovezi în acest sens. soluția de lucru să nu fie corozivă*
- *Timp de acțiune maxim pentru tot spectrul solicitat 5 minute- dezinfecție de nivel mediu și scăzut;... minute - dezinfecție de nivel înalt.*
- *Produsele încadrate ca biocide vor prezenta aviz biocid emis de... Națională pentru.... însoțit de prelungire și/sau extindere, dacă este cazul.*
- *Produsele încadrate ca dispozitive medicale vor prezenta declarație de conformitate, marcaj CE și notificare la Ministerul Sănătății (clasa I).*
- *Perioada de valabilitate a produsului să fie de minimum 2 ani, din momentul livrării.*
- *Modalități de ambalare: pachet cu 80 de șervețele. Pachet dotat cu capac pentru a se menține în permanentă șervețelele umede.*
- *Prețul oferit va fi: prețul pe pachet. Analiza comparativă va avea în vedere prețul pe pachet."*

Referitor la solicitarea contestatorului de a obliga autoritatea contractantă la eliminarea „Substanțe active: Clorura de didecildimetilamoniu și săruri cuaternare de amoniu” Consiliul urmează să o respingă ca rămasă fără obiect având... vedere remedierea autorității contractante efectuată prin adresa nr.....

Referitor la solicitarea contestatorului de a obliga autoritatea contractantă la eliminarea specificației tehnice „fără alcool” Consiliul urmează să o respingă având... vedere raționamentele reținute detaliat pentru solicitările similare aferente produselor lotului 2 și 4, stabilirea necesității fiind...rcina exclusivă a autorității contractante.

Cu privire la solicitarea eliminarea cerințelor „• *Să poată fi utilizate pe spațiile delicate și opacizante, sensibile la atacul chimic al soluțiilor cu bază alcoolică. • Să poată fi utilizate pe suprafețele din ambulante, unități primire urgente - UPU, scaune de tratament, brațe de susținere a lămpilor, instrumente medicale de oțel, aluminiu, cupru, silicon sau cauciuc, suprafețe de lucru și obiecte de inventar din spații private și zone de sanătate publică*” și obligarea autorității contractante la indicarea precisă

a materialelor pe care urmează a fi aplicat produsul solicitat Consiliul reține următoarele:

Analizând modalitatea de elaborare a specificațiilor tehnice, Consiliul constată... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat... mod clar materialele pe care urmează a fi aplicat produsul respectiv „otel, aluminiu, cupru, silicon sau cauciuc” iar pentru o informare completă a oferit informații suplimentare cu privire la spațiile și echipamentele medicale care urmează a fi dezinfectate, respectând întocmai prevederile art. 18 anexa nr.... din. OMS 1761/....

Consiliul a constatat o viciere de logică juridică... strategia contestatorului, a cărei poziție este intrinsec contradictorie: deși acesta reclamă oficial lipsa unei indicări precise a materialelor de către autoritatea contractantă... cadrul aceleiași argumentații recunoaște și nominalizează explicit materialele deja menționate... caietul de sarcini (otel, aluminiu, cupru, silicon și cauciuc), invalidându-și astfel propria critică privind pretinsa lipsă de informare.

Prin urmare critica este nefondată urmând a fi respinsă.

Contestatorul solicită modificarea spectrului de activitate microbică... sensul prevăzut de ordin și de standard.

Referitor la aceste solicitări, Consiliul urmează să le respingă având... vedere raționamentele reținute detaliat pentru solicitările similare aferente produselor lotului 2 și 4.

Cu privire la contestația formulată de... cu privire la lotul 6 și 7, Consiliul reține că... cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a menționat:

„LOT 6- DEZINFECTANTI PENTRU INSTRUMENTAR CU ACȚIUNE...

Dezinfectant detergent de nivel mediu prin imersie pentru instrumentar.

Spectrul de activitate biocidă conform standardului...:...

- *Bacterică:...* (...), timp de contact -nu mai mult de... min
- *Bacterică:...*(2/2), timp de contact - nu mai mult de... min
- *Fungică:...* (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*) (...), nu mai mult de... min
- *...:...* (...)(*M. Terrae* + *M.Avium*)
- *Virică:...* (...), nu mai mult de... min
- (...)

LOT 7- DEZINFECTANT PENTRU INSTRUMENTAR CU ACȚIUNE...

Dezinfectant de nivel înalt prin imersie a instrumentelor și materialelor termosensibile, pe baza de acid peracetic

Spectrul de activitate conform standardului...:...

- *Bacterică:...*
- *Bacterică:...*
- *Fungică:...* (*Candida albicans*. *Aspergillus brasiliensis*)
- *Fungică:...*(*Candida albicans*, + *Aspergillus niger*)
- *... (M. Terrae + M.Avium)*
- *Virică:...* (*Poliovirus*, *Adenovirus...*)

- *Virucidă:...* (*Adenovirus...*)
- *Sporicidă:...* (*B. Subtilis, B. Cereus + Clostridium difficile*)

Contestatorul... solicită completarea și corelarea specificațiilor tehnice prin introducerea standardelor... specifice dezinfectanților prin imersie, respectiv..... și....

Referitor la aceste solicitări, Consiliul urmează să le respingă având... vedere raționamentele reținute detaliat pentru solicitările similare aferente produselor contestate de....

Având... vedere cele constatate... temeiul art. 26 alin. (8) din Legea nr. 101/2016, Consiliul ia act de renunțarea la punctele... și... din contestația formulată de..., și la punctul....1 din contestația formulată de... contradictoriu cu...

... temeiul art. 26 alin. (6) Consiliul va... ca rămase fără obiect criticile formulate de... cu privire la punctele....2.....5..... și.... urmare a achiesării autorității contractante.

... temeiul art. 26 alin. (2) alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite... parte contestația formulată de... contradictoriu cu... și va obliga autoritatea contractantă la remedierea documentației de atribuire potrivit prevederilor legale și a prezentei motivări... termen de 10 zile de la comunicare.

... temeiul art. 26 alin. (6)... ca nefondată restul criticilor formulate de... și....

Referitor la quantumul cheltuielilor de judecată solicitate de..., reprezentând onorariu avocat, Consiliul reține următoarele considerente:

Codul de procedură civilă stipulează următoarele:

- Art. 4...: „(1) *Cheltuielile de judecată constau... taxele judiciare de timbru și timbrul judiciar, onorariile avocaților, ale experților și ale specialiștilor numiți... condițiile art. 330 alin. (3), sumele convenite martorilor pentru deplasare și pierderile cauzate de necesitatea prezenței la proces, cheltuielile de transport și, dacă este cazul, de cazare, precum și orice alte cheltuieli necesare pentru buna desfășurare a procesului.*

(2) *Instanța poate, chiar și din oficiu, să reducă motivat partea din cheltuielile de judecată reprezentând onorariul avocaților, atunci când acesta este **vădit disproportionat... raport cu valoarea sau complexitatea cauzei ori cu activitatea desfășurată de avocat, ținând seama și de circumstanțele cauzei.** Măsura luată de instanță nu va avea niciun efect asupra raporturilor dintre avocat și clientul său.*

(3) *Dispozițiile alin. (2) se aplică... mod corespunzător la plata experților judiciari și a specialiștilor numiți... condițiile art. 330 alin. (3).*

(4) *Nu vor putea fi însă micșorate cheltuielile de judecată având ca obiect plata taxei judiciare de timbru și a timbrului judiciar, precum și plata sumelor convenite martorilor potrivit alin. (1)”;*

- Art. 452: „Partea care pretinde cheltuieli de judecată trebuie să facă... condițiile legii, dovada existenței și întinderii lor, cel mai târziu la data închiderii dezbaterilor asupra fondului cauzei”;

- Art. 453:

„(1) Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată.

(2) Când cererea a fost admisă numai... parte, judecătorii vor stabili măsura... care fiecare dintre părți poate fi obligată la plata cheltuielilor de judecată. Dacă este cazul, judecătorii vor putea dispune compensarea cheltuielilor de judecată”.

Pe de altă parte, art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 stipulează următoarele: „Consiliul poate obliga, la cerere, partea... culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Cuantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate... cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației”.

Față de dispozițiile anterior menționate, se constată că fundamentul răspunderii pentru plata cheltuielilor de judecată este culpa procesuală a părții.

... speță, Consiliul reține culpa procesuală a autorității contractante, motiv pentru care apreciază că se impune obligarea acesteia la plata cheltuielilor de judecată reprezentând onorariu avocat către contestator.

Având... vedere faptul că procedura de soluționare este o procedură scrisă, potrivit art. 21 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, facultativă și gratuită potrivit art. 24 alin. (4) din... și faptul că... speță, nu s-au dispus audieri sau depunerea de concluzii orale, Consiliul apreciază că suma solicitată de contestator este excesivă... raport de munca și complexitatea contestației și de criticile admise. Cheltuielile de judecată cuprind orice cheltuieli pe care partea care a câștigat procesul va dovedi că le-a făcut, cum sunt onorariile de avocat, costul dactilografierii actelor depuse la dosar etc., dar numai cele strict necesare pentru buna desfășurare a soluționării prezentei contestații.

Consiliul va da eficiență dispozițiilor art. 4... alin. (2) Cod procedură civilă, coroborat cu art. 68 din Legea nr. 101/2016... sensul că va reduce onorariul de avocat, considerând că prin aceasta nu se intervine... convenția încheiată de contestatoare... calitate de client, și avocatul ei, pentru că... acest fel ar fi încălcate dispozițiile art. 1...0 Cod civil.

De asemenea, Consiliul apreciază că nu se aduce atingere nici dispozițiilor Legii nr...., potrivit cărora avocații sunt liberi ca prin înțelegere cu clienți lor să stabilească onorarii, întrucât stabilește... cadrul raportului juridic procesual civil, cheltuielile de judecată. De altfel, prin aplicarea dispozițiilor art. 68 din Legea nr. 101/2016 raportat la art. 4... alin. (2) Cod procedură civilă, Consiliul nu cenzurează contractul de asistență juridică, ci doar apreciază... mod corespunzător, cuantumul cheltuielilor de judecată... raport de munca

depusă de avocat, complexitatea cauzei, de obiectul procedurii de atribuire și de criticile admise, proporționalitatea onorariului față de volumul de muncă presupus de pregătirea apărării... această cauză.

Potrivit documentelor aflate la dosarul cauzei... a solicitat cheltuieli de judecată... valoare de..., potrivit facturii seria 2 nr.... achitată cu OP emis... data de... de BRD.

Ținând cont de complexitatea procedurii și de faptul că societatea contestatoare a renunțat la o parte din critici... timp ce altele au rămas fără obiect prin remedierea lor de către autoritate, Consiliul reține că majoritatea capetelor de cerere rămase au fost respinse ca nefondate.... consecință, se apreciază că reducerea onorariului de la... la... este proporțională cu activitatea efectivă, obligând autoritatea contractantă la plata acestei sume către....

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Ia act de renunțarea la punctele... și... din contestația formulată de..., și la punctul....1 din contestația formulată de... contradictoriu cu...

... ca rămase fără obiect criticile formulate de... cu privire la punctele....2.....5..... și.... urmare a achiesării autorității contractante.

Admite... parte contestația formulată de... contradictoriu cu... și obligă autoritatea contractantă la remedierea documentației de atribuire potrivit prevederilor legale și a prezentei motivări... termen de 10 zile de la comunicare.

... ca nefondată restul criticilor formulate de... și....

Obligă autoritatea contractantă la plata sumei de... reprezentând cheltuieli de soluționare a contestației către societatea....

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...
...

MEMBRU,

...
...

MEMBRU,

...
...

Redactat practicaua deciziei:...

... 5 exemplare originale, conține 30 (treizeci) pagini.