

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.... (2025)

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr..., depusă de..., cu sediul..... nr..., sector..., înmatriculată la... sub nr..., având..., reprezentată..... calitate de Președinte al Consiliului de Administrație și convențional prin Cabinet de Avocat "...", cu sediul profesional... Mun..... nr..., bl....., et..., ap..., cam.... sector..., împotriva rezultatului procedurii, emis... cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată... vederea încheierii acordului-cadru, având ca obiect „...”, cod..., de către..., cu sediul..... nr..... calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

I. Anularea... parte a Raportului procedurii nr..., precum și a Procesului - verbal nr... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și după caz, cu factorii de evaluare, a Procesului verbal nr... de evaluare a ofertelor financiare inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice și a oricăror acte subsecvente sau conexe care au stat la baza sau au fost emise... baza Raportului procedurii (inclusiv adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr....)... ceea ce privește evaluarea ofertei depusă de...;

II. ... contractante la reevaluarea ofertei tehnice și a ofertei financiare depusă de ofertantul..., cu luarea... considerare a dispozițiilor legale din materia achizițiilor publice și, pe cale de consecință, declararea acesteia ca fiind neconformă și inacceptabilă;

III. S... tabilirea și comunicarea unui nou rezultat al procedurii de atribuire, cu respectarea dispozițiilor legale... materie;

IV. ... contractante la plata cheltuielilor de judecată.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr..... Cuza, nr....., înmatriculată la... sub nr..., având CUI R0..., reprezentată de..... calitate de ofertant câștigător al procedurii, a depus cerere de intervenție, prin care susține poziția autorității contractante privind contestația formulată de..., la aceeași procedură de licitație deschisă, intervenienta a solicitat:

- Respingerea contestației ca nefondată,
- Admiterea... principiu a prezentei cereri de intervenție... principal... interes propriu... subsidiar... interesul autorității contractante...;

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul..., critică rezultatul procedurii, comunicat prin adresa nr..... și raportul procedurii nr...., solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatorul, face o scurtă prezentare a situației de fapt precizând că... cadrul procedurii de atribuire... a depus o oferta cu respectarea dispozițiilor legale... vigoare, și a prevederilor documentației de atribuire publicată... SEAP.

Oferta depusă de..., a fost clasată pe locul 2 cu o valoare totală de..., respectiv.../tona.

Contestatorul apreciază ca fiind netemeinică decizia autorității, pentru motivele reținute... cuprinsul Comunicării nr.... și raportul procedurii nr.....

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul „[CN1... /...55]... 2025.pdf.p7m” postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin cererea de intervenție, înregistrată la Consiliu sub nr..... a solicitat respingerea contestației ca nefondată și admiterea... principiu a prezentei cereri de intervenție... principal... interes propriu... subsidiar... interesul autorității contractante....

... ceea ce privește contestația formulată, intervenitul apreciază că aceasta este neîntemeiată, actele contestate fiind legale.

Prealabil, arată că... ceea ce privește primul motiv al contestației, se rețin cu putere de lucru judecat considerentele... nr...., menținută de instanța de judecată.

Serviciul de depozitare reprezintă... fapt o operațiune de eliminare a deșeurilor, operațiune care este ultima... ierarhia deșeurilor, iar gestionarea deșeurilor reprezintă un proces care include colectarea, transportul, tratarea și eliminare a deșeurilor.

... deține spațiu de depozitare/stocare temporară a deșeurilor până la efectuarea operațiunii de valorificare prin concasare a acestor categorii de deșeuri, operațiune care nu mai necesită și operațiunea de eliminare prin depozitare.

... pentru servicii de depozitare si gestionare sunt:... include:

- colectarea deșeurilor solide nepericuloase (gunoi) din cadrul zonelor locale, cum este colectarea deșeurilor din gospodării și întreprinderi cu ajutorul cosului de gunoi, a tomberoanelor, containerelor etc. ce pot include materiale reciclabile mixte

- colectarea materialelor reciclabile

- colectarea gunoaielor... coșuri de gunoi amplasate... locuri publice Aceasta clasa include de asemenea:

- colectarea deșeurilor provenite din activități de construcții și demolări

- colectarea și eliminarea deșeurilor cum ar fi praful și molozul

- colectarea deșeurilor provenite din filaturi

- activitatea de exploatare a instalațiilor de transfer a deșeurilor nepericuloase... include:

- transformarea deșeurilor metalice și nemetalice și a resturilor de articole din metal... materie primă secundară. Exemple de procese de transformare mecanică sau chimică sunt:

- strivirea mecanică a deșeurilor metalice de la automobile uzate, mașini de spălat, biciclete etc

- comprimarea mecanică a pieselor mari din fier cum ar fi vagoanele de cale ferată

- fragmentarea deșeurilor metalice, a vehiculelor casate etc.

- alte metode de tratare mecanică, cum sunt tăierea, presarea pentru reducerea volumului

- recuperarea metalelor din deșeurile fotografice, de exemplu soluție de fixare sau filme și hârtie fotografice

- recuperarea cauciucului, cum ar fi pneuri uzate, pentru a produce materii prime secundare

- sortarea și peletizarea materialelor plastice... scopul producerii de materii prime secundare pentru tuburi, ghivece de flori, paleți și altele

- prelucrarea (... forma de granule) a deșeurilor de materiale plastice sau cauciuc (curățarea, topirea, măcinarea)

- zdrobirea, curățarea și sortarea sticlei

- zdrobirea, curățarea și sortarea altor deșeuri, cum ar fi resturile provenite din demolări, pentru a obține materii prime secundare

- prelucrarea uleiurilor și grăsimilor de gătit folosite... materii prime secundare

- prelucrarea altor deșeuri de alimente, băuturi, tutun și substanțe alimentare reziduale... materii prime.

... include:

- activitatea de exploatare a spațiilor de depozitare pentru toate tipurile de mărfuri:

- silozuri de cereale, depozite generale de mărfuri, depozite frigorifice, rezervoare (tancuri de depozitare) etc.

Aceasta clasa include de asemenea:

- depozitarea mărfurilor... zone libere

- activitatea de congelare a produselor prin insuflare

Prin urmare societatea intervenientului este autorizată pentru depozitare și gestionare, codurile CAEN menționate mai sus..... fiind autorizate la punctul de lucru din....., T18, P695, județul conform certificatului constatator emis de....

... de date cap.....2... este reprezentat de:... Servicii de eliminare a deșeurilor urbane solide (Rev.2).

Menționează de asemenea ca la același punct de lucru....., T18, P695, județul...- Tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase.

Această clasă include eliminarea și tratarea înainte de eliminare a deșeurilor nepericuloase, solide sau nu:

- activitatea de depozitare pentru deșeurile nepericuloase,
- eliminarea deșeurilor nepericuloase prin combustie, incinerare sau alte metode, cu sau fără producție de electricitate, abur, înlocuitori de combustibili, biogaz, cenușă sau alte produse secundare destinate utilizării ulterioare etc.

- tratarea deșeurilor organice... vederea eliminării,
- producția de compost din deșeuri organice.

Așadar, la momentul depunerii ofertei..... calitate de ofertant desemnat câștigător, era și este... măsură să presteze... mod legal, activitățile ce fac obiectul prezentei proceduri.

Conform secțiunii 4 din Caietul de sarcini, ofertantul trebuia să demonstreze, pe de o parte ca are capacitatea de a presta activitatea de depozitare a deșeurilor din construcții și demolări, iar pe de alta parte ca deține spații de depozitare, iar dovada deținerii acestor spații urma a se face cu autorizația de mediu.

Totodată, ofertantul trebuia să demonstreze ca are capacitatea de depozitare pentru cantitatea maxima de deșeuri... de tone.

... de mediu nr...., revizuită... data de... și... data de..., depusă de ofertant... cadrul Propunerii tehnice, se pot observa următoarele:

a) La cap. I, pct. 1. Dotări (instalații, utilaje, mijloace de transport utilizate în activitate) pg.9 din Autorizația de mediu nr...., revizuită... data de... și... data de...

Pentru desfășurarea activității autorizate exista următoarele dotări:

- Teren cu suprafața de... mp pe care se afla amenajate următoarele:

- 5 bătăle amenajate corespunzător pentru stocarea deșeurilor nepericuloase colectate, cu un volum total de... mc și o capacitate maxima de depozitare de... mc.

b) La cap. IV, pct.2 Deșeurile colectate (tipuri, compoziție, cantități, frecvență): Deșeuri nepericuloase rezultate din construcții de demolări civile și industriale... stare brută sau concasate, aparținând următoarelor tipuri de astfel : - este prezentat un tabel în care sunt trecute niște cantități estimate care nu au relevanță în raportarea anuală care se face către....

Raportarea se face pe baza cantităților efectiv colectate deoarece acestea variază în funcție de contractele ce vor fi încheiate pe parcursul unui an.

c) La cap. IV, pct.3 Deșeurile stocate temporar (tipuri, compoziție, cantități, mod de stocare) sunt menționate următoarele:

- Cantitățile de deșeuri colectate variază în funcție de contractele ce vor fi încheiate și vor fi corelate cu capacitatea de stocare alocată fiecărui tip de deșeu:

- capacitate maximă de stocare pentru deșeurile nepericuloase din construcții și demolări... tone/... mc;

- capacitate anuală de tratare deșeuri din construcții și demolări-cca.... t/... mc;

- operatorul nu este scutit de responsabilitatea pentru realizarea operațiunilor de valorificare ori de eliminare completă;

Analizând cele de mai sus se poate observa că ofertantul... este autorizat să presteze activități de depozitare a deșeurilor din construcții și demolări COD... precum și faptul că are capacitate de stocare pentru cele... de tone estimate de deșeuri din construcții și demolări având în vedere și faptul că... acționează asupra deșeurilor prin zdrobire (concasare), curățare, sortare obținând materiale valorificabile.

d) La cap. IV, pct.6 Mod de eliminare (depozitare definitivă, incinerare): - nu este cazul Depozitarea și gestionarea deșeurilor nu este definitivă (societatea nu funcționează după regimul depozitelor de gunoi -gen Depozit gunoi Mofleni) deoarece societatea zdrobește, curată și sortează deșeurile, cum ar fi resturile provenite din demolări, pentru a obține materii prime secundare pe care le valorifică sub diverse forme. Prin depozitare definitivă se înțelege amplasarea și păstrarea deșeurilor într-un depozit amenajat sau o anumită locație fără intenția de a fi recuperate.

Or, din cele prezentate mai sus (susținute de documentele depuse în cadrul procedurii) se poate observa faptul că ofertantul...:

- este autorizat să presteze servicii de depozitare și gestionare deșeuri din construcții și demolări cod..., amestecuri de deșeuri de la construcții și demolări, altele decât cele specificate la..... și...;

- are capacitatea să stocheze temporar, să colecteze, deșeuri din construcții și demolări cod..., amestecuri de deșeuri de la construcții și demolări, altele decât cele specificate la..... și...

- are capacitate de stocare de... tone/... mc

- are teren cu suprafața de... mp pe care se afla 5 bătăi amenajate corespunzător pentru stocarea deșeurilor nepericuloase colectate, cu un volum total de... mc și o capacitate maximă de depozitare de... mc.

... ceea ce privește susținerile privind prețul neobișnuit de scăzut, și acestea sunt nefondate.

... a răspuns la solicitarea de clarificări formulată de autoritatea contractantă, prețul fiind detaliat conform solicitărilor și justificat tocmai prin perspectiva faptului că societatea recuperează deșeurile, pe care le folosește pentru a obține materii prime secundare.

... deține un parc auto cu utilaje de ultima generație (excavatoare, concasoare, stații de sortare, cabine de sortare) care permit prelucrarea deșeurilor (resturilor) din demolări și obținerea de materii prime secundare valorificabile (deșeuri de fier, sorturi (nisip) din concasare) în proporție de 1...% care sunt folosite astfel:

Societatea deține stație de betoane unde folosește sorturi din concasare conform "Normativ pentru producerea și executarea lucrărilor din beton, beton armat și beton precomprimat";

Deșeurile de fier reprezintă un procent de 8-12% din materialul recuperat și sortat care sunt valorificate în funcție de preturile cotate la bursa (în prezent acest deșeu de fier este valorificat la un preț de aprox. 250 \$/tona);

Materialul rămas după concasare, sortare, reciclare este valorificat drept material pentru umplutură.

Or, din cele prezentate mai sus se poate observa că societatea valorifică în procent de 1...% deșeurile colectate.

... ceea ce privește contestația formulată, intervenientul apreciază că aceasta este neîntemeiată, actele contestate fiind legale.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de....

Cu privire la contestația nr...., care face obiectul dosarului nr...., formulată de... împotriva procedurii, autoritatea contractantă consideră neîntemeiat primul capăt de cerere: "..."

Această susținere este total eronată, întrucât autoritatea contractantă, a solicitat, prin caietul de sarcini, două condiții de îndeplinit pentru posibili ofertanți: să fie autorizați să preia deșeuri din construcții și demolări și să dispună de spații amenajate pentru depozitarea acestor deșeuri, ambele condiții fiind îndeplinite de ofertantul....

... de date..., pct. II....., se menționează obiectul contractului.

Autoritatea contractantă prestează către beneficiari persoane fizice și juridice servicii de colectare și transport deșeuri din construcții și demolări, și, neavând capacitate proprie de a gestiona astfel de deșeuri, este obligată să le predea unor operatori autorizați pentru valorificarea/eliminarea unor astfel de deșeuri. Așadar, dorința autorității contractantă, a fost de a contracta un operator economic care să aibă capacitatea și să fie autorizat să gestioneze și să valorifice deșeurile din construcții și demolări.

..... calitate de ofertant, a demonstrat că este... măsură să presteze... mod legal, activitățile ce fac obiectul prezentei proceduri, conform Autorizației de mediu nr...., revizuită..., că acceptă spre depozitare codul de deșeu ce face obiectul acestei proceduri, respectiv.... altele decât cele specificate la..... și.... Aceste deșeuri sunt stocate temporar... cele 5 bătăi amenajate corespunzător

(cu o capacitate maximă de... mc), după care sunt sortate pe tipuri de deșeuri, iar cele de beton sunt concasate și transformate... sorturi și valorificate, după care intră... procesul de eliminare finală.

..., conform Autorizației de mediu nr..., revizuită..., nu este autorizată să accepte spre depozitare codul de deșeu ce face obiectul acestei proceduri, respectiv..., altele decât cele specificate la... și.... Ca o excepție... autorizația de mediu, deșeurile din construcții și demolări pot fi folosite drept material de acoperire pentru amenajarea drumurilor și aleilor de acces, cu condiția ca acestea să aibă dimensiunea maximă de 10 cm lungime.

Autoritatea contractantă concluzionează că susținerea contestatorului, conform căreia... nu ar fi îndeplinit condițiile caietului de sarcini, este inacceptabilă întrucât nu corespunde realității.

Autoritatea susține că nu s-a cerut justificarea tarifului, niciunde... documentația de atribuire, nu există această cerință cu atât mai mult nu s-a cerut un anumit mod de a proba/fundamenta prețul.

Ambii ofertanți au avut prețul ofertat neobișnuit de scăzut. Prețul estimat de autoritatea contractantă, a fost de.../tonă;... a ofertat un preț de.../tonă reprezentând 77...% din prețul estimat; iar... a ofertat un preț de.../tonă reprezentând...% din prețul estimat. Întrucât prețul ofertat a fost neobișnuit de scăzut, raportat la estimarea făcută, autoritatea contractantă a solicitat clarificări de la ambii ofertanți prin Adresa nr..., către... și nr... transmisă..., iar aceștia au comunicat justificarea tarifului ofertat.

Cu ocazia răspunsului la clarificări am observat că ofertantul... a menționat faptul că... plus față de tariful ofertat, va factura beneficiarului și o taxă "contribuția la economia circulară"... valoare de 160 lei/tonă, pe care..... calitatea sa de administrator al depozitului de deșeuri pentru depozitare definitivă, este obligat să o plătească. Având... vedere acest aspect, a solicitat din nou clarificări prin Adresa nr..., cu privire la acest cost suplimentar, care urma să crească foarte mult costul final pe care autoritatea contractantă ar fi urmat să îl plătească... eventualitatea semnării contractului cu acest ofertant. Prin răspunsul nr..., au comunicat faptul că, într-adevăr, va trebui să achite... plus față de tarif, și contribuția la economia circulară... valoare de.../tonă.

Ambii ofertanți au comunicat costurile avute... vedere la fundamentarea tarifului, și au declarat că vor duce la îndeplinire contractul respectând toate condițiile impuse de autoritatea contractantă. Autoritatea contractantă nu a impus o formă pentru detalierea și fundamentarea tarifului, prin urmare a acceptat ca fiind concludente răspunsurile la clarificări, trecând... etapa următoare.

Autoritatea contractantă consideră că susținerea potrivit căreia oferta... nu a justificat și nici nu a probat... mod corespunzător prețul neobișnuit de scăzut ofertat este nefondată și... consecință, nu poate fi acceptată.

Solicită respingerea cererii de Anulare a Raportului procedurii nr...., precum și a Procesului - verbal nr.... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare, a Procesului verbal nr.... de evaluare a ofertelor financiare inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice și a oricăror acte subsecvente sau conexe care au stat la baza sau au fost emise... baza Raportului procedurii... ceea ce privește evaluarea ofertei depusă de..., ca fiind neîntemeiată.

Referitor la jurisprudența invocată... nr...., arată că speța este despre o achiziție de produse și nu de servicii, și... niciun caz despre achiziții... care să aibă incidență regimul deșeurilor, drept pentru care consideră că nu poate fi luată... considerare.

Pe de altă parte există... nr...., care a fost dată într-un dosar cu exact același obiect și cu aceleași părți, prin care se respinge contestația formulată de..., împotriva căreia... a formulat plângere la..., și care a fost respinsă prin Hotărârea definitivă nr. /... dată... dosarul nr....

Consideră contestația depusă de... drept o încercare cu rea-credință de tergiversare a procedurii de achiziție. În acest sens, arată că, deși în sistemul DUAЕ contestatorul... este înregistrată, ca data oficială de contact, cu o adresă de e-mail, adresa prin intermediul căreia ar fi trebuit să se realizeze comunicarea actelor de procedură cu subscrisă, în calitate de autoritate contractantă, contestatorul a folosit... comunicare trei adrese de e-mail diferite, modalitate de comunicare care apreciem că dovedește rea-credință din partea contestatoarei și că a fost folosită în mod intenționat de către aceasta în vederea tergiversării procedurii de achiziție publică.

Autoritatea contractantă solicită constatarea legalității și conformității Raportului procedurii nr...., Procesului - verbal nr.... privind evaluarea propunerilor tehnice, și Procesului verbal nr.... de evaluare a ofertelor financiare, și, pe cale de consecință, respingerea... integralitate, ca neîntemeiată, a contestației formulată de...

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... transmite concluzii scrise prin care solicită admiterea contestației și respingerea cererii de intervenție ca nefondată.

... susține faptul că, contestația formulată este întemeiată având... vedere că:

Nu se poate reține o putere de lucru judecat prin raportare la considerentele... nr...., dat fiind că nu există tripla identitate cerută prin lege de: părți, obiect și cauză.

Fiind vorba de o altă procedură, cu alte cerințe, lipsește atât identitatea de obiect, cât și identitatea de cauză.

Prin cererea de intervenție formulată... recunoaște că la punctul de lucru din....., T18, P695, județul nu poate desfășura activitatea de depozitare a deșeurilor din construcții și demolări, codurile CAEN indicate de aceasta (codurile CAEN.....) vizând activitatea de colectare și sortare a deșeurilor din construcții și demolări, iar nu

activitatea de depozitare, cu privire la care, am arătat... mod expres prin contestație, poate fi efectuată doar prin terți (secțiunea 4, cap. IV din Autorizația de mediu, pag 16 - Deșeurile rezultate... urma concasării, dezmembrării/mărunțirii se vor valorifica/elimina prin societate autorizată).

Deși susține că la același punct de lucru....., T18, P695, județul...- Tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, acest fapt e contrazis chiar de mențiunile de la pag 1 din Autorizația de mediu nr...., revizuită... data de... și... data de... activitățile autorizate corespunzând doar codului CAEN nr...., codului CAEN nr.... și codului CAEN... și niciunul din aceste coduri CAEN nu acoperă activitatea de depozitare a deșeurilor nepericuloase (codul CAEN...), așa cum rezulta și din descrierea activităților autorizate pe amplasamentul de la punctul de lucru Ișalnița....., T 18, P 695... Dolj existența la pag. 10 -11 din Autorizația de mediu nr...., revizuită... data de... și... data de....

Faptul că intervenientul încearcă să demonstreze că ar avea dreptul de depozitare a deșeurilor din construcții și demolări, are la bază o interpretare eronată a prevederilor Autorizației de mediu nr...., revizuită... data de... și... data de..., aceasta desfășurând... fapt și conform autorizației, o activitate de tratare a deșeurilor provenite din construcții și demolări, iar nu o activitate de depozitare a deșeurilor din construcții și demolări, așa cum de altfel și recunoaște la pag 4 din Cererea de intervenție. De altfel, prin argumentația expusă, aceasta societate face confuzie între activitatea de depozitare și activitatea de stocare temporară a deșeurilor înainte de tratare, acestea fiind... fapt, concepte total diferite.

Faptul că dispui de spații unde stochezi deșeurile din construcții și demolări înainte de tratare nu echivalează cu o autorizare a activității de depozitare, care reprezintă o metodă de eliminare finală a deșeurilor din construcții și demolări.

Prin urmare, rezultă cu claritate din Autorizația de mediu nr...., revizuită... data de... și... data de... că intervenientul... nu este autorizată să presteze activitatea de depozitare ce face obiectul prezentei proceduri.

... condițiile... care ofertantul declarat câștigător..., nu are capacitatea legală de a desfășura activitățile ce fac obiectul prezentei proceduri, rezulta că autoritatea contractantă avea obligația legală de a considera oferta acestui ofertant ca inacceptabilă... conformitate cu prevederile art. 137, alin. 3, lit. a) din HG nr. 395/2016, raportat la art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016.

Contrar susținerilor intervenientului, prețul neobișnuit de scăzut nu a fost justificat... conformitate cu prevederile legale incidente.

Deși prin solicitarea de clarificări transmisă prin Adresa de solicitare clarificări nr...., Autoritatea contractantă i-a cerut ofertantului declarat câștigător ca, prin răspunsul său, să justifice prețul, conform art. 210 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 prin oricare din formele prevăzute la art. 210 alin. (2)., ofertantul s-a mulțumit doar să facă niște afirmații

generale, fără a ataşa documente justificative şi fără a se raporta la elementele de preţ din Fisa intitulata "calcul preţ/tona preluare deşeuri".

Prin cererea de intervenţie merge pe aceeaşi linie, justificarea preţului făcându-se tot la nivel declarativ, iar nu demonstrativ, aşa cum este prevăzut... mod expres prin art. 136 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016, astfel că Autoritatea contractantă ar fi trebuit să respingă ca neconformă oferta..... condiţiile art. 136 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016 şi nicidecum să o declare câştigătoare a procedurii de atribuire.

Pentru toate motivele mai sus menţionate, si pentru cele pe larg expuse prin contestaţie, solicită admiterea contestaţiei astfel cum a fost formulată.

C contestatorul a constituit cautiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitaţie deschisă, organizată... vederea încheierii acordului-cadru, având ca obiect „...”, valoarea estimată a procedurii fiind situată între... şi... fără TVA.

... Raportul procedurii nr...., s-a consemnat depunerea a 2 oferte, admisibilitatea celor 2, printre care şi a contestatorului, acesta fiind clasat pe locul 2 cu o valoare totală de...; oferta depusă de... a fost desemnată câştigătoare a procedurii de atribuire, cu o valoare totală de....

Nemulţumit fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr..... şi raportul procedurii nr...., prin care oferta sa a fost clasată pe locul 2... a depus contestaţia... analiză, care formează obiectul dosarului nr.....

Ca un aspect prealabil, Consiliul va admite... principiu, cererea de intervenţie formulată de..., aceasta are interes să intervină... cauză, deoarece a fost desemnată câştigătoare a procedurii de atribuire, potrivit Raportului procedurii nr...., fiind incidente... cauză dispoziţiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 şi art. 61 şi următoarele din cod procedură civilă.

Contestatorul este nemulţumit de modalitatea... care autoritatea contractantă a evaluat oferta declarată câştigătoare depusă de....

... conformitate cu prevederile art. 66 din Codul de..., coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, Consiliul va analiza cererea de intervenţie a... împreună cu contestaţia formulată de...

Având... vedere criticile din contestaţia formulată de..., Consiliul reţine că următoarele:

-... cadrul caietului de sarcini postat... SEAP sub identificatorul [CN1... /...03] Caiet sarcini serv depozit deseuri constr 2025.pdf.p7m autoritatea contractantă a menţionat că „este *interesată*

să **achiziționeze servicii de depozitare și gestionare deșeuri din construcții și demolări cod...**, amestecuri de deșeuri de la construcții și demolări, altele decât cele specificate la..... și..... baza unui acord cadrul cu mai multe contracte subsecvente (...) prestatorul... cadrul propunerii **tehnice, va declara că dispune de spații special destinate pentru depozitarea deșeurilor rezultate din construcții și demolări, conform autorizației de mediu pe care o deține. Prestatorul va prezenta... propunerea tehnică autorizația de mediu valabilă, necesară pentru preluarea tipurilor de deșeuri din construcții și demolări. (...) serviciile de depozitate a deșeurilor rezultate din construcții și demolări, vor fi prestate... spații special amenajate, deținute de ofertant și care nu se află la o distanță de deplasare mai mare de 25 de km raportat la kilometrul 0 al..., până la spațiul de depozitare/gestionare al deșeurilor”**

-... cadrul formularelor postate... SEAP sub identificatorul „[CN1... /...05] Formulare.doc.p7m” ofertanții... cadrul propunerii financiare trebuie să indice tariful pentru „Servicii de depozitare și **gestionare deșeuri din construcții și demolări(fara contributie circulara)**” și iar... cadrul propunerii tehnice să depună „Autorizație de mediu valabilă, necesară pentru **preluarea tipurilor de deșeuri din construcții și demolări”**.

Din documentația de atribuire, necesitatea autorității contractante nu constă strict doar... depozitarea deșeurilor provenite din construcții și demolări ci și... serviciul de gestionare a deșeurilor din construcții și demolări... acest sens Consiliul reține următoarele prevederi legale:

- OUG nr. 92/2021
 - o Art. 1 „Prezenta ordonanță de urgență are ca obiectiv asigurarea unui înalt nivel de protecție a mediului și sănătății populației prin instituirea de măsuri:
 - a) de prevenire și reducere a generării de deșeuri și de gestionare eficientă a acestora;
 - b) de reducere a efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor;
 - c) de reducere a efectelor generale determinate de utilizarea resurselor și de creștere a eficienței utilizării acestora, ca elemente esențiale pentru asigurarea tranziției către o economie circulară și a garanta competitivitatea pe termen lung.
 - d) privind transportul și trasabilitatea deșeurilor”.
 - o Art. 4 „(1) Următoarea ierarhie se aplică prioritar... cadrul politicii și legislației de prevenire a generării și de gestionare a deșeurilor:
 - a) prevenirea și reducerea cantităților de deșeuri;
 - b) pregătirea pentru reutilizare;
 - c) reciclarea;
 - d) alte operațiuni de valorificare, precum valorificarea energetică;
 - e) eliminarea”

○ Art. 21 „Gestionarea deșeurilor trebuie să se realizeze fără a pune... pericol sănătatea populației și fără a dăuna mediului... special:
a) fără a genera riscuri de contaminare pentru aer, apă, sol, faună sau floră;

b) fără a crea disconfort din cauza zgomotului sau a mirosurilor; și

c) fără a afecta negativ peisajul sau zonele de interes special.”

- Anexa nr. 1 la OUG nr. 92/2021:

○ Pct. 17. **„eliminare - orice operațiune care nu este o operațiune de valorificare, chiar și... cazul... care una dintre consecințele secundare ale acesteia ar fi recuperarea de substanțe sau de energie.** Anexa nr.... stabilește o listă a operațiunilor de eliminare, listă care nu este exhaustivă”;

○ Pct..... **„gestionarea deșeurilor - colectarea, transportul, valorificarea (inclusiv sortarea) și eliminarea deșeurilor,** inclusiv supervizarea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a amplasamentelor de eliminare, inclusiv acțiunile întreprinse... calitate de comerciant sau broker”;

○ Pct. 36. **„valorificare - orice operațiune care are drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop sau faptul că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv...** întreprinderi sau... economie... general. Anexa nr.... stabilește o listă a operațiunilor de valorificare, listă care nu este exhaustivă”.

- Anexa nr.... la OUG nr. 92/2021

○ „**OPERAȚIUNI DE VALORIFICARE**

R1 Întrebuințarea... principal drept combustibil sau ca altă sursă de energie

R2 Valorificarea/Regenerarea solvenților

R3 Reciclarea/Recuperarea substanțelor organice care nu sunt utilizate ca solvenți (inclusiv compostarea și alte procese de transformare biologică)

R4 Reciclarea/Recuperarea metalelor și compușilor metalici

R5 Reciclarea/Recuperarea altor materiale anorganice

R6 Regenerarea acizilor sau a bazelor

R7 Valorificarea componentelor utilizați pentru reducerea poluării

R8 Valorificarea componentelor catalizatorilor

R9 Rerafinarea uleiului uzat sau alte reutilizări ale uleiului uzat

R10 Tratarea terenurilor având drept rezultat beneficii pentru agricultură sau ecologie

R11 Utilizarea deșeurilor obținute din oricare dintre operațiunile numerotate de la R 1 la R 10

R12 Schimbul de deșeuri... vederea expunerii la oricare dintre operațiunile numerotate de la R 1 la R 11

R13 Stocarea deșeurilor înaintea oricărei operațiuni numerotate de la R 1 la R 12 (excluzând stocarea temporară, înaintea colectării, la situl unde a fost generat deșeul)”

- Anexa nr.... la OUG nr. 92/2021:

○ „*OPERAȚIUNILE DE ELIMINARE*

D1 Depozitarea...u pe sol (de exemplu, depozite de deșeuri etc.)

D2 Tratarea solului (de exemplu, biodegradarea deșeurilor lichide sau nămolose... sol etc.)

D3 Injectarea... adâncime (de exemplu, injectarea deșeurilor care pot fi pompate... puțuri, saline sau depozite geologice naturale etc.)

D4 Acumulare la suprafață (de exemplu, depunerea de deșeuri lichide sau nămolose... bazine, iazuri sau lagune etc.)

D5 Depozite special construite (de exemplu, depunerea... compartimente separate etanșe care sunt acoperite și izolate unele față de celelalte și față de mediul înconjurător etc.)

D6 Evacuarea într-o masă de apă, cu excepția mărilor/oceanelor

D7 Evacuarea... mări/oceane, inclusiv eliminarea... subsolul marin

D8 Tratarea biologică nementionată... altă parte... prezenta anexă, care generează compuși sau mixturi finale eliminate prin intermediul unuia dintre procedeele numerotate de la D1 la D12

D9 Tratarea fizico-chimică nementionată... altă parte... prezenta anexă, care generează compuși sau mixturi finale eliminate prin intermediul unuia dintre procedeele numerotate de la D1 la D12 (de exemplu, evaporare, uscare, calcinare etc.)

D10 Incinerarea pe sol

D11 Incinerarea pe mare”

Din prevederile legale antecitate se poate desprinde concluzia că serviciul de depozitare reprezintă... fapt o operațiune de eliminare a deșeurilor, operațiune care este ultima... ierarhia deșeurilor, iar gestionarea deșeurilor reprezintă un proces care include colectarea, transportul, tratarea și eliminarea deșeurilor.

Din înscrisurile depuse de către ofertantul... rezultă următoarele:

- ... cadrul certificatului constatator nr.... la pag. 19-20 este menționat punctul de lucru - sediul secundar din....., T18, P695...., tip model declarație: model 3 nr.... din..., activități la sediu:

- ... - tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase
- ... - colectare deșeurilor periculoase
- ... - depozități
- ... - comerț cu ridicata al deșeurilor și resturilor
- ... - comerț cu ridicata al materialului lemnos și al materialelor de construcții și echipamentelor sanitare
- ... - lucrări de demolare a construcțiilor
- ... - recuperarea materialelor reciclabile sortate
- ... - demontarea (dezasamblarea) mașinilor și echipamentelor scoase din uz pentru recuperarea materialelor
- ... - colectarea deșeurilor nepericuloase
- ... - fabricarea betonului

- ... cadrul Autorizației de mediu nr.... revizuită... data de... - locația activității....., T18, P695...., activitățile se încadrează... următoarele coduri:

- ... - colectarea deșeurilor nepericuloase
- ... - recuperarea materialelor reciclabile sortate
- ... - comerț cu ridicata al deșeurilor și resturilor

... cadrul Autorizației de mediu este menționat... mod expres: „Descrierea principalelor faze ale procesului tehnologic sau ale activității: colectarea deșeurilor nepericuloase rezultate din construcții și demolări civile și industriale, stocarea temporară a acestora... stare brută, concasarea și stocarea temporară a deșeurilor nepericuloase concasate rezultate... unul din cele 5 batale precum și încărcarea și transportul deșeurilor nepericuloase concasate către diferiți beneficiari (...) Deșeurile stocate temporar: cantitățile de deșeuri colectate variază... funcție de contractele ce vor fi încheiate și vor fi corelate cu capacitatea de stocare alocată fiecărui tip de deșeuri:

- Capacitatea maximă de stocare pentru deșeuri nepericuloase din construcții și demolări... tone/... mc

- Capacitatea anuală de tratare deșeuri din construcții și demolări - cca....t/... mc

Deșeuri valorificate (tipuri, compoziție, cantități, destinație): deșeurile nepericuloase din construcții și demolări colectate de la generatori sunt concasate și transformate... sorturi. Activitatea de concasare deșeuri se încadrează la codul R12 din Anexa 3, operațiuni de valorificare din OUG nr. 92/2021 (...) deșeurile rezultate... urma concasării, dezmembrării/mărunțirii se vor valorifica/elimina prin societate autorizată. (...) Mod de eliminare (depozitare definitivă, incinerare): - nu este cazul”.

Rezultă, astfel, că... deține autorizația de valorificare a deșeurilor provenite din construcții și demolări astfel cum este definită... anexa 3 la OUG nr. 92/2021 poziția R12 și este evidentă că urmare a efectuării operațiunii de valorificare, prin concasare, nu produce alte deșeuri care să necesite ulterior eliminarea prin depozitare definitivă sau incinerare.

... soluționare, Consiliul reține și faptul că operațiunea de valorificare... ierarhia deșeurilor este superioară eliminării, autoritatea contractantă... cadrul caietului de sarcini detaliind că serviciile sale constau nu doar... depozitarea deșeurilor, ci și... gestionarea lor, astfel operatorul economic declarat câștigător are capacitatea de a stoca temporar cele... tone de deșeu din construcții și demolări ale autorității contractante, iar ulterior, de a le valorifica, prin concasare, nefiind, astfel, necesar procesul de eliminare prin depozitare.

Mai mult, autoritatea contractantă, prin cerințele din caietul de sarcini, respectiv „prestatorul... cadrul propunerii tehnice, va declara că dispune de spații special destinate pentru depozitarea deșeurilor rezultate din construcții și demolări, conform autorizației de mediu pe

care o deține” și „vor fi prestate... spații special amenajate, deținute de ofertant și care nu se află la o distanță de deplasare mai mare de 25 de km raportat la kilometrul 0 al..., până la spațiul de depozitare/gestionare al deșeurilor”, nu a impus ca ofertantul să dispună de un spațiu de depozitare finală și nici nu a menționat că acceptă doar operațiunea de eliminare prin depozitare, ci a menționat că ofertanții... baza autorizațiilor de mediu, să dispună de spații pentru depozitarea deșeurilor rezultate din construcții și demolări, până la spațiul de depozitare/gestionare al deșeurilor.

... speță, ofertantul intervenient, a demonstrat că deține spațiu de depozitare/stocare temporară a deșeurilor până la efectuarea operațiunii de valorificare prin concasare a acestor categorii de deșuri, operațiune care nu mai necesită și operațiunea de eliminare prin depozitare.

Față de aceste aspecte, criticile contestatorului sunt neîntemeiate urmând a fi respinse.

... ceea ce privește prețul neobișnuit de scăzut al ofertei câștigătoare, Consiliul reține că ambele oferte sunt sub 80% din valoarea estimată, astfel că autoritatea contractantă a solicitat justificarea prețului, ambii ofertanți comunicând răspunsul lor. Consiliul reține că... condițiile... care ofertantul câștigător nu depozitează deșeurile... rampă, ci le valorifică, este evident că tariful său este mai mic. Pe de altă parte, așa cum arată autoritatea contractantă, pentru ofertanta contestatoare prețul final nu este cel ofertat, ci aceasta mai adaugă și contribuția la economia circulară, de.../tonă. Ori... condițiile... care firma care valorifică transformă „gunoiul”... marfă (agregate concasate, fier vechi), profitul obținut din vânzarea acestor materiale îi permite să scadă prețul serviciului de demolare/colectare pentru autoritatea contractantă. Consiliul reține că nu există motiv a sancționa cu respingerea ofertei un operator care participă activ la economia circulară, recuperând materialele, față de cel care alege să nu facă un efort concret pentru valorificarea deșeurilor.

... mod evident, serviciul... forma sa ofertată de ofertanta câștigătoare este superior celui ofertat de contestatoare, iar practica acestui ofertant a dovedit că poate valorifica aceste resurse. Prin urmare, nu există vreun motiv pentru care Consiliul să admită contestația... condițiile... care legislația europeană și națională încurajează valorificarea, și nu depozitarea deșeurilor... depozitul ecologic, dezideratul național actual fiind creșterea gradului de recuperare.

Pentru considerentele anterior expuse... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de... contradictoriu cu autoritatea contractantă..., iar pe cale de consecință va admite cererea de intervenție formulată de....

Pentru aceste motive,

... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca nefondată contestația formulată de... contradictoriu cu autoritatea contractantă... iar pe cale de consecință admite cererea de intervenție formulată de....

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE, MEMBRU, MEMBRU,

...

...

Redactată... 5 (cinci) exemplare
originale, conține 17(șaptesprezece) pagini.