C.N.S.C.

# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

**În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea**

## DECIZIE
**Nr. ...**
**Data: ...**

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 2990/27.01.2020, formulată de ..., cu sediul social în București, str. Gheorghieni nr.68, etaj 3, ap.10, sector 5, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ..., având Cod de Identificare Fiscală ..., atribut fiscal RO, reprezentată convențional de avocat ..., împotriva rezultatului procedurii în ceea ce privește lotul 2, comunicat de ..., cu sediul în ..., str. Tudor Vladimirescu nr. 48, județul Dâmbovița, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect *„ACORD-CADRU FURNIZARE IMPLANTURI ȘI PROTEZE ORTOPEDICE*”, lot 2, s-a solicitat:

- obligarea autorității contractante la anularea raportului procedurii în ceea ce privește lotul 2, a adreselor de comunicare a rezultatului procedurii, precum și a actelor subsecvente încheiate în temeiul acestora cu privire la lotul 2;
- obligarea autorității contractante la reexaminarea/reevaluarea ofertei clasate pe locul 1
- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin contestația depusă, ... critică decizia autorității contractante de a declara câștigătoare a procedurii oferta depusă de ..., apreciind că, în realitate, aceasta nu a îndeplinit cerințele prevăzute în documentația de atribuire. În acest sens, arată următoarele:

1. ... nu a prezentat cazierul judiciar pentru toți membrii organului de administrare/conducere, în lipsa acestor documente neputându-se reține faptul că a fost îndeplinită condiția prevăzută la cap. III. a) pct 3.

2. ... nu a făcut dovada ca produsul *tija zăvorâtă femur* cuprins în oferta sa este confecționată din oțel inoxidabil neaustenitic compatibil RMN, astfel că oferta sa trebuia declarată neconformă în temeiul art. 137 alin. 3 lit. a) din HG 395/2016; ofertantul ... avea obligaţia de a prezenta documentație emisă de producător care să certifice că produsul ofertat îndeplinește cerința impusă în caietul de sarcini, respectiv este confecționat din oțel inoxidabil neaustenitic compatibil RMM;

3. ... nu a făcut dovada că produsul *tija zăvorâtă femur* cuprins în oferta sa îndeplinește cumulativ specificațiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini, astfel că oferta sa trebuia declarată neconformă în temeiul art. 137 alin. 3 lit. a) din HG 395/2016; în acest sens, face referire la următoarele cerințe: să aibă diametrul de 9, 10, 11, 12 mm; să aibă lungimi între 32 și 44 cm (2 cm diferența intre mărimi); să fie universală, canulată, cu multiple posibilități de blocare; să fie însoțită de 4 șuruburi de blocare; să prezinte șuruburi de blocare proximale 5.0 mm diam, L=40-80 mm, autotarodante, increment din 5 în 5 mm; să prezinte șuruburi de blocare distale diametru 5.0 mm L=30-80 mm, autotarodante, increment din 5 in 5 mm; șuruburile să aibă cap cu reces hexagonal și să fie autotarodante; să aibă șurub capac (end cap) în trei variante de lungime 18mm., 23mm. și 28mm; să fie confecționată din oțel inoxidabil neaustenitic, compatibil RMN (să se prezinte documentație de la producător care să certifice acest lucru).

De asemenea, face referire la următoarele condiții de livrare: j) împreună cu instrumentarul complet de implantare comun femur/tibie care să prezinte sistem de ochire distală, în custodie până la implantarea ultimului produs achiziționat; k) dimensiunile tijelor și zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimii, set complet pus la dispoziția operatorului la fiecare intervenție chirurgicală în parte. l) să se asigure set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru intre 8 mm și 16 mm (increment de 0.5 mm. între măsuri).

4. Produsul ofertat de societatea ... - *tija retrograda supracondiliana femur* - nu îndeplinește cumulativ specificațiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini;

- în acest sens, face referire la următoarele cerințe: lungime de 20 cm, 25 cm, 30 cm si 35 cm ; canelată; diametre de 10.5 mm. și 12.5 mm să prezinte 4 șuruburi de blocare distale și proximale 5.0 mm diam., L= 35-90 mm. autotarodante (2 șuruburi distale si 2 proximale), increment din 5 in 5 mm; șuruburile să aibă cap cu reces hexagonal și să fie autotarodante; să prezinte șurub capac cu lungimi de 18 mm, 23 mm si 28 mm; confecționată din titan.

De asemenea, face referire la următoarele condiții de livrare:

h) să fie livrată împreună cu instrumentarul complet de implantare care va prezenta sistem de ochire distală, în custodie până la implantarea ultimului produs achiziționat;

i)dimensiunile tijelor si zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi;

j) să fie puse la dispoziție truse complete; se asigure înlocuirea gratuita în timp util a pieselor defecte/deteriorate până la implantarea ultimei tije.

k) să se asigure set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru între 8 mm. si 16 mm. (increment de 0.5 mm. între măsuri).

5. Produsul tijă zăvorâtă gamba inclus în oferta clasată pe locul 1 nu îndeplinește cumulativ cerințele tehnice impuse în caietul de sarcini

- în acest sens, face referire la următoarele cerințe: Diametru de 9,10,11 mm; lungimi între 27 și 42 cm (15 mm diferența între mărimi); să fie universală, canulată; să aibă multiple posibilități de blocare proximal și distal; să aibă ghid proximal de țintire radiotransparent; să prezinte 3-4 șuruburi de zavorare distal/proxim al cu diametru de 5.0 mm L=30-50 mm cu increment din 5 în 5 mm (șuruburi autotarodante și cu cap cu reces hexagonal); să aibă șurub capac (end cap) de lungimi 12 mm, 22 mm, 27 mm; să fie confecționată din oțel inox compatibil RMN (să se prezinte documentație de la producător care să certifice acest lucru);

De asemenea face referire la următoarele condiții de livrare:

i) să fie livrat cu instrumentarul complet comun tibie/femur (piesele deteriorate se vor înlocui gratuit);

j) dimensiunile tijelor și zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi asigurat pentru fiecare intervenție în parte;

k) să se asigure set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru între 8 mm. și 16 mm (increment de 0.5 mm. între măsuri).

6. Produsul *tija zăvorâtă humerus proximal* inclus în oferta clasată pe locul 1 nu îndeplinește cumulativ cerințele tehnice impuse în caietul de sarcini

- în acest sens, face referire la următoarele cerințe: să fie disponibilă în două variante: scurtă și lungă; să fie de stânga/dreapta; tija scurtă să aibă diametre de 7 și 8 mm. și lungime de 150 mm; tija lungă să aibă diametre de 6, 7 și 8 mm. și lungimi între 190 și 290 mm, cu increment de 20 mm. între măsuri; să fie din titan; să fie necanulată pe toata lungimea să aibă sistem de ochire distală; să prezinte multiple posibilități de blocare proximal și distal (cel puțin 4 posibilități de blocare proximală latero-mediale, oblice antero-posterioare și 4 posibilități de blocare distală latero-mediala, oblice și antero-posterioară); va fi livrată cu două zăvoare proximală și două zăvoare distale cu cap cu reces hexagonal și autotarodante cu lungimi între 20 mm și 50 mm, în increment din 2 în 2 mm (zăvoarele vor avea diametru de 3.5 mm, cap cu flanșă și diametrul capului de 6 mm.); să se poată face compresie în focar cu șurub de compresie de 18 mm; să prezinte șurub - capac în cel puțin 3 dimensiuni

(8mm, 15 mm, 20mm) cu reces hexagonal de 2,5 mm; să poată fi introdusă anterograd; să permită zavorare dinamica și statica;

De asemenea, face referire la următoarele condiții de livrare: n) implanturile împreună cu trusa completă vor fi aduse în spital în maximum 48 de ore de la înștiințare; o) instrumentar comun tija scurtă / lungă; p) sistemul să includă tija, 4 zăvoare de 3.5 mm, șurub capac și şurub de compresie; q) dimensiunile tijelor și zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi; r) ponderea fiecărui tip de implant va fi dictata de cazuistică.

7. Produsul *tija zăvorâtă humerus* inclus în oferta clasată pe locul 1 nu îndeplinește cumulativ cerințele tehnice impuse în caietul de sarcini

- în acest sens, face referire la următoarele cerințe: să fie disponibilă în două variante (scurtă și lungă), să fie de stânga/dreapta, tija scurtă să aibe diametre de 7 și 8 mm și lungime de 150 mm, tija lungă să aibă diametre de 7,8 și 9 mm și lungimi între 190 și 310 mm cu increment de 20 mm între măsuri, să fie din oțel inox compatibil RMN (să se prezinte documentație de la producător care să certifice acest lucru); să fie necanulată pe toată lungimea; să aibă sistem de ochire distală; să prezinte multiple posibilități de blocare proximal și distal (cel puţin 4 posibilități de blocare proximală latero-mediale, oblice, antero-posterioare și 4 posibilități de blocare distală latero-medială, oblice și antero-posterioară); va fi livrată cu două zăvoare proximale și două zăvoare distale cu cap cu reces hexagonal și autotarodante cu lungimi între 20 mm și 70 mm, increment din 2 în 2 mm (zăvoarele vor avea diametru de 3.5 mm., cap cu flanșă și diametrul capului de 6 mm.); să se poată face compresie în focar cu șurub de compresie de 18 mm; să prezinte șurub - capac în cel puțin 3 dimensiuni (8mm, 15 mm, 20mm.) cu reces hexagonal de 2,5 mm; să poată fi introdusă atât anterograd, cât și retrograd; să permită zăvorâre dinamică și statică;

De asemenea, face referire la următoarele condiții de livrare: termen de livrare: implanturile împreună cu trusa completă vor fi aduse în spital în maximum 48 de ore de la înștiințare; o) instrumentar comun tijă scurtă/lungă; p) sistemul să includă tija, 4 zăvoare de 3.5 mm, șurub capac și șurub de compresie; q) dimensiunile tijelor și zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi; r) ponderea fiecărui tip de implant va fi dictată de cazuistică; s) să se asigure set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru între 8 mm și 16 mm (increment de 0.5 mm. între măsuri).

8. Produsul *sistem de osteosinteza femur proximal tip PFN scurt* inclus în oferta clasată pe locul 1 nu îndeplinește cumulativ cerințele tehnice impuse in caietul de sarcini:

- în acest sens, face referire la următoarele cerințe: sistem compus din tijă + 2 șuruburi proximale 8 mm diam. + 2 șuruburi distale 5 mm diam. cu recesuri hexagonale; diametru de 11, 12, 13 mm, L=200 mm, unghi CCD de $125^0$, $130^0$ și $135^0$, unghiul medio-lateral să fie de 70m broșele de ghidaj pe colul și capul femural să fie filetate și de diametru

minim 3 mm, să prezinte șuruburi de blocare proximale de 8 mm diametru, L = 70-120 mm, autotradante cu increment de 5 mm, necanelate, să prezinte șuruburi de blocare distale 5.0 mm diametru, l = 35-75 mm, să aibă posibilitate de blocare distală atât de dinamică, cât și statică, capătul distal al tijei să nu fie flexibil, să aibă șurub capac cu reces hexagonal de 5 mm, și lungime de 18 mm, să aibă șurub de compresie de 32 mm și 47 mm, să fie confecționate din oțel inoxidabil compatibil CT/RMN cu documentație de la producător care să certifice acest lucru, va fi însoțit de trusa de implantare specifică care va rămâne la autoritatea contractantă pe toată durat contractului, dimensiunile tijelor și zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi, operatorul să asigure instrumentar complet de implantare comun tija scurtă/lungă, pe care să îl lase în custodie până la implantarea ultimului produs achiziționat; având obligaţia și de a înlocui gratuit piesele defecte/deteriorate.

- de asemenea, ofertantul nu a respectat condițiile minime la momentul întocmirii ofertelor, în mod special cele referitoare la caracterul gratuit al înlocuirii produselor defecte, modul de prezentare al produselor, trusa de implementare etc.

9. Produsul *sistem de osteosinteza femur proximal tip PFN lung* inclus in oferta clasata pe locul 1 nu îndeplinește cumulativ cerințele tehnice impuse in caietul de sarcini; în acest sens, face referire la următoarele cerințe: diametru de 10, 11, 12 mm, L=320-460mm (20 mm diferența), unghi CCD de $135^0$, să fie în varianta de stânga/dreapta, unghiul medo-lateral să fie de 70, broșele de ghidaj să fie de diametru minim 3 mm și să fie înlocuite la cerere fără costuri suplimentare, șuruburile de blocare proximale autotradante să fie de 8 mm diametru, cu lungimi între 70 și 120 mm și increment din 5 în 5 mm și să fie necanelate; șuruburile de blocare distale autoradante să fie de 5 mm diametru, cu lungime între 35 și 80 mm, să aibă posibilitate de blocare distală atât dinamică, cât și statică, capătul distal al tijei să nu fie flexibil, să aibă șurub capac, să aibă șurub de compresie de 32 mm și 47 mm, să fie confecționate din oțel inoxidabil compatibil CT/RMN cu documentație de la producător care să certifice acest lucru, dimensiunile tijelor și zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi; va fi însoțit de trusa de implantare specifică care va rămâne la autoritatea contractantă pe toată durata contractului.

10. Ofertantul clasat pe locul 1 nu a prezentat certificate de conformitate CE/documente emise în conformitate cu prevederile Directivei nr. 93/42/EEC din care să rezulte conformitatea produselor ofertate.

11. ofertantul declarat pe locul 1 nu a făcut dovada asigurării cantităților minime și maxime indicate de autoritatea contractantă, cu respectarea termenelor de livrare, prevăzute la pct. 3.4.1.1, 3.4.1.2, 3.5.2.

12. ofertantul clasat pe locul 1 nu a depus Declarația pe proprie răspundere din care să rezulte că, la elaborarea ofertei, acesta a ținut cont de obligațiile referitoare la condițiile privind protecția muncii în vigoare în România.

13. autoritatea contractantă nu a comunicat rezultatul procedurii în conformitate cu prevederile art. 215 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, în sensul că nu au fost comunicate în mod expres motivele concrete care au stat la baza respingerii ofertei.

Prin punctul de vedere nr. 1720/30.01.2020, înregistrat la Consiliu cu nr. 3600/30.01.2020, ... a solicitat respingerea, ca nefondată, a contestației .... În susținerea acestei solicitări, autoritatea contractantă a precizat următoarele:

1. din analiza certificatului rezultă că operatorul economic este legal constituit și este înscris în Registrul Comerțului, fiindu-i atribuit nr. .... Sediul social se afla în .... Operatorul economic are asociați persoane juridice și persoane fizice, persoanele fizice împuternicite având calitatea de administrator.

Conform certificatului ONRC, operatorul economic prezintă certificat de cazier judiciar emis de Ministerul Afacerilor Interne - Inspectoratul General al Poliției Române pentru membrii organului de administrare/ conducere, conform documentelor anexate prezentului punct de vedere.

Prin urmare, s-a apreciat că ... îndeplinește condiţiile impuse de autoritatea contractantă în documentaţia de atribuire, afirmația contestatoarei referitoare la prezentarea cazierului judiciar pentru toți membrii organului de administrare al ..., fiind nefondată.

2. criticile referitoare la caracteristicile tehnice ale produselor ofertate sunt nefondate, în realitate, implanturile ofertate de operatorul economic clasat pe locul 1 prezentând caracteristici cel puțin egale, dacă nu chiar superioare, celor solicitate în caietul de sarcini. Spre exemplificare, arată că implanturile din Ti au un modul de elasticitate mai scăzut decât cele din oțel inox, asigurând astfel o flexibilitate mai mare, apropiată de cea a osului. Datorită acestei flexibilități mai mari, implanturile din Ti au o rezistenta crescută la oboseală ("fatigue resistance"). Această flexibilitate ridicată a implanturilor prezintă un avantaj în special în cazul tijelor centromedulare folosite în practica curentă (exact conținutul lotului din caietul de sarcini care face obiectul acestei contestații).

Ofertele ambilor concurenți calificați după etapa evaluării tehnice a lotului 2 din caietul de sarcini respectă cerințele de compatibilitate CT/RMN. În ceea ce priveşte dimensiunile tijelor și șuruburilor solicitate, oferta declarată câștigătoare acoperă întreaga paletă de dimensiuni necesară efectuării unui act medical de calitate.

- în privința lotului 2.1 - tija zăvorâtă de femur, arată că implanturile ofertate de firma câștigătoare au caracteristici superioare celor din caietul de sarcini (aliaj din titan RMN compatibil, increment din 2 în 2 cm lungime, sunt canulate, au minimum 4 șuruburi de zăvorâre cu cap cu

reces hexagonal și autotrodante, trei variante de lungime end-cap). În plus, instrumentarul prezentat în oferta câștigătoare prezintă sistem de țintire distală radiotransparent, deci o caracteristică superioară, acest lucru reducând timpul intervenției chirurgicale și expunerea la radiații ionizante a pacienților și personalului medical.

- în privința lotului 2.2 - tija supracondiliană de femur, arată că implanturile ofertate de firma câștigătoare au caracteristici superioare celor din caietul de sarcini (aliaj din titan RMN compatibil, increment din 2 in 2 cm lungime, sunt canulate, au minimum 4 șuruburi de zăvorâre cu cap cu reces hexagonal și autotrodante, trei variante de lungime end-cap). În plus, instrumentarul prezentat în oferta câștigătoare prezintă sistem de țintire proximală radiotransparent, deci o caracteristică superioară, acest lucru reducând timpul intervenției chirurgicale și expunerea la radiații ionizante a pacienților și a personalului medical.

- în privința lotului 2.3 - tija zăvorâtă de gambă, arată că implanturile ofertate de firma câștigătoare au caracteristici superioare celor din caietul de sarcini (aliaj din titan RMN compatibil, increment din 2 în 2 cm lungime, sunt canulate, au minimum 4 șuruburi de zăvorâre cu cap cu reces hexagonal și autotrodante, trei variante de lungime end-cap). În plus, instrumentarul prezentat în oferta câștigătoare prezintă sistem de țintire distală radiotransparent, deci o caracteristică superioară, acest lucru reducând timpul intervenției chirurgicale și expunerea la radiații ionizante a pacienților și a personalului medical.

- în privința lotului 2.4 - tija zăvorâtă de humerus proximal, arată că implanturile ofertate de firma câștigătoare au caracteristici superioare celor din caietul de sarcini (aliaj din titan RMN compatibil, increment din 2 in 2 cm lungime, sunt canulate, au minimum 4 șuruburi de zăvorâre cu cap cu reces hexagonal și autotrodante, trei variante de lungime end-cap).

- în privința lotului 2.5 - tija zăvorâtă de humerus, arată că implanturile ofertate de firma câștigătoare au caracteristici superioare celor din caietul de sarcini (aliaj din titan RMN compatibil, increment din 2 in 2 cm lungime, sunt canulate, au minimum 4 șuruburi de zăvorâre cu cap cu reces hexagonal și autotrodante, trei variante de lungime end-cap). În plus, faptul că tija prezentată este canulată (în loc de necanulată) este mai degrabă un plus decât un minus, asigurând un confort operator superior.

- în privința lotului 2.6 - sistem de osteosinteza femur proximal tip PFN scurt, implantul prezentat de firma câștigătoare are caracteristici net superioare celor din caietul de sarcini, permițând implantarea de manieră minim invazivă, cu scurtarea semnificativă a timpilor operatori. Faptul că implantul prezentat este din aliaj de titan este de asemenea un plus. Același lucru poate fi spus și despre faptul că se folosește șurub de blocare proximală canulat.

- în privința lotului 2.7 - sistem de osteosinteză femur proximal tip PFN luna, implantul prezentat de firma câștigătoare are caracteristici net

superioare celor din caietul de sarcini, permițând implantarea de manieră minim invazivă, cu scurtarea semnificativă a timpilor operatori. Faptul că implantul prezentat este din aliaj de titan, este, de asemenea, un plus. Același lucru poate fi spus și despre faptul că se folosește șurub de blocare proximală canulat.

Mai menționează autoritatea contractantă că în oferta tehnică a firmei declarate câștigătoare se respectă cerințele impuse în privința livrării.

În ceea ce privește celelalte critici, autoritatea contractantă menționează că operatorul economic ...:

- în cadrul propunerii tehnice, a prezentat certificat de conformitate CE nr. G1 040732 0043 - producător ... (valabilitate 10.03.2024).

- a încărcat în SEAP, în data de 09.12.2019, ora 12:01, doc. [...] Tehnic 2.pdf.p7s, care reprezintă răspunsul la solicitarea de clarificări nr. 24454/05.12.2019; în urma solicitării de clarificări, operatorul economic a prezentat formularul nr. 5, conform modelului atașat la secțiunea LISTA CLARIFICĂRI, NOTIFICĂRI ȘI DECIZII în data de 26.09.2019, 12:02. Formularul 5 conţine specificațiile tehnice din caietul de sarcini precum și condiţiile referitoare la ambalare, marcare, livrare, recepție, inspecție, teste, calitate, asigurare, depozitare, transport privind produsele;

- a încărcat în SEAP, în data 09.12.2019, ora 12:01, doc. [CN1015000/00245] Declarație proprie raspundere.pdf.p7s, care reprezintă răspunsul la solicitarea de clarificări nr. 24454/05.12.2019; în urma solicitării de clarificări, operatorul economic a prezentat o declarație pe proprie răspundere din care rezultă faptul că, la elaborarea ofertei, a ținut cont de obligațiile referitoare la condiţiile privind protecția muncii care sunt în vigoare în România, precum şi că le va respecta în vederea implementării contractului;

- rezultatul procedurii a fost comunicat în data de 20.01.2020, ora 13:01.

Prin concluziile scrise din data de 11.02.2020, înregistrate la Consiliu cu nr. 5207/12.02.2020, contestatoarea a făcut o serie de precizări suplimentare cu privire la produsele ofertate pentru lotul 2 de operatorul clasat pe primul loc, după cum urmează:

1. referitor la produsul de la poziția 2.1 – tija zăvorâtă femur:

- ofertantul ..., pe lângă faptul că nu indică în mod expres numărul paginii unde se regăsește produsul respectiv, arată care este denumirea produsului pe care îl ofertează; astfel, pentru produsul de la poziția 2.1 din Lotul 2 – tija zăvorâtă femur – ... arată că specificația tehnică se regăsește la ....

- din analiza acestor specificații se observă următoarele: produsul ofertat nu are și diametru de 9 mm; produsul ofertat nu are dimensiunile 32 cm și 44 cm, produsul respectiv oferind o gamă cuprinsă între 34 cm și 42 cm; șuruburile de blocare proximale 5.0 mm diam. prezintă un increment din 2 în 2 mm., neasigurându-se produse cu lungimile de 45 mm, 55 mm, 65 mm, 75 mm, produse expres solicitate de autoritatea

contractantă; șuruburile de blocare distale diametru 5.0 mm prezintă un increment din 2 în 2 mm., neasigurându-se produse cu lungimile de 35 mm, 45mm, 55 mm, 65 mm, 75 mm, produse expres solicitate de autoritatea contractantă; nu se face nicio mențiune cu privire la îndeplinirea condiției ca șuruburile să aibă cap cu reces hexagonal și să fie autotarodante; șurub capac (end cap) îndeplinește doar condițiile privind dimensiunile de 24 mm si 29 mm nu și de 18 mm; specificațiile tehnice ale produsului ofertat nu fac dovada îndeplinirii condiției de a fi confecționată din oțel inoxidabil neaustenitic, compatibil RMN; nu există nicio dovadă din partea producătorului cu privire la compatibilitatea RMN.

2. referitor la produsul aflat la poziția 2.2 – tijă retrogradă supracondiliană femur:

- ofertantul ... a arătat că specificațiile tehnice solicitate sunt îndeplinite de produsul ofertat Retrograde ... II; din analiza specificațiilor tehnice ale produsului ofertat se observă că următoarele specificații tehnice nu sunt îndeplinite de produsul ofertat:

- produsul ofertat nu are și dimensiunile de 25 cm și de 35 cm ; produsul ofertat nu are niciunul dintre cele 2 diametre expres solicitate de autoritatea contractantă; produsul ofertat nu prezintă un increment din 2 mm în 2 mm – astfel, produsul ofertat nu are niciuna dintre următoarele dimensiuni: 35 mm, 45 mm, 55 mm, 65 mm, 75 mm, 85 mm, dimensiuni expres solicitate de autoritatea contractantă prin caietul de sarcini, ca urmare a impunerii condiției ca incrementul să fie din 5 mm în 5 mm; șurubul pe care îl are acest produs nu are niciuna dintre cele 3 dimensiuni solicitate, ci are o singură dimensiune de M8; materialul din care sunt confecționate produsele respective nu îndeplinește condițiile din caietul de sarcini (confecționare din titan), nu asigură set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru între 8 mm și 16 mm. (increment de 0.5 mm. între măsuri); nu există nicio dovada din partea producătorului cu privire la compatibilitatea RMN.

3. referitor la produsul de la poziția 2.3 – tijă zăvorâtă gambă

- ofertantul ... a arătat că specificațiile tehnice solicitate sunt îndeplinite de produsul ofertat Tibial Nail II;

- produsul ofertat nu prezintă și diametru de 11 mm; produsul ofertat are lungimea doar de la 26 la 36 cm, astfel că acesta nu prezintă lungimile cuprinse între 37 cm și 42 cm, respectiv dimensiunile 37,5 cm, 39 cm, 40,5 cm, 42 cm; produsul nu prezintă lungimea minimă de 30 mm, întrucât dimensiunile pe care le are încep de la 32 mm - de asemenea, incrementul este din 2 în 2 mm, în loc să fie din 5 în 5 mm, ceea ce determină că produsul să nu aibă dimensiunile de 35 mm și 45 mm, expres solicitate de autoritatea contractantă; singurele dimensiuni pe care le oferă pentru șurub capac (end cap) sunt de 5 și 10 mm; nu se poate stabili din ce material este confecționat produsul și nici în ce măsură este sau nu compatibil RMN;

4. referitor la produsul de la poziția 2.4 – tijă zăvorâtă humerus proximal

- ofertantul ... a arătat că specificațiile tehnice solicitate sunt îndeplinite de produsul ofertat denumit T2 PHN, produs ale cărui specificații tehnice nu se regăsesc în documentația depusă de acesta;

- singurele specificații tehnice depuse de acest ofertant sunt cele pentru produsul de la poziția 2.5 din Lotul 2, respectiv pentru tija zăvorâtă de humerus, pentru care, conform declarației din Formularul Oferta Tehnica, a ofertat produsul T2 Humeral;

- pentru situația în care se va considera că sunt valabile documentele depuse pentru produsul T2 Humeral, se arată: nu există specificații dacă produsul este de stânga sau de dreapta; tija scurtă are doar diametre de 140 mm, nu și de 150 mm; tijele au o gaură pe toata lungimea, ceea ce înseamnă că produsul este canulat (are gaura, este gol în interior), în loc sa fie necanulat; produsul are un diametru de 4 mm, nereieșind că ar avea flanșă și diametrul nu este de 6 mm; produsul are doar șurub de 6, respectiv de 3 ori mai scurt, astfel că nu face compresie; produsul nu are minim 3 dimensiuni, lipsind cel de 8 mm, întrucât, produsul ofertat nu este disponibil și în varianta de 8 mm; ofertantul a declarat, în mod expres, că livrarea se va face în termen de 3 zile pentru toate produsele, fiind încălcat termenul de 48 de ore solicitat pentru acest produs; produsul oferat nu are zăvoare de 3,5 mm, și cu atat mai mult nu are 4 astfel de zăvoare.

5. referitor la produsul de la poziția 2.5 – tijă zăvorâtă humerus

- ofertantul ... a ofertat produsul T2 Humeral, produs care nu deține specificații dacă produsul este de stânga sau de dreapta; tija scurtă are doar diametre de 140 mm nu și de 150 mm; produsul ofertat este din TITAN nu din oțel inox compatibil RMN; produsul ofertat este gol în interior, ceea ce înseamnă că acesta este canulat, aspect recunoscut și de autoritatea contractantă în punctul de vedere formulat; produsul ofertat nu are lungimi de 70 mm, lungimea maximă fiind de 60 mm; zăvoarele nu au diametru de 3,5 mm, ci de 4 mm; nu există dovada că are flanșă capul și că diametrul este de 6 mm; produsul nu are șurub de compresie de 18 mm, ci doar unul de 6 mm, respectiv de 3 ori mai mic, nu are șurub capac de 8 mm; ofertantul a declarat în mod expres că livrarea se va face în termen de 3 zile pentru toate produsele, fiind încălcat termenul de 48 de ore solicitat pentru acest produs; produsul ofertat nu are zăvoare de 3,5 mm, și cu atât mai mult nu are 4 astfel de zăvoare; produsul nu prezinta alezoare cu diametru de 16 mm.

6. referitor la produsul de la poziția 2.6 – sistem de osteosinteză femur proximal tip PFN scurt

- ofertantul ... a ofertat produsul Gamma 3, produs care este cu totul și cu totul alt produs decât cel solicitat de autoritatea contractantă, caracteristica de bază a produselor din GAMMA 3 fiind faptul că au un singur șurub; în plus, produsul ofertat are doar diametrul de 15,5 mm și lungime de 180 mm, nu are unghi CCD de 135°, ci doar de 120°, 125° și 130°, are unghi medio-lateral de doar 4°, aproape jumătate față de cel solicitat; șurubul de blocare proximal autotarodant nu are diametrul de 8

mm ci doar de 10,5 mm; nu există mențiuni cu privire la existența șurubului de compresie de 32 mm și 47 mm și niciun document din care să rezulte faptul că produsul este confecționat din oțel inoxidabil compatibil CT/RMN.

De asemenea, contestatoarea mai precizează în concluziile scrise depuse, că ofertantul declarat câștigător avea obligația de a prezenta certificate de conformitate CE, documente emise în conformitate cu prevederile Directivei 93/42/EEC, din care să rezulte conformitatea produselor ofertate pentru producătorul ....

Potrivit contestatoarei, ofertantul ... a ofertat produse de la 2 producători: (1) ... - pentru produsele aflate la pozițiile 2.1 din Lotul 2 – documentație la pag. 17, poziția 2.2 din Lotul 2 – documentația la pag. 115-116 și poziția 2.3. din Lotul 2 – documentația la pag. 15-16); (2) ..., pentru produsele aflate la celelalte poziții.

Cu toate acestea, în tabelul detalii producător, ofertantul ..., arată că produsele sunt ale unui singur producător: ..., aspect ce este infirmat chiar de documentația depusă de acesta. În avizul eliberat de Ministerul Sănătății sunt menționați ambii producători: atât ... (penultima pozitie), cât și ... (prima poziție), ca dovadă suplimentară a faptului că cele două sunt entități distincte/producători diferiți. Prin urmare, tabelul cu detaliile producătorilor nu corespunde realității.

În ceea ce privește declarațiile/certificatele de conformitate CE, ofertantul ... prezintă certificat doar pentru producătorul ..., neprezentând niciun fel de certificate pentru producătorul ... (originar din ...).

Într-o asemenea situație, contestatoarea apreciază că oferta se impunea a fi declarată ca fiind neconformă, raportat la dispozițiile art. 137 alin. 3 lit. a) din HG 395/2016.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... a inițiat procedura de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect *„ACORD-CADRU FURNIZARE IMPLANTURI ȘI PROTEZE ORTOPEDICE”*, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. ..., stabilind drept criteriu de atribuire *„prețul cel mai scăzut”*. Valoarea estimată a lotului 2, care face obiectul prezentei contestații, este cuprinsă între 526.800 și 781.000 lei, fără TVA.

Consiliul constată că ... a înaintat Consiliului contestația de față, depunând în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 206047430/1, în cuantum de 15.620 lei, emisă de CEC Bank, sucursala prevăzută de art. $61^1$ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Restituirea cauțiunii se va face în condițiile art. $61^1$ alin. (5) și următoarele din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Preliminar soluționării contestației care face obiectul prezentei decizii, Consiliul apreciază că, în condiţiile în care autoritatea contractantă este cea care a întocmit documentaţia de atribuire, după expirarea

termenului legal de contestare, aceasta dobândește caracter obligatoriu, operatorii economici având obligația elaborării ofertei cu respectarea prevederilor acesteia, potrivit art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016, în vigoare la data lansării procedurii: "*Ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentaţiei de atribuire şi indică, motivat, în cuprinsul acesteia care informații din propunerea tehnică şi/sau din propunerea financiară sunt confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală, în baza legislației aplicabile*"; autoritatea contractantă are obligația de a verifica îndeplinirea integrală a acestor cerințe, indiferent de relevanța sau utilitatea acestora, raportat la obiectul contractului, nefiind posibilă acceptarea unor abateri de la acestea cu excepția cazului în care demonstrează că, urmare a acestor caracteristici, produsul ofertat este superior celui solicitat prin caietul de sarcini; o interpretare contrară ar conduce la încălcarea principiului tratamentului egal, legat de ofertanți și a principiului transparenței, legat de operatorii economici-potențiali ofertanți-care nu au depus oferte, deoarece nu îndeplinesc în totalitate respectivele cerințe.

Analizând criticile contestatoarei prin raportare la susținerile părților, documentația de atribuire și prevederile legale în domeniul achizițiilor publice, Consiliul va admite contestația formulată de ..., pentru motivele care vor fi dezvoltate în continuare.

Astfel, Consiliul reține că, prin contestația înregistrată la Consiliu, ... atacă decizia autorităţii contractante de a declara câștigătoare a procedurii, pentru lotul 2, oferta depusă de ..., considerând că o parte dintre produsele ofertate nu îndeplinesc specificațiile caietului de sarcini, parte a documentației de atribuire.

În legătură cu specificațiile tehnice ale produselor care fac obiectul procedurii în analiză, autoritatea contractantă a solicitat, potrivit caietului de sarcini, următoarele:

LOTUL 2: Tije centromedulare

2.1. Tija zăvorâtă femur

| Cantitate estimata acord cadru Min/max | Unitate de măsură | Loc de livrare | Data de livrare solicitată | Specificații tehnice minime |
|---|---|---|---|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5 |
| 40/50 | buc | Spitalul Județean de Urgenta ..., ... | Cf. comenzii | - să aibă diametru de 9, 10, 11, 12 mm<br>- sa aibă lungimi intre 32 si 44 cm (2 cm diferența intre mărimi)<br>- să fie universala, canulată, cu multiple posibilități de blocare<br>- să fie însoțita de 4 șuruburi de |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | blocare<br>- să prezinte șuruburi de blocare proximale 5.0 mm diam, L=40-80 mm, autotarodante, increment din 5 in 5 mm.<br>- să prezinte suruburi de blocare distale diametru 5.0 mm L=30-80 mm, autotarodante, increment din 5 in 5 mm.<br>- șuruburile să aibă cap cu reces hexagonal si să fie autotarodante<br>- să aibă șurub capac (end cap) in trei variante de lungime 18mm., 23mm. si 28mm.<br>- să fie confecționată din otel inoxidabil neaustenitic, compatibil RMN (sa se prezinte documentație de la producător care să certifice acest lucru).<br>– se va livra împreună cu instrumentarul complet de implantare comun femur/tibie care să prezinte sistem de ochire distală, in custodie pana la implantarea ultimului produs achiziționat.<br>– dimensiunile tijelor si zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi, set complet pus la dispoziția operatorului la fiecare intervenție chirurgicala in parte.<br>– sa se asigure set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru intre 8 mm. si 16 mm. (increment de 0.5 mm. intre masuri). |

2.2. Tija retrograda supracondiliană femur

| Cantitate estimata acord cadru Min/max | Unitate de măsură | Loc de livrare | Data de livrare solicitată | Specificații tehnice minime |
|---|---|---|---|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5 |
| 40/50 | buc | Spitalul Județean de Urgenta | Cf. comenzii | – - lungime să fie de 20 cm, 25 cm, 30 cm si 35 cm<br>– să fie canelată<br>– diametre de 10.5 mm. si 12.5 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | ...,<br>str. ... | | mm<br>– sa prezinte 4 șuruburi de blocare distale si proximale 5.0 mm diam, L= 35-90 mm. autotarodante ( 2 șuruburi distale si 2 proximale), increment din 5 in 5 mm.<br>– șuruburile să aibă cap cu reces hexagonal si sa fie autotarodante<br>– sa prezinte șurub capac cu lungimi de 18 mm, 23 mm si 28 mm.<br>– confecționată din titan<br>- se va livra împreuna cu instrumentarul complet de implantare care va prezenta sistem de ochire distală, in custodie pana la implantarea ultimului produs achiziționat.<br>- dimensiunile tijelor si zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi.<br>– Se vor pune la dispoziție truse complete; se vor înlocui gratuit in timp util piesele defecte/deteriorate pana la implantarea ultimei tije.<br>– sa se asigure set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru intre 8 mm. si 16 mm. (increment de 0.5 mm. intre masuri). |

2.3. Tija zăvorâtă gamba

| Cantitate estimata acord cadru<br>Min/max | Unitate de măsură | Loc de livrare | Data de livrare solicitată | Specificații tehnice minime |
|---|---|---|---|---|

| 1. | 2. | 3. | 4. | 5 |
|---|---|---|---|---|
| 80/150 | buc | Spitalul Județean de Urgenta ..., ... | Cf. comenzii | - diam. 9,10,11 mm<br>- să aibă lungimi intre 27 si 42 cm (15 mm diferența intre mărimi)<br>- să fie universală, canulată<br>- să aibă multiple posibilități de blocare proximal si distală<br>- sa aibă ghid proximal de țintire radiotransparent<br>- sa prezinte 3-4 șuruburi de zavorare distală/proximal cu diametru de 5.0 mm L=30-50 mm cu increment din 5 in 5 mm. (șuruburi autotarodante si cu cap cu reces hexagonal)<br>- sa aibă șurub capac (end cap) de lungimi 12 mm., 22 mm, 27 mm.<br>- sa fie confecționată din otel inox compatibil RMN (sa se prezinte documentație de la producător care sa certifice acest lucru).<br>- se va livra cu instrumentarul complet comun tibie/femur (piesele deteriorate se vor inlocui gratuit)<br>– dimensiunile tijelor si zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi asigurat pentru fiecare intervenție in parte.<br>– sa se asigure set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru intre 8 mm. si 16 mm. (increment de 0.5 mm. intre masuri). |

2.4. Tija zăvorâtă humerus proximal

| Cantitate estimata acord cadru Min/max | Unitate de măsură | Loc de livrare | Data de livrare solicitată | Specificații tehnice minime |
|---|---|---|---|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5 |
| 4/20 | buc | Spitalul Județean de Urgenta ..., ... | Cf. comenzii | -sa fie disponibilă in două variante (scurta și lunga)<br>-sa fie de stânga/dreapta.<br>-tija scurta sa aiba diametre de 7 si 8 mm. si lungime de 150 mm.<br>-tija lungă să aibă diametre de 6, 7 si 8 mm. si lungimi intre 190 si 290 mm. cu increment de 20 mm. intre masuri.<br>-sa fie din titan.<br>-sa fie necanulată pe toata lungimea<br>-sa aibă sistem e ochire distala<br>-sa prezinte multiple posibilități de blocare proximal si distală (cel puțin 4 posibilități de blocare proximală latero-mediale, oblice, antero-posterioare si 4 posibilități de blocare distală latero-mediala, oblice si antero-posterioara).<br>-va fi livrata cu doua zăvoare proximale si doua zăvoare distale cu cap cu reces hexagonal si autotarodante cu lungimi intre 20 mm si 50 mm. in increment din 2 in 2 mm. (zăvoarele vor avea diametru de 3.5 mm., cap cu flanșa si diametrul capului de 6 mm.).<br>- sa se poată face compresie in focar cu șurub de compresie de 18 mm.<br>- sa prezinte șurub – capac in cel puțin 3 dimensiuni (8mm, 15 mm, 20mm.) cu reces hexagonal de 2,5 mm.<br>-să poată fi introdusa anterograd.<br>-sa permită zavorare dinamica si statica.<br>-implanturile împreună cu trusa completa vor fi aduse in spital in maximum 48 de ore de la instiintare. |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | -instrumentar comun tija scurta / lunga.<br>-sistemul sa includă tija, 4 zăvoare de 3.5 mm, șurub capac si șurub de compresie.<br>-dimensiunile tijelor si zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi.<br>-ponderea fiecărui tip de implant va fi dictata de cazuistica |

2.5. Tija zăvorâtă humerus

| Cantitate estimata acord cadru Min/max | Unitate de măsură | Loc de livrare | Data de livrare solicitată | Specificații tehnice minime |
|---|---|---|---|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5 |
| 10/20 | buc | Spitalul Județean de Urgenta ..., ... | Cf. comenzii | -sa fie disponibilă în doua variante (scurta si lunga)<br>-sa fie de stânga/dreapta.<br>-tija scurta sa aibă diametre de 7 si 8 mm. si lungime de 150 mm.<br>-tija lunga să aibă diametre de 7, 8 si 9 mm. si lungimi intre 190 si 310 mm. cu increment de 20 mm. intre masuri.<br>-sa fie din otel inox compatibil RMN (sa se prezinte documentație de la producător care sa certifice acest lucru).<br>-sa fie necanulată pe toata lungimea<br>-sa aibă sistem e ochire distală<br>-sa prezinte multiple posibilități de blocare proximal si distal (cel puțin 4 posibilități de blocare proximală latero-mediale, oblice, antero-posterioare si 4 posibilități de blocare distală latero-mediala, oblice si antero-posterioara).<br>-va fi livrată cu două zăvoare proximale și două zăvoare distale cu cap cu reces hexagonal si autotarodante cu lungimi intre 20 mm si 70 mm. în increment din 2 in 2 mm. (zăvoarele vor avea diametru de 3.5 mm., cap cu flanșa si diametrul |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | capului de 6 mm.).<br>- să se poată face compresie in focar cu șurub de compresie de 18 mm.<br>-să prezinte șurub – capac in cel puțin 3 dimensiuni (8mm, 15 mm, 20mm.) cu reces hexagonal de 2,5 mm.<br>-să poată fi introdusă atât anterograd, cat si retrograd.<br>-să permită zavorare dinamica si statica.<br>-implanturile împreună cu trusa completa vor fi aduse in spital in maximum 48 de ore de la înștiințare.<br>-instrumentar comun tija scurta / lunga.<br>-sistemul sa includă tija, 4 zăvoare de 3.5 mm, șurub capac si șurub de compresie.<br>-dimensiunile tijelor si zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi.<br>-ponderea fiecărui tip de implant va fi dictata de cazuistica<br>-sa se asigure set de alezoare flexibile de tip side-cutting cu diametru intre 8 mm. si 16 mm. (increment de 0.5 mm. intre masuri). |

2.6. Sistem de osteosinteza femur proximal tip PFN scurt

| Cantitate estimata acord cadru Min/max | Unitate de măsură | Loc de livrare | Data de livrare solicitată | Specificații tehnice minime |
|---|---|---|---|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5 |
| 150/200 | buc | Spitalul Județean de Urgenta ..., ... | Cf. comenzii | Sistem compus din: tija+2 suruburi proximale 8 mm diam+2 suruburi distale 5 mm diam. cu recesuri hexagonale<br>- diametru de 11, 12, 13 mm, L= 200 mm.<br>- unghi CCD de 125°, 130° si 135°<br>- unghiul medio-lateral sa fie de |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | 7°<br>- broșele de ghidaj pe colul si capul femural sa fie filetate si de diametru minim 3 mm. (acestea se vor înlocui ori de cate ori se va solicita acest lucru fără costuri suplimentare; inițial se vor asigura minimum 3 broșe noi).<br>- sa prezinte suruburi de blocare proximale de 8.0 mm diam, L=70-120 mm., autotarodante cu increment de 5 mm., necanulate.<br>- sa prezinte suruburi de blocare distale 5.0 mm diam, L= 35-75 mm. (in increment de 5 mm.), autotarodante, cap cu reces hexagonal.<br>- sa aibă posibilitate de blocare distală atât dinamica, cat si statica.<br>- capătul distal al tijei sa nu fie flexibil (sa nu prezinte fante longitudinale).<br>- sa aibă șurub capac (end cap) cu reces hexagonal de 5 mm. si lungime de 18 mm.<br>- sa aibă surub de compresie de 32 mm si 47 mm.<br>- sa fie confecționate din otel inoxidabil compatibil CT/RMN cu documentație de la producător care sa certifice acest lucru.<br>- va fi însoțit de trusa de implantare specifica care va rămâne la autoritatea contractanta pe toata durata contractului.<br>- dimensiunile tijelor (inclusiv diferetele variante de unghi CCD 125, 130, 135 de grade) si zăvoarelor vor fi alese |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | intraoperator dintr-un set complet de mărimi.<br>- se va asigura instrumentar complet de implantare comun tija scurta/lunga pentru subloturile 2.6 si 2.7, in custodie pana la implantarea ultimului produs achiziționat; se vor înlocui gratuit piesele defecte/deteriorate. |

2.7. Sistem de osteosinteza femur proximal tip PFN lung

| Cantitate estimata acord cadru Min/max | Unitate de măsură | Loc de livrare | Data de livrare solicitată | Specificații tehnice minime |
|---|---|---|---|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5 |
| 30/40 | buc | Spitalul Județean de Urgenta ..., ... | Cf. comenzii | - Diam. 10,11,12 mm, L=320-460 mm (20 mm diferenta)<br>- unghi CCD de 135°<br>- sa fie in varianta de stânga/dreapta.<br>- unghiul medio-lateral sa fie de 7°.<br>- broșele de ghidaj sa fie de diametru minim 3 mm. si sa fie înlocuite la cerere fără costuri suplimentare (inițial se vor asigura minimum 3 broșe de ghidaj noi).<br>- șuruburile de blocare proximale autotarodante sa fie de 8.0 mm diametru, cu lungimi intre 70 si 120 mm si increment din 5 in 5 mm. si sa fie necanulată.<br>- șuruburile de blocare distale autotarodante sa fie de 5.0 mm diametru, cu lungime intre 35 si 80 mm (in increment de 5 mm.),<br>- sa aibă posibilitate de blocare |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | distala atât dinamica, cat si statica.<br>capătul distal al tijei sa nu fie flexibil (sa nu prezinte fante longitudinale).<br>- sa aibă șurub capac<br>- sa aibă șurub de compresie de 32 mm si 47 mm.<br>să fie confecționate din otel inoxidabil compatibil CT/RMN cu documentație de la producător care sa certifice acest lucru.<br>dimensiunile tijelor si zăvoarelor vor fi alese intraoperator dintr-un set complet de mărimi.<br>- va fi însoțit de trusa de implantare specifica care va rămâne la autoritatea contractanta pe toata durata contractului.<br>Se va asigura instrumentar complet de implantare comun tija scurta/lunga pt. subloturile 2.6 si 2.7, in custodie pana la implantarea ultimului produs achiziționat; se vor înlocui gratuit piesele defecte/deteriorate |

Consiliul reține că, urmare evaluării propunerii tehnice a ..., aferentă ofertei depuse pentru lotul 2 al procedurii, autoritatea contractantă, în aplicarea art. 134 alin. (1) din HG nr. 359/2016, în vigoare la data inițierii procedurii, a solicitat clarificări contestatoarei, în care a precizat, în mod clar și explicit, în ce constă solicitarea.

... a răspuns, în termen, solicitării autorității contractante, atașând documente în susținere.

În urma analizării propunerii tehnice, prin prisma răspunsurilor la solicitările de clarificări, transmise de către ..., autoritatea contractantă a considerat că aceasta satisface, în mod corespunzător, cerințele caietului de sarcini.

Contrar celor stabilite de autoritatea contractantă, analizând documentele depuse de ..., raportat la textele legale menționate și la cerințele documentației de atribuire, Consiliul constată că există neconcordanțe între specificațiile tehnice ale produselor ofertate de aceasta, pentru lotul 2 și cerințele documentației de atribuire, astfel cum autoritatea contractantă recunoaște, în punctul de vedere comunicat Consiliului. Cu titlu de exemplu, poziția 2.1 – tija zăvorâtă femur- din

documentele depuse de ... rezultă că specificațiile tehnice se regăsesc în broșura tehnică a produsului ..., depusă la dosar. Din analiza specificațiilor pentru acest produs, se observă următoarele: produsul ofertat nu deține diametrul de 9 mm, ci de 9.5 mm; dimensiunile 32 cm și 44 cm – lungime- nu se regăsesc, produsul oferind o gamă cuprinsă între 34 cm și 42 cm; șuruburile de blocare proximale și cele distale,5.0 mm diam. prezintă un increment din 2 în 2 mm., și nu un increment din 5 în 5 mm, așa cum se solicită prin documentația de atribuire;; nu se face nicio mențiune cu privire la îndeplinirea condiției ca șuruburile să aibă cap cu reces hexagonal și să fie autotarodante; șurub capac (end cap) îndeplinește doar condițiile privind dimensiunile de 24 mm si 29 mm, nu și de 18 mm; specificațiile tehnice ale produsului ofertat nu fac dovada îndeplinirii condiției de a fi confecționată din oțel inoxidabil neaustenitic, compatibil RMN; nu există nicio dovadă din partea producătorului cu privire la compatibilitatea RMN.

Consiliul nu va reține motivația autorității contractante potrivit căreia produsele ofertate de ..., pentru lotul 2, au caracteristici tehnice superioare celor solicitate, întrucât, pe de o parte, prin depunerea ofertei, operatorul economic şi-a însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci, implicit şi cerințele expres detaliate în cadrul caietului de sarcini cu privire la specificațiile tehnice ale produselor ofertate, oferta sa neconținând nicio dovadă din care să rezulte că, deși nu respectă toate cerințele tehnice, produsul ofertat este superior calitativ și ca performanțe, iar, pe de altă parte, nici autoritatea contractantă nu demonstrează, în mod concret, afirmația sa, reținut fiind faptul că deși susține superioritatea implanturilor din titan, datorată faptului că au un modul de elasticitate mai scăzut decât cele din oțel inox, asigurând astfel o flexibilitate mai mare, apropiată de cea a osului, a considerat necesar să solicite produse confecționate din titan doar pentru pozițiile 2.2 și 2.4 din caietul de sarcini, iar pentru alte produse aferente lotului 2 a precizat explicit un alt material.

Față de aceste aspecte, Consiliul reţine că autoritatea contractantă a evaluat oferta ... pentru lotul 2, cu încălcarea prevederilor legale în vigoare în materia achizițiilor publice, respectiv, a obligației comisiei de evaluare enunțată la art. 127 alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016, cu modificările şi completările ulterioare și anume verificarea propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerinţelor minime din caietul de sarcini, această verificare nu s-a făcut cu rigurozitatea impusă de norma legală invocată, contestația înaintată de ... urmând a fi admisă, oferta declarată câștigătoare fiind neconformă, prin raportare la cerințele obligatorii stabilite în caietul de sarcini.

Consiliul nu va mai analiza celelalte critici din contestația depusă de ..., dovedit fiind caracterul neconform al ofertei depuse de către ... pentru lotul 2 al procedurii în analiză, care nu poate fi înlăturat.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să admită contestația depusă de ... în contradictoriu cu ... și va anula raportul procedurii nr. 953/ 20.01.2020, în partea care privește lotul 2 al procedurii, adresa nr. 957/20.01.2020 de comunicare a rezultatului și actele subsecvente aferente lotului 2. Va obliga autoritatea contractantă la reevaluarea propunerii tehnice a ..., pentru lotul 2, potrivit celor consemnate în considerentele prezentei decizii și dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

În referire la cererea contestatoarei ... vizând obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, aceasta va fi respinsă, ca nedovedită, întrucât cuantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate nu au fost prezentate înainte de pronunțarea prezentei decizii.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părți potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, potrivit prevederilor art. 29 și 32 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
**CONSILIUL DECIDE:**

Admite contestația formulată de ... în contradictoriu cu ..., anulează raportul procedurii nr. 953/ 20.01.2020, în partea care privește lotul 2 al procedurii, adresa nr. 957/20.01.2020 de comunicare a rezultatului și actele subsecvente aferente lotului 2.

Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea propunerii tehnice a ..., pentru lotul 2, potrivit celor consemnate în considerentele prezentei decizii și dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

Respinge, ca nedovedită, cererea contestatoarei ... vizând obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv, de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

| **PREȘEDINTE,** | **MEMBRU,** | **MEMBRU,** |
|---|---|---|
| **...** | **...** | **...** |

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 24 (douăzecișipatru) pagini.