

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la CNSC sub nr...., formulată de..., cu sediul în..., nr....., înregistrată la... sub nr...., având CUI..., reprezentată legal de administrator, împotriva răspunsului la solicitarea de clarificări nr.... și a caietului de sarcini, emise de către, cu sediul în....., nr....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul achiziției proprii, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect: „...”, s-a solicitat:

- admiterea contestației,
- anularea răspunsului la clarificări din...,
- eliminarea cerinței - excepție privind angajarea unui medic veterinar suplimentar, pentru participarea la licitație pentru al doilea CSV,
- eliminarea textului la care face referire punctul 4 din solicitarea de clarificări,
- eliminarea obligativității de vaccinare a efectivelor de animale la care proprietarul refuză plata manoperei de vaccinare,
- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

... formulează contestația înregistrată la CNSC sub nr...., împotriva răspunsului la solicitarea de clarificări nr.... și a caietului de sarcini, solicitând cele precizate în partea introductivă.

În vederea soluționării contestației, prin adresele nr..... (pentru contestator) și nr.... (pentru autoritatea contractantă) CNSC, solicită acestora opinia referitoare la excepția necompetenței materiale a Consiliului.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr...., contestatorul răspunde, invocând dispozițiile art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) și art.12 alin. (1)

din Legea nr. 101/2016, consideră că, prezenta contestație este de competența CNSC.

Autoritatea contractantă răspunde prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr...., invocând excepția necompetenței materiale a CNSC.

Astfel, arată că din analiza dispozițiilor OG nr. 42/2004 și ale... nr.... rezultă că legiuitorul a instituit o... specială de atribuire, distinctă de procedurile reglementate de legislația generală în materia concesiunilor. Totodată, art. 5 alin. (2) din... nr.... stabilește că reclamațiile, contestațiile și litigiile privind planificarea, organizarea, derularea procedurii ori atribuirea contractelor se soluționează potrivit normelor aplicabile actelor administrative.

În aceste condiții, rezultă că legiuitorul a înțeles să supună aceste litigii controlului instanței de contencios administrativ, iar nu procedurii administrativ-jurisdicționale reglementate de Legea nr. 101/2016. În consecință, apreciază că se impune admiterea excepției necompetenței materiale a CNSC și respingerea contestației ca fiind introdusă la un organ administrativ-jurisdicțional necompetent.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

..... în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura proprie de concesiune de servicii, având ca obiect: „...”, *în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând pe SEAP la secțiunea..., anunțul nr..... Valoarea estimată a contractului este de..., fără TVA.*

Potrivit anunțului publicitate nr...., postat pe SEAP la secțiunea Publicitate anunțuri, autoritatea contractantă a inițiat o procedura proprie de concesiune de servicii conform prevederilor art. 15 alin. (2) și (7) din OG nr. 42/2004. Valoarea estimată a achiziției este de..., fără TVA.

Verificând competența de soluționare a prezentei contestații, Consiliul constată că autoritatea contractantă nu a organizat o... de atribuire potrivit dispozițiilor art. 68 din Legea nr. 98/2016, art. 82 din Legea nr. 99/2016 sau art. 50 din Legea nr. 100/2016, ci a recurs la o... de atribuire a unui contract de concesiune de servicii, conform prevederilor art. 15 alin. (2) din OG nr. 42/2004.

Având în vedere faptul că, contractul de concesiune care urmează a fi încheiat prin prezenta... publică nu face parte din lista de tipuri de contracte limitativ prevăzută la art. 1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 iar

procedura proprie, în speță, nu este una din procedurile de atribuire expres prevăzute la art. 82 din Legea nr. 99/2016, art. 68 din Legea nr. 98/2016 sau art. 50 din Legea nr. 100/2016, Consiliul va reține incidența prevederilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 *„Consiliul este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de atribuire a contractelor (...)”* și alin. (2) *„Contestațiile care nu intră în competența de soluționare a Consiliului sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent”*.

Față de dispozițiile de mai sus, competența de soluționare a CNSC se limitează doar la contestațiile depuse în cadrul unei proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune și nu la proceduri destinate altor tipuri de contracte/acorduri.

Consiliul reține că, potrivit art. 15 alin. (2) din OG nr. 42/2004, în vigoare la momentul inițierii procedurii: *„Pentru efectuarea în exploatațiile non profesionale a unor activități sanitar-... cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de imobilizare a animalelor care amenință viața sau integritatea corporală a persoanelor prin utilizarea și administrarea substanțelor din categoria stupefiante, psihotrope, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe..., pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, direcțiile sanitar-... și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București pot încheia contracte de concesiune pe o durată de 4 ani cu medicii veterinari organizați în condițiile legii sau pot angaja personal sanitar-veterinar propriu, în condițiile legii, în situațiile în care nu se pot încheia contracte cu medicii veterinari organizați în condițiile legii.”*

Potrivit art. 15 alin. (13) Ordonanța nr. 42/2004: ***„Documentația de atribuire a contractelor de concesiune*** prevăzute la alin. (2), care cuprinde condițiile, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la solicitările... contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților se aprobă prin ordin al președintelui...”

Măsurile stipulate în sarcina ANSVSA prin prevederile legale anterior menționate au fost duse la îndeplinire prin Ordinul

președintelui... și pentru Siguranța alimentelor nr.... pentru aprobarea documentației de atribuire a contractelor de concesiune.

Totodată, dispozițiile art. 15 alin. (14) din OG nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-... și pentru siguranța alimentelor, cu completări și modificări ulterioare, dispun că: *„Activitățile sanitar-... publice reprezintă servicii de interes general, sumele plătite în executarea contractelor care au ca obiect aceste activități reprezintă sume aferente programelor... anuale și multianuale în domeniul sănătății animalelor și pentru siguranța alimentelor, care constituie activități ce nu au caracter economic, a căror atribuire este **scutită de la prevederile Legii nr.... privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare**, fiind organizate și finanțate prin proceduri proprii de către autoritate”*.

Întrucât prevederile imperative ale Legii nr.... stabilesc competența materială a Consiliului Național de Soluționare a..., părțile nu pot deroga de la acestea, în sensul extinderii competenței Consiliului la soluționarea... ce vizează proceduri/demersuri/ etape unde legea nu obligă la aplicarea Legii nr...., Legii nr....u a Legii nr.....

Adăugăm că prevederile documentelor legale care stau la baza organizării procedurii/demersului nu acordă Consiliului competență de soluționare a... formulate în cadrul procedurii/demersului sau în temeiul lor. Dimpotrivă procedura operațională privind procedura simplificată proprie de concesiune a serviciilor prevăzute la art. 15 alin. (2) din... nr.... precizează expres la punctul C5 Căi de atac: *„În conformitate cu prevederile Legii nr.... cu modificările și completările ulterioare”*.

Dat fiind că normele de competență *„ratione materie”* sunt de ordine publică, părțile nu pot deroga de la acestea, în sensul extinderii competenței Consiliului la soluționarea de contestații ce vizează proceduri nereglementate sau exceptate de la prevederile Legii nr...., Legii nr....u a Legii nr.....

Prin urmare, în cauză nefiind aplicabile prevederile Legii nr.... privitor la soluționarea... în domeniul achizițiilor publice, competența materială aparține tribunalului, secția contencios administrativ de la sediul inițiatorului prezentei licitații publice, conform prevederilor art. 95 pct. 1 din Codul de....

Cele expuse mai sus formează convingerea Consiliului că soluționarea contestației de față nu intră în sfera de competență

materială a acestuia și, constatând lipsa sa de competență în soluționarea contestației, urmează a face aplicarea art. 12 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Drept pentru care, raportat la dispozițiile art. 68 din Legea nr. 101/2016, ce prevăd completarea dispozițiilor actului antementionat cu cele de drept comun în lipsa unor dispoziții exprese, coroborate cu dispozițiile art. 131 din Codul de... și cu art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, dată fiind excepția lipsei sale de competență materială în soluționarea contestației, Consiliul urmează să transmită contestația, împreună cu dosarul constituit, instanței de judecată competente.

Date fiind cele ce preced, Consiliul urmează a face aplicarea art. 95 pct. 1 Cod... coroborat cu art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și va declina competența de soluționare a contestației formulate de..., către....

Fără pronunțare asupra fondului contestației.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A...

...:

Declină competența de soluționare a contestației depusă de...
către....

Dispune trimiterea de îndată a dosarului către..., conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Fără cale de atac.

Obligatorie.

Complet de soluționare a...
în domeniul achizițiilor publice

Consilier de soluționare

...

PREȘEDINTE

...

Consilier de soluționare

...

Redactat practicaua deciziei...

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 5 (cinci) pagini.