

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 896/08.02.2023, înregistrată la Consiliu sub nr. 6553/09.02.2023, depusă de către ..., cu sediul în ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. ..., având CIF ..., atribut fiscal RO, reprezentată legal de ..., privind procedura simplificată, online, organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect „*DOTAREA ... CU ECHIPAMENTE DE PROTECȚIE MEDICALĂ ÎN VEDEREA GESTIONĂRII SITUAȚIEI DE PANDEMIE GENERATĂ DE VIRUSUL SARS-COV-2*”, cod CPV 44411000-4, împărțită pe loturi (lot 2 dezinfectanți – contestat), de către ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- modificarea caietului de sarcini al Lotului 2 al achiziției;
- suspendarea procedurii pentru lotul 2 contestat până la soluționarea pe fond a contestației;
- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea contestației – onorariu de avocat în sumă de 2.200 lei.

Asupra cererii de suspendare a procedurii pentru lotul 2 contestat, Consiliul s-a pronunțat prin Încheiere.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ... reclamă documentația de atribuire a lotului 2, solicitând cele evocate în preambulul prezentei decizii.

Pe fondul contestației, ... învederează următoarele:

Lotul 2 este alcătuit din mai multe produse, astfel descrise în ANUNȚUL DE PARTICIPARE, II.1.4) Descrierea succintă:

„*LOT 2: Gel dezinfectant pentru mâini cu efect antibacterian, 70% alcool, 1.000 ml - 782 buc, Soluție dezinfectant suprafețe (Biocid nivel înalt TP2, TP4, TP5) - 101- 450 buc, Spray dezinfectant suprafețe 500ml - 782 buc., Săpun lichid antibacterian 250 ml - 668 buc, Dezinfectant mâini 80% alcool 5 l - 182 buc, Covor intrare antibacterian profesional, tip tăviță 45 x 75 cm - 33 buc*”.

CERERI GENERALE

În raport de obligația stabilită în sarcina AC prin art. 154 din Legea nr. 98/2016, se solicită obligarea acesteia la precizarea expresă ca specificațiile tehnice ale dezinfectanților din compunerea lotului 2 (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide) ca și evaluarea tehnică a ofertelor se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885:2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin STANDARD.

AC își propune să achiziționeze produse capabile să asigure protecția impusă de existența pandemiei COVID 19 prin dezinfecție, prin utilizarea de produse chimice în spații instituționale (unități de învățământ).

Potrivit REGULAMENTULUI (UE) NR. 1025/2012 din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană:

„(4) Standardele europene sunt adoptate de organizațiile de standardizare europene, respectiv CEN, Cenelec și ETSI.”

Standardul european armonizat, general valabil pe teritoriul UE în materie de dezinfectanți, este EN 14885 (aflat acum la ediția 2022), intitulat *Antiseptice și dezinfectante chimice - Aplicarea standardelor europene pentru antiseptice și dezinfectante chimice.*

Potrivit acestui standard, aplicabil tuturor dezinfectanților și antisepticilor chimici (produse biocide și dispozitive medicale deopotrivă):

This European Standard was approved by CEN on 20 June 2022.

CEN members are bound to comply with the CEN/CENELEC Internal Regulations which stipulate the conditions for giving this European Standard the status of a national standard without any alteration. Up-to-date lists and bibliographical references concerning such national standards maybe obtained on application to the CEN-CENELEC Management Centre or to any CEN member.

CEN members are the national standards bodies of Austria, Belgium, Bulgaria, Croatia, Cyprus, Czech Republic, Denmark, Estonia, Finland, Former Yugoslav Republic of Macedonia, France, Germany, Greece, Hungary, Iceland, Ireland, Italy, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Malta, Netherlands, Norway, Poland, Portugal, Romania, Serbia, Slovakia, Slovenia, Spain, Sweden, Switzerland, Turkey and United Kingdom.

STANDARDUL a devenit STANDARD NAȚIONAL la 31.08.2022:

Aprobare: Aprobare de Directorul General al ASRO la 31 august 2022

Standardul european EN 14885:2022 are statutul unui standard român, înlocuiește SR EN 14885:2019

Potrivit STANDARDULUI:

- pag. 47:

4.5.1 General

In order to make a claim that a product has disinfectant properties, suitable for use in food, industrial, domestic and institutional areas, the product shall be tested in accordance with and shall conform to the relevant European Standards as given in Table 12 as specified for the particular type of product and its claimed spectrum of activity (e.g. bactericidal, fungicidal etc.).

(„Spre a formula o pretenție ca un produs are proprietăți dezinfectante, potrivit pentru folosire în ariile alimentație, industrială, domestică și instituțională, produsul va trebui să fie testat potrivit cu și se va conforma STANDARDELOR EUROPENE relevante așa cum sunt stabilite în Tabelul 12,

specificate pentru tipul particular de produs si spectrul sau de activitate (exemplu bactericid, fungicid etc.”).

- pag. 6:

The CEN standards relate to only a limited range of microbial species. These have been chosen as representative species taking into account their relative resistance and their relevance to practical use. The handling properties and the microbiological safety have also been considered in choosing the test organisms.

(„Standardele C.E.N. se raportează doar la o sfera restrânsă de specii microbiene. Acestea au fost alese drept specii reprezentative luând în considerare relativa lor rezistență și relevanța lor pentru uzul practic. Au fost luate de asemenea în considerare în alegerea organismelor de testare proprietățile de manipulare și securitatea microbiologică.”)

- pag. 16:

3.3.11

test organism - strain of a microorganism selected for testing a product within a standardized test

(„organism de testare - tulpină a unui microorganism ales pentru testarea unui produs in cadrul unui test standardizat”).

STANDARDUL a fost totodată transpus în legislația națională, devenind o normă juridică cu caracter obligatoriu.

Contestatorul face trimitere la prevederile relevante din:

- HG nr. 617/2014:

„ART. 5

(1) Comisia națională pentru produse biocide, organism de specialitate, fără personalitate juridică, care funcționează pe lângă Ministerul Sănătății, denumită în continuare Comisie, îndeplinește atribuțiile privind aprobarea de punere la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide pe teritoriul României, respectiv:

c) autorizarea și autorizarea simplificată a produselor biocide;

d) autorizarea națională a produselor biocide;

ART. 6

(1) Produsele biocide sunt plasate pe piață și folosite pe teritoriul României numai dacă:

a) sunt autorizate potrivit prevederilor Regulamentului sau sunt avizate potrivit măsurilor tranzitorii prevăzute la art. 89 alin. (2) din Regulament;”.

- OMS nr. 10/2010:

„ART. 2

În sensul prezentului ordin, următorii termeni și expresii se definesc astfel:

a) aviz - act administrativ emis de către Comisia Națională pentru Produse Biocide (CNPB), prin care produsul biocid este avizat pentru punere la dispoziție pe piață pe teritoriul României, pe baza unui referat de evaluare, în care sunt înscrise datele și caracteristicile produsului biocid pus la dispoziție pe piață;

d) referat de evaluare - document cu caracter justificativ intern întocmit de către experții desemnați din partea autorităților prevăzute la art. 6 alin. (1), în care sunt înscrise datele privind identitatea solicitantului, a producătorului, încadrarea produsului biocid, substanțele active, forma de condiționare și modul de ambalare, domeniul și indicațiile de utilizare,

proprietățile fizico-chimice, date toxicologice, date ecotoxicologice și comportarea în mediu din fișa cu date de securitate și din documentația care a stat la baza întocmirii acestei fișe, date de eficacitate ale produsului biocid din rapoartele de testare sau echivalente, etichetarea și clasificarea produsului biocid și categoriile de utilizatori, conforme cu documentele conținute în dosarul tehnic al produsului biocid, concluziile referitoare la riscul pe care îl reprezintă produsul pentru sănătate și mediu, precum și posibilitățile de control sau diminuare a acestuia;

ART: 4

(1) Dosarul tehnic al produsului biocid supus avizării conform prevederilor prezentului ordin conține următoarele documente:

g) rapoartele de testare pentru demonstrarea eficacității biocide în funcție de tipul de produs, activitatea afirmată pe eticheta produsului și în recomandările de utilizare vor fi efectuate conform unor metode elaborate de Organizația Internațională de Standardizare (ISO), de Comitetul European de Standardizare (CEN)“.

Ori, dezinfectantele solicitate de AC trebuie să fie produse biocide, care trebuie să fie avizate de C.N.P.B.

Totodată, potrivit art. 156 (1) din Legea nr. 98/2016:

„ART. 156

(1) Fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii de la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu actele normative adoptate la nivelul Uniunii Europene, specificațiile tehnice se stabilesc în una dintre următoarele modalități: b) prin trimitere la specificații tehnice și, ca ordine de prioritate, la standarde naționale care transpun standarde europene, evaluări tehnice europene, specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare europene sau, în lipsa oricăra dintre acestea, la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea produselor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea „sau echivalent“;”.

Contestatorul consideră că AC, ca autoritate contractantă supusă reglementărilor tehnice și juridice obligatorii europene și naționale, trebuie să admită că prevederile CS produse lot 2, supuse discuției prin prezenta contestație, trebuie să respecte prevederile STANDARDULUI, atât în ce privește formularea cerințelor/specificațiilor tehnice, cât și în ce privește evaluarea ofertelor.

Se arată că Autoritatea Contractantă a recunoscut aplicabilitatea standardului EN 14885, dar în ediția ieșită din uz a anului 2018.

Poziția CNSC este astfel exprimată într-o serie de decizii, cum ar fi Decizia nr. 2294/C10/2375/02.11.2022, Decizia nr. 2336/C8/2357/07.11.2022, Decizia nr. 2577/C8/2633/07.12.2022.

Contestatorul solicită obligarea AC la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește stabilirea compatibilității dezinfectanților achiziționați prin prezenta procedură cu procedura de utilizare a acestora (DEZINFECȚIA), acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea sa.

Produsele chimice dezinfectante sunt achiziționate spre realizarea dezinfecției.

Așadar, ele trebuie să fie apte a îndeplini și a se conforma procedurilor aferente realizării dezinfecției; cu alte cuvinte, calitățile solicitate la achiziționare trebuie să concorde cu modul în care trebuie folosite în cadrul procedurilor de dezinfecție.

Altminteri, achiziția devine inutilă, iar fondurile publice sunt cheltuite ineficient (pe lângă riscul generat de utilizarea de produse necorespunzătoare cu scopul pentru care au fost achiziționate).

Singurul domeniu al vieții sociale în care există reguli de efectuare a dezinfecției este cel MEDICAL; aceste reguli sunt consemnate normativ în OMS nr. 1761/2021 - *„pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfecție efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfecția mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia”*.

Nu există asemenea reguli de efectuare a dezinfecției în sfera instituțională.

Avându-se în vedere obligația prevăzută în sarcina tuturor persoanelor juridice din România de art. 3 din Legea nr. 95/2006 (*„Protecția sănătății publice constituie o obligație a autorităților administrației publice centrale și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice”*, SĂNĂTATEA PUBLICĂ fiind definită - ibid., art. 4 lit. a) - *„starea de sănătate a populației în raport cu determinanții stării de sănătate: socio-economici, biologici, de mediu, stil de viață, asigurarea cu servicii de sănătate, calitatea și accesibilitatea serviciilor de sănătate;”*), contestatorul consideră că nu poate exista un vid de reglementare în ce privește dezinfecția în zona instituțională (autoritățile contractante putând afirma că pot decide conform unor pretinse necesități care să fie plasate deasupra interesului public real și fără a fi obligate a ține seama de vreo regulă care să asigure compatibilitatea produselor achiziționate cu procedura de dezinfecție pe care ar trebui să o aplice în zona lor de decizie).

Soluția este cea arătată în art. 1 c.civ. (Legea nr. 287/2009 fiind aplicabilă domeniului achizițiilor publice conform art. 231 din Legea nr. 98/2016):

„(1) Sunt izvoare ale dreptului civil legea, uzanțele și principiile generale ale dreptului.

(2) În cazurile neprevăzute de lege se aplică uzanțele, iar în lipsa acestora, dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare, iar când nu există asemenea dispoziții, principiile generale ale dreptului.”

Neexistând nici lege aplicabilă, nici uzanțe care să reglementeze dezinfecția în aria instituțională, se aplică *„dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare”*, în speță dispozițiile legale privind dezinfecția în aria medicală.

Astfel, se asigură respectarea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 95/2006 în sarcina tuturor entităților activând în sfera instituțională la un nivel reglementat (cel medical) - la cel mai înalt nivel ce poate fi oferit în sistemul de sănătate publică din România.

Se arată că asemenea cerere a fost admisă de CNSC prin Decizia nr. 2577/C8/2633/07.12.2022.

Referitor la PRODUSUL „Gel dezinfectant pentru mâini cu efect antibacterian, 70% alcool”, se solicită obligarea AC la modificarea cerinței „70 % alcool” în sensul „pe baza de alcooli în proporție de 60 - 80 recomandat prin „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale”, pag. 34:

„Activitatea antimicrobiană a alcoolilor rezultă din capacitatea acestora de a denatura proteinele. Soluțiile de alcooli care conțin 60-80% sunt cele mai eficiente, cele cu o concentrație mai mare având o eficiență mai scăzută. Acest paradox rezultă din faptul că proteinele nu sunt ușor de denaturant în absența apei.”

Stabilirea la o valoare fixă a unei cerințe de compoziție a unui dezinfectant este un indiciu de dirijare a atribuirii contractului către acei producători care întrunesc această condiție exclusivă, ceilalți producători având produse de aceeași calitate/eficiență - nu însă și compoziția astfel stabilită de AC - fiind excluși în mod injust de la procedura de atribuire.

Contestatorul consideră că Autoritatea Contractantă încalcă astfel prevederile art. 156 alin. (2) Legea nr. 98/2016.

Contestatorul solicită obligarea AC la completarea cerințelor:

„Să nu fie toxic, să nu fie iritant pentru piele, inclusiv pentru utilizări repetate” prin solicitarea de probe tehnice obiective/neutre (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească lipsa de nocivitate a utilizării produsului pentru mâini.

Este o cerință venind în interesul asigurării unei protecții sigure a sănătății comunității școlare pentru care achiziționează AC, care totodată stabilește un reper clar asupra modului în care trebuie dovedită îndeplinirea cerinței CS produs.

În acest sens, contestatorul invocă Decizia CNSC nr. 21/C9/2961/05.01.2023.

De asemenea, se solicită obligarea AC la modificarea spectrului actual de activitate microbicidă al produsului:

„(să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 13727, Levuricid EN 13624, Virucid EN 14476)”,

în sensul prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin frecare în aria instituțională - pag. 48 - Table 12 - *Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims*

respectiv - BACTERICID - EN 1276 și EN 1500, LEVURICID - EN 1650, cu adăugarea activității VIRUCIDE (solicitată expres și explicabil de AC) dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17.

Contestatorul solicită obligarea AC la modificarea cerinței:

„Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului dovedită prin rapoarte de testare sau alte documente obiective (exclus declarații ale ofertantului), în conformitate cu legislația în vigoare. Se vor prezenta astfel rapoarte de testare sau alte documente în acest sens, traduse în limba română, dacă este cazul.”

în sensul *„Să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de (care trebuie arătată de AC, în raport de necesitățile sale) din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de*

rapoarte de testare (sau alte probe obiective și tehnice) pentru dovedirea acestei perioade”.

Contestatorul invocă în acest sens principiul stabilit în art. 19 alin. (2) lit. c) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021:

„c) utilizarea soluțiilor de lucru în cadrul perioadei de stabilitate și eficacitate, conform unei bune practici medicale, pentru a se evita contaminarea și degradarea sau inactivarea lor”, care, în speța produsului de mâini, impune respectarea regulii prevăzută de art. 2 ANEXA nr. 3 la OMS nr. 1761/2021:

„c) pe flacon se notează data și ora deschiderii;” - necesară pentru stabilirea momentului de la care începe să curgă perioada de stabilitate și eficacitate care trebuie oferită corespunzător necesității precizate de AC.

Fără această cerință astfel modificată, AC va putea ajunge în situația de a achiziționa un produs a căror stabilitate și siguranță în timp împotriva contaminării post-deschidere recipient să fie de (exemplu) 1 zi sau să nu existe nicio dovadă obiectivă a declarației producătorului/ofertantului că produsul său păstrează aceste caracteristici post-deschidere recipient timp de (exemplu) 200 zile.

În acest sens, contestatorul invocă Decizia CNSC nr. 60/C8/3021/10.01.2023.

Referitor la PRODUSUL *„Soluție dezinfectant suprafețe (Biocid nivel înalt TP2, TP4, TP5)”*, contestatorul solicită obligarea AC la modificarea descrierii *„(Biocid nivel înalt TP2, TP4, TP5)”* în sensul *„(Biocid nivel mediu TP2, TP4)”* întrucât:

- suprafețele a fi dezinfectate în unitățile de învățământ prezintă un risc mediu de infecție (art. 15 alin. (2) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021:

„(2) Riscul se consideră: b) mediu (scor 4 - 6), care necesită cel puțin dezinfecție de nivel mediu cel puțin 1 dată pe zi și ori de câte ori este nevoie;”.

- tipul de produs biocid 5 este destinat dezinfecției apei potabile - ANEXA V REGULAMENTUL UE nr. 528/2012:

„Tipul de produs 5: Apă potabilă

Produse utilizate pentru dezinfectarea apei potabile, atât pentru oameni, cât și pentru animale.”

Ori, APA nu este SUPRAFAȚA - suport a cărei dezinfecție este necesar a fi asigurată de produsul solicitat.

De asemenea, se solicită obligarea AC la modificarea actualului spectru de activitate microbicidă:

„(să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 13727, Levuricid EN 13624, Virucid EN 14476)”

În sensul prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor în aria instituțională cu acțiune mecanică (ștergere - regula în materie de aplicare a unui dezinfectant pe suprafețe - art. 16 (2) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021) - pag. 48,

respectiv - BACTERICID - EN 1276, LEVURICID - EN 1650, FUNGICID - EN 1650, cu înlăturarea efectului SPORICID - EN 13704 - prevăzut în STANDARD (întrucât dezinfecția de nivel mediu, potrivită pentru suprafețele din unitățile de învățământ, nu prevede eficacitate antispori - a se vedea definiția legală a dezinfecției de nivel mediu - art. 1 lit. e) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021: *„e) dezinfecție de nivel intermediar (mediu) - procedura de*

dezinfecție prin care se realizează distrugerea bacteriilor în formă vegetativă, a fungilor, a micobacteriilor și a virusurilor, fără acțiune asupra sporilor bacterieni”),

dar cu adăugarea activității VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag.17:

4.2.5 Where there is 110 appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.) pentru o acțiune limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - acesta fiind motivul lansării achiziției - pag. 33 STANDARD.

Contestatorul solicită obligarea AC la completarea cerințelor CS produs prin solicitarea prezentării de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor unității de învățământ achizitoare.

Este o cerință venind în interesul asigurării proiecției bunurilor entităților pentru care achiziționează AC - și care totodată stabilește un reper clar asupra modului în care trebuie dovedită îndeplinirea cerinței CS produs.

Referitor la PRODUSUL „Spray dezinfectant suprafețe”, se solicită obligarea AC la admiterea în competiție și a produselor chimice dezinfectante clasificate DISPOZITIVE MEDICALE.

Utilizarea în egală măsură a ambelor tipuri de produse dezinfectante decurge din respectarea principiilor achizițiilor publice - art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

De asemenea, potrivit art. 8 alin. (2) lit. e) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021: *„e) dezinfecția prin mijloace chimice se realizează prin utilizarea produselor de dezinfecție avizate/autorizate ca biocide sau notificate ca dispozitive medicale clasa II a și II b, conform prevederilor legale în vigoare, și care se utilizează pentru suprafețe, obiecte, care necesită dezinfecție, instrumentar medical, chirurgical, stomatologic, aparatură medicală, dispozitive medicale, material moale.”*

În măsura în care produsul solicitat îndeplinește scopul dezinfecției, trebuie admisă participarea și a produselor clasificate DISPOZITIV MEDICAL, respectându-se astfel dezideratul normelor comunitare de deschidere cât mai largă a competiției (în acest sens, Hotărârea C.J.U.E. din 23.12.2008 în cauza C-305/08, pct. 47).

Concordant (sub aspectul argumentării), contestatorul citează și din Dosarul nr. 70/57/2020 - CURTEA DE APEL ALBA IULIA - SECȚIA DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL - DECIZIE Nr. 144/2020.

Contestatorul solicită obligarea AC la modificarea actualului spectru de activitate microbica *„(să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN13727, Levuricid EN13624, Virucid EN 14476)”* cu cel prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor fără acțiune mecanică (pulverizare) în aria instituțională - pag. 48: Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims,

adică BACTERICID - EN 1276 și EN 13697, LEVURICID - EN 1650 și EN 13697, FUNGICID - EN 1650 și EN 13697.

Se arată că nu se impune menținerea efectului SPORICID - EN 13704 - menționat în STANDARD, întrucât dezinfectia de nivel mediu, solicitată de AC, nu prevede eficacitate antispori - a se vedea definiția legală a dezinfectiei de nivel mediu - art. 1 lit. e) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021 - „e) *dezinfectie de nivel intermediar (mediu) - procedura de dezinfectie prin care se realizează distrugerea bacteriilor în formă vegetativă, a fungilor, a micobacteriilor și a virusurilor, fără acțiune asupra sporilor bacterieni*”),

dar cu adăugarea activității VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil conform regulii prevăzută de STANDARD, pag. 17:

4.2.5 *Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.*) pentru o acțiune (cel puțin) limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - pentru a cărui combatere și prevenire AC organizează prezenta achiziție - pag. 33 STANDARD.

Contestatorul solicită obligarea AC la completarea cerinței „*pentru a fi utilizată pe orice tip de suprafețe expuse la atingere fără să le afecteze (lemn, plastic, silicon, metal, cauciuc, teflon, ceramică, faianță etc.)*” prin solicitarea prezentării de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise.

Este o cerință venind în interesul asigurării proiecției bunurilor entităților pentru care achiziționează AC - și care totodată stabilește un reper clar asupra modului în care trebuie dovedită îndeplinirea cerinței CS produs.

În acest sens, contestatorul invocă Decizia CNSC nr. 2387/C1/2384,2388/14.11.2022.

Contestatorul solicită obligarea AC la modificarea cerinței „*ambalată în recipiente de maxim 500 ml*” în sensul „*ambalată în recipiente de maxim 1.000 ml*”.

Modificarea solicitată are în vedere lărgirea ariei numerice a potențialilor ofertanți, dar și o logică scădere a prețului ofertelor (cu cât cantitatea de material aferentă confectionării ambalajului scade, cu atât prețul produsului urmează aceeași curbă).

Contestatorul subliniază și că ușurința manipulării unui recipient de 500 ml este cvasi-identică cu cea a unui recipient de 1.000 ml.

Se arată că în cazul admiterii cererii de mai sus, se impune obligarea AC la modificarea exprimării cantității de produs de achiziționat - în loc ca aceasta să fie exprimată în BUCĂȚI (782) - probabil flacoane de 500 ml - se impune stabilirea în litri (391 litri - aceasta fiind și unitatea de măsură a capacității în sistemul metric pe care AC trebuie să-l respecte).

Referitor la PRODUSUL „Săpun lichid antibacterian”, se solicită obligarea AC la stabilirea spectrului de activitate microbicidă al produsului conform prevederilor STANDARDULUI pentru un produs destinat dezinfectiei igienice a mâinilor prin spălare în aria instituțională - pag. 48:

Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims,

adică BACTERICID - EN 1276 și EN 1499, LEVURICID - EN 1650, cu adăugarea activității VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific

ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17:

4.2.5 Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.) pentru o acțiune limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - acesta fiind motivul lansării achiziției - pag. 32 STANDARD.

Contestatorul solicită obligarea AC la introducerea cerinței *„Să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de (care trebuie arătată de AC, în raport de necesitățile sale) din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de rapoarte de testare (sau alte probe obiective și tehnice) pentru dovedirea acestei perioade”*.

Contestatorul invocă în acest sens principiul stabilit în art. 19 alin. (2) lit. c) din ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021:

„c) utilizarea soluțiilor de lucru în cadrul perioadei de stabilitate și eficacitate, conform unei bune practici medicale, pentru a se evita contaminarea și degradarea sau inactivarea lor;”

care, în speța produsului de mâini, impune respectarea regulii prevăzută de art. 2 ANEXA nr. 3 la OMS nr. 1761/2021 - *„c) pe flacon se notează data și ora deschiderii;”*, necesară pentru stabilirea momentului de la care începe să curgă perioada de stabilitate și eficacitate care trebuie oferită corespunzător necesității precizate de AC.

Fără această cerință, AC va putea ajunge în situația de a achiziționa un produs a căror stabilitate și siguranță în timp împotriva contaminării post-deschidere recipient să fie de (exemplu) 1 zi sau să nu existe nicio dovadă obiectivă a declarației producătorului/ofertantului că produsul său păstrează aceste caracteristici post-deschidere recipient timp de (exemplu) 200 zile.

Contestatorul solicită obligarea AC la modificarea cerinței *„ambalat în recipiente de 250 ml”* în sensul *„ambalat în recipiente de maximum 1.000 ml”*.

Stabilirea la o valoare fixă a unei cerințe de ambalare a unui dezinfectant este un indiciu de dirijare a atribuirii contractului către acei producători care întrunesc această condiție exclusivă, ceilalți producători având produse de aceeași calitate/eficiență - nu însă și modalitatea de ambalare astfel stabilită de AC - fiind excluși în mod injust de la procedura de atribuire.

Modificarea solicitată are în vedere lărgirea ariei numerice a potențialilor ofertanți, dar și o logică scădere a prețului ofertelor (cu cât cantitatea de material aferentă confecționării ambalajului scade, cu atât prețul produsului urmează aceeași curbă).

Contestatorul subliniază că ușurința manipulării unui recipient de 250 ml este apropiată de cea a unui recipient de 1.000 ml.

Se arată că în cazul admiterii cererii de mai sus, se impune obligarea AC la modificarea exprimării cantității de produs de achiziționat - în loc ca aceasta să fie exprimată în BUCĂȚI (668) - probabil flacoane de 250 ml, se impune stabilirea în litri (167 litri - aceasta fiind și unitatea de măsură a capacității în sistemul metric pe care AC trebuie să-l respecte).

Referitor la PRODUSUL „Dezinfectant mâini 80% alcool 5 l”, se solicită obligarea AC la modificarea cerinței *„80% alcool”* în sensul *„pe bază de alcooli*

în proporție de 60-80%”, recomandat prin „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale”, pag. 34 – *„Activitatea antimicrobiană a alcoolilor rezultă din capacitatea acestora de a denatura proteinele. Soluțiile de alcool care conțin 60-80% sunt cele mai eficiente, cele cu o concentrație mai mare având o eficiență mai scăzută. Acest paradox rezultă din faptul că proteinele nu sunt ușor de denaturant în absența apei.”*

Stabilirea la o valoare fixă a unei cerințe de compoziție a unui dezinfectant este un indiciu de dirijare a atribuirii contractului către acei producători care întrunesc această condiție exclusivă, ceilalți producători având produse de aceeași calitate/eficiență - nu însă și compoziția astfel stabilită de AC - fiind excluși în mod injust de la procedura de atribuire.

Chiar dacă AC va arăta că valoarea este una minimală - căci există în CS produs cerința (contradictorie cu cea prezentată în titulatura achiziției), oricum cerința trebuie modificată în sensul arătat mai sus, cu justificarea arătată chiar de emitentul recomandării - ORGANIZAȚIA MONDIALĂ A SĂNĂTĂȚII.

Contestatorul solicită obligarea AC la completarea cerinței *„cu formula pentru protecție și îngrijire mâini și piele”* prin solicitarea de probe tehnice obiective/neutre (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească lipsa de nocivitate a utilizării produsului pentru mâini.

Este o cerință venind în interesul asigurării unei protecții sigure a sănătății comunității școlare pentru care achiziționează AC, care totodată stabilește un reper clar asupra modului în care trebuie dovedită îndeplinirea cerinței CS produs.

În acest sens, contestatorul invocă Decizia CNSC nr. 21/C9/2961/05.01.2023, pag. 8.

Contestatorul solicită obligarea AC la modificarea actualului spectru de activitate microbică *„cu acțiune virucidă complete”* *„(să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 13727, Levuricid EN 13624, Virucid EN 14476, Fungicid EN13624)”*

în sensul prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin frecare în aria instituțională - pag. 48,

adică BACTERICID - EN 1276 și EN 1500, LEVURICID - EN 1650, cu adăugarea activității VIRUCIDE (solicitată expres și explicabil de AC) dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17:

4.2.5 Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.) pentru o acțiune (cel puțin) limitată la virusii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - acesta fiind motivul lansării achiziției - pag. 32 STANDARD.

Contestatorul solicită obligarea AC la introducerea cerinței *„Să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de (care trebuie arătată de AC, în raport de necesitățile sale) din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de rapoarte de testare (sau alte probe obiective și tehnice) pentru dovedirea acestei perioade”*.

Contestatorul invocă în acest sens principiul stabilit în art. 19 alin. (2) lit. c) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021:

„c) utilizarea soluțiilor de lucru în cadrul perioadei de stabilitate și eficacitate, conform unei bune practici medicale, pentru a se evita contaminarea și degradarea sau inactivarea lor”,

care, în speța produsului de mâini, impune respectarea regulii prevăzută de art. 2 ANEXA nr. 3 la OMS nr. 1761/2021:

„c) pe flacon se notează data și ora deschiderii;” - necesară pentru stabilirea momentului de la care începe să curgă perioada de stabilitate și eficacitate care trebuie oferită corespunzător necesității precizate de AC.

Fără această cerință astfel modificată, AC va putea ajunge în situația de a achiziționa un produs a căror stabilitate și siguranță în timp împotriva contaminării post-deschidere recipient să fie de (exemplu) 1 zi sau să nu existe nicio dovadă obiectivă a declarației producătorului/ofertantului că produsul său păstrează aceste caracteristici post-deschidere recipient timp de (exemplu) 200 zile.

În acest sens, contestatorul invocă Decizia CNSC nr. 60/C8/3021/10.01.2023, pag. 15.

Contestatorul solicită obligarea AC la modificarea cerinței de ofertare a produsului în ambalaje de 5 litri în sensul stabilirii unei marje de capacitate de 1 litru până la 5 litri.

Cerința rezultă din titulatura achiziției, care indică pentru această poziție ca modalitate de ambalare pe aceea de 5 l/flacon.

Stabilirea la o valoare fixă a unei cerințe de ambalare a unui dezinfectant este un indiciu de dirijare a atribuirii contractului către acei producători care întrunesc această condiție exclusivă, ceilalți producători având produse de aceeași calitate/eficiență - nu însă și modalitatea de ambalare astfel stabilită de AC - fiind excluși în mod injust de la procedura de atribuire.

Modificarea solicitată are în vedere lărgirea ariei numerice a potențialilor ofertanți, dar și o logică scădere a prețului ofertelor (cu cât cantitatea de material aferentă confectionării ambalajului scade, cu atât prețul produsului urmează aceeași curbă).

În acest sens, contestatorul invocă Decizia CNSC nr. 2387/C1/2384,2388/14.11.2022, pag. 38.

Se arată că, în cazul admiterii cererii de mai sus, se impune obligarea AC la modificarea exprimării cantității de produs de achiziționat - în loc ca aceasta să fie exprimată în BUCĂȚI (182) - probabil recipienti de 5 l, se impune stabilirea în litri (910 litri - aceasta fiind și unitatea de măsură a capacității în sistemul metric pe care AC trebuie să-l respecte).

Pentru motivele arătate, contestatorul solicită admiterea contestației.

În drept, contestatorul invocă textele legale menționate în cuprinsul contestației.

Contestatorul a prezentat Factura Seria 1 Nr. 641 din 06.02.2023, emisă de ... pentru ..., în valoare de 2.200 lei, reprezentând onorariu avocat.

Prin adresa nr. 345/27.02.2023, înregistrată la CNSC sub nr. 10011/28.02.2023, autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere cu privire la contestație, prin care solicită respingerea acesteia ca lipsită de obiect, pentru următoarele motive:

La acest moment, în cadrul sistemului SEAP se constată faptul că pentru Lotul 2 „dezinfectanți” ce face obiectul contestației depusă de ... în dosarul cu nr. 314/09.02.2023, nu este depusă nicio ofertă, astfel că, în acest caz

procedura de achiziție pentru acest lot ar fi anulată automat de către sistemul electronic SEAP la faza „depunere ofertă”.

Referitor la solicitarea privind modificarea cerințelor caietului de sarcini, se arată că toate produsele ce se doresc a fi achiziționate în cadrul acestei proceduri sunt indicatori de realizare ai proiectului, modificarea acestora fără acordul finanțatorului având drept consecință declararea acestor cheltuieli drept neeligibile.

În drept, autoritatea contractantă invocă prevederile art. 212 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

Având în vedere cele de mai sus, autoritatea contractantă solicită respingerea în totalitate a contestației depusă de ... ca fiind lipsită de obiect, conform art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, fiind incidente prevederile art. 211 lit. b) și art. 212 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

Prin adresa nr. 2292/03.03.2023, înregistrată la CNSC sub nr. 11142/03.03.2023, contestatorul a transmis răspuns la punctul de vedere al autorității contractante, prin care solicită respingerea cererii autorității contractante de constatare a lipsei obiectului contestației cu privire la caietul de sarcini al lotului 2 al achiziției, motivată astfel:

„La acest moment în cadrul sistemului SEAP se constată faptul că pentru Lotul 2 „dezinfecanți” ce face obiectul contestației depuse de contestatorul SC ... în dosarul cu nr. 314/09.02.2023, nu este depusă nici o ofertă, astfel că, în acest caz procedura de achiziție pentru acest lot ar fi anulată automat de către sistemul electronic SEAP la faza „depunere ofertă”. - în susținere atașăm prezentei print screen SEAP.”

Se arată că, așa cum recunoaște și autoritatea contractantă, contestația are obiectul bine precizat - reformarea cerințelor din CS lot 2.

Apoi, autoritatea contractantă a fost de acord cu suspendarea procedurii până la soluționarea contestației - situație consfințită și prin încheierea CNSC din 14.02.2023 (definitivă) și care rămâne astfel până la data soluționării contestației.

De altminteri, în SEAP starea procedurii lotului 2 este SUSPENDATĂ.

După pronunțarea deciziei CNSC asupra contestației, cursul procedurii va fi reluat în conformitate cu dispozițiile acestei decizii.

2. Autoritatea contractantă nu face nicio apărare concretă față de cererile/criticele din contestație, mulțumindu-se să afirme doar:

„Referitor la solicitarea privind modificarea cerințelor caietului de sarcini, dorim să specificăm faptul că toate produsele ce se doresc a fi achiziționate în cadrul acestei proceduri sunt indicatori de realizare ai proiectului, modificarea acestora fără acordul finanțatorului având drept consecință declararea acestor cheltuieli drept neeligibile - în susținere atașăm prezentei extras din cererea de finanțare.”

Contestatorul arată că susținerea este întemeiată pe propriile afirmații din cadrul cererii de finanțare, nu există vreo dovadă că cererea de finanțare a fost aprobată în condițiile din cadrul cererii întocmită (evident eronat) de către autoritatea contractantă.

Chiar și în aceste condiții, contractul de finanțare nu justifică încălcarea prevederilor legale și tehnice stabilind regimul dezinfecanților medicali; un asemenea contract nu poate oricum produce efecte decât pentru semnatarii

lui (art. 1280 c.civ., aplicabil conform art. 231 din Legea nr. 98/2016 și art. 68 din Legea nr. 101/2016).

Contestatorul solicită continuarea judecării contestației, cu luarea în considerare a obligației de respectare a principiului disponibilității (art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016).

Prin adresa nr. 1028/13.02.2023, înregistrată la CNSC cu nr. 7130/13.02.2023, ... a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208869855/1 din 08.02.2023, emisă de CEC Bank SA – Sucursala Victoria, în valoare de 4.002,20 RON, potrivit dispozițiilor art. 61¹ din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată, online, în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect *„DOTAREA ... CU ECHIPAMENTE DE PROTECȚIE MEDICALĂ ÎN VEDEREA GESTIONĂRII SITUAȚIEI DE PANDEMIE GENERATĂ DE VIRUSUL SARS-COV-2”*, cod CPV 44411000-4, împărțită pe loturi (lot 2 dezinfectanți – contestat). În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare simplificat nr. ..., criteriul de atribuire stabilit fiind *„prețul cel mai scăzut”*.

Nemulțumită de prevederile documentației de atribuire pentru lotul 2 – *„dezinfectanți”*, ... a depus la Consiliu contestația în analiză, ce face obiectul dosarului nr. 314/2023.

Se reține că în cuprinsul contestației, ... contestă următoarele prevederi din documentația de atribuire:

1.În raport de obligația stabilită în sarcina autorității prin art. 154 din Legea nr. 98/2016, se solicită obligarea acesteia la precizarea expresă ca specificațiile tehnice ale dezinfectanților din compunerea lotului 2 (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide) ca și evaluarea tehnică a ofertelor se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885:2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin STANDARD.

Potrivit prevederilor documentației de atribuire, denumirea completă a lotului 2 este următoarea:

„LOT 2: Gel dezinfectant pentru mâini cu efect antibacterian, 70% alcool, 1.000 ml - 782 buc, Soluție dezinfectant suprafețe (Biocid nivel înalt TP2,TP4, TP5) -101- 450 buc, Spray dezinfectant suprafețe 500ml - 782 buc., Săpun lichid antibacterian 250 ml - 668 buc, Dezinfectant mâini 80% alcool 5 l - 182 buc, Covor intrare antibacterian profesional, tip tăviță 45 x 75 cm - 33 buc”.

Avându-se în vedere că obiectul achiziției este produs biocid, punerea sa la dispoziție pe piața din România se poate face doar în condițiile prevăzute de art. 4 alin. (1) lit. g) din OMS nr. 10/2010, între care:

„g) rapoartele de testare pentru demonstrarea eficacității biocide în funcție de tipul de produs, activitatea afirmată pe eticheta produsului și în recomandările de utilizare vor fi efectuate conform unor metode elaborate de Organizația Internațională de Standardizare (ISO), de Comitetul European de Standardizare (CEN)”.

STANDARDUL este elaborat de CEN: „*This European Standard was approved by CEN on 20 June 2022*”.

STANDARDUL a devenit standard național la 31 august 2022:

„ICS 11.080.20; 71.100.35

SR EN 14885

Standard Român August 2022

Titlu: Antiseptice și dezinfectante chimice. Aplicarea standardelor europene pentru antiseptice și dezinfectante chimice”.

Așadar, atât în temeiul prevederilor speciale referitoare la punerea la dispoziție pe piață numai de produse biocide testate conform standardelor CEN, grupate în STANDARD, cât și a regulii de stabilire a specificațiilor tehnice prin raportare (prioritară) la standardele naționale care transpun standarde europene - art. 156 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, se impune obligarea autorității contractante la respectarea prevederilor STANDARDULUI în ce privește caracteristicile produselor ce dorește a achiziționa în scop de dezinfectare, cât și în ce privește modul de evaluare a ofertelor.

Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la precizarea expresă în caietul de sarcini a faptului că specificațiile tehnice ale produsului dezinfectant pentru mâini (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide) se întemeiază pe dispozițiile standardului general EN 14885:2022 pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide și pe standardele naționale care transpun standarde europene, critica fiind întemeiată.

2. Contestatorul solicită obligarea autorității la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește stabilirea compatibilității dezinfectanților achiziționați prin prezenta procedură cu procedura de utilizare a acestora (DEZINFECȚIA), acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea sa.

Consiliul reține că singurul domeniu al vieții sociale în care există reguli de efectuare a dezinfecției este cel medical, iar aceste reguli sunt consemnate în Normele tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, din 03.09.2021, aprobate prin aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1761/2021, cu modificările și completările ulterioare, neexistând asemenea reguli de efectuare a dezinfecției în sfera instituțională.

Consiliul reține că în cauză sunt aplicabile următoarele dispoziții legale:

- art. 231 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 231. - În măsura în care prezenta lege nu prevede altfel, sunt aplicabile dispozițiile dreptului comun.

- art. 1 alin. (1) și (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 1. - (1) Sunt izvoare ale dreptului civil legea, uzanțele și principiile generale ale dreptului.

(2) În cazurile neprevăzute de lege se aplică uzanțele, iar în lipsa acestora, dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare, iar când nu există asemenea dispoziții, principiile generale ale dreptului.

- art. 3 și art. 38 lit. b) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 3. - Protecția sănătății publice constituie o obligație a autorităților administrației publice centrale și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice.

[...]

Art. 38. - Orice persoană fizică sau juridică, având calitatea de angajator, este obligată să asigure fondurile și condițiile necesare pentru:

[...]

b) aplicarea măsurilor de igienă, dezinfecție, dezinfecție și deratizare periodică;

Deoarece nu există nici lege aplicabilă și nici uzanțe care să reglementeze dezinfecția în aria instituțională, Consiliul reține că în prezenta procedură de achiziție publică se aplică dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare, și anume Normele tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfecție efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfecția mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1761/2021, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare *Normele tehnice*, și va obliga autoritatea contractantă să completeze documentația de atribuire cu menționarea aplicării acestor norme în ce privește dezinfecțanții achiziționați, acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea acestor norme.

3. Referitor la produsul „Gel dezinfectant pentru mâini cu efect antibacterian, 70% alcool”, ... solicită obligarea autorității la modificarea cerinței „70 % alcool” în sensul „pe baza de alcooli în proporție de 60 – 80% recomandat prin „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale”, pag. 34:

„Activitatea antimicrobiană a alcoolilor rezultă din capacitatea acestora de a denatura proteinele. Soluțiile de alcooli care conțin 60-80% sunt cele mai eficiente, cele cu o concentrație mai mare având o eficiență mai scăzută. Acest paradox rezultă din faptul că proteinele nu sunt ușor de denaturant în absența apei.”

Stabilirea la o valoare fixă a unei cerințe de compoziție a unui dezinfectant este un indiciu de dirijare a atribuirii contractului către acei producători care întrunesc această condiție exclusivă, ceilalți producători având produse de aceeași calitate/eficiență - nu însă și compoziția astfel stabilită de autoritate, fiind excluși în mod injust de la procedura de atribuire.

Potrivit art. 156 alin. (2) Legea nr. 98/2016, „(2) Cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse”.

Prin urmare, critica va fi admisă și autoritatea va fi obligată la modificarea cerinței „70% alcool” în sensul: „pe baza de alcooli în proporție de 60 – 80%” recomandat prin „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale.

4. Contestatorul solicită obligarea autorității la completarea cerinței: *„Să nu fie toxic, să nu fie iritant pentru piele, inclusiv pentru utilizări repetate”, în ceea ce privește dezinfectantul pentru mâini*, prin solicitarea de probe tehnice obiective/neutre (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească lipsa de nocivitate a utilizării produsului pentru mâini.

Consiliul apreciază că sunt întemeiate susținerile contestatorului potrivit cărora este necesar atât un mijloc de verificare a modului în care un produs ofertat nu vatămă pielea, cât și o modalitate clară și obiectivă de evaluare a ofertelor, astfel că va fi obligată autoritatea contractantă la completarea cerinței din caietul de sarcini vizând lotul 2, și anume să stabilească obligația ofertanților de a prezenta orice documente care să probeze îndeplinirea acestei cerințe.

5. Se solicită obligarea autorității la modificarea spectrului actual de activitate microbică al produsului: *„(să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 13727, Levuricid EN 13624, Virucid EN 14476)”* în sensul prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin frecare în aria instituțională - pag. 48 - Table 12 - *Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims*,

respectiv - BACTERICID - EN 1276 și EN 1500, LEVURICID - EN 1650, cu adăugarea activității VIRUCIDE (solicitată expres și explicabil de autoritate) dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17.

Critica va fi admisă iar autoritatea va fi obligată la stabilirea următorului spectru de activitate, conform normelor tehnice și legale citate referitoare la eficacitățile unui produs destinat dezinfecției suprafețelor:

-BACTERICID - EN 1276 și EN 1500

-LEVURICID - EN 1500,

-VIRUCID (solicitată expres și explicabil de autoritate) dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17:

4.2.5 Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.) pentru o acțiune limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2, generator al pandemiei încă în efect).

Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la modificarea spectrului actual de activitate microbică al produsului în sensul prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin frecare în aria instituțională.

6. Contestatorul solicită obligarea autorității la modificarea cerinței:

„Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării, din momentul deschiderii recipientului dovedită prin rapoarte de testare sau alte documente obiective (exclus declarații ale ofertantului), în conformitate cu legislația în vigoare. Se vor prezenta astfel rapoarte de testare sau alte documente în acest sens, traduse în limba română, dacă este cazul”, în sensul: „Să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de (care trebuie arătată de AC,

în raport de necesitățile sale) *din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de rapoarte de testare (sau alte probe obiective și tehnice) pentru dovedirea acestei perioade*”.

Fără această cerință astfel modificată, autoritatea va putea ajunge în situația de a achiziționa un produs a căror stabilitate și siguranță în timp împotriva contaminării post-deschidere recipient să fie de (exemplu) 1 zi sau să nu existe nicio dovadă obiectivă a declarației producătorului/ofertantului că produsul său păstrează aceste caracteristici post-deschidere recipient timp de (exemplu) 200 zile.

În această situație sunt incidente prevederile OMS nr. 1761/2021:

- art. 19 alin. (2) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021

„(2) La prepararea și utilizarea soluțiilor dezinfectante sunt necesare următoarele:

c) utilizarea soluțiilor de lucru în cadrul perioadei de stabilitate și eficacitate, conform unei bune practici medicale, pentru a se evita contaminarea și degradarea sau inactivarea lor;”

- art. 2 ANEXA nr. 3 la OMS nr. 1761/2021

„Criteriile de utilizare și păstrare corectă a antisepticelor sunt următoarele:

c) pe flacon se notează data și ora deschiderii”.

Chiar dacă aceste norme privesc unitățile din aria medicală, utilitatea lor în orice arie de activitate socială (prin raportare la obligația în sarcina tuturor persoanelor - fizice și juridice - din România de a asigura protecția sănătății publice - art. 3 din Legea nr. 95/2006) este indiscutabilă.

Prin urmare, Consiliul va admite critica și va dispune introducerea următoarei cerințe: *„să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de zile/luni din momentul deschiderii recipientului, dovedită prin probe obiective precum rapoarte de testare”.*

7.Referitor la produsul *„Soluție dezinfectant suprafețe (Biocid nivel înalt TP2, TP4, TP5)”*, contestatorul solicită obligarea autorității la modificarea descrierii *„(Biocid nivel înalt TP2, TP4, TP5)”* în sensul *„(Biocid nivel mediu TP2, TP4)”*, întrucât:

- suprafețele a fi dezinfectate în unitățile de învățământ prezintă un risc mediu de infecție (art. 15 alin. (2) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021:

„(2) Riscul se consideră: b) mediu (scor 4 - 6), care necesită cel puțin dezinfecție de nivel mediu cel puțin 1 dată pe zi și ori de câte ori este nevoie;”).

- tipul de produs biocid 5 este destinat dezinfecției apei potabile - ANEXA V REGULAMENTUL UE nr. 528/2012:

„Tipul de produs 5: Apă potabilă

Produse utilizate pentru dezinfectarea apei potabile, atât pentru oameni, cât și pentru animale.”

Ori, APA nu este SUPRAFAȚA - suport a căruia dezinfecție este necesar a fi asigurată de produsul solicitat.

Consiliul va admite critica, iar autoritatea va fi obligată să la modificarea denumirii *„(Biocid nivel înalt TP2, TP4, TP5)”* în sensul *„(Biocid nivel mediu TP2, TP4)”*.

8.... solicită obligarea autorității la modificarea actualului spectru de activitate microbicidă pentru *„soluție dezinfectat suprafețe”*: *„(să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN 13727, Levuricid EN 13624, Virucid EN*

14476)", în sensul prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor în aria instituțională cu acțiune mecanică (ștergere - regula în materie de aplicare a unui dezinfectant pe suprafețe - art. 16 (2) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021) - pag. 48.

Dacă autoritatea va preciza că dorește un produs cu acțiune mecanică (ștergere), atunci spectrul de activitate microbică pentru acest produs utilizabil în aria instituțională este - pag. 48 din STANDARD:

„Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims (...)",

adică, eficacitățile:

- BACTERICIDĂ - dovedită conform standardului EN 1276,
- LEVURICIDĂ - EN 1650,
- FUNGICIDĂ - EN 1650 - fără menținerea efectului SPORICID - EN 13704 - prevăzut în STANDARD (întrucât dezinfecția de nivel mediu, potrivită pentru suprafețele din unitățile administrate de autoritate - art. 15 alin. (2) lit. b) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021:

„(2) Riscul se consideră:

b) mediu (scor 4-6), care necesită cel puțin dezinfecție de nivel mediu cel puțin 1 dată pe zi și ori de câte ori este nevoie;"

nu prevede eficacitate antispori - a se vedea definiția legală a dezinfecției de nivel mediu - art. 1 lit. e) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021:

„e) dezinfecție de nivel intermediar (mediu) - procedură de dezinfecție prin care se realizează distrugerea bacteriilor în formă vegetativă, a fungilor, a micobacteriilor și a virusurilor, fără acțiune asupra sporilor bacterieni;"

-VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituțional, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17:

4.2.5. Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. if later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.)

Prin urmare, autoritatea va fi obligată la modificarea spectrului de activitate la „soluție dezinfectant suprafețe” conform normelor tehnice și legale citate referitoare la eficacitățile unui produs destinat dezinfecției suprafețelor.

9. Contestatorul solicită obligarea autorității la completarea cerințelor caietului de sarcini prin solicitarea prezentării de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor unității de învățământ achizitoare.

Este o cerință venind în interesul asigurării proiecției bunurilor entităților pentru care achiziționează autoritatea - și care totodată stabilește un reper clar asupra modului în care trebuie dovedită îndeplinirea cerinței din caietul de sarcini.

Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea cerinței din caietul de sarcini cu obligatia ofertanților de a prezenta probe tehnice obiective, rapoarte tehnice sau altele asemenea, pentru dovedirea compatibilității produsului „soluție dezinfectat suprafețe” cu suprafețele pe care urmează a fi aplicat, critica fiind admisă.

10.Referitor la PRODUSUL „Spray dezinfectant suprafețe”, se solicită obligarea autorității la admiterea în competiție și a produselor chimice dezinfectante clasificate DISPOZITIVE MEDICALE.

Critica va fi admisă, din următoarele considerente:

Utilizarea în egală măsură a ambelor tipuri de produse dezinfectante decurge din respectarea principiilor achizițiilor publice - art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

De asemenea, potrivit art. 8 alin. (2) lit. e) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021: *„e) dezinfecția prin mijloace chimice se realizează prin utilizarea produselor de dezinfecție avizate/autorizate ca biocide sau notificate ca dispozitive medicale clasa II a și II b, conform prevederilor legale în vigoare, și care se utilizează pentru suprafețe, obiecte, care necesită dezinfecție, instrumentar medical, chirurgical, stomatologic, aparatură medicală, dispozitive medicale, material moale.”*

În măsura în care produsul solicitat îndeplinește scopul dezinfecției, trebuie admisă participarea și a produselor clasificate DISPOZITIV MEDICAL, respectându-se astfel dezideratul normelor comunitare de deschidere cât mai largă a competiției (în acest sens, Hotărârea C.J.U.E. din 23.12.2008 în cauza C-305/08, pct. 47).

În acest sens s-a pronunțat și CURTEA DE APEL ALBA IULIA - SECȚIA DE CONTENȚIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL - DECIZIE Nr. 144/2020, în Dosarul nr. 70/57/2020:

„În acord cu Consiliul, Curtea reține că dacă produsul acoperă tot spectrul de efecte dorite de autoritatea achizitoare, discriminarea între dezinfectanții autorizați ca biocide și cei autorizați de dispozitive medicale nu se justifică, trebuind acceptate ambele. Mai mult, nu trebuie omis că, Consiliul nu îi impune autorității să accepte dispozitivele medicale în locul produselor biocide, ci să permită ofertarea ambelor, după cum fiecare furnizor și-a înregistrat propriul produs și îl comercializează în mod legal pe teritoriul României.”

Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la admiterea în competiție și a produselor chimice dezinfectante clasificate ca dispozitive medicale.

11. Contestatorul solicită obligarea autorității la modificarea actualului spectru de activitate microbica *„(să prezinte spectru larg de acțiune: Bactericid EN13727, Levuricid EN13624, Virucid EN 14476)”* cu cel prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor fără acțiune mecanică (pulverizare) în aria instituțională - pag. 48: Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims.

Ca și în situația precedentă, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la înlocuirea spectrului de activitate aferent produsului „spray dezinfectant suprafețe” cu cel prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor fără acțiune mecanică (pulverizare) în aria instituțională.

12.Contestatorul solicită obligarea autorității la completarea cerinței produsului „spray dezinfectant suprafețe”: *„pentru a fi utilizată pe orice tip de suprafețe expuse la atingere fără să le afecteze (lemn, plastic, silicon, metal, cauciuc, teflon, ceramică, faianță etc.)”* prin solicitarea prezentării de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să

dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise.

Consiliul urmează să admită critica SC ... cu privire la modalitatea de dovedire a îndeplinirii respectivelor cerințe, având în vedere că în lipsa unor precizări clare cu privire la tipul documentelor de natură să probeze concret îndeplinirea cerinței, documentația de atribuire nu îndeplinește rigorile prevăzute la art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 respectiv nu este de natură să informeze complet, corect și precis operatorii economici cu privire la cerințele respective.

Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă să solicite operatorilor economici prezentarea de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise.

13. Contestatorul solicită obligarea autorității la modificarea cerinței „*ambalată în recipiente de maxim 500 ml*” – spray dezinfectant suprafețe - în sensul „*ambalată în recipiente de maxim 1.000 ml*”.

Modificarea solicitată are în vedere lărgirea ariei numerice a potențialilor ofertanți, dar și o logică scădere a prețului ofertelor (cu cât cantitatea de material aferentă confecționării ambalajului scade, cu atât prețul produsului urmează aceeași curbă).

Având în vedere acest aspect, Consiliul urmează să oblige autoritatea contractantă la remedierea cerințelor cu privire la dimensiunea ambalajului, prin menționarea unui interval care să satisfacă necesitățile acesteia, raportat la unități de măsură alternative, respectiv „*litri/kilograme*”, în loc de „*bucăți*”.

Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la modificarea cerinței „*ambalată în recipiente de maxim 500 ml*” – spray dezinfectant suprafețe - în sensul: „*ambalată în recipiente de maxim 1.000 ml*”.

14. Referitor la „Săpun lichid antibacterian”, similar situațiilor prezentate anterior, Consiliul va obliga autoritatea la stabilirea spectrului de activitate microbicidă al produsului conform prevederilor STANDARDULUI pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin spălare în aria instituțională - pag. 48:

Table 12 — Food, industrial, domestic and institutional area - Standard test methods substantiating product claims, respective:

- BACTERICID - EN 1276 și EN 1499, LEVURICID - EN 1650, cu adăugarea activității VIRUCIDE dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17:

4.2.5 Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.) pentru o acțiune limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - acesta fiind motivul lansării achiziției - pag. 32 STANDARD.

Prin urmare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la stabilirea spectrului de activitate microbicidă al produsului conform prevederilor STANDARDULUI pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin spălare în aria instituțională.

15. Contestatorul solicită obligarea autorității la introducerea cerinței „Să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de (care trebuie arătată de autoritate, în raport de necesitățile sale) din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de rapoarte de testare (sau alte probe obiective și tehnice) pentru dovedirea acestei perioade”, în ceea ce privește săpunul lichid antibacterian. Critica va fi admisă, similar cu punctul 6.

16. Contestatorul solicită obligarea autorității la modificarea cerinței „ambalat în recipiente de 250 ml” – săpun lichid antibacterian - în sensul „ambalat în recipiente de maximum 1.000 ml”.

Similar cu punctul 13, Consiliul va admite critica privind dimensiunea ambalajului, deoarece impunerea anumitei dimensiuni fixe a recipientului în care urmează a fi livrat produsul dezinfectant are ca finalitate restricționarea accesului la procedura de atribuire tuturor produselor care, deși au proprietățile necesare autorității contractante, nu sunt ambalate în cantitatea solicitată de către aceasta.

Având în vedere acest aspect, Consiliul urmează să oblige autoritatea contractantă la remedierea cerințelor cu privire la dimensiunea ambalajului, în loc de 250 ml se va menționa „ambalat în recipiente de maximum 1.000 ml”, raportat la unități de măsură alternative, respectiv „litri/kilograme”.

17. Referitor la produsul „Dezinfectant mâini 80% alcool 5 l”, se solicită obligarea autorității la modificarea cerinței „80% alcool” în sensul „pe bază de alcooli în proporție de 60-80%”, recomandat prin „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale”, pag. 34 – „Activitatea antimicrobiană a alcoolilor rezultă din capacitatea acestora de a denatura proteinele. Soluțiile de alcooli care conțin 60-80% sunt cele mai eficiente, cele cu o concentrație mai mare având o eficiență mai scăzută. Acest paradox rezultă din faptul că proteinele nu sunt ușor de denaturant în absența apei.”

Stabilirea la o valoare fixă a unei cerințe de compoziție a unui dezinfectant este un indiciu de dirijare a atribuirii contractului către acei producători care întrunesc această condiție exclusivă, ceilalți producători având produse de aceeași calitate/eficiență - nu însă și compoziția astfel stabilită de autoritate - fiind excluși în mod injust de la procedura de atribuire.

Prin urmare, critica va fi admisă și autoritatea va fi obligată să modifice cerința: „80% alcool” în sensul „pe bază de alcooli în proporție de 60-80%”, recomandat prin „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale”.

18. Contestatorul solicită obligarea autorității la completarea cerinței „cu formula pentru protecție și îngrijire mâini și piele” prin solicitarea de probe tehnice obiective/neutre (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească lipsa de nocivitate a utilizării produsului pentru mâini.

Este o cerință venind în interesul asigurării unei protecții sigure a sănătății comunității școlare pentru care achiziționează autoritatea, care totodată stabilește un reper clar asupra modului în care trebuie dovedită îndeplinirea cerinței din caietul de sarcini.

Consiliul apreciază că sunt întemeiate susținerile contestatoarei potrivit cărora este necesar atât un mijloc de verificare a modului în care un produs ofertat nu vatămă pielea, cât și o modalitate clară și obiectivă de evaluare a ofertelor, astfel că va fi obligată autoritatea contractantă la completarea cerinței din caietul de sarcini vizând lotul 2 și anume să stabilească obligația

ofertanților de a prezenta orice documente care să probeze îndeplinirea acestei cerințe.

19. Similar situațiilor precedente, Consiliul va obliga autoritatea contractantă la modificarea actualului spectru de activitate microbică a dezinfectantului de mâini, în sensul prevăzut de STANDARD pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin frecare în aria instituțională - pag. 48, respectiv:

-BACTERICID - EN 1276 și EN 1500, LEVURICID - EN 1650, cu adăugarea activității VIRUCIDE (solicitată expres și explicabil de autoritate) dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil și ariei instituționale, pentru care nu există un standard specializat, conform regulii STANDARDULUI, pag. 17:

4.2.5 Where there is no appropriate standard for an application within a specific area, a standard from another area may be recommended for use. If later on an appropriate standard is published, this new standard shall be used.) pentru o acțiune (cel puțin) limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - acesta fiind motivul lansării achiziției - pag. 32 STANDARD.

20. Contestatorul solicită obligarea autorității la introducerea cerinței „*Să prezinte perioada de stabilitate și de siguranță în timp împotriva contaminării timp de (care trebuie arătată de autoritate, în raport de necesitățile sale) din momentul deschiderii recipientului, cu prezentarea de rapoarte de testare (sau alte probe obiective și tehnice) pentru dovedirea acestei perioade*”; similar cu punctele 6 și 15.

21. Contestatorul solicită obligarea autorității la modificarea cerinței de ofertare a produsului în ambalaje de 5 litri în sensul stabilirii unei marje de capacitate de 1 litru până la 5 litri, pentru produsul „*dezinfectant mâini 80% alcool*”.

Stabilirea la o valoare fixă a unei cerințe de ambalare a unui dezinfectant este un indiciu de dirijare a atribuirii contractului către acei producători care întrunesc această condiție exclusivă, ceilalți producători având produse de aceeași calitate/eficiență - nu însă și modalitatea de ambalare astfel stabilită de autoritate - fiind excluși în mod injust de la procedura de atribuire.

Modificarea are în vedere lărgirea ariei numerice a potențialilor ofertanți, dar și o logică scădere a prețului ofertelor (cu cât cantitatea de material aferentă confecționării ambalajului scade, cu atât prețul produsului urmează aceeași curbă).

Consiliul urmează să admită critica, deoarece impunerea anumitei dimensiuni fixe a recipientului în care urmează a fi livrat produsul dezinfectant are ca finalitate restricționarea accesului la procedura de atribuire tuturor produselor care, deși au proprietățile necesare autorității contractante, nu sunt ambalate în cantitatea solicitată de către aceasta.

Având în vedere acest aspect, precum și admiterea criticilor de la punctul precedent, Consiliul urmează să oblige autoritatea contractantă la remedierea cerințelor cu privire la dimensiunea ambalajului prin menționarea unui interval care să satisfacă necesitățile acesteia, raportat la unități de măsură alternative, respectiv „*litri/kilograme*”.

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația formulată de către ... în contradictoriu cu

În temeiul art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga ... la modificarea documentației de atribuire la lotul 2 conform celor precizate în motivare, publicarea în SEAP a unei erate cuprinzând modificările dispuse precum și stabilirea unei noi date limită pentru depunerea ofertelor la un interval de minimum 10 zile de la publicarea modificărilor.

Termenul pentru aducerea la îndeplinire a dispozițiilor prezentei decizii este de 15 zile de la comunicarea acesteia.

În baza dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va obliga ... la plata sumei de 2.200 lei conform facturii Seria 1 nr. 641 emisă în data de 06.02.2023 de către ..., reprezentând cheltuieli ocazionate de soluționarea prezentei contestații.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de către ... în contradictoriu cu

În temeiul art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, obligă ... la modificarea documentației de atribuire la lotul 2 conform celor precizate în motivare, publicarea în SEAP a unei erate cuprinzând modificările dispuse precum și stabilirea unei noi date limită pentru depunerea ofertelor la un interval de minimum 10 zile de la publicarea modificărilor.

Termenul pentru aducerea la îndeplinire a dispozițiilor prezentei decizii este de 15 zile de la comunicarea acesteia.

În baza dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obligă ... la plata sumei de 2.200 lei conform facturii Seria 1 nr. 641 emisă în data de 06.02.2023 de către ..., reprezentând cheltuieli ocazionate de soluționarea prezentei contestații.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...