

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 446/C1/158

Data: 22.02.2024

Prin contestația nr. 447/19.01.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 3942/22.01.2024, formulată de SRL, cu sediul în, Șoseaua-....., ..., înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr., având cod unic de înregistrare RO, reprezentată de, împotriva documentației de atribuire, elaborată de către autoritatea contractantă SA -, cu sediul în, ..., în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii unui: „Acord cadru pe o perioadă de 24 luni, ce are ca obiect: Asigurarea serviciilor de salubritate în locurile de parcare și în grupurile sanitare, pentru Lot Autostrada A2 km 19+800 și km 49+000” cod CPV 50760000-0, s-a solicitat, obligarea autorității contractante la iar în subsidiar în măsura în care se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, obligarea autorității contractante să procedeze la anularea procedurii de atribuire.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

În fapt, contestatorul precizează că anunțul de participare și documentația de atribuire conțin o serie de prevederi contrare dispozițiilor legale aplicabile, motiv pentru care, în cele ce urmează, prezintă criticile sale.

1. Codurile CPV, principal și secundar, din Fișa de date nu sunt corelate cu obiectul contractului.

A. În cadrul fișei de date la Secțiunea II Obiectul contractului, se precizează următoarele:

„II.1.1 Titlu:

Acord cadru pe o perioadă de 24 luni, ce are ca obiect: Asigurarea serviciilor de salubritate în locurile de parcare și în grupurile sanitare, pentru Lot Autostrada A2 km 19+800 și km 49+000.

II.1.2 Cod CPV Principal:

50760000-0 Repararea și întreținerea toaletelor publice (Rev.2)

II.1.5) Valoarea totală estimată:

Valoarea estimată fără TVA: 2922883,52; Moneda: RON

II.2.2 Coduri CPV secundare

Coduri CPV secundare: 90914000-7 Servicii de curățare a parcarilor (Rev.2)".

Din analiza elementelor din fișa de date rezultă că:

Din titlu, obiectul contractului este reprezentat de asigurarea serviciilor de salubritate, însemnând generic activități de curățenie, în

- locurile de parcare și
- grupurile sanitare.

Din Codurile CPV menționate

- Repararea și întreținerea toaletelor, însemnând efectuarea de reparații, întreținere, înlocuire și mentenanță pentru echipamente sanitare;

- Servicii de curățare a parcarilor, însemnând efectuarea de servicii de curățenie în zona de parcare.

În cadrul caietului de sarcini aferent prezentei proceduri sunt enumerate/descrie la paginile 3-4 activitățile care vor fi efectuate:

- Asigurarea serviciilor de salubritate în spațiile de servicii amintite la punctul 3, constă în:

- asigurarea ordinii, curățeniei, igienei clădirilor grupurilor sanitare și a întregii suprafețe adiacente grupurilor sanitare (inclusiv spațiile verzi), astfel încât să se asigure în permanență optima funcționare a acestora;

- asigurarea materialelor igienico - sanitare (hârtie igienică, săpun lichid, odorizant solid pentru vas WC, odorizant de încăpere etc.) în permanență astfel încât grupurile sanitare să se poată utiliza în condiții corespunzătoare de confort, curățenie, igienă, ordine, siguranță, iar substanțele folosite să aibă eficacitate testată pe tot spectrul nociv. Se va acorda atenție deosebită asupra selectării detergenților și soluțiilor de curățare folosite pentru a nu deteriora obiectele sanitare și să nu implice risc de toxicitate. Prestatorul trebuie să prezinte, la cererea achizitorului, documentele certificate de producător ale substanțelor folosite;

- întreținerea fațadei spațiilor de servicii prin spălarea și/sau curățarea acestora;

- vidanjarea foselor septice a grupurilor sanitare(de câte ori este cazul);

- * efectuarea de tratamente periodice foselor septice;

- asigurarea și menținerea curățeniei pe toată suprafața aferentă spațiilor de servicii, parcarilor și spațiilor verzi;

- asigurarea și menținerea curățeniei pe toată suprafața taluzului aferentă parcarilor, inclusiv șanțurile, rigolele de colectare a apelor pluviale, până la limita parcarilor;

- asigurarea și menținerea curățeniei pe terasele necirculabile ale spațiilor de servicii, în special zona gurilor de scurgere, curățirea de noroi, frunze, etc;

- îngrijirea spațiilor verzi din zona grupurilor sanitare (cosirea vegetației ierboase din zonele verzi și udarea zonelor verzi în perioadele secetoase, toaletarea arborilor și arbuștilor);

- asigurarea containerelor pentru colectarea selectivă a deșeurilor din zona grupurilor sanitare, separat pentru hârtie, plastic, sticlă și menajer;

- să asigure depozitarea selectivă a deșeurilor menajere, precum și a materialelor reciclabile (plastic, hârtie, sticlă, carton și deșeuri biodegradabile);

- sa asigure evacuarea deșeurilor menajere, biodegradabile și cele colectate selectiv din interiorul grupurilor sanitare;

- să asigure transportul deșeurilor la un operator autorizat în vederea reciclării, tratării sau eliminării acestora, conform legislației în vigoare”.

Prestarea de servicii de curățenie, în spațiile de servicii amintite la punctul 3, constă în:

- să asigure curățarea, dezinfectarea și igienizarea grupurilor sanitare prin operațiuni de curățarea, spălarea și dezinfectarea vaselor de WC și a tuturor părților componente ale cabinelor de WC (pereți, țevi, robineti, oglinzi, etajere, savoniere, chiuvete, coșuri de gunoi, suporturi de hârtie, pardoseli etc.), spălarea cu soluții detergent a ușilor și ferestrelor, a tâmplăriei ușilor și ferestrelor, curățarea cu laveta a corpurilor de iluminat, spălarea geamurilor;

- igiena în clădiri prin activități de dezinsecție, deratizare și dezinfecție;

- curățarea spațiilor exterioare, inclusiv mobilierul stradal;

- golirea și curățarea scrumierelor, din locurile special amenajate în acest sens;

- aerisirea și odorizarea spațiilor interioare;

- udarea zonelor verzi în perioadele secetoase;

- să nu permită accesul animalelor (câini, pisici etc.) în interiorul spațiilor de servicii;

- spălarea și igienizarea pubelelor pentru deșeuri, inclusiv a coșurilor de gunoi interioare și exterioare și înlocuirea sacilor menajeri aferenți;

- pe timpul iernii, să curețe căile de acces în grupurile sanitare (scări acces, platforme WC-uri) de zăpadă sau gheață pentru utilizarea grupurilor sanitare în bune condiții, ori de câte ori este nevoie;

- asigurarea funcționalității rampelor de acces pentru persoanele cu mobilitate redusă (accesul să nu fie obturat și iarna să fie curățat de zăpadă și polei);

- vidanajarea foselor septice a grupurilor sanitare (de câte ori este cazul);
- strângerea și evacuarea deșeurilor menajere, biodegradabile și cele colectate selectiv din interiorul grupurilor sanitare și depozitarea selectivă a acestora;
- să asigure transportul deșeurilor la un operator autorizat în vederea reciclării, tratării sau eliminării acestora, conform legislației în vigoare;

Or, în opinia sa, se poate observa din descrierea activităților din cadrul caietului de sarcini, că nu se regăsește nicio mențiune referitoare la efectuarea de reparații, întreținere, înlocuire și mentenanță pentru echipamente sanitare (lavoare, baterii, robinete, flotoare).

B. Contestatorul precizează că „Acord cadru pe o perioadă de 24 luni, ce are ca obiect: Asigurarea serviciilor de salubritate în locurile de parcare și în grupurile sanitare, pentru Lot Autostrada A2 km 19+800 și km 49+000” a făcut obiectul unei proceduri de licitație în anul 2021 sub anunț participare CN1027838/ 22.01.2021.

Cu privire la acest aspect, contestatorul arată că, în cadrul fișei de date pentru această procedură, (anunț participare CN1027838/ 22.01.2021), se precizează următoarele:

„II.1.1 Titlu:

Acord Cadru pe o perioadă de 24 luni, ce are ca obiect: Asigurarea serviciilor de salubritate în locurile de parcare și grupurile sanitare pentru Lot Autostrada A2, km 19+800 și km 49+000.

II.1.2 Cod CPV Principal:

Servicii de curățare a parcarilor (Rev.2)

II.1.5) Valoarea totală estimată:

Valoarea estimată fără TVA: 3621472; Moneda: RON

II.2.2 Coduri CPV secundare

Coduri CPV secundare: 50760000-0 Repararea și întreținerea toaletelor publice (Rev.2)”.

De asemenea arată că în cadrul caietului de sarcini, pentru această procedură, (anunț participare CN1027838/22.01.2021), la paginile 2-4 sunt descrise activitățile care vor fi efectuate:

„Asigurarea serviciilor de salubritate în spațiile de servicii de pe Autostrada A2, pe o perioada de 24 luni, în regim de permanență de 24 ore/zi, constă în:

- Asigurarea ordinii, curățeniei, igienei clădirilor, grupurilor sanitare și a întregii suprafețe a parcurilor (inclusiv spațiile verzi), astfel încât să se asigure în permanență optima funcționare a spațiilor de servicii;

- Asigurarea materialelor igienico-sanitare în permanență, astfel încât spațiile de servicii să se poată utiliza în condiții corespunzătoare de confort, curățenie, igienă, ordine, siguranța, etc;

- Asigurarea și menținerea integrității și funcționalității parcărilor (întreținerea corpurilor de iluminat, semne de circulație, mobilier stradal);
 - Asigurarea și menținerea integrității și funcționalității grupurilor sanitare (lavoare, baterii, robinete, flotoare, etc);
 - Asigurarea și menținerea integrității fațadei spațiilor de servicii, inclusiv spălarea și/sau curățarea acestora;
 - Asigurarea și menținerea în parametrii normali de funcționare a instalațiilor electrice, termice (menținerea agentului termic la nivelul optim de funcționare, menținerea funcționalității rețelelor), a instalațiilor de iluminat interior/exterior, a boilerului de încălzire a apei, inclusiv integritatea împotriva distrugerii și/sau furtului;
 - Asigurarea și menținerea stării corespunzătoare a clădirilor, inclusiv menținerea în bune condiții a zugrăvelilor și vopsitoriilor și a grupurilor sanitare;
 - Vidanjarea periodică a foselor septice aferente grupurilor sanitare (de câte ori este cazul);
 - Efectuarea de tratamente periodice foselor septice;
 - Asigurarea și menținerea curățeniei pe toată suprafața aferentă spațiilor de servicii, parcărilor și spațiilor verzi;
 - Asigurarea și menținerea curățeniei pe toată suprafața taluzului aferentă parcării, inclusiv șanțurile, rigolele de colectare a apelor pluviale, până la gardul de protecție;
 - Asigurarea și menținerea curățeniei pe terasele necirculabile ale spațiilor de servicii, în special zona gurilor de scurgere, curățirea de noroi, frunze, etc;
 - Asigurarea și menținerea integrității suprafețelor zugrăvite interioare și exterioare;
 - Îngrijirea spațiilor verzi din parcuri (cosirea vegetației ierboase, toaletarea arborilor și arbuștilor);
 - Depozitarea în pubele a deșeurilor din parcuri pe categorii (hârtie, plastic, sticlă, deșeuri biodegradabile);
 - Asigurarea evacuării deșeurilor din grupurile sanitare, din pubele și depozitarea acestora în saci până la expedierea lor de către Prestator către spațiile autorizate; Expedierea va fi asigurată de Prestator;
 - Asigurarea colectării selective a gunoiului din parcuri, separat pentru hârtie, plastic, sticlă și menajer;
 - Evacuarea deșeurilor menajere, biodegradabile și a celor colectate selectiv;
 - Transportul deșeurilor la un spațiu de depozitare în vederea reciclării/tratării/eliminării, conform legislației în vigoare;
- Prestarea de servicii de curățenie, în spațiile de servicii de pe Autostrada A2, constă în:

- „Spălarea cu soluții tip detergent a pardoselilor, geamurilor, a ramelor și plaselor de țânțari, ușilor și ferestrelor, a tâmplăriei ușilor și ferestrelor și a tuturor suprafețelor acoperite cu faianță/gresie;
- Curățarea cu laveta umedă și apoi cu laveta uscată a echipamentelor electrice, tâmplăriei de la uși și ferestre, a obiectelor sanitare, a feroneriei, etc;
- Spălarea și dezinfectarea vaselor de WC și a tuturor părților componente ale cabinelor de WC (pereți, țevi, robineti, oglinzi, etajere, savoniere, chiuvete, coșuri de gunoi, suporturi de hârtie, etc);
- Igiena în clădiri prin activități de curățare, dezinfecție, deratizare și dezinsecție;
- Curățarea spațiilor exterioare, inclusiv mobilierul;
- Golirea și curățarea scrumierelor tip din locurile special amenajate în acest sens;
- Udarea zonelor verzi în perioadele secetoase;
- Spălarea și igienizarea pubelelor pentru deșeuri, inclusiv a coșurilor de gunoi interioare și exterioare și înlocuirea sacilor menajeri aferenți;
- Aerisirea și odorizarea spațiilor interioare;
- Curățarea zăpezii și a gheții de pe trotuare și căile de acces de la intrarea principală și secundară, ori de câte ori este nevoie;
- Curățarea căilor de acces în grupurile sanitare (scări acces, platforme WC-uri) pentru utilizarea grupurilor sanitare în bune condiții, ori de câte ori este nevoie, pe timpul iernii;
- Asigurarea funcționalității rampelor de acces pentru persoanele cu mobilitate redusă (accesul să nu fie obturat și iarna să fie curățat de zăpadă și polei);
- Vidanșarea foselor septice - cantitatea minimă de 60 mc/spațiu de servicii/luna și/sau ori de câte ori este necesar, în funcție de situația impusă;
- Strângerea și evacuarea deșeurilor menajere din spații și depozitarea selectivă a acestora;
- Ridicarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere, biodegradabile și colectate selectiv în centre de colectare autorizate, conform legislației în vigoare;
- Ridicarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere și selective - minim 2,5 mc/spațiu de servicii/lună și/sau ori de câte ori este necesar, în funcție de situația impusă”.

Contestatorul susține că, față de procedura anterioară, se pot observa următoarele:

Codurile CPV principal și secundar au fost inversate,

Valoarea estimată a contractului din prezenta procedură, 2.922.883,52 lei, este semnificativ mai mică față de procedura anterioară 3.621.472 lei, (pentru aceeași perioadă de 24 de luni) fără a lua în considerație:

- Rata inflației pentru anul 2022 de 13,8 % și anul 2023 10.4%
- Creșterea salariului minim pe economie de la 2300 lei brut la 3300 lei brut.

Nu mai este descris în cadrul caietului de sarcini „Asigurarea și menținerea integrității și funcționalității grupurilor sanitare (lavoare, baterii, robinete, flotoare)", precum și a altor activități.

Contestatorul susține că se poate observa că există o serie activități care în procedura anterioară se regăseau și care justificau o valoare estimată a contractului mai mare, care în prezenta procedură nu se mai regăsesc, motiv pentru care valoarea estimată a contractului este mai mică.

C. În aceste condiții apreciază că este necesară eliminarea Codului CPV 50760000-0 Repararea și întreținerea toaletelor publice (Rev.2) și înlocuirea acestuia cu un Cod CPV care să fie în corelare cu activitățile care se vor desfășura, respectiv Cod CPV 90910000-9 Servicii de curățenie (Rev.2) determinat de următoarele:

C.1. În cadrul Fișei de date, la Secțiunea III.1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale se precizează:

„OU/OAs/S ce depune oferta trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, să reiasă că acesta este legal constituit; că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.

[...]

Doc. care probează/confirmă îndeplinirea criteriului, atât pentru OU/OAs cât și pentru S declarați în ofertă:

- Certificatul Constatator emis de ORC de pe lângă Tribunalul Teritorial în integralitate, din care să rezulte că activitatea principală/secundară pe care o desfășoară conform codificării CAEN corespunde obiectului contractului. De asemenea, în Certificatul Constatator emis de ORC de pe lângă Tribunalul Teritorial trebuie să se regăsească și următoarele informații: datele de identificare ale operatorului economic, acționarilor/asociații, organele de conducere, administratorii, membrii Consiliului de Administrație, membrii Consiliului de Supraveghere, cotele de participare. Inf. cuprinse în Certificatul constatator trebuie să fie reale/actuale la data prezentării certificatului respectiv".

Rezultă astfel că ofertanții interesați de prezenta procedură vor depune certificat constatator din care să rezulte că activitatea principală/secundară pe care o desfășoară conform codificării CAEN corespunde obiectului contractului. Dacă se raportează la Codul CPV 50760000-0 Repararea și întreținerea toaletelor publice (Rev.2) îi corespunde Codul CAEN 4322 Lucrări de instalații sanitare, de încălzire și de aer condiționat.

Contestatorul susține că în cadrul activităților descrise nu este menționată și activitatea de „Reparare și întreținere a toaletelor publice”, ceea ce presupune ca eventualii operatori economici interesați care ar depune oferta pentru prezenta procedură fără a avea ca activitate principală/secundară pe care o desfășoară conform codificării CAEN - Codul CAEN 4322 Lucrări de instalații sanitare, de încălzire și de aer condiționat, ar atrage excluderea acestora determinat de faptul că respectivul operator nu ar îndeplini cerința de calificare referitoare la Secțiunea III.1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale.

C.2. Contestatorul susține că în cadrul procedurilor de licitație care au ca obiect servicii de curățenie, codul CPV principal asociat obiectului contractului este 90910000-9 Servicii de curățenie (Rev.2).

Astfel, arată că o parte a activităților care fac obiectul acestor contracte sunt similare cu prezenta procedura de licitație organizată de S.A. prin Direcția Regională de Drumuri și Poduri

În susținere, invocă anunțul de participare simplificat SCN1138844/17.01.2024, anunț de participare simplificat SCN1138719/16.01.2024.

În concluzie arată că scopul procedurii de licitație este legat delegarea activităților de: curățenie și salubritate în zona parcarilor Lot Autostrada A2 km 19+800 și km 49+000 administrate/gestionate de către SA prin Direcția Regională de Drumuri și Poduri, motiv pentru care în cadrul Fișei de date ar trebui să se precizeze ca Cod CPV principal - 90910000-9 Servicii de curățenie (Rev.2) și Cod CPV secundar - 90914000-7 Servicii de curățare a parcarilor (Rev.2).

Pentru toate motivele de fapt și de drept invocate, solicită ca, prin decizia ce se va pronunța, să se admită contestația.

În drept, invocă dispozițiile art. 8 și urm. din Legea nr. 101/2016, precum și celelalte dispoziții legale referite în prezenta contestație.

Prin adresa nr. 4/143479/31.01.2024, înregistrată la CNSC sub nr. 6258/31.01.2024 autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere cu privire la contestație.

Autoritatea contractantă face o scurtă prezentare a desfășurării procedurii de atribuire.

1. Cu privire la critica asupra Codurilor CPV, principal și secundar, din Fișa de date ce nu sunt corelate cu obiectul contractului.

Autoritatea contractantă precizează că a luat act de eroarea produsă la preluarea codurilor CPV și drept urmare a transmis în SEAP „Clarificare_Oficiu_Erata_Automata_DF1200201”, prin care au fost modificate codurile CPV, astfel:

Secțiunea II - Obiect/II.1) Obiectul achiziției		
Locul modificării	în loc de	A se citi
II.1.2) Cod CPV	50760000 Repararea și	90900000-Servicii de
principal achiziție	întreținerea toaletelor	curățenie și igienizare
(Rev2)		

Secțiunea II - Obiect /II.2) Descriere obiect /II.2.2) Coduri CPV suplimentar(e).

Locul modificării	în loc de	A se citi
Cod CPV principal obiect sau lot (Rev2)	50760000 Repararea și întreținerea toaletelor publice (Rev.2)	90900000-Servicii de curățenie și igienizare
Cod CPV suplimentar obiect sau lot (Rev.2)	-	39831600 Produse de curățat pentru toalete

Astfel, autoritatea contractantă consideră că a corectat codul CPV ce viza „Repararea și întreținerea toaletelor publice”, trasând prin noul cod adoptat, cel privind – Servicii de curățenie și igienizare”, obiectul principal/scopul principal al contractului, conform celor detaliate în „FIȘA DE DATE achiziții publice - versiunea decembrie 2016 (actualizată cu erata din 18 mai 2017)”, ce se regăsește pe site-ul ANAP, la următorul link: <https://anap.gov.ro/web/modele-fda/>. Drept urmare, extrage din cuprinsul acesteia „Tipul contractului trebuie să fie în concordanță cu codul/codurile CPV ales(e), relevant în acest sens fiind codul CPV principal (cel care se preia și la nivelul anunțului de participare/simplificat) și care trebuie pus în corelație cu obiectivul (rezultatul) urmărit prin implementarea respectivului contract”.

În ceea ce privește codurile CPV secundare, adoptate de autoritatea contractantă prin aceeași erată, acestea au fost rectificate, astfel încât, operatorii economici să fie informați cu privire la faptul ca obiectul acordului cadru implică mai mult de un cod CPV.

În consecință, prezentarea mai multor coduri CPV, nu trebuie să afecteze competiția, ci doar să facă trimitere la obiectul întregului acord cadru.

Totodată, prin codurile CPV menționate în documentația de atribuire, autoritatea contractantă precizează că nu urmărește a impune un anumit cod CAEN, acesta conform Fișei de date a achiziției, Secțiunea III.1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale, trebuie să prevadă că activitatea principală pe care o desfășoară operatorul economic, conform codificării CAEN, corespunde obiectului contractului, cu mențiunea că obiectului acordului cadru este prezentat în Secțiunea II Obiectul contractului, din cadrul Fișei de date a achiziției. Redă în continuare conținutul secțiunii II.1 din fișa de date a achiziției.

În subsidiar, autoritatea contractantă susține că a luat act de remarca operatorului economic privind faptul că prezenta procedură este semnificativ subevaluată față de procedura demarată în anul 2021, și drept urmare informează Consiliul că, la demararea oricărei proceduri se face o analiză particulară care are ca punct de plecare în primul rând contractele similare aflate în derulare, la care ia în calcul, următoarele situații: ajustarea valorilor estimate cu indicii prețurilor de consum astfel

încât să fie acoperită rata inflației, aplicarea tuturor modificărilor legislative aflate în vigoare și care pot influența valoarea estimată, actualizarea salariului astfel încât să fie asigurat salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Astfel, pentru stabilirea valorii estimate a prezentei proceduri s-a plecat de la acordul cadru aflat în derulare chiar cu contestatorul, respectiv acord cadru nr. 203/09.06.2021, pe care îl anexează, unde la art. 6.2.1 este menționată ca dată de referință pentru actualizarea prețurilor, luna martie 2021.

Menționează faptul că, în derularea acordului cadru, au fost încheiate acte adiționale pentru modificarea prețului unitar pentru manoperă ori de câte ori a fost schimbat prin modificări legislative, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, iar, prin aplicarea indicilor prețurilor de consum total pentru celelalte elemente ale acordului cadru, analiza a arătat faptul că prețurile estimate luate în calcul pentru prezenta procedură sunt net superioare, cu atât mai mult cu cât, autoritatea a prevăzut suplimentar valori mai mari pentru produsele ECO, în concordanță cu prețurile practicate pe piața de profil.

Având în vedere măsurile corective adoptate de autoritatea contractată precum și explicațiile suplimentare furnizate, se constată ca fiind rămasă fără obiect, contestația depusă de SRL, iar autoritatea contractantă solicită respingerea contestației și dispunerea reîntoarcerii din suspendare a procedurii de atribuire.

Prin adresa nr. 383/13.02.2024, înregistrată la CNSC sub nr. 9263/14.02.2024 SRL transmite concluzii scrise față de punctul de vedere al autorității contractante.

Contestatorul arată că prin punctul de vedere nr. 4/143479/31.01.2024, autoritatea contractantă precizează că a luat act de eroarea produsă la preluarea codurilor CPV și drept urmare a transmis în SEAP „Clarificare_Oficiu_Erata_Automata_DFI200201”, prin care au fost modificate codurile CPV astfel:

Cod CPV principal - în loc de „50760000 Repararea și întreținerea toaletelor publice (Rev.2)” a se citi „90900000 - Servicii de curățenie și igienizare (Rev. 2)”;

Cod CPV suplimentar obiect sau lot - în loc de „-” a se citi „39831600 - Produse de curățat pentru toalete (Rev. 2)”.

Raportat la măsurile de remediere contestatorul precizează următoarele:

1. În cadrul fișei de date se precizează atât un cod CPV principal cât și un cod CPV secundar.

II.1.2 Cod CPV Principal:

50760000-0 Repararea și întreținerea toaletelor publice (Rev.2)

II.2.2 Coduri CPV secundare

Coduri CPV secundare: 90914000-7 Servicii de curățare a parcurilor (Rev.2).

2. Cât privește măsura de remediere, prin raportare la Codul CPV principal „90900000 - Servicii de curățenie și igienizare (Rev. 2)”, contestatorul apreciază că acesta este în corelare cu obiectul contractului.

În ceea ce privește Codul CPV secundar, „39831600 - Produse de curățat pentru toalete (Rev. 2)”, contestatorul precizează că acesta nu este în corelare cu obiectul contractului.

Obiectul contractului este reprezentat de asigurarea serviciilor de salubritate în locurile de parcare și în grupurile sanitare.

Într-adevăr, în prestarea serviciilor de curățenie, prestatorul va utiliza produse de curățenie, însă acestea se vor fi puse la dispoziția prestatorului în baza unui contract de furnizare.

Contestatorul apreciază că acest cod CPV - 39831600 - Produse de curățat pentru toalete (Rev. 2) trebuie utilizat atunci când autoritatea contractantă achiziționează direct produse de curățenie pentru toaletă.

În continuare, prezintă extrase de pe SEAP în care diverse autorități contractante, printre care și SA, au inițiat proceduri pentru achiziția de produse de curățenie, în care erau asociate Coduri CPV similare cu cod CPV - 39831600 - Produse de curățat pentru toalete (Rev. 2): CN 1063074 Achiziția de produse de curățenie și igienă; CN1059038 Achiziția de produse de curățenie și igienă; SCN 1130077 Produse pentru curățenie

În aceste condiții, prin raportare la obiectul contractului, apreciază că, în cadrul Fișei de date ar trebui să se precizeze: Cod CPV secundar - 90914000-7 Servicii de curățare a parcarilor (Rev.2).

Pentru toate motivele de fapt și de drept invocate, solicită ca, prin decizia pe care o va pronunța, Consiliul să admită contestația și să dispună:

- obligarea autorității contractante la luarea măsurilor de remediere;

- în subsidiar, în măsura în care se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, solicită obligarea autorității contractante să procedeze la anularea procedurii de atribuire.

Autoritatea contractantă a transmis referatul de necesitate nr. 19/A/234.883/15.12.2023, înregistrat la Consiliu sub nr. 11292/22.02.2024.

Prin adresa nr. 4/143487/05.02.2024, înregistrată la CNSC sub nr. 7856/07.02.2024 autoritatea contractantă a transmis dosarul achiziției.

Prin adresa nr. 700/25.01.2024, înregistrată la Consiliu sub nr. 5132/26.01.2024, ... SRL depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 209895275/1, tranzacția: 1418302902/191256088 din data de 25.01.2024, emisă de CEC Bank – Sucursala Constanța, în valoare de 58.457,68 lei.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

..... SA – DRDP, în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, în vederea încheierii unui: „Acord cadru pe o perioadă de 24 luni, ce are ca obiect: Asigurarea serviciilor de salubritate în locurile de parcuri și în grupurile sanitare, pentru Lot Autostrada A2 km 19+800 și km 49+000” cod CPV 50760000-0, elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând în SEAP, anunțul de participare CN1063818/09.01.2024, conform căruia valoarea estimată a procedurii este 2.922.883,52 lei. Conform cap. II.2.5 din anunț, criteriul de atribuire al contractului este „cel mai bun raport calitate-preț”.

Nemulțumit de anumite prevederi ale documentației de atribuire, ... SRL formulează contestația în analiză, solicitând cele precizate în partea introductivă a prezentei decizii.

Consiliul se va pronunța asupra criticilor aduse de contestatoare, raportat la cerințele documentației de atribuire și la prevederile legale, în vigoare, din domeniul achizițiilor publice.

Consiliul reține că, în legislația în vigoare, nu se prevede dreptul operatorilor economici de a solicita sau propune modificarea documentației de atribuire și, nici atât, obligația autorității contractante de a modifica documentația de atribuire după cum solicită sau propune fiecare operator economic care apreciază că este necorespunzător întocmită. Astfel fiind, autoritatea contractantă nu are nicio obligație legală de a modifica documentația de atribuire după voința operatorului economic care a formulat contestație. Opțiunea modificării documentației de atribuire reprezintă un drept al autorității, iar nu o obligație, Consiliul neputând sancționa autoritatea contractantă pentru exercitarea dreptului său de a nu aduce modificări suplimentare cerințelor acesteia.

În lumina legislației privind remediile în domeniul achizițiilor publice, contestația care se depune la Consiliu constituie o cale de atac la îndemâna persoanelor vătămate, iar nu un mijloc de restricționare a accesului altor operatori economici prin impunerea de filtre/reguli/cerințe suplimentare.

Altfel spus, scopul pentru care a fost edictată de legiuitor calea de atac a contestației nu este de a restrânge concurența în procedura de atribuire după natura produselor și înscrisurilor deținute de contestator, ci de a reclama un act nelegal, pentru motive de nelegalitate ce-i sunt cunoscute lui la momentul reclamației și demonstrate în cuprinsul contestației, astfel cum dispun prevederile art. 249 Cpc potrivit cărora „*cel care face o susținere în cursul procesului trebuie să o dovedească*”.

În contextul arătat, Consiliul reține că cerințele criticate s-au raportat strict la necesitatea autorității contractante în cadrul obiectivelor proiectului, cu pondere și importanță relevantă.

În soluționare, Consiliul reține că, urmare depunerii contestației, în data de 22.01.2024, autoritatea contractantă a dispus măsuri de remediere, pe care le-a publicat în SEAP, identificator [CN1063818/00011], prin care a înlocuit CPV 50760000-Repararea și întreținerea toaletelor publice (Rev.2), cod principal, cu CPV 90900000-Servicii de curățenie și igienizare (Rev.2) și, de asemenea, a introdus, suplimentar, cod CPV 39831600-Produse de curățat pentru toalete (Rev.2).

Contestatorul, prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 9263/14.02.2024, denumită Concluzii scrise, pag. 2, confirmă următoarele: *«Cât privește măsura de remediere, prin raportare la codul CPV principal "90900000-Servicii de curățenie și igienizare (Rev.2), apreciem că acesta este în corelare cu obiectul contractului»*, motiv pentru care, critica privind codul CPV principal, prevăzut în documentația de atribuire, va fi respinsă, ca rămasă fără obiect.

În ceea ce privește critica referitoare la codul CPV secundar, 39831600 Produse de curățat pentru toalete (Rev.2), contestatorul consideră că *„acesta nu este în corelare cu obiectul contractului”*.

Consiliul va respinge, ca neîntemeiată, această critică, motivat de faptul că, la dosarul cauzei, contestația nu a depus nicio dovadă din care să rezulte limitarea concurenței prin eliminarea cerinței criticate și/sau vătămarea provocată, aducând doar argumente la modul general, constând în extrase de pe SEAP, în referire la alte proceduri de achiziție, care conțin cod CPV 39831600 Produse de curățat pentru toalete (Rev.2), organizate de diverse alte autorități/entități contractante; în contradictoriu, autoritatea contractantă venind, în apărarea sa, cu argumente obiective, de natură tehnică, care justifică menținerea codului CPV secundar.

Concluzionând asupra aspectelor ce au constituit obiectul prezentei cauze, Consiliul constată că nu sunt motive de eliminare/remediere a cerințelor contestate, din documentația de atribuire, respectivele cerințe nu conțin elemente care să restricționeze, în mod nejustificat, participarea operatorilor economici la procedura de atribuire și nici nu este de natură să vatăme societatea contestatoare, aceasta având posibilitatea să oferteze în baza codului CPV principal, care detaliază activitatea ce caracterizează scopul principal al contractului (art. 16 alin. 2 din HG nr. 395/2016), ci, reprezintă o opțiune justificată a autorității contractante.

Critica privind subevaluarea valorii estimate a contractului, va fi, de asemenea, respinsă, ca neîntemeiată, Consiliul reținând, în soluționare, că, autoritatea contractantă, în determinarea acesteia, înainte de inițierea procedurii de atribuire, a realizat o analiză, în mod transparent, a contractelor similare aflate în derulare, după cum este consemnat la pag. 4, pct. IV.1.1 – Justificare (cercetare de piață/bază istorică) din

Referatul de necesitate nr. 19/A/234.883/15.12.2023, înregistrat la Consiliu sub nr. 11292/22.02.2024.

Consiliul va reține, de asemenea, susținerile contestatorului, care a constatat că *"există o serie activități care în procedura anterioară se regăseau și care justificau o valoare estimată a contractului mai mare, care în prezenta procedură nu se mai regăsesc, motiv pentru care valoarea estimată a contractului este mai mică"*, consemnând că activitățile aferente procedurii în analiză, reprezintă necesitatea autorității contractante și nu a contestatorului, aceasta stabilind valoarea estimată a procedurii prin luarea în considerare a activităților ce caracterizează scopul principal al contractului și nu necesitățile operatorilor economici.

În contextul arătat pe parcursul considerentelor, Consiliul va respinge contestația formulată de SRL, ca nefondată.

Cererea de suspendare a procedurii de atribuire a fost respinsă, de către Consiliu, ca rămasă fără obiect, la data emiterii Încheierii Consiliului nr. 302/C1/158/26.01.2024, procedura fiind suspendată de către autoritatea contractantă.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să respingă, ca nefondată, contestația depusă de SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă SA – DRDP

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de SRL în contradictoriu cu autoritatea contractantă SA – DRDP

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare

PREȘEDINTE

Consilier de soluționare

.....

.....

.....

Redactat practicaua deciziei
.....

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 14 (patrusprezece) pagini