



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de furnizare și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

.....

1.... contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de... (Dosar nr....), cu sediul social... **comuna....., cod unic** de înregistrare..., înregistrată la... Comerțului sub nr...., reprezentată legal... administrator... și convențional..., ..., cu sediul procesual ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură... municipiul..., strada... nr....., împotriva raportului procedurii nr....., emise de..., cu sediul... mun..., strada... nr..... calitate de autoritate contractantă... cadrul licitației deschisă, organizată... vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect "...-...", anunț de participare simplificat nr...., s-a solicitat:

I. Anularea raportului procedurii, a comunicării rezultatului procedurii și a proceselor verbale de evaluare... ceea ce privește... autorității contractante de a declara oferta depusă de... ca inacceptabilă;

II. Anularea tuturor actelor autorității contractante întocmite subsecvent;

III. Obligarea autorității contractante să reia procedura de atribuire, să reevalueze oferta depusă de..., să stabilească și să comunice un nou rezultat al procedurii, precum și să emită un nou raport al procedurii de atribuire ca urmare a reevaluării, cu luarea... considerare a motivelor prezentate... prezenta contestație și potrivit legislației aplicabile;

IV. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de formularea prezentei contestații.

2.... contestația datată..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de... (Dosar nr....), cu sediul social....., strada... **nr...., județul...**, înregistrată la... sub nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal... administrator...

și convențional..., împotriva raportului procedurii nr....., emise de..... cadrul aceleași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

Admiterea contestației cu consecința următoarelor măsuri:

a) *Anularea deciziilor autorității contractante... care oferta...a fost respinsă ca inacceptabilă, iar oferta depusă de... a fost declarată câștigătoare;*

b) *Anularea adresei nr. 9866 din... de... care ne-a fost comunicat rezultatul procedurii - postată... SEAP la... de...;*

c) *Anularea raportului procedurii nr.... din... de..., precum și a oricăror procese verbale anterioare și/sau subsecvente și conexe acestora, emise de către autoritatea contractantă... cadrul procedurii de atribuire;*

d) *Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... precum și a ofertei câștigătoare cu respectarea dispozițiilor legale... materia achizițiilor publice;*

e) *Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată efectuate pentru soluționarea prezentei contestații, potrivit dispozițiilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016;*

f) *Studierea înscrisurilor aflate la dosarul achiziției.*

3.... contestația datată..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr..... -... (Dosar nr....), cu sediul social... mun....., **având număr de ordine...** Registrul Comerțului J199... și cod unic de înregistrare ..., reprezentată... administrator... și convențional...-Iulian, cu sediul procesual ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură... municipiul..., Calea... nr...., etaj..., cam.... sector..., împotriva raportului procedurii nr....., emise de..... cadrul aceleași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

1. Admiterea contestației și pe cale de consecință:

> *anularea raportului procedurii nr.... și a comunicării privind rezultatul procedurii nr...., precum și a tuturor actelor subsecvente sau... legătură cu acestea;*

> *obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de... - locul I... clasamentul final, sub aspectul celor prezentate... contestație, cu consecința constatării caracterului neconform al ofertei... și a declarării ofertei ARL ca ofertă câștigătoare;*

> *... subsidiar... măsura... care... formulează la rândul său contestație împotriva rezultatului procedurii de atribuire, constatarea caracterului neconform al ofertei... și pentru motivele suplimentare expuse... contestație, suplimentar motivelor de respingere deja reținute... mod temeinic și legal de autoritatea contractantă;*

> *reluarea procedurii de atribuire... sensul celor ce vor fi dispuse... ce urmează să fie pronunțată de Consiliu;*

2)... temeiul art.... din Legea nr. 101/2016, acordarea accesului la dosarul achiziției publice după ce acesta va fi înaintat Consiliului de către autoritatea contractantă.

... luarea deciziei, **CONSILIUL, legal investit, a avut... vedere următoarele:**

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestațiile de față... care..... dosarul nr..... dosarul nr.... și... ---... dosarul nr...., **solicită cele** menționate... partea introductivă a deciziei.

1.... ceea ce privește contestația depusă de..., Dosarul nr..... solicită cele **prezentate**... partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul: "...", *postat de achizitoare... SEAP la... de... și... fișierul: "..., postat de achizitoare... SEAP la... de... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. din... de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce contestația poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.*

... probațiune... a depus... copie, înscrisuri.

..., a transmis punctul de vedere... adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr...., solicitând respingerea contestației formulată de către... ca neîntemeiată și nefondată cu consecința menținerii... totalitate a actelor emise ca temeinice și legale.

Motivarea integrală a punctului de vedere se regăsește... fișierul: „....”, *postat de achizitoare... SEAP la... de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. din... de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce punctul de vedere poate fi vizualizat liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întregul punct de vedere. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.*

... probațiune... adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr....., documente din dosarul achiziției publice, completat cu adresa înregistrată la CNSC sub nr.....

..... adresa înregistrată la Consiliu cu nr..... urma punctului de vedere nr.... al autorității contractante, formulează "răspuns"... care solicită admiterea contestației *astfel cum* a fost formulată

Motivarea integrală a "*răspunsului*" se regăsește... fișierul: „....”, *postat de achizitoare... SEAP la... de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr. din... de.... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce respectivul răspuns poate fi vizualizat liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întregul "răspuns".*

... probațiune... a depus... copie, înscrisuri.

2.... ceea ce privește contestația depusă de..., Dosarul nr..... solicită cele **prezentate**... partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul: "...", *postat de achizitoare... SEAP la... de... și... fișierul: "...", pag. 85-115, postat de achizitoare... SEAP la... de.....* cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. din... de..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce contestația poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... probațiune... a depus... copie, înscrisuri.

..., a transmis punctul de vedere... adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr...., solicitând respingerea contestației formulată de către... ca neîntemeiată și nefondată cu consecința menținerii... totalitate a actelor emise ca temeinice și legale.

Motivarea integrală a punctului de vedere se regăsește... fișierul: "...", *postat de achizitoare... SEAP la... de.....* cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. din... de..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce punctul de vedere poate fi vizualizat liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întregul punct de vedere. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

..... adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr...., a transmis "revenire" asupra punctului de vedere nr...., *cu mențiunea că "la pct. II., pag.5 s-a precizat... mod greșit... CNSC nr.... ca fiind suspendată sub motivul că împotriva ei a fost formulată plângere care face obiectul dosarului nr...., însă situația corectă este că împotriva... nr.... s-a formulat plângere către... Mureș... dosarul mai sus menționat... urma căreia... Hotărârea nr....25 din... de..., această instanță a respins contestația formulată de operatorul economic...."* Mai menționează că hotărârea judecătorească nu a fost încă motivată și anexează "extras" de pe portalul instanțelor.

... adresa nr....., transmisă pe mail, Consiliul a comunicat contestatorului... că dosarul cauzei poate fi studiat la sediul instituției... de... iar depunerea eventualelor concluzii va putea fi efectuată până... de....

... a studiat dosarul cauzei la sediul CNSC..... de... și a primit... format electronic (stick) documente din dosarul achiziției.

..... adresa înregistrată la Consiliu cu nr..... urma punctului de vedere al autorității contractante nr.... precum și... urma studierii

dosarului cauzei la sediul CNSC... de..., formulează "concluzii scrise"... care precizează că renunță la criticile aduse *odertei depusă* de... cuprinse... V. din contestație și menținerea celorlaltor critici.

Motivarea integrală a "*concluziilor scrise*" se regăsește... fișierul: „...”, *postat de achizitoare*... SEAP la... de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr. din... de..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce respectivele concluzii scrise pot fi vizualizate liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întregile "concluzii scrise".

..... adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr...., a transmis "note scrise" referitoare la susținerile *formulate de*... "concluziile scrise" date....

Autoritatea contractantă susține că afirmațiile contestatorului... privind accesul la întreg dosarul achiziției publice nu poate fi acceptată și arată că, potrivit punctului de vedere nr..... de... a studiat dosarul la sediul autorității contractante, având acces la procesele-verbale nr.... și nr...., Raportul procedurii, documentele de calificare... și documentele însoțitoare depuse de... și..., precum și la formularele de ofertă financiară ale acestora, fără acces la documentele declarate confidențiale și fără posibilitatea copierii documentelor. Mai menționează că „print screen-urile” invocate de contestator reprezintă documente transmise electronic către CNSC și nu documente la care... *a avut acces înainte* de formularea contestației din Dosarul nr.... și susține că, potrivit Legii nr...., dosarul achiziției publice devine public doar după finalizarea procedurii, iar procedura nu era finalizată.

Autoritatea contractantă consideră nerelevante argumentele privind utilizarea tehnologiei OCR, întrucât documentele rezultate și-au pierdut valoarea de „*document original*”.

Autoritatea contractantă își menține punctul de vedere nr.... și susține că Raportul procedurii - Anexa nr.... și adresa de solicitare clarificări - Anexa nr.... nu sunt înscrisuri oficiale deoarece nu sunt semnate, datate și înregistrate la autoritatea contractantă, fiind doar documente de lucru ale comisiei de evaluare.

Autoritatea contractantă susține că... CNSC nr...., invocată... contestația înregistrată la CNSC cu nr.... și la autoritatea contractantă cu nr...., nu poate fi avută... vedere deoarece... Hotărârea nr....25/... a Curții de Apel... Mureș, pronunțată... Dosarul nr...., a fost respinsă contestația formulată de...., fiind anexată... nr.....

3.... ceea ce privește contestația depusă de... -..., Dosarul nr..... solicită cele **prezentate**... partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul: "...", *pag. 1-21*, *postat de achizitoare*... SEAP la... de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. din... de..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce contestația poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și

nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... probațiune... a depus... copie, înscrisuri.

..., a transmis punctul de vedere... adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr...., solicitând respingerea contestației formulată de către... -... ca neîntemeiată și nefondată.

Motivarea integrală a punctului de vedere se regăsește... fișierul: „...”, postat de achizitoare... SEAP la... de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr. din... de..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce punctul de vedere poate fi vizualizat liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întregul punct de vedere. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

... -..... adresa datată..., înregistrată la Consiliu cu nr..... urma punctului de vedere al autorității contractante nr...., formulează „concluzii scrise”... care solicită admiterea contestației *astfel cum a fost* formulată.

Motivarea integrală a „concluziilor scrise” se regăsește... fișierul: „...”, postat de achizitoare... SEAP la... de..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr. din... de..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce respectivele concluzii scrise pot fi vizualizate liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP, întregile „concluzii scrise”.

... adresa nr....., transmisă pe e-mail, Consiliul a comunicat contestatorului... -... că dosarul cauzei poate fi studiat la sediul instituției... de... iar depunerea eventualelor concluzii va putea fi efectuată până... de....

... -... a studiat dosarul cauzei la sediul CNSC..... de... și a primit... format electronic (stick) documente din dosarul achiziției.

Referitor la cheltuielile de judecată solicitate... Dosarul nr..... adresa înregistrată la CNSC cu nr...., a atașat factura seria BBR nr.... din... de..... valoare de..., cu TVA, reprezentând onorariu..., precum și ordinul de plată din... de..., care reflectă încasarea de către... a contravalorii facturii seria BBR nr.... din... de....

Referitor la cheltuielile de judecată solicitate... Dosarul nr..... adresa înregistrată la CNSC cu nr...., a atașat factura seria ...nr.... din... de..... valoare de..., cu TVA, reprezentând onorariu..., precum și ordinul

de plată din... de..., care reflectă încasarea de către... a contravalorii facturii seria ...nr.... din... de....

... nota internă încheiată... de..., Consiliul a decis prelungirea.... Această dispoziție a fost comunicată autorității contractante... adresa înregistrată la C.N.S.C. sub nr....., ...

... (Dosarul nr....) a constituit cauțiunea... valoare de..., conform art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la ^{do}sar recipisa de consemnare nr.... din... de..., emisă de..., fiind înregistrată la CNSC cu nr.....

... (Dosarul nr....) a constituit cauțiunea... valoare de..., conform art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la ^{do}sar recipisa de consemnare nr.... din... de..., emisă de..., fiind înregistrată la CNSC cu nr.....

... ..-... (Dosarul nr....) a constituit cauțiunea... valoare de..., conform art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la ^{do}sar recipisa de consemnare nr.... din... de..., emisă de..., fiind înregistrată la CNSC cu nr.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..... calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă... vederea atribuirii contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „...”.

... cadrul procedurii de atribuire au fost depuse 7 oferte, iar ulterior evaluării acestora, autoritatea contractantă a anulat procedura de atribuire, invocând art. 212 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Împotriva acestei decizii... a depus contestația care a format obiectul dosarului nr...., soluționat de Consiliu... nr.... din... de..... care s-au dispus următoarele:

„Respinge, ca nefondată, excepția lipsei de interes... formularea contestației, invocată de autoritatea contractantă.

Admite... parte, contestația formulată de..... contradictoriu cu autoritatea contractantă... și anulează... autorității contractante de anulare a procedurii de atribuire și actele subsecvente acesteia.

Obligă autoritatea contractantă ca... termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept, stabilite de Consiliu... motivarea sa, și să continue procedura de atribuire.

Obligă autoritatea contractantă la plata către..., a sumei de... respectând cheltuieli ocazionate de judecarea contestației”.

... nu a fost atacată cu plângere, astfel că a devenit definitivă.

Ulterior primirii Deciziei nr.... din... de..., autoritatea contractantă... comisia de evaluare, a continuat procesul de evaluare a ofertelor, a stabilit un nou rezultat, consemnat... raportul procedurii nr...., potrivit căruia oferta depusă de... a fost declarată acceptabilă și conformă... faza de reevaluare, și desemnată câștigătoare a procedurii, cu un punctaj de 88... puncte... timp de ofertele depuse de... și... au fost respinse ca inacceptabile iar oferta depusă de... ..-... a fost declarată acceptabilă și conformă... faza de reevaluare și clasată pe locul II... clasament, cu un punctaj de... puncte.

Nemulțumiți de acest rezultat, ofertanții..... și... ..-..., au depus contestațiile care fac obiectele prezentelor cauze (Dosarul nr....,

Dosarul nr.... și, respectiv, Dosarul nr....), **solicitând cele menționate... partea introductivă a deciziei.**

... temeiul art. 17 alin. (1) și (2) din Legea nr. 101/2016... vederea pronunțării unei soluții unitare, Consiliul a conexasat cele trei contestații.

... ceea ce privește contestația formulată de..., care face obiectul Dosarului nr...., Consiliul constată următoarele:

Din conținutul, contestației rezultă nemulțumirea ofertantului... de... de respingere a ofertei sale, luată de autoritatea contractantă fără formularea unor solicitări de clarificări, decizie pe care o consideră nelegală.

Astfel, din conținutul raportului procedurii, rezultă că oferta contestatorului a fost declarată inacceptabilă... baza art. 215 alin. (4) din Legea nr. 98/2016, coroborat cu art.137 alin. (2) lit. b) HG nr. 395/2016, întrucât aceasta nu a îndeplinit criteriile de calificare stabilite... documentația de atribuire, respectiv *„ofertantul nu a prezentat informații din care să rezulte că... ultimii 5 ani, raportați la... limita de depunere a ofertelor stabilită... anunțul de participare, a executat și dus la bun sfârșit lucrări de construire/modernizare/reparații curente/reparații capitale la poduri/viaducte/pasaje/alte lucrări de artă... valoare cumulată de minimum..., fără TVA, la nivelul a minim un contract - maxim 5 contracte de lucrări... domeniul infrastructurii de transport rutier, sau infrastructură similară ca și complexitate și/sau utilitate.” și a fost respinsă... baza prevederilor art. 137 alin. (1) din hotărârea invocată.*

... analiza contestației, Consiliul reține că... cadrul fișei de date a achiziției, pct. III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, a fost stabilită următoarea cerință:

„Cerința nr.... - Experiența similară:

Ofertantul trebuie să demonstreze că... ultimii 5 ani raportați la... limita de depunere a ofertelor stabilită... anunțul de participare, a executat și dus la bun sfârșit lucrări de construire/modernizare/reparații curente/reparații capitale la poduri/viaducte/pasaje/alte lucrări de artă... valoare cumulată de minimum..., fără TVA, la nivelul a minim un contract - maxim 5 contracte de lucrări... domeniul infrastructurii de transport rutier, sau infrastr. similară ca și complexitate și/sau utilitate, (la calculul perioadei referitoare la ultimii 5 ani se va avea în vedere... limita de depunere a ofertelor; modul de calcul al perioadei nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului limită prevăzut... anunțul publicat inițial).

... lucrări duse la bun sfârșit se înțelege:

Pentru drumuri: lucrări de construcție/modern/reparații aferente unor drumuri, cel puțin la nivelul operat, la autostrăzi, drumuri expres și drumuri naționale europene, drumuri naționale principale, drumuri naționale secundare, drumuri județene, asemănătoare din punctul de vedere al tipului/naturii și complexității, al rezultatului sau funcționalității urmărite... scopul contractului, cu cele supuse obiectului.

Pentru poduri: lucrări de construcție/modernizare/reparații capitale aferente unor poduri/viaducte/pasaje supraterrane etc. la autostrăzi, drumuri expres și drumuri naționale europene, drumuri naționale principale, drumuri naționale secundare, drumuri județene, asemănătoare din punctul de vedere al tipului/naturii și complexității, al rezultatului sau funcționalității urmărite... scopul contractului, cu cele supuse obiectului.

ATENȚIE! Se însușește valoarea lucrărilor similare executate, și NU valoarea contractelor la nivelul cărora au fost executate aceste lucrări.... urmare ofertantul are obligația să detalieze valorile contract. care cuprind și alte tipuri de lucrări/ servicii/furnizări, și să evalueze... SI RECEPTIONATE DE BENEFICIAR IN CONDITIILE LEGII IN ULTIMII 5 ANI, raportați la termenul limită de depunere a ofertelor, cu respectarea prevederilor Instr. ANAP nr.... art.13. Pentru contr. încheiate... alte valute, echivalența... lei se face la curs mediu anual Leu/alte valute comunicat de BNR pentru anul finalizării lucrărilor aferente respectivelor contracte.

Ultimii 5 ani, vor fi calculați până la... limita de depunere a ofertelor cu mențiunea că... situația... care se decalază... limita de depunere a ofertelor cu un nou termen limită, publicând astfel un anunț de tip erată, limita inferioară a perioadei de 5 ani, se extinde cu perioada de timp aferentă decalării, urmând a fi considerată îndeplinită cerința pentru toți operatorii economici care au prezentat dovada finalizării contractelor de experiență similară... intervalul de timp nou rezultat.

... situația... care contractele au fost semnate înainte de perioada de 5 ani, împliniți la... limită stabilită pentru depunerea ofertelor, și se prezintă un document care confirmă ducerea la bun sfârșit a respectivelor lucrări... perioada de referință... condițiile specificate la art.13, alin.(3) din Instrucțiunea nr...., autoritatea contractantă va lua în considerare întreaga valoare a lucrărilor care fac obiectul respectivului document prezentat pentru îndeplinirea cerinței, fără a se elimina din calcul valorile de lucrări aferente lunilor/anilor ce nu se încadrează... intervalul de timp urmărit.

... cazul... care contr./contractele prezentate ca exp. similară au fost exec.... asociere, lucrările ce vor fi luate... considerare pentru îndeplinirea cerinței minime sunt cele efectiv realizate de asociat.

... cazul... care contr./contractele prezentate ca experiență sim. au fost executate ca subcontr., lucrările ce vor fi luate... cons. pentru îndeplinirea cerinței minime vor fi cele executate efectiv de subcontr.

Mod de îndeplinire:

Se va completa... de către toți ofertanții.

Doc. just care probează îndeplinirea celor asumate... compl.... urmează a fi prezent. numai de ofert. clasat pe primul loc după aplicarea crit.de atribuire, până la... încheierii raportului procedurii de atrib., conf.art....6 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind ach. publice.

- Copii după părți relevante ale contr. declarate care să cuprindă cel puțin inf completate... cadrul...;

- Doc. care să demonstreze că ofertantul a executat lucrările similare din cadrul contractelor invocate, cum ar fi:

-Procese verbale de recepție la terminarea lucrărilor sau Procese verbale de recepție parțială, după caz, care să ateste faptul că ofertantul a executat lucrările invocate drept experiență similară; sau

-Recomandări din partea beneficiarilor finali sau orice alte doc. care să ateste faptul că ofert. a executat lucrările similare invocate... cadrul... și ca acestea au fost recepționate... perioada de referință (ultimii 5 ani).

(...)."

Din conținutul...-ului depus de contestator rezultă că... legătură cu cerința citată anterior, acesta a indicat următoarele 3 contracte:

„....: ... -...+8..., ...
Valoare:..., 18
Moneda:...
... început: 28/03/...
... sfârșit: 08/09/...
Beneficiari:...

....: ...
Valoare:..., 23
Moneda:...
... început: 02/02/...
... sfârșit: 22/12/...
Beneficiari:...

....: 173, KM 15+245 - 22+...,... - ...
Valoare:..., 03
Moneda:...
... început: 21/02/...
... sfârșit: 22/12/...
Beneficiari:...”

Din verificarea activității membrilor comisiei de evaluare, respectiv procesul verbal nr...., rezultă că... legătură cu cerința privind experiența similară s-a reținut neîndeplinirea acesteia, fiind consemnate următoarele concluzii:

„... ceea ce privește oferta operatorului economic..., au apărut divergențe de păreri între membrii comisiei de evaluare cu privire la aspecte sesizate, acestea fiind detaliate... Procesul verbal nr....

De asemenea, menționăm că, președintele comisiei de evaluare a solicitat reanalizarea punctelor de divergență, iar comisia de evaluare a continuat procesul de evaluare a ofertelor... reanalizarea punctelor de divergență care au existat între membrii comisiei de evaluare cu privire la operatorul economic....

... urma reanalizării punctelor de divergență, membrii comisiei de evaluare nu au ajuns la un acord. Astfel, președintele comisiei de evaluare, a supus la vot... finală cu privire la oferta depusă de către operatorul economic..., detaliile regăsindu-se... cadrul... nr....

... urma rezultatului votului... finală adoptată cu votul majorității membrilor comisiei de evaluare a fost de respingere a ofertei depuse de ofertantul....

Astfel... considerarea prevederilor art. 134 alin. (1) din Normele metodologice, comisia de evaluare a apreciat că nu se impune solicitarea de clarificări, întrucât transmiterea informațiilor privind executarea lucrărilor de poduri/viaducte/pasaje/alte lucrări de artă... valoare cumulată de minimum..., fără TVA, nu pot fi încadrate... categoria clarificărilor și completărilor de

confirmare sau de completare, iar modificarea conținutului ofertei... la clarificări ar atrage posibilitatea modificării ofertei.”

... legătură cu această concluzie... susține că autoritatea contractantă ar fi trebuit să solicite clarificări... timp de achizițarea... cadrul punctului de vedere, susține că...-ul... nu conține nicio informație legată de tipurile/obiectul lucrărilor pentru dovedirea experienței similare ce ar fi putut fi evaluată, iar necompletarea...-ului cu informațiile solicitate constituie inadvertențe de fond, nefiind posibilă solicitarea de clarificări.

Analizând critica, Consiliul stabilește că aprecierea experienței similare a unui ofertant se face nu doar... raportare la titulatura/denumirea contractului ci și... raportare la lucrările executate/serviciile prestate/ produsele furnizate efectiv... cadrul acestuia.

... acest sens, este de reținut faptul că, denumirea unui contract de lucrări reflectă, de regulă, obiectul principal al acestuia, iar nementiunea tuturor lucrărilor/tuturor obiectelor care fac parte din contract... titlul acestuia nu este de natură să conducă la concluzia că... respectivul contract acestea nu au fost executate.

... speță... a indicat... cadrul... 3 contracte de lucrări care au vizat modernizare de drumuri și **consolidare/stabilizare versanți și refacere....** Potrivit art. 2 alin. **(3)** din Ordonanța nr. 43/1997 privind regimul drumurilor „Fac parte integrantă din...: *ampriza și zonele de siguranță, suprastructura și infrastructura drumului, podurile, podețele, șanțurile, **rigolele, viaductele, pasajele denivelate, zonele de sub pasajele rutiere, tunelurile și alte lucrări de artă, construcțiile de apărare, protecție și consolidare, trotuarele, piste pentru cicliști, locurile de parcare, oprire și staționare, stațiile de taxare, bretelele de acces, drumurile tehnologice amenajate pentru întreținerea autostrăzilor, indicatoarele de semnalizare rutieră și alte dotări pentru siguranța circulației, sistemele inteligente de transport și instalațiile aferente, spațiile de serviciu sau control, spațiile cuprinse... triumghiul de vizibilitate din intersecții, spațiile cuprinse între autostradă și/sau... și bretelele de acces, sistemele pentru protecția mediului, terenurile și plantațiile din zona drumului și perdelele de protecție, mai puțin zonele de protecție.***”, iar... speță, comisia de evaluare, fără a solicita niciun fel de clarificări ofertantului contestator... vederea stabilirii cu exactitate dacă respectivele contracte au vizat și lucrări de genul celor solicitate... documentația de atribuire, a respins oferta contestatorului considerând neîndeplinită cerința.

Potrivit dispozițiilor art. 1... alin. (1) lit. b) din HG nr. 395/2016, comisia de evaluare are obligația de a verifica îndeplinirea criteriilor de calificare de către ofertanți/candidați, fiind evident că o astfel de verificare trebuie să fie reală și temeinică, fiind de notorietate că evaluarea ofertelor depuse într-o procedură de achiziție publică reprezintă o activitate complexă a comisiei de evaluare care este ținută la a se edifica pe deplin, atât ca urmare a analizării ofertelor, cât și ca urmare a eventualelor solicitări de clarificări cerute autorilor acestora, asupra caracterului admisibil al ofertelor. Evaluarea ofertelor nu este un proces formal... care, eventual, comisia de evaluare constată existența ofertelor și a documentelor din cuprinsul acestora, fără a face o analiză temeinică a conținutului lor.

Consiliul subliniază că orice decizie a comisiei de evaluare privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare legală și temeinică, sub toate aspectele acesteia.

Conform prevederilor art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, „(1).**.. cazul... care informațiile sau documentele prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau... cazul... care lipsesc anumite documente, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita într-un anumit termen ofertanților/candidaților clarificări și, după caz, completări ale documentelor** prezentate de aceștia... cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței.”.

Consiliul subliniază că acest drept devine o obligație... condițiile art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016, respectiv „(1) **Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte, precum și perioada de timp acordată pentru transmiterea acestora, termenul-limită neputând fi stabilit decât la nivel de zile lucrătoare, fără a fi precizată o oră anume... cadrul acestuia.**”.

Având... vedere cele reținute anterior de Consiliu, precum și raportat la documentele cauzei și la... de respingere a ofertei..., motivată de cele citate mai sus, este evident că membrii comisiei de evaluare nu au ținut cont... cazul de față, de aceste aspecte legale.

Astfel, comisia de evaluare a omis faptul că, raportat la cele precizate anterior, într-o astfel de situație, trebuia să procedeze la evaluarea informațiilor și documentelor... discuție... raportare la scopul pentru care s-a inițiat procedura de atribuire, respectiv semnarea contractului de achiziție publică, iar nu respingerea ofertelor primite.

... acest sens... **modul de analiză și de evaluare comisia de evaluare trebuia să aibă certitudinea că oferta... discuție asigură respectarea cerințelor din documentația de atribuire, fiind eliminate orice neconcordanțe, precum și să confere securitate juridică sporită deciziilor sale... solicitarea de clarificări clare din punctul de vedere al obiectului, motivate... raportare la prevederile documentelor achiziției, însă respectiva comisie nu a procedat... acest fel, având astfel o abordare contrară prevederilor legale anterior citate, considerând... mod superficial, că informațiile existente... nu confirmă îndeplinirea cerinței și nu se pot solicita clarificări întrucât sunt inadvertențe de fond, iar cerința este neîndeplinită.**

Justețea celor precizate mai sus de către Consiliu este confirmată și de o jurisprudență consistentă din care cităm:

-... - Secția a VIII-a contencios... și fiscal... nr.... din 24 mai...

„Este adevărat că dispozițiile legale enunțate, ca și dispozițiile art.... din același act normativ, invocate de autoritatea contractantă, fac vorbire despre un drept al autorității contractante de a solicita detalii, precizări sau confirmări, iar nu despre o obligație, dar acest drept trebuie exercitat

cu bună-credință și... considerarea tuturor dispozițiilor din materia achizițiilor publice, iar nu discreționar. Relevante... acest sens, se rețin a fi prevederile art. 2 din ordonanță, care stabilesc scopul actului normativ, printre care se regăsește și acela al promovării concurenței între operatorii economici și principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziții publice, printre care se regăsesc și cele ale tratamentului egal și eficienței utilizării fondurilor publice. **Așadar, interesul autorității contractante trebuie să fie acela ca la procedura de atribuire să participe cât mai mulți operatori economici, dintre ofertele cărora să o aleagă pe aceea care răspunde cel mai bine necesităților sale, iar nu să înlăture ofertele depuse pe baza unor interpretări excesiv de formaliste a prevederilor documentației de atribuire sau a prevederilor legale aplicabile.”.**

-... CJUE C-157/96 -...' Union și alții, punctul...

„.... It must be recalled that the principle of proportionality, which is one of the general principles of Community law, requires that measures adopted by Community institutions do not exceed the limits of what is appropriate and necessary in order to attain the objectives legitimately pursued by the legislation in question; when there is a choice between several appropriate measures recourse must be had to the least onerous, and the disadvantages caused must not be disproportionate to the aims pursued (Case C-331/88 Fedesa and Others [...90] ECR I-4023, paragraph 13, and... C-133/93, C-3.../93 and C-362/93 Crispolti [...94] ECR I-4863, paragraph 41).

(„Trebuie reamintit că principiul proporționalității, care este unul dintre principiile generale ale dreptului comunitar, impune ca măsurile adoptate de instituțiile comunitare să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar pentru a atinge obiectivele urmărite... mod legitim de legislația... cauză;... cazul... care există o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cel mai puțin oneros, iar dezavantajele cauzate nu trebuie să fie disproportionale față de obiectivele urmărite.” - Traducerea Consiliului).

- Cauza T-211/02... împotriva..., pct. 37

„37. While the Commission's evaluation committees are not obliged to seek clarification in every case where a tender is ambiguously drafted, they have a duty to exercise a certain degree of care when considering the content of each tender. In cases where the terms of a tender itself and the surrounding circumstances known to the Commission indicate that the ambiguity probably has a simple explanation and is capable of being easily resolved, then, in principle, it is contrary to the requirements of **good administration (buna administrare este principiu fundamental prevăzut și garantat la art. 41 din....., act normativ cu valoare juridică egală cu cea a tratatelor... - n.n.)** for an evaluation committee to reject the tender without exercising its power to seek clarification. A decision to reject a tender in such circumstances is liable to be vitiated by a manifest error of assessment on the part of the institution in the exercise of that power.

(„Deși comitetele de evaluare ale Comisiei nu sunt obligate să solicite clarificări... fiecare caz... care o ofertă este... mod ambiguu, acestea au datoria de a exercita un anumit grad de atenție atunci când iau... considerare conținutul fiecărei oferte.... cazurile... **care condițiile unei oferte... sine și circumstanțele înconjurătoare cunoscute de Comisie indică faptul că**

ambiguitatea are probabil o explicație simplă și poate fi ușor rezolvată, atunci... principiu, este contrar cerințelor unei bune administrări pentru ca un comitet de evaluare să respingă oferta fără a-și exercita puterea de a solicita clarificări. O decizie de respingere a unei oferte... astfel de circumstanțe poate fi afectată de o eroare vădită de apreciere a instituției... exercitarea acestei competențe.” - Traducerea Consiliului).

Astfel, tocmai acesta ar fi fost rolul clarificărilor și... cazul de față, respectiv de a lămuri anumite aspecte ale ofertei depusă de..., clarificări la care ofertantul... discuție avea obligația de a se conforma și să le trateze cu maximă competență și diligență... sensul remedierii/transmiterii/retransmiterii documentelor și/sau a informațiilor din care să rezulte respectarea întocmai a cerințelor/regulilor... discuție, din documentația de atribuire, așa cum au fost solicitate.

Or, deși se impuneau solicitări de clarificări, ca măsură adecvată pentru clarificarea anumitor aspecte privind oferta depusă de..., și, implicit, ca măsură necesară pentru finalizarea procedurii de atribuire... condiții optime, comisia de evaluare a procedat... cazul acestui ofertant, invers față de cele precizate anterior, și anume... mod excesiv de formalist, contrar celor precizate... considerentele anterioare.

Pe cale de consecință, deși... speța de față puteau fi clarificate... mod simplu anumite aspecte legate de conținutul...-ului depus... ofertă de..... solicitări de clarificări, ca măsură de rezolvare facilă a neclarităților... discuție, comisia de evaluare a luat o decizie contrară, fiind încălcat... mod evident și principiul proporționalității măsurilor adoptate care impunea analiza ofertelor... raportare la scopul achiziției și nu la interpretări excesiv de formaliste, contrare prevederilor legale aplicabile.

... aceste condiții, Consiliul nu poate reține, ca întemeiat, motivul de respingere a ofertei contestatorului... ca fiind inacceptabilă, având... vedere cele menționate mai sus... aferentă neîndeplinind rigorile prevederilor exprese ale art. 1... alin. (1) lit. b) și i) din HG nr. 395/2016, privind clarificarea neclarităților... discuție, cu privire la oferta depusă de acest contestator, mai precis cu privire la experiența similară invocată, fiind doar rezultatul interpretării eronate de către comisia de evaluare a prevederilor legale privind evaluarea ofertelor, pe fondul unui formalism excesiv al acesteia.

Având... vedere toate aspectele de fapt și de drept mai sus evocate... temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite... parte, contestația formulată de... contradictoriu cu autoritatea..., va anula... de respingere a ofertei depusă de..., precum și actele subsecvente acesteia și va obliga autoritatea contractantă ca... termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept stabilite de Consiliu... motivarea... ceea ce privește oferta depusă de....

... ceea ce privește capătul de cerere privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației... sumă de..., Consiliul îl va respinge, pentru următoarele motive:

Codul de procedură... stipulează următoarele:

- Art. 4...:

„(1) Cheltuielile de judecată constau... taxele judiciare de timbru și timbrul judiciar, onorariile avocaților, ale experților și ale specialiștilor numiți... condițiile art. 330 alin. (3), sumele cuvenite martorilor pentru deplasare și pierderile cauzate de necesitatea prezenței la proces, cheltuielile de transport și, dacă este cazul, de cazare, precum și orice alte cheltuieli necesare pentru buna desfășurare a procesului.

(2) Instanța poate, chiar și din oficiu, să reducă motivat partea din cheltuielile de judecată reprezentând onorariul avocaților, atunci când acesta este vădit disproportionat... raport cu valoarea sau complexitatea cauzei ori cu activitatea desfășurată de..., ținând seama și de circumstanțele cauzei. Măsura luată de instanță nu va avea niciun efect asupra raporturilor dintre... și clientul său.

(3) Dispozițiile alin. (2) se aplică... mod corespunzător la plata experților judicari și a specialiștilor numiți... condițiile art. 330 alin. (3).

(4) Nu vor putea fi însă micșorate cheltuielile de judecată având ca obiect plata taxei judiciare de timbru și a timbrului judiciar, precum și plata sumelor cuvenite martorilor potrivit alin. (1)”;

- Art. 452:

„Partea care pretinde cheltuieli de judecată trebuie să facă... condițiile legii, dovada existenței și întinderii lor, cel mai târziu la... închiderii dezbaterilor asupra fondului cauzei”;

- Art. 453:

„(1) Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată.

(2) Când cererea a fost admisă numai... parte, judecătorii vor stabili măsura... care fiecare dintre părți poate fi obligată la plata cheltuielilor de judecată. Dacă este cazul, judecătorii vor putea dispune compensarea cheltuielilor de judecată”.

Cheltuielile reclamate de contestatoare sunt... sumă de... și reprezintă „onorariu avocațial conform Act adițional nr.... din... de... la Contractul de... nr.... reprezentând situația de lucrări pe luna Martie”, **prestate de..., ... - Societate...** de Avocați, facturate cu factura BBR-4254 din... și achitate... transfer bancar... intermediul Băncii..., la... de..., potrivit confirmării acestei tranzacții.

Analizând temeinicia pretențiilor contestatorului, referitor la quantumul cheltuielilor de judecată solicitate, reprezentând onorariu..., Consiliul constată că documentele depuse de contestator nu fac dovada că serviciile prestate de... vizează prezenta cauză... condițiile... care

- factura nr...., face referire la servicii prestate de... luna martie 2026, deci **anterior emiterii actelor atacate...** prezenta contestație (raportul procedurii și comunicarea rezultatului procedurii au fost emise și publicate... SEAP...),

- nu există dovezi că respectivele servicii au fost prestate, așa cum dispune art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, pentru soluționarea prezentei contestații („Consiliul poate obliga, la cerere, partea... culpă,

la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Cuantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate... cerere, care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației”, documentele depuse (respectiv factura nr....) nu fac referire la sericii prestate... legătură cu contestația care face obiectul prezentei cauze.

... urmare, Consiliul va respinge, ca nedovedit acest capăt de cerere.

... ceea ce privește contestația formulată de..., care face obiectul Dosarului nr...., Consiliul constată următoarele:

Din conținutul contestației, rezultă că aceasta a vizitat atât... de respingere a ofertei contestatorului, cât și... de stabilire a ofertei câștigătoare, respectiv....

Ulterior accesului la dosarul cauzei..., a menționat... cadrul Concluziilor scrise înregistrate la CNSC cu nr...., că nu mai susține criticile aduse ofertei... date fiind informațiile care se regăsesc... cadrul răspunsului nr.... aceste condiții, Consiliul nu va mai analiza criticile formulate cu privire la oferta depusă de..., apreciind nementinerea acestor critici ale contestatorului ca o fiind o renunțare la acestea.

Procedând la analiza criticilor care vizează motivul de respingere a ofertei contestatarului, Consiliul constată că, potrivit informațiilor din raportul procedurii, reiterate și... comunicarea rezultatului procedurii, oferta depusă de... a fost considerată inacceptabilă, potrivit prevederilor art. 134 alin. (5) și alin. (6) din HG nr. 395/2016, întrucât

«... la întrebarea nr.... NU este concludent deoarece ofertantul nu a indicat locul/poziția din oferta inițială, respectiv din Lista inițială cu cantitățile de lucrări pe categorii de lucrări aferente OBIECTULUI: „...”, unde se regăsesc ofertate cele 2 articole, respectiv articol CF16A - mortare speciale... grosime maximă de 2 cm la intrados suprastructură și pe elevații culei -... mp și articol CF16A - mortare speciale la elevații aripi -... mp, solicitate de autoritatea contractantă... cadrul documentației de atribuire, respectiv... cadrul răspunsului consolidat nr.... din... de..., răspuns nr...., pag.6-7 postat... SEAP, conform căruia: „Dintr-o eroare aceste mortare nu au fost incluse... listele de cantități.

Se va cota astfel:

CF16A - Mortare speciale... grosime maxima 2cm, la intrados suprastructura și pe elevații culei: (...+...+...) x 8.....=...mp

CF16A - Mortare speciale la elevații aripi de max. 2cm: 4buc x (5 x 5 *...) x...=...mp”.

Totodată... la întrebarea nr...., NU este concludent, deoarece afirmația cu privire la faptul că lipsa celor două articole din listele de cantități constituie o „abatere tehnică minoră”, considerându-se că acestea fac parte din Proiectul Tehnic... sensul art. 134 alin. (7) și alin. (8) din HG 395/2016, este eronată și nu poate fi acceptată, întrucât prevederile art. 134 alin. (7) și alin. (8) din HG 395/2016 se referă strict la propunerile tehnice și nu la propunerile financiare care sunt analizate și verificate... această fază de evaluare.

De asemenea... la întrebarea nr.... NU este concludent, deoarece afirmația că cele două articole sunt ofertate... Proiectul Tehnic, este eronată și nu poate fi

acceptată, având... vedere că Proiectul Tehnic nu este întocmit de ofertant și nici depus distinct... cadrul ofertei de către acesta... sensul art. 1..., alin. (3) din H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare care prevede că „erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută... mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial... alte documente prezentate de ofertant”, ci face parte din cadrul documentației de atribuire, pus la dispoziția de autoritatea contractantă.

2. Oferta este considerată inacceptabilă, potrivit prevederilor art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, deoarece... transmis la întrebarea nr.... conținutul propunerii financiare a fost modificat, respectiv Lista inițială cu cantitățile de lucrări pe categorii de lucrări aferentă OBIECTULUI:..., Stadiul fizic: SUPRASTRUCTURĂ și INFRASTRUCTURĂ, a fost modificată... includerea celor 2 articole, respectiv articol CF16A - mortare speciale... grosime maxima de 2 cm la intrados suprastructura și pe elevații culei -... mp și articol CF16A - mortare speciale la elevații aripi -... mp, care nu au fost ofertate... cadrul propunerii financiare.

... consecință, oferta a fost declarată respinsă... baza prevederilor art.137 alin. (1) din H.G. nr.395/2016, cu modificările și completările ulterioare.”

... consideră că abaterile/erorile care au făcut obiectul clarificării sunt mai mult decât minore/nesemnificative raportat la valoarea totală a propunerii sale financiare, volumul foarte mare de documente și informațiile solicitate de achizitoare... speță fiind incidente prevederile art. 134 alin. (7) și (8) din HG nr. 395/2016, motivul de respingere fiind illogic și contrar solicitării de clarificări.

... analiza acestor susțineri ale contestatorului, Consiliul reține că, potrivit modului de prezentare a propunerii financiare stabilit... fișa de date a achiziției la pct. IV...., „(...) Oferta financiară va cuprinde:

- Formularul de ofertă Financiară;

- Anexa la formularul de ofertă Financiară - Formularele: F1 (Centralizatorul cheltuielilor pe obiectiv), cu valori; F2 (Centralizatorul cheltuielilor pe categorii de lucrări), cu valori; F3 (Lista cu cantități de lucrări pe categorii de lucrări) cu valori, extrasele de resurse (materiale, manoperă, utilaje, transport)”.

... cadrul răspunsului consolidat nr...., răspunzând întrebării... potrivit căreia

„Vă rugăm să clarificați unde anume... listele de cantități aferente investiției se regăsesc mortarele speciale pentru reparații aferente reabilitării podului peste calea....”,

autoritatea contractantă a precizat următoarele:

„Dintr-o eroare aceste mortare nu au fost incluse... listele de cantități.

Se va cota astfel:

CF16A - Mortare speciale... grosime maximă 2cm, la intrados suprastructură și pe elevații culei: (...+...+...) x 8.....=...mp

CF16A - Mortare speciale la elevații aripi de max. 2cm: 4buc x (5 x 5 *...) x...=...mp.”

Verificând activitatea comisiei de evaluare, Consiliul constată că... etapa de verificare a propunerilor financiare, comisia de evaluare a transmis contestatorului solicitarea de clarificări nr..... cadrul căreia a solicitat următoarele:

„1.... cadrul listelor de cantități ofertate, la obiectul..., Stadiul fizic: SUPRASTRUCTURĂ și INFRASTRUCTURĂ, comisia de evaluare nu a identificat

articolele CF16A - mortare speciale... **grosime** maximă de 2 cm la intrados suprastructura și pe elevații culei -... mp și CF16A - mortare speciale la **elevații** aripi -... mp, conform cerinței din cadrul Răspunsului consolidat nr...., sbp. Răspuns nr...., pag. 6-7.

Vă solicităm să clarificați acest aspect."

Ofertantul a răspuns acestei solicitări... adresa nr...., precizând că

«Din cauza unei erori a softului utilizat la întocmirea ofertei cele 2 articolele la care dvs. faceți referire nu au fost preluate/nu au fost introduse... listele de cantități.

Considerăm că suntem... prezența unei abateri tehnice minore, deoarece această eroare s -a produs la întocmirea listelor de cantități, acestea fiind parte din Proiectul tehnic.

Vă comunicăm că eroarea aceasta reprezintă o abatere minoră, astfel cum rezultă din documentul atașat prezentei adrese pagina 1: abaterea reprezintă numai...% din valoarea totală a ofertei..., raportat la:

- complexitatea documentației de atribuire;

- volumul mare de documente din cuprinsul ofertei... (166 pag. Propunerea financiară + 618 pag. Propunerea tehnică)

- întreaga valoare a ofertei... suma totală de... + TVA. Cele 2 articole nu împiedică ofertantul să realizeze întreaga lucrare ce face obiectul acestei proceduri de atribuire cu respectarea standardelor tehnice și de calitate impuse de Autoritatea Contractantă.

Astfel ne angajăm să asigurăm îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați de dvs.

Potrivit dispozițiilor art. 134 alin.(7) și alin.(8) din HG nr.395/2016:

„(7)... excepție de la dispozițiile alin. (6), oferta va fi considerată admisibilă... măsura... care modificările operate de ofertant... legătură cu propunerea sa tehnică se încadrează... una din categoriile de mai jos:

- a) pot fi încadrate... categoria viciilor de formă; sau

- b) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu ar fi condus la modificarea clasamentului ofertanților participanți la procedura de atribuire.

(8) Sunt considerate abateri tehnice minore acele omisiuni/abateri din propunerea tehnică care pot fi completate/corectate într -un mod care nu conduce la depunerea unei noi oferte".

... practica recentă a CNSC s-a reținut:

„Având... vedere complexitatea ofertei cât și quantumul ofertei financiare prezentate de xxxxx S.R.L., respectiv..... opinia Consiliului, chiar și eventuala modificare a prețului total al ofertei ca urmare a modificării acestui articol de deviz nu ar fi putut conduce la respingerea ofertei... cauză fiind incidente dispozițiile legale referitoare la corectarea unei abateri tehnice minore, cuantificarea teoretică... valoare monetară a respectivei abateri nedepășind 1% din prețul total al ofertei.

Chiar dacă solicitarea de clarificări a fost făcută... etapa verificării propunerii financiare... mod evident aceasta viza și conținutul propunerii tehnice iar eroarea strecurată... devizul atașat la propunerea financiară (la articolul aflat la poziția 0 14 din F3 - Accesorii hidraulice cămine (ÎMBINAREA... SUDURĂ CAP

LA CAP A FITINGURILOR) au fost menționate/indicate greșit numărul... bucăți (2... loc de 4) și dimensiunea (1...0MM... loc de 500MM), eroare corectată urmare solicitării de clarificări, nu poate fi apreciată ca fiind echivalentul depunerii unei noi oferte.

... transmis... a precizat că oferta transmisă inițial nu suferă modificări din punct de vedere al cantităților sau valorilor ofertate, modificând doar prețurile unitare ofertate pentru cele patru accesorii hidraulice aferente poziți ei 014 din formularul F3."

Totodată, prezintă relevanță și considerentele din decizia nr. 303/2016 din... pronunțată de... Iulia 2:

„Curtea îmbrățișează opinia jurisprudențială potrivit căreia nu este legală, și nici oportună, respingerea unei oferte pentru deficiențe minore, fiind necesar a se păstra un just echilibru între deficiențele constatate și măsura aplicată de autoritatea contractantă. Excluderea din procedură ca măsură sancționatorie aplicată pentru deficiențe minore încalcă principiul proporționalității, criteriu care este de cele mai multe ori decisiv... evaluarea legalității acțiunilor instituțiilor statului.

Pe de altă parte, excluderea din procedură a ofertei cu prețul cel mai mic pentru existența unei abateri minore nu este... măsură să asigure îndeplinirea scopului urmărit de autoritatea contractantă, acela de a asigura utilizarea eficientă a fondurilor publice".»

... a fost analizat de membrii comisiei de evaluare, care au concluzionat că oferta contestatorului este inacceptabilă, conform celor reținute... raportul procedurii, citat anterior.

Analizând corectitudinea acestei concluzii, Consiliul constată că... mod corect comisia de evaluare a stabilit că oferta este inacceptabilă... condițiile... care cele două articole de deviz fac parte din propunerea financiară și nu din propunerea tehnică, astfel că, implicit, modificarea rezultată din... transmis se referă la propunerea financiară... speță nefiind vorba de o abatere tehnică, așa cum sugerează... transmis autorității contractante.

... acest sens, Consiliul reține că, potrivit informațiilor din fișa de date a achiziției, listele cu cantitățile de lucrări pe categorii de lucrări, deci inclusiv lista aferentă obiectului „...”, din care fac parte cele 2 articole de deviz, trebuiau să se regăsească... cadrul propunerii financiare și nu... cadrul propunerii tehnice.

Faptul că aceste liste se regăsesc... cadrul Proiectului tehnic pus la dispoziția ofertanților nu este de natură să conducă la concluzia că aceste informații fac parte din propunerea tehnică, așa cum greșit susține..... condițiile... care nici... fișa de date a achiziției... care s-a stabilit la pct. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice, că

„Ofertanții vor prezenta propunerea tehnică astfel încât să se asigure posibilitatea verificării corespondenței propunerii tehnice cu specificațiile tehnice prevăzute... cadrul Caietului de sarcini. Propunerea tehnică trebuie să demonstreze că Ofertantul a înțeles corect cerințele din caietul de sarcini și că soluția sa tehnică prezentată îndeplinește întru totul aceste specificații. Propunerea tehnică trebuie să conțină toate elementele solicitate, atât din conținutul caietului de sarcini, cât și a celorlalte documente puse la dispoziție. Cerințele impuse... caietul de sarcini vor fi considerate ca fiind minimale și obligatorii.... acest sens, orice ofertă prezentată, care se abate de la prevederile Caietului de sarcini, va fi luată... considerare numai... măsura... care

propunerea tehnică presupune asigurarea unui nivel calitativ superior cerințelor minime din Caietul de sarcini.

Vor fi considerate neconforme acele propuneri tehnice care preiau textul caietelor de sarcini fără a preciza modul în care sunt îndeplinite acele cerințe și/sau acele propuneri tehnice care conțin elemente care nu au legătură cu viitorul contract. Propunerea tehnică va fi însoțită de un opis și va fi numerotată pagină cu pagină, pentru a facilita o cât mai bună identificare a informațiilor din cuprinsul acesteia.

Ofertantul va completa... mod obligatoriu FORMULARUL DE PROPUNERE TEHNICĂ din...

De asemenea, Propunerea tehnică va cuprinde... mod obligatoriu următoarele documente:

1.... - document ofertant;

2. Declarație... care Ofertantul se angajează să păstreze toate utilajele necesare și personalul necesar pe șantier pe perioada derulării contractului astfel încât să se asigure continuitatea lucrărilor;

3. Declarația pe propria răspundere privind faptul că ofertantul a ținut cont de obligațiile din domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, conform prevederilor art... alin (2) din Legea nr 98/2016 privind achizițiile publice, va fi depus și de către asociat/subcontractanții propuși (... cazul... care aceștia există);

(...)

4. Declarație privind însușirea modelului de contract.... cazul unei asocieri, această declarație va fi asumată de toți membri asocierii; (...)

5. Declarație privind partea/părțile din propunerea tehnică și financiară care au caracter confidențial;

6. Se va depune o declarație pe propria răspundere privind perioada de garanție a lucrărilor. Perioada de garanție ofertată va fi susținută... specificarea... cadrul... a materialelor/echipamentelor și tehnologiilor pe care Ofertantul le va utiliza... vederea asigurării calității lucrării pe întreaga perioadă de garanție ofertată.

7...., ofertantul va descrie modul... care Planul de management al calității va asigura nivelul necesar de calitate al rezultatelor sale și al proceselor de lucru... prezentarea abordării generale și modalității pentru realizarea activităților din cadrul contractului, inclusiv... descrierea detaliată a metodelor de lucru pentru componentele majore ale lucrărilor și a materialelor, echipamentelor pe care le va pune... operă, astfel încât ofertarea unei garanții extinse a lucrărilor să nu se facă doar la nivel declarativ... vederea obținerii unui punctaj mare pentru acest factor de evaluare. Neprezentarea acestor informații... cadrul... va conduce la neacordarea punctajului aferent factorului de evaluare ce vizează perioada de garanție a lucrărilor suplimentar ofertată.

Precizări referitoare la modul de întocmire și completare a documentelor obligatorii se regăsesc... cadrul secțiunii... Formularul "...",

dar nici... formularul Propunere tehnică sau... caietul de sarcini, achizițarea nu a stabilit ca listele cu cantitățile de lucrări să fie prezentate... propunerea tehnică.

... urmare, susținerile contestatorului potrivit cărora modificarea efectuată ca urmare a introducerii... ofertă a articolelor de deviz „CF16A - mortare speciale... grosime maxima de 2 cm la intrados suprastructura și pe elevații culei -... mp” și „CF16A - mortare speciale la elevații aripi -... mp”, neincluse de contestator... propunerea sa financiară, ar viza... fapt, propunerea tehnică, fiind o abatere tehnică nu pot fi reținute de Consiliu.... realitate, omisiunea menționării acestor articole de deviz... propunerea financiară, implicit modificarea necesar a fi efectuată, cuantificată de contestator... transmis achizitoarei, vizează propunerea financiară a acestuia.

Relevante... analizarea contestației sunt prevederile art. 134 alin. (5), (6) și (10) și ale art. 1... din HG nr. 395/2016, potrivit cărora:

- art. 1...:

„(5)... cazul... care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta... cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite... termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.

(6)... **cazul... care ofertantul modifică... răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare potrivit dispozițiilor alin. (1) conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.**

(10)... excepție de la dispozițiile alin. (6), oferta va fi considerată admisibilă... măsura... care modificările operate de ofertant, la solicitarea comisiei de evaluare... legătură cu propunerea sa financiară, reprezintă **erori aritmetice**, respectiv aspecte care pot fi clarificate cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Lege, elementele propunerii financiare urmând a fi corectate, implicit alături de prețul total al ofertei... refacerea calculelor aferente.”

- art. 1...:

„(1)... condițiile art. 209 din Lege, comisia de evaluare are dreptul de a solicita ofertantului corectarea viciilor de formă cu privire la oferta acestuia.

(2)... cazul... care ofertantul nu este de acord cu îndreptarea viciilor de formă... condițiile prevăzute la alin. (1), oferta sa va fi considerată inacceptabilă.

(3)... sensul dispozițiilor alin. (1), **viciile de formă** reprezintă acele erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută... mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial... alte documente prezentate de ofertant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect... raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire.”

Pentru deplina înțelegere a speței prezente, Consiliul are... vedere că, raportat la dispozițiile art. 134 alin. (6) din HG nr. 395/2016, regula o reprezintă interdicția de modificare, pe calea răspunsului de clarificare a ofertei, atât a conținutului propunerii tehnice, cât și al celei financiare, sancțiunea fiind considerarea inacceptabilă a ofertei.

Excepțiile de la această regulă sunt expres reglementate de legiuitor... legătură cu propunerea financiară fiind relevant, pe de o parte, faptul că... prevederea art. 134 alin. (10) din HG nr. 394/2016, este

stabilită situația... care este acceptată modificarea propunerii financiare, respectiv corectarea unor erori aritmetice, elementele propunerii financiare urmând a fi corectate, implicit alături de prețul total al ofertei... refacerea calculelor aferente, iar... prevederea art. 1... din aceeași hotărâre, este prevăzută situația incidenței și a corectării viciilor de formă.

... urmare, acestea fiind situațiile expres reglementate ca excepții de la regula interdicției modificării propunerii financiare, ele devin de strictă interpretare, astfel încât orice modificare a conținutului propunerii financiare nu va putea fi acceptată decât... măsura... care ea reprezintă corectarea unei erori aritmetice, adică a unei erori de calcul sau corectarea unui viciu de formă.

Mai mult, potrivit art.... alin. (1) din HG nr. 395/2016, *„(1) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă și asumată de ofertant.”*

Excepțiile de la regula caracterului obligatoriu al ofertei sunt enumerate limitativ de legiuitor, așa cum s-a arătat anterior, acestea putând opera doar... situațiile prevăzute... text, neputând fi extinse, ținând cont de principiul de drept conform căruia excepția este de strictă interpretare și aplicare.

Așa cum a reieșit din situația faptică expusă de Consiliu... propunerea financiară inițială depusă de contestator, acesta nu a prevăzut 2 articole de deviz, iar... la solicitarea de clarificări, a cuantificat valoric cele 2 articole de deviz (detaliindu-le) și a susținut că omiterea acestor articole reprezintă o abatere tehnică minoră.

... urmare, eventuala modificare intervenită... propunerea financiară a ofertantului criticat nu este rezultatul unei erori de calcul, astfel încât să poată fi acceptată... condițiile art. 134 alin. (10) din HG nr. 395/2016, dispoziții care stabilesc că se corectează erorile de calcul sesizate, urmând a se corecta implicit elementele propunerii financiare influențate de aceste corecturi, precum și prețul total și nici rezultatului unui viciu de formă, corectările efectuate cu privire la prețurile/costurile aferente celor 2 articole de deviz nefiind susținute... mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial... alte documente prezentate de ofertant.

... aceste condiții... care... nu a inclus... propunerea financiară cele 2 articole de deviz, Consiliul constată că eventuala completare a ofertei respectivului contestator (respectiv a propunerii sale financiare) cu aceste informații care nu se regăseau inițial... ofertă ar fi constituit un avantaj evident... favoarea acestui contestator, situație reglementată la art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia *„Autoritatea contractantă nu are dreptul ca... clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat”*.

... speța prezentă, nu au existat... propunerea financiară inițială niciun fel de erori de calcul matematic, ci doar neofertarea tuturor articolelor de deviz impuse... documentația de atribuire.

Astfel, nefiind vorba de o situație care să atragă incidența excepției stabilită de legiuitor la art. 134 alin. (10) sau art. 1... din HG nr. 395/2016, Consiliul stabilește că eventuala modificare ce ar fi trebuit operată de contestatoare... propunerea sa financiară atrage incidența dispozițiilor art. 134 alin. (6) din același act normativ, ce sancționează modificarea conținutului propunerii financiare... alt mod decât ca urmare a corectării unei erori aritmetice sau a unui viciu de formă.

... din... 5 iunie... pronunțată... cauza C-49/15, statuează... acest sens că:

„... această privință, trebuie amintit că... conformitate cu ceea ce s-a statuat la punctul 28 din prezenta ordonanță, corectarea unei erori materiale săvârșite de un ofertant... redactarea ofertei sale... temeiul articolului 1... alineatul (3) din regulamentul delegat, nu trebuie să îi permită să o modifice și să îi confere astfel un avantaj necuvenit.

44... consecință, orice modificare a unei oferte economice care nu privește corectarea mecanică a unei erori materiale vădite de redactare sau care nu rezultă automat dintr-o corectare nu este autorizată... temeiul articolului 1... alineatul (3) din regulamentul delegat. Astfel, autoritatea contractantă nu poate da unui singur ofertant, după deschiderea ofertelor, posibilitatea să modifice termenii ofertei sale, sub sancțiunea încălcării principiului egalității de tratament, precum și a termenilor dispoziției menționate”.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor financiare prezentate de ofertanți, inclusiv, verificarea conformității cu propunerile tehnice, verificarea aritmetică, verificarea încadrării... fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică respectiv, precum și verificarea încadrării acestora... situația prevăzută la art. 210 din Legea nr. 98/2016, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. h) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare s-a făcut... cazul ofertei contestatorului..., cu rigurozitatea impusă de legislația... domeniu și, pe cale de consecință, criticile acestuia privind nelegalitatea evaluării propriei oferte, sunt neîntemeiate, urmând să fie respinse.

Faptul că prețul ofertat de contestator este cel mai scăzut nu este de natură să schimbe soluția achizitoarei, stabilirea ofertei câștigătoare făcându-se dintre ofertele admisibile, printre care, așa cum s-a constatat anterior... mod corect nu s-a regăsit și oferta contestatorului.

Luând... considerare cele reținute anterior... temeiul art. 26 alin. (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de... (Dosar nr....), inclusiv **capătul de cerere** privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare a contestației.

... ceea ce privește contestația formulată de... -..., care face obiectul Dosarului nr...., Consiliul constată următoarele:

Din conținutul contestației, rezultă că aceasta vizează... de stabilire ca fiind câștigătoare a ofertei depusă de... (despre care susține că este neconformă), precum și oferta depusă de... (despre care susține că

trebuia respinsă pentru motive suplimentare celor reținute deja de achizitoare)... solicitând cele menționate... partea introductivă a deciziei.

... ceea ce privește susținerile preliminare ale contestatorului referitoare la modalitatea... care autoritatea contractantă i-a acordat acces la dosarul cauzei, precum și solicitarea adresată CNSC de acces la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

Conform legislației... vigoare, accesul părților la dosarul constituit la Consiliu se face... temeiul dispozițiilor art.... din Legea nr. 101/2016, care stipulează următoarele:

„(1) La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu... aceleași condiții... care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici... special... ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

(2) Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(3)... sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți... mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți”.

Potrivit informațiilor din raportul procedurii și a documentelor transmise de achizitoare, cei doi contestatori, precum și ofertanții criticați au declarat confidențiale ofertele depuse, după cum urmează:

-... a declarat confidențiale propunerea tehnică și propunerea financiară;

-... a declarat confidențiale propunerea tehnică și propunerea financiară, precum și „clarificările după depunere”;

-... -... a declarat confidențiale: propunerea tehnică... totalitate (inclusiv clarificările ulterioare); propunerea financiară... totalitate (inclusiv clarificările ulterioare); documentele de calificare... totalitate (inclusiv clarificările ulterioare).

Astfel, pentru a stabili documentele ce vor fi puse la dispoziția contestatorului... vederea studierii, Consiliul a solicitat ofertanților enumerați anterior să comunice temeiul juridic al încadrării acestor înscrisuri ca fiind confidențiale și să demonstreze... orice mijloc de probă, caracterul confidențial al informațiilor indicate ca atare, conform dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, solicitări la care aceștia au transmis răspunsurile aferente.

Analizând documentele aflate la dispoziția sa, Consiliul a decis să pună la dispoziția... ..-..., documentele aflate la respectivul dosar, inclusiv la documentele de calificare și răspunsurile la solicitările de clarificări [care, potrivit art. 142 lit. k) și l) din HG nr. 395/2016, fac parte din dosarul achiziției], cu excepția propunerilor tehnice și financiare declarate confidențiale de ofertanții... discuție, cu aplicarea principiului tratamentului egal, reglementat de art. 2 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016, nepermițând, astfel, contestatorului care a invocat caracterul confidențial al propriei oferte, accesul la documentele similare, ale celorlalți ofertanți.

Din documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată că, la solicitarea transmisă de contestator... adresa nr...., de acordare a accesului... temeiul art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, la

„Toate procesele verbale de evaluare/rapoartele intermediare de evaluare întocmite de către Comisia de evaluare;

- Toate solicitările de clarificări emise de către Comisia de evaluare către ofertanții... și...;

- Răspunsurile la clarificări date de ofertanții... și...;

-..., propunere tehnică și financiară prezentate de... și...;

- Garanțiile de participare prezentate de către... și...;

- Documentele suport... prezentate de către....”,

achizitoarea a invitat ofertantul..., menționând că accesul va fi asigurat *„neîngrădit la raportul procedurii de atribuire și la informațiile din cadrul documentelor de calificare, precum și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau a fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate/dovedite de către ofertanți ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală”*.

Astfel, potrivit procesului verbal încheiat cu ocazia studiului dosarului la autoritatea contractantă (însușit de unul dintre reprezentanții contestatorului... ..-...), contestatorului i-au fost puse la dispoziție *„raportul procedurii de atribuire și la informațiile din cadrul documentelor de calificare și din cadrul documentelor suport-..., conform prevederilor art. 217, alin.(6) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv documentele de lucru ale comisiei de evaluare (procesele verbale nr.... și nr.... - nr....), Formularele de ofertă financiară ale operatorilor economici..... și... Reparații și...)”, rezultând, astfel, că acesta nu a avut acces la propunerile tehnice și financiare depuse de... și..., precum și la solicitările de clarificări și răspunsurile la acestea emise... perioada de evaluare a ofertelor, dar, contrar susținerilor din contestație, având acces la procesele verbale elaborate de comisia de evaluare (documente care fac parte din dosarul achiziției).*

Cu privire la solicitările de clarificări și răspunsurile la acestea, emise... etapa de evaluare a ofertelor, aceste documente au fost puse la dispoziția contestatorului de către Consiliu, cu ocazia accesului la dosarul cauzei, astfel că este rămasă fără obiect această critică.

... ceea ce privește neacordarea accesului la propunerile tehnice și financiare depuse de... și..., Consiliul constată că, potrivit prevederilor Legii nr...., accesul la dosarul achiziției publice, la sediul autorității contractante, se face... conformitate cu dispozițiile art. 217 alin. (5) și (6),

potrivit căror „(5) Accesul persoanelor la dosarul **achiziției publice potrivit alin. (4) se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât...** măsura... care aceste informații din cadrul propunerilor tehnice, propunerilor financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost au fost declarate și probate conform art. 57 alin. (4) ca fiind confidențiale, potrivit legii.

(6)... excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, **autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la... primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la... primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale.**”

... coroborare cu prevederile citate anterior, Consiliul reține că, potrivit art. 57 alin. (1) din același act normativ, „(1) **Fără a aduce atingere** celorlalte prevederi ale prezentei legi sau **dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public** ori ale altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.”

Consiliul subliniază că, potrivit prevederilor art.... alin. (2) din Legea nr. 101/2016, „(2) **Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă** potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.”

Din economia acestor prevederi legale, rezultă că accesul persoanelor la dosarul achiziției publice, constituit la autoritatea contractantă, se realizează... orice situație, **cu respectarea legislației privind liberul acces la informațiile de interes public.** Așadar situația nerespectării dispozițiilor art. 217 din Legea nr. 98/2016 cade sub incidența Legii nr....44/... **privind liberul acces la informațiile de interes public**, iar conform dispozițiilor art. 22 alin. (1) din această lege, persoana care se consideră vătămată poate promova o acțiune la instanța

de judecată competentă, Consiliul nefiind abilitat să se pronunțe cu privire la respectarea sau nerespectarea dispozițiilor actului normativ indicat, respectiv Legea nr. 544/2001.

Cu privire la oferta depusă de..., declarată câștigătoare... a formulat mai multe critici, prima dintre acestea vizând nerespectarea documentației de atribuire privind tipul de marcaj rutier... sensul că a fost oferat marcaj monocomponent... loc de marcaj bicomponent... invocând... susținere... cadrul contestației, diferența de preț dintre cele două materiale (materialul bicomponent fiind mai scump), iar... carul concluziile scrise, dezvoltând critica și susținând necesitatea verificării materialului oferat, calitatea materialului bicomponent solicitat de achizitoare fiind superioară materialului monocomponent.

Verificând documentația de atribuire, Consiliul constată că... cadrul listelor cu cantitățile de lucrări se regăsesc, printre altele, următoarele articole de deviz:

- DF16A1 - **Marcaje rutiere** longitudinale, simple sau duble, cu întreruperi sau continue, executate mecanizat cu vopsea de email cu microbule de sticlă - ... km;

- DF17A1 - **Marcaje longitudinale**, transversale și diverse executate mecanizat, cu vopsea de pe suprafețele carosabile - 216 mp.

... consolidat nr...., publicat... SEAP, răspunzând întrebării nr...., potrivit căreia

„Ce tip de marcaj se va executa (monocomponent sau bicomponent) și ce grosime va avea?”,

autoritatea contractantă a precizat următoarele:

„Se va cota marcaj bicomponent având grosimea conf. caiet de sarcini”.

Din conținutul propunerii financiare criticate rezultă că ofertantul a prevăzut articolele de deviz solicitate... listele cu cantități de lucrări, informațiile nefăcând, însă, referire concretă la tipul de marcaj avut... vedere de ofertant.

Verificând activitatea comisiei de evaluare, Consiliul nu a identificat existența de informații, nici... etapa de evaluare a propunerilor tehnice dar nici... cea de evaluare a propunerilor financiare, cu privire la verificarea îndeplinirii cerinței documentației de atribuire de a folosi marcaj bicomponent, concluzia finală a acesteia fiind că oferta este admisibilă. Astfel, Consiliul constată că nu există o analiză a comisiei de evaluare cu privire la informațiile care au condus la aceasta concluzie.

... aceste condiții, Consiliul reține că... exercitarea atribuțiilor conferite de legiuitor, membrii comisiei de evaluare sunt ținuti să efectueze o analiză riguroasă a ofertelor primite... cadrul procedurii, modul de desfășurare al procesului de analizare fiind necesar să rezulte... mod clar din documentele întocmite de aceștia.

Potrivit dispozițiilor art. 133 din HG nr. 395/2016, comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică [alin. (1)], propunerea tehnică trebuind să corespundă cerințelor minime prevăzute... caietul de sarcini sau... documentul descriptiv [alin. (2)]... timp ce propunerea financiară

trebuie să fie corelată cu elementele propunerii tehnice pentru a evita executarea defectuoasă a contractului [alin. (3)].

Evident că o astfel de verificare trebuie să fie reală și temeinică, or, din documentele elaborate de comisia de evaluare, depuse la dosarul cauzei, nu rezultă îndeplinirea acestei obligații a comisiei de evaluare sub aspectul analizat.

Este de notorietate că evaluarea ofertelor depuse într-o procedură de achiziție publică reprezintă o activitate complexă a comisiei de evaluare care este ținută la a se edifica pe deplin, atât ca urmare a analizării ofertelor, cât și ca urmare a eventualelor solicitări de clarificări cerute autoarelor acestora, asupra caracterului admisibil al ofertelor, respectiv asupra modului... care acestea răspund întru-totul necesităților de achiziție ale autorității contractante, așa cum sunt descrise... documentația de atribuire. Evaluarea ofertelor nu este un proces formal... care, eventual, comisia de evaluare constată existența ofertelor și a documentelor din cuprinsul acestora, fără a face o analiză temeinică a conținutului lor. Or... cauza aflată... soluționare, derularea unei asemenea verificări temeinice a propunerii tehnice și a celei financiare aparținând câștigătoarei, sub aspectul marcajului ofertat, nu se poate concluziona că a fost realizată.

Procesul de evaluare a ofertelor, alături de rigurozitate și legalitate trebuie să fie și transparent, respectiv să poată fi facil verificată modalitatea... care achizitoarea și-a adoptat deciziile. Or... lipsa informațiilor referitoare la documentul din oferta criticată care au fost avute... vedere la stabilirea ca fiind conformă și admisibilă, inclusiv sub aspectul tipului de marcaj ofertat, a ofertei depusă de..., nu a fost asigurat caracterul transparent al activității comisiei de evaluare, situație... care Consiliul nu deține reperele necesare... vederea in/validării celor raționate și stabilite de achizitoare.

... urmare, se impune ca autoritatea contractantă să stabilească dacă oferta criticată respecta cerința referitoare la tipul de marcaj solicitat (bicomponent)... virtutea îndeplinirii atribuțiilor stabilite de art. 1... alin. (1) lit. f) și h) din HG nr. 395/2016 [*„... raport cu sarcinile și responsabilitățile, comisia de evaluare are... ansamblu, următoarele atribuții: (...) f) verificarea conformității propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini”; (...) „h) verificarea propunerilor financiare prezentate de ofertanți, inclusiv verificarea conformității cu propunerile tehnice”*], critica fiind întemeiată sub acest aspect.

Următoarea critică formulată cu privire la oferta depusă de... vizează nerespectarea cerinței referitoare la graficul de execuție, respectiv lipsa din acesta a perioadelor de recepție.

... analiza acestei critici, Consiliul reține ca relevante următoarele cerințe ale caietului de sarcini:

„Durata contractului este de minimum... luni (perioada aferentă execuției lucrărilor este de 40 luni din care execuția efectivă este de 36 luni, 36 luni perioada de garanție a lucrărilor, 1 lună recepția la terminarea lucrărilor, 1 lună recepția finală).”

... consolidat nr...., la întrebarea nr.... potrivit căreia

«Având... vedere ca... Caietul de sarcini, pct.2, regăsim următoarele: „Durata contractului este de minimum... luni (perioada aferentă execuției lucrărilor este de 40 luni din care execuția efectivă este de 36 luni, 36 luni perioada de garanție a lucrărilor, 1 lună recepția la terminarea lucrărilor, 1 lună recepția finală)” iar... modelul de Contract pct.... regăsim: Durata de execuție a lucrărilor ce fac obiectul prezentului contract este de 36 luni, de la... predării amplasamentului”, vă solicitam să specificați clar perioada de execuție aferentă contractului și durata acestuia»,

autoritatea contractantă a precizat următoarele:

*„Durata contractului este de minimum... **luni**, din care:*

- 4 luni execuția lucrărilor de relocare rețele de gaz (lucrări care nu fac obiectul acestei achiziții);

*- **36 luni execuția efectivă pentru realizarea lucrărilor** investiției care face obiectul acestei achiziții;*

- minim 36 luni perioada de garanție a lucrărilor (... funcție de perioada de garanție ofertat);

*- **1 lună recepția la terminarea lucrărilor;***

- 1 lună recepția finală

Menționăm că... situația... care, garanția de bună execuție a contractului va fi constituită... modalitatea prevăzută la art. 13. Garanția de bună execuție a contractului, alin.(2), lit. b) din modelul de contract, valabilitatea instrumentului de garantare va avea aceeași durată constituită conform celor mai sus menționate.”

De asemenea... cadrul aceluiasi răspuns consolidat, la întrebare nr...., potrivit căreia „Nu se solicita grafic de execuție ?”, autoritatea contractantă a precizat următoarele:

„Se va depune Grafic de execuție conform Graficului de realizare a investiției dat de proiectant, existent... fișierul “SEAP_PROIECT TEHNIC.../CD PROIECT.../PROIECT... SCANAT/PT... DJ153E parte scrisa 1.”

Graficul de realizare a investiției, care se regăsește... cadrul Proiectului tehnic din documentația de atribuire, conține informații referitoare la durata de 36 luni aferentă execuției efective a lucrărilor... condițiile... aferent acestei perioade sunt cuprinse următoarele activități: terasamente, strat de fundație din balast, strat de fundație din piatră spartă, strat de legătură din BAD..., strat de uzură din BA16, realizarea scurgerii apelor, relocare utilități, podețe tubulare, amenajare trotuare, accese la proprietăți, semnalizări și marcaje și **recepția lucrării** (prevăzută a fi realizată... lunile...-36, perioada care se suprapune cu realizarea marcajelor).

Documentația de atribuire... cadrul căreia fost stabilite cerințele anterior citate cu privire la modalitatea de elaborare a propunerii tehnice, respectiv a graficului de execuție, nu a fost contestată... cadrul termenului legal astfel că și-a dobândit caracterul obligatoriu, ofertanții având obligația de a-și elabora ofertele cu respectarea tuturor cerințelor

existente... aceasta, iar autoritatea contractantă având obligația de a evalua ofertele cu aplicarea regulilor stabilite... documentație.

Astfel, regulile din documentația de atribuire, cum sunt și regulile sus citate, sunt obligatorii și nu formale, iar... depunerea ofertelor la prezenta procedură, operatorii economici au acceptat și și-au însușit condițiile impuse de autoritatea contractantă.

... acest context, Consiliul evidențiază faptul că... cadrul Hotărârii din 2 iunie..., **CJUE (ale cărei decizii preliminare sunt obligatorii atât pentru instanța de trimitere, cât și pentru toate instanțele din statele membre)** s-a pronunțat... cauza C-.../15 astfel:

„39. (...) conform unei jurisprudențe constante a Curții... temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei **autorități contractante** îi revine sarcina **de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși lea stabilit** (a se vedea... special Hotărârea din 10 octombrie..., Manova, C336/12, EU: C:....:., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C42/13, EU: C:....:., punctele 42 și...)” iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum sa amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși lea stabilit” și a precizat că „această **considerație este cu atât mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură**”.

Verificând propunerea tehnică criticată sub aspectul elaborării graficului de execuție, Consiliul constată că... acesta sunt reprezentate activitățile care vizează execuția efectivă pentru realizarea lucrărilor investiției, pe o perioadă de 36 de luni, nefiind evidențiate, într-adevăr perioadele aferente recepției la terminarea lucrărilor și a recepției finale, deși aceste perioade se regăseau... graficul de execuție pe care ofertantii trebuiau să îl depună, potrivit mențiunilor din... consolidat citat anterior.

Or, din lucrările membrilor comisei de evaluare rezultă că acesta aspect nu a fost sesizat și clarificat cu ofertantul declarat câștigător, impunându-se ca... aplicarea prevederilor art. 209 din Legea nr. 98/2016, coroborate cu art. 134 din HG nr. 395/2016, să lămurească modalitatea de îndeplinire a acestei cerințe, critica analizată fiind întemeiată.

... ceea ce privește critica referitoare la necorelarea dintre formularul de ofertă și cerințele documentației de atribuire privind durata de execuție, respectiv asumarea unei perioade de 36 luni care nu include recepția la terminarea lucrărilor, Consiliul o va respinge, având... vedere următoarele considerente:

- așa cum rezultă din... consolidat nr...., citat într-unul dintre paragrafele anterioare, autoritatea contractantă a stabilit durate distincte pentru execuția efectivă a contractului, respectiv 36 luni pentru execuția **efectivă** a lucrărilor și 1 lună pentru recepția **la** terminarea lucrărilor, cumularea acestor perioade, alături de cele 4 luni pentru execuția

lucrărilor de relocare rețele de gaz, cele minim 36 luni pentru perioada de garanție a lucrărilor și o lună pentru recepția finală, conducând la durata minimă a contractului, de... luni, stabilită... consolidat.... urmare, susținerea contestatorului referitoare la faptul că sintagma „a termina lucrările” înseamnă a „executa lucrările” și presupune finalizarea integrală a acestora, inclusiv pregătirea documentelor pentru recepție, efectuarea testelor pregătitoare, notificarea achizitorului... conformitate cu Clauza... din contract, activități care trebuie realizate înainte de convocarea comisiei de recepție, nu poate fi reținută;

- ofertantul declarat câștigător a precizat... cadrul formularului de ofertă, că se angajează să înceapă *executarea lucrărilor la... de începere înscrisă pe Ordinul de începere și să **termine lucrările...** conformitate cu graficul de execuție anexat, de 36 **luni**, acest termen vizând execuția efectivă a lucrărilor.*

Față de cele anterior expuse, nu se poate, astfel, reține existența vreunei necorelări... sensul invocat de contestator, întrucât termenul de 36 de luni, la care face referire ofertantul criticat... formularul de ofertă, reprezintă termenul efectiv de execuție a lucrărilor și coincide cu informațiile reprezentate... Graficul de execuție, critica fiind neîntemeiată.

Cu privire la necuprinderea... graficul de execuție a duratei de recepției la terminarea lucrărilor, acest aspect urmează să fie lămurit de achizitoare cu ofertantul, așa cum s-a reținut... cadrul considerentelor reținute... analiza criticii anterioare.

Următoarea critică formulată de contestator vizează costurile indirecte ofertate de..., pe care acesta le consideră nerealist de reduse, sens... care... prezintă un calcul (care are... vedere următoarele componente: personal cheie solicitat, personal suplimentar necesar, laborator teste, cazarea personalului, garanția suplimentară, alte costuri conexe organizării de șantier - mentenanță, utilități, logistică) potrivit căruia procentul aferent cheltuielilor indirecte ar trebui să fie de minim 7...%.

... analiza acestei critici, Consiliul reține faptul că tipul de cheltuieli... discuție, respectiv cheltuielile indirecte, sunt acele cheltuieli care nu se pot identifica și atribui direct pe un anumit obiect de calculație, ci privesc întreaga producție a unei secții sau a persoanei juridice... ansamblul ei, cuprinzând cheltuielile indirecte cu consumul de materiale și forță de muncă, precum și cheltuielile indirecte de producție, fiind de notorietate că acestea reprezintă un o cotă aplicată cheltuielilor directe, cotă stabilită pe baza propriilor analize.

... speță, din conținutul propunerii financiare criticate, rezultă că valoarea ofertată de ofertantul..., fără TVA, a fost de..., reprezentând...% din valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit, nefiind, astfel, o ofertă cu preț aparent neobișnuit de scăzut.... legătură cu cheltuielile indirecte, ofertantul criticat a prevăzut o cotă de 2%.

Analizând susținerile contestatorului referitoare la insuficiența cotei aferentă cheltuielilor indirecte stabilite de..... raportare la prevederile documentației de atribuire și a modalității de stabilire a acesteia, Consiliul le va respinge, având... vedere, pe de o parte, faptul că autoritatea contractantă nu a solicitat... documentația de atribuire o

detaliere a acestora... cuprinsul listelor cu cantitățile de lucrări fiind solicitată doar valoarea acestora, ofertanții având libertatea să-și stabilească acest procent... raportare la propriile analize, iar pe de altă parte, faptul că acestea se bazează pe un calcul propriu făcut de contestator pe baza unor informații aplicabile acestuia (ex.: salarii aferente personalului), fără a se face dovada... raportare la modalitatea de stabilire a cheltuielilor indirecte, că acesta este incident și ofertei criticate.

... acest context, Consiliul constată că susținerile contestatorului sunt... fapt, susțineri generice, respectiv simple afirmații... care acesta, **fără a indica, preciza sau argumenta un fundament probatoriu**, încearcă să explice de ce... opinia sa, oferta... discuție ar trebui respinsă.

Consiliul reține că... aceste susțineri generice, axate pe o interpretare proprie a modului... care ar fi trebuit să fie evaluată oferta contestată, depusă de....., nu indică elemente concrete, corelate, și anume

- **care sunt acele cerințe/reguli punctuale**, solicitate/impuse de autoritatea contractantă... documentele achiziției, definite conform art. 3 alin. (1) lit. y) din Legea nr. 98/2016, care ar confirma justetea criticilor... speță,

- **modul... care oferta depusă de..., nu îndeplinește/nu respectă aceste cerințe/reguli punctuale, la nivel de informații/documente, care trebuiau identificate exact... conținutul acestei oferte criticate, versus respectivele cerințe/reguli punctuale, solicitate/impuse de autoritatea contractantă... documentele achiziției, precum și**

Consiliul subliniază că... nr...., emisă de..., instanța a consemnat că „nu poate fi primită critica petentei potrivit căreia CNSC ar fi trebuit să-i pună... vedere conform art. 11 din Legea nr. 101/2016 să-și completeze contestația... termen de 3 zile de la comunicare, întrucât... cauză nu s-a constatat lipsa informațiilor prevăzute la art. 10 lit.f), ci, pe de o parte, caracterul generic al acestora (oferta nu corespunde specificațiilor tehnice prevăzute... documentele achiziției), iar, pe de altă parte, caracterul limitativ al acestora (dispozitivele ofertate nu corespund specificațiilor tehnice prevăzute... documentele achiziției), Consiliul analizând informațiile furnizate de către contestatoare cu respectarea principiului disponibilității”.

... aceste condiții, Consiliul precizează că... conformitate cu art. 12 alin. (1) din Codul de procedură..., „(1) **Drepturile procesuale trebuie exercitate cu bună-credință, potrivit scopului... vederea căruia au fost recunoscute de lege și fără a se încălca drepturile procesuale ale altei părți**” or... cazul de față... nu a ținut cont de aceste prevederi... formularea criticilor... discuție.

Astfel, Consiliul subliniază faptul că, raportat la prevederile legale reglementate, contestația trebuie formulată cu respectarea tuturor

condițiilor prevăzute de lege, printre care tocmai **motivarea... fapt și... drept**, care servește la determinarea exactă a obiectului procedurii...-jurisdicționale, având... vedere principiul disponibilității potrivit căruia judecata are loc... limitele sesizării, precum și **mijloacele de probă pe care se sprijină contestația, altminteri soluționarea contestației ar echivala cu un control efectuat din oficiu de către Consiliu, inadmisibil... condițiile** actualei legislații.

... nu poate **însărcina Consiliul să efectueze** o cercetare „in **integrum**” a **procedurii** de atribuire sau o supraevaluare a ofertelor concurente pe bază de supoziții.

Având... vedere prevederile art. 10 lit. f)... coroborare cu lit. g) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va reține... soluționare faptul că literatura juridică dar și practica judiciară a statuat că... cadrul procesului civil sarcina probei este împărțită între reclamant și pârât... speță între contestator și autoritatea contractantă, la care se adaugă și rolul activ al Consiliului care, potrivit art. 254 alin. (5) din Codul de procedură..., poate ordona administrarea probelor considerate necesare chiar dacă părțile se împotrivesc.

Cu toate acestea, existența rolului activ al Consiliului nu poate conduce la concluzia că întreaga sarcina a probei ar cădea asupra Consiliului, ceea ce nu se întâmplă nici măcar... cadrul dosarelor supuse principiului oficialității, sau că nerespectarea dispozițiilor legale cu privire la propunerea și administrarea probelor nu ar avea pentru părți consecințe procedurale.

Pe cale de consecință... măsura... care partea ce formulează anumite critici, susțineri, nu este solitară... efortul de a proba, aceasta rămâne singura sancționată... caz de eșec, deoarece dacă nu administrează probele care să convingă Consiliul, cu toată eventuala colaborare a adversarului și... pofida rolului activ al Consiliului, va pierde cauza care face obiectul dosarului iar adversarul va triumfa.

Față de cele reținute cu privire la susținerile contestatorului, Consiliul constată că este neîntemeiată critica, astfel că acesta va fi respinsă.

Ultima critică formulată de contestator cu privire la oferta depusă de... vizează neîndeplinirea cerinței de calificare privind experiența similară, întrucât zidurile de sprijin au fost... mod eronat calificate ca „lucrări de artă”.

Potrivit fișei de date a achiziției, pct. III...., autoritatea contractantă a stabilit următoarea cerință:

Cerința nr.... - Experiența similară:

Ofertantul trebuie să demonstreze că... ultimii 5 ani raportați la... limită de depunere a ofertelor stabilită... anunțul de participare, a executat și dus la bun sfârșit lucrări de construire/modernizare/reparații curente/reparații capitale la poduri/viaducte/pasaje/alte lucrări de artă... valoare cumulată de minimum..., fără TVA, la nivelul a minim un contract - maxim 5 contracte de lucrări... domeniul infrastructurii de transport rutier, sau infrastr. similara ca și complexitate și/sau utilitate, (la calculul perioadei referitoare la ultimii 5 ani se va avea în vedere... limita de depunere a ofertelor; modul de calcul al perioadei nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului limita prevăzut... anunțul publicat inițial).

... lucrări duse la bun sfârșit se înțelege:

Pentru drumuri: lucrări de construcție/modern/reparații aferente unor drumuri, cel puțin la nivelul operat, la autostrăzi, drumuri expres și drumuri naționale europene, drumuri naționale principale, drumuri naționale secundare, drumuri județene, asemănătoare din punctul de vedere al tipului/naturii și complexității, al rezultatului sau funcționalității urmărite... scopul contractului, cu cele supuse obiectului.

Pentru poduri: lucrări de construcție/modernizare/reparații capitale aferente unor poduri/ viaducte/ pasaje supraterrane etc. la autostrăzi, drumuri expres și drumuri naționale europene, drumuri naționale principale, drumuri naționale secundare, drumuri județene, asemănătoare din punctul de vedere al tipului/naturii și complexității, al rezultatului sau funcționalității urmărite... scopul contractului, cu cele supuse obiectului."

... vederea demonstrării îndeplinirii acestei cerințe de calificare... a indicat... cadrul... contractul nr...., având ca obiect „...”, având ca beneficiar Consiliul Județean Sibiu.

... etapa de verificare a îndeplinirii cerințelor de calificare, autoritatea contractantă a solicitat..... adresa nr....., să transmită

„documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse..... ceea ce privește cerința de calificare referitoare la Experiența similară prevăzută... Fișa de date a achiziției... III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, din care să rezulte că... ultimii 5 ani raportați la... limită de depunere a ofertelor stabilită... anunțul de participare, ați executat și dus la bun sfârșit lucrările de poduri descrise mai sus... valoare cumulată de minimum..., fără TVA.

Aceste documente sunt:

- Copii după părți relevante ale contractelor declarate care să cuprindă cel puțin informațiile completate... cadrul...;

- Documente care să demonstreze că ați executat lucrările de poduri similare din cadrul contractelor invocate, cum ar fi:

- Procese verbale de recepție la terminarea lucrărilor sau Procese verbale de recepție parțială, după caz, care să ateste faptul că ați executat lucrările de poduri invocate drept experiență similară; sau

- Recomandări din partea beneficiarilor finali sau orice alte documente care să ateste faptul că ați executat lucrările de poduri invocate... cadrul... și ca acestea au fost recepționate... perioada de referință (ultimii 5 ani) raportați la... limita de depunere a ofertelor stabilită... anunțul de participare."

Ofertantul a răspuns acestei solicitări (... adresa nr.....), menționând următoarele:

«(...) Astfel... ORDIN nr....98 din 15 februarie... privind aprobarea Reglementării tehnice "Normativ pentru întreținerea și repararea străzilor", indicativ NE 033-04 (revizuire C...0-...91), la art. 7 alin (4), se definesc „Lucrările de artă: poduri, pasaje, podețe, pasaje subterane, pasarele, ziduri de sprijin, etc.

... am prezentat ca experiență similară contractul nr.... 106B A1-...-Loamneș-Șoroștin-Japu.

Conform procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor, valoarea contractului este de... fără TVA. Din această valoare luăm... calcul valorile podețelor, podurilor și a zidurilor de sprijin (din consolidări), adică a lucrărilor de artă:

PODEȚE=... fără TVA

PODURI=... fără TVA

ZIDURI DE SPRIJIN (din CONSOLIDARI)=... fără TVA

TOTAL LUCRĂRI DE ARTĂ=... fără TVA

Atașăm situațiile de lucrări din care rezultă aceste valori precum și următoarele documentele: ultimul certificat de plată (nr....); ultimul act adițional (nr....) la contract; contractul de execuție lucrări nr....; procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor; document constatator inițial; Memoriu tehnic Consolidări... care se face referire la ziduri de sprijin.

Capitolul „Consolidări” cuprinde conform „Memoriu tehnic Consolidări” atașat, lucrări de:

- Structuri de sprijin din beton armat cu fundare directă
- Structuri de sprijin cu fundare indirectă pe piloti forajați
- Lucrări de drenaj
- Bloc... din piatră
- Refacere și protecție taluz
- **Consolidare ziduri de sprijin existente (...)**»,

... fiind considerat concludent de membrii comisiei de evaluare, care... cadrul procesului verbal nr.... au reținut că „... urma evaluării răspunsului transmis la solicitarea de clarificări, comisia de evaluare a constatat că Actul normativ mai sus invocat de către ofertant a fost abrogat... de... de art. 3 din Ordinul nr....1... din 30 noiembrie..., dar ținând cont de Normativul din... pentru întreținerea și repararea străzilor indicativ NE-033-05... care se definesc Elementele componente ale străzilor, comisia de evaluare a concluzionat că... este considerat concludent.”

Pentru a putea stabili dacă concluzia comisiei de evaluare cu privire la experiența similară invocată de... este corectă este necesar să se stabilească dacă „zidurile de sprijin” fac sau nu parte din lucrările de artă... susținând că... 033 aprobat... Ordinul nr....1... /..., avut... vedere de achiziție nu se aplică speței, întrucât face referire la străzi, iar... speță ar fi trebuit avut... vedere indicativul AND..., care... definiția lucrărilor de artă, nu include și zidurile de sprijin.

Precedând la verificarea incidenței... speță a actelor invocate de părți, Consiliul constată următoarele:

- **Ordinul nr....1... /...** privind aprobarea Reglementării tehnice Normativ pentru întreținerea și repararea străzilor, indicativ NE 033-05, emis de..., Construcțiilor și Turismului, stabilește următoarele:

„Art. 1... conformitate cu art. 1 din... nr.... privind regimul drumurilor, (...), administrarea drumurilor publice are ca obiect proiectarea, construirea, reabilitarea, repararea, întreținerea și exploatarea drumurilor.... conformitate cu art.... din Ordinul nr. 49/... al..., străzile sunt drumuri publice.

(...)

... 5

Elemente componente ale străzilor

Art. 7

Elementele componente ale străzilor sunt:

(...)

(4) **Lucrările de artă:** poduri, pasaje, podețe, pasaje subterane, pasarele, **ziduri de sprijin**, etc. (...)"

- **Ordonanța nr. 43/1997** privind regimul drumurilor, emisă de..., stabilește următoarele:

„Art. 2. - (1) Drumurile fac parte din sistemul național de transport.

(2) Drumurile sunt căi de comunicație terestră special amenajate pentru circulația vehiculelor și a pietonilor.

(3) **Fac parte integrantă din...: ampriza și zonele de siguranță, suprastructura și infrastructura drumului, podurile, podețele, șanțurile, rigolele, viaductele, pasajele denivelate, zonele de sub pasajele rutiere, tunelurile și alte lucrări de artă, construcțiile de apărare, protecție și consolidare, trotuarele, piste pentru cicliști, locurile de parcare, oprire și staționare, stațiile de taxare, bretelele de acces, drumurile tehnologice amenajate pentru întreținerea autostrăzilor, indicatoarele de semnalizare rutieră și alte dotări pentru siguranța circulației, sistemele inteligente de transport și instalațiile aferente, spațiile de serviciu sau control, spațiile cuprinse... triunghiul de vizibilitate din intersecții, spațiile cuprinse între autostradă și/sau... și bretelele de acces, sistemele pentru protecția mediului, terenurile și plantațiile din zona drumului și perdelele de protecție, mai puțin zonele de protecție"**

„Art. 14. - **Zona drumului public cuprinde: ampriza, zonele de siguranță și zonele de protecție.**"

„Art. 15. - **Ampriza drumului** este suprafața de teren ocupată de elementele constructive ale drumului: parte carosabilă, trotuare, piste pentru cicliști, acostamente, șanțuri, rigole, taluzuri, șanțuri de gardă, **ziduri de sprijin și alte lucrări de artă.**"

- **Ordinul nr. 49/...** pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea străzilor... localitățile urbane, al..., precizează la art.... faptul că

„... **străzi...** înțelesul prezentelor norme tehnice, se **înțelege drumurile publice din interiorul localităților, indiferent de denumire: stradă, cale..., splai, șosea, alee, fundătură, uliță etc.**"

Din conținutul acestor norme publicate..., opozabile și obligatorii (care produc efecte la nivel general), rezultă că lucrările de artă din cadrul străzilor, drumuri publice, potrivit acestor norme, conțin, contrar susținerilor contestatorului, și ziduri de sprijin, așa cum, de fapt... mod corect a considerat autoritatea contractantă... verificarea îndeplinirii cerințelor de calificare privind experiența similară de către...

... ceea ce privește susținerea contestatorului referitoare la aplicarea... speță a normativului AND..., Consiliul constată că acest document reprezentând „**Instrucțiuni tehnice aferente caietelor de sarcini generale comune lucrărilor de artă**”, aprobat... Directorului general al... de Autostrăzi și drumuri naționale din..., vizează..., DRDP 1-7 și CESTRIN, nu are caracter obligatoriu ci un caracter intern, neproducând un efect general. Acest document vizează instituțiile enumerate... care aprobă respectivele instrucțiuni, printre aceste instituții neregăsindu-se nici

prezenta autoritate contractantă și nici beneficiarul contractului invocat ca experiență similară de ofertantul declarat câștigător.

... urmare, Consiliul va respinge critica, acesta fiind neîntemeiată.

Concluzând cu privire la criticile care au vizat oferta declarată câștigătoare, acestea vor fi admise... parte, impunându-se reevaluarea acesteia cu privire la tipul de marcaj oferat și graficul de execuție.

Având... vedere cele constatate... cadrul Dosarului nr..., respectiv corectitudinea deciziei comisiei de evaluare de a respinge ca inacceptabilă oferta depusă de..., Consiliul nu va mai analiza criticile formulate de... care vizează aspecte suplimentare pentru care oferta depusă de... ar fi trebuit respinsă, fiind lipsite de interes... condițiile... care eventuala admitere a acestora nu ar fi de natură să conducă la o altă concluzie față de cea deja reținută de Consiliu... Dosarul nr..., respectiv că... mod corect oferta... discuție a fost respinsă.

Capătul de cerere privind obligarea autorității contractante la declararea câștigătoare a ofertei depusă de... va fi respins de Consiliu, fiind inadmisibil... raportare la prevederile art. 1... art. lit. m) din HG nr. 395/2016, care stabilesc...rcina comisiei de evaluare atribuția de a stabili oferta câștigătoare, Consiliul neavând competențe... acest sens.

Luând... considerare aspectele de fapt și de drept mai sus evocate... temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite... parte, contestația formulată de... contradictoriu cu autoritatea..., va anula... de stabilire ca fiind admisibilă și câștigătoare a ofertei depusă de..., precum și actele subsecvente acesteia și va obliga autoritatea contractantă ca... termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept stabilite de Consiliu... motivarea... ceea ce privește oferta depusă de...

... temeiul art. 26 alin. (5) din Legea nr. 01/2016, Consiliul va respinge, ca lipsit de interes capătul de cerere privind oferta depusă de... și ca inadmisibil capătul de cerere privind obligarea autorității contractante la declararea câștigătoare a ofertei contestatorului.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite... parte, contestația formulată de... (Dosar nr....)... **contradictoriu cu autoritatea...**, anulează... de respingere a ofertei depusă de..., precum și actele subsecvente acesteia și obligă autoritatea contractantă ca... termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept stabilite de Consiliu... motivarea... ceea ce privește oferta depusă de....

Respinge, ca nedovedit, capătul de cerere formulat de... (Dosar nr....), privind **obligarea autorității** contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației.

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de... (Dosar nr....), inclusiv **capătul de cerere** privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare a contestației.

Admite... parte, contestația formulată de... (Dosar nr....)... contradictoriu cu autoritatea..., **anulează... de** stabilire ca fiind admisibilă și câștigătoare a ofertei depusă de..., precum și actele subsecvente acesteia și obligă autoritatea contractantă ca... termen de 10 zile de la primirea deciziei CNSC, cu respectarea prevederilor legale, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept stabilite de Consiliu... motivarea... ceea ce privește oferta depusă de...

Respinge, ca lipsit de interes, capătul de cerere formulat de... (Dosar nr....) privind oferta depusă de... și **ca inadmisibil capătul de cerere** privind obligarea autorității contractante la declararea câștigătoare a ofertei contestatorului...

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare.

Complet de soluționare a contestațiilor ... domeniul achizițiilor publice:

Consilier de soluționare PREȘEDINTE Consilier de soluționare

...

...

...