



În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: 10.08.2022

Prin contestația nr. 2631/26.07.2022, transmisă, inițial, prin mijloace electronice (e-mail) și, ulterior, depusă, în original, la registratura CNSC, înregistrată la Consiliu sub nr. 36814/26.07.2022 și, respectiv sub nr. 37802/01.08.2022, ..., cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CIF RO ..., reprezentată legal de ... – administrator, a contestat documentația de atribuire, elaborată în cadrul procedurii prin „licitație deschisă”, online, fără etapă finală de licitație electronică a acordului-cadru având ca obiect „Furnizare antiseptice și dezinfectante”, cod CPV 33631600-8 (Rev.2), **lot 1** – „Detergent dezinfectant de nivel înalt pentru suprafețe în secții cu risc mare”, **lot 2** – „Detergent dezinfectant de nivel mediu pentru suprafețe și pavimente” și **lot 3** – „Săpun antiseptic pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin spălare” inițiată de ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în ... și a solicitat modificarea caietului de sarcini.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Cu privire la lotul 1, ... arată următoarele:

În ceea ce privește cerința privind timpul de contact „*Timp maxim de expunere pentru activitatea biocidă pe spectrul total menționat mai sus: maxim 15 minute la concentrația cea mai mică recomandată pentru spectrul biocid solicitat*”, contestația solicită obligarea autorității contractante la modificarea timpului de contact menționat cu respectarea

standardului EN 14885/2015 și a Ordinului nr. 1071/2017, conform mențiunilor de mai jos:

În Ordinul nr. 1071/2017, la secțiunea „Dezinfecția suprafețelor critice”, subpunctul „Activitate antimicrobiană și standarde” este prevăzut în mod expres următorul spectru de activitate conform EN 14885:2015:

- Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 5,0$

- Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$

- Levuricidă: EN 13624 (*Candida albicans*) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;

- Fungicidă: EN 13624 (*Candida albicans* + *Aspergillus brasiliensis*) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$

- Micobactericidă EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$

- Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;

- Sporucidă: EN 13704 reducere log. $\geq 3,0$ (conf. Ordinului Ministrului Sănătății Nr. 961/2016 cu modificările ulterioare).

De asemenea, ... menționează faptul că pentru efectul micobactericid, standardul EN 14348 impune o utilizare a dezinfectantului într-un timp fix de 60 de minute, acest timp neputând fi redus de vreo autoritate contractantă, motiv pentru care întregul efect al utilizării dezinfectantului se produce după trecerea timpului de contact cel mai lung, timp necesar producerii unor anumite activități antimicrobiene care necesită un timp de contact mai lung decât celelalte.

Totodată, contestatoarea susține că indiferent de dorința autorității contractante de a achiziționa un produs care să realizeze dezinfecția dorită (adică pe toate activitățile antimicrobiene dorite) într-un timp de contact cât mai scurt, există obligația acesteia de a respecta timpii de contact ficși stabiliți prin normele tehnice obligatorii arătate în standardul EN 14885:2015 cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, ori de câte ori se dorește o activitate micobactericidă a dezinfectantului, dezinfecția pe tot spectrul de activități antimicrobiene se va realiza în mod obligatoriu, într-un timp de 60 de minute, așa cum prevede norma tehnică specializată. Acest timp este timpul general/maxim în care trebuie să se realizeze dezinfecția pe întregul spectru de activitate dorit.

... precizează că abaterea de la lege (*lato sensu*) este, în cazul de față, și o încălcare a propriilor dispoziții ale caietului de sarcini.

În aceeași ordine de idei, contestatoarea învederează că ofertanții sunt obligați să prezinte oferte în conformitate cu caietul de sarcini, dar și cu prevederile OMS nr. 1082/2016:

„Să respecte Ordinul M.S. nr. 1082/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse Biocide”.

Ori, încălcând caracterul obligatoriu al prevederilor OMS nr. 1082/2016 (asumat prin prevederile de mai sus fără vreo rezervă) prin stabilirea unei alte configurații a timpului de acțiune pentru produsul de achiziționat, autoritatea contractantă creează o situație de discriminare între ofertanții care își testează produsele conform legii și cei care nu o fac.

Referitor la lotul 2 ... învederează următoarele:

În ceea ce privește cerința privind timpul de contact *„Timp maxim de expunere pentru activitatea biocidă pe spectrul total menționat mai sus: maxim 30 minute la concentrația cea mai mică recomandată pentru spectrul biocid solicitat”*, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la modificarea timpului de contact menționat cu respectarea standardului EN 14885/2015 și a Ordinului nr. 1071/2017, conform mențiunilor de mai jos:

În Ordinul nr. 1071/2017, la secțiunea „Dezinfecția suprafețelor semicritice”, subpunctul „Activitate antimicrobiană și standarde” este prevăzut în mod expres următorul spectru de activitate conform EN 14885:2015:

- Bactericidă: EN 13727 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 5,0$

- Bactericidă/Fungicidă: EN 13697 (2,2), timp de contact 5 min., reducere lg. $\geq 4,0$

- Levuricidă: EN 13624 (Candida albicans) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$;

- Fungicidă: EN 13624 (Candida albicans + Aspergillus brasiliensis) (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$

- Micobactericidă EN 14348 (2,1), timp de contact 60 min., reducere lg. $\geq 4,0$

- Virucidă: EN 14476 (2,1), timp de contact ≤ 5 min. (pentru suprafețele ce intră în contact cu pacienții sau personalul medical) sau ≤ 60 min. (pentru alte tipuri de suprafețe), reducere lg. $\geq 4,0$.

De asemenea, ... menționează faptul că pentru efectul micobactericid, standardul EN 14348 impune o utilizare a dezinfectantului într-un timp fix de 60 de minute, acest timp neputând fi redus de vreo autoritate contractantă, motiv pentru care întregul efect al

utilizării dezinfectantului se produce după trecerea timpului de contact cel mai lung, timp necesar producerii unor anumite activități antimicrobiene care necesită un timp de contact mai lung decât celelalte.

Totodată, contestatoarea susține că indiferent de dorința autorității contractantă de a achiziționa un produs care să realizeze dezinfecția dorită (adică pe toate activitățile antimicrobiene dorite) într-un timp de contact cât mai scurt, există obligația acesteia de a respecta timpii de contact ficși stabiliți prin normele tehnice obligatorii arătate în standardul EN 14885:2015, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, ... precizează că, ori de câte ori se dorește o activitate micobacterică a dezinfectantului, dezinfecția pe tot spectrul de activități antimicrobiene se va realiza, în mod obligatoriu, într-un timp de 60 de minute, așa cum prevede norma tehnică specializată. Acest timp este timpul general/maxim în care trebuie să se realizeze dezinfecția pe întregul spectru de activitate dorit.

Contestatoarea susține că abaterea de la lege (*lato sensu*) este, în cazul de față, și o încălcare a propriilor dispoziții ale caietului de sarcini.

În aceeași ordine de idei, ... învederează că ofertanții sunt obligați să prezinte oferte în conformitate cu caietul de sarcini, dar și cu prevederile OMS nr. 1082/2016:

„Să respecte Ordinul M.S. nr. 1082/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse Biocide”.

Ori, încălcând caracterul obligatoriu al prevederilor OMS nr. 1082/2016 (asumat prin prevederile de mai sus fără vreo rezervă) prin stabilirea unei alte configurații a timpului de acțiune pentru produsul de achiziționat, autoritatea contractantă creează o situație de discriminare între ofertanții care își testează produsele conform legii și cei care nu o fac.

Referitor la lotul 3, ... învederează următoarele:

În ceea ce privește cerința privind timpul de contact *„Timp maxim de expunere de 90 secunde pentru activitatea biologică pe spectrul total menționat mai sus”*, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la modificarea timpului de contact menționat cu respectarea standardul EN 14885/2015 și a Ordinului nr. 1071/2017, conform mențiunilor de mai jos:

În Ordinul nr. 1071/2017, la secțiunea „Dezinfecția chirurgicală a mâinilor”, subpunctul „Activitate antimicrobiană și standarde” este prevăzut în mod expres următorul spectru de activitate conform EN 14885:2015:

- Bacterică: EN 13727 (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere lg, pentru produs de spălare $\geq 3,0$, pentru produs de frecare $\geq 5,0$ EN 12791 (2,2), timp de contact între 1 min. și 5 min.
- Levurică: EN 13624 (*Candida albicans*) (2,1), timp de contact între 30 sec. și 1 min., reducere lg. pentru produs de spălare $\geq 2,0$, pentru produs de frecare $\geq 4,0$

- Micobacterică: EN 14348 (2,1)
- Virucidă: EN 14476 (2,1)

... menționează faptul că pentru efectul micobactericid conform standardului EN 14348 se impune o utilizare a dezinfectantului într-un timp de minim 5 minute, deoarece standardul nu permite testarea produselor la un timp mai mic, acest timp neputând fi redus de vreo autoritate contractantă, motiv pentru care întregul efect al utilizării dezinfectantului se produce după trecerea timpului de contact cel mai lung, timp necesar producerii unor anumite activități antimicrobiene, care necesită un timp de contact mai lung decât celelalte.

Totodată, contestatoarea arată că indiferent de dorința autorității contractante de a achiziționa un produs care să realizeze dezinfecția dorită (adică pe toate activitățile antimicrobiene dorite) într-un timp de contact cât mai scurt, există obligația acesteia de a respecta timpii de contact ficși stabiliți prin normele tehnice obligatorii arătate în standardul EN 14885:2015, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, ... precizează că ori de câte ori se dorește o activitate micobacterică a dezinfectantului, dezinfecția pe tot spectrul de activități antimicrobiene se va realiza în mod obligatoriu, într-un timp de 5 de minute așa cum prevede norma tehnică specializată. Acest timp este timpul general/maxim în care trebuie să se realizeze dezinfecția pe întregul spectru de activitate dorit.

Contestatoarea susține că abaterea de la lege (*lato sensu*) este, în cazul de față, și o încălcare a propriilor dispoziții ale caietului de sarcini.

În aceeași ordine de idei, ... învederează că ofertanții sunt obligați să prezinte oferte în conformitate cu caietul de sarcini, dar și cu prevederile OMS nr. 1082/2016:

„Să respecte Ordinul M.S. nr. 1082/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse Biocide”.

Ori, încălcând caracterul obligatoriu al prevederilor OMS nr. 1082/2016 (asumat prin prevederile de mai sus fără vreo rezervă) prin stabilirea unei alte configurații a timpului de acțiune pentru produsul de achiziționat, autoritatea contractantă creează o situație de discriminare între ofertanții care își testează produsele conform legii și cei care nu o fac.

Prin adresa nr. ..., Consiliul a solicitat contestatoarei, în temeiul dispozițiilor art. 61¹ alin. (1) lit. a) și alin. (2²) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, să transmită în termen de 5 zile lucrătoare de la data sesizării Consiliului, sub sancțiunea respingerii contestației ca inadmisibilă, recipisa de consemnare a cauțiunii, în original, în cuantum de 50.576,75 lei (lot 1 – 16.882,80 lei, lot 2 – 32.670,40 și lot 3 – 1.023,55 lei), cu precizarea că aceasta se va constitui conform art. 1057 din Codul de procedură civilă, coroborat cu art. 68 din Legea nr. 101/2016 la CEC Bank - S.A. sau la orice altă

instituție de credit care efectuează astfel de operațiuni, pe numele părții respective, la dispoziția CNSC.

Prin adresa nr. 18281/27.07.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 37411/28.07.2022, autoritatea contractantă a înaintat punctul său de vedere cu privire la contestația depusă de

Cu privire la loturile 1 și 2, ... subliniază că motivele sunt identice pentru cele două loturi, astfel încât se impune combaterea cu aceleași argumente.

Autoritatea contractantă arată că ... critică timpul maxim de expunere pentru activitatea biocidă pe spectrul total menționat stabilit prin caietul de sarcini, respectiv 15 minute la concentrația cea mai mică recomandată pentru spectrul biocid solicitat, în opinia contestatoarei, timpul maxim de contact ar trebui modificat la 60 de min. pentru a fi respectate dispozițiile OMS nr. 1082/2016.

... nu este de acord cu o astfel de critică, din considerentele care succed:

Potrivit art. 20 alin. (10) din HG 395/2016 caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice, care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante. Din aceste prevederi legale rezultă neechivoc că autoritatea contractantă este liberă să stabilească acele specificații tehnice care asigură o concordanță între nevoile sale și performanțele produselor ce se doresc a fi achiziționate. Ca atare pentru a ajunge la concluzia legalității documentației de atribuire nu este necesar ca specificațiile tehnice solicitate să fie reglementate legal, respectiv ca legiuitorul să impună respectivele specificații tehnice ca fiind obligatorii. În mod evident, în măsura în care există reglementări legale privind respectivele specificații tehnice, autoritatea contractantă nu poate impune specificații tehnice contrare, întrucât ar însemna să urmărească achiziționarea unor produse care nu sunt autorizate să fie comercializate. Ori, în speța de față, nu există astfel de limitări legale.

De asemenea, autoritatea contractantă învederează că potrivit Anexei 1 la OMS nr. 1761/2021, dezinfecția de nivel înalt este procedura de dezinfecție prin care se realizează distrugerea bacteriilor în formă vegetativă, fungilor, virusurilor, micobacteriilor și a majorității sporilor bacterieni. Dezinfecția de nivel înalt nu poate substitui sterilizarea.

Totodată, ... menționează că potrivit art. 11 din aceeași anexă în funcție de nivelul de risc (înalt, mediu și scăzut), instrumentarul, dispozitivele și echipamentele sunt clasificate după cum urmează:

a) critice - cele care vin în contact cu țesuturile corpului uman sau penetrează țesuturile, inclusiv sistemul vascular, în mod normal sterile. Exemplu: instrumentarul chirurgical, instrumentarul stomatologic critic, artroscop, laparoscop, materialul utilizat pentru suturi, trusele pentru asistență la naștere, echipamentul personalului din sălile de operații,

câmpuri operatorii, mesele și tampoanele, tuburile de dren, implanturile, acele și seringile, cateterele cardiace și urinare, dispozitivele pentru hemodializă, toate dispozitivele intravasculare, endoscoapele rigide utilizate în proceduri invazive, echipamentul pentru biopsie asociat endoscoapelor, acele pentru acupunctură, acele utilizate în neurologie, lamele laringoscoapelor, echipamentul de anestezie și respirație asistată, barbotor/umidificator, instrumentele utilizate pentru montarea dispozitivelor anticoncepționale etc. Aceste dispozitive trebuie sterilizate;

b) semicritice - cele care vin în contact cu mucoase intacte și nu penetrează bariera tegumentară, cu excepția mucoasei orale sau pielii, având soluții de continuitate. Acestea ar trebui să beneficieze cel puțin de dezinfecție de nivel înalt și cu respectarea recomandărilor producătorului. Exemplu: endoscoapele flexibile utilizate exclusiv ca dispozitive pentru imagistică, vârfurile de la seringile auriculare, masca de oxigen, accesoriile pompițelor de lapte etc., ploștile, urinarele, utilizate pentru pacienții a căror piele prezintă soluții de continuitate, sunt considerate semicritice;

c) noncritice - cele care nu vin frecvent în contact cu pacientul sau care vin în contact numai cu pielea intactă a acestuia. Aceste dispozitive trebuie să fie curățate și trebuie aplicată cel puțin o dezinfecție de nivel scăzut. Exemplu: stetoscoape, manșeta de la tensiometru, suprafețele hemodializatoarelor care vin în contact cu dializatul, termometrele electronice, ventuzele, cadrele pentru invalizi, suprafețele dispozitivelor medicale care sunt atinse și de personalul medical în timpul procedurii, orice alte tipuri de suporturi.

Mai mult decât atât, autoritatea contractantă arată că prin Ordinul 1.071/16.413/2017 privind modificarea anexei nr. 3 la Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide, sunt formulate indicații. Din aceste prevederi legale rezultă că în privința specificațiilor tehnice analizate se face trimitere la standardele adoptate la nivel unional.

Cu privire la standardele aplicabile ... subliniază că din cuprinsul lor rezultă posibilitatea de testare pe orice microorganism de testare relevant. În privința modului concret de utilizare a specificațiilor tehnice indicate în această anexă și mai sus expuse se arată că aceste criterii au caracter de recomandare menite să sprijine activitatea epidemiologului de spital în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice a unităților sanitare, în conformitate cu Planul de supraveghere a infecțiilor nosocomiale (circulația germenilor, etiologia infecțiilor nosocomiale etc.) și se aplică în funcție de nivelul de dezinfecție necesar suprafețelor critice sau noncritice din unitățile sanitare și nivelul de dezinfecție indicat acestora: dezinfecție de nivel scăzut, intermediar sau înalt în conformitate cu recomandările OMS nr. 1176/2021.

Drept urmare, autoritatea contractantă concluzionează că cerința sa (timpul de contact de 15 minute), deși nu este reglementată legal ca fiind obligatorie de standardele europene sau legislația națională aplicabilă în materie, nu este interzisă de aceleași reglementări și astfel poate fi impusă în măsura în care este determinată de nevoile sale reale.

Referitor la existența unui timp de acțiune maxim de 60 de minute, reglementat legal, ... subliniază că potrivit anexei nr. 3 a O.M.S. 1082/2016, criteriile folosite au caracter de recomandare menite să sprijine activitatea epidemiologului în spital în selectarea produselor biocide de dezinfecție adecvate situației specifice unităților sanitare. Ca atare, nu există un timp de acțiune obligatoriu potrivit legislației naționale.

În ceea ce privește standardele europene, autoritatea contractantă învederează că acestea stabilesc, într-adevăr, un timp de contact pentru testare de maxim 60 de minute, dar stabilesc și timpi adiționali de contact conform cu utilizările practice.

Ori, în cazul de față, autoritatea contractantă precizează că nu a stabilit arbitrar un timp de contact mai mic decât cel de 60 de minute indicat prin contestație, ci pentru a răspunde nevoilor specific ale spitalului.

Din această perspectivă, ... subliniază că:

- este un spital clinic de urgență de importanță regională și spital suport Covid-19;
- protocoalele interne în vigoare de dezinfecție și sterilizare, prevăd efectuarea acestei proceduri în cel mai scurt timp posibil.

Ori, în contextul în care timpii de așteptare ai unor pacienți minori reprezintă un criteriu esențial din perspectiva calității actului medical, opțiunea motivată a unei autorități contractante de a insera o specificație tehnică a produsului achiziționat menită să-l facă pe acesta mai potrivit pentru acoperirea nevoilor nu poate face obiectul unei cenzuri pe calea contestației.

Cu privire la lotul 3, autoritatea contractantă precizează următoarele:

Contestatoarea critică caietul de sarcini sub aspectul timpului de acțiune pe spectrul solicitat de 90 de secunde. În opinia acesteia timpul trebuie să fie cel maxim, de 5 minute.

... indică faptul că însăși recomandarea face trimitere la un timp de contact între 1 și 5 minute, situație în care nu există nicio justificare pentru așteptarea contestatoarei ca acesta să fie stabilit la cel maxim.

De asemenea, ... subliniază că și în acest caz este vorba despre nevoile pacienților care sunt transpuse în nevoi ale autorității contractante reflectate în specificațiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini.

Prin corespondența înregistrată la CNSC sub nr. 37903/01.08.2022, ... a confirmat primirea adresei nr.

Prin adresa nr. 2631/26.07.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 37802/01.08.2022, ... a depus la dosarul cauzei, în original, Recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208255309/1, în sumă de 50.577 RON, eliberată la data de 26.07.2022 de CEC Bank – Sucursala Victoria.

Prin adresa nr. 18693/01.08.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 38570/03.08.2022, autoritatea contractantă a înaintat documentele necesare soluționării contestației.

Prin corespondența înregistrată la CNSC sub nr. 39090/05.08.2022, autoritatea contractantă a înaintat dovada transmiterii punctului său de vedere către contestatoare.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de atribuire prin „licitație deschisă”, online, fără etapă finală de licitație electronică, a acordului-cadru, divizat pe loturi, având ca obiect „Furnizare antiseptice și dezinfectante”, cod CPV 33631600-8 (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. ..., stabilind termenul limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare, la data de 16.08.2022, criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” și valoarea estimată, fără TVA, între 451,50 și 3.793.256,40 lei.

Prezenta procedură de atribuire a fost divizată în trei loturi, contestația formulată de ... vizând caietul de sarcini aferent următoarelor loturi:

- **lot 1** – „Detergent dezinfectant de nivel înalt pentru suprafețe în secții cu risc mare”, valoarea estimată între 140,69 lei și 1.266.210 lei fără TVA, valoarea celui mai mare contract subsecvent – 16.882,80 lei;

- **lot 2** – „Detergent dezinfectant de nivel mediu pentru suprafețe și pavimente”, valoarea estimată între 204,19 lei și 2.450.280 lei fără TVA, valoarea celui mai mare contract subsecvent – 32.670,40 lei

- **lot 3** – „Săpun antiseptic pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin spălare”, valoarea estimată între 106,62 lei și 76.766,40 lei fără TVA, valoarea celui mai mare contract subsecvent – 1.023,552 lei.

Fiind nemulțumită de „timpii maximi de expunere” solicitați de autoritatea contractantă pentru cele trei loturi contestate, ... a depus contestația care formează obiectul prezentului contract, solicitând modificarea caietului de sarcini, sub aspectele contestate.

... a depus la dosarul cauzei, în original, dovada respectării prevederilor art. 61¹ alin. (1) lit. a) și alin. (2²) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Recipisa de consemnare nr. 208255309/1 din data de 26.07.2022, eliberată de CEC Bank – Sucursala Victoria în sumă de 50.577 lei.

Recipisa de consemnare se va restitui în condițiile stipulate de art. 1.064 din Codul de procedură civilă, coroborate cu dispozițiile art. 61¹ alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pe fondul cauzei, Consiliul constată următoarele:

În cadrul lotului 1, autoritatea contractantă dorește să achiziționeze *„Detergent dezinfectant de nivel înalt pentru suprafețe în secții cu risc mare”*, printre specificațiile tehnice solicitate regăsindu-se și următoarele:

- spectru de activitate conform EN 14885/2015:

- Bactericidă: EN 13727;
- Bactericidă/Fungicidă: EN 13697
- Levuricidă: EN 13624 (*Candida albicans*);
- Fungicidă: EN 13624 (*Aspergillus brasiliensis*+*Candida albicans*);
- Mycobactericidă: EN 14348;
- Virucidă: EN 14476;
- Sporucidă: EN 13704 (*Cl. Dificile* și *B. subtilis*);

- *„Timp maxim de expunere pentru activitatea biocidă pe spectru total menționat mai sus: **maxim 15 minute** la concentrația cea mai mică recomandată pentru spectrul biocid solicitat”.*

Contestatoarea solicită modificarea timpului de contact la 60 de minute, conform EN 14348 (efect micobactericid), susținând că acest timp nu poate fi redus de vreo autoritate contractantă, motiv pentru care întregul efect al utilizării dezinfectantului se produce după trecerea timpului de contact cel mai lung, timp necesar producerii unor anumite activități antimicrobiene care necesită un timp de contact mai lung decât celelalte.

În ceea ce privește Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide (modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017), invocat de contestatoare, Consiliul constată că acesta a fost abrogat, prin Ordinul nr. 2244/1205/2022, începând cu data de 03.08.2022, astfel încât obligarea autorității contractante la introducerea în documentația de atribuire a unor dispoziții aferente acestui act normativ nu are nici un suport legal, analizarea prezentei contestații urmând a se face în raport de dispozițiile legale în vigoare și standardele aplicabile.

Având în vedere obiectul lotului 1 anterior menționat și trimiterile exprese la standardul EN 14885 în ceea ce privește definirea spectrului de activitate solicitat, Consiliul reține că în Tabelul 1d - *„Zona medicală – condiții de testare și cerințe ale metodelor standard de testare a se folosi pentru a substanța afirmările pentru activitatea micobactericidă și tuberculocidă a produselor”* din standardul EN 14885:2015 se menționează timpul de contact de 60 minute – *„condiție obligatorie de testare”*, fiind permise *„următoarele condiții adiționale de testare”* – *„5 min., 15 min, 30 min.”*, în nota de subsol precizându-se că *„EN 14348 poate fi folosit pentru a demonstra activitatea micobactericidă pentru (...) dezinfectante de suprafață (...)”*.

Autoritatea contractantă a stabilit prin Caietul de sarcini spectrul de activitate prin raportare atât la standardele obligatorii cât și la cel opțional - EN 14348 (a se vedea în acest sens, punctele 4.3.2.6 și 4.3.2.7 din EN 14885:2015).

Verificând timpul maxim de expunere solicitat de autoritatea contractantă de 15 minute, Consiliul reține că la punctul 5.5.1.1 - „*Experimental conditions (obligatory and additional)*” din standardul EN 14348 se precizează:

„*b) contact time (t in min):*

- *the obligatory contact time to be tested is $t = 60$ min;*
- *the additional contact times (see 4) may be chosen from 5 min; 15 min and 30 min;*

the allowed deviation for each chosen contact time is ± 10 s” („timpul de contact (t în min):

- *timpul obligatoriu de contact pentru încercare este $t = 60$ min;*
- *timpii suplimentari de contact (a se vedea 4) **pot fi aleși dintre 5 min; 15 min și 30 min;***

abaterea permisă pentru fiecare timp de contact ales este ± 10 s”).

Față de cele mai sus menționate, Consiliul constată că timpul de 15 minute reprezintă o valoare recunoscută de standardele 14885:2015 și EN 14348, ca timp de testare adițional, nefiind ales în mod arbitrar de către autoritatea contractantă, care, așa cum rezultă din punctul de vedere este un spital de importanță regională pentru copii, fiind totodată și spital suport covid, în speță având incidență și principiul asumării răspunderii stipulat de art. 2 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 98/2016, motiv pentru care Consiliul va respinge această critică a contestatoarei.

În cadrul lotului 2, autoritatea contractantă dorește să achiziționeze „*Detergent dezinfectant de nivel mediu pentru suprafețe și pavimente*”, printre specificațiile tehnice solicitate regăsindu-se și următoarele:

- spectru de activitate conform EN 14885/2015:

- Bactericidă: EN 13727;
- Bactericidă/Fungicidă: EN 13697
- Levuricidă: EN 13624 (*Candida albicans*);
- Fungicidă: EN 13624 (*Aspergillus brasiliensis*+*Candida albicans*);
- Micobactericid: EN 14348;
- Virucidă: EN 14476.

• „*Timp maxim de expunere pentru activitatea biocidă pe spectru total menționat mai sus: **maxim 30 minute** la concentrația cea mai mică recomandată pentru spectrul biocid solicitat*”.

Contestatoarea solicită modificarea timpului de contact la 60 de minute, conform EN 14348 (efect micobactericid), susținând că acest timp nu poate fi redus de vreo autoritate contractantă, motiv pentru care întregul efect al utilizării dezinfectantului se produce după trecerea timpului de contact cel mai lung, timp necesar producerii unor anumite

activități antimicrobiene care necesită un timp de contact mai lung decât celelalte.

În ceea ce privește Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide (modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017), invocat de contestatoare, Consiliul constată că acesta a fost abrogat, prin Ordinul nr. 2244/1205/2022, începând cu data de 03.08.2022, astfel încât obligarea autorității contractante la introducerea în documentația de atribuire a unor dispoziții aferente acestui act normativ nu are nici un suport legal, analizarea prezentei contestații urmând a se face în raport de dispozițiile legale în vigoare și standardele aplicabile.

Având în vedere obiectul lotului 2 anterior menționat și trimiterile exprese la standardul EN 14885 în ceea ce privește definirea spectrului de activitate solicitat, Consiliul reține că în Tabelul 1d - *„Zona medicală – condiții de testare și cerințe ale metodelor standard de testare a se folosi pentru a substanția afirmațiile pentru activitatea micobactericidă și tuberculocidă a produselor”* din standardul EN 14885:2015 se menționează timpul de contact de 60 minute – *„condiție obligatorie de testare”*, fiind permise *„următoarele condiții adiționale de testare”* – *„5 min., 15 min, 30 min.”*, în nota de subsol precizându-se că *„EN 14348 poate fi folosit pentru a demonstra activitatea micobactericidă pentru (...) dezinfectante de suprafață (...)”*.

Autoritatea contractantă a stabilit prin Caietul de sarcini spectrul de activitate prin raportare atât la standardele obligatorii cât și la cel opțional - EN 14348 (a se vedea în acest sens, punctele 4.3.2.6 și 4.3.2.7 din EN 14885:2015).

Verificând timpul maxim de expunere solicitat de autoritatea contractantă de 30 minute, Consiliul reține că la punctul 5.5.1.1 - *„Experimental conditions (obligatory and additional)”* din standardul EN 14348 se precizează:

„b) contact time (t in min):

- *the obligatory contact time to be tested is $t = 60$ min;*
- *the additional contact times (see 4) may be chosen from 5 min; 15 min and 30 min;*

the allowed deviation for each chosen contact time is ± 10 s” („timpul de contact (t în min):

- *timpul obligatoriu de contact pentru încercare este $t = 60$ min;*
- *timpii suplimentari de contact (a se vedea 4) **pot fi aleși dintre 5 min; 15 min și 30 min;***

abaterea permisă pentru fiecare timp de contact ales este ± 10 s”).

Față de cele mai sus menționate, Consiliul constată că timpul de 30 minute reprezintă o valoare recunoscută de standardele 14885:2015 și EN 14348, ca timp de testare adițional, nefiind ales în mod arbitrar de către autoritatea contractantă, care, așa cum rezultă din punctul de

vedere este un spital de importanță regională pentru copii, fiind totodată și spital suport covid, în speță având incidență și principiul asumării răspunderii stipulat de art. 2 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 98/2016, motiv pentru care Consiliul va respinge această critică a contestatoarei.

În cadrul lotului 3, autoritatea contractantă dorește să achiziționeze *„Săpun antiseptic pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin spălare”*, printre specificațiile tehnice solicitate regăsindu-se și următoarele:

- spectru de activitate conform EN 14885/2015:

- Bactericidă: EN 13727;
- Bactericidă: EN 12791;
- Bactericidă: EN 1499;
- Levuricidă: EN 13624 (*Candida albicans*);
- Micobactericid: EN 14348;
- Virucidă: EN 14476.

- *„Timp maxim de expunere de 90 secunde pentru activitatea biologică pe spectrul total menționat mai sus”.*

Contestatoarea solicită modificarea timpului de contact la 5 de minute, conform EN 14348 (efect micobactericid), susținând că standardul nu permite testarea produselor la un timp mai mic, acest timp neputând fi redus de vreo autoritate contractantă, motiv pentru care întregul efect al utilizării dezinfectantului se produce după trecerea timpului de contact cel mai lung, timp necesar producerii unor anumite activități antimicrobiene, care necesită un timp de contact mai lung decât celelalte.

În ceea ce privește Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1.082/731/2016 pentru aprobarea modelului de documentație de atribuire standard privind achiziția de produse biocide (modificat prin Ordinul nr. 1071/16413/2017), invocat de contestatoare, Consiliul constată că acesta a fost abrogat, prin Ordinul nr. 2244/1205/2022, începând cu data de 03.08.2022, astfel încât obligarea autorității contractante la introducerea în documentația de atribuire a unor dispoziții aferente acestui act normativ nu are nici un suport legal, analizarea prezentei contestații urmând a se face în raport de dispozițiile legale în vigoare și standardele aplicabile.

Având în vedere obiectul lotului 3 anterior menționat și trimiterile exprese la standardul EN 14885 în ceea ce privește definirea spectrului de activitate solicitat, Consiliul reține că în Tabelul 1d - *„Zona medicală – condiții de testare și cerințe ale metodelor standard de testare a se folosi pentru a substanția afirmațiile pentru activitatea micobactericidă și tuberculocidă a produselor”* din standardul EN 14885:2015 se menționează timpul de contact de 60 minute – *„condiție obligatorie de testare”*, fiind permise *„următoarele condiții adiționale de testare”* – *„5 min., 15 min, 30 min.”*, în nota de subsol precizându-se că *„EN 14348 poate fi folosit pentru a demonstra activitatea micobactericidă pentru*

*dezinfecția igienică a mâinilor prin frecare (...). **Timpul de acțiune trebuie să fie adaptat în conformitate cu principiile descrise în EN 13727 și EN 13624***".

Autoritatea contractantă a stabilit prin Caietul de sarcini spectrul de activitate prin raportare atât la standardele obligatorii cât și la cel opțional - EN 14348 (a se vedea în acest sens, punctele 4.3.2.3 și 4.3.2.4 din EN 14885:2015).

Verificând timpul maxim de expunere solicitat de autoritatea contractantă de 90 secunde, Consiliul reține că la punctul 5.5.1.1 - „*Experimental conditions (obligatory and additional)*” din standardul EN 14348 se precizează:

„b) *contact time (t in min):*

- *the obligatory contact time to be tested is t = **60 min**;*
- *the additional contact times (**see 4**) may be chosen from 5 min; 15 min and 30 min;*

the allowed deviation for each chosen contact time is ± 10 s” („timpul de contact (t în min):

- *timpul obligatoriu de contact pentru încercare este t = 60 min;*
- *timpii suplimentari de contact (a se vedea 4) **pot fi aleși dintre 5 min; 15 min și 30 min;***

abaterea permisă pentru fiecare timp de contact ales este ± 10 s”).

Relevant în soluționarea prezentei contestații este punctul 4 - „Requirements”, din EN 14348 care stipulează următoarele: „Where indicated, additional specific mycobactericidal or tuberculocidal activity shall be determined applying **other contact times** temperatures and interfering substances (5.5.1.1) in order to take into account intended specific use conditions”, [„Cerințe”: „Acolo unde este indicat, se determină activitatea micobacterică specifică sau tuberculocică suplimentară aplicând **alți timpi de contact**, temperaturi și substanțe interferente (5.5.1.1), pentru a se ține cont de condițiile specifice de utilizare prevăzute”].

Prin urmare, EN 14348 precizează că pot fi utilizați **și alți timpi de contact** decât cei menționați la punctul 5.5.1.1 din același standard. Coroborând această situație, cu precizarea expresă din standardul EN 14885 referitoare la faptul că „EN 14348 poate fi folosit pentru a demonstra activitatea micobacterică pentru dezinfecția igienică a mâinilor prin frecare (...). **Timpul de acțiune trebuie să fie adaptat în conformitate cu principiile descrise în EN 13727 și EN 13624**” și luând în considerare punctele 4, din standardele EN 13727 și EN 13624, respectiv cele două tabele în cadrul cărora se precizează că timpul de contact pentru „Dezinfectare igienică a mâinilor prin frecare și spălare” este „între 30 de secunde și 60 de secunde”, iar timpul de contact pentru „Dezinfectare mâini prin spălare și frecare pentru chirurgie” este între „1 min. și 5 min.”, Consiliul apreciază că timpul de acțiune pentru demonstrarea efectului micobactericid, conform standardului EN 14348, pentru produsul pe care autoritatea contractantă

dorește să-l achiziționeze în cadrul acestui lot, *„Săpun antiseptic pentru dezinfectia igienică și chirurgicală a mâinilor prin spălare”*, nu poate fi mai mic de 1 minut.

Așa cum rezultă din punctul de vedere, autoritatea contractantă - un spital de importanță regională pentru copii și spital suport covid, totodată, - dorește achiziționarea unor produse cu eficacitate crescută și timpi de reacție rapizi.

În acest context, Consiliul reține că potrivit art. 3 alin. (1) lit. rr) din Legea nr. 98/2016, specificațiile tehnice reprezintă *„cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității autorității contractante”*, iar potrivit art. 155 alin. (1) din același act normativ *„Specificațiile tehnice sunt stabilite prin documentația de atribuire și definesc caracteristicile solicitate privind lucrarea, serviciul sau produsele care fac obiectul achiziției”*.

Caietul de sarcini conține, potrivit art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016, *„în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante”*.

Aceste prevederi legale dovedesc faptul că autoritatea contractantă este singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, deci **să aprecieze relevanța unei specificații tehnice sau avantajele impunerii anumitor specificații**, în speță, având incidență și principiul asumării răspunderii stipulat de art. 2 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 98/2016, conform căruia autoritatea contractantă este responsabilă pentru deciziile și acțiunile realizate în procesul de achiziție, orice achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a nevoilor sale reprezentând o folosire inefficientă a fondurilor.

Consiliul apreciază că necesitatea sau oportunitatea achiziționării de anumite produse precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității contractante [art. 2 și art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016].

În speță, Consiliul constată că *„Timp maxim de expunere de 90 secunde pentru activitatea biologică pe spectrul total menționat mai sus”*, solicitat de autoritatea contractantă în cadru lotului 3, nu contravine standardelor EN 14885 și EN 14348, astfel încât nu poate obliga autoritatea contractantă la modificarea timpului de contact de la *„90 de secunde”* la *„5 de minute”*, astfel cum solicită contestatoarea, critica sub acest aspect urmând a fi respinsă.

Luând în considerare cele anterior menționate, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va

respinge, ca nefondată, contestația formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactat în 4 exemplare originale, conține 16 pagini.