



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 517/12.08.2020, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. ..., formulată de către SC ... SRL, cu sediul în municipiul ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CUI RO ..., reprezentată legal de administrator ..., împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., cu sediul în municipiul ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, derulată online, în vederea încheierii acordului-cadru de achiziție publică având ca obiect „*Servicii de spălătorie și curățătorie uscată, pentru ...*”, cod CPV 98310000-9 Servicii de spălătorie și de curățătorie uscată (Rev. 2), (anunț de participare ...), s-au solicitat Consiliului următoarele: admiterea contestației și obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere ce se impun, în sensul de a elimina/ anula sau, după caz, a modifica prevederile din caietul de sarcini, după cum urmează:

„1. Eliminarea/Anularea din Caietul de sarcini a prevederilor referitoare la obligativitatea punerii la dispoziția Spitalului, de către Prestator, pentru cele 618 seturi de lenjerie, «a unui sistem de identificare a lenjeriei care trebuie să permită verificarea trasabilității în timp real astfel încât să fie respectate condițiile din caietul de sarcini» (punctul 1 pagina 3 din Caietul de Sarcini);

2. Eliminarea/Anularea din Caietul de sarcini a prevederilor referitoare la «ambalarea pe seturi individuale (1 cearceaf pat, un

cearceaf plic și o față de pernă) a lenjeriei în vederea transportului» (punctul 2.12.2, pagina 6 din Caietul de sarcini)”.

În luarea deciziei asupra cauzei de față,
Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor
reține următoarele:

Prin contestația nr. 517/12.08.2020, înregistrată la C.N.S.C. cu nr. ..., SC ... SRL critică cerințele documentației de atribuire, postată, în SICAP, în data de 04.08.2020, de către ..., în calitate de autoritate contractantă în cadrul procedurii de licitație deschisă, derulată online, în vederea încheierii acordului-cadru de achiziție publică având ca obiect *„Servicii de spălătorie și curățătorie uscată, pentru ...”*, solicitând cele menționate în partea introductivă.

Cu privire la eliminarea/anularea din caietul de sarcini a prevederilor referitoare la obligativitatea punerii la dispoziția spitalului, de către prestator, pentru cele 618 seturi de lenjerie, *„a unui sistem de identificare a lenjeriei care trebuie să permită verificarea trasabilității în timp real astfel încât să fie respectate condițiile din caietul de sarcini”*, punctul 1 pagina 3 din caietul de sarcini, contestatoarea susține că asigurarea unui sistem de identificare a articolelor textile de către ofertanți reprezintă o activitate ce excede obiectului prezentei proceduri de achiziție publică, reprezentat de servicii de spălătorie și de curățătorie uscată.

Consideră că nu se justifică punerea la dispoziție, de către ofertanți, a tuturor elementelor necesare implementării și asigurării unui astfel de sistem de identificare (cum ar fi: microcipuri, antene și porți de citire a cipurilor, programul informatic de utilizare al acestora și acces la platforma electronică pentru a se putea verifica în timp real trasabilitatea și numărătoarea lenjeriei etc.), deoarece nu sunt menționate în caietul de sarcini, reflectând o lipsă de transparență.

De asemenea, contestatoarea precizează că autoritatea contractantă nu a indicat nici norma legală incidentă, iar Ordinul nr. 1025/2020 al ministrului sănătății, pentru act normativ ce guvernează activitatea ce face obiectul prezentei proceduri de achiziție publică, nu conține prevederi referitoare la asigurarea de către ofertanți a unui asemenea sistem ce permite verificarea trasabilității în timp real a articolelor textile.

În opinia sa, unicul scop al acestei cerințe este ca autoritatea contractantă să-și faciliteze activitatea internă, ceea ce, raportat la obiectul contractului de achiziție publică, nu poate fi opus sau imputat operatorilor economici participanți la procedură.

Precizează că prin neincluderea în caietul de sarcini a procedurii de implementare, precum și sarcina costurilor aferente implementării, este încălcat principiul transparenței și principiul egalității de tratament, deoarece documentația de atribuire trebuie să asigure

operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințe sau elemente ale achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile.

În această ordine de idei, contestatoarea apreciază că documentația de atribuire trebuia să conțină toate informațiile necesare referitoare la acel sistem de identificare a inventarului moale, sens în care invocă prevederile art. 154 din Legea nr. 98/2016.

Susținând că, în fapt, cerința prevede ca operatorii economici să preia nejustificat un *„cost suplimentar și gratuit”*, contestatoarea consideră că acest sistem de identificare nu este justificat sub aspect obiectiv și legal, iar o eventuală gratuitate nu este specifică unui contract de achiziție publică, ci de altă natură (donație, comodat, sponsorizare, mecenat, voluntariat etc.).

În opinia sa, această cerință determină restrângerea/limitarea concurenței și participării la procedură doar la cei care dețin astfel de sisteme/programe informatice, microcipuri etc., apreciază contestatoarea.

Invocând dispozițiile art. 155 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, SC ... SRL solicită eliminarea/anularea din caietul de sarcini a prevederilor referitoare la asigurarea de către prestator, în mod gratuit, a sistemului de identificare care să permită verificarea trasabilității în timp real a lenjeriei.

În ceea ce privește eliminarea/anularea din caietul de sarcini a prevederilor referitoare la *„ambalarea pe seturi individuale (1 cearceaf pat, un cearceaf plic și o față de pernă) a lenjeriei în vederea transportului”*, punctul 2.12.2, pag. 6 din caietul de sarcini, contestatoarea susține că cerința nu este justificată sub aspectul necesității, iar autoritatea contractantă nu a indicat un act normativ aplicabil.

Apreciind că această cerință este nelegală, deoarece contravine legislației actuale în materie și excede scopului prezentei proceduri de achiziție publică, contestatoarea se raportează la cele prevăzute de art. 11.1 din Ordinul nr. 1025/2020 al ministrului sănătății, respectiv: *„Lenjeria curată se ambalează pentru transport în saci noi”*.

Consideră că autoritatea contractantă nu poate impune cerințe suplimentare prevederilor Ordinului nr. 1025/2020 al ministrului sănătății, iar solicitarea ca ambalarea, pentru transport, a lenjeriei curate pe seturi individuale (1 cearceaf pat, un cearceaf plic și o față de pernă) putând fi cel mult orientativă, iar nu obligatorie.

Invocând prevederile art. 12 din Ordinul nr. 1025/2020 al ministrului sănătății, contestatoarea susține, pe de o parte, că responsabilitatea privind manipularea lenjeriei curate pe secții, după ce aceasta a fost livrată beneficiarului, manipulare ce include și

sortarea/aranjarea lenjeriei curate pe seturi individuale (1 cearceaf pat, un cearceaf plic și o față de pernă), revine exclusiv autorității contractante prin personalul propriu, iar pe de altă parte, că cerința în discuție este disproporționată, restrictivă și excede scopului procedurii de achiziție, precum și prevederilor Ordinului nr. 1025/2020 al ministrului sănătății.

În concluzie, SC ... SRL consideră temeinice criticile sale, iar potrivit principiului proporționalității, reglementat de art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, solicită Consiliului să dispună remedierea caietului de sarcini în sensul celor solicitate.

În drept au fost invocate dispozițiile art. 8 din Legea nr. 101/2016, iar în probațiune, au fost depuse înscrisuri.

Prin adresa nr. ..., în temeiul art. 61¹ alin. (1) lit. b) și alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul a solicitat contestatoarei să transmită dovada constituirii cauțiunii în cuantumul legal.

Ca răspuns la această solicitare, prin adresa nr. 525/18.08.2020, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. ..., SC ... SRL a transmis, în original, recipisa de consemnare nr. ..., emisă de ..., în valoare de ... lei.

Prin punctul de vedere nr. 9316/27.08.2020, înregistrat la Consiliu cu nr. ..., ... a solicitat respingerea contestației SC ... SRL ca nefondată.

În cadrul documentului, autoritatea contractantă reia solicitările contestatoarei și răspunde punctual, după cum urmează:

1. În ceea ce privește cerința referitoare la sistemul de identificare a lenjeriei care trebuie să permită verificarea trasabilității în timp real, susține că numărul de lenjerii prevăzut, respectiv 618 seturi, este în conformitate cu Ordinul nr. 1025/2020 al ministrului sănătății, respectiv art. 14.11.

Mai arată că sistemul de identificare a lenjeriei, care trebuie să permită verificarea trasabilității în timp real, se referă la faptul că, în orice moment, lenjeriile folosite în cadrul spitalului se pot identifica, neputând fi folosite sau confundate cu seturile de lenjerii folosite de alte societăți comerciale sau instituții publice.

Precizează că această trasabilitate este imperios necesară mai ales în contextul actual al infecțiilor cu COVID 19, încercând să înlăture posibilitatea de contaminare din alte surse a pacienților, respectiv contaminarea altor persoane din afara spitalului în cazul în care se confirmă un caz de COVID 19 în unitate.

2. Referitor la cerința privind ambalarea lenjeriei pe seturi individuale, autoritatea contractantă redă prevederile art. 11.1 din Ordinul nr. 1025/2020 al ministrului sănătății și precizează că a introdus această cerință tocmai în vederea manipulării cât mai reduse, evitându-se astfel posibilitatea de contaminare, mai ales în contextul COVID 19. Faptul că fiecare pacient beneficiază de un set de lenjerie ambalat individual va spori încrederea acestuia în securitatea, din

punct de vedere microbiologic, oferită de spital, apreciază autoritatea contractantă.

Având în vedere solicitarea contestatoarei, instituția va elimina această condiție din caietul de sarcini, urmând a solicita împachetarea lenjeriilor astfel încât să prevină contaminarea acestora, conform Ordinului nr. 1025/2020 al ministrului sănătății, susține autoritatea contractantă

Considerăm că instituția a motivat justificat oportunitatea achiziționării serviciilor prezentate, cu cerințe din caietul de sarcini ce reflectă un anumit nivel de performanță, nivel ce corespunde necesităților obiective și priorităților dedicate unității spitalicești, apreciază autoritatea contractantă.

În adresa nr. 9340/27.08.2020, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. ..., intitulată *„Măsuri remediere - (...)”*, autoritatea contractantă ... reia, în integralitate, susținerile din cadrul punctului de vedere nr. 9316/27.08.2020, înregistrat la Consiliu cu nr. ..., iar în probațiune, prin adresa nr. 9316/27.08.2020, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. ..., a transmis, în copie certificată, o parte din documentația de atribuire.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... a inițiat procedura de licitație deschisă, derulată online, în vederea încheierii acordului-cadru de achiziție publică având ca obiect *„Servicii de spălătorie și curățătorie uscată, pentru ...”*, cod CPV 98310000-9 Servicii de spălătorie și de curățătorie uscată (Rev. 2), prin publicarea în SICAP a anunțului de participare nr. Din informațiile anunțului de participare, Consiliul a reținut că valoarea estimată a acordului-cadru de servicii ce urmează a fi încheiat este cuprinsă între ... lei, data limită pentru primirea ofertelor fiind 31.08.2020, ora 15:00, iar criteriul de atribuire *„...”*.

Conform informațiilor din SEAP, la rubrica *„Starea procedurii”* se regăsește mențiunea *„Suspendată”*

Examinând susținerile părților, probatoriul aflat la dosarul cauzei și dispozițiile legale aplicabile, Consiliul constată că nemulțumirea SC ... SRL vizează anumite cerințe din caietul de sarcini, solicitând:

1. eliminarea/anularea cerinței referitoare la obligativitatea punerii la dispoziție către prestator, pentru cele 618 seturi de lenjerie, *„a unui sistem de identificare a lenjeriei care trebuie să permită verificarea trasabilității în timp real astfel încât să fie respectate condițiile din caietul de sarcini”*;

2. eliminarea/anularea cerinței referitoare la *„ambalarea pe seturi individuale (1 cearceaf pat, un cearceaf plic și o față de pernă) în vederea transportului”*.

Referitor la prima cerere a contestatoarei, Consiliul are în vedere caietul de sarcini, unde la cap. Specificații tehnice, pct. 1, se solicită: *„Prestatorul va pune la dispoziția spitalului: 1. - 618 seturi de lenjerie, prevăzute cu sisteme de identificare care trebuie să permită*

verificarea trasabilitatii in timp real astfel incat sa fie respectate conditiile din caietul de sarcini. (...).

Legat de acest aspect, Consiliul nu va reține ca întemeiată susținerea contestatoarei potrivit căreia cerința de mai sus ar fi una care excede obiectului prezentei proceduri, deoarece, conform formulării mai sus, cerința nu impune ca prestatorul să dețină un sistem sofisticat de identificare a acestor lenjerii, cum ar fi: *microcipuri, antene și porți de citire a cipurilor program informativ de utilizare a acestora etc.*, așa cum afirmă SC ... SRL, ci lasă la latitudinea fiecărui ofertant de prezenta propriu sistem de identificare, astfel încât autoritatea contractantă să se asigure că scopul său a fost atins.

De asemenea, Consiliul va respinge ca neîntemeiată și critica societății contestatoare conform căreia autoritatea contractantă nu a indicat nicio normă legală care să impună asigurarea de către ofertant a unui asemenea sistem, deoarece dispozițiile art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016), stabilesc: *„Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante.”*

Or, ținând seama că la cap. III.1.9) *Legislația aplicabilă*, din fișa de date a achiziției, sunt menționate: *„a) Legea privind achizițiile nr. 98/2016; b) Legea (...) nr. 101/2016; (...) e) alte acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice”*, iar **HG nr. 395/2016**, reprezintă *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice din 02.06.2016*, este evident că autoritatea contractantă a indicat și actele normative pe baza cărora a întocmit documentația de atribuite.

De altfel, autoritatea contractantă nu este obligată ca pentru fiecare cerință pe care o menționează în documentația de atribuire să indice un anume articol dintr-un act normativ, fiind suficientă precizarea actelor normative pe care le-a avut în vedere, în cazul de față Spitalul Clinic „...” conformându-se în acest sens.

Relevant este faptul că autoritatea contractantă, în adresa de clarificări nr. 9340/27.08.2020, publicată pe SEAP în data de 27.08.2020, pe baza principiului asumării răspunderii, consacrat de art. 2 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 98/2016, a justificat menținerea acestei cerințe astfel: *„Sistemul de identificare a lenjeriei care trebuie sa permită verificarea trasabilitatii in timp real - se refera la faptul ca in orice moment lenjeriile folosite in cadrul spitalului nostru se pot identifica, neputand fi folosite sau confundate cu seturile de lenjerii folosite de alte societati comerciale sau institutii publice.*

Aceasta trasabilitate este imperios necesara mai ales in contextual actual al infectiilor cu COVID 19. Spitalul nostru incearca

prin aceasta condiție sa inlature posibilitatea de contaminare din alte surse a pacienților noastre și totodată încerca sa evite contaminarea altor persoane din afara spitalului în cazul în care se confirmă un caz de COVID 19 în Spitalul nostru.”

În concluzie, Consiliul nu va admite cererea contestatoarei de eliminare a cerinței de mai sus.

În ceea ce privește a doua solicitare a contestatoarei, Consiliul constată că, după primirea contestației în cauză, autoritatea contractantă, în temeiul dispozițiilor art. 9 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *După primirea contestației, autoritatea contractantă poate adopta măsurile de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a contestației, în cel mult 3 zile de la primirea contestației. Măsurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalți operatori economici implicați în procedura de atribuire, precum și Consiliului, nu mai târziu de o zi de la data adoptării lor. Pentru a fi aduse la cunoștința operatorilor economici interesați, măsurile adoptate înainte de data-limită de depunere a solicitărilor de participare sau, după caz, a ofertelor se publică în SEAP*”, a publicat pe SEAP, în data de 27.08.2020, adresa nr. 9340/27.08.2020, prin care dispus măsuri de remediere, astfel:

*„In OMS nr. 1025 se prevede la art. 11. Depozitarea și transportul lenjeriei curate 11.1. Lenjeriea se depozitează în spălătorie, într-un spațiu special amenajat, în zona curată, separat de zona murdară. Spațiul de depozitare se dotează cu rafturi etichetate și numerotate pe care este pusă lenjeriea curată. Lenjeriea curată se ambalează pentru transport în saci noi. Pentru transportul lenjeriei se folosesc cărucioare curate. (...). Având în vedere solicitarea contestatoarei, autoritatea contractantă **va elimina această condiție din caietul de sarcini, urmând a solicita împachetarea lenjeriilor astfel încât să prevină contaminarea acestora, conform OMS 1025/2000.**”*

Prin urmare, față de cele evocate, Consiliul constată că autoritatea contractantă a achiesat la cererea contestatoarei, de eliminare a cerinței în discuție, fiind în concordanță inclusiv cu actul normativ pe care îl invocă SC ... SRL, respectiv OMS nr. 1025/2000 privind probarea Normelor privind serviciile de spălătorie pentru unitățile medicale. În aceste condiții, Consiliul stabilește că solicitarea în cauză este rămasă fără obiect.

De asemenea, Consiliul apreciază că, prin publicarea pe SEAP a adresei de remedieri în discuție, autoritatea contractantă, pe de o parte, a justificat necesitatea menținerii primei cerințe criticată de către contestatoarei, iar, pe de altă parte, a respectat principiul transparenței, așa cum sunt prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. și b) din Legea nr. 98/2016.

În concluzie, având în vedere aspectele de fapt și de drept mai sus prezentate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivare, Consiliul va respinge contestația formulată de SC ... SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., astfel:

- ca nefondată solicitarea referitoare la eliminarea/anularea cerinței de punere la dispoziție, de către prestator, pentru cele 618 seturi de lenjerie, *„a unui sistem de identificare a lenjeriei care trebuie să permită verificarea trasabilității în timp real astfel încât să fie respectate condițiile din caietul de sarcini”*;

- ca rămasă fără obiect solicitarea de eliminarea/anularea cerinței referitoare la *„ambalarea pe seturi individuale (1 cearceaf pat, un cearceaf plic și o față de pernă) în vederea transportului”*.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare și poate fi atacată cu plângere în temeiul art. 29 din același act normativ.

Pentru cele constatate,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, contestația formulată de către SC ... SRL, cu sediul în municipiul ..., în contradictoriu cu autoritatea contractantă ..., cu sediul în municipiul ..., astfel:

- ca nefondată solicitarea referitoare la eliminarea/anularea cerinței de punere la dispoziție, de către prestator, pentru cele 618 seturi de lenjerie, *„a unui sistem de identificare a lenjeriei care trebuie să permită verificarea trasabilității în timp real astfel încât să fie respectate condițiile din caietul de sarcini”*;

- ca rămasă fără obiect solicitarea de eliminarea/anularea cerinței referitoare la *„ambalarea pe seturi individuale (1 cearceaf pat, un cearceaf plic și o față de pernă) în vederea transportului”*.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

Președinte,

...

...

Membru,

...

...

Membru,

...

...

Redactată în 4(patru) exemplare originale, conține ... pagini.