

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 1922/C1/2429

Data: 08.07.2024

Prin contestația înregistrată la CNSC sub nr. 43371/30.06.2025, formulată de SRL, cu sediul în municipiul, județul, înmatriculată la Oficiul Național al Registrului Comerțului sub nr., având cod unic de înregistrare, reprezentată legal prin, împotriva procedurii de achiziție directă privind „Furnizarea a 30 buc. de laptop-uri conform următoarelor: – Laptop Lenovo ThinkBook 16 G7 IML cu procesor Intel® Core™ Ultra 5 125U pana la 4.3GHz, 16" WUXGA, IPS, 32GB DDR5, 1TB SSD, Intel® Graphics, No OS, Arctic Grey, 3Y Courier/Carry-in upgrade (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) – 20 BUCĂȚI; – Laptop Dell Latitude 5450 14 inch FHD Intel Core Ultra 7 165H 32GB DDR5 1TB SSD FGP Windows 11 Pro 3Yr NBD Grey (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) - 10 BUCĂȚI.”, cod CPV: 30213100-6, inițiată de către, cu sediul în municipiul, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- anularea documentației de atribuire aferente anunțului ADV1471603;
- suspendarea procedurii de achiziție până la soluționarea contestației;
- reanalizarea cerințelor tehnice și reformularea acestora în conformitate cu principiile legale;
- obligarea autorității contractante de a respecta prevederile legale privind publicarea și conținutul documentației.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

În motivarea formulării contestației sale, ... SRL invocă următoarele:

1. Lipsa transparenței, precizând că documentația de atribuire nu a fost publicată integral în SEAP, lipsind un caiet de sarcini detaliat și clar.
2. Criterii restrictive, precizând că au fost impuse exclusiv două modele comerciale (Lenovo ThinkBook 16 G7 IML și Dell Latitude 5450),

fără mențiunea „sau echivalent”, contrar art. 156 alin. (2) din HG nr. 395/2016.

3. Încălcarea principiilor achizițiilor publice, precizând că se încalcă principiile transparenței, tratamentului egal, proporționalității și asumării răspunderii, prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

4. Refuzul recepției produselor livrate, precizând că deși produsele au fost livrate conform specificațiilor și însoțite de documente justificative, AEP a refuzat recepția pe motive neîntemeiate, afectând astfel derularea corectă a procedurii.

Acesta anexează o serie de documente pe care le consideră relevante în susținerea contestației sale.

În vederea soluționării contestației, prin adresele nr. 43912/C1/2429/01.07.2025 (pentru) și nr. 43910/C1/2429/01.07.2025 (pentru SRL), transmise prin e-mail, CNSC solicită acestora opinia referitoare la excepția necompetenței materiale a Consiliului.

Cu privire la excepția necompetenței materiale, ... răspunde solicitării Consiliului, prin adresa nr. 13673/04.07.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 45017/04.07.2025, prin care, invocând dispozițiile art. 7 alin. (5) și alin. (7) din Legea nr. 98/2016, art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, precum și spețe din biblioteca ANAP, prin care a fost stabilit că achiziția directă nu reprezintă o procedură de atribuire în sensul legislației în domeniul achizițiilor publice, aceasta menționează că CNSC nu are competența materială de soluționare a contestațiilor depuse de operatorii economici având ca obiect rezultatul unei cumpărări directe.

Până la data emiterii prezentei decizii SRL nu răspunde solicitării Consiliului formulat prin adresa nr. 43910/C1/2429 din 01.07.2025.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

....., a inițiat achiziția directă privind „Furnizarea a 30 buc. de laptop-uri conform următoarelor: – Laptop Lenovo ThinkBook 16 G7 IML cu procesor Intel® Core™ Ultra 5 125U până la 4.3GHz, 16" WUXGA, IPS, 32GB DDR5, 1TB SSD, Intel® Graphics, No OS, Arctic Grey, 3Y Courier/Carry-in upgrade (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) – 20 BUCĂȚI; – Laptop Dell Latitude 5450 14 inch FHD Intel Core Ultra 7 165H 32GB DDR5 1TB SSD FGP Windows 11 Pro 3Yr NBD Grey (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) - 10 BUCĂȚI.”, cod CPV: 30213100-6, potrivit anunțului ADV1471603 publicat la data de 20.03.2025.

Consiliul reține că obiectul achiziției îl constituie „Furnizarea a 30 buc. de laptop-uri conform următoarelor: – Laptop Lenovo ThinkBook 16 G7 IML cu procesor Intel® Core™ Ultra 5 125U pana la 4.3GHz, 16" WUXGA, IPS, 32GB DDR5, 1TB SSD, Intel® Graphics, No OS, Arctic Grey, 3Y Courier/Carry-in upgrade (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) – 20 BUCĂȚI; – Laptop Dell Latitude 5450 14 inch FHD Intel Core Ultra 7 165H 32GB DDR5 1TB SSD FGP Windows 11 Pro 3Yr NBD Grey (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) - 10 BUCĂȚI.”

Verificând competența de soluționare a prezentei contestații, Consiliul constată că autoritatea contractantă a organizat o achiziție directă privind „Furnizarea a 30 buc. de laptop-uri conform următoarelor: – Laptop Lenovo ThinkBook 16 G7 IML cu procesor Intel® Core™ Ultra 5 125U pana la 4.3GHz, 16" WUXGA, IPS, 32GB DDR5, 1TB SSD, Intel® Graphics, No OS, Arctic Grey, 3Y Courier/Carry-in upgrade (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) – 20 BUCĂȚI; – Laptop Dell Latitude 5450 14 inch FHD Intel Core Ultra 7 165H 32GB DDR5 1TB SSD FGP Windows 11 Pro 3Yr NBD Grey (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) - 10 BUCĂȚI.”, care nu are ca temei legal Legea nr. 98/2016 și nici HG nr. 395/2016.

Întrucât, „Furnizarea a 30 buc. de laptop-uri conform următoarelor: – Laptop Lenovo ThinkBook 16 G7 IML cu procesor Intel® Core™ Ultra 5 125U pana la 4.3GHz, 16" WUXGA, IPS, 32GB DDR5, 1TB SSD, Intel® Graphics, No OS, Arctic Grey, 3Y Courier/Carry-in upgrade (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) – 20 BUCĂȚI; – Laptop Dell Latitude 5450 14 inch FHD Intel Core Ultra 7 165H 32GB DDR5 1TB SSD FGP Windows 11 Pro 3Yr NBD Grey (GARANȚIE PRODUCĂTOR – 3 ANI) - 10 BUCĂȚI.”, nu face parte din lista de tipuri de contracte limitativ prevăzută la art. 1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, iar, procedura, în speță, nu este una din procedurile de atribuire a contractului de achiziție publică expres prevăzute la art. 82 din Legea nr. 99/2016, art. 68 din Legea nr. 98/2016 sau art. 50 din Legea nr. 100/2016, aceasta fiind o achiziție directă, Consiliul va reține incidența prevederilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 *„Consiliul este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de atribuire a contractelor (...)”* și alin. (2) *„Contestațiile care nu intră în competența de soluționare a Consiliului sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent”*.

Față de dispozițiile de mai sus, competența de soluționare a CNSC se limitează doar la contestațiile depuse în cadrul unei proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune și nu la proceduri destinate altor tipuri de contracte/acorduri.

Întrucât, prevederile imperative ale Legii nr. 101/2016 stabilesc competența materială a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, părțile nu pot deroga de la acestea, în sensul extinderii competenței Consiliului la soluționarea contestațiilor ce vizează proceduri/demersuri/ etape unde legea nu obligă la aplicarea Legii nr. 98/ 2016, Legii nr. 99/2016 sau a Legii nr. 100/2016.

Adăugăm că prevederile documentelor legale care stau la baza organizării procedurii/demersului nu acordă Consiliului competență de soluționare a contestațiilor formulate în cadrul procedurii/demersului sau în temeiul lor. Dat fiind că normele de competență „*ratione materie*” sunt de ordine publică, părțile nu pot deroga de la acestea, în sensul extinderii competenței Consiliului la soluționarea de contestații ce vizează proceduri nereglementate sau exceptate de la prevederile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 sau a Legii nr. 100/2016.

Prin urmare, în cauză nefiind aplicabile prevederile Legii nr. 101/2016 privitor la soluționarea contestațiilor, competența materială aparține tribunalului, secția contencios administrativ de la sediul contestatorului, conform prevederilor art. 95 pct. 1 din Codul de procedură civilă, coroborat cu art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Cele expuse mai sus formează convingerea Consiliului că soluționarea contestației de față nu intră în sfera de competență materială a acestuia și, constatând lipsa de competență în soluționarea contestației, a Consiliului, urmează a face aplicarea art. 12 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Drept pentru care, raportat la dispozițiile art. 68 din Legea nr. 101/2016, ce prevăd completarea dispozițiilor actului antemenționat cu cele de drept comun în lipsa unor dispoziții exprese, coroborate cu dispozițiile art. 131 din Codul de Procedură Civilă și cu art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, dată fiind excepția lipsei sale de competență materială în soluționarea contestației, urmează să transmită contestația, împreună cu dosarul constituit, instanței de judecată competente.

Date fiind cele ce preced, Consiliul urmează a face aplicarea art. 95 pct. 1 Cod procedură civilă coroborat cu art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și va declina competența de soluționare a contestației formulate de SRL, către Tribunalul

Fără pronunțare asupra fondului contestației.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Declină competența de soluționare a contestației depusă de
SRL, către Tribunalul

Dispune trimiterea de îndată a dosarului către Tribunalul,
conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Fără cale de atac.

Obligatorie.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice**

Consilier de soluționare

PREȘEDINTE

Consilier de soluționare

Redactat practicaua deciziei

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 4 (patru) pagini.