În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de ... și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....
Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către... -..., cu sediul social în..... nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată convențional de avocat..., cu adresa de comunicare a tuturor actelor procedurii în ..., ... nr...., etaj..., cam.... sector..., împotriva comunicării rezultatului procedurii, emisă de către..., cu sediul... nr....,, județul..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „...", inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat:

1. Admiterea contestației;
2. Anularea deciziei... contractante prin care oferta... a fost declarată inacceptabilă și neconformă și respinsă din procedura de atribuire;
3. Anularea deciziei... contractante prin care oferta depusă de asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. a fost declarată câștigătoare a procedurii de atribuire, cât și cu privire la clasamentul actual;
4. Anularea comunicării privind rezultatul procedurii nr...., anularea raportului procedurii de atribuire nr...., sub aspectul deciziei de desemnare drept câștigătoare a ofertei depuse de către asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. și sub aspectul deciziei de declarare drept inacceptabilă, neconformă și de respingere a ofertei..., precum și a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acestor decizii și a actelor subsecvente acestora;
5. Obligarea... contractante la reevaluarea ofertei... și, pe cale de consecință, reluarea procedurii de atribuire în sensul celor ce vor fi dispuse prin decizia ce urmează să fie pronunțată de Consiliu.
6. În temeiul art.... din Legea nr. 101/2016, acordarea accesului la dosarul achiziției publice.

La..., asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L., prin ... S.R.L., în calitate de lider de asociere, cu sediul în..... nr....., număr de înregistrare în..., reprezentată legal... -administrator și convențional de avocat..... nr...., et...., birou 4, sector..., unde solicită comunicarea actelor de procedură, a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr...., prin care solicită:

1. Admiterea cererii de intervenție, în temeiul art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 cu consecința:

2. Respingerea contestației formulate ca inadmisibilă și în subsidiar ca netemeinică, ca urmare a respingerii ca neîntemeiate a tuturor criticilor formulate de aceasta pe fondul cauzei, cu consecința:

3. Menținerii actelor atacate ca fiind temeinice și legale;

4. În temeiul art.... din Legea nr. 101/2016, acordarea accesului la dosarul achiziției publice.

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către..., lider al asocierii... - ... S.R.L., cu sediul social în..., nr....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată legal de... - administrator și convențional de avocat..., având domiciliul ales... comunicarea corespondenței și a actelor de procedură..... nr...., bl....., et...., ap...., sector..., împotriva rezultatului procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr..... și a raportului procedurii nr...., emise de către ....., cu sediul... nr....,, județul..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „...”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat:

1. Anularea comunicării rezultatului procedurii de atribuire nr.... și a raportului procedurii nr...., precum și a tuturor actelor subsecvente sau în legătură cu acestea, inclusiv, dar fără a se limita la comunicările rezultatului procedurii transmise către ceilalți participanți la procedură, inclusiv... motivul că anumite informații au fost calificate în mod eronat și nelegal drept confidențiale;

2. În temeiul dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/2016, acordarea accesului la informațiile calificate de către autoritatea contractantă, în mod eronat și nelegal, drept confidențiale, din oferta depusă de ofertantul asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. și din celelalte oferte depuse în procedură, precum și la informațiile privind evaluarea acestor oferte care au fost în mod eronat și nelegal calificate drept confidențiale;

3. Obligarea... contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertei depuse de... și continuarea procedurii în condiții de legalitate, cu respectarea prevederilor documentației de atribuire și a principiilor prevăzute de legislația în materia achizițiilor publice, prin constatarea caracterului admisibil (acceptabil, adecvat și conform) al

ofertei contestatoarei în raport de informațiile și documentele conforme și suficiente depuse în dovedirea cerințelor minime obligatorii ale documentației de atribuire;

4. Obligarea... contractante la continuarea procedurii de atribuire, prin reevaluarea ofertei declarate câștigătoare, respectiv oferta depusă de ofertantul asocierea ... S.R.L. - ...S.R.L., atât sub aspectul celor prezentate în prezenta contestație, cât și sub aspectul motivelor care vor fi prezentate ca urmare a obținerii de către subscrisa a accesului la documentele din cadrul ofertelor depuse de către acest ofertant, precum și la informațiile privind evaluarea acestor oferte, în conformitate cu prevederile legale aplicabile accesului la acest tip de informații și ulterior, emiterea unui nou raport/rezultat al procedurii, în conformitate cu prevederile legale și în condițiile statuate prin decizia ce se va pronunța în prezenta cauză;

5.... în termenul de a motiva prezenta contestație, având în vedere refuzul... contractante de a îi pune la dispoziție informații pe care le-a calificat în mod eronat și nelegal ca fiind confidențiale, termenul... motivare neîncepând să curgă decât de la momentul accesului efectiv la ansamblul informațiilor care au fost
declarate în mod eronat ca fiind confidențiale;

6. În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, obligarea... contractante la plata cheltuielilor de judecată generate de soluționarea prezentului litigiu.

La..., asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L., prin ... S.R.L., în calitate de lider de asociere, cu sediul în..... nr....., număr de înregistrare în..., reprezentată legal... -administrator și convențional de avocat..... nr...., et...., birou 4, sector..., unde solicită comunicarea actelor de procedură, a înaintat cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr...., prin care solicită:

1. Admiterea cererii de intervenție;

2. Respingerea contestației formulate ca inadmisibilă și în subsidiar ca netemeinică, ca urmare a respingerii ca neîntemeiate a tuturor criticilor formulate de aceasta pe fondul cauzei;

3. Menținerea actelor atacate ca fiind temeinice și legale.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) din Codul de procedură civilă.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... -... solicită cele redate în partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „[CN1... /...147]....PDF”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită:

1. Respingerea contestației ca neîntemeiată;

2. Menținerea rezultatului procedurii de atribuire, astfel cum a fost comunicat prin adresa nr....., și a raportului procedurii nr...., ca fiind legale și temeinice;

3. Menținerea deciziei de respingere a ofertei depuse de contestatoare, ca inacceptabilă și neconformă;

4. Menținerea deciziei de desemnare a ofertei câștigătoare - oferta depusă de asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. - ca fiind legală și temeinică;

5. Respingerea cererii de acordare a accesului la dosarul achiziției publice, în condițiile în care propunerile tehnice și financiare au fost declarate confidențiale de toți ofertanții participanți la procedură.

Motivarea integrală a punctului de vedere se regăsește în fișierul „[CN1... /...149] Punct de vedere... 832_2026_C5-semnat.pdf”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Prin cererea sa de intervenție, asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. solicită respingerea contestației formulate ca inadmisibilă și în subsidiar ca netemeinică.

Motivarea integrală a cererii de intervenție se regăsește în fișierul „[CN1... /...1...] Cerere de interventie dosar 832_2026-semnat.pdf”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

La..... a transmis concluzi scrise înregistrate la Consiliu cu nr.....

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care asocierea... - ... S.R.L. solicită cele redate în partea introductivă.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul [CN1... /...146]... Grup_semnat.pdf”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită:

1. Respingerea contestației nr.... formulată de... -..., ca neîntemeiată... motivele de fapt și de drept ce vor fi expuse în cuprinsul prezentei;

2. Menținerea rezultatului procedurii de atribuire, astfel cum a fost comunicat prin adresa nr..... și a raportului procedurii nr...., ca fiind legale și temeinice;

3. Menținerea deciziei de respingere a ofertei depuse de contestator, ca inacceptabilă, neadecvată și neconformă... motivele detaliate în comunicarea rezultatului procedurii;

4. Menținerea deciziei de desemnare a ofertei câștigătoare - oferta depusă de... -... S.R.L. - ca fiind legală și temeinică;

5. Respingerea cererii de acordare a cheltuielilor de judecată formulate de contestator.

Motivarea integrală a punctului de vedere se regăsește în fișierul „[CN1... /...150] Punct de vedere... 854_2026_C5_semnat.pdf”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

Prin cererea sa de intervenție, asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. solicită respingerea contestației formulate ca inadmisibilă și în subsidiar ca netemeinică.

Motivarea integrală a cererii de intervenție se regăsește în fișierul „[CN1... /...152] Cerere de interventie dosar 854_2026_semnat.pdf”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.....

La..., asocierea... a transmis concluzii scrise înregistrate la Consiliu cu nr.....

La..., asocierea... a transmis răspuns la cererea de intervenție înregistrat la Consiliu cu nr.....

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... -... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă, în vederea atribuirii acordului-cadru având ca obiect „...".

În cauza, asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. a depus cererile de intervenție înregistrate la CNSC cu nr.... în dosarul nr.... și nr.... în dosarul nr...., care prezintă natura juridică a unor cereri de intervenție accesorie, deoarece sprijină poziția... contractante, fără a solicita desființarea vreunui act emis de aceasta, motiv... care Consiliul califică cererile de intervenție drept cereri de intervenție accesorie formulate în favoarea... contractante cu privire la criticile formulate de către contestatorii.

Referitor la cererile de intervenție formulate, în raport de dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și având în vedere faptul că la datele de... și..., autoritatea contractantă a publicat în SEAP contestațiile formulate de... și... ... -... sub identificatoarele „[CN1... /...146]... Grup_semnat.pdf" și „[CN1... /...147]...*PDF" Consiliul constată că cererile de intervenție sunt formulate în termenul legal (fiind tri*mise prin e-mail la data de...).

Având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3), art. 63, 65 și 67 din Cod proc. civ. Consiliul admite în principiu cererile de intervenție formulate astfel cum au fost calificate.

În conformitate cu prevederile art. 66 din Codul de..., coroborat cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, Consiliul va analiza cererile de intervenție ale asocierii ... S.R.L. - ... S.R.L., împreună cu contestațiile formulate de... ... -... și....

... critică modalitatea în care autoritatea contractantă i-a acordat acces la dosarul cauzei.

Cu privire la acest aspect, Consiliul notează că ulterior primirii comunicării rezultatului procedurii:

- nr. 21...2 di**n**..... a cerut... contractante prin adresa nr....., în baza dispozițiilor art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, accesul la dosarul achiziției publice și
- nr.... ... -... a cerut... contractante prin adresa nr....., în baza dispozițiilor art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, accesul la dosarul achiziției publice.

În data de... a fost încheiat procesul-verbal nr.... privind vizualizarea dosarului achiziției publică de autoritatea contractantă cu..., în care se arată că au fost vizualitate „declarațiile de confidențialitat*e ale membrilor comisiei de evaluare și ale expertului cooptat, rapoartele de specialitate... fiecare etapă a evaluării, procesele verbale aferente fiecărei etape a evaluării, solicitările de clarificări și răspunsurile aferente, raportul procedurii și comunicările transmise în cadrul procedurii, declarație privind partea/părțile din propunerea*

tehnică și din propunerea financiară care au caracter confidențial, a ofertantului asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L.”.

În data de... a fost încheiat procesul-verbal nr.... privind vizualizarea dosarului achiziției publică de autoritatea contractantă cu... ... -..., având un conținut similar procesului-verbal nr....

În cadrul răspunsului nr.... autoritatea contractantă invită contestator să consulte o oră (între orele 11-12) dosarul la sediul său subliniind faptul că „în măsura în *care ofertantul a declarat ca fiind confidențiale propunerile tehnice și/sau financiare, precum și alte informații care intră sub incidența secretului comercial, autoritatea contractantă nu poate pune la dispoziție aceste documente sau părțile relevante din acestea”.*

În ceea ce privește conduita ofertanților vizând confidențialitatea propriilor oferte, Consiliul notează că:

- asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. a depus declarație privind confidențialitatea documentelor de calificare și clarificările ulterioare, inclusiv DUAE, propunerea tehnică și clarificările ulterioare, propunerea financiară și clarificările ulterioare, garanția de participare și prelungirea....
-... a depus declarație privind confidențialitatea propunerii tehnice și a tuturor răspunsurilor la solicitările de clarificări, propunerii financiare și a tuturor răspunsurilor la solicitările de clarificări, DUAE și documentele de calificare.
-... ... -... a depus declarație privind confidențialitatea în integralitate a propunerii tehnice (inclusiv clarificările ulterioare), propunerii financiare (inclusiv clarificările ulterioare), documentele de calificare (inclusiv clarificările ulterioare)

Referitor la situația faptică expusă, Consiliul reține relevanța dispoziției art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, potrivit căreia *„(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/ candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările /justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale.”*

Așadar, Consiliul stabilește că, în aplicarea dispoziției art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, referitor la ofertele depuse, autoritatea contractantă putea restricționa accesul exclusiv la documentele despre care ofertanții menționează că le considera confidențiale.

Referitor la chestiunea confidențialității propunerilor tehnice și financiare, Consiliul reține relevanța... de Justiție în cauza Varec, C-.../06, prin c*are s*-au stabilit următoarele:

„34 Obiectivul principal al normelor comunitare în materie de contracte de achiziții publice constă în deschiderea spre o concurență nedenaturată în toate statele membre (a se vedea în acest sens... din 11 ianuarie..... și..., C-

26/03, Rec., p. I-1, punctul 44).

... a realiza acest obiectiv, se impune ca autoritățile contractante să nu divulge informații referitoare la proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice al căror conținut ar putea fi utilizat... a denatura concurența, fie în cadrul unei proceduri de atribuire în curs, fie în cadrul unor proceduri de atribuire ulterioare.

36 În plus, atât prin natura acestora, cât și potrivit sistemului reglementării comunitare în materie, procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice sunt fondate pe o relație de încredere între autoritățile contractante și operatorii economici care participă la aceste proceduri. Aceștia din urmă trebuie să poată comunica autorităților contractante respective orice informații utile în cadrul procedurii de atribuire, fără a se teme că acestea vor comunica terților informații a căror divulgare ar putea fi prejudiciabilă... operatorii respectivi.

37... aceste motive, articolul 15 alineatul (2) din Directiva 93/36 prevede că autoritățile contractante au obligația de a respecta caracterul confidențial al tuturor informațiilor puse la dispoziție de acești furnizori.

38 În cadrul specific al comunicării către un candidat sau un ofertant respins a motivelor respingerii candidaturii sau a ofertei acestuia, precum și în cel al publicării anunțului de atribuire a unui contract, articolul 7 alineatul (1) și articolul 9 alineatul (3) din respectiva directivă recunosc autorităților contractante posibilitatea de a nu comunica anumite informații, în cazul în care divulgarea acestora ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale întreprinderilor publice sau private sau ar aduce atingere concurenței loiale dintre furnizori.”

De asemenea, în... din 21 septembrie..., Secolux/Comisia, T-363/14, s-au reținut următoarele:

„46 În cazul în care instituția vizată decide să refuze accesul la un document a cărui comunicare îi este cerută, acesteia îi revine, în principiu, obligația de a furniza explicații cu privire la modul în care accesul la acel document ar putea să aducă atingere concret și efectiv interesului protejat de o excepție prevăzută la articolul 4 din Regulamentul nr....49/... pe care această instituție o invocă. În plus, riscul unei astfel de atingeri trebuie să fie previzibil în mod rezonabil, iar nu pur ipotetic. Cu toate acestea, este permis instituției în cauză să se întemeieze în această privință pe prezumții generale care se aplică anumitor categorii de documente, considerații de ordin general

similare fiind susceptibile să se aplice unor cereri de divulgare cu privire la documente de aceeași natură (... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:...: 38, punctul 90).

47 Rezultă din jurisprudență că ofertele depuse de ofertanți în cadrul unei proceduri de cerere de ofertă pot intra în domeniul de aplicare al excepției referitoare la protecția intereselor comerciale, în special datorită elementelor economice și tehnice cuprinse în oferte (a se vedea în acest sens... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:...: 38, punctul 95).

48 Pe de altă parte, protecția ofertelor ofertanților față de alți ofertanți este prevăzută de dispozițiile relevante din Regulamentul financiar și în special la articolul 113 alineatul (2) din acesta, care nu prevede divulgarea ofertelor depuse, nici chiar după formularea unei cereri scrise de către ofertanții ale căror oferte nu au fost reținute. Această restricție este inerentă obiectivului urmărit prin normele Uniunii în materie de contracte de achiziții publice, care se întemeiază pe o concurență nedenaturată.... a realiza acest obiectiv, se impune ca autoritățile contractante să nu divulge informații referitoare la proceduri de atribuire a contractelor de achiziții publice al căror conținut ar putea fi utilizat... a denatura concurența, fie în cadrul unei proceduri de atribuire în curs, fie în cadrul unor proceduri de atribuire ulterioare (... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:…: 38, punctul 1...).

49 Având în vedere cele ce precedă, jurisprudența a stabilit existența unei prezumții generale potrivit căreia accesul la ofertele ofertanților aduce, în principiu, atingere protecției intereselor comerciale (a se vedea în acest sens... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA, T-339/10 și T-532/10, EU: T:...: 38, punctul 101).

50 Trebuie subliniat însă că prezumția generală menționată la punctul 49 de mai sus nu exclude posibilitatea de a demonstra că un anumit document a cărui divulgare este solicitată nu face obiectul acestei prezumții sau că există

un interes public superior care justifică divulgarea (... din 28 iunie..., Comisia/Éditions..., C-404/10 P, EU: C:…: 393, punctul 126).

... Prezenta cauză trebuie examinată în lumina acestor principii.

52 În primul rând, trebuie arătat că, în speță, reclamantei i-a fost refuzat accesul la oferta depusă de ofertantul reținut, din care fac parte borderoul de prețuri și borderoul de prețuri recapitulativ. În plus, anexa I.A la contract, la care Comisia a refuzat de asemenea accesul în întregime, cuprinde și borderoul de prețuri al ofertei ofertantului reținut. În ceea ce privește anexa II la contract, la care a fost refuzat de asemenea accesul, aceasta conține oferta ofertantului reținut. Prin urmare, este vorba despre exact același tip de documente ca cele avute în vedere de... din 29 ianuarie..., Cosepuri/EFSA (T-339/10 și T-532/10, EU: T:...: 38). Contrar celor susținute de reclamantă, nu se poate deduce din această hotărâre că privește numai o cerere de acces la ansamblul ofertelor ofertanților, iar nu o cerere de acces doar la oferta ofertantului reținut.

53 Astfel, este evident că documentele avute în vedere de prezenta cerere de acces, prin natura lor, pot conține elemente tehnice și economice confidențiale ale ofertantului reținut, printre care și informații cu privire la competențele și la metodele de lucru ale acestuia, la know-how-ul său, la organizarea sa internă, la costurile sale și la prețurile propuse.

54 În aceste împrejurări, comisia a statuat în mod întemeiat, în deciziile atacate, că oferta ofertantului reținut, inclusiv borderoul de prețuri, anexa I.A la contract, care conține borderoul de prețuri, și anexa II la contract, care conține oferta ofertantului reținut, erau acoperite de o prezumție generală potrivit căreia divulgarea lor ar aduce atingere, în principiu, protecției intereselor comerciale.

55 Pe de altă parte, trebuie subliniat că, tocmai în scopul de a menține confidențialitatea acestor informații comerciale sensibile, articolul 113 alineatul (2) din Regulamentul financiar nu prevede comunicarea ofertei ofertantului reținut către ofertanții respinși și stabilește chiar că este posibilă omiterea comunicării anumitor elemente dacă aceasta ar aduce atingere intereselor comerciale legitime sau ar putea denatura concurența loială.

56 În al doilea rând, trebuie să se constate că, în nicio etapă a procedurii, reclamanta nu a prezentat nici cel mai slab argument care să permită să se demonstreze că documentele solicitate nu erau acoperite de prezumția menționată mai sus.

57 În ceea ce privește borderoul de prețuri în ansamblul său, reclamanta susține că divulgarea acestui document nu ar putea aduce atingere intereselor comerciale ale ofertantului reținut, întrucât anunțul de atribuire indica nivelul prețurilor din oferta acestuia. Acest argument nu poate fi reținut, întrucât borderoul de prețuri este un document mult mai detaliat care indică, la fiecare rubrică, prețul serviciilor propuse, în timp ce anunțul de atribuire se limitează să indice în mod global valoarea contractului atribuit.

58 Situația este aceeași în cazul borderoului de prețuri recapitulativ care figurează în anexa la ofertă. Trebuie să se constate că acest document conține de asemenea informații referitoare la prețul serviciilor propuse, care sunt mai detaliate decât informația divulgată prin anunțul de atribuire. Prin urmare, borderoul recapitulativ intră de asemenea în domeniul de aplicare al prezumției menționate mai sus.

59 În consecință, Comisia era îndreptățită să considere că documentele în discuție, și anume oferta ofertantului reținut, inclusiv borderoul de prețuri și borderoul de prețuri recapitulativ, și anexele I.A și II la contract erau acoperite de excepția referitoare la protecția intereselor comerciale, fără a proceda la examinarea lor concretă și individuală, după cum pretinde reclamanta.

... În ceea ce privește argumentele reclamantei referitoare la existența unui presupus interes public superior care justifică divulgarea, acestea vor fi examinate mai jos, în cadrul celui de al patrulea aspect.

61 În sfârșit, în ceea ce privește argumentul reclamantei potrivit căruia

informațiile care i-au fost furnizate de Comisie cu privire la prețul ofertei

reținute nu îndeplinesc... articolului 113 din Regulamentul financiar, chiar dacă

s-ar presupune că sunt admisibile, este necesar să se constate că, contrar

celor sugerate de reclamantă, articolul 113 alineatul (2) din Regulamentul financiar nu impune obligația de a comunica ofertantului respins, cu titlu de caracteristici și de avantaje ale ofertei reținute, informații detaliate privind prețurile."

Prin urmare, având în vedere prevederile art. 57 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 („*Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normative care reglementează activitatea... contractante, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile din propunerea tehnică, elementele din propunerea financiară și/sau*

*fundamentări/ justificări de preț/cost transmise de operatorii economici indicate și dovedite de aceștia ca fiind confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Caracterul confidențial se aplică doar asupra datelor/informațiilor indicate și dovedite ca fiind date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală"), se con*sideră că achizitoarea avea dreptul de a restricționa accesul la documentele declarate confidențiale aferente propunerii tehnice și financiare, mai puțin la documente care nu sunt prevăzute de aceste dispoziții legale.

Prin raportare la cele cuprinse în declarațiile depuse de ofertanții din prezenta procedură de atribuire, Consiliul, la rândul său, nu a permis accesul contestatorilor la documentele pe care asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. le-a declarat confidențiale, în temeiul dispozițiilor art.... alin. (1) din Legea nr. 101/*2016: „La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală."*

Consiliul apreciază că, în cadrul unei căi de atac formulate împotriva unei decizii luate de o autoritate contractantă referitoare la o procedură de atribuire a unui contract de achiziții publice, principiul contradictorialității nu implică faptul că părțile au un drept de acces nelimitat și absolut la toate informațiile referitoare la respectiva procedură de atribuire care au fost depuse la organismul responsabil cu calea de atac respectivă. Dimpotrivă, acest drept de acces trebuie pus în balanță cu dreptul altor operatori economici la protecția informațiilor confidențiale, dreptul său la apărare nefiind mai presus de dreptul celorlalți ofertanți de a-și proteja propriile oferte, în limitele stabilite de legiuitor.

În ceea ce privește celelalte documente ale dosarului achiziției publice, printre care se regăsesc și documente de lucru ale comisiei de evaluare, solicitări și răspunsuri de clarificare a ofertelor, DUAE și documentele de calificare, atunci când acestea au fost solicitate, Consiliul notează că acestea sunt indicate de legiuitor în textul art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 prin trimiterea la „*informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost."*

Autoritatea contractantă în cadrul punctelor de vedere susține că a comunicat contestatorilor:

- comunicarea rezultatului procedurii
- raportul procedurii
- procesele verbale de evaluare în integralitate, conținând analiza detaliată a fiecărei oferte, motivarea constatărilor și a punctajelor acordate,

însă din înscrisurile depuse, rezultă că în fapt, autoritatea contractantă a acordat contestatorilor doar dreptul de a vizualiza dosarul achiziției timp de o singură oră (... min), în condițiile în care:

- procesul verbal nr.... al ședinței de vizualizare a ofertelor nr.... - are 16 pag
- procesul verbal privind evaluarea garanției de participare, a informațiilor din DUAE și a documentelor care îl însoțesc, precum și îndeplinirea cerințelor de calificare nr.... are 468 pag
- procesul verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu privire la caietul de sarcini și, dup caz, cu factorii de evaluare nr.... - are 153 pag
- procesul verbal privind evaluarea garanției de participare, a informațiilor din DUAE și a documentelor care îl însoțesc, precum și îndeplinirea cerințelor de calificare nr.... - are 3... pag
- procesul verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu privire la caietul de sarcini și, dup caz, cu factorii de evaluare nr.... - are 412 pag
- procesul verbal privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice nr.... - are 32 pag
- procesul verbal privind evaluarea documentelor suport DUAE nr.... - are 81 pag
- procesul verbal privind evaluarea documentelor suport DUAE nr.... - are 89 pag.

Consiliul stabilește că, sub nicio formă, nu poate fi primită conduita... contractante de a oferi contestatorilor un acces de doar... de minute... a vizualiza... de pagini (aproximativ... minute/pagină) aferente proceselor-verbale întocmite de comisia de evaluare. Această limitare ignoră volumul similar al rapoartelor de specialitate... fiecare etapă a evaluării, solicitările de clarificări și răspunsurile aferente. O astfel de atitudine demonstrează că autoritatea contractantă a respectat prevederile legale doar formal, încălcând obligația de respectare a principiului transparenței, impusă prin art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016. Interpretarea pe care achizitoarea o aduce textului art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 nu are un fundament real în textul legii.

În concluzie, Consiliul stabilește că modalitatea în care autoritatea contractantă a acordat accesul la dosarul achiziției este pur formală. Simpla vizualizare a unui volum de documente atât de mare în doar... de

minute nu a oferit contestatorilor posibilitatea de a obține informațiile necesare depunerii unei contestații motivate temeinic, conform exigențelor legale. Aceste documente au putut fi vizualizate și primite în format electronic de către contestatori abia la data de... respectiv..., cu ocazia studierii dosarului cauzei la sediul Consiliului, acesta din urmă aplicând corect dispozițiile art.... din Legea nr. 101/2016.

Văzând atitudinea pur formală... contractante în interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 217 din Legea nr. 98/2016, Consiliul reține prevederile acestora astfel:

„(4) Ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziției publice are caracter de document public.

(5) Accesul persoanelor la dosarul achiziției publice potrivit alin. (4) se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat decât în măsura în care aceste informații din cadrul propunerilor tehnice, propunerilor financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost au fost declarate și probate conform art. 57 alin. (4) ca fiind confidențiale, potrivit legii.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor tehnice și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale.”

Așadar, regula o reprezintă caracterul public al dosarului achiziției publice după finalizarea procedurii de atribuire, accesul la acesta fiind asigurat prin incidența dispozițiilor legale generale, ce reglementează liberul acces la informațiile de interes public. Aceleași dispoziții legale generale, ce reglementează liberul acces la informațiile de interes public, sunt aplicabile și în privința competenței de judecată a diferendelor apărute în acest context.

Însă, legiuitorul a stabilit și excepția la regula accesului la dosarul achiziției publice, ca document public după finalizarea procedurii de atribuire. Aceasta excepție este reglementată prin prevederea art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, condițiile și termenele de acces fiind exprese, astfel:

- accesul este permis, la cerere, doar participanților la procedură în calitate de ofertant/candidat;

- accesul este permis după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire;

- autoritatea contractantă este obligată să permită accesul într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii.

Existența unei asemenea excepții de acces la dosarul achiziției publice este justificată în contextul unor alte reguli privind activitatea de control a legalității actelor... contractante, emise în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică. Astfel, potrivit art. 10 din Legea nr. 101/2016, „Contestația *se formulează în scris și trebuie să conțină următoarele elemente: [...] d) precizarea actului atacat al... contractante; e) obiectul contestației; f) motivarea în fapt și în drept a contestației; g) mijloacele de probă pe care se sprijină contestația, în măsura în care este posibil; [...]”.*

Edificator este și faptul că, potrivit art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, *„În situația în care Consiliul apreciază că în contestație nu sunt cuprinse toate informațiile prevăzute la art. 10, acesta cere contestatorului ca, în termen de 3 zile de la înștiințare, să completeze contestația. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligației impuse de Consiliu, contestația este anulată.”*

Mai mult, în conformitate cu prevederea art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, *„Este inadmisibilă prezentarea unor noi motive de contestare și/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.”*

Rezultă din dispozițiile citate ale Legii nr...., că procedura de contestare în fața Consiliului este una riguros reglementată, persoana vătămată fiind ținută ca, în cuprinsul contestației depuse, sau cel târziu în termen de 3 zile de la înștiințarea din partea Consiliului, să expună în fața acestuia toate aspectele de fapt și de drept, precum și toate probele pe care se sprijină acuzațiile aduse referitor la legalitatea actelor atacate ale... contractante. Sancțiunile aplicabile unei conduite contrare sunt extreme, respectiv anularea contestației, în contextul regulii de la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, și respingerea ca inadmisibile a motivelor noi de contestare și/sau a noilor capete de cerere, formulate pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizărilor la contestație ulterior termenului legal de formulare a acesteia.

În contextul acestei rigori la care contestatorul este supus în fața Consiliului, este evident că a fost asigurat și instrumentul legal la îndemâna persoanei care se considera vătămată, astfel încât aceasta să fie în măsură să respecte regulile regăsite la art. 10, art. 11 și art. 21 din Legea nr. 101/2016.

Acest instrument nu este altul decât accesul la dosarul achiziției publice, solicitat în baza dispozițiilor art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, momentul în care acest tip de acces poate fi cerut („*după*

comunicarea rezultatului procedurii de atribuire”) și termenul în care el trebuie asigurat („*într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii*”), fiind evident stabilite în scopul asigurării posibilității persoanei care se considera vătămată de a înainta Consiliului, în termenele de contestare de la art. 8 din Legea nr. 101/2016 (7 zile, respectiv 10 zile), un act de investitură a organismului administrativ-jurisdicțional care să cuprindă toate elemente prevăzute la art. 10 din Legea nr. 101/2016 și care să facă posibilă evitarea aplicării sancțiunilor stabilite la art. 11 alin. (1) și art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Consiliul notează pretenția... contractante și a intervenientului potrivit căreia contestațiile formulate de... și... ... -... trebuiau să fi fost motivate suplimentar, însă este necesar a se preciza că nemulțumirea contestatorilor este determinată de modul în care autoritatea contractantă a înțeles să interpreteze și să aplice normele legii.

Astfel, Consiliul reține că... și... ... -... au luat la cunoștință despre dosarul achiziției și documentele de calificare ale intervenientului, care sunt documente publice potrivit art. 217 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 coroborat cu art. 148 lit. q) din HG nr. 395/2016 la data de... și respectiv la data de... urmare a studierii dosarului la CNSC.

De asemenea... face o serie de aprecieri referitoare la nedovedirea caracterului confidențial al ofertei intervenientului, solicitând accesul nerestricționat la acestea.

Consiliul mai reține că în cadrul ofertelor depuse de către contestator și ceilalți ofertanți contestați există documente confidențiale, declarate ca atare de aceștia. Or, în condițiile în care chiar contestatoarea și-a declarat propunerea tehnică și financiară inclusiv solicitărilor de clarificări privind propunerea tehnică și/sau financiară și răspunsurile la solicitările de clarificări împreună cu anexele aferente, ca fiind confidențiale în integralitate, nu poate susține că doar oferta sa se încadrează în această situație, iar nu și cele contestate.

Similar celorlalte oferte, nici contestatoarea nu a dovedit caracterul confidențial. Pe de altă parte, a susține că doar propriile documente sunt confidențiale, nu și cele ale contracandidaților, nu poate constitui un argument juridic valid. Astfel, contestatoarea pretinde apărarea confidențialității ofertei sale, în timp ce consideră că documentele contracandidaților nu au acest caracter, aspect ce echivalează cu invocarea inegalității de drepturi între operatorii economici, aspect considerat inadmisibil de Consiliu.

... ... -... și... sunt nemulțumiți de modalitatea în care au fost evaluate ofertele lor.

În soluționarea contestației, Consiliul reține următoarele că în cadrul fișei de date a achiziției autoritatea contractantă a menționat următoarele:

„Propunerea tehnica trebuie sa demonstreze ca Ofertantul a înțeles corect... din CS si ca metodologia propusa este corespunzătoare... obținerea asigurării calității.... De asemenea... trebuie sa convingă AC ca în caz de atribuire Ofertantul dispune de resurse materiale si umane suficiente si de expertiza necesara... a asigura prestarea serviciilor și... contractului cu respectarea tuturor prevederilor legale naționale in vigoare.

Propunerea tehnica elaborata de ofertant va respecta in totalitate... din CS.

In documentația de atribuire, orice trimitere/referire la CS reprezintă trimiteri si referiri la documentele tehnice publicate in SEAP: SF piese scrise și piese desenate, studii de specialitate, expertize, autorizații, etc.

Propunerea tehnică trebuie să reflecte cunoștințele tehnice ale ofertantului și asumarea de către acesta a tuturor cerințelor/obligațiilor prevăzute în documentația de atribuire, legislația și normativele tehnice in vigoare.

Propunerea tehnică a Ofertantului trebuie să includă informații și detalii suficiente... a permite evaluarea ofertei potrivit factorilor de evaluare adoptați.

Nu sunt acceptate limitări ale obligațiilor ofertantului fata de... prezentate in documentația de atribuire.

Propunerea tehnică va fi elaborată de ofertant în conformitate cu Formular de oferta tehnică și va respecta în totalitate... prevăzute în fișa de date și în CS incluzând minim cel puțin următoarele secțiuni:

A.... PROIECTARE:

1)...;

2) Abordarea si metodologia propuse... prestarea serviciilor de proiectare, datele de intrare si datele de ieșire... activitățile din cadrul Contractului

.... Abordarea propusă... realizarea serviciilor de proiectare

.... Metodologia propusă... realizarea serviciilor de proiectare (DTAC, PT, DDE, CS, avize, asistență tehnică etc)

În cadrul metodologiei... fiecare etapă se va descrie cel puțin: organizarea si mobilizarea prestatorului, activități ce se vor realiza, în conformitate cu... achizitorului descrise in Caietul de sarcini, resursele umane alocate cu specializarea/ calificarea/atestarea/autorizarea acestora, resursele tehnice alocate, timpii necesari... fiecare activitate. De asemenea se vor prezenta

exigențele la care va fi verificat proiectul in concordanță cu prevederile legale în vigoare.

3) Planul de lucru... implementarea/realizarea serviciilor/obținerea rezultatelor în cadrul Contractului. Prezentare grafic de prestare al serviciilor, detaliat pe fiecare activitate (DTAC, PT, DDE, CS, avize, etc) cu nominalizarea personalului implicat... fiecare parte.

4) Managementul realizării serviciilor de proiectare - resurse (personal și echipamente)

- se va prezenta declarație cu personalul implicat în realizarea contractului cu nominalizarea tuturor specialiștilor necesari... prestarea serviciilor în termenul propuși,

- se va prezenta modalitatea de acces la echipamentele/utilajele considerate necesare... îndeplinirea activităților din contract (echipamente, programe informatice, etc).

Resursele umane si tehnice se vor dimensiona și corela, în conformitate cu activitățile care fac obiectul contractului și cu durata de prestare a serviciilor.

B. PROPUNERE TEHNICĂ FAZA DE EXECUȚIE A...:

5) Metodologia de executare a..., aplicată la lucrare, cu... modului in care Ofertantul intenționează să execute toate activitățile solicitate prin Doc de Atribuire astfel încât

sa fie asigurate condițiile ca ...le sa fie realizate la parametrii calitativi solicitați și să fie finalizate in termenul limită solicitat, prezentând cel puțin următoarele informații: abordarea generala si coordonarea activităților, detalierea modului de execuție a principalelor activități care fac obiectul contractului, detalierea... pregătitoare și de organizare a Șantierului pe tot parcursul execuției, structura organizatorica a personalului implicat in realizarea contractului (inclusiv subcontractorii, daca este cazul), responsabilitățile personalului implicat in coordonarea execuției si controlul calității... executate, adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul ...i și prezentarea metodologiilor de execuție a unor ... speciale sau in condiții climatice nefavorabile, si orice alte informații considerate relevante in acest scop
conform solicitărilor din modelul de....
6) ***Planul de management al calității aplicat la lucrare, cu... tuturor procedurilor care vor fi utilizate de Ofertant... asigu****rarea/ controlul calității activităților desfășurate pe parcursul implementării contractului (de exemplu: in fazele premergătoare execuției, in toate stadiile punerii in opera... verificarea... executate și recepția... finalizate, in perioada de notificare a defecțiunilor, etc.), responsabilitățile și resursele.../ gestionarea/ controlul calității, etc., completat conform solicitărilor din modelul de.... Se vor prezenta inclusiv listele cuprinzând procedurile aferen****te sistemului calității.***
*De asemenea se va prezenta modalitatea de asigurare a accesului la echipamentele/laboratoarele în vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile... cuprinse in obiectul contractului, in conformitate cu prevederile Legii nr.... și a altor legi incidente. Ofertanții vo****r prezenta procedurile tehnice de execuție care descriu exclusiv toate ...le privind realizarea acestui obiectiv (nu se accepta proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general atrage neconformitatea ofertei).***
7) Graficul general propus de realizare a investiției publice, și care prezintă toate informațiile necesare înțelegerii modului in care Ofertantul intenționează sa deruleze..., incluzând aspecte privind: activitățile principale și subactivitățile acestora, succesiunea și duratele activităților, perioadele de desfășurare a activităților si punctele de reper relevante, drumul..., resursele
alocate (personal, utilaje, etc.), rezervele de timp... situații neprevăzute, perioadele cu restricții in... unor activități, și orice alte informații relevante in acest scop;
Graficul general propus de realizare a investiției publice, va conține minim următoarelor documente /informații:
-... (WorkBreakdownStructure) -... privind activitățile proiectului.
-... al ...i, realizat in baza structurii WBS, cu evidențierea relației dintre activitățile proiectului.
- Prezentarea drumului critic al proiectului, in baza graficului Gantt. Drumul..., care să conțină doar activitățile care fac parte din drumul....
- Prezentarea diagramei PERT a proiectului, in baza graficului Gantt.... va trebui sa prezinte... fiecare activitate următoarele informații: cel mai devreme moment de start, cel mai târziu moment de start, cel mai devreme moment de finalizare, cel mai târziu moment de finalizare, durata activității si marja. Eșalonarea diagramei Pert se va realiza la nivel de zile (ziua 1= 1, ziua
2= 2, ziua 3=... ziua n= n). De asemenea durata și marja se vor exprima in zile (calendaristice sau lucrătoare)
Toate diagrame solicitate, vor purta denumirile menționate in... acestora la punctele mai sus menționate și o legenda a diagramei, iar in opisul care v-a însoți

oferta tehnica se va menționa in clar.../paginile la care se regăsește fiecare diagrama solicitata.
- Denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în... contractului;
- Prezentarea ratelor de productivitate in cadrul graficului Gantt
Prin activitățile proiectului se înțeleg activitățile / subactivitățile prevăzute în Formularul 5.a Capitolul va fi completat conform solicitărilor din modelul de....
8) Personalul propus și managementul contractului... (in corelare cu informațiile solicitate in secțiunile de mai sus); Capitolul va fi completat conform solicitărilor din modelul de....
- Se solicită din partea ofertanților să prezinte o declarație cu personalul implicat în realizarea contractului, cu care face dovada capacității sale de realizare a... solicitate prin doc tehnică (Se vor prezenta resursele puse la dispoziție privind personalul calificat precum și mâna de lucru avute în vedere în conformitate cu graficul de execuție propus).
-Se va prezenta modalitatea de asigurare a accesului la specialiștii necesari și obligatorii în vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile... cuprinse în obiectul contractului, în conformitate cu prevederile Legii 10/... și a altor legi incidente (exemplificările următoare privind specialiștii necesari nu sunt limitative: Tehnician devize si măsurători in construcții, manager proiect, șef șantier, Manager in Sistemele de Management al Calității, responsabil SSM, RTE... activitățile specifice viitorului contract, laborator de analize si încercări... materiale de construcții).
Nota: Ofertantul va prezenta declarații de disponibilitate și C.V.-urile aferente, doar... experții... care s-au formulat cerințe la nivelul caietului de sarcini, respectiv managerul de proiect si șeful de șantier.
9) Infrastructura care va fi utilizata in realizarea activităților contractului (incluzând detalii privind utilajele și echipamentele ce vor fi utilizate... și numărul acestora) Ofertantul va prezenta în ofertă modalitatea de acces la echipamentele/utilajele considerate necesare... îndeplinirea activităților din contract.
10) Măsurile aplicabile de Ofertant pe perioada Contractului... asigurarea îndeplinirii obligațiilor din domeniul mediului ce derivă din îndeplinirea obiectului Contractului. Capitolul va fi completat conform solicitărilor din modelul de....
(...)
Conținutul secțiunilor va cuprinde obligatoriu elementele solicitate în formularul de ofertă tehnică.
Note:
Nota 1: Ofertantul are obligația de a întocmi un Opis al documentelor incluse in.... Propunerea tehnica, inclusiv toate formularele menționate mai sus, vor fi semnate cu semnătura electronica extinsa, bazata pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat in condițiile legii si vor fi transmise in SEAP in format electronic numai pana la data si ora limita de depunere a ofertelor, prevăzute in anunțul/invitația de participare. Propunerea tehnica, inclusiv toate formularele menționate mai sus, vor fi încărcate in SEAP in secțiunile specifice disponibile in sistemul informatic numai de către operatorii economici înregistrați.
Nota 2: La nivelul propunerii tehnice, în secțiunea dedicată personalului contractantului / resurse si organizare, ofertanții urmează să includă o descriere a modului de acces la specialiștii atestați care sunt strict necesari... îndeplinirea obiectului contractului, demonstrând astfel îndeplinirea cerințelor tehnice și

contractuale precum și a reglementărilor, standardelor și normelor aplicabile în domeniul din care face parte obiectul contractului.
Nota 3: ***Prezentarea unei... care nu respecta... minime precizate si solicitate in Documentația de Atribuire poate duce la respingerea ofertei ce va fi considerate neconforma.***
Nota 4: Toate fișierele care compun... vor fi semnate cu semnătura electronica extinsa, bazata pe un certificat calificat eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat.
Nota 5: Toate informațiile tehnice incluse in Oferta nu vor fi considerate confidențiale, cu excepția acelor informații incluse in... si care sunt in mod clar indicate de către Ofertant ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuala. AC își rezerva dreptul de a utiliza toate celelalte informații tehnice incluse in.... Ofertantul consimte ca, daca nu marchează in mod clar informațiile conținute de... si care sunt confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuala, AC are libertatea de a utiliza sau de a dezvălui oricare sau toate aceste informații fără înștiințarea Ofertantului.
Operatorul economic va preciza in oferta depusa care din informațiile cuprinse in... si in propunerea financiara, cu excepția prețului, sunt considerate a fi confidențiale, clasificate, protejate de un drept de proprietate intelectuala, in baza legislației aplicabile, in măsura in care, in mod obiectiv, dezvăluirea acestor informații ar prejudicia interesele legitime ale operatorului
economic, in special in ceea ce privește secretul comercial si proprietatea intelectuala.
(...)
Nota 7: In situația in care, ***in scopul verificării conformității... cu... caietului de sarcini, AC solicita clarificări/completări, atât solicitarea cat*** *si răspunsul ofertantului se transmit in SEAP in format electronic, semnate cu semnătura electronica extinsa, bazata pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat.*
Nu se admit oferte alternative."

În cadrul formularului de propunere tehnică postată în SEAP, autoritatea contractantă a menționat următoarele:

*„**Note importante privind completarea formularului**:*
Informațiile prezentate de către Ofertanți în acest formular reprezintă fundament...:
a) evaluarea... prin raportare la... minime din Caietul de Sarcini... achiziția de ...,
b) aplicarea criteriului de atribuire stabilit prin Documentația de Atribuire.
Toate informațiile solicitate în cele ce urmează reprezintă elemente cheie obligatorii ale... și trebuie prezentate și descrise de către Ofertant la un nivel de detaliere corespunzător.
***Se vor avea în vedere prevederile din secțiunea IV..... a Fișei de Date privind modul de prezentare a propunerii tehnice**.*
(...)
*[Simpla copiere / reproducere a cerințelor din Caietul de Sarcini (inclusiv din anexele acestuia) nu reprezintă o modalitate acceptabilă de răspuns la solicitările... Contractante. Propunere**a tehnică trebuie să fie personalizată și adaptată la prezenta documentație de atribuire. Ofertel**e sau... care conțin exclusiv informații copiate vor fi respinse fără solicitarea unor clarificări suplimentare, iar prezentarea sau modificarea ulterioară a propunerii tehnice cu aceste informații nu este permisă].*
(...)
...
5. Metodologia de executare a...

[În acest capitol al... trebuie să prezinte metodologia de execuție a... aplicată la lucrare.]
Ofertantul va descrie modul in care Ofertantul intenționează să execute toate activitățile solicitate prin Documentația de Atribuire astfel încât sa fie asigurate condițiile ca ...le sa fie realizate la parametrii calitativi solicitați și să fie finalizate in termenul limită solicitat, prezentând cel puțin următoarele informații:
- abordarea generala si coordonarea activităților,
- detalierea modului de execuție a principalelor activități care fac obiectul contractului,
- detalierea... pregătitoare și de organizare a Șantierului pe tot parcursul execuției,
- structura organizatorica a personalului implicat in realizarea contractului (inclusiv subcontractorii, daca este cazul),
- responsabilitățile personalului implicat in coordonarea execuției si controlul calității... executate,
- adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul ...i
- prezentarea metodologiilor de execuție a unor ... speciale sau in condiții climatice nefavorabile,
- orice alte informații considerate relevante in acest scop conform solicitărilor din modelul de....
În acest capitol al... trebuie să documenteze metodologia de execuție a..., prin raportare la informații specifice unui management de proiect de investiții cu componenta tehnica privind viitoarea lucrare și la cerințelor tehnice, economice și tehnologice ale....
Ofertantul va prezenta in corelare cu procedurile tehnice de execuție** si procedurile de sistem utilizate in cadrul organizației, specifice managementului de proiect, **care să acopere toata plaja de activități propuse, inclusiv de .../operațiuni necesare in... contractului, pe obiecte (obiective specifice)... toate categoriile de activități identificate inclusiv cele de ... ce se vor executa; care vor** tr**ebui sa fie adaptate exact la... din SF/DALI/PT, nefiind** acceptate **proceduri/ instrucțiuni de execuție si de sistem cu caracter general sau neaplicabile prezentei investiții.

Acestea vor trebui sa cuprindă la nivel minimal:

a)... completa a obiectivelor urmărite de autoritatea contractanta (obiectivele trebuie prezentate SMART) minim 2 obiective SMART identificate, a activităților cu caracter general de gestionare a contractului, a activităților de execuție a... cu... pe scurt a metodelor pe care ofertantul va intenționa sa le utilizeze in cadrul execuției...;
b) resursele umane, materiale si utilaje de construcții alocate fiecărei activități identificate si descrise anterior, corelate cu obiectivele specificate, necesare a realiza îndeplinirea activităților specific unui management de proiect cu investiție execuție de ..., corelata cu procedurile specifice, operaționale si tehnice prezentate in cadrul ofertei;
*c)**... completa a tehnologiei propuse... soluțiile propuse, in cadrul activităților identificate prin raportare la proceduri tehnice de execuție si interrel**ționarea cu activitatea de management de proiect solicitat; se va corela cu punctul a si b, in abordarea subpunctului;*
d) anexe ale procedurii respective... produsele si materialele folosite vor fi prezentate: locul de unde vor fi aprovizionate (proveniență, producătorul/ furnizor).
(...)
6. Planul de management al calității în cadrul Contractului
[În acest capitol, Ofertantul trebuie să prezinte informații despre modalitatea în care acesta asigură nivelul de calitate corespunzător cerințelor fundamentale ale

construcțiilor prin prezentarea sistemului de management al calității conceput... realizarea... în cadrul acestui contract]
Ofertantul trebuie să prezinte modalitatea în care intenționează să controleze calitatea în toate stadiile punerii în operă a documentației (și nu doar prin raportare la fazele determinante) și să prezinte modalitatea în care asigură monitorizarea și trasabilitatea înregistrărilor privind calitatea]
Planul calității... ofertate care concretizează sistemul de asigurare a calității la particularitățile ...i ce fac obiectul ofertei. Se va prezenta sistemul ***aplicat la lucrare, precum si gradul de ac****operire a cerințelor de calitate prin procedurile tehnic****e de execuție care urmează sa fie aplicate si planul efectiv de con****trol propus. Se solicita prezentarea listei cuprinzând procedurile tehnice de execuție a activităților... toate categoriile de ... necesare la realizarea integrala a obiectelor/investiției.*
Ofertanții ***vor prezenta*** *în cadrul propunerii tehnice* ***procedurile tehnice de execuție care descriu exclusiv toate ...le privind realizarea acestui obiectiv (nu se accepta proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general sau neprezentarea lor atrage neconformitatea ofertei). Nu se acceptă completarea acestei informații ulterior perioadei de depunere a ofertelor.].***
Procedurile tehnice de execuție trebuie prezentate în mod cronologic și trebuie să acopere toata plaja de .../operațiuni necesare in... contractului, pe obiecte... toate categoriile de ... ce se vor executa; care vor trebui sa fie adaptate exact la... din Proiectul Tehnic de execuție, nefiind acceptate proceduri/instrucțiuni de execuție cu caracter general, și vor trebui sa cuprindă la nivel minimal:
a)... completa a metodelor pe care ofertantul va intenționa sa le utilizeze in cadrul execuției...;
b) resursele umane, materiale si utilaje de construcții alocate fiecărei activități procedurale;
c)... completa a tehnologiei propuse... soluțiile propuse;
Procedurile tehnice de execuție trebuie să includă în conținutul acestora si planuri de control, verificări si încercări... materialele puse în opera, masuri de supraveghere, monitorizare si verificare a execuției... în sine.
Se solicita a se prezenta:
a. ***Procedurilor tehnice de execuție... toate categoriile de ... necesare la realizarea integrala a obiectelor/investiției.***
Ofertanții vor ***prezenta procedurile tehnice de execuție <u>care descriu exclusiv toate ...le privind realizarea acestui obiectiv</u> (nu se accepta proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general, sau neprezentarea procedurilor tehnice atrage neconformitatea ofertei nepermițându-se completarea lor ulterior termenului limită de depunere****).*
Ofertantul va prezenta procedurile tehnice de execuție care sa acopere toata plaja de .../operațiuni necesare in... contractului, pe obiecte... toate categoriile de ... ce se vor executa; care vor tr<u>ebui sa fie adaptate exact la... din DALI/SF, nefiind acceptat</u>e proceduri/ instrucțiuni de execuție cu caracter general, și vor trebui sa cuprindă la nivel minimal:
a)... completa a metodelor pe care ofertantul va intenționa sa le utilizeze in cadrul execuției...;
b) resursele umane, materiale si utilaje de construcții alocate fiecărei activități procedurale;
*b)****... completa a tehnologiei propuse... soluțiile propuse;***

c) unde va fi cazul, ca anexe ale procedurii respective... produsele si materialele folosite vor fi prezentate: certificate de conformitate, locul de unde vor fi aprovizionate (proveniență, producătorul, etc).
b. Planul de asigurare al calității... sistemului calității aplicat la lucrare;
c. Planul control calitate verificări si încercări... toate categoriile de ... necesare la realizarea integrala a obiectelor/investiției. Acesta va conține minim următoarele informații:
- categoriile de ... controlate și verificate conform caietelor de sarcini si normelor tehnice;
- metodele de verificare si control utilizate (standarde, normative);
- frecventa/faza;
- tolerante admisibile;
- cine efectuează controlul / verificarea;
- înregistrări de calitate.
d. Modalitatea de asigurare a accesului la echipamentele/laboratoarele in vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile... cuprinse in obiectul contractului, in conformitate cu prevederile Legii 10/... si a altor legi incidente.
e. Conceptul ofertantului privind testarea... efectuate.
f. Planul de management al deșeurilor
g. Planul de pază ce va include minim următoarele informații: numărul de posturi de pază, numărul de agenți în cadrul unui post de pază, modul în care sunt împărțite turele de lucru (ex: 3 ture la 8 ore, 2 ture la 12 ore, etc.)
***Prezentarea unui plan al calității general, fără particularizarea la proiectul în cauza, sau omiterea uneia dintre componentele de la punctele 6a-6g va conduce la declararea ofertei ca neconformă, nefiind permisă completarea ofertei cu aceste elemente ulterior termenului limită de depunere a ofertelor**.*
Nota 1: procedurile tehnice de execuție prezentate vor trebui corelate cu activitățile/subactivitățile prezentate in cadrul metodologiei specifice. Neprezentarea corelării dintre activitățile/subactivitățile propuse in cadrul metodologiei specifice de execuție si procedurile tehnice de prestare a serviciilor solicitate va conduce la declararea ofertei ca neconforma.
Nota 2: procedurile operaționale de utilizate in... solicitate vor trebui corelate cu activitățile/subactivitățile prezentate in cadrul abordării generale a activităților specifice managementului de proiect. Neprezentarea corelării dintre activitățile/subactivitățile propuse in cadrul metodologiei specifice de execuție ... si procedurile tehnice de execuție a... solicitate va conduce la declararea ofertei ca neconforma."

În cadrul răspunsului consolidat postat în SEAP:

- la întrebarea 49 *„Vă solicităm să confirmați faptul că, procedurile operaționale solicitate în Nota 2 din formularul de propunere tehnică, capitol 6. Planul de management al calității în cadrul contractului se referă la procedurile aferente sistemului de calitate propus... realizarea... în cadrul contractului"*

autoritatea contractantă a răspuns:

*„da, se confirmă. "**Procedurile operaționale**" menționate în Nota 2 din cadrul capitolului 6 al formularului de propunere tehnică **se referă la procedurile de sistem și de lucru (instrucțiuni de lucru, proceduri tehnice de execuție, etc.) aplicate de ofertant în cadrul sistemului său de management al calității, particularizate la activitățile specifice de execuție a... din pre**zentul contract".*

- la întrebarea 42 *„vă solicităm să confirmați faptul că, următoarele documente solicitate în caietul de sarcini la capitolul 9.... și capitolul 10. Ipoteze si riscuri, respectiv „Plan de calitate”, „Plan de protecția muncii/Plan detaliat de securitate și sănătate în muncă”, conform cerințelor din caietul de sarcini, se vor prezenta de ofertanți după semnarea contractului, în termen de 20 de zile de la data ordinului de începere a execuției....”*

autoritatea contractantă a răspuns *„solicitarea este parțial corectă.* ***Se face distincție între documentele solicitate în faza de ofertare și cele solicitate în faza de execuție a contractului:***

- ***în faza de ofertare****, ofertanții au obligația de a prezenta în cadrul propunerii tehnice propunerea de* ***Plan de Management al Calității*** *și propunerea de Plan de Securitate și Sănătate în Muncă* ***la nivel de detaliu care să permită evaluarea înțelegerii proiectului și a metodologiei propuse.*** *Acestea sunt necesare... evaluarea tehnică a ofertei.*
- *după semnarea contractului antreprenorul are obligația de a prezenta variantele finale și detaliate ale acestor planuri... aprobare, în termenele stipulate în caietul de sarcini și în acordul contractual (de ex. Planul de Management al... care include și Planul de Management de Mediu, în 20 de zile de la ordinul de începere a execuției)”*

- la întrebarea 53 *„Vă solicităm să renunțați la... exagerate si nejustificate (a)...d) din "FORMULAR DE PROPUNERE TEHNICA" cap 5 Metodologia de executare a..... prezentarea procedurilor tehnice de execuție si respectiv a procedurilor de sistem utilizate in cadrul organizației, care trebuie să cuprindă la nivel minimal, respectiv:*
a)... completa a obiectivelor urmărite de autoritatea contractanta (obiectivele trebuie prezentate SMART) minim 2 obiective SMART identificate, a activităților cu caracter general de gestionare a contractului, a activităților de execuție a... cu... pe scurt a metodelor pe care ofertantul va intenționa sa le utilizeze in cadrul execuției...;
b) resursele umane, materiale si utilaje de construcții alocate fiecărei activități identificate si descrise anterior, corelate cu obiectivele specificate, necesare a realiza îndeplinirea activităților specific unui management de proiect cu investiție execuție de ..., corelata cu procedurile specifice, operaționale si tehnice prezentate in cadrul ofertei;
c)... completă a tehnologiei propuse... soluțiile propuse, in cadrul activităților identificate prin raportare la proceduri tehnice de execuție și inter relaționarea cu activitatea de management de proiect solicitat; se va corela cu punctul a și b, în abordarea subpunctului;
d) anexe ale procedurii respective... produsele si materialele folosite vor fi prezentate: locul de unde vor fi aprovizionate (proveniență, producătorul/furnizor)."
și să aveți în vedere pe de o parte faptul că, în Caietul de sarcini cap...., procedurile detaliate de lucru se prezintă de antreprenor după semnarea contractului, in termen de maxim 15 zile înainte de începerea unui segment major al ...i si, pe de alta parte, in Fisa de date cap. IV.... "Modul de prezentare al propunerii tehnice" si in "Formular de..."... prezentarea sistemului de management al calității respectiv procedurile tehnice de execuție, sunt descrise la cap 6 Planul de management al calității în cadrul contractului.”

autoritatea contractantă a răspuns: *„Solicitarea se respinge.... din Capitolul 5 al Formularului de...* ***nu solicită prezentarea procedurilor tehnice de execuție în forma lor finală, ci... metodologiei și a abordării pe care ofertantul o propune. Acest nivel de detaliu este*** *esențial... a permite comisiei* ***de evaluare să analizeze și să puncteze în mod obiectiv capacitatea ofertantului de a***

gestiona un proiect complex, în conformitate cu criteriul de a*tribuire "...". Se face o distincție clară între metodologia solicitată în ofer****tă (... evaluare) și procedurile de lucru detaliate, care, conform Caietului de Sarcini, sunt documente ce se predau după semnarea contractului."***

Din... mai sus redate rezultă, în mod clar, că operatorii economici trebuiau să prezinte în cadrul propunerii tehnice procedurile tehnice de execuție care să acopere toată plaja de .../operațiuni necesare în... contractului, pe obiecte... toate categoriile de ... ce se vor executa, adaptate exact la... din SF, sub sancțiunea respingerii ofertei ca neconformă, aspecte clarificate, detaliate și subliniate inclusiv în cadrul răspunsurilor la clarificări.

În soluționarea contestației, Consiliul reține că potrivit prevederilor art. 123 din HG nr. 395/2016, operatorii economici au obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire.

Art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016 prevede că propunerea tehnică a ofertantului este parte a ofertei și se elaborează pe baza cerințelor din caietul de sarcini.

Propunerea tehnică reprezintă modalitatea concretă pe care ofertantul o recomandă... contractante în vederea îndeplinirii cerințelor sale tehnice stabilite în caietul de sarcini.

Potrivit prevederilor art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016 coroborat cu art. 155 din Legea nr. 98/2016, caietul de sarcini trebuie să conțină în mod obligatoriu..., prescripțiile, specificațiile tehnice care să permită produselor ce fac obiectul contractului să fie descrise în mod obiectiv, în așa manieră încât să corespundă necesităților... contractante și să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Necesitatea sau oportunitatea achiziționării unor servicii de proiectare și ... la un obiectiv de investiții au fost stabilite de autoritatea contractantă, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul acesteia, relevante în acest caz fiind dispozițiile art. 2 alin. (5) din HG nr. 395/2016.

Riscul, ca în cadrul procedurii să participe și chiar să câștige procedura un operator economic care nu poate executa în bune condiții contractul, datorită faptului că în cadrul caietului de sarcini nu au fost impuse participanților anumite cerințe tehnice, aparține... contractante.

Prevederile art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016 stabilește în sarcina comisiei de evaluare activitatea de verificare a conformității propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini.

Rezultă că... verificarea conformității ofertelor, comisia de evaluare are obligația să compare caracteristicile ofertate strict cu prevederile caietului de sarcini.

În cadrul propunerii tehnice depuse de contestatorul... ... -... se regăsesc următoarele:

- la pag. 211 și următoarele - Planul calității, în cadrul căruia la *„cap.... Lista procedurilor tehnice de execuție aplicabile”* sunt enumerate următoarele proceduri:

„1 Trasare topo IT _ D _ 01
2 Strat din geotextil netesut IT _ D _ 02
3 Strat de formă din balast IT _ D _ 06
4... _ D _ 07
5 Strat de fundație din balast IT _ D _ 09
6 Strat de fundatie din agregate stabilizate cu lianti hidraulici IT _ D _ 10
7 Strat de bază din AB... IT _ D _ 11
8 Strat de legătura din BAD... IT _ D _ 12
9 ***Strat de uzură din MAS 16 IT _ D _ 16***
10 Montarea cofrajelor IT _ D _ 28
11 Montarea armăturilor IT _ D _ 29
12 Punerea în operă a betonului IT _ D _ 30
13 ... de încadrare cu borduri IT _ D _ 42
14 Trotuar și pistă de cicliști IT _ D _ 44
15 Pavele din beton IT _ D _ 46
16 Frezarea straturilor rutiere IT _ D _ 64
17 Semnalizare verticală IT _ D _ 68
18 Marcaj rutier IT _ D _ 69
... Zid de sprijin din beton armat tip L IT _ D _ 73
20 Executie lucrari de demolare IT _ D _ 90
21 Amenajare cu pământ vegetal și inierbare IT _ D _ 98
22 Fundații indirecte- Piloti forati IT _ P _ 01
23 Execuție dală din beton armat IT _ P _ 06
24 Hidroizolație din la pasaj IT _ P__ 07
25 Executie strat din mixtura asfaltica BAP16 IT _ P _ 08
26 Protecție anticorozivă suprafețe beton IT _ P _ 13
... _ P _ 14
28 Hidroizolatie cu... bentonitica IT _ P _ 15
29 Rețea de canalizare pluvială(scurgerea apelor) IT _ E _ 01
30 Canalizație tehnica IT _ E _ 02
31 Rețea de apă si canalizare(relocare IT _ E _ 04”

- la pag. 264-547 sunt procedurile tehnice de execuție enumerate.

Procedând la verificarea propunerii tehnice depusă de... ... -..., expertul cooptat în cadrul raportului de specialitate nr.... a constatat următoarele:

*„(1) În urma analiza conținutului... de Execuție (PTE) prezentate la Capitolul „Planul de Management al Calității” s-a constatat că, deși titlurile sau ante****tele unor documente fac referire la denumirea proiectului, conținutul tehnologic descris în corpul procedurilor prezintă neconcordanțe majore în raport cu soluțiile tehnice impuse prin Studiul de Fezabilitate (SF) și Caietul de Sarcini.***

Prin urmare, în conformitate cu prevederile art. 134 alin. 1 din HG 395/2016, vă solicităm ***să justificați****, în mod explicit, punctual și argumentat tehnic,* ***modul în***

care fiecare dintre PTE-urile incluse în ofertă, respectă condițiile de exclusivitate și adaptare exactă la specificul ...i*.*
*Suplimentar... a stabili conformitatea ofertei, vă solicităm să răspundeți punctual la următoarele aspecte, indic****ând exact..., capitolul și paragraful din oferta depusă inițial unde se regăsesc informațiile solicitate:***
*.... **Referitor la Procedura IT_P_01 „... FORAȚI" vs. Soluția „..."***
Constatare: Studiul de Fezabilitate și planșele de execuție impun realizarea infrastructurii... (incinta) din... (... intersectați... a crea un ecran etanș împotriva apei freatice interceptate la -...m).
Procedura dumneavoastră IT_P_01 (paginile 1447-1471 din dosar) descrie tehnologia standard de execuție a piloților forați independenți, cu tubaj recuperabil, fără a face nicio referire la tehnologia de intersectare (secanță).
*Solicitare: **Vă rugăm să clarificați cum este această procedură „adaptată" la proiect, indicând unde anume în textul procedurii IT_P_01 sunt descrise etapele tehnologice critice... piloții..., și anume:***
•....1.: Ghidajul: Unde este descrisă... și utilizarea grinzii de ghidaj (guide-wall), obligatorie... asigurarea geometriei de intersectare? Procedura dvs. menționează doar „fixarea instalației... în prelungirea reperului (țărușului)" (pct.....), metodă insuficientă....
....2.: Secanța (Tăierea): Unde este descrisă metodologia specifică de forare a piloților secundari prin tăierea parțială a betonului întărit al piloților primari?
•....3.: Etanșeitatea: Cum garantați etanșeitatea incintei folosind procedura descrisă la pct.....1, care nu tratează riscul de deviație a forajului și pierderea contactului dintre... la adâncime?
*.... **Referitor la Procedura IT_D_16 „STRAT DE UZURĂ" (...)***
Constatare: Există o contradicție flagrantă în cadrul documentului prezentat.
• În antetul paginilor (ex. pag. 342... din dosar), documentul este denumit: „IT_D_33 Strat de uzura din MAS 16m 45/80", tipul de mixtură cu bitum modificat solicitat prin SF.
• În titlul procedurii și în corpul acesteia (Cap. 1 Domeniu de aplicare), se descrie... unui strat din „MAS 16 rul 50/70".
• La pct....., temperaturile de așternere menționate (min. 150°C) sunt specifice bitumului 50/70, dar pot fi insuficiente sau neadaptate... un bitum modificat cu polimeri (PMB 45/80) care necesită temperaturi și ferestre de compactare diferite.
Solicitare:
*•....1. Vă rugăm să p**recizați care este tipul de mixtură asfaltică ofertat și asumat prin propunerea tehnică.***
•....2. Dacă ofertați MAS 16m 45/80 (conform SF), explicați cum este procedura dumneavoastră adaptată, din moment ce descrie tehnologia... un bitum simplu (50/70). Indicați unde în procedură sunt tratate specificitățile punerii în operă a bitumului modificat cu polimeri (risc de segregare, temperaturi specifice, interdicția compactării pneumatice dacă este cazul). Simpla modificare a antetului documentului nu constituie adaptare tehnologică.
*.... **Referitor la Procedura IT_E_04 „..." vs.... 800mm***
*Constatare: **Studiul de Fezabilitate prevede relocarea unei magistrale de aducțiune apă cu diametrul Dn 8... mm. Procedura dumneavoastră IT_E_04 este una generală („omnibus") care tratează la comun gazul, apa și canalizare**a.*
*La capitolul „Parametrii de probă" (pag. 279 din dosar), menționați: „**Presiunea de probă se va obține cu pompa manuală, nu se admit pompe centrifuge".***

Solicitare: Vă rugăm să demonstrați adaptarea procedurii la scara...ării.
*•....1. E**xplicați tehnic cum intenționați să realizați proba de presiune pe un tronson de magistrală Dn 800mm folosind o pompă manuală, având în vedere volumele de apă implicate.***
....2. Indicați unde în cadrul procedurii IT_E_04 sunt descrise operațiunile specifice de manipulare, sudură/îmbinare și ancorare (masive de ancoraj)... conducte de mari dimensiuni (Dn 800mm), care diferă fundamental de branșamentele uzuale descrise în restul procedurii.
(2) Vă solicităm să indicați unde în cadrul propunerii tehnice este prezentată... conform solicitărilor de la pct. 7 cap. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice din Fișa de Date
*(3) Vă solicităm să indicați unde în cadrul propunerii tehnice se regăsește prezentată... nr....” concluzii însușite de comisia de eva*luare prin procesul verbal nr.... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare, sens în care a fost emisă solicitarea nr.....

Prin adresa nr..... ... -... a răspuns astfel:

„.... Referitor la Procedura IT_P_01 „... vs Solutia „...” va transmitem următoarele:
*Procedurile tehnice indicate si depuse de subscrisa in propunerea tehnica nu sunt generale, ci adaptate prezentului proiect propus prin documentația de atribuire corelate cu momentul si faza in care se regăsește proiectul, mai precis faza de SF. **Considerând caracterul contractului de proiectare si execuție, in acest moment ne aflam in faza de ofertare pe baza unui Studiu de fezabilitate, care urmează a fi trecut in faza de proiectare si de definitivare a unui proiect tehnic** doar după atribuirea si semnarea contractului. Respectând cele menționate anterior si conform graficului depus de subscrisa, **caietele de sarcini definitive prin care se vor reflecta de asemenea si soluțiile de execuții definitive se vor realiza după semnarea contractului** de proiectare si execuție, activitatea.... fiind ulterioara activității...*
(...)
....1. Ghidajul (guide-walls): Contrar observației că aceste elemente ar fi omise, detaliile privind trasarea și necesitatea acestora se regăsesc în cadrul procedurii IT_P_01 la... 453.
Aici este descrisă explicit etapa pregătitoare: „poziția axelor rândului de... se marchează prin borne.”
Având în vedere că grinzile de ghidaj sunt elemente de construcție din beton armat, procedura de execuție a acestora a fost prezentată ca un cumul de proceduri tehnice specifice, detaliate în propunerea tehnica sub următoarea compoziție:
• PTE IT_D_28 „Montare cofraje”, regăsită la paginile 355-362; Cofrarea grinzilor de ghidaj se executa conform PTE-ului menționat.
• PTE IT_D_29 „Montare armături”, la paginile 363-370; Armarea grinzilor de ghidaj se executa respectând PTE-ul menționat.
• PTE IT_D_30 „Punere în operă a betonului”, la paginile 371-380; Turnarea betonului se realizează conform PTE-ului menționat.
*Referitor la secvențiere specifica a forării (... armați vs... secundari), menționăm că succ**esiunea tehnologică (execu**ție... primari urmată de... secundari) este un principiu im**plicit al metodologiei de lucru descrise... piloții..., iar timpii tehnologici necesari... priza betonului (astfel încât pilotul prima**r să poată fi tăiat fără a-i afecta integritatea) sunt luați în calcul în cadr**ul Graficului de***

***Execuție, fiind incluși în durata activității de execuție a…. (Activitățile 92 - 93 din cadrul**... prezentat la... 941).*
*Mai mult decât atât, **in documentația de atribuire nu se specifica obligativitatea prezentării sau… separata a grinzilor de ghidaj, aceste mențiuni se pot observa si prin etapele de lucru propuse in Etap**ele de execuție... realizarea „Pasaj rutier subteran[...] radier cu pereți din...", la pag. 106-107. In niciuna dintre aceste etape nu este specificata necesitatea sau folosirea grinzilor de ghidaj.*
*Vă solicitam să aveți în vedere faptul că, dat fiind **obiectul contractului de Proiectare și Execuție… de Execuție (PTE) prezentate în ofer**<u>**tă au rolul de a demonstra capacitatea tehnică și metodologia de lucru, urmând ca acestea să fie detaliate, particularizate și definitivate la nivel de detaliu de execuție cat mai amănunțit, imediat după finalizarea etapei de Proiect**</u>are și apro**barea Proi**<u>ectului Tehnic si soluțiilor de execuție definitive.</u>*
***Soluțiile definitive ce vor rezulta in urma Proiectului Tehnic**, vor fi totodată aprobate si verificate de către un specialist verificator de proiecte atestat.*
*....2. Secanta (Tăierea): In cadrul **Metodologiei de execuție prezentate in propunerea** tehnica a subscrisei pag 96-97 s-a precizat „2)... piloților nearmati, urmata de... piloților armați... realizarea pereților din...; ".... a edifica metodologia propusa, in cadrul PTE-ului IT_P_01 de la pag. 449 la punctul.... Executarea pilotilor forati cu tubaj recuperabil se insereaza urmatoarele mentiuni:*
Conform pozitiei in plan pilotii forati vor fi realiza... și se vor realiza în doua etape. In prima etapa se foreaza gauri... primul rand de piloti (la distante stabilite de proiectant, in functie de diametrul pilotilor). Dupa ce se foreaza gaurile, se toarna betonul, acest prim rand de piloti (primari) nefiind armati, deoarece in a doua etapa freza forezei va putea,, taia" partial din diametrul betonului pilotilor aflati in stânga și în dreapta acestora.... executati in etapa a doua vor fi armați (secundari).
....3 Etanseitatea: In documentația de atribuire nu se specifica obligativitatea prezentarii sau... separata a grinzilor de ghidaj, aceste mențiuni se pot observa si prin etapele de lucru propuse in Etapele de execuție... realizarea „Pasaj rutier subteran[...] radier cu pereți din...", la pag. 106-107. In niciuna dintre aceste etape nu este specificata necesitatea sau folosirea grinzilor de ghidaj. In alta ordine de idei, atingerea etanseitatii si evitarea riscului de deviatie a forajului se va realiza prin... grinzilor de ghidaj, conform celor mentionate anterior.
Solicitam respectuos Autoritatii Contractante să considere răspunsul nostru și informațiile transmise ca simple clarificări si edificari, acestea nefiind de natură să modifice oferta inițială.
Mentionam ca in conformitate cu prevederile legale, precizările si informatiile din prezentul raspuns la clarificari pot reprezinta cel mult "vicii de forma" potrivit prevederile art. 1... alin. 3 din HG 395/2016 (3). În sensul dispozițiilor alin. (1), viciile de formă reprezintă acele erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută în mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial în alte documente prezentate de ofertant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect în raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire.
... Referitor la procedura IT_D_16 „Strat de uzura" va transmitem următoarele:
....1 Mixtura asfaltica ofertata si asumata in propunerea tehnica este MAS 16 rul 50/70

conform cerințelor din SF_GEN_MEMORIU TEHNIC GENERAL_PASAJ... pag 59 si conform profilelor transversale tip aferente Scenariului 1 recomandat din SCAN_SF_CIV-PTT-2.
(...)
*....2 Procedura tehnica de execuție cu titlul IT_D_16, de la... 342 - respecta... din studiul de fezabilite... Scenariul 1, cel recomandat. In antetul paginilor aferente PTE, dintr-o eroare de tehno-redactare este denumit IT_D_33 Strat de uzura MAS16m 45/80 (partea stanga jos a documentului). In cadrul procedurii se regasesc de asemenea erori de redactare cu privire la denumirea mixturii. Va rugam a se c**iti IT_D_16 Strat de uzura din MAS 16 rul 50/70 in loc de IT_D_33 Strat de uzura MAS16m 45/80, respectiv MAS 16 rul 50/70 in loc de MAS16 rul 45/80 (SMA 16 BMP 45/80). Conform informatiilor prezentate in restul propunerii tehnice, mixtura asfaltica ofertata este MAS 16 rul 50/70 si procedura tehnica prezentata respecta specificatiile in vederea temperaturii de asternere a mixturii MAS 16 rul 50/70. Reiteram faptul ca ne aflam doar in fata unei erori de tehnoredactare, explicata in mentiunile anterioare.***
... Referitor la procedura IT_E_04 „...” vs Magistrala DN8... mm
*Conform mențiunilor de la punctele anterioare**, caracterul prezentului contract este de proiectare si execuție, iar in acest moment ne aflam in faza de ofertare pe baza unui Studiu de fezabilitate, care urmează a fi trecut in faza de proiectare si de definitivare a unui proiect tehnic doar după atribuirea si semnarea contractului. Se constata in mod evident faptul ca la realizarea Proiectul Tehnic** va fi necesara corelarea exacta a informațiilor din SF, avize, acorduri si inspecția amplasamentului... definitivarea si detalierea soluțiilor ce vor fi executate.*
*Așadar, **in ceea ce privește procedurile tehnice de execuție aplicate in cadrul acestor ..., care la momentul actual nu sunt palpabile, concrete sau necorelate** (conform mențiunilor anterioare) si **fiind vorba de un contract de proiectare si execuție ..., s-a avut in vedere întocmirea lor într-o forma concreta si definitiva in momentul deținerii soluțiilor definitive de relocare/protecție utilități, după realizarea studiilor necesare si a proiectului tehnic**. Așadar, modalitatea definitiva de realizare a probelor si pozitia sudurilor si a masivelor de ancoraj daca acestea vor fi necesare, vor fi stabilite si detaliate doar dupa realizarea Proiectului tehnic.*
PTE-ul depus de subscrisa, respectiv IT_E_04, conține indicațiile referitoare la informațiile prezentate in prezentul SF la soluția recomandata (scenariul 1).”

În cadrul raportului de specialitate nr.... expertul cooptat analizează răspunsul contestatorul -... ... -... și îl consideră neconcludent având în vedere următoarele argumente:

„Ofertantul a răspuns în data de.... prin Adresa nr.... din.... printr-o abordare defensivă, susținând în esență că:
1. Caracterul contractului (Proiectare + Execuție) și faza actuală (Studiu de Fezabilitate - SF) nu permit sau nu impun detalierea procedurilor la nivelul solicitat.
2. Procedurile vor fi definitivate/particularizate doar după semnarea contractului și elaborarea Proiectului Tehnic (PT).
3.... punctele specifice, face trimitere la proceduri generale sau neagă existența cerințelor în SF.
(...)
Răspunsul ofertantului este NECONCLUDENT și demonstrează o interpretare eronată a cerințelor din documentația de atribuire, din următoarele considerente:

***1. Invocarea eronată a fazei de proiectare**:*
Ofertantul susține că "PTE... au rolul de a demonstra capacitatea tehnică și metodologia de lucru, urmând ca acestea să fie detaliate... după finalizarea etapei de Proiectare".

- *Contra-argument: Deși contractul include proiectare, Fișa de Date și Formularul de... au impus ca cerință de conformitate a ofertei prezentarea unor proceduri adaptate și nu generale. Scopul acestei cerințe este tocmai verificarea înțelegerii complexității ...i înainte de atribuire. Refuzul de a prezenta proceduri adaptate acum sub pretextul că se vor face „după contractare", echivalează cu nerespectarea cerințelor de formă și fond ale ofertei tehnice stabilite expres prin documentația de atribuire. În cazul în care ofertantul considera că aceste cerințe erau unele nelegale, atunci acesta avea dreptul să conteste legalitatea acestor cerințe, în termen de 10 zile de la publicarea documentației de atribuire în SEAP. Prin depunerea ofertei, ofertantul a fost de acord cu... documentației de atribuire și, și-a asumat riscul ca în cazul în care oferta sa nu respectă... documentației de atribuire, oferta sa, să fie respinsă ca neconformă.*

***2. Lipsa dovezilor de adaptare**: Ofertantul nu a explicat cum a adaptat procedurile, ci doar a afirmat declarativ că "nu sunt generale, ci adaptate... corelate cu momentul și faza". Aceasta este o tautologie (sunt adaptate... că așa spunem noi), nu o demonstrație tehnică propriu-zisă.*
***3. Validarea caracterului general**: Prin afirmația că procedurile "vor fi detaliate, particularizate și definitivate... imediat după finalizarea etapei de Proiectare", ofertantul*
recunoaște implicit că, în forma actuală (depusă în ofertă), procedurile nu sunt particularizate la nivelul cerut de Documentația de atribuire... riscurile specifice (apă freatică..., vecinătăți).
(...)
Analizând răspunsul formulat de ofertant în prezenta procedură, se constată că simpla alegație potrivit căreia „Procedurile tehnice indicate și depuse de subscrisa în propunerea tehnică nu sunt generale, ci documentația de atribuire corelate cu momentul și faza în care se regăsește proiectul, mai precis faza de SF", reprezintă o afirmație cu caracter pur declarativ, lipsită de suport probatoriu efectiv.
În absența prezentării concrete a argumentelor tehnice și a dovezilor materiale prin care să se demonstreze, dincolo de orice îndoială, că fiecare procedură tehnică de execuție a fost, în mod individual, detaliată și adaptată specificului obiectivului de investiții (conform solicitării exprese a... contractante), răspunsul ofertantului este lipsit de valoare juridică concludentă.
O astfel de abordare se reduce la o simplă tautologie - o afirmare a conformității prin ea însăși (idem per idem) - și nu constituie o demonstrație tehnică validă. Un astfel de răspuns reprezintă cel mult o susținere circulară/tautologică, iar nu o demonstrație tehnică verificabilă.
În consecință, ofertantul nu a reușit să răstoarne prezumția de neconformitate ridicată de Comisia de Evaluare, eșuând în a proba îndeplinirea cerințelor din Documentația de atribuire, respectiv că fiecare dintre procedurile tehnice de execuție prezentate în ofertă este adaptată specificului obiectivului de investiții.
Prin urmare, prima parte a răspunsului este considerat NECONCLUDENT din următoarele motive cumulative:
1. ***Nu justifică tehnic adaptarea... fiecare PTE: Nu există argumente inginerești, calcule, descrieri de flux tehnologic sau diagrame care să explice***

adaptabilitatea și compatibilitatea... fiecare procedură tehnică de execuție prezentată cu soluțiile din Studiul de fezabilitate/Expertiza tehnică
2. Nu indică pasaje concrete relevante: ***Trimiterile sunt către proceduri generice care contrazic... nu către pasaje care să confirme....***
3. Substituie oferta cu o promisiune: ***Încearcă să înlocuiască obligația de a avea o... solidă cu o simplă promisiune de conformitate ulterioară.***
Pe cale de consecință, oferta se menține în starea de NECONFORMITATE, răspunsul la clarificări nereușind să probeze îndeplinirea cerințelor minime ale documentației de atribuire.
... 1: Ofertantul nu ***a justificat că fiecare dintre procedurile tehnice de execuție prezentate în ofertă este adaptată specificului obiectivului de investiții. Răspunsul confirmă că oferta conține proceduri de lucru provizorii sau generale****, bazate pe promisiunea conformării ulterioare, ceea ce contravine instrucțiunilor explicite din documentația de atribuire care sancționau cu neconformitatea în mod expres prezentarea procedurilor "...".*
PARTEA 2:... (...)
.... Forați vs.... (Grinzi de Ghidaj)
Solicitare: Indicarea pasajelor privind... grinzilor de ghidaj și secvențierea specifică piloților....
...:
• Trimite la... 453 din PTE (IT_P_01)... a demonstra "trasarea și necesitatea" grinzilor de ghidaj.
• Invocă paginile 355-380 (PTE IT_D_28, IT_D_29, IT_D_30)... a demonstra... acestora.
...:
Analiza detaliată a paginilor indicate demonstrează că răspunsul este NECONCLUDENT și tehnic incorect*:*
1.... 453 (Procedura IT_P_01 -... Forați):
- *Textul invocat de ofertant este: „....2.... Poziția axelor rândului de... se marchează prin borne...” și „....3. Poziția fiecărui pilot va fi marcată cu un țăruș.”*
- *Neconformitate:* ***Ofertantul face o confuzie gravă (sau o echivalare forțată) între marcarea topografică (țăruși/borne) și grinzile de ghidaj (structuri de beton armat de ghidare a utilajului).... 453 descrie ... de topografie, nu... unei structuri de ghidaj tip "șablon" obligatorie... piloții.... Nu există nicio mențiune despre "grindă de ghidaj" sau "perete de ghidaj" în textul paginii 453.***

2.... (...):
- *IT_D_28 (Cofraje): Este o procedură generală care definește termenii (Eșafodaj, Cofraj) și pașii generici ("așezarea cofrajelor", "aplicarea agenților de decofrare").*

Nu conține niciun detaliu despre cofrarea specifică a grinzilor de ghidaj (care sunt îngropate și au o geometrie complexă, curbă, urmărind diametrul piloților)*.*
- *IT_D_29 (Armături): Descrie fasonarea și legarea cu sârmă neagră a barelor BST 5....* ***Nu menționează armarea specifică a grinzilor de ghida****j.*
- *IT_D_30 (Betonare): Descrie vibrarea și turnarea betonului în general.*
- *Concluzie:* ***Simpla alăturare a trei proceduri generale*** *("cum se bate un cui", "cum se toarnă beton")* ***nu constituie o procedură tehnică... "Grinzilor de Ghidaj...". Lipsesc elementele esențiale care ar trebui să***

se regăsească într-o astfel de procedură: geometria șablonului de ghidar*e, toleranțele de execuție a ghidajului... a asigura secanța, cotele de poziționare, etc.*

3.... "Secante":

- *... 454 (IT_P_01) descrie... standard: "se lasă să pătrundă în teren... începe săparea și evacuarea pământului".*

o...: Nu există nicio ***mențiune despre tehnologia specifică piloților... (elementul de particu****laritate speci****ală): tăierea betonului pilotului primar, utilizarea tubajului cu coroană tăietoare, timpii de priză controlați, etc. Procedura descrie forarea în pământ, nu forarea în beton (necesară la...).*

Deși într-adevăr la... 96-97 din cadrul propunerii tehnice, se face trimitere la "... piloților armați... realizarea pereților din...", în fapt, aceste informații se regăsesc în capitolul "Metodologia de execuție a..." și nu în cadrul procedurilor tehnice de execuție din Planul calității. Astfel se confirmă parțial că s*e are în ved****ere "...*** *piloților armați... realizarea pereților din...", dar în cadrul Procedurii tehnice de execuție, acolo unde de fapt se solicita personalizarea procedurilor, ofertantul nu a detaliat concret "cum" va realiza aceș****ti..., în cadrul procedurii tehnice, solicitând acum prin intermediul răspunsului să se insereze anum****ite mențiuni, dat aceste completări au fost interzise prin următoarele precizări din cadrul Formularului de propunere tehnică: "Prezentarea unui plan al calității general, fără particularizarea la proiectul în cauza, sau omiterea uneia dintre componentele de la punctele 6a-6g va conduce la declararea ofertei ca neconformă, nefiind permisă completarea ofertei cu*

aceste elemente ulterior termenului limită de depunere a ofertelor."

*Concluzie...: Răspunsul c****onfirmă că ofertantul nu a depus în cadrul propunerii tehnice o procedură tehnică de execuție adaptată.... Încercarea de a pr****ezenta marcarea topografică (țărușii) drept "grinzi de ghidaj" și procedurile generale de betonare drept "tehnologie specifică" validează neconformitatea propunerii tehnice.***

.... Strat de uzură (ofertat MAS16 rul 45/80 vs MAS 16 rul 50/70- solicitat)

Deși ***ofertantul precizează că Mixtura asfaltică ofertată și asumată în propunerea tehnică este <u>MAS 16 rul 50/70</u> în cadrul procedurii de execuție IT_D_16 se face referire doar la "<u>MAS16 rul 45/80</u>"*** *(a se vedea punctele....3 și....4)*

.... Referitor la Procedura IT_E_04 „..." vs....

800mm

a. Contextul analizei

Autoritatea Contractantă a identificat o neconcordanță majoră între scara...ărilor descrise în Studiul de Fezabilitate (relocare magistrală apă Dn 800mm) și metodologia propusă de ofertant în Procedura IT_E_04, care este o procedură generală, neadaptată, ce prevede utilizarea unor mijloace tehnice rudimentare (pompă manuală)... obiective de dimensiuni industriale.

b. Analiza tehnică a răspunsului"

b.1. Aspectul "pompei manuale" (....1)

• Constatare: Ofertantul nu a răspuns la întrebarea tehnică. La întrebarea....1 s-a solicitat explicarea modului în care o pompă manuală poate asigura presiunea de probă

... un volum imens de apă (magistrală Dn 800mm).

• Realitatea tehnică: Proba de presiune... conducte de Dn 800mm necesită pompe

electrice sau termice cu debit și presiune controlată. Utilizarea unei pompe manuale... un astfel de tronson este o imposibilitate practică și indică faptul că procedura a fost preluată dintr-un context de branșamente rezidențiale mici (Dn 25-50mm).

• Evaluarea răspunsului: Răspunsul este unul neconcludent. ***Ofertantul a evitat răspunsul, invocând viitorul Proiect Tehnic (PT), ignorând obligația de a demonstra în faza de licitație că înțelege complexitatea ...i.***

b.2. Operațiunile specifice (....2)

• Constatare: Procedura IT_E_04 depusă (pag. 4-11 din PDF-ul IT_E_04) tratează generalități: săpături, pat de nisip și montaj tuburi PP/PEHD.

Nu există nicio mențiune despre:

o Masive de ancoraj: Esențiale... conducte de Dn 800mm la schimbări de direcție (forțe de împingere hidraulică masive).

o Manipulare specializată: Greutatea tuburilor de Dn 800mm necesită utilaje de ridicare cu diagrame de sarcină specifice.

o Sudură/îmbinare: Tehnologia... Dn 800mm diferă radical de cea... conducte mici.

• Argumentul ofertantului: Susține că aceste detalii vor fi stabilite la faza PT.

• Eroarea logică/tehnică:. ***.. trebuie să reflecte modul de execuție bazat pe SF-ul actual. SF-ul este suficient de detaliat (cap...., pag. 54 în memoriu)... a impune o metodologie specifică.***

c. Analiza juridică a răspunsului

c.1. Obligația de a prezenta o ofertă conformă (art. 123 HG 395/2016 - "Ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire")

Conform cerințelor din documentația de atribuire redate anterior... trebuie să cuprindă "procedurile tehnice de execuție a..." adaptate la specificul obiectivului. Invocarea caracterului de "..." nu exonerează ofertantul de obligația de a prezenta o procedură tehnică de execuție coerentă și adaptată încă de la momentul depunerii ofertei.

c.2. Caracterul neconcludent și evaziv al răspunsului

Potrivit art. 134 alin. 5 din HG 395/2016, comisia de evaluare are obligația de a stabili dacă răspunsurile la clarificări sunt concludente.

• Răspunsul ofertantului: ***"procedurile tehnice... la momentul actual nu sunt palpabile, concrete sau necorelate" reprezintă o recunoaștere implicită a faptului că oferta inițială este neconformă.***

• Ofertantul nu poate modifica propunerea tehnică în faza de clarificări... a o face conformă (deoarece acest aspect a fost interzis expres în cadrul documentației de atribuire, documentație care nu a fost contestată).

c.3. Riscul de implementare

Acceptarea unei proceduri generaliste care propune pompe manuale... magistrale de apă naționale pune în pericol siguranța infrastructurii și termenele de execuție, și nu respectă... din documentația de atribuire ca procedurile tehnice să nu fie unele generaliste/neadaptate prezentei investiții.

d. Concluzii

Răspunsul transmis de ofertant este NECONCLUDENT din următoarele motive:

1. Echivoc tehnic: ***Nu explică cum va realiza tehnic operațiunile, ci doar promite că le va detalia în viitor.***

2. Inadmisibilitate: Încalcă principiul conformității ofertei față de documentația de atribuire (SF-ul prevede Dn 800mm/...0mm, oferta ignoră acest lucru).

3. Transfer de responsabilitate: Ofertantul încearcă să transfere obligația descrierii procesului tehnologic din faza de ofertare în faza de execuție (după semnarea contractului), ceea ce ar duce la o evaluare superficială a capacității tehnice reale a acestuia."

Constatările expertului sunt preluare și însușite și de comisia de evaluare în cadrul procesului verbal nr.....

Cu privire la oferta depusă de contestatorul..., Consiliul reține că în cadrul propunerii tehnice au fost depuse proceduri tehnice de execuție.

Procedând la verificarea propunerii tehnice depusă de..., expertul cooptat în cadrul raportului de specialitate nr.... a constatat următoarele:

„Deși apreciem volumul documentației încărcate, Comisia a constatat o serie de discrepanțe majore între caracterul generic, standardizat al procedurilor prezentate și complexitatea tehnică ridicată, precum și riscurile geotehnice specifice ale obiectivului de investiții, așa cum sunt acestea imperativ definite în Studiul de Fezabilitate (Scenariul 1 - soluția recomandată)... și... anexate Documentației de Atribuire.

Dorim să subliniem importanța fundamentală a respectării instrucțiunilor obligatorii stipulate explicit în Fișa de Date a Achiziției și în Formularul de.... Aceste documente impun, sub sancțiunea ***directă a neconformității ofertei, ca toate... de Execuție (PTE) prezentate să îndeplinească, în mod cumulativ și riguros, condițiile de exclusivitate, specificitate și adaptare exactă la proiect.***

Prin urmare, în conformitate cu prevederile art. 134 din HG 395/2016, vă solicităm să justificați, în mod explicit, punctual și argumentat tehnic, modul în care fiecare dintre PTE-urile incluse în ofertă, respectă condițiile de exclusivitate și adaptare exactă menționate mai sus.

Suplimentar, ***vă solicităm să justificați, în mod explicit, punctual și argumentat tehnic, modul în care oferta dumneavoastră respectă... caietului de sarcini, răspunzând la următoarele neconformități identificate:***

A. NEADAPTAREA LA OBIECTUL INVESTIȚIEI (INCLUDEREA DE PROCEDURI IRELEVANTE)

Analizând conținutul procedurilor tehnice, Comisia a identificat texte care fac referire la obiecte de investiții civile (parcuri, clădiri), inexistente în proiectul de infrastructură rutieră „...”.

.... Referitor la PTE-30 (...) și PTE-31 (...): În documentul PTE-30, la... 10, se menționează: „Din căminele de branșament propuse se va realiza alimentarea cu apă a pavilioanelor multifuncționale și a cișmelelor propuse”, iar în PTE-31, la...: „Canalizarea menajeră are rolul de a prelua apele uzate de la Pavilionul multifuncțional...”.

• Solicitare: ***Vă rugăm să explicați prezența acestor referiri la „pavilioane multifuncționale” și „cișmele” într-o ofertă... un pasaj rutier. Precizați explicit care este relevanța tehnică a acestor proceduri și*** *indicați unde se regăsesc proc****edurile specifice... canalizarea pluvială a... (evacuarea ape****lor de pe carosabil prin stația de pompare), singura lucrare de canalizare relevantă în acest contract.*

.... Referitor la PTE-138 (Instalații curenți slabi): Documentul detaliază instalarea de ***„interfoane, video-interfoane, ceasoficare centralizată și sonorizare ambientală”.***

• Solicitare: Vă solicităm să ***precizați relevanța acestor dotări... un pasaj rutier subteran. Toto****dată, indicați unde în cadrul prop****unerii tehnice sunt prezentate procedurile reale solicitate prin SF: sisteme ITS, monitorizare trafic video și automatizarea stațiilor de pompare.***

*.... Referitor la Capitolul 16 (...):... prezentat o procedură... podurilor metalice (sudur**i, protecție anticorozivă, buloane).***

*• Solicitare: **Având în vedere că soluția din SF este „Dală monolită din beton armat", vă rugăm să clarificați dacă intenționați să modificați soluția tehnică. Indicați unde se regăsește procedura specifică... dalei de beton armat (eșafodaje, turnare, tratare).***

B.... ...LE DE REZISTENȚĂ CRITICE

.... Referitor la... (Cap. 14) vs. Soluția Proiectată „..." Procedura dumneavoastră descrie... piloților forați independenți, specifici fundațiilor clasice. Studiul de Fezabilitate și... impun realizarea unei incinte etanșe din... corpul..., în prezența apei freatice la cota -...m.

*• Solicitare: Vă solicităm să indicați unde anume în **procedura depusă este descrisă tehnologia specifică și obligatorie de secționare (tăiere) a pilotului primar de către pilotul secundar**. Precizați unde sunt detaliate:*

o Utilizarea grinzilor de ghidaj (guide-walls)... asigurarea geometriei;

o Tehnologia de foraj prin betonul întărit al pilotului primar;

o Măsurile de impermeabilizare a rosturilor dintre....

.... Referitor la... (PTE-COFRAJE) vs. Cămășuiala... Procedura descrie cofrarea bilaterală cu tiranți trecuți prin perete. Structura de rezistență a... se execută prin cămășuirea pereților de... (sistem „lining"), neexistând acces în spatele peretelui.

*• Solicitare: **Vă rugăm să explicați tehnologic cum veți monta cofrajul exterior descris în procedură între armătură și piloții de incintă, în condițiile lipsei spațiului de acces. Indicați unde este descrisă soluția de cofrare unilaterală (single-sided) ancorată în radier, necesară în subteran.***

.... Referitor la Hidroizolații vs.... prezentat proceduri... membrane bituminoase. SF prevede utilizarea sistemului de „Membrană..." (auto-sigilantă) sub radier și pe pereți, esențială sub presiune hidrostatică.

*• Solicitare: Justificați lipsa tehnologiei bentonitice și indicați unde în ofertă este tratată montarea **acesteia (prindere mecanică, tratarea suprapunerilor, protecția la hidratare prematură**).*

C. OMITEREA UNOR .....

.... Relocarea magistralei de apă Dn 8... mm Procedurile generale de „branșamente apă" (PTE-11) sunt insuficiente... relocarea unei aducțiuni magistrale de 800mm.

*• Solicitare: **Precizați unde este prezentată procedura complexă... această lucrare critică (oprirea apei, bypass, suduri speciale, vane de mari dimensiuni), riscul de avarie fiind major... întregul municipiu.***

*(2) În urma analizării **Planului de Control Calitate depus s-a constatat că acesta este elaborat preponderent... ... de drumuri de suprafață (terasamente, straturi rutiere), nefiind corelat cu ...le de artă și geotehnice speciale impuse de Studiul de Fezabilitate.***

Vă solicităm să indicați punctual (.../capitolul) unde în cadrul PCCVI sunt prevăzute următoarele puncte de control obligatorii și faze determinante specifice acestui proiect:

*....: Unde este prevăzut con**trolul verticalității și deviației forajului? (Având în vedere că S**F impune o incintă etanșă prin intersectarea piloților, verificarea verticalității este critică... a evita rosturile deschise prin care poate pătrunde apa freatică).*

*.... Hidroizolații: Unde su**nt prevăzute punctele de inspecție... recepția calitativă a membranei bentonitice (suprapuneri, prinderi) înainte de betonarea radierului/pereților de cămășuială?***

*....: Unde este inclusă în Planul de Control activitate**a de monitorizare a tasărilor (citirea mărcilor topo/inclinometrelor)... clădirile învecinate, conform obligațiilor din...?***
*.... Structura de Rezistență: Unde su**nt definite criteriile de acceptare... etanșeitatea cuvei... după execuție?***
(3) Vă solicităm să indicați unde în cadrul propunerii tehnice este prezentată... conform solicitărilor de la pct. 7 cap. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice din Fișa de Date
(4) Vă solicităm să indicați unde în cadrul propunerii tehnice se regăsește prezentată Declarația privind respectarea reglementărilor obligatorii din domeniul mediului, social, al relațiilor de muncă și privind respectarea legislației de securitate și sănătate în muncă din partea terțului susținător... SIRKETI
(5) Vă rugăm să clarificați care este procentul ferm propus... reciclarea, valorificarea și reutilizarea deșeurilor nepericuloase, care va fi luat în considerare în aplicarea factorului de evaluare P5 având în vedere neconcordanța din declarațiile prezentate în cadrul documentelor....pdf și Declarație deseuri.pdf
(6) Vă solicităm să indicați unde în cadrul propunerii tehnice se regăsește prezentată Declarație de acceptare a condițiilor contractuale conform solicitărilor de la pct. 17 cap. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice din Fișa de Date"

Prin adresa nr..... a răspuns astfel:

„În primul rând dorim să aducem în atenția comisiei de evaluare faptul că în cadrul Caietului de Sarcini, la capitolul.... Definiții, punctul....2 precizează că „Proiectul ilustrativ" înseamnă Studiul de fezabilitate în baza căruia s-a realizat promovarea investiției, respectiv Documentația tehnica la un nivel de exigență cantitativă și calitativă minimă acceptată de către Beneficiar și impusă de către acesta... elaborarea Proiectului Tehnic de Execuție. Studiul de fezabilitate este pus la dispoziție cu titlu informativ și trebuie coroborat cu datele relevante referitoare la Proiect. Antreprenorul nu va avea dreptul de a notifica și emite pretenții care au ca bază de referință Studiul de fezabilitate pus la dispoziția sa de către Beneficiar.... de Fezabilitate prezentat în cadrul Documentației de Atribuire este pus la dispoziția Ofertantului cu titlu informativ, reprezentând un nivel de exigență calitativă și cantitativă minimă. De altfel art.... „Proiect Ilustrativ" din Caietul de Sarcini, care menționează ca Studiul de fezabilitate are „caracter informativ" dar reprezintă documentația tehnică la un nivel de exigență calitativă și cantitativă minimă acceptată de Beneficiar. „Totodată punctul....4 din cadrul aceluiași capitol menționează următoarele: „Caracteristicile imperative" se referă la documentele și schițele obligatorii așa cum sunt stabilite în prezentele Cerințe ale....
Capitolul....2 din Caietul de Sarcini precizează următoarele cu privire la Caracteristicile imperative: Caracteristicile imperative vor include, cu excepția cazurilor menționate separat în...:
• Limitele șantierului
•... prevăzute în toate Avizele/Acordurile obținute;
• Caracteristicile imperative ale structurilor așa cum sunt prevăzute în subcapitolul...
• Caracteristicile imperative de drum așa cum sunt menționate în subcapitolul...
• Caracteristicile de calitate a materialelor așa cum sunt prevăzute in aceste Cerințe ale...
• Indicatorii tehnico-economici aprobați.
Ori în capitolele... și... din Caietul de Sarcini, în care sunt detaliate în mod expres caracteristicile imperative ce trebuie respectate de către Antreprenor, elementele obligatorii privind proiectarea și... de pasaj implică doar caracteristici geometrice, protecție anticorozivă, controlul sudurilor, teste pe structură, aparate de reazem,

rosturi de dilatație și cerințe privind durata de viață. Nicăieri nu sunt precizate caracteristici imperative privind metoda de execuție a structurii... (... forați..., panouri prefabricate, etc.) sau privind metoda de execuție specifică a hidroizolației.... Mai mult, chiar acest capitol prevede posibilitatea modificării unor soluții constructive importante, la punctul privind aparatele de reazem (ce nu sunt incluse în soluția din Studiul de Fezabilitate) precizând ca în cazul în care Proiectul Tehnic va detalia o soluție cu aparate de reazem, acestea trebuie să aibă o garanție de minimum 10 ani, o durată de viață de minimum 30 de ani și să fie prevăzute cu dispozitive antiseismice. Aceeași abordare este prezentă și... rosturi de dilatație, ... ce nu fac parte din soluția prezentata în studiul de fezabilitate, dar... care s-au stabilit anumite caracteristici în cazul schimbării ulterioare a soluției. Totodată, având în vedere contractul este unul de proiectare și execuție, soluțiile tehnice urmează să fie propuse de Antreprenor la momentul întocmirii/predării Declarației de proiectare, în conformitate cu art. 3 „Proiectarea" din Caietul de Sarcini, luând în considerare... imperative din documentație.

Considerăm că acest aspect l-a avut în vedere și Autoritatea Contractanta când, prin... la Clarificări, a clarificat/modificat o serie de aspecte ale Caietului de Sarcini/Formularului de..., astfel: În răspunsul la întrebarea nr. 42 din... la Clarificări, Autoritatea Contractanta specifică: Se face distincție între documentele solicitate în faza de ofertare și cele solicitate în faza de execuție a contractului:

• În faza de ofertare, ofertanții au obligația de a prezenta în cadrul... propunerea de Plan de Management al Calității și propunerea de Plan de Securitate și Sănătate în Muncă, la un nivel de detaliu care să permită evaluarea înțelegerii proiectului și a metodologiei propuse.

Acestea sunt necesare... evaluarea tehnică a ofertei.

• După semnarea contractului, Antreprenorul are obligația de a prezenta variantele finale și detaliate ale acestor planuri... aprobare, în termenele stipulate în Caietul de Sarcini și în Acordul Contractual (de ex., Planul de Management al..., care include și Planul de Management de Mediu, în 20 de zile de la ordinul de începere a execuției).

Totodată în răspunsul la întrebarea nr....3 din... la Clarificări, Autoritatea Contractanta precizează „... din Capitolul 5 al Formularului de... nu solicită prezentarea procedurilor tehnice de execuție în forma lor finală ci o descriere a metodologiei și a abordării pe care ofertantul o propune....

Se face o distincție clară între metodologia solicitată în oferta (... evaluare) și procedurile de lucru detaliate, care, conform Caietului de Sarcini, sunt documente care se predau după semnarea contractului.

În răspunsul la întrebarea 218 din... la Clarificări, Autoritatea Contractantă menționează: În conformitate cu specificul acestui tip de contract, elaborarea documentației tehnice la nivel de Detalii de Execuție (DE), inclusiv stabilirea finală a caracteristicilor tehnice detaliate ale materialelor și a tehnologiilor de punere în operă, reprezintă una dintre obligațiile principale ale viitorului Antreprenor (ofertantul declarat câștigător), care se va realiza în prima fază a contractului, după semnare.

Din cele prezentate mai sus rezultă că ofertantul nu trebuia să depună proceduri de Execuție detaliate la momentul depunerii ofertei.

Aceasta ar fi presupus existența unor caiete de sarcini specifice elaborate de proiectant aspect specific unui proiect de execuție si nu proiectare și execuție.

Așa cum a solicitat și Autoritatea Contractantă prin răspunsul Consolidat, procedurile/ metodologiile detaliate vor fi întocmite și transmise după semnarea contractului și întocmirea Proiectului Tehnic, a DDE și a Caietelor de Sarcini aferente.

Cu toate acestea Ofertantul a depus, după cum a constatat și comisia de evaluare, un număr foarte mare de PTE și PCCVI la un nivel de detaliu foarte ridicat. Toate

metodologiile și procedurile depuse conțin elemente esențiale de formă și fond, respectiv:
• Exclusivitate și specificitate - sunt perfect adaptate la proiect, dar trebuie citite integrat cu alte elemente ale propunerii tehnice - spre exemplu activitatea „Terasamente" trebuie citită și în contextul descrierii planului de trafic specific. Cu siguranță elementele de procedura sunt într-o oarecare măsură standardizate, deoarece modul de execuție/ verificare/control/etc este în conformitate cu un standard specific
•... la Proiect - toate procedurile/metodologiile prezentate sunt rezultatul studierii în detaliu a documentației puse la dispoziție. Cu siguranță în cadrul procedurilor trebuie să se facă referire la standardele aplicabile, altfel acestea nu ar fi legale. Niciuna dintre proceduri nu a fost copiată din... ci este rezultatul, așa cum am menționat al studierii în detaliu a documentației puse la dispoziție de Autoritatea Contractantă.
• Originalitate (non-generalitate) - Metodologiile / Procedurile prezentate de Ofertant sunt specifice acestui proiect și trebuie corelate în analiza lor cu celelalte elemente ale ofertei tehnice precum: Programul de Execuție, Planul de Management al Traficului, Planul de Management al Calității....., Adecvarea la.... a detaliat Procedurile/Metodologiile puse la dispoziție în cadrul Ofertei mult peste... Contractante care în răspunsul la întrebarea 40 din cadrul... precizează:
Conform prevederilor din Caietul de Sarcini, capitolul....1, Planul de Management al... (care include Planul de management de mediu, Planul calității etc. în variantă finală și detaliată) este un document care se elaborează și se predă de către Antreprenor spre aprobare după semnarea contractului, în termen de 20 de zile de la emiterea Ordinului de începere a execuției.... În faza de ofertare, se solicită prezentarea unor planuri-cadru, la nivel de propunere... a evalua abordarea și metodologia ofertantului.
În Anexa 1 regăsiți tabelul cu... de Execuție, fișierul și... la care se regăsește procedura respectivă și categoriile de ... la care face referire.
A. Răspuns nr....:
... aplicabila rețelei de canalizare pluvială se regăsește în folder 6. PLANUL DE MANAGEMENT AL CALITATII, sub-folder a. PTE, fișier PTE.pdf, la paginile 18-25. Referirile la ***pavilioane multifuncționale și cișmele sunt o eroare de redactare, acestea reprezentând o eroare materială… de… va fi transmisă după semnarea contractului conform răspunsurilor la întrebările 40, 42, 53 si 218 din….***
Răspuns nr....:
În cadrul procedurii citate au fost prezentate metodele de montaj, cabluri și echipamente, necesare... instalarea echipamentelor de curenți slabi, în cazul proiectului curent privitoare la monitorizare trafic video și automatizări. Aspecte privind ...le ITS au fost tratate și in folder 5...., fișier 5. Metodologie.pdf.... Aspectele privind celelalte componente electrice - iluminat sunt tratate în... 134 Executarea... de instalații exterioare.
... de... va fi transmisă după semnarea contractului conform răspunsurilor la întrebările 40, 42, 53 si 218 din....
Răspuns nr....:
Ofertantul nu propune modificarea soluției tehnice, însă in mod similar cu prezentarea unor proceduri... montarea aparatelor de reazem și respectiv dispozitivelor de acoperire a rosturilor (... ce nu fac parte din soluția prezentata în SF dar incluse în caracteristicile imperative), Ofertantul a considerat oportun să demonstreze abilitatea de a executa și astfel de suprastructură. O parte din procedura aferentă confecțiilor metalice este aplicabilă și altor ... ce conțin confecții metalice, precum ...le de rețele electrice.

Procedura specifică privind... dalei de beton se regăsește în folder 6. PLANUL DE MANAGEMENT AL CALITATII, sub-folder a. PTE, fișier PTE.pdf, paginile 318-344....
B.... ...LE DE REZISTENȚĂ CRITICE
B. Răspuns nr....:
Aspectele privind tăierea pilotului primar este prezentată în fișierul 5. Metodologie.pdf... 14, paragraf...., folder 5.....
Utilizarea grinzilor de ghidaj nu este precizată în cadrul metodologiei având în vedere că utilizarea acesteia este doar recomandată, nu obligatorie, în conformitate cu Normativul privind Proiectarea..., Monitorizarea și... NP 113-04, capitol....1..., paragraf.... unde se precizează că „Spre deosebire de pereții îngropați din panouri, în cazul pereților îngropați din... utilizarea grinzilor de ghidaj nu este obligatorie", utilizarea fiind doar recomandată.
Cu privire la utilajele specifice, în cadrul procedurii tehnice de execuție, folder 6. PLANUL DE MANAGEMENT AL CALITATII, fișier PTE.pdf... 447, acolo unde a fost prezentată inclusiv metodologia de forare în condiții de prezență a apei. Dorim să precizăm că utilajele ce vor fi utilizate, așa cum sunt acestea prezentate în capitolul 9 Infrastructura utilizată din... sunt dotate cu astfel accesorii de foraj. Precizăm că nicăieri nu s-a solicitat în cadrul documentației de atribuire prezentarea unor detalii privind dotări specifice ale utilajelor ce vor fi mobilizate.
Utilajele de mare capacitate ce vor fi mobilizate sunt dotate atât... acest tip de foraj, cât și... alte tipuri (CFA), ce ar putea fi utilizate în urma definitivării proiectului tehnic.
Cu privire la toleranțele privind verticalitatea Ofertantul a inclus in... masuri privind diminuarea acestui risc, așa cum se poate observa in fișierul PTE.pdf... 374, în cadrul descrierii operațiunilor speciale de montare a carcaselor de foraj. Toleranțele propriu zise aplicabile vor fi stabilite prin intermediul caietelor de sarcini, doar ulterior aprobării Proiectului Tehnic.
... de... va fi transmisă după semnarea contractului conform răspunsurilor la întrebările 40, 42, 53 si 218 din....
Răspuns nr....:
*În cadrul**... de Execuție, în procedura privind Structurile a fost prevăzută și posibilitatea utilizării susținerilor... cofraje, metoda descrisă și de dumneavoastră. Aspectele privind aceasta posibilitate de montare a cofrajelor se regăsește în folder 6. PLANUL DE MANAGEMENT AL CALITATII, sub-folder a. PTE, fișier***
PTE.pdf, paginile 322-323, paragrafele....
... de... va fi transmisă după semnarea contractului conform răspunsurilor la întrebările 40, 42, 53 și 218 din....
Ofertantul a inclus în Propunerea sa tehnică posibilitatea utilizării a mai multe materiale... hidroizolație, inclusiv metode de lucru ce prevăd tratarea zonelor de suprapunere.
Sistemul de prindere va fi de asemenea în conformitate cu materialele specifice ce vor fi aprobate ulterior, urmare a transmiterii procedurii tehnice detaliate. Cu privire la măsurile de protecție a membranei acestea vor fi stabilite de asemenea în funcție de tipul de material ales, toate aceste aspecte urmând a fi incluse în... de....
... de... va fi transmisă după semnarea contractului conform răspunsurilor la întrebările 40, 42, 53 si 218 din....
C. Răspuns nr....:
***Ofertantul a tratat aspectele relevante... relocările de rețele de apă în cadrul fișierului PTE.pdf, paginile 9-17, precum și în Metodologie.pdf, paginile 7-8.... de... va fi transmisă după semnarea contractului conform răspunsurilor la întrebări**le 40, 42, 53 și 218 din....”*

În cadrul raportului de specialitate nr.... expertul cooptat analizează răspunsul contestatorul -... și îl consideră neconcludent având în vedere următoarele argumente:

„În cadrul răspunsului transmis, ofertantul precizează următoarele aspecte:

-... de Fezabilitate prezentat în cadrul Documentației de Atribuire este pus la dispoziția Ofertantului cu titlu informativ, reprezentând un nivel de exigenta calitativa si cantitativa minima

(...)

- Nicăieri nu sunt precizate caracteristici imperative privind metoda de execuție a structurii... (... forați..., panouri prefabricate, etc.) sau privind metoda de execuție specifica a hidroizolației....

- Mai mult, chiar acest capitol prevede posibilitatea modificării unor soluții constructive

importante (...)

Referitor la precizările privind ”caracterul informativ” al Studiului de fezabilitate se reține că ***la punctul….1. din Caietul de sarcini se precizează că Proiectul ilustrativ ”… de fezabilitate furnizat (cu titlu informativ) Antreprenorului de către Beneficiar respectiv Documentația tehnica la un nivel de exigenta cantitativa si calitativa minima acceptata de către Beneficiar si imp****usa de către acesta... elaborarea Proiectului Tehnic de Execuție”*

Prin urmare, ***soluțiile din Studiu de fezabilitate conțin exigențe cantitative si calitative minime acceptate și impuse… elaborarea Proiectului Tehnic de Execuție. Ma****i departe la punctul....3 din Caietul de sarcini se precizează că ”....3 Antreprenorul va ad****opta in totalitate aceasta Documentație tehnica minima impusa de Beneficiar precum si Caracteristicile imperative cuprinse in…” clarificând faptul că atâ****t exigențele din documentația tehnică minimă impusă cât și cele din capitolul Caracteristicile imperative* ***sunt obligatorii și trebuie adoptate în totalitate de viitorul Antreprenor, în sensul că el le va prelua, și le va dezvolta în cadrul Detaliilor de Execuție și a Caietelor de Sarcini (și nu doar caracteristicile imperative așa cum lasă să se înțeleagă ofertantul prin răspunsul transmis). Particula de legătură „pre****cum și” instituie o dublă obligație imperativă și cumulativă în sarcina Antreprenorului, impunând conformitatea simultană și obligatorie atât cu soluțiile din Documentația tehnică minimă (Studiu de Fezabilitate...), cât și cu standardele de performanță din... (Caietul de Sarcini), excluzând aceste seturi de referință.*

Documentația de atribuire (fișa de date, Caietul de sarcini, Modelele de formulare, Studiu de fezabilitate, Expertiza tehnică și alte studii de specialitate, etc.) reprezintă un tot unitar, și nu poate fi interpretată sau aplicată doar prin extragerea unor informații sau obligații trunchiate din aceste documente, sau după caz, selecția opțională a unor obligații și/sau cerințe*.*

*În acest sens sunt relevante și precizările de la art. 12 alin. 1 din HG nr. 907/2016: ”****Proiectul tehnic de execuție constituie documentația prin care proiectantul dezvoltă, detaliază și, după caz, optimizează, prin propuneri tehnice, scenariul/opțiunea aprobat(ă) în cadrul studiului de fezabilitate/****documentației de avizare a... de intervenții; componenta tehnologică a soluției tehnice poate fi definitivată ori adaptată tehnologiilor adecvate aplicabile... realizarea obiectivului de investiții, la faza de proiectare - proiect tehnic de execuție, în condițiile respectării indicatorilor tehnico-economici aprobați și a autorizației de construire/desființare.”*

Faptul că "Studiu de fezabilitate" este cu titlu "informativ" nu înseamnă că nu este și obligatoriu.
În acest sens sunt relevante precizările de la... din Caietul de sarcini:
*"**Proiectul tehnic se va elabora respectând recomandările expertului tehnic asupra soluției optime, studiilor geotehnice, topografice, alte studii de specialitate necesare realizării investiției, avizelor furnizorilor de utilități, acordurilor, autorizațiilor, etc. Proiectul tehnic se va elabora respectând corespondența între obiectele de investiție din cadrul PT și cele descrise în STUDIUL DE FEZABILITATE aprobat, în urma vizitei in teren a proiectanților de specialitate**."*
*Mai departe la.**.. 13 din Expertiza tehnică se indică soluția tehnică indicată de expertul tehnic, respectiv soluția cu...:***
"....1 Sprijinirea excavațiilor cu pereți... Soluția cu... cu diametrul F= 880mm și lungimea L=...m (fig....) vine la propunerea făcută de proiectant în Studiul de fezabilitate (SF) și Studiul geotehnic (SG).
Pilotul cu lungimea de...m și vârful la...m adâncime va fi încastrat în stratul de bază marnos pe 12...-5...=...m adâncime.
(...)
Alcătuirea structurală. Recomandări privind alcătuirea structurală a piloților de rezistență este prezentată în fig.....
Diametrul piloților forați cu tubaj recuperabil se consideră egal cu diametrul exterior al tubajului.
- *Piloții cu diametrul Ø880mm, L=...m - armătură 12Ø20mm, fretă Ø10/300mm*
- *Armături de rezistență, B5... (fyk= 500N/mm2)*
- *Beton de rezistență clasa minimă C30/37 (fck= 30N/mm2)*

Încastrarea piloților în radier/grindă superioară de rigidizare Corpul pilotului trebuie să pătrundă în radier/grindă superioară de rigidizare pe o lungime de cel puțin 15cm, fără a ține seama de eventualul beton de egalizare.
Barele longitudinale ale carcasei de armătură se încastrează în radier/grindă pe o lungime de 35Ø= 700mm, conform NP 123-..."
*Coroborând aceste informații, **rezultă că atât soluțiile tehnice din cadrul expertizei tehnice și din cadrul Studiului de fezabilitate cât și caracteristicile imperative de la capitolul 11 din cadrul Caietului de sarcini au un caracter obligatoriu la realizarea proiectului tehnic.***
*Chiar și în ipoteza în care, aceste soluții din expertiza tehnică și din studiul de fezabilitate nu ar fi fost obligatorii, o**fertanții trebuiau să precizeze în cadrul propunerii tehnice, ce soluție tehnică propun efectiv să realizeze..., soluție tehnică care im**pactează/influențează bineînțeles și propunerea financiară.*
*Mai mult decât atât, **în cadrul componentei de proiectare** din cadrul propunerii tehnice depuse ("Propunerea tehnica proiectare-....pdf") cât și în cadrul componentei de execuție ("5. Metodologie.pdf") se indică în mod corect că soluția teh**nică de realizare a... este cea cu "... secați".***
***Ori atât timp cât în cadrul capitolului 5 - Metodologia de executare a... se precizează că soluția tehnică de realizare a... este cea cu "... secați", procedurile tehnice de execuție prezentate la capitolul 6 - Planul de management al calității aplicat la lucrare, trebuiau să fie adaptate/aplicate în mod concret la metodologia de executare a..., conform următoarelor pre**cizări din documentația de atribuire:*
- Fișa de date la secțiunea IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice: la finalul punctului 6 se menționează: "Ofertanții vor prezenta procedurile tehnice de execuție care descriu exclusiv toate ...le privind realizarea acestui obiectiv (nu se accepta

proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general atrage neconformitatea ofertei). ”
- Formularul de... (Formular nr....): în cadrul capitolului 6 se menționează: ”
Se va prezenta sistemul aplicat la lucrare, precum si gradul de acoperire a cerințelor de calitate prin procedurile tehnice de execuție care urmează sa fie aplicate si planul efectiv de control propus.
Ofertanții vor prezenta procedurile tehnice de execuție care descriu exclusiv toate ...le privind realizarea acestui obiectiv (nu se accepta proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general atrage neconformitatea ofertei). Nu se acceptă completarea acestei informații ulterior perioadei de depunere a ofertelor.].”
*Astfel, **chiar dacă ipoteza că ofertanții ar avea posibilitatea să modifice soluțiile tehnice s-ar confirma, în cadrul ofertei, ofertantul trebuia să precizeze în mod clar care sunt soluțiile tehnice propuse... realizarea..., și, mai mult decât atât, trebuia să prezinte proceduri tehnice de execuție adaptate/personalizate acestor soluții tehnice, și nu proceduri tehnice de execuție cu titlu general, conform instrucțiunilor redate mai sus.***
Într-o altă ordine de idei, în cadrul răspunsului, ofertantul face trimitere la o serie de răspunsuri (nr....) din cadrul Răspunsului consolidat cu nr. 82390 din..., din care ar rezulta că ”soluțiile tehnice urmează sa fie propuse de Antreprenor la momentul întocmirii / predării Declarației de proiectare”.
La punctul 42 din Răspunsul consolidat s-a precizat că ” În faza de ofertare, ofertanții au obligația de a prezenta în cadrul... propunerea de Plan de Management al Calității și propunerea de Plan de Securitate și Sănătate în Muncă, la un nivel de detaliu care să permită evaluarea înțelegerii proiectului și a metodologiei propuse. Acestea sunt necesare... evaluarea tehnică a ofertei.”
*Așa cum este precizat și în cadrul răspunsului, propunerea de Plan de Management al Calității trebuie prezentată (...) la un nivel de detaliu care să permită evaluarea înțelegerii proiectului și a metodologiei propuse. Prin urmare, **chiar dacă nu s-au solicitat procedurile tehnice de execuție finale/definitive, ofertantul trebuia să clarifice în cadrul ofertei metodologia de lucru propusă... realizarea viitorii .... De** altfel, fără a stabili care va fi metodologia de execuție a viitorului contract, nici nu se putea face o evaluare corectă a costurilor, și prin urmare, nu se putea realiza o propunere financiară fundamentată.*
*În același Răspuns consolidat, la **punctul 49 s-a precizat că "Procedurile operaționale" menționate în Nota 2 din cadrul Capitolului 6 al Formularului de... se referă la procedurile de sistem și de lucru (instrucțiuni de lucru, proceduri tehnice de execuție etc.) aplicate de ofertant în cadrul sistemului său de management al calității, particularizate la activitățile specifice de execuție a... din prezentul contract.***
*La punctul 218 din Răspunsul consolidat s-a precizat că "**Autoritatea Contractantă a pus la dispoziția tuturor operatorilor economici interesați documentația aferentă fazei de Studiu de Fezabilitate (SF), care include părți scrise și desenate, precum și "..." (Caietul de Sarcini). Aceste documente conțin toate informațiile necesare (indicatori tehnico-economici, caracteristici imperative, soluția tehnică de principiu, standarde aplicabile)... a permite unui ofertant diligent să înțeleagă pe deplin scopul și anvergura... și să elaboreze o propunere tehnică și financiară fundamentată, completă și asumată.”***
*Așa cum s-a arătat anterior, atât în Fișa de date, cât și în cadrul Formularului de Propunere tehnică și ulterior și în cadrul Răspunsului consolidat s-a precizat foarte clar că **procedurile tehnice de execuție care vor fi prezentate în cadrul ofertei, nu***

trebuie să fie unele generale, ci trebuie să fie adaptate/personalizate, în mod concret, la prezenta lucrare. *De altfel s-a și atras atenția în mod clar că: ”nu se accepta proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general atrage neconformitatea ofertei”. Scopul acestei cerințe și a acestor precizări era de a obliga viitorii ofertanți să analizeze și să propună în mod concret, cum va realiza viitoare lucrare, tocmai... ca, și propunerea financiară să fie fundamentată pe o soluție concretă, nu pe aspecte nesigure/neclare, ce vor fi propuse ulterior semnării contractului. Deși ofer****tantul face trimitere la răspunsul de la Întrebarea 53 din Răspunsul consolidat, răspunsul preluat este unul trunchiat, de****oarece textul solicitării de clarificări era următorul:*

”53. Va solicitam sa renunțați la... exagerate si nejustificate (a)...d)) din “FORMULAR DE PROPUNERE TEHNICA “ cap 5 Metodologia de executare a..... prezentarea procedurilor tehnice de execuție si respectiv a procedurilor de sistem utilizate in cadrul organizației, care trebuie să cuprindă la
nivel minimal, respectiv:
(...)
c)... completa a tehnologiei propuse... soluțiile propuse, in cadrul activităților identificate prin raportare la proceduri tehnice de execuție și inter relaționarea cu activitatea de management de proiect solicitat; se va corela cu punctul a și b, în abordarea subpunctului;
(...)”

Prin urmare, ***nu s-a eliminat obligația de descriere completa a tehnologiei propuse... soluțiile propuse în cadrul ofertei. Di****n contră, s-a precizat că ”Solicitarea se respinge”, iar mai departe doar s-a argumentat că ”...* ***din Capitolul 5 al Formularului de... nu solicită prezentarea procedurilor tehnice de execuție în forma lor finală, ci... metodologiei și a abordării pe care ofertantul o propune”.***

Prin urmare, în primul rând, atât întrebarea cât și răspunsul se refereau la capitolul 5 Metodologia de executare a... din formularul de Propunere tehnică. Ori, procedurile tehnice de execuție adaptate erau solicitate la capitolul 6 Planul de management al calității în cadrul Contractului.

În al doilea rând, prin răspunsul dat, se clarifica faptul că procedurilor tehnice de execuție în forma lor finală, vor fi prezentate ulterior semnării contractului, în sensul că acestea pot fi modificate, dacă, eventual în urma realizării investigațiilor proprii în teren, se constată că sunt diferențe între situația din teren și situația din Studiul de fezabilitate/Expertiza tehnică. Mai mult decât atât, în această ***etapă de ofertare, nu se putea propune efectiv alte soluții decât cele precizate în Expertiza tehnică****, deoarece conform precizărilor de la art. 12 alin. 4 din Regulamentul privind verificarea și expertizarea tehnică a proiectelor, expertizarea tehnică a execuției... și a construcțiilor, precum și verificarea calității... executate, din... (Parte integrantă din Hotărârea 742/2018) ”Expertul tehnic verifică, semnează și ștampilează documentațiile tehnice, în toate fazele de elaborare ale acestora, în domeniile/ subdomeniile de construcții și specialitățile de instalații... care este atestat și a întocmit expertiza tehnică... confirmarea conformității acestora cu raportul de expertiză tehnică.” Din acest text legal, rezultă că... modificarea soluțiilor tehnice este n****ecesar acordul expertului care a realizat expertiza tehnică.***

Ori, atât timp cât nu a fost prezentat acest acord de confirmare a conformității cu raportul de expertiză, nu se poate valida că se poate propune alte soluții tehnice, deoarece acestea ar fi la acest moment, doar niște propuneri și ipoteze, dar care nu ar fi confirmate de către expertul tehnic.

*În aceeași ordine de idei, așa cum s-a precizat mai sus, chiar **ofertantul a confirmat în cadrul Metodologiei de execuție a..., că va respecta soluțiile tehnice din cadrul Expertizei tehnice/Studiului de fezabilitate, neprecizând că, în fapt, a prezentat o altă soluție tehnică de realizare a..., iar procedurile tehnice de execuție prezentate în oferta sa, au fost adaptate/personalizate pe această soluție tehnică nouă.***
În orice caz, obligația de prezentare a procedurilor tehnice de execuție, este solicitată în mod expres la subpunctul (a) de la capitolul 6 Planul de management al calității în cadrul Contractului unde se indică inclusiv conținutul minim al fiecărei... de Execuție precum și obligația imperativă ca acestea să fie adaptate/personalizate la soluțiile din documentația de atribuire, cu sancțiunea expresă a respingerii ofertei ca neconformă atât în situația în care acestea nu sunt prezentate deloc, cât și în situația în care "procedurile tehnice (sunt) întocmite(și prezentate) la modul general".
Nicăieri prin Răspunsul consolidat sau printr-un alt document întocmit de Autoritatea Contractantă nu se precizează în mod expres și clar că se renunță la indicația / specificația că: "Ofertanții vor prezenta în cadrul propunerii tehnice procedurile tehnice de execuție care descriu exclusiv toate ...le privind realizarea acestui obiectiv (nu se accepta proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general sau neprezentarea lor atrage neconformitatea ofertei)"
(...)
nici un ofertant nu a contestat... ca procedurile tehnice de execuție care vor fi prezentate în cadrul propunerii tehnice, să fie adaptate/personalizate... prezenta procedură, atunci toți ofertanții aveau obligația de a-și întocmi propunerea tehnică în conformitate cu toate prevederile documentelor postate de autoritatea contractantă în SEAP (Fișa de date, Formular de propunere tehnică, Studiu de fezabilitate, Expertiza tehnică, etc.), obligație expresă prevăzută la art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016, sub sancțiunea respingerii ofertei ca neconformă în baza prevederilor de la art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, sancțiune precizată de altfel expres și în documentația de atribuire.
I.1. Mai departe, cu referire la prima componentă a solicitării: "Prin urmare, în conformitate cu prevederile art. 134 din HG 395/2016, vă solicităm să justificați, în mod explicit, punctual si argumentat tehnic, modul în care fiecare dintre PTE-urile incluse în ofertă, respectă condițiile de exclusivitate si adaptare exactă menționate mai sus."
(...)
*În **urma analizei Anexei 1 de la răspunsul transmis** de ofertant prin Adresa cu nr.... din... se retine că în fapt, în cadrul documentului cu denumirea "Anexa 1.pdf" NU se regăse**ste o justificare explicită, punctuală si argumentată tehnic, a modul în care fiecare dintre PTE-urile incluse în ofertă, respectă condițiile de exclusivitate si adaptare exactă, ci doar un simplu OPIS al procedurilor tehnice de execuție, cu trimite**rile la numărul paginii din propunerea tehnică unde se regăsesc aceste informații, si o ultimă coloană cu "referința" din memoriu DALI cu care ar fi corelată/adaptată fiecare dintre procedurile tehnice de execuție.*
În urma studierii detaliate a Anexei 1 si a contrapunerii acestuia cu... explicite ale solicitării de clarificări, s-au reținut următoarele carențe structurale, de fond si de formă, care fac imposibilă demonstrarea conformității:
A. Caracterul de „..." vs.... de „..."
Documentul „Anexa 1" constituie, în esență, un simplu OPIS (index) birocratic, lipsit de orice valoare inginerească adăugată sau de orice explicație punctuală. Acesta realizează o corelare mecanică între două elemente disjuncte:

1. Titlul procedurii generice din oferta inițială (ex: „PTE-11 Executarea bransamentelor de apă si a racordurilor de canalizare" sau,, PTE-Retele de apă");
2. O referință paginată către un document denumit eronat „..." (ex: „Lucrari de relocare retele..... 95").
Prin urmare s-a constatat că există o lipsă totală a conținutului tehnic explicativ sau narativ. Ofertantul nu explică CUM procedura sa generică (concepută... ... simple) răspunde constrângerilor complexe descrise la... indicată din proiect. Simpla indicare a faptului că procedura X "se referă" la capitolul Y din SF nu explică mecanismul tehnologic prin care procedura X rezolvă problemele specifice din capitolul Y. Ofertantul a confundat operațiunea de mapare (indexare) a documentelor cu obligația de justificare și adaptare a soluțiilor tehnice. Un tabel de corespondență nu poate substitui un memoriu tehnic de adaptare.
B. Confuzia asupra Documentației de Referință și superficialitatea abordării
Ofertantul face trimitere repetată si exclusivă în coloana „Referința" la un „...", în condițiile în care documentația de atribuire pusă la dispoziție de Autoritatea Contractantă este la faza de „Studiu de Fezabilitate (SF)" (conform HG 907/2016). Această eroare materială, desi aparent minoră, trădează lipsa unei analize aprofundate a documentației proiectului. Faptul că ofertantul citează un tip de document (DALI) care nu există în documentația de atribuire sugerează utilizarea unor formate standardizate („copy-paste") din alte licitații anterioare, neadaptate nici măcar la nivel terminologic proiectului curent. Aceasta denotă o lipsă de diligență profesională incompatibilă cu exigențele unui contract de o asemenea anvergură.
Având în vedere constatările factuale de mai sus, se constată că răspunsul transmis este unul neconcludent (deoarece nu prezintă justificările solicitate) si propunerea tehnică este una neconformă, în temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG 395/2016 (deoarece nu respectă... documentației de atribuire).
Conform legislației achizițiilor publice si jurisprudenței CNSC/instanțelor competente... reprezintă angajamentul ferm, concret si detaliat al modului în care ofertantul înțelege să execute lucrarea. Ea trebuie să fie o oglindă tehnologică a cerințelor din Documentația de atribuire. Conform obligațiilor de la art. 123 alin. 1 din HG nr. 395/2016, Ofertantul trebuie să elaboreze oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, și nu în orice mod dorește el. Dacă ofertantul avea nelămuriri cu privire la modul de prezentare a ofertei, acesta avea dreptul să solicite clarificarea aspectelor pe care le considera neclare. Prin depunerea ofertei, ofertantul și-a asumat faptul că este de acord cu toate... privind modul de prezentare a ofertei, solicitate prin documentația de atribuire.
*Prin transmiterea „Anexei 1", ofertantul a sugerat implicit că simpla alăturare a titlului procedurii sale cu... din Caietul de Sarcini echivalează cu îndeplinirea cerinței de adaptabilitate și specificitate. Aceas**ta este, în esență, o „promisiune" generică de conformitate (de tipul: „Voi face ce scrie în memoriu la... 95").***
Ori, propunerea tehnică nu este un act de adeziune formală sau o simplă declarație de intenție sau de confirmare a obligațiilor din documentația de atribuire. Este un act de demonstrație tehnică (de tipul: „Iată cum procedura mea tehnică de execuție, detaliată la... X, include utilajul specific Y cerut la... 95 din SF si respectă toleranța Z, etc. "). Simpla referință bibliografică din Anexa 1 este nulă din punct de vedere al valorii tehnice, deoarece nu probează în mod efectiv capacitatea ofertantului de a transpune... teoretică în realitate practică.
*În **lipsa descrierii MODULUI efectiv de realizare (know-how), oferta se prezintă ca un document pur declarativ, lipsit de fundamentare tehnologică, o simplă listă de intenții care nu oferă... Contractante nicio garanție reală privind calitatea execuției.***

Menținerea contradicțiilor si vicierea iremediabilă a ofertei Comisia a identificat contradicții flagrante între oferta inițială si... SF (ex: proceduri de săpătură deschisă vs.... de incintă etansă din...). Prin răspunsul transmis, ofertantul nu a eliminat aceste contradicții, ci, paradoxal, le-a confirmat si le-a "mapat" oficial către... din SF.
*•...: Prin indicarea în Anexa 1 că o procedură generică si necorespunzătoare (ex:... indirecte) corespunde cerinței din SF..., ofertantul validează neconformitatea. El reconfirmă oficial că intenționează să exec**ute o lucrare complexă de infrastructură subterană folosind proceduri simpliste, specifice const**rucțiilor civile supraterane.*
• Implicații de risc: Aceasta demonstrează, dincolo de orice dubiu rezonabil, că ofertantul nu a înțeles constrângerile geotehnice si hidrogeologice ale santierului. Acceptarea unei astfel de corelări ar echivala cu acceptarea implicită, de către Autoritate, a unei soluții tehnice gresite, care ar duce inevitabil la esecul investiției (inundații în excavație, tasări ale clădirilor vecine).
• Temei legal: Aceasta constituie o ofertă care nu asigură corelarea cu Caietul de Sarcini, fiind imposibil de evaluat pozitiv fără a accepta riscuri tehnice si financiare inacceptabile... banul public.
Lipsa corelării logice si imposibilitatea evaluării (Interdicția modificării ofertei)
Simpla trimitere (hyperlink) la o pagină din SF nu are puterea de a transforma conținutul procedurii ofertate.
*• Exemplu concret: Faptul că ofertantul trimite, **prin Anexa 1, de la "... indirecte -... forați de diametru mare" (procedura sa) la... din SF care cere "..." (...) nu transformă fundația indirectă realizată prin... piloților forați independenți (tangenți sau distanțați), specifici fundațiilor clasice, în tehnologie de execuție prin.... Tehnologia descrisă în PTE rămâne neschimbată și inadecvată.***
Răspunsul transmis a fost unul evaziv, neconcludent și nu răspunde obiectului clarificării (adaptarea exactă). Comisia nu poate "..." lipsurile ofertei bazându-se doar pe un tabel de trimiteri.
Documentul „Anexa 1.pdf" nu are valoare probatorie... a demonstra conformitatea ofertei cu... caietului de sarcini. Dimpotrivă, acesta confirmă caracterul superficial și generic al... inițiale, demonstrând incapacitatea ofertantului de a particulariza soluțiile tehnice la riscurile specifice ale proiectului (..., Expertiza tehnică).
(...)
un răspuns la o solicitare de clarificări, formulată în temeiul art. 134 din HG nr. 395/2016, nu poate dobândi valoare probatorie si nu poate fi calificat drept „concludent" decât în măsura în care îndeplineste cumulativ următoarele exigențe:
1. Exhaustivitate: Să clarifice complet si pe deplin, fără echivoc, toate aspectele care au făcut obiectul solicitării... contractante.
2. Substanțiere: Să fie susținut de o argumentație tehnică logică și coerentă.
3. Probatoriu: Să fie însoțit, în mod obligatoriu, de mijloace de probă (documente, extrase, demonstrații tehnice) apte să confirme veridicitatea susținerilor.
Doar prin coroborarea argumentelor logice cu suportul documentar, Comisia de Evaluare își poate forma convingerea fermă asupra conformității aspectelor supuse clarificării, eliminând orice dubiu rezonabil.
(...)
Analizând răspunsul formulat de ofertant în prezenta procedură, se constată că simpla alegație potrivit căreia „(…) Ofertantul a detaliat Procedurile / Metodologiile puse la dispoziție în cadrul Ofertei mult peste... Contractante", reprezintă o afirmație cu caracter pur declarativ, lipsită de suport probatoriu efectiv.

În absența prezentării concrete a argumentelor tehnice și a dovezilor materiale prin care să se demonstreze, dincolo de orice îndoială, că fiecare procedură tehnică de execuție a fost, în mod individual, detaliată și adaptată specificului obiectivului de investiții (conform solicitării exprese a... contractante), răspunsul ofertantului este lipsit de valoare juridică concludentă.
O astfel de abordare se reduce la o simplă tautologie - o afirmare a conformității prin ea însăși (idem per idem) - și nu constituie o demonstrație tehnică validă. Un astfel de răspuns reprezintă cel mult o susținere circulară/tautologică, iar nu o demonstrație tehnică verificabilă.
În consecință, ofertantul nu a reușit să răstoarne prezumția de neconformitate ridicată de Comisia de Evaluare, eșuând în a proba îndeplinirea cerințelor din Documentația de atribuire.
Prin urmare, prima parte a răspunsului este considerat NECONCLUDENT din următoarele motive cumulative:
1. ***Nu justifică tehnic adaptarea... fiecare PTE: Nu*** *există argumente inginerești, calcule, descrieri de flux tehnologic sau diagrame care să explice adaptabilitatea și compatibilitatea... fiecare procedură tehnică de execuție prezentată cu soluțiile din Studiul de fezabilitate/Expertiza tehnică*
2. ***Nu indică pasaje concrete relevante****:*
Trimiterile sunt către proceduri generice care contrazic... (ex: bitum vs bentonită), nu către pasaje care să confirme....
3. Substituie oferta cu o promisiune:
Încearcă să înlocuiască obligația de a avea o... solidă cu o simplă promisiune de conformitate ulterioară.
Pe cale de consecință, oferta se menține în starea de NECONFORMITATE, răspunsul la clarificări nereusind să probeze îndeplinirea cerințelor minime ale Caietului de Sarcini.
Analiza răspunsului de la subpunctul...
1. CONTEXT
Comisia de Evaluare a ***constatat că oferta tehnică inițială descria o tehnologie de execuție... "rețeaua de canalizare" si "rețeaua de alimentare cu apă" care se referea la obiective civile/agrement: „Pavilion multifuncțional", „cismele", „parcuri", „alei pietonale" si nu la canalizarea pluvială a... (evacuarea apelor de pe carosabil prin stația de pompare).***
În acest sens, la punctul... din Adresa cu nr.... i s-a solicitat ofertantului... -... să explice prezența acestor referiri la „pavilioane multifuncționale" si „cismele" într-o ofertă... un pasaj rutier, respectiv să demonstreze că procedurile tehnice de execuție prezentate în cadrul ofertei sunt unele adaptate... prezenta procedură.
*În urma analizei răspunsului transmis de ofertant prin Adresa cu nr...., s-a constatat că ofertantul a eșuat nu doar în a clarifica suspiciunile Comisiei de Evaluare, ci a furnizat probe suplimentare care atestă lipsa de adaptare a ofertei la specificul obiectivului de investiții. Documentația i****ndicată drept „procedură aplicabilă" (paginile 18-25 din PTE.pdf) conține erori fundamentale de concepție tehnologică, descriind procese și materiale incompatibile cu infrastructura unui pasaj rutier subteran. În aceeași o****rdine de idei, ofertantul nu a justificat în nici un mod susținerea sa că „Referirile la pavilioane multifuncționale si cișmele sunt o eroare de redactare, acestea reprezentând o eroare materială."*
2.... A RĂSPUNSULUI
Analiza răspunsului s-a făcut prin prisma celor trei piloni de calitate a informației în achizițiile publice: exhaustivitate, substanțiere și probatoriu.
A. EXHAUSTIVITATE (Gradul de acoperire a cerințelor tehnice)

•...: Prin solicitarea de clarificări, Autoritatea Contractantă a cerut în mod expres si neechivoc indicarea procedurilor tehnice specifice... „canalizarea pluvială a...", punând accent pe elementele critice de infrastructură: evacuarea apelor acumulate pe carosabilul din punctul de minim al... prin intermediul unei stații de pompare complexe.
*•...: Ofertantul a direcționat comisia către paginile 18-25 din PTE-ul depus inițial. Analizând paginil**e indicate, se constată că acesta descriu exclusiv un sistem de canalizare gravitațional, simplist, destinat deservirii unor obiective civile minore, precum „cismele" si „pavilioane multifuncționale".***
•...:
*1. Lipsa stației de pompare: **Nu există nicio referire la tehnologia de execuție, montaj sau testare... stația de pompare. În**tr-un pasaj subteran, unde cota radierului este sub nivelul colectorului stradal, evacuarea gravitațională este imposibilă. Lipsa procedurii... pompe reprezintă lipsa soluției tehnice... evitarea inundării....*
*2. Omisiunea bazinului de retenție: **Studiul de Fezabilitate (pag. 56-57) impune un bazin de retenție... gestionarea debitelor de vârf. Pr**ocedura ofertantului ignoră complet ...le de betonare, hidroizolare și echipare a acestui bazin.*
*3. Absența echipamentelor electromecanice: **Nu sunt descrise procedurile de instalare... pompele submersibile (Q=** 10 l/s, H= 20 mCa) sp**ecificate în SF.***
• Concluzie: Răspunsul este neconcludent, incomplet și evită subiectul central al clarificării (evacuarea forțată a apelor de pe carosabil prin stația de pompare), limitându-se la justificări semantice fără acoperire tehnică.
B. SUBSTANȚIERE (Logica și argumentația tehnică)
Calificativ: LIPSIT DE FUNDAMENT TEHNIC
*•...: Ofertantul încearcă să minimizeze gravitatea situației susținând că prezența termenilor „**pavilioane multifuncționale" si „cismele" reprezintă o simplă „eroare materială" sau o scăpare de redactare, care nu afectează fondul tehnic al ofertei.***
*• Contra-argument: Din punct de vedere juridic si tehnic, **o eroare materială presupune o greseală de formă (ex: scrierea gresită a unui nume sau a unei cifre), care nu schimbă sensul documentului. În cazul de față, avem de-a face cu o eroare de substanță:***
o Incompatibilitate tehnologică:
Conținutul tehnic al PTE- 31descrie procese tehnologice specifice construcțiilor civile si de agrement. De exemplu, „preluarea apelor de la pavilion" implică debite mici si racorduri sanitare, în timp ce „evacuarea apelor dintr-un pasaj rutier" implică debite pluviale mari, separatoare de hidrocarburi si pompe de mare capacitate.
o Contradicție cu SF-ul: Realitatea din teren impusă de SF (pag. 57) necesită „grup de pompare format din două pompe submersibile... Q= 10 l/s, H= 20 mCa". Oferta tehnică descrie o realitate paralelă, unde apa curge gravitațional de la cișmele.
*• Concluzie: Simplul fapt că **ofertantul etichetează aceste discrepanțe drept „erori" nu transformă o procedură de „branșament apă potabilă... un parc" într-o procedură complexă de „epuisment și pompare ape pluviale... infrastructură rutieră". Modific**area denumirii nu schimbă fizica fluidelor descrisă greșit în procedură. Ofertantul nu a prezentat nici o argumentație care să susțină o eventuală încadrare a situației ca fiind un "viciu de formă" așa cum este definit de legiuitor la art. 1... alin. 3 din HG nr. 395/2016*
C. PROBATORIU (Mijloace de probă și documente suport)
•...: Ofertantul a făcut trimitere la paginile 18-25 din documentul PTE.pdf drept probă a conformității. Această acțiune s-a dovedit a fi în detrimentul său, deoarece paginile

*indicate **confirmă fără echivoc că procedurile tehnice de execuție nu sunt adaptate la specificul acestei ….***

- *Elemente probatorii identificate:*

o... 2/8 a PTE-31: Textul prevede explicit: „De asemenea, 12 cismele propuse prin proiect se vor racorda la rețeaua pluviala... ". Un pasaj rutier nu are prevăzute cismele; aceasta este o caracteristică specifică parcurilor.

o... 3/8 a PTE-31: Se specifică: „racordarea pavilionului multifunctional... Conducta de racord cu diametrul de 1... mm". Diametrul de 160mm este specific racordurilor sanitare domestice/civile. Colectoarele pluviale... un pasaj rutier de dimensiunile celui din SF (...) necesită diametre mult mai mari (Dn...mm cf. SF)... a prelua afluxul de apă în timpul averselor si a preveni inundarea carosabilului.

*• Discrepanța majoră: Proba depusă demonstrează că procedura NU este adaptată proiectului. **Ofertantul nu doar că a copiat un text, dar a copiat și dimensionarea și soluțiile tehnice dintr- un alt proiect, total irelevant… prezenta procedură.***

(...)

4....: DE CE NU ESTE UN „VICIU DE FORMA"

Argumentul ofertantului cum că neconcordanțele semnalate (referirile la „pavilioane" și „cișmele" în locul „... rutier" și „stațiilor de pompare") reprezintă simple erori materiale sau de redactare este invalid din punct de vedere legal. În conformitate cu art. 1... alin. (3) din HG nr. 395/2016, situația de față NU întrunește condițiile cumulative... a fi încadrată ca viciu de formă, din următoarele considerente:

1. Lipsa susținerii documentele inițiale:

o Definiție legală: Viciul de formă presupune o eroare a cărei corectare este susținută „în mod neechivoc de sensul si de conținutul altor informații existente inițial în alte documente".

o Situația de fapt: În oferta tehnică inițială depusă de ofertant, nu există niciun document (memoriu, grafic, altă procedură) care să descrie tehnologia de execuție a stației de pompare sau a bazinului de retenție specific... rutier. Informația corectă lipsește cu desăvârșire. Nu putem vorbi despre o corectare „susținută de alte informații" când informația esențială (tehnologia de pompare) este absentă din întregul dosar. Corectarea ar presupune, în realitate, crearea și adăugarea unor informații noi, inexistente la data deschiderii ofertelor.

2. Rolul corectării depășește simpla clarificare:

o Definiție legală: Corectarea unui viciu de formă trebuie să aibă doar „rol de clarificare sau de confirmare".

*o Situația de fapt: **Dacă s-ar accepta înlocuirea procedurii… „cișmele" cu o procedură… „stații de pompare ape pluviale", aceasta nu ar fi o simplă clarificare a unui text existent, ci înlocuirea completă a soluției tehnice.***

***Trecerea de la un sistem gravitațional simplu la unul complex, bazat pe pompaj automatizat, reprezintă o modificare structurală a ofertei tehnice, schimbând natura… ofertate. Aceast**a nu confirmă o intenție inițială (care pare să fi fost eronată de la bun început), ci introduce o nouă ofertă tehnică.*

3. Producerea unui avantaj incorect:

o Definiție legală: Corectarea nu trebuie să fie „susceptibilă de a produce un avantaj incorect în raport cu ceilalți participanți".

o Situația de fapt: Ceilalți ofertanți au depus eforturi și resurse... a elabora proceduri tehnice complexe, adaptate specificului ...i (pasaj subteran), încă de la faza de depunere a ofertelor. A permite acestui ofertant să își completeze oferta după deschiderea ofertelor, prin aducerea procedurilor lipsă (sub pretextul corectării unei erori de redactare), i-ar oferi un avantaj competitiv injust (timp suplimentar de

elaborare, posibilitatea de a adapta oferta). Aceasta ar încălca principiul tratamentului egal.
4. Natura erorii (substanță vs. formă):
*o **Eroarea nu este una de dactilografiere** (ex: scrierea greșită a unui diametru sau a unei unități de măsură), **ci una conceptuală**.... **unor procese tehnologice... „branșamente apă potabilă pavilion" în locul „epuismentelor și pompării apelor pluviale" denotă lipsa ofertei... obiectul real al contractului. Aceasta este o** carență de substanță, care afectează conformitatea tehnică a propunerii, și nu o simplă imperfecțiune formală.*
*Concluzie juridică: **Întrucât lipsa procedurii... stația de pompare nu poate fi remediată prin simpla referire la alte documente din oferta inițială (de**oarece acestea nu conțin informația lipsă) și deoa**rece completarea ar modifica substanța ofertei tehnice, si**tuația nu constituie un viciu de formă, ci o neconformitate majoră, sancționabilă cu respingerea ofertei conform art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016.*
5. CONCLUZII
Răspunsul transmis de ofertant la solicitarea de clarificări este NECONCLUDENT, iar analiza coroborată a documentelor confirmă caracterul NECONFORM al ofertei tehnice în ansamblul său.
*Deși ofertantul a susținut că referirile la "pavilioane multifuncționale" și "cișmele" reprezintă erori materiale, ofertantul nu reușit să demonstreze existența în oferta inițială a procedurilor tehnice specifice... elementele critice ale sistemului pluvial descris în Studiul de Fezabilitate (pag. 56-57), respectiv stația de pompare și bazinul de retenție. Pagi**nile indicate de ofertant ca probă în cadrul răspunsului (PTE pag. 18-25) descriu un sistem hidraulic gravitațional, cu diametre și echipamente (Dn 160mm, cișmele) incompatibile tehnic cu soluția de evacuare a apelor dintr-un pasaj rutier subteran, care necesită grupuri de pompare de mare capacitate.***
Prin urmare, se constată că răspunsul transmis este unul NECONCLUDENT și NU reușește să demonstreze, nici în acest caz particular și nici în ansamblu, că PTE-urile deja depuse în ofertă sunt adaptate la condiționările/... specifice din Documentația de atribuire (Studiul de Fezabilitate - Scenariul 1 și Expertiza tehnică) așa cum s-a solicitat în mod expres prin Fișa de date și formularul de Propunere tehnică. Mai mult de atât, s-a constatat că procedurile tehnice de execuție, nici măcar NU sunt unele "generale" ci sunt "adaptate" unor alte tipuri de ... (bloc..., birouri, etc.)
***Promisiunea transmiterii procedurii corecte după semnarea contractului nu poate suplini obligația legală de a demonstra conformitatea ofertei la momentul depunerii acesteia, conform cerințelor explicite din Fișa de Date**.*
Analiza răspunsului de la subpunctul...
1. CONTEXT
Comisia de Evaluare a constatat că oferta tehnică inițială descria o tehnologie de execuție... "curenți slabi" (PTE 138) care se referea la instalarea de „interfoane, video-interfoane, ceasoficare centralizată si sonorizare ambientală", proceduri specifice unor obiective civile (bloc...), iar procedurile specifice de curenți slabi... pasaje (sisteme ITS, monitorizare trafic video si automatizarea stațiilor de pompare) nu erau deloc abordate.
În acest sens, la punctul... din Adresa cu nr.... i s-a solicitat ofertantului... -... să explice prezența acestor referiri la „interfoane, video-interfoane, ceasoficare centralizată si sonorizare ambientală" într-o ofertă... un pasaj rutier, respectiv să demonstreze că procedurile tehnice de execuție prezentate în cadrul ofertei sunt unele

adaptate... prezenta procedură, respectiv că există proceduri tehnice de execuție... sisteme ITS, monitorizare trafic video si automatizarea stațiilor de pompare
În urma analizei răspunsului transmis de ofertant prin Adresa cu nr...., s-a constatat că ofertantul a eșuat nu doar în a clarifica suspiciunile Comisiei de Evaluare, ci a furnizat probe suplimentare care atestă lipsa de adaptare a ofertei la specificul obiectivului de investiții.
Documentația indicată drept „procedură aplicabilă" (... 25 din fișierul Metodologie.pdf) conține erori fundamentale de concepție tehnologică, descriind procese și materiale incompatibile cu infrastructura unui pasaj rutier subteran.
Ofertantul a încearcat ptin intermediul răspunsului să justifice utilizarea unei proceduri tehnice dedicate clădirilor civile (PTE-138) ca fiind aplicabilă infrastructurii rutiere critice (monitorizare trafic, automatizare pompe), argumentând că „metodele de montaj" sunt similare*. Această abordare este tehnic incorectă și periculoasă.* ***Procedura indicată (PTE-138) reglementează sisteme irelevante (interfoane de bloc, ceasoficare birouri), ignorând complet specificul sistemelor ITS (...) și, cel mai grav, automatizarea stației de pompare, element vital... siguranța.... Trimiterea la „Metodologie pag. 27" sau*** *la PTE-134 (instalații electrice exterioare generale) nu suplinește lipsa unei proceduri de execuție specifice... automatizări industriale și sisteme de monitorizare rutieră.*
2....
A. EXHAUSTIVITATE (Gradul de acoperire a cerințelor tehnice)
Calificativ: NESATISFĂCĂTOR
•... SF: Studiul de Fezabilitate impune sisteme specifice: monitorizare trafic video (CCTV trafic, nu supraveghere clădiri), bucle inductive, semaforizare inteligentă și, critic, automatizarea grupului de pompare(senzori de nivel, panou comandă pompe, redundanță).
•...: Ofertantul susține că PTE-138 acoperă aceste cerințe.
• Realitatea din Documente (PTE-138):
...-138 este intitulat „Proiectarea si executarea instalațiilor electrice interioare de curenți slabi aferente CLĂDIRILOR CIVILE SI DE PRODUCȚIE".
o Conținutul acoperă: „telefonie în apart..." (pag. 5), „ceasoficare în spitale/bănci" (pag. 6), „interfoane și videointerfoane... clădiri rezidențiale" (pag. 6), „antene colective TV... bloc..." (pag. 19).
•...:
*1...****...-138, nici PTE-134 nu conțin nicio referire la tablourile de automatizare, senzori de nivel sau logica de funcționare a pompelor submersibile... evacuarea apelor pluviale (element de siguranță critică).***
*2...****...-138 descrie cablarea structurată... birouri (prize RJ45), nu instalarea buclelor inductive în asfalt sau a camerelor LPR (...) pe portale.***
B. SUBSTANȚIERE (Logica și argumentația tehnică)
Calificativ: NEFUNDAMENTAT / ERONAT
•...: În cadrul procedurii citate [PTE-138] au fost prezentate metodele de montaj, cabluri si echipamente... privitoare la monitorizare trafic video si automatizări."
• Contra-argument: Această afirmație este falsă din punct de vedere tehnic.
o Incompatibilitate: ***Metodele de montaj din PTE-138 se referă la „instalații îngropate sub tencuială" sau „în plinte PVC" (specific birourilor - pag. 10-11 din PTE-138). Într-un pasaj rutier, cablurile se montează în paturi de cabluri metalice rezistente la coroziune, în canalizații subterane betonate sau direct în structura rutieră (bucle inductive).***

o Confuzie tehnologică: Ofertantul echivalează „automatizarea" (SCADA, PLC... pompe) cu „interfonul de bloc" sau „detectoarele de gaz metan din bucătării" (menționate la pag. 7 din PTE-138). Acestea sunt discipline complet diferite.
• PTE-134 (...): Deși ofertantul face trimitere și la acest document, PTE 134.pdf tratează generalități despre săpături de șanțuri și pozarea cablurilor de joasă tensiune (...kV), fără a aborda specificul curenților slabi sau al comunicațiilor de date... trafic.
C. PROBATORIU (Mijloace de probă)
Calificativ: NECONFORM (Probele depuse incriminează oferta)
•...-138: Documentul depus ca probă demonstrează clar că oferta este „reciclată" dintr-un proiect imobiliar.
o Exemplu Pag. 6: „Instalații... cel puțin un post telefonic se vor prevedea în apart... clădirilor de locuit".
o Exemplu Pag. 19: „Instalația interioară... antenă colectivă nu poate fi utilizată... decât cu acceptul... Asociației de Proprietari".
• Relevanța: Aceste prevederi sunt absurde într-un contract de infrastructură rutieră (pasaj subteran). Prezența lor denotă că ofertantul nu a elaborat un sistem de calitate specific ...i, ci a atașat maculatură irelevantă.
• Referința la „Metodologie pag. 27": ***Deși fișierul 5. Metodologie.pdf menționează sumar „Sistemul de telegestiune"... iluminat (pag. 26), o simplă descriere în metodologie nu ține loc de... de Execuție (PTE). PTE-ul trebuie să detalieze cum se execută, cum se verifică și ce standarde se aplică. Or, PTE-ul indicat (138) este greșit.***
(...)
4. CONCLUZII
Răspunsul ofertantului este NECONCLUDENT și, coroborat cu documentele din oferta tehnică, menține starea de NECONFORMITATE.
Ofertantul încearcă să justifice utilizarea unei proceduri tehnice dedicate clădirilor civile (PTE- 138) ca fiind aplicabilă infrastructurii rutiere critice (monitorizare trafic, automatizare pompe), argumentând că „metodele de montaj" sunt similare. Această abordare este tehnic incorectă și periculoasă. ***Procedura indicată (PTE-138) reglementează sisteme irelevante (interfoane de bloc, ceasoficare birouri), ignorând complet specificul sistemelor ITS (...) și, cel mai grav, automatizarea stației de pompare, element vital... siguranța.... Trimiterea la „Metodologie pag. 27" sau*** *la PTE-134 (instalații electrice exterioare generale) nu suplinește lipsa unei proceduri de execuție specifice... automatizări industriale și sisteme de monitorizare rutieră.*
Faptul că ***ofertantul consideră că procedura de instalare a unui interfon de bloc... echivalentă cu procedura de instalare a unui sistem de monitorizare trafic sau automatizare pompe denotă o lipsă de capacitate tehnică de a înțelege complexitatea ...i.***
Prin urmare, se constată că răspunsul transmis este unul NECONCLUDENT și NU reușește să demonstreze, nici în acest caz particular și nici în ansamblu, că PTE-urile deja depuse în ofertă sunt adaptate la condiționările/... specifice din Documentația de atribuire (Studiul de Fezabilitate - Scenariul 1 și Expertiza tehnică) așa cum s-a solicitat în mod expres prin Fișa de date și formularul de Propunere tehnică. Mai mult de atât, s-a constatat că procedurile tehnice de execuție, nici măcar NU sunt unele "generale" ci sunt "adaptate" unor alte tipuri de ... (bloc..., birouri, etc.)
Promisiunea transmiterii procedurii corecte după semnarea contractului nu poate suplini obligația legală de a demonstra conformitatea ofertei la momentul depunerii acesteia, conform cerințelor explicite din Fișa de Date.
Analiza răspunsului de la subpunctul...

1. CONTEXT ȘI SITUAȚIA DE FAPT
În cadrul procesului de evaluare a propunerii tehnice depuse de ofertantul... -..., Comisia a identificat o discrepanță majoră între... Caietului de Sarcini (materializate prin Studiul de Fezabilitate - Scenariul 1 aprobat) și soluțiile tehnice descrise în oferta prezentată.
Mai exact, ***Studiul de Fezabilitate (SF) impune ca soluție constructivă... suprastructura... realizarea unei „Dale monolite din beton armat".***
Această soluție implică tehnologii specifice de execuție: eșafodaje de mare capacitate... susținerea betonului proaspăt, cofraje complexe, armare densă și, critic, turnarea mecanizată continuă a unor volume mari de beton.
În contrast... ***inițială a inclus la Capitolul 16 o procedură detaliată... „... podurilor metalice", care tratează procese precum sudura automată a tablelor groase, îmbinări cu buloane de înaltă rezistență pretensionate și protecție anticorozivă specifică oțelului. Aceste procese sunt c****omplet străine de obiectul contractului.*
Prin solicitarea de clarificări nr.... (punctul...), Autoritatea Contractantă a cerut ofertantului:
1. Să justifice prezența procedurii metalice irelevante.
2. Să indice explicit unde se regăsesc procedurile reale... dala de beton (tehnologia de eșafodaj, planul de turnare, tratarea ulterioară).
...: Prin adresa de răspuns, ofertantul a adoptat o poziție defensivă și tehnic incoerentă:
1. A susținut menținerea procedurii metalice... a demonstra „abilitatea" de a executa ... complexe și... că aceasta ar fi aplicabilă „... de rețele electrice" (suporți).
2. A indicat ca fiind „procedura specifică... dalei de beton" paginile 318-344 și... din fișierul PTE.pdf.
În secțiunile următoare, se va demonstra de ce aceste explicații sunt false, iar documentele indicate reprezintă o dovadă indubitabilă a neconformității ofertei.
2.... A DOCUMENTELOR INDICATE DE OFERTANT
... a valida sau invalida susținerile ofertantului, s-a procedat la un audit tehnic al conținutului paginilor indicate drept „proceduri specifice".
A. Analiza paginilor... (din fișierul PTE.pdf) - „Schele și Eșafodaje"
*•...: Conținutul acesto****r pagini nu reprezintă o... de Execuție (PTE) în sensul cerut de legislație și de standardele de calitate ISO, ci o simplă compilație de texte generale copiate din normative.***
• Deficiențe de Conținut:
o La capitolul 4. Schele și Eșafodaje (pag. 318), textul menționează: „...le provizorii se execută pe baza de proiect... Proiectul trebuie să asigure securitatea...".
Acesta este un text legislativ/normativ care descrie CE trebuie să facă un constructor, nu CUM intenționează ofertantul să execute lucrarea specifică de la....
o Lipsa soluției tehnice: Nu există nicio schemă de montaj, niciun calcul de dimensionare a eșafodajului, nicio descriere a tipului de eșafodaj propus (ex: eșafodaj modular de mare capacitate, turnuri de susținere).
... unei dale de pasaj peste o zonă posibil circulată sau într-o incintă de... necesită o soluție inginerească precisă... a preveni prăbușirea în timpul turnării. Ofertantul se limitează la a spune că „va face un proiect", ceea ce la faza de ofertare echivalează cu lipsa ofertei tehnice.
o Caracterul generic: Capitolele privind Cofrajele, Armăturile și Betoanele (pag. 320-344) sunt extrase literale din normativele NE 012/2 și CP 012/1. Copierea normativului nu constituie o ofertă tehnică adaptată.
B. Analiza paginilor... (din fișierul PTE.pdf) - „Procedura de Betonare"

Această secțiune conține elemente care incriminează definitiv oferta tehnică și demonstrează că documentația a fost preluată dintr-un proiect de mică anvergură (posibil o amenajare peisagistică sau o locuință unifamilială), fără nicio legătură cu infrastructura rutieră majoră.

• Proba neconformității (... 422): La secțiunea „Materiale și Produse", ofertantul precizează explicit tehnologia de turnare: „Turnarea betonului se realizează, datorită volumelor mici, manual din roabă sau depozit intermediar...u direct din autobetonieră cu jgheab."

•...:

1. Incompatibilitate de Volum:

Dala unui pasaj rutier implică sute de metri cubi de beton (beton clasă C35/45 cf. SF). Turnarea unui asemenea volum „manual din roabă" (cca.... mc/roabă) este fizic imposibilă în intervalul de timp necesar înainte de priza betonului.

2. Risc de rosturi reci și colaps: Turnarea manuală sau discontinuă la o suprastructură de pod creează inevitabil „rosturi reci" (întreruperi neplanificate între straturi), care compromit iremediabil rezistența structurii la încovoiere și forfecare. Normativele interzic tassativ astfel de practici la ...le de artă (poduri/pasaje).

*3. Contradicție cu SF-ul: **SF-ul impune un beton de înaltă performanță, turnat monolit. Procedura ofertantului descrie ... artizanale („volume mici"), incompatibile cu... de rezistență și durabilitate ale unui drum național (...).***

• Alte elemente neconforme:

o La aceeași pagină, se face referire la „cofraje metalice... placi prefabricate". Soluția din SF este dală monolită, turnată pe loc, nu prefabricată. Aceasta confirmă că procedura este... un alt proiect.

3. ANALIZA RĂSPUNSULUI LA CLARIFICĂRI

Prin prisma analizei documentelor de mai sus, răspunsul ofertantului se dovedește a fi nu doar neconcludent, ci și tehnic nesustenabil.

A. EXHAUSTIVITATE (Gradul de acoperire a cerințelor)

*Calificativ:... nu a răspuns cerinței d**e a prezenta procedura specifică... dala de beton a.... În loc să prezinte un plan tehnologic coerent (Flux tehnologic: Montare eșafodaj -> Cofrare -> Armare -> Turnare cu pompe -> Tratare), a indicat un set de pagini care descriu turnarea cu roaba a unor cantități mici de beton și normative generale. I**nformația critică (tehnologia re**ală de execuție a...) lipsește cu desăvârșire.*

B. SUBSTANȚIERE (Logica tehnică a argumentelor)

Calificativ: ABSURD / NEFUNDAMENTAT

Justificarea ofertantului... menținerea procedurii de „..." este o ofensă adusă logicii inginerești:

•...: Procedura metalică (suduri Raze X, buloane pretensionate) este necesară... „...le de rețele electrice".

*•...: Suporturile... **cabluri electrice sunt confecții metalice ușoare, care se supun unor normative de lăcătușerie curentă, nu normativelor drastice de execuție a podurilor metalice (STAS 763... - Clase de Execuție EXC3/EXC4). A susține că vei aplica tehnologia de execuție a unui pod metalic... a prinde o țeavă de curent este o încercare stângace de a masca eroarea de copiere a ofertei. Acest argument nu poate fi acceptat de o comisie tehnică competentă.***

C. PROBATORIU (valoarea doveditoare)

Calificativ: AUTO-INCRIMINATOR

Documentele indicate de ofertant ca „probe" ale conformității s-au dovedit a fi probe ale neconformității.
• Paginile 318-344 dovedesc lipsa unei abordări personalizate (copy-paste din legi).
• Paginile 421-438 dovedesc inadecvarea tehnologiei (turnare manuală, volume mici) la anvergura proiectului.
(...)
5. CONCLUZII
*Analiza coroborată a răspunsului la clarificări și a documentelor din oferta tehnică (paginile indicate expres de ofertant) conduce la o concluzie unică:.***.. a ofertat... structurii de rezistență a... conform cerințelor din Caietul de Sarcini.***
În schimb, ***a prezentat un amestec de proceduri irelevante (poduri metalice) și proceduri inadecvate (... civile de mică anvergură, turnate cu roaba), încercând să mascheze această lipsă prin explicații tehnice neplauzibile (ex: poduri metalice asimilate cu suporturi electrice).***
Faptul că „procedura specifică" indicată de ofertant prevede turnarea betonului „manual din roabă"... o lucrare de infrastructură rutieră națională este o dovadă clară a lipsei de seriozitate și a neînțelegerii complexității proiectului. Aceasta nu este o eroare formală ce poate fi corectată, ci o lipsă de substanță a ofertei.
*Prin urmare, se constată că răspunsul transmis este unul NECONCLUDENT și NU reușește să demonstreze, nici în acest caz particular și nici în ansamblu, că PTE-urile deja depuse în ofertă sunt adaptate la condiționările/... specifice din Documentația de atribuire (Studiul de Fezabilitate - Scenariul 1 și Expertiza tehnică) așa cum s-a solicitat în mod expres prin Fișa de date și formularul de Propunere tehnică. Mai mult de atât, s-a co****nstatat că procedurile tehnice de execuție, nici măcar NU sunt unele "generale" ci sunt "adaptate" unor alte tipuri de ... (bloc..., birouri, etc.)***
Promisiunea transmiterii procedurii corecte după semnarea contractului nu poate suplini obligația legală de a demonstra conformitatea ofertei la momentul depunerii acesteia, conform cerințelor explicite din Fișa de Date.
Analiza răspunsului de la subpunctul...
1. CONTEXT
În cadrul procesului de evaluare a propunerii tehnice depuse... obiectivul de investiții „Pasaj denivelat pe ... intersecție cu acces la zona Altex...", Comisia de Evaluare a identificat o deficiență majoră de adaptare a metodologiei de execuție la constrângerile specifice ale terenului.
Documentația de atribuire, prin... (af. 101/...) și Studiul de Fezabilitate, impune o soluție constructivă de tip incintă etanșă din.... Această alegere nu este arbitrară, ci este dictată de nivelul ridicat al acviferului (apa freatică la cota -...m) și necesitatea de a asigura stabilitatea excavației fără a afecta drumurile adiacente (...) sau clădirile comerciale din zonă.
Ofertantul a prezentat inițial o... de Execuție (PTE) -... care descrie exclusiv... piloților forați independenți (clasici). Diferența tehnologică dintre un pilot forat izolat și un perete din... este fundamentală: în timp ce primul preia sarcini verticale, al doilea trebuie să asigure continuitatea structurală și hidraulică a unui perete etanș. Prin solicitarea de clarificări nr...., s-a urmărit verificarea capacității ofertantului de a înțelege și implementa această tehnologie critică.
2....
*... a justifica că pro****cedura tehnică... este adaptată la documentația de atribuire, ofertantul susține că "utilizarea grinzilor de ghidaj nu este obligatorie, ci doar recomandată conform NP 113-04 ".***

Contra-argument: Această abordare este viciată și contrazisă direct de documentația tehnică a proiectului. Într-o procedură de achiziție publică, Caietul de Sarcini și... care conțin elemente particulare, prevalează asupra normativelor generale.
... 113-04 stabilește minimul acceptabil... ... generale. Însă... această procedură, Expertiza tehnică a impus o soluție de "incintă etanșă".
Astfel, dacă... 113-04 doar "recomandă" "ghidajul" Expertiza tehnică atașată documentației de atribuire prevede explicit utilizarea grinzilor/pereților de ghidaj.
Într-o procedură de achiziție publică, specificațiile tehnice particulare ale proiectului (Expertiza, SF) au prioritate față de normativele generale care stabilesc doar un cadru minimal. Refuzul de a realiza lucrarea la nivelul de exigență solicitat prin expertiza tehnică, demonstrează neconformitatea propunerii tehnice.
Lipsa dovezilor privind includerea în procedurile tehnice de execuție a utilajelor de foraj special... tăierea betonului întărit al pilotului primar
*În cadrul răspunsului, ofertantul face trimitere la... 447 din fișierul "PTE.pdf'. În urma verificării acestei pagini, s-a constatat că nu e**xistă nicio descriere a utilajelor care vor fi folosite... foraj sau a mecanismului prin care utilajul propus poate penetra și elimina betonul întărit al unui pilot turnat anterior (... esențială... piloții...).***
... 447 din PTE.pdf tratează exclusiv:
- Metodologia de forare în condiții de prezență a apei: Se descriu măsuri generice... menținerea stabilității găurii de foraj sub presiunea apei freatice (probabil prin utilizarea noroiului bentonitic sau a unei coloane de tubaj simplu... a preveni surparea malurilor).
- Gestionarea presiunii hidrostatice: Procedura se concentrează pe evitarea inundării forajului sau a antrenării materialului din jur (sifonare).
Există o diferență fundamentală de inginerie între:
- Forarea în apă (Ce descrie Ofertantul în cadrul acestei pagini): O problemă de stabilitate a solului și hidraulică.
- Forarea în beton (Ce cere Proiectul): O problemă de mecanică a ruperii materialelor dure (tăiere).
Într-adevăr în cadrul capitolului 9.... se regăsește printre utilajele de care dispune ofertantul de accesul 2 Instalații... forați... 33 și... 28H, dar solicitarea de clarificări se referea la justificarea faptului că procedura tehnică de execuție este adaptată prezentei proceduri.
Conform cerințelor din Formularul de propunere tehnică, fiecare procedură tehnică de execuție trebuie să cuprindă la nivel minimal:
"a)... completa a metodelor pe care ofertantul va intenționa sa le utilizeze in cadrul execuției...;
b) resursele umane, materiale si utilaje de constructii alocate fiecărei activități procedurale;
b)... completa a tehnologiei propuse... soluțiile propuse;
c) unde va fi cazul, ca anexe ale procedurii respective... produsele si materialele folosite vor fi prezentate: certificate de conformitate, locul de unde vor fi aprovizionate (proveniență, producătorul, etc)."
Astfel, scopul solicitării de clarificări este demonstrarea faptului că procedura tehnică... de adâncime este adaptată și specifică la... din Studiul de Fezabilitate (Scenariul 1), și nu să demonstreze că ofertantul are sau nu acces la instalații de foraj.
A. EXHAUSTIVITATE (Gradul de acoperire a cerințelor tehnice)
Calificativ: NESATISFĂCĂTOR

• Refuzul tehnologiei de ghidaj: ***Ofertantul susține că utilizarea grinzilor de ghidaj este opțională, invocând o recomandare din normativul NP 113-04. Această abordare ignoră... explicită din.... Grinzile de ghidaj nu au doar rol de „aliniament", ci sunt singura modalitate de a asigura forța de apăsare și stabilitatea sculei de foraj în momentul în care aceasta trebuie să „muște" din betonul întărit al pilotului primar. Fără acest punct de sprijin rigid la suprafață, burghiul va glisa pe curbura pilotului existent, ducând la eșecul intersecției piloților.***

• Lipsa metodologiei de „secționare":

Răspunsul face trimitere la fișierul „Metodologie.pdf"... 14, însă acolo se regăsește o descriere a etapelor standard de foraj. Nu este explicat regimul de forare prin beton (viteză de rotație, cuplu necesar), nici secvențierea (ex:... primari turnați cu beton cu întărire lentă vs.... secundari armați). O procedură adaptată ar fi trebuit să detalieze exact fereastra de timp în care betonul pilotului primar permite tăierea fără a distruge integritatea întregului element.

• Condiționarea ofertei: Afirmația că „PTE detaliat va fi transmis după semnarea contractului" reprezintă o eschivare de la obligația de a prezenta o ofertă conformă în etapa de licitație. Conform HG 395/2016, oferta trebuie să fie completă și adaptată la momentul depunerii. Amânarea prezentării procesului tehnologic... faza de execuție împiedică Autoritatea Contractantă să evalueze dacă prețul ofertat include toate resursele necesare (ex: scule de tăiere speciale, beton cu aditivi de întârziere, manoperă suplimentară... grinzi de ghidaj).

B. SUBSTANȚIERE (Logica și argumentația tehnică)

Calificativ: NEFUNDAMENTAT / ERONAT

• Ierarhia documentației și „...": În achizițiile publice, specificațiile tehnice din Caietul de Sarcini și... au caracter de obligativitate și prevalează asupra normativelor generale care stabilesc doar standarde minime...., la... 16, Figura..., include „peretele de ghidaj" ca parte integrantă a soluției de incintă. Prin negarea necesității acestui element, ofertantul modifică soluția tehnică avizată, ceea ce atrage neconformitatea conform Art. 137 alin. 3 litera (a) din HG 395/2016.

• Fizica forajului și „devierea piloților":

Ofertantul ignoră riscul de deviere. La o adâncime de -11m, o eroare de verticalitate de doar 1% (frecventă în absența grinzilor de ghidaj) înseamnă o deplasare de 11 cm la bază. În cazul piloților..., unde suprapunerea teoretică este de 10-15 cm, o astfel de deviere duce la apariția unor „ferestre" prin care apa freatică va inunda pasajul. Consecința este inundarea șantierului, imposibilitatea realizării radierului și, potențial, prăbușirea pereților incintei.

• Eroarea „utilaj vs. procedură":

Ofertantul confundă posesia unui utilaj performant (...) cu deținerea unei proceduri corecte. Utilajul este doar un instrument; modul în care acesta este utilizat... a tăia betonul întărit, controlul presiunii pe unealta de tăiere și monitorizarea verticalității în timp real sunt elemente ce țin de PTE, nu de fișa tehnică a utilajului.

C. PROBATORIU (Verificarea dovezilor furnizate)

Calificativ: NECONFORM (Probele depuse sunt contraproductive)

•... 447 din PTE.pdf:

***Ofertantul susține că aici se găsește metodologia... foraj în prezența apei. Totuși, textul de la... 447 se concentrează pe „măsuri... menținerea presiunii hidrostatice" și „evitarea sifonării". Acestea sunt măsuri... izolați forați sub noroi bentonitic sau cu tubaj recuperabil standard. Nu există nicio mențiune** despre etanșeitatea rosturilor între doi..., ceea ce demonstrează că procedura nu a fost adaptată... o „incintă etanșă".*

•... 374 din PTE.pdf:
Această pagină este invocată... gestionarea riscului de verticalitate. În realitate, textul descrie lansarea carcaselor de armătură și a tuburilor de betonare (tremie). Controlul verticalității unei carcase suspendate nu are nicio relevanță... controlul verticalității forajului în sine, care este etapa critică. Mai mult... menționează o „toleranță la cota finală a carcasei de 5 cm", o informație generică ce nu rezolvă problema alinierii geometrice a pereților....
(...)
4. CONCLUZII
În urma analizei, se constată că răspunsul ofertantului la punctul... este NECONCLUDENT și NU reușește să demonstreze că PTE-urile deja depuse în ofertă sunt adaptate la condiționările/... specifice din Documentația de atribuire (Studiul de Fezabilitate - Scenariul 1 și Expertiza tehnică) așa cum s-a solicitat în mod expres prin Fișa de date și formularul de Propunere tehnică.... es*te una generală, „reciclată" din alte proiecte și total neadaptată complexității obiectivului de investiții „...".*
Ofertantul a eșuat în a demonstra că înțelege diferența tehnologică dintre un pilot forat și un sistem de.... Prin refuzul de a implementa grinzile de ghidaj impuse de Expertiză și prin amânarea prezentării detaliilor tehnologice... faza de execuție, ofertantul plasează toate riscurile de eșec tehnic în sarcina... Contractante.
Răspunsul la clarificarea nr.... NU remediază viciile ofertei, ci le agravează. Ofertantul recunoaște implicit că nu a prevăzut tehnologia specifică piloților... (ghidaje, toleranțe stricte, tăiere controlată), încercând să justifice lipsurile prin interpretări proprii ale normativelor ("e doar o recomandare") sau prin amânarea deciziilor... faza de execuție.
Analiza răspunsului de la subpunctul... 1. CONTEXT
În cadrul procesului de evaluare a propunerii tehnice, Comisia a constatat că PTE -... depusă de ofertant descrie un proces tehnologic imposibil de aplicat... acest obiectiv. Ofertantul a detaliat un sistem de cofrare bilaterală (panouri montate pe ambele fețe ale peretelui, fixate cu tiranți care străpung peretele).
Realitatea tehnică a proiectului este radical diferită: pereții... se realizează prin cămășuirea incintei de... deja executați. Acest lucru înseam*nă că:*
1. Nu există spațiu în spatele viitorului perete... montarea unui panou de cofraj exterior.
2. Nu există acces... a strânge piulițele tiranților pe fața exterioară.
3. Este obligatorie utilizarea unui sistem de cofrare unilaterală (single-sided), unde toată presiunea hidrostatică a betonului proaspăt (uriașă în cazul unor pereți de înălțime mare) este preluată de cadre de sprijin („A-frames") ancorate în radier sau de ancore chimice fixate direct în piloții....
2....
A. EXHAUSTIVITATE (Gradul de acoperire a cerințelor tehnice)
Calificativ: NESATISFĂCĂTOR
Ofertantul eșuează sistematic în a clarifica modul de execuție a cămășuielii. La întrebarea punctuală privind montarea cofrajului exterior într-un spațiu inexistent, ofertantul răspunde evaziv, făcând trimitere la „posibilitatea utilizării susținerilor".
• Lipsa tehnologiei specifice: Ofertantul nu descrie nicio metodă de ancorare în piloții de incintă și nu prezintă sistemul de cadre de forță necesar... cofrarea unilaterală.
• Eschivare tehnologică: Prin menținerea descrierii cofrajelor bilaterale în PTE-ul său, ofertantul demonstrează că nu a adaptat oferta la realitatea unui pasaj subteran,

prezentând o documentație generală, cel mai probabil copiată din proiecte de clădiri supraterane.
B. SUBSTANȚIERE (Logica și argumentația tehnică)
Calificativ: NEFUNDAMENTAT /...
Argumentația ofertantului prin trimiterea la paginile 322-323 din PTE.pdf este profund eronată:
• Eroarea de conținut (Pag. 322): Textul invocat la paragraful... prezintă operațiuni elementare precum „trasarea" și „verificarea", aplicabile oricărui cofraj. Nu există nicio explicație privind modul în care se elimină panoul exterior în soluția de cămășuială.
• Eroarea de conținut (Pag. 323):
Paragraful... („Susținerile cofrajelor") tratează exclusiv problema rezemării pe teren... a evita tasările sau înghețul solului de sub popi. Acest capitol se referă la susținerile verticale (... planșee) și nu la preluarea împingerii orizontale specifice pereților cămășuiți. În ingineria pasajelor subterane, susținerea nu se face „pe pământ", ci prin structuri metalice de forță care descarcă presiunea în radierul de beton deja turnat.
C. PROBATORIU (Mijloace de probă)
Calificativ: NECONFORM (Probele depuse infirmă capacitatea tehnică)
Analiza paginilor... din PTE.pdf confirmă faptul că oferta este neadaptată:
1. Definiții irelevante: Ofertantul prezintă definiții... „cofraje virtuale" (sapă direct în pământ), care nu au legătură cu pereții structurali armați ai unui pasaj denivelat care necesită finisaj de precizie.
2. Absența ancorelor: Într-o lucrare de cămășuială, elementul cheie de probă ar fi fost prezentarea detaliilor de ancore chimice sau mecanice pierdute în.... Procedura depusă ignoră complet acest aspect.
3. Condiționarea repetată: Trimiterea la „..."... a justifica transmiterea detaliilor după semnarea contractului este o recunoaștere implicită a faptului că, la data depunerii ofertei, ofertantul nu deținea un plan tehnologic adaptat... cofrarea unilaterală în subteran.
(...)
5. CONCLUZIE
*În urma evaluării coroborate a răspunsurilor... Întrebarea... Cofraje, se constată că ofert**antul NU a demonstrat includerea în oferta sa a tehnologiilor specifice și obligatorii... realizarea acestui pasaj.***
Ofertantul a adoptat o strategie de „apărare" prin citarea unor normative generale sau a unor pagini din oferta proprie care, la o verificare atentă, s-au dovedit a fi total irelevante... problemele tehnice semnalate. Această practică confirmă ipoteza comisiei că întreaga propunere tehnică este construită pe documente generice („template-uri"), încălcând... imperativă din Fișa de Date: „Nu se acceptă proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea acestora atrage neconformitatea ofertei."
Mai mult, prin amânarea furnizării soluțiilor tehnice reale... faza de execuție, oferta devine una condiționată, lipsind Autoritatea de posibilitatea de a verifica dacă prețul licitat acoperă complexitatea reală a... (grinzi de ghidaj, foraj prin beton, cofraje unilaterale speciale).
*Prin urmare, se constată că răspunsul transmis este unul NECONCLUDENT și **NU reușește să demonstreze, nici în acest caz particular și nici în ansamblu, că PTE-urile deja depuse în ofertă sunt adaptate la condiționările/... specifice din Documentația de atribuire (Studiul de Fezabilitate - Scenariul 1 și Expertiza tehnică) așa cum s-a solicitat în mod expres prin Fișa de date și formularul de Propunere tehnică. Mai mult de atât, s-a constatat că procedurile tehnice de execuție, nici măcar NU sunt unele "generale" ci sunt "adaptate" unor alte tipuri de ....***

Promisiunea transmiterii procedurii corecte după semnarea contractului nu poate suplini obligația legală de a demonstra conformitatea ofertei la momentul depunerii acesteia, conform cerințelor explicite din Fișa de Date.
Oferta este NECONFORMĂ neîndeplinind condițiile de adaptare solicitate prin documentația de atribuire.
Analiza răspunsului de la subpunctul...
1. CONTEXT
Studiul de Fezabilitate (SF) și... prevăd în mod explicit utilizarea unui sistem de hidroizolație cu membrană... (activă, auto-sigilantă) sub radier și pe pereții îngropați. Această soluție este critică deoarece, spre deosebire de membranele bituminoase pasive, bentonita reacționează în contact cu apa, mărindu-și volumul și sigilând eventualele puncții sau fisuri apărute în timpul exploatării sub presiune hidrostatică (acvifer la -...m).
Ofertantul a prezentat în oferta inițială proceduri... membrane bituminoase, o tehnologie inferioară și neadaptată... incinte supuse presiunii apei freatice constante în zona fundării.
Prin solicitarea de clarificări nr.... (punctul...), Autoritatea Contractantă a cerut ofertantului: să justifice lipsa tehnologiei bentonitice și indicați unde în ofertă este tratată montarea acesteia (prindere mecanică, tratarea suprapunerilor, protecția la hidratare prematură).
...: Prin adresa de răspuns, ofertantul a adoptat o poziție defensivă și tehnic incoerentă:
(1) A susținut " posibilitatea utilizării a mai multe materiale... hidroizolație"
(2) A promis că "Sistemul de prindere va fi de asemenea în conformitate cu materialele specifice ce vor fi aprobate ulterior"
(3) A precizat că "măsurile de protecție a membranei acestea vor fi stabilite de asemenea în funcție de tipul de material ales, toate aceste aspecte urmând a fi incluse în... de...'
În secțiunile următoare, se va demonstra de ce aceste explicații sunt false, iar documentele indicate reprezintă o dovadă indubitabilă a neconformității ofertei.
2....
A. EXHAUSTIVITATE (Gradul de acoperire a cerințelor tehnice)
Calificativ: NESATISFĂCĂTOR
• Eschivarea de la... specifică:
Ofertantul nu explică de ce a omis... solicitată prin SF. În loc să prezinte tehnologia de montaj cerută, acesta afirmă generic că „a inclus posibilitatea utilizării a mai multe materiale".
• Lipsa detaliilor de montaj: Solicitarea... viza aspecte punctuale: prindere mecanică, tratarea suprapunerilor și protecția la hidratare prematură. Ofertantul a ignorat complet aceste puncte, răspunzând că acestea „vor fi stabilite ulterior". Aceasta nu constituie o clarificare, ci o confirmare a faptului că oferta nu conține tehnologia adaptată.
B. SUBSTANȚIERE (Logica și argumentația tehnică)
Calificativ: NEFUNDAMENTAT
• Incompatibilitate tehnologică:
Argumentul că sistemul de prindere va fi stabilit „după aprobarea materialelor" este tehnic invalid în faza de licitație.... necesită accesorii specifice (benzi expandabile, masă... la rosturi) care trebuie cuatificate în oferta tehnică și financiară.
• Risc de hidratare prematură: Într-un pasaj subteran cu apă freatică ridicată, gestionarea hidratării membranei înainte de turnarea betonului este elementul care decide succesul hidroizolației. Refuzul de a descrie aceste măsuri acum

demonstrează că ofertantul nu deține experiența necesară... acest tip de sisteme active.
C. PROBATORIU (Mijloace de probă)
Calificativ: NECONFORM (Lipsa probelor)
• Absența fișelor tehnice: Ofertantul nu a depus nicio probă (fișă tehnică, extras din manual de instalare) care să confirme că sistemul său „... mai multe materiale" include și... cu performanțele cerute în SF.
• Oferta condiționată: Trimiterea repetată la „... de..." ce va fi transmisă după contract transformă oferta într-una condiționată. Autoritatea Contractantă este pusă în imposibilitatea de a verifica dacă prețul ofertat acoperă... (considerabil mai scumpă și mai greu de instalat decât cea bituminoasă).
3. CONCLUZIE
*În urma evaluării răspunsului... Întrebarea..., se co**nstată că ofertantul NU a demonstrat includerea în oferta sa a tehnologiilor specifice și obligatorii... realizarea acestui pasaj.***
Ofertantul a adoptat o strategie de „apărare" în sensul că materialele și tehnologia de execuție vor fi stabilite doar ulterior. Această practică confirmă ipoteza comisiei că întreaga propunere tehnică este construită pe documente generice („template-uri"), încălcând... imperativă din Fișa de Date: „Nu se acceptă proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea acestora atrage neconformitatea ofertei."
Mai mult, prin amânarea furnizării soluțiilor tehnice reale... faza de execuție, oferta devine una condiționată, lipsind Autoritatea de posibilitatea de a verifica dacă prețul licitat acoperă complexitatea reală a... (acoperirea cu...).
*Prin urmare, se constată că răspunsul transmis este unul NECONCLUDENT și **NU reușește să demonstreze, nici în acest caz particular și nici în ansamblu, că PTE-urile deja depuse în ofertă sunt adaptate la condiționările/... specifice din Documentația de atribuire (Studiul de Fezabilitate - Scenariul 1 și Expertiza tehnică) așa cum s-a solicitat în mod expres prin Fișa de date și formularul de Propunere tehnică. Mai mult de atât, s-a constatat că procedurile tehnice de execuție, nici măcar NU sunt unele "generale" ci sunt "adaptate" unor alte tipuri de ....***
Promisiunea transmiterii procedurii corecte după semnarea contractului nu poate suplini obligația legală de a demonstra conformitatea ofertei la momentul depunerii acesteia, conform cerințelor explicite din Fișa de Date.
Oferta este NECONFORMĂ neîndeplinind condițiile de adaptare solicitate prin documentația de atribuire."

Procedând la verificarea acestor aspecte, Consiliul reține că societățile contestatoare prin răspunsul la clarificări au recunoscut că procedurile tehnice nu descriu toate ...le privind realizarea obiectivului, nu au fost adaptate exact la... din studiul de fezabilitate și caietul de sarcini și nu au fost particularizate însă, precizează că aceste lipsuri s-au datorat caracterul contractului de proiectare și execuție, procedurile tehnice urmând a fi adaptate doar elaborarea proiectului urmare a semnării contractului.

Luând în considerare aceste susțineri, coroborat cu... din cadrul documentației de atribuire, autoritatea contractantă în mod corect a procedat la verificarea fiecărei proceduri tehnice în raport de specificațiile tehnice din cadrul caietului de sarcini și a studiului de fezabilitate, etapă

în care a constatat că în cadrul acestora se regăsesc informații care nu sunt în concordanță cu ...i necesare, în fapt fiind niște proceduri generale sau aplicabile altor categorii de ....

Ulterior, prin clarificări, contestatorii recunosc că procedurile nu sunt concordante cu necesitatea... contractante însă menționează că le va adapta după momentul elaborării proiectului, procedurile tehnice „prezentat***e în ofertă au rolul de a demonstra capacitatea tehnică și metodologia de lucru, urmând ca acestea să fie detaliate, particularizate și definitivate la nivel de detaliu de execuție cat mai amănunțit, imediat după finalizarea etapei d****e Proiectar****e și aprob****area Proiectului Tehnic si soluțiilor de execuție definitive".*

Consiliul nu poate lua în considerare aceste alegații din cadrul răspunsului formulate de ..... având în vedere că potrivit prevederilor art. 172 din Legea nr. 98/2016 capacitatea tehnică a unui ofertant poate constitui cel mult criteriul de calificare stabilit în mod expres de autoritatea contractantă în cadrul anunțului de participare și nu specificație tehnică în cadrul caietului de sarcini.

Mai mult, în justificarea necorelării procedurilor tehnice depuse, contestatorii extrag din contextul propunerii tehnice paragrafe susținând că oferta lor este conforme și că vor fi corelate doar după elaborarea proiectului tehnic.

Consiliul nu va lua în considerare nici această justificare... ... -... având în vedere că în cadrul propunerii tehnice contestator a menționat și prezentat la cap.... Lista procedurilor tehnice de execuție aplicabile, astfel aceste procedurii indicate și nu altele trebuiau verificate de comisia de evaluare potrivit cerințelor din documentația de atribuire necontestată și asumată de contestator prin depunerea ofertelor, respectiv:

- dacă aceste proceduri *„**descriu exclusiv toate ...le privind realizarea acestui obiectiv** **(nu se accepta proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general, sau neprezentarea procedurilor tehnice atrage neconformitatea ofertei nepermițându-se completarea lor ulterior termenului limită de depunere**)".*
- dacă aceste proceduri tehnice de execuție *„**acopere toata plaja de .../operațiuni necesare in... contractului, pe obiecte... toate categoriile de ... ce se vor executa; care vor trebui sa fie adaptate exact la... din DALI/SF, nefiind acceptate proceduri/instrucțiuni de execuție cu caracter general, și vor trebui sa cuprindă la nivel minimal"***
- dacă aceste proceduri tehnice de execuție conțin *„**... completa a tehnologiei propuse... soluțiile propuse".***

În speță, autoritatea contractantă a solicitat clarificări în mod detaliat în raport de... documentației de atribuire.

Rezultă în mod evident că, parte din procedurile tehnice depuse conțin simple informații general valabile/ipotetice, și nu informații clare și concret aplicate ...i din cadrul procedurii.

În situația ofertei depusă de..., argumente din cadrul contestației nu vor fi reținute de Consiliul ca fiind concludente, deoarece autoritatea contractantă a constatat că o parte din proceduri nu prezintă elemente tehnice din proiect său fiind unele generale aplicabile, solicitarea fiind clarificarea necorelării cu lucrarea proprie.

În justificarea depunerii un proceduri generale și neconcordante cu necesitatea... contractante... invoca în mod trunchiat anumite răspunsuri la clarificări iar pe alte le ignoră total, cum ar fi spre exemplu răspunsul la solicitarea 49 antecitat.

Este evident că la solicitările de clarificare, prin care autoritatea contractantă le-a cerut să clarifice și să justifice procedurile tehnice depuse în raport cu... din cadrul documentației de atribuire contestatorii au ales să răspundă în mod superficial, invocând imposibilitatea elaborării unei oferte tehnice astfel cum a solicitat autoritatea contractantă din cauza caracterului contractului de proiectare și execuție, și neconcludent.

Față de aceste aspecte, Consiliul va reține că autoritatea contractantă a constatat în mod corect față de ofertele contestatorilor incidența prevederilor art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, potrivit cărora *„În cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă”*.

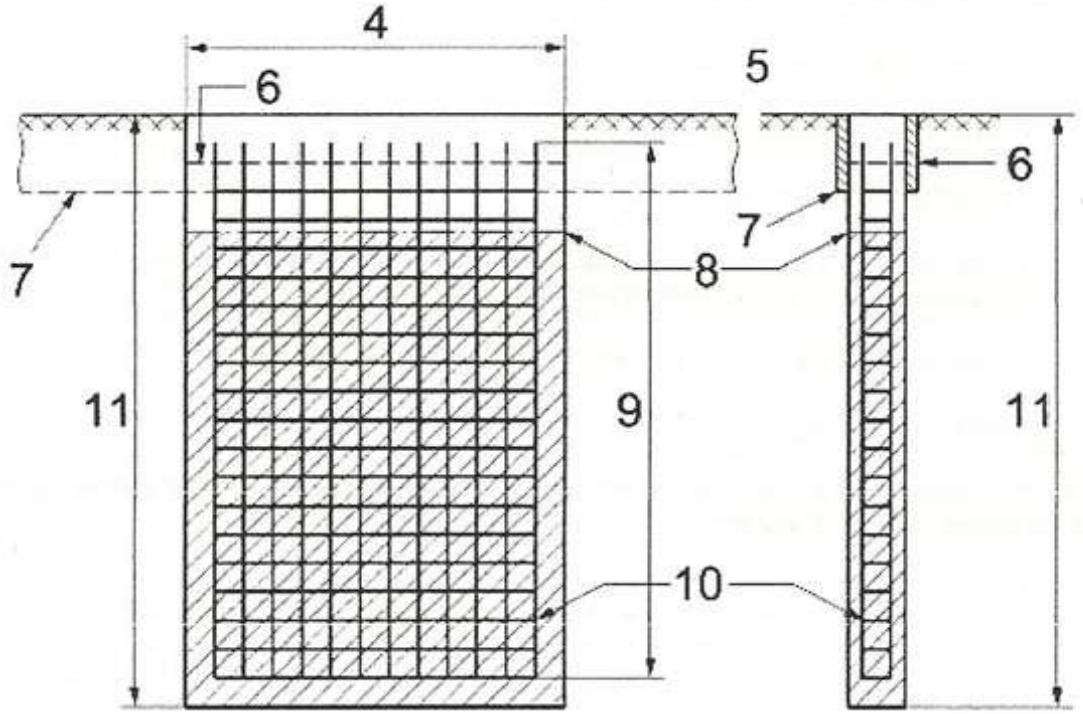
Solicitările... contractante au fost clare și exprese, iar contestatorii în cadrul propunerii tehnice trebuia să prezinte proceduri **tehnice de execuție care să** a**copere toata plaja de activități propuse, inclusiv de .../operațiuni necesare in... contractului, pe obiecte (obiective specifice)... toate categoriile de activități identificate inclusiv cele de ... ce se vor executa, adaptate exact la...** **din SF și care să conțină minim o** descriere completă a tehnol**ogiei propuse... soluțiile propuse.**

Astfel, contestatorii nu poate impune... contractante în etapa de evaluare a propunerii tehnice să facă prezumții și analize simple în baza unor informații impersonale general aplicabile, parte din ele aferente altor categorii de ... nesolicitate de autoritatea contractantă, în condițiile în care atribuțiile sale sunt expres reglementate de art. 1... alin. (1) lit. f) din HG nr. 395/2016 „verifica*rea conformității propunerilor tehnice ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini”.*

Referitor la modalitatea în care a fost evaluată oferta declarată câștigătoare, asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L., contestată de ambii ofertanți, Consiliul reține că autoritatea contractantă nu a efectuat o

verificare atât de drastică și detaliată, pe sute de pagini, așa cum în mod temeinic și corect a procedat în cazul ofertelor contestatorilor astfel cum, cu titlu de exemplu, se reține următoarele:

- în cadrul... PE ..., INTERSECȚIE CU ACCES.....: ”...” postată în SEAP se regăsește figura...



„Fig.... - Elemente componente și unele caracteristici ale pereților îngropați realizați din panouri:
1- grosimea peretelui; 2 - lungimea pe orizontală a carcasei de armătură; 3 - lățimea carcasei; 4 - lungimea panoului; 5 - nivelul platformei de lucru; 6 - nivelul de turnare; **7 - peretele de ghidaj**; 8 - nivelul de tăiere (decapare); 9 - lungimea pe verticală a carcasei de armătură; 10 - carcasa de armătură; 11 - adâncimea de excavare; 12 - rosturi”

Pornind de la această figură din cadrul Expertizei care trebuia respectată în mod obligatoriu de ofertanți, autoritatea contractantă formulează următoarele clarificări:

- prin adresa nr.... din data.... a solicitat contestatorului...

„.... Referitor la Procedura IT_P_01 „... FORAȚI” vs. Soluția „...”
Constatare: Studiul de Fezabilitate și planșele de execuție impun realizarea infrastructurii... (incinta) din... (... intersectați... a crea un ecran etanș împotriva apei freatice interceptate la -...m).
Procedura dumneavoastră IT_P_01 (paginile 1447-1471 din dosar) descrie tehnologia standard de execuție a piloților forați independenți, cu tubaj recuperabil, fără a face nicio referire la tehnologia de
intersectare (secanță).
Solicitare: Vă rugăm să clarificați cum este această procedură „adaptată” la proiect, indicând unde anume în textul procedurii IT_P_01 sunt descrise etapele tehnologice critice... piloții..., și anume:

•*....1.: G**hidajul: Unde este descrisă... și utilizarea grinzii de ghidaj (guide-wall), obligatorie... asigurarea geometriei de intersectare? Procedura d**vs. menționează doar „fixarea instalației... în prelungirea reperului (țărușului)" (pct.....)*, metodă insuficie**ntă....***

*....2.: **Secanța (Tăierea)**: Unde este descrisă **metodologia specifică de forare a piloților secundari prin tăierea parțială a betonului întărit al piloților primari**?*

•*....3.: Etanșeitatea: Cum g**arantați etanșeitatea incintei folosind procedura descrisă la pct.....1, care nu tratează riscul de deviație a forajului și pierderea contactului dintre... la adâncime?"***

- prin adresa nr....2...06 din data.... a solicitat contestatorului...

„.... Referitor la... (Cap. 14) vs. Soluția Proiectată „..." Procedura dumneavoastră descrie... piloților forați independenți, specifici fundațiilor clasice.

Studiul de Fezabilitate și... impun realizarea unei incinte etanșe din... corpul..., în prezența apei freatice la cota -...m.

*• Solicitare: **Vă solicităm să indicați unde anume în procedura depusă este descrisă tehnologia specifică și obligatorie de secționare (tăiere) a pilotului primar de către pilotul secundar.***

Precizați unde sunt detaliate:

o Utilizarea grinzilor de ghidaj (guide-walls)... asigurarea geometriei;

o Tehnologia de foraj prin betonul întărit al pilotului primar;

o Măsurile de impermeabilizare a rosturilor dintre....

.... Referitor la... (PTE-COFRAJE) vs. Cămășuiala... Procedura descrie cofrarea bilaterală cu tiranți trecuți prin perete. Structura de rezistență a... se execută prin cămășuirea pereților de... (sistem „lining"), neexistând acces în spatele peretelui.

• Solicitare: Vă rugăm să explicați tehnologic cum veți monta cofrajul exterior descris în procedură între armătură și piloții de incintă, în condițiile lipsei spațiului de acces. Indicați unde este descrisă soluția de cofrare unilaterală (single-sided) ancorată în radier, necesară în subteran"

- iar prin adresa nr....2...04 din data.... a solicitat intervenientului... -...

„(1) Dorim să subliniem importanța fundamentală a respectării instrucțiunilor obligatorii stipulate explicit în Fișa de Date a Achiziției și în Formularul de.... Aceste documente impun, sub sancțiunea directă a neconformității ofertei, ca toate... de Execuție (PTE) prezentate să îndeplinească, în mod cumulativ și riguros, următoarele condiții esențiale de fond și de formă:

➢ Exclusivitate și Specificitate: Procedurile trebuie să descrie numai și în mod dedicat ...le specifice aferente realizării obiectivului contractului de față. Procedurile care tratează generic activități de construcții (ex: „..."), fără o legătură directă, demonstrabilă și aplicată la acest proiect specific, nu sunt acceptate, deoarece nu oferă garanția că Ofertantul a înțeles constrângerile amplasamentului.

➢... la Proiect: Procedurile trebuie să fie particularizate și aliniate în cel mai mic detaliu la... tehnice precise, soluțiile constructive și condițiile specifice definite în documentația de atribuire. O simplă referire generală la normativele în vigoare sau copierea unor date generale din... nu este suficientă. Procedura trebuie să fie un manual de lucru operațional, care să ghideze... în condițiile reale din teren (ex: prezența apei freatice la cota -...m, spații înguste de lucru, trafic intens).

➢ Originalitate (Non-Generalitate): Documentele nu trebuie să reprezinte simple preluări standardizate („copy-paste") din biblioteca internă a companiei sau instrucțiuni de execuție cu caracter general, aplicabile oricărui tip de șantier civil sau industrial. Comisia de Evaluare trebuie să poată constata, din conținutul propriu-zis al procedurilor (tehnologie, utilaje alocate, succesiune), că ofertantul a analizat în profunzime Studiul de Fezabilitate și a particularizat metodologia de lucru la condițiile concrete ale acestei investiții de infrastructură critică.
Utilizarea unor proceduri generice... ... de o asemenea complexitate inginerească (precum incinte de... în mediu acvifer, hidroizolații sub presiune hidrostatică sau consolidări de vecinătăți sensibile) introduce riscuri tehnice majore, inacceptabile... Autoritatea Contractantă, putând conduce la bloc... în execuție, depășiri de costuri sau chiar incidente tehnice grave (infiltrații, tasări ale clădirilor vecine)
Prin urmare, în conformitate cu prevederile art. 134 alin. 1 din HG 395/2016, vă ***solicităm să justificați, în mod explicit, punctual și argumentat tehnic, modul în care fiecare dintre PTE-urile incluse în ofertă, respectă condițiile de exclusivitate și adaptare exactă menționate mai sus****.*
(2) Vă solicităm să indicați unde în cadrul propunerii tehnice este prezentată... conform solicitărilor de la pct. 7 cap. IV.... Modul de prezentare al propunerii tehnice din Fișa de Date"

La o primă analiză a modalității de formulare a solicitărilor, rezultă fără niciun dubiu că cele cerute..., sunt generale în comparație cu solicitările adresate celorlalți ofertanți, al căror conținut integral a fost reținut anterior.

La această întrebare generală, evident și răspunsul... este similar:
„Procedura: Pereți din... Forați... (PTE-BN-adaptată)
Corelația cu SF: Scenariul 1 din SF impune... pereților de sprijin din... forați... cu diametrul de 880 mm. Aceasta este soluția critică... a permite realizarea... în zona cu spațiu limitat între clădirile existente.
... de Adaptare:
•...: Procedura noastră ***este adaptată... alternantă a piloților primari (nearmați, clasa C25/30) și a celor secundari (armați, clasa C35/45), asigurând suprapunerea necesară... etanșeitatea pereților împotriva pânzei freatice identificate la adâncimea de 0-2 m.***
• Diametru și Precizie: Utilizarea utilajelor de foraj adaptate... diametrul de 880 mm garantează respectarea secțiunii transversale din SF, oferind rigiditatea necesară... a prelua împingerile pământului de tip P5 (argilă marnoasă nisipoasă) pe adâncimi de până la 6-8 metri."

Procedând la verificarea procedurii tehnice de execuție din cadrul propunerii tehnice aflată la pag. 593-596 Consiliul reține că... -... a menționat doar:
„PROCEDURĂ TEHNICĂ DE EXECUȚIE: PASAJ SUBTERAN DIN BETON ARMAT
COD: PTE-BN-17
Aplicabilă... obiectivul de investiții: „..."
1....
Prezenta procedură stabilește responsabilitățile și descrie succesiunea tehnologică... subteran din beton armat, inclusiv a... geotehnice speciale (... forați), a excavațiilor, a infrastructurii (radier) și a suprastructurii (dală). Scopul este de a asigura că această structură complexă este realizată în conformitate cu cele mai înalte standarde de calitate, siguranță și durabilitate.

2. Domeniul de Aplicare
Procedura se aplică execuției tronsonului acoperit al... subteran (Tronsonul 4), situat între km 63+... - 63+630, cu o lungime de cca. 40 m, din cadrul proiectului „PASAJ DENIVELAT PE ... INTERSECȚIE CU ACCES.....”. Metodologia acoperă ...le de la realizarea pereților de sprijin până la finalizarea structurii de beton armat.
3. Definiții
• Pasaj subteran: Structură de beton armat care permite unui flux de trafic să treacă pe sub un altul sau pe sub un obstacol.
• Pilot forat secant: Element de fundare adâncă, executat prin forare și betonare, unde
piloții adiacenți se intersectează ("se taie")... a forma un perete continuu și etanș, cu rol de sprijinire și de etanșare.
• Radier: Element structural de tip placă groasă din beton armat, care formează fundația
(partea inferioară) a....
• Cămășuire: Strat interior din beton armat, turnat peste pereții din..., cu rol de finisaj și de protecție.
• Spraituiri: Elemente metalice orizontale, montate temporar între pereții unei excavații
... a preveni deplasarea acestora.
4. Documente de Referință
Documentația specifică proiectului:
• Studiul de Fezabilitate (S.F.) Proiect nr....
• Proiectul Tehnic (P.T.), Caietul de Sarcini și detaliile de execuție.
•... și....
Reglementări tehnice și legislative:
• NE 012 - Normativ... producerea și executarea... din beton și beton armat.
• NP 123 - Normativ privind proiectarea geotehnică a... de susținere.
• Normativ C56-85 privind verificarea calității... de construcții.
5. Responsabilități
Responsabilitățile personalului (..... cu..., etc.) sunt cele standard, cu o atenție sporită... în faza de execuție a piloților și... RTE în fazele de armare și betonare a elementelor structurale.
6.... a Procedurii
... se va desfășura conform succesiunii logice de mai jos, asigurând în
permanență stabilitatea... și a zonelor adiacente.
....
• Trasarea topografică a axului... și a perimetrului pereților de....
• Relocarea rețelelor de utilități care interferează cu ampriza....
•... platformelor de lucru stabile și nivelate... instalatia de foraj a piloților.
.... Pereților de Sprijin din... Forați...
•... piloților primari (nearmați): Se forează și se betonează piloții primari, din
beton clasa C25/30, la interaxul stabilit în proiect.
•... piloților secundari (armați): După priza betonului din piloții primari, se
forează piloții secundari, care taie marginile piloților primari adiacenți. Se introduce carcasa de armătură și se toarnă betonul de clasă C35/45, realizându-se astfel un perete continuu și etanș. Diametrul piloților este de 880 mm, iar lungimea de 14.... m.
.... Generală și...
• Se va excava în interiorul incintei formate de pereții de....

• Pe măsură ce se avansează în adâncime, se vor monta spraituiri metalice orizontale... a asigura sprijinirea provizorie a pereților.
•... continuă până la cota finală necesară... fundației radierului.
.... Infrastructurii (Radierului)
• Pregătirea fundației: Se așterne și se compactează un strat de balast de 20 cm, urmat
de turnarea unui strat de beton de egalizare C16/20 de 20 cm grosime.
• Hidroizolarea: Se aplică sistemul de hidroizolație pe toată suprafața betonului de egalizare.
• Armarea și turnarea radierului: Se montează carcasa de armătură și se toarnă radierul
din beton C35/45, cu o grosime de... cm.
.... Elevațiilor și a Suprastructurii (Dalei)
• Cămășuirea pereților: Se montează armătura și cofrajele și se toarnă cămășuirea interioară din beton C35/45, cu grosimea de 20 cm, peste pereții de....
•... dalei superioare: Se montează eșafodajul de susținere, cofrajele și armătura
... dala superioară. Se toarnă dala din beton C35/45, cu o grosime de 40 cm.
• Demontarea spraiturilor: Spraituirile metalice se vor demonta progresiv, pe măsură ce structura permanentă din beton armat (radier, cămășuiri, dală) este capabilă să preia
împingerile pământului.
....
• Se aplică hidroizolația și protecția pe extradosul dalei superioare.
• Se realizează umplutura de pământ peste pasaj și se reface structura rutieră la suprafață.
• Se execută ...le interioare: beton de pantă, straturi asfaltice, instalații de iluminat.
7....
• Faza de pilotaj: Verificarea verticalității, a diametrului și adâncimii forajului; verificarea carcaselor de armătură; controlul calității betonului turnat.
• Faza de betonare: Întocmirea proceselor verbale de ... ascunse... armături; verificarea cofrajelor; prelevarea de probe de beton... încercări la 28 de zile.
• Faza finală: Verificări topografice ale geometriei finale a structurii; inspecții vizuale ale suprafețelor de beton.
8. Înregistrări
• Înregistrări de foraj... fiecare pilot (fișe de pilotaj).
• Procese verbale... verificarea calității... ce devin ascunse (armături, hidroizolații).
• Certificate de calitate... materiale (oțel-beton, beton, hidroizolații).
• Condica de betoane și rezultatele încercărilor pe probele de beton.
• Măsurători topografice.
• Proces verbal de recepție calitativă."

Rezultă în mod evident că procedura tehnică de execuție depusă de... -... pasajul din... prezintă deficiențe tehnice, lipsind detalii critice precum grinda de ghidaj, metoda specifică de tăiere **a piloților și cofrarea unilaterală, cerute de autoritatea contractantă altor ofertanți aceștia fiind respinși**... aceste lipsuri, respingeri motivate pe zeci de pagini în raportul de specialitate al expertului cooptat și preluate de comisia de evaluare în cadrul proceselor verbale.

Autoritatea contractantă a aplicat un tratament inegal în evaluarea ofertelor contestatorilor față de cea a....

Același tratament neegal în aplică și în cazul masivelor de ancoraj astfel:

- dacă prin adresa nr.... din data.... a solicitat în mod expres, contestatorului...

„.... Referitor la Procedura IT_E_04 „...” vs.... 800mm
Constatare: Studiul de Fezabilitate prevede relocarea unei magistrale de aducțiune apă cu diametrul Dn 8... mm. Procedura dumneavoastră IT_E_04 este una generală („omnibus”) care tratează la comun gazul, apa și canalizarea.
La capitolul „Parametrii de probă” (pag. 279 din dosar), menționați: „Presiunea de probă se va obține cu pompa manuală, nu se admit pompe centrifuge”.
Solicitare: Vă rugăm să demonstrați adaptarea procedurii la scara...ării.
•....1. Explicați tehnic cum intenționați să realizați proba de presiune pe un tronson de magistrală Dn 800mm folosind o pompă manuală, având în vedere volumele de apă implicate.
*•....2. I**ndicați unde în cadrul procedurii IT_E_04 sunt descrise operațiunile specifice de manipulare, sudură/îmbinare și ancorare (masive de ancoraj)... conducte de mari dimensiuni (Dn 800mm), care diferă fundamental de branșamentele uzuale descrise în restul procedurii.”***

- prin adresa nr....2...04 din data.... comisia de evaluare a formulat o întrebare simplă și generală intervenientului... -... al cărui conținut a fost reținut anterior.

În cadrul răspunsului... -... a menționat:

„Procedura:... de Apă și Canal (PTE-BN-14)
Corelația cu SF: SF-ul enumeră utilități de mari dimensiuni care interferează cu pasajul: conducta PREMO Dn6... mm, conducta de oțel Dn2... mm și colectorul din beton ovoid 8... /... mm.
... de Adaptare:
•...: Procedura este adaptată... manipularea elementelor masive (PREMO, Ovoid), prevăzând tehnologii de cuplare și protecție specifice... fiecare material în parte, minimizând perioadele de întrerupere a serviciilor.
• Corelare cu...: Succesiunea... este planificată astfel încât relocarea acestor magistrale să fie finalizată înainte de începerea forajului piloților..., conform graficului de execuție din SF”.

Procedând la verificarea procedurii tehnice de execuție din cadrul propunerii tehnice aflată la pag. 593-596 Consiliul reține că... -... a menționat doar:

„PROCEDURĂ TEHNICĂ DE EXECUȚIE: RELOCARE REȚELE DE APĂ ȘI CANALIZARE
COD: PTE-BN-14
Aplicabilă... obiectivul de investiții: „...”
1....
Prezenta procedură stabilește responsabilitățile personalului și descrie tehnologia de execuție... ...le de relocare (deviere) a rețelelor de alimentare cu apă și de canalizare. Scopul este de a asigura... corectă a noilor tronsoane de rețea, continuitatea serviciilor de utilități și integrarea noilor ... în infrastructura existentă, conform cerințelor proiectului și normativelor în vigoare.

2. Domeniul de Aplicare
Procedura se aplică... de relocare a rețelelor de apă și canalizare care interferează cu ampriza... subteran, în cadrul proiectului „PASAJ DENIVELAT PE ... INTERSECȚIE CU ACCES.....”. ...le vizate includ, dar nu se limitează la:
• Relocarea conductei de aducțiune apă PREMO Dn600mm de pe latura nordică.
• Relocarea conductei de alimentare cu apă Oțel Dn200mm de pe latura sudică.
• Relocarea conductei de alimentare cu apă Oțel Dn150mm.
• Relocarea colectorului de canalizare din beton ovoid 80/120cm de pe latura nordică.
• Refacerea branșamentelor și racordurilor aferente.
3. Definiții
• Relocare (Deviere): Demontarea unui tronson de rețea existent și înlocuirea lui cu un
tronson nou, montat pe un traseu care ocolește un obstacol (în acest caz, pasajul subteran).
• Canalizare: Ansamblu de ..... colectarea și evacuarea apelor uzate sau pluviale.
• Cămin de vizitare: Construcție subterană care permite accesul la rețea... inspecție și întreținere.
4. Documente de Referință
Documentația specifică proiectului:
• Studiul de Fezabilitate (S.F.) Proiect nr.....
• Proiectul Tehnic (P.T.), Caietul de Sarcini și avizele de la deținătorii de rețele.
Reglementări tehnice și legislative:
• NP 133/... - Normativ... proiectarea... și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare ale localităților.
• SR 8591/...97 - Rețele edilitare subterane.
•... și încercarea rețelelor de canalizare.
5. Responsabilități
Responsabilitățile personalului (..... cu..., Responsabil Calitate, etc.) sunt cele standard definite în sistemul de management integrat, cu o mențiune specială privind obligația Șefului de Șantier de a notifica deținătorii de utilități și de a coordona ...le în prezența delegaților acestora.
6.... a Procedurii
.... Materiale
... de Fezabilitate, se vor utiliza următoarele tipuri de conducte noi:
•... aducțiunea de apă Dn6...: Conductă din fontă ductilă (FD) Dn6....
•... alimentarea cu apă Dn2...: Conductă din polietilenă (PE 1..., PN 10) De225mm.
•... alimentarea cu apă Dn150: Conductă din polietilenă (PE 1..., PN 10) De180mm.
•... canalizarea menajeră: Țeavă corugată din polipropilenă (PP), SN10, Dn....
Toate materialele (conducte, fitinguri, garnituri) vor fi însoțite de certificate de calitate și agremente tehnice.
.... de Relocare
Procesul se va desfășura în etape clare, asigurând continuitatea serviciului pe cât posibil.
1. Faze premergătoare:
o Notificarea deținătorilor de rețele: Se vor anunța companiile de apă și canalizare cu privire la începerea....
o Trasarea: Se trasează topografic noul traseu al conductelor, conform planurilor de execuție.

o Asigurarea continuității: Dacă este necesar, se vor monta conducte provizorii (by-pass)... a asigura alimentarea cu apă a consumatorilor pe durata....
2. Faza de execuție:
o Săpătura șanțului: Se execută săpătura mecanizat sau manual, la cotele și dimensiunile din proiect, cu sprijinirea malurilor unde este necesar.
o Pregătirea patului de pozare: Pe fundul șanțului se așterne un strat de nisip, care se compactează... a asigura un suport uniform... conductă.
o Montarea conductelor: Conductele se coboară cu grijă în șanț și se asamblează conform instrucțiunilor producătorului... fiecare tip de material (fontă ductilă, PE, PP). Se va acorda atenție deosebită curățării și lubrifierii mufelor și garniturilor.
o Umplutura parțială: Se realizează o umplutură parțială în jurul și peste conductă, lăsând îmbinările descoperite... inspecție și testare.
3. Probe și punere în funcțiune:
o Încercarea de etanșeitate (proba de presiune): După montaj, fiecare tronson nou se supune probei de presiune cu apă, conform normativelor. Rezultatele se consemnează într-un proces verbal.
o Conectarea la rețeaua existentă: După trecerea cu succes a probei de presiune, se realizează legăturile la rețeaua existentă. Această operațiune se face în intervale de timp planificate... a minimiza întreruperea serviciului.
o Dezafectarea tronsonului vechi: Tronsonul de rețea vechi se golește, se curăță și se închide etanș la ambele capete.
o Umplutura finală: Se completează umplutura șanțului până la cota finală a terenului, în straturi compactate.
o Refacerea structurii rutiere: Se reface sistemul rutier afectat de ..., conform structurii din proiect.
7....
• Verificarea materialelor: Inspecția vizuală și verificarea documentelor de calitate... toate materialele.
• Control topografic: Verificarea permanentă a traseului, cotelor și pantelor conductelor.
• Controlul execuției: Întocmirea de procese verbale... ... ascunse (pat de pozare, montaj conducte, umpluturi).
• Testarea finală: Succesul probei de etanșeitate este o condiție obligatorie... recepția ...i.
8. Înregistrări
• Proces verbal de predare-primire a amplasamentului.
• Proces verbal... verificarea calității... ce devin ascunse.
• Certificate de calitate/conformitate... materiale.
• Proces verbal de constatare a rezultatelor probei de presiune/etanșeitate.
• Măsurători topografice (planuri de execuție finale - "as built").
• Proces verbal de recepție calitativă."

Procedura tehnică de execuție (PTE-BN-14) depusă de asocierea condusă de... este insuficientă, fiind un document generic ce omite detalii critice precum ancora**rea... rețele de mari dimensiuni (Dn 8...) și manipularea specifică a materialelor, deși în răspun**sul la clarificări susține contrariul.

Această neconformitate majoră a ofertei intervenientului... care oferta... ... -... a fost respinsă ca neconformă, indică o încălcare a principiului tratamentului egal în cadrul procedurii de achiziție publică.

O procedură corectă ar fi trebuit să detalieze tehnic modul de realizare a probelor de presiune și ancorarea conductelor, conform cerințelor din Studiul de Fezabilitate.

Și cu toate acestea în cadrul raportului de specialitate nr.... expertul cooptat analizează răspunsul... și îl consideră concludent având în vedere următoarele argumente:

„1. INTRODUCERE ȘI CADRU JURIDIC-TEHNIC Documentația de atribuire, prin Fișa de Date (cap. IV....) și Formularul 10, a stabilit o cerință de conformitate extrem de strictă: interdicția procedurilor standardizate neadaptate. Rațiunea acestei cerințe rezidă în complexitatea deosebită a obiectivului de investiții - un pasaj subteran realizat sub un drum național intens traficat (...), într-o zonă cu sensibilitate hidrogeologică ridicată. O procedură generică ar reprezenta nu doar o neconformitate administrativă, ci un risc major de securitate a... și de eșec în gestionarea pânzei freatice.

În acest sens i s-a solicitat ofertantului prin Adresa cu nr.... din.... să justifice în mod explicit, punctual și argumentat tehnic, modul în care fiecare dintre PTE-urile incluse în ofertă, respectă condițiile de exclusivitate și adaptare exactă menționate mai sus. În urma analizei detaliate a răspunsului transmis prin Adresa nr....79 din... la solicitarea de clarificări a... contractante, se constată caracterul CONCLUDENT al acestuia. Spre deosebire de o abordare generică, ofertantul a demonstrat că fiecare dintre... de Execuție (PTE) depuse sunt adaptate la specificitatea obiectivului de investiții „...”.

2....:

EXHAUSTIVITATE

Clarificarea completă, pe deplin și fără echivoc a tuturor aspectelor solicitate.

Răspunsul ofertantului nu se limitează la afirmații declarative, ci structurează informația astfel încât să acopere întregul spectru al solicitării:

• Corelarea biunivocă proiectare-execuție:

Ofertantul demonstrează că fluxul de lucru pornește de la elaborarea detaliilor de execuție (DE) și se finalizează cu PTE-urile corespunzătoare. Această abordare elimină riscul decalajului între soluția proiectată și realitatea din teren.

• Segmentarea pe obiecte de ...: În răspunsul transmis (pag. 1-3), ofertantul face distincția clară între zonele constructive:

1. Ziduri de tranziție tip „L” (... rampele de acces);

2. Radier cu pereți tip cadru „U” (zona de tranziție);

3. Pasajul propriu-zis (acoperit și descoperit), unde tehnologia de execuție se bazează pe pereți din....

• Tratarea integrată a procedurilor: Lista de proceduri (de la PTE-BN-01 la PTE-BN-XX) nu este o simplă enumerare, ci un flux logic care include trasarea, terasamentele în incintă protejată... piloților, hidroizolarea sub presiune și refacerea infrastructurii rutiere, etc.

Ofertantul a prezentat... fiecare procedură tehnică de execuție argumentații tehnice și juridice privind adaptarea procedurilor tehnice atașate în cadrul procedurii de atribuire.

Consecință: Prin această structură, ofertantul elimină orice urmă de ambiguitate privind specificitatea procedurilor de execuție, demonstrând că fiecare element critic al proiectului are o procedură dedicată, îndeplinind... de exhaustivitate.
3....: SUBSTANȚIERE
Argumentație tehnică logică, corelarea cu Studiul de Fezabilitate și....
Substanțierea răspunsului este punctul central care infirmă ipoteza caracterului „generic" al ofertei și confirmă adaptabilitatea la indicatorii tehnici a prezentei investiții:
• Adaptarea la tehnologia piloților... (Ø 8... /... mm): Spre deosebire de o lucrare civilă obișnuită unde se folosesc... izolați, acest proiect necesită o incintă etanșă. Ofertantul argumentează substanțial modul de execuție a piloților primari (fără armătură) și secundari (armați), metodă indispensabilă... realizarea „peretelui continuu" care să oprească infiltrațiile de apă. Această detaliere confirmă că procedura nu este extrasă dintr-un catalog general de „fundații", ci este construită pe soluția din SF.
• Managementul riscului hidrogeologic: SF-ul indică prezența apei freatice la cota -...m.
Ofertantul substanțiază PTE-BN-06 (Hidroizolații) prin prisma presiunii hidrostatice, explicând necesitatea tratării etanșe a contactului dintre radier și pereții din.... Argumentația este coerentă: succesul... depinde de etanșeitate, iar procedura sa trateze exact acest „punct critic".
•... 17 și traficul intens:
Substanțierea include și logistica execuției.
Realizarea... la intersecția cu accesul Altex implică o succesiune de faze de lucru care să permită menținerea fluxului auto. Ofertantul explică faptul că PTE-urile de drumuri (strat de bază AB..., strat de legătură) sunt adaptate specificațiilor din expertiză... preluarea sarcinilor dinamice ridicate specifice drumurilor.../naționale.
4....: PROBATORIU
Mijloace de probă convingătoare, documente justificative și corelări vizibile.
Răspunsul este susținut de dovezi materiale irefutabile prezente în dosarul achiziției:
• Personalizarea documentară (titularizarea):
Fiecare pagină a documentului „....pdf" este marcată cu denumirea specifică a proiectului: „Pasaj denivelat DN... zona Altex". Din punct de vedere juridic, acest lucru transformă un document intern într-o piesă contractuală asumată, specifică acestui șantier.
• Specificitatea normativelor invocate:
Utilizarea normativului AND 589/... (privind ...le de drumuri) în cadrul PTE-urilor este o probă directă a adaptării. Dacă procedurile ar fi fost „generale" (de tip construcții civile), acestea s-ar fi referit la normative de tip „C" sau „P".
Referința la... (... geotehnice speciale -... forați) în contextul descrierii incintei etanșe confirmă aplicabilitatea strictă la obiectivul din....
• Planul de Control al Calității (PCCVI) ca oglindă a proiectului: Tabelul centralizator din
răspunsul la clarificări (pag. 4) corelează fazele de execuție cu factorii de control (RTE..., Consultant). Proba constă în faptul că punctele de oprire și fazele determinante menționate coincid cu cele solicitate în Caietul de Sarcini al..., demonstrând o „mulare" perfectă pe....
5. CONCLUZII
În urma analizei coroborate a solicitării de clarificări cu răspunsul oferit și documentele anexate, se emit următoarele concluzii:
1. Eliminarea riscului de neconformitate:

Ofertantul a demonstrat că a înțeles distincția dintre o „instrucțiune de lucru generală" și un „manual de execuție adaptat". Procedurile depuse sunt operaționale și specifice prezentei investiții.
2. Validitatea tehnică: Argumentația privind piloții... și gestionarea apei la cota de -3m este solidă și oferă garanția că... se va desfășura conform standardelor de siguranță cerute... o infrastructură critică.
3. Transparență și trasabilitate: Probele furnizate permit Comisiei de Evaluare să urmărească fluxul calității... fiecare element de construcție a fiecărui element al viitorului pasaj.
Prin urmare, răspunsul a fost considerat unul "concludent", în sensul că ofertantul a justificat în mod explicit, punctual și argumentat tehnic modul în care fiecare dintre PTE incluse în ofertă respectă condițiile de exclusivitate și adaptare exactă".

Constatările expertului sunt preluare și însușite și de comisia de evaluare în cadrul procesului verbal nr.....

În soluționare Consiliul reține ca fiind relevante următoarele decizii pronunțate de CJUE:

La punctul 39 din... pronunțată în cauza C-.../15, CJUE a reținut că „Astfel*, conform unei jurisprudențe constante a..., în temeiul articolului 2 din Directiva.../18, unei autorități c****ontractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (a se vedea** în special... din 10 octombrie..., Manova, C-336/12, EU: C:...:..., punctul 40, și... din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:...:..., punctele 42 și...)"* iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum s-a amintit la punctul *39 din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are ob****ligația de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit" și a precizat că „a****ceastă con**siderație este cu atât *mai importantă cu cât miza este excluderea din procedură".*

... dell'Adda SpA vs.... SpA (C-42/13) considerentul 44: „Astfel, pe de o parte*, principiul egalității de tratament impune ca ofertanții*

să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții... toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparență are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea... contractante. Aceasta implică formularea tuturor condițiilor și ***modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să*** *permită tutur****or ofertanților informați în mod rezonabil și obișnuit de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită****... contractante să veri****fice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (a se vedea în acest sens… Comisia/… d****i Frutta, C-496/99 P, EU: C:...: 236, punctele...-111).”*

... din 10 octombrie..., în care CJUE s-a pronunțat în cauza C-336/12 astfel:

„31 Principiul egalității de tratament și obligația de transparență se opun oricărei negocieri între autoritatea contractantă și un ofertant în cadrul unei proceduri de atribuire a unor contracte de achiziții publice, ceea ce implică faptul că, în principiu, ***o ofertă nu poate fi modificată după depunerea sa nici la inițiativa... contractante, nici la cea a ofertantului. În cons****ecință, autoritat****ea contractantă nu poate solicita lămuriri unui ofertant a cărui ofertă apreciază că este imprecisă sau neconformă cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini (a se ve****dea în acest sens... din 29 martie..... și alții, C 599/10, punctele 36 și 37).*

32 Curtea a precizat însă că articolul 2 din Directiva.../18 nu se opune ca datele referitoare la ofertă să poată fi corectate sau completate punctual, în special întrucât necesită în mod vădit o simplă clarificare sau... a înlătura erori materiale evidente (... și alții, citată anterior, punctul 40).

33 Curtea a formulat în această hotărâre anumite cerințe care delimitează această posibilitate de a solicita în scris ofertanților o clarificare a ofertei lor.

34 Mai întâi, o cerere de clarificare a unei oferte, care poate interveni numai după ce autoritatea contractantă a luat cunoștință de ansamblul ofertelor, trebuie, în principiu, adresată în mod echivalent tuturor ofertanților care se află în aceeași situație (a se vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctele 42 și...).

... În continuare, cererea trebuie să privească toate punctele ofertei care impun o clarificare (a se vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctul 44).

36 În plus, această cerere nu poate conduce la prezentarea de către un anumit ofertant a ceea ce în realitate ar fi o nouă ofertă (a se vedea în acest sens... și alții, citată anterior, punctul 40).

37 În sfârșit, în general, în cadrul exercitării puterii de apreciere de care dispune în ceea ce privește posibilitatea de a solicita candidaților să își clarifice oferta, ***autoritatea contractantă trebuie să trateze candidații în mod egal și loial****, astfel încât să nu se poată considera, la finalizarea procedurii de selecție a ofertelor și în raport cu rezultatul acesteia, că*

solicitarea de clarificare a favorizat sau a defavorizat nejustificat candidatul sau candidații cărora le a fost adresată *(... și alții, citată anterior, punctul 41)".*

La considerentul 28 din... pronunțată în cauza C-131/16, CJUE s-a

pronunțat astfel: „a permi***te... contractante să solicite unui candidat a cărui ofertă o apreciază a fi imprecisă sau neconformă cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini clarificări în această privință ar implica riscul de a se considera că această autoritate contractantă, în cazul în care oferta candidatului respectiv ar fi în final reținută, a negociat în mod confidențial această ofertă, în detrimentul celorlalți candidați și cu încălcarea principiului egalității de tratament (... din 29 mar****tie..... și alții, C-599/10, EU: C:...:..., punctul 37)".*

Față de cele de mai sus, Consiliul reține că în etapa de evaluare a ofertelor contestatorilor autoritatea contractantă și-a respectat propria documentație de atribuire și a ales să verifice în mod riguros și corect ofertele tehnice depuse de aceștia în raport de... impuse, tratament pe care nu l-a aplicat și ofertei depusă de intervenient.

Astfel, autoritatea contractantă nu avea dreptul să accepte propunerea tehnică elaborată de către contestatori, având în vedere prevederile art. 137 alin. (3) din HG nr. 395/2016 o ofertă care nu satisface în mod corespunzător... caietului de sarcini este neconformă.

Contestatorii nu a demonstrat prin niciun mijloc de probă că propunerilor lor tehnice depuse îndeplinește toate specificațiile tehnice expres menționată în cadrul caietului de sarcini în condițiile în care autoritatea contractantă a menționat că „***Ofertanții vor prezenta procedurile tehnice de execuție care descriu exclusiv toate ...le privind realizarea acestui obiectiv (nu se accepta proceduri tehnice întocmite la modul general; prezentarea procedurilor tehnice la modul general atrage neconformitatea ofertei)***."

Cu privire la oferta depusă de... -..., autoritatea contractantă nu a solicitat nicio clarificare concretă referitoare la propunerea tehnică, prezumând în mod nejustificat că aceasta este conformă. Singura întrebare formulată a avut un caracter general, fiind emisă doar... a simula procesul de evaluare, aspect cu atât mai grav cu cât, în aceeași etapă, toți ceilalți ofertanți au fost respinși.

În acest context, trebuie avute în vedere dispozițiile art. 154 din Legea nr. 98/2016 și cele ale art. 20 alin. (2) HG nr. 395/2016, care statuează că: *„Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare... a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la...*

achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire. Documentația de atribuire conține orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare... a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire".

De asemenea art. 123 alin. (1) HG nr. 395/2016 menționează că *„ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire".*

Din interpretarea acestor texte de lege rezultă că autoritatea contractantă are obligația să evalueze ofertele raportându-se strict la documentația de atribuire care guvernează procedura de atribuire, care prin neatacare și-a consolidat forța obligatorie.

Orice decizie a... contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente/neclare sau incerte care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertelor, autoritatea contractantă trebuie să stabilească cu exactitate dacă propunerile tehnice depuse de ofertanți sunt conforme, numai în urma obținerii și verificării detalierii specificațiilor tehnice ofertate putând stabili conformitatea, realitatea și corectitudinea acestora.

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punct de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor din documentația tehnică, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. g) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare în situația ofertanților contestatori s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu iar în situația intervenientului s-a făcut în mod simplist, cu încălcarea principiilor tratamentului egal, nediscriminării.

În ceea ce privește restul criticilor sesizate de către contestatori, cu privire la modalitatea nelegală de evaluare a propunerii tehnice depusă de asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L., Consiliul nu mai analizează conformitatea acestora, atâta vreme cât din cauza motivelor antemenționate nu poate fi înlăturat neserios de evaluare a ofertei acestuia, în sensul că unele specificații nu au fost verificate în raport de necesitatea acesteia stabilită în cadrul caietului de sarcini.

Având în vedere cele constatate, în temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite în parte contestațiile formulate de... ... -... și... ambele în contradictoriu cu ..... și pe cale de consecință va respinge ca nefondată cererea de intervenție formulată de asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. și va obliga autoritatea contractantă să reevalueze oferta depusă de asocierea

... S.R.L. - ... S.R.L. potrivit documentației de atribuire, a prevederilor legale și a celor reținute în prezenta motivare, în termen de 10 zile.

Va respinge ca nefondate criticile formulate de... ... -... și... cu privire la modalitatea de evaluare a propriilor oferte.

... aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite în parte contestațiile formulate de... ... -... și... ambele în contradictoriu cu ..... și pe cale de consecință respinge ca nefondată cererea de intervenție formulată de asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. și obligă autoritatea contractantă să reevalueze oferta depusă de asocierea ... S.R.L. - ... S.R.L. potrivit documentației de atribuire, a prevederilor legale și a celor reținute în prezenta motivare, în termen de 10 zile.

Respinge ca nefondate criticile formulate de... ... -... și... cu privire la modalitatea de evaluare a propriilor oferte.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare... părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**

Redactat practicaua deciziei:...

Redactată în 6 exemplare originale, conține 76 (șaptezecișișase) pagini.