

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1870/C8/1632, 1647, 1650, 1872, 1881

Data: 10.08.2023

I. Prin contestația nr. 1701/15.06.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 32369/15.06.2023, formulată de TMG GUARD SRL (**dosar nr. 1632**), cu sediul social în Târgu Jiu, str. Lalelelor, nr. 3B, jud. Gorj și cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în Târgu Jiu, str. Narciselor, nr. 133, având CUI 35469698, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J18/76/2016, reprezentată legal prin Mecu Victor Lucian - administrator, împotriva Raportului procedurii nr. 936/09.06.2023 - LOT 1, a Raportului procedurii nr. 938/09.06.2023- LOT 3 și a Raportului procedurii nr. 940/09.06.2023- LOT 5, emise de autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI BRAȘOV, cu sediul în Brașov, b-dul Mihail Kogălniceanu nr. 13, bl. C2, sc. I, județul Brașov, în cadrul procedurii de licitație deschisă organizată în vederea încheierii unui „ACORD CADRU PE 4 ANI SERVICII DE PAZĂ ȘI MONITORIZARE PENTRU CENTRAL DRDP BRAȘOV ȘI SDN 1-5, BRAȘOV, SIBIU, MIERCUREA CIUC, TÂRGU MUREȘ, SFÂNTU GHEORGHE ȘI SECȚIA AUTOSTRĂZI SIBIU – DRDP BRAȘOV”, cu privire exclusivă la loturile: 1- Central DRDP Brașov și SDN Brașov, 3 SDN Tg. Mureș și 5 SDN Sfântu Gheorghe, s-a solicitat:

- admiterea contestației formulate împotriva Raportului procedurii nr. 936/09.06.2023- LOT 1 Central DRDP și SDN Brașov, a Raportului procedurii nr. 938/09.06.2023-LOT 3 SDN Tg. Mureș și a Raportului procedurii nr. 940/09.06.2023- LOT 5 DN Sfântu Gheorghe, privind rezultatul procedurii de atribuire, în ceea ce privește oferta declarată câștigătoare a AKYLE SECURITY SRL și a tuturor actelor subsecvente acestora, prin înlăturarea aspectelor nelegale ce se vor menționa;

- obligarea autorității contractante de a lua măsurile de remediere în ceea ce privește restabilirea legalității în procedura de atribuire raportat la cerințele impuse prin documentația de atribuire, cu analizarea legală a tuturor operațiunilor pe care prezenta procedura le implica și

care urmează a fi realizate de către ofertanți, cu respectarea cerințelor impuse prin caietul de sarcini, a dispozițiilor legale în materie;

- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei tehnice cât și financiare aparținând AKYLE SECURITY SRL (pentru loturile 1,3 și 5) și a BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL (pentru Lotul 3 SDN Tg. Mureș), sub aspectul respectării cerințelor din documentația de atribuire și care sunt corelate cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini, cu aplicarea întocmai a tuturor prevederilor legale în materie de achiziții la conformitatea unei oferte, ale Codului muncii, legislației salarizării, fiscale și celelalte acte normative incidente, în vigoare;

- obligarea autorității contractante de a lua măsurile de remediere care se impun, prin înlăturarea aspectelor nelegale și pe cale de consecință continuarea procedurii și desemnarea ofertei câștigătoare care îndeplinește toate cerințele impuse de documentație, raportat la actele normative incidente.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 33639/22.06.2023, formulată de BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL, cu sediul social în Târgu Mureș, str. Libertății nr. 10, județul Mureș, având CUI 24531611, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J26/302/2014, reprezentată legal prin Ballai Alexandru – administrator și convențional prin Cabinet individual de Avocat Costea Vasile, cu sediul în Târgu Mureș, str. Justiției nr. 4A, județul Mureș, unde se solicită comunicarea actelor de procedură, vizând contestațiile din dosarele nr. 1632/2023, 1674/2023, 1650/2023, formulată de TMG GUARD SRL, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- admiterea în principiu a cererii de intervenție în temeiul art. 64 alin. (2) din codul de procedură civilă;

- respingerea contestației ca fiind nefondată cu privire la criticile aduse împotriva ofertei BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL.

II. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 32702/16.06.2023, formulată de BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL (**dosar nr. 1647**), cu sediul social în Târgu Mureș, str. Libertății nr. 10, județul Mureș, având CUI 24531611, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J26/302/2014, reprezentată legal prin Ballai Alexandru – administrator și convențional prin Cabinet individual de Avocat Costea Vasile, cu sediul în Târgu Mureș, str. Justiției nr. 4A, județul Mureș, unde se solicită comunicarea actelor de procedură, împotriva Raportului procedurii nr. 938/09.06.2023 - LOT 3, emis în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, de autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI BRAȘOV, cu privire exclusivă la lotul 3 SDN Tg. Mureș, s-a solicitat:

- admiterea prezentei contestații astfel cum a fost formulată și în consecință:

- anularea Raportului procedurii de atribuire nr. 938 din 09.06.2023 în ceea ce privește Lotul 3 SDN Tg. Mureș;

- anularea proceselor-verbale intermediare și a tuturor actelor subsecvente în ceea ce privește Lotul 3;

- reevaluarea ofertei clasate pe locul 1 (AKYLE SECURITY SRL) conform cerințelor din documentația de atribuire și în conformitate cu prevederile legale în materie și constatarea neconformității/inacceptabilității ofertei declarate câștigătoare pentru Lotul 3.

III. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 32731/19.06.2023, formulată de ALARM EXPRES SRL (**dosar nr. 1650**), cu sediul social în Reghin, str. Duzilor nr. 1A, județul Mureș având CUI RO25851924, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J26/729/2009, reprezentată legal prin Preda Mihai Dorin - administrator, împotriva Raportului procedurii nr. 938/09.06.2023- LOT 3, emis în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, de autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI BRAȘOV, cu privire exclusivă la lotul 3 SDN Tg. Mureș, cod CPV principal 79713000-5 Servicii de pază (Rev.2), s-a solicitat:

- reevaluarea ofertei financiare a societății contestatoare, având în vedere că aceasta a fost respinsă ca fiind inacceptabilă;

- reevaluarea ofertei depuse de AKYLE SECURITY SRL, clasată pe locul I;

- reevaluarea ofertei depuse de BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL, clasată pe locul II;

- reevaluarea ofertei depuse de TMG GUARD SRL clasată pe locul III.

Prin cererea de intervenție nr. 759/22.06.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 34065/23.06.2023, formulată de AKYLE SECURITY SRL, cu sediul social în sat Dudu, comuna Chiajna, str. Orhideelor nr. 17D, camera 2, parter, județul Ilfov, cu sediu pentru comunicarea actelor de procedură în București, str. Mircești nr. 1A, sector 1, având CUI 31662938, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J23/1401/2016, reprezentată legal prin administrator, vizând contestațiile din dosarele nr. 1632/2023, 1674/2023 și 1650/2023, formulate de TMG GUARD SRL, BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL și ALARM EXPRES SRL s-a solicitat Consiliului să dispună:

- respingerea contestației formulate de TMG GUARD SRL, BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL și ALARM EXPRESS SRL, în ceea ce privește criticile formulate împotriva ofertei intervenientei ca nemotivate, nefondate și, în ipoteza completării motivelor, după studierea dosarului, respingerea acestora ca tardive/inadmisibile; admiterea în principiu a cererii de intervenție, în principal ca cerere de intervenție principală;

- respingerea solicitării de acces la documentele declarate de subscrisa ca fiind confidențiale.

IV. Prin contestația nr. 1897/05.07.2023, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 36473/05.07.2023, formulată de TMG GUARD SRL (**dosar nr. 1872**), cu sediul social în Târgu Jiu, str. Lalelelor, nr. 3B, jud. Gorj și cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură în Târgu Jiu, str. Narciselor, nr. 133, având Cod Unic de înregistrare RO 35469698, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J18/76/2016, reprezentată legal prin Mecu Victor Lucian - administrator, împotriva Raportului procedurii nr. DRDPBV/SACH37/ BV23/INT/1036/28.06.2023 - LOT 1, a Raportului procedurii nr. DRDPBV/ SACH37/INT/1038/ 28.06.2023 - LOT 3 și a Raportului procedurii nr. DPDPBV/SACH37/BV23/INT/1038/28.06.2023 - LOT 5 emise în cadrul aceleiași proceduri de atribuire de autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI BRAȘOV, cu privire exclusivă la loturile: 1- Central DRDP Brașov și SDN Brașov, 3 SDN Tg. Mureș și 5 SDN Sfântu Gheorghe, s-a solicitat:

- admiterea ca fondată a contestației formulate de TMG GUARD SRL împotriva:

- o Raportului procedurii nr. DRDPBV/SACH37/BV23/INT/1036/28.06.2023 - LOT 1 Central DRDP și SDN Brașov, ca urmare a adoptării măsurilor de remediere;

- o Raportului procedurii nr. DRDPBV/SACH37/BV23/INT/1037/28.06.2023 - LOT 3 SDN Tg. Mureș, ca urmare a adoptării măsurilor de remediere și a - Raportului procedurii nr. DRDPBY/SACH37/ BV23/INT/1038/28.06.2023 - LOT 5 DN Sfântu Gheorghe, ca urmare a adoptării măsurilor de remediere, privind rezultatul procedurii de atribuire în ceea ce privește oferta declarată câștigătoare AKYLE SECURITY SRL și a tuturor actelor subsecvente acestora, prin înlăturarea aspectelor nelegale;

- obligarea autorității contractante de a lua măsurile de remediere în ceea ce privește restabilirea legalității în procedura de atribuire raportat la cerințele impuse prin documentația de atribuire, cu analizarea legală a tuturor operațiunilor pe care prezenta procedură le implică și care urmează a fi realizate de către ofertanți, cu respectarea cerințelor impuse prin caietul de sarcini, a dispozițiilor legale în materie și deopotrivă la respectarea legislației incidente serviciilor achiziționate;

- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei tehnice cât și financiare aparținând AKYLE SECURITY SRL (pentru Loturile 1, 3 și 5) și a BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL (pentru Lotul 3 SDN Tg. Mureș), sub aspectul respectării cerințelor din documentația de atribuire și care sunt corelate cu specificațiile tehnice din caietul de sarcini, cu aplicarea întocmai a tuturor prevederilor legale în materie de achiziții la

conformitatea unei oferte, ale Codului muncii, legislației salarizării, fiscale și celelalte acte normative incidente, în vigoare;

- obligarea autorității contractante de a lua măsurile de remediere care se impun, prin înlăturarea aspectelor nelegale pe care le va menționa în contestație și pe cale de consecință continuarea procedurii și desemnarea ofertei câștigătoare care îndeplinește toate cerințele impuse de documentație, raportat la actele normative incidente.

Prin cererea de intervenție nr. 852/10.07.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 37629/11.07.2023, formulată de AKYLE SECURITY SRL, cu sediul social în sat Dudu, comuna Chiajna, str. Orhideelor nr. 17D, camera 2, parter, județul Ilfov, cu sediu pentru comunicarea actelor de procedură în București, str. Mircești nr. 1A, sector 1, având CUI 31662938, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J23/1401/2016, s-a solicitat:

- respingerea contestației formulate de TMG GUARD SRL, în primul rând ca netemeinică, nemotivată și nelegală;

- respingerea ofertelor depuse de TMG GUARD SRL, ca inacceptabilă;

- respingerea contestației formulate de TMG GUARD SRL în ceea ce privește criticile formulate împotriva ofertei intervenientei ca nemotivate, nefondate și, în ipoteza completării motivelor, după studierea dosarului, respingerea acestora ca tardive/inadmisibile;

- admiterea în principiu a cererii de intervenție, în principal ca cerere de intervenție principală;

- respingerea solicitării de acces la documentele declarate de AKYLE SECURITY SRL ca fiind confidențiale.

V. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 36603/06.07.2023, formulată de ALARM EXPRES SRL (**dosar nr. 1881**), cu sediul social în Reghin, str. Duzilor nr. 1A, județul Mureș CUI 25851924, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J26/729/2009, reprezentată legal prin Preda Mihai Dorin - administrator, împotriva comunicării rezultatului procedurii nr. DRPDBV/BV01_23/IE/ 13854/28.06.2023 și a Raportului procedurii nr. DRDPBV/SACH37/BV23/ INT/1037/28.06.2023 emise în cadrul aceleiași proceduri de atribuire de autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI BRAȘOV, cu privire exclusivă la lotul 3 SDN Tg. Mureș, s-a solicitat anularea adresei de comunicare a procedurii, a raportului procedurii și a tuturor actelor subsecvente și pe cale de consecință obligarea autorității contractante la adoptarea de măsuri de remediere constând în:

- reevaluarea ofertei financiare depusă de ALARM EXPRES SRL, având în vedere că în mod nelegal aceasta a fost respinsă ca fiind inacceptabilă;

- reevaluarea ofertei depuse de AKYLE SECURITY SRL, clasată pe locul I;
- reevaluarea ofertei depuse de BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL, clasată pe locul II;
- reevaluarea ofertei depuse de TMG GUARD SRL clasată pe locul III.

Prin cererea de intervenție nr. 852/10.07.2023, înregistrată la Consiliu cu nr. 37629/11.07.2023, formulată de AKYLE SECURITY SRL, cu sediul social în sat Dudu, comuna Chiajna, str. Orhideelor nr. 17D, camera 2, parter, județul Ilfov, cu sediu pentru comunicarea actelor de procedură în București, str. Mircești nr. 1A, sector 1, având CUI 31662938, număr de înregistrare la Registrul Comerțului J23/1401/2016, s-a solicitat:

- respingerea contestației formulate de ALARM EXPRESS SRL, în primul rând ca netemeinice, nemotivate și nelegale;
- respingerea ofertei depuse de ALARM EXPRESS SRL, ca inacceptabile;
- respingerea contestației formulate de ALARM EXPRESS SRL, în ceea ce privește criticile formulate împotriva ofertei intervenientei ca nemotivate, nefondate și, în ipoteza completării motivelor, după studierea dosarului, respingerea acestora ca tardive/inadmisibile;
- admiterea în principiu a cererii de intervenție, în principal ca cerere de intervenție principală;
- respingerea solicitării de acces la documentele declarate de AKYLE SECURITY SRL ca fiind confidențiale.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (2) și (3) din Legea nr. 101/2016, precum și prevederile art. 67 alin. (1) din Codul de procedură civilă.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:
cu majoritate de voturi

Admite, în principiu, cererile de intervenție formulate de BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL și AKYLE SECURITY SRL.

Respinge, ca rămasă fără obiect, contestațiile înaintate de TMG GUARD SRL (dosar nr. 1632) și de BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL (dosar nr. 1647) și, ca inadmisibilă, contestația formulată de ALARM EXPRES SRL (dosar nr. 1650), formulate în contradictoriu cu COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA prin DIRECȚIA REGIONALĂ DE DRUMURI ȘI PODURI BRAȘOV.

Respinge, ca rămasă fără obiect, cererile de intervenție formulate de BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL și AKYLE SECURITY SRL, față de contestațiile depuse de TMG GUARD SRL (dosar nr. 1632), BS PAZĂ ȘI PROTECȚIE SRL (dosar nr. 1647) și ALARM EXPRES SRL (dosar nr. 1650).

Respinge, ca nefondată, contestația TMG GUARD SRL (dosar 1872/2023), formulată în contradictoriu cu aceeași autoritate contractantă.

Admite, în parte, contestația formulată de ALARM EXPRES SRL (dosar 1881/2023) și anulează rezultatul procedurii consemnat în Raportul procedurii nr. 1037/28.06.2023 (lotul 3), precum și actele subsecvente lui, în partea ce privește evaluarea/respingerea ofertei contestatorului, și obligă autoritatea contractantă ca, în termen 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze această ofertă, cu luarea în considerare a acesteia, pe aspectul analizat, conform celor reținute în considerente, conform motivării de mai sus.

Respinge, ca nefondate, criticile privitoare la reevaluarea ofertelor situate pe locurile 1, 2 și 3, la lotul 3.

Admite cererea de intervenție formulată de AKYLE SECURITY SRL, față de contestațiile depuse de TMG GUARD SRL (1872) și ALARM EXPRES SRL (1881).

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

OPINIE SEPARATĂ

Pentru toate cele anterior menționate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, contestația formulată de ALARM EXPRES SRL (dosar 1881/2023) trebuie respinsă, ca nefondată.