

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

—
....
Data:...

Prin contestația...._01_...1A... /..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub...., depusă de..., cu sediul social în..., .., bloc..., parter, .., sectorul..., înregistrată în Registrul Comerțului sub...., având..., reprezentată legal prin administrator..., privind... de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect Servicii pentru elaborarea studiului de fezabilitate aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a..., cod... Studii de fezabilitate, *servicii de consultanță, analize (Rev.2), de..., în calitate de entitate contractantă, cu sediul în....., contestatoarea a solicitat:*

- II.1. anularea parțială a documentului de..... din data de..., în ceea ce privește punctele de clarificare contestate:

a)... la solicitarea de clarificare..., punctele de... 2 și 3... 7/...;

- II.2. constatarea caracterului nelegal, formal și nemotivat al răspunsurilor entității contractante la solicitările de clarificare formulate în cadrul procedurii și obligarea acesteia la revizuirea documentației de atribuire, precum și la reformularea și completarea răspunsurilor aferente punctelor de clarificare contestate, cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile în materia achizițiilor publice și a principiilor tratamentului egal, transparenței, proporționalității și asigurării concurenței reale;

II.3. dispunerea oricăror alte măsuri necesare pentru restabilirea legalității efectelor produse de documentul de... contestat, inclusiv..., prelungirea..., în măsura în care Consiliul va constata că răspunsurile contestate au produs efecte restrictive asupra participării operatorilor economici;

II.4. în subsidiar, suspendarea procedurii;

II.5 în măsura în care Consiliul va constata că nelegalitățile invocate prin contestație sunt de natură a afecta în mod structural documentația de atribuire și nu pot fi remediate prin măsuri corective proporționale, contestatoarea solicită anularea procedurii de atribuire.

Prin contestația...., înregistrată la... sub...., depusă de..., cu sediul în..... 02, et...., sector..., înregistrată în Registrul Comerțului sub...., având..., reprezentată legal prin... - administrator, prin dl.... și,

sector....., privind aceeași procedură de licitație deschisă, contestatoarea a solicitat:

1) suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației;

2) pe fondul cauzei: obligarea entității contractante la adoptarea măsurilor de remediere care se impun, respectiv:

(i) la anularea în parte a răspunsului consolidat.... din data de... și obligarea entității contractante la remedierea în parte a documentației de atribuire, astfel cum este detaliat în cuprinsul contestației și în ceea ce privește refuzul nejustificat al acesteia de a prelungi termenul de depunere al ofertelor;

(ii) la decalarea termenului limită de depunere a ofertelor cu 15 zile;

- în fiecare dintre cazurile de la (1)-(2) de mai sus, cu obligarea entității contractante de a publica un anunț de tip erată prin care să aducă la cunoștința operatorilor economici modificările respective și stabilirea unui nou termen de depunere a ofertelor.

... prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor...../2026 și...../2026, au fost conexate, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

....., Consiliul a respins, ca rămase fără obiect, cererile de suspendare a procedurii de atribuire, formulate de... și de....

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de..., constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent... dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de..., prin care... și de... critică răspunsul la solicitările de clarificări..., publicat în SEAP la data de..., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

În ceea ce privește contestația depusă de..., **contestatoarea prezintă** argumente în susținerea petitelor II.1-II.5 și subpetitelor, precum și concluzia și măsura solicitată.

A. Astfel, pentru petitul principal II.1 și subpetitele A.1-A.7:

II.1. Anularea parțială a documentului de..... din data de..., în ceea ce privește punctele de clarificare contestate:... la solicitarea de clarificare..., punctele de... 2 și 3... 7/...

A.1. Cadru... - natura încălcării

A.2. Modificarea cerinței - de la capacitate aeroportuară la trafic efectiv istoric

A.3. Incoerența internă a răspunsului - coroborarea subrăspunsurilor 2 și 3

A.4. Lipsa legăturii reale dintre criteriul traficului istoric și serviciile solicitate

A.5. Fundamentarea corelării temporale - efectul perioadei pandemice asupra cerinței de calificare

A.6. Încălcarea principiilor proporționalității și concurenței

A.7. Modificarea documentației fără prelungirea....

autoarea contestației consideră că există un temei solid pentru:

- anularea parțială a documentului de..., în ceea ce privește răspunsul formulat la solicitarea de clarificare..., subrăspunsurile 2 și 3, referitoare la interpretarea cerinței privind pragul de... pasageri anual raportat exclusiv la traficul din anul anterior contractării;

- obligarea entității contractante:

- fie la revenirea la formularea inițială a cerinței din fișa de date;

- fie la acceptarea unor indicatori echivalenți, adecvați naturii serviciilor de planificare și dezvoltare aeroportuară, cu prelungirea....

B. Pentru petitul... /... II.2 și subpetitele B.1-B.8:

II.2. Constatarea caracterului nelegal, formal și nemotivat al răspunsurilor entității contractante la solicitările de clarificare formulate în cadrul procedurii și obligarea acesteia la revizuirea documentației de atribuire, precum și la reformularea și completarea răspunsurilor aferente punctelor de clarificare contestate, cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile în materia achizițiilor publice și a principiilor tratamentului egal, transparenței, proporționalității și asigurării concurenței reale.

B.1. Lipsa motivării reale a răspunsului la clarificări (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

B.2. Dezechilibrul contractual excesiv și disproporționat (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

B.3. Interpretarea eronată a principiului asumării riscului (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

B.4. Refuzul limitării daunelor indirecte (răspunsul la solicitarea..., documentul de.....)

B.5. Suspendarea și denunțarea contractului fără mecanisme compensatorii (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

B.6. Modalitatea de plată exclusiv la final (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

B.7. Standardul de recepție „fără observații” (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

B.8. Restrângerea nejustificată a modalităților de dovedire a experienței experților (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

contestatoarea solicită Consiliului să dispună:

- constatarea nelegalității documentului de..... din data de... („..... consolidat la solicitările de clarificare”), pentru lipsa de motivare reală și pentru menținerea unor cerințe și clauze cu caracter disproporționat, restrictiv și lipsit de previzibilitate;

- obligarea entității contractante la revizuirea documentației de atribuire și la reformularea și completarea răspunsurilor la solicitările de clarificare..., în sensul eliminării sau corectării tuturor cerințelor și clauzelor constatate ca nelegale;

- prelungirea..., în măsura în care revizuirea documentației și a răspunsurilor produce modificări cu impact asupra modului de participare și de elaborare a ofertelor.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul "[CN1... /...]CONTESTATIE_..._..._QA_final_semnat.pdf", postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către... persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către... (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa..., înregistrată la... sub..., entitatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestațiilor.

Prin adresa..., înregistrată la... sub..., entitatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de..., solicitând respingerea acesteia ca neîntemeiată și nefondată.

În cazul nerespectării de către... a prevederilor art. 611 alin (1) din Legea nr. 101/2016, entitatea solicită respingerea contestației formulate.

În fapt, entitatea contractantă arată că, urmare a solicitărilor de clarificări la prezenta procedură, a... prin: Răspunsul consolidat 1..., Răspunsul consolidat 2... și Răspunsul consolidat 3..., acesta din urmă făcând și obiectul contestației.

A. Cu privire la „Anularea parțială a documentului de..... din data de..., în ceea ce privește punctele de clarificare contestate:... la solicitarea de clarificare..., punctele de... 2 și 3... 7/...”,

Redând conținutul solicitării... și răspunsul la aceasta, entitatea menționează că traficul de 5... pasageri/an, înseamnă un aeroport mic/regional, trebuie să fi fost în anul anterior contractării respectivului SF/ mașter plan, deoarece ținta de dezvoltare aeroportuară este de... de pasageri/an, ca atare, este important ca prestatorul de servicii să fie capabil să proiecteze un aeroport funcțional pentru... de pasageri/an, ceea ce cunoaște din experiență.

Valoarea de... pasageri/an raportată pe anul anterior este explicit cuantificabilă... raportărilor oficiale din aviație, postate formal pe site-urile IATA...u ale aeroporturilor. Mai mult decât atât, pragul de... pasageri/an la momentul contractării și nu în anul anterior este mult mai restrictiv, deoarece un trafic de... pasageri în mai-iunie-septembrie, înseamnă că, la final de an, traficul este mai mare de... pasageri/an..., entitatea contractantă dorește să rămână în zona de experiență pentru aeroporturi mici. Tocmai la finalul anului este clar și măsurabil pentru întreaga aviație... care este momentul de timp la care se face raportarea.

Comisia a extins o singură dată perioada pentru depunerea ofertelor, iar, întrucât prin precizarea privind... pasageri/an în anul anterior nu a restrâns experiența, extinderea datei limită pentru depunerea ofertelor nu se impunea. Însă, în măsura în care Consiliul va aprecia că precizarea are caracter de completare cu impact asupra modului de ofertare, își exprimă disponibilitatea de a prelungi termenul de depunere a ofertelor, fără afectarea principiilor procedurii.

Entitatea contractantă susține că prin subrăspunsul 3 nu a limitat experiența relevantă exclusiv la: „*mașter- plan-uri, SPF, SF, proiecte de concept și dezvoltare pentru aeroporturi*”.

Experiența solicitată a prestatorului de servicii este în planificare și dezvoltare aeroportuară, dar aeroporturile în care trebuie să aibă experiență similară dovedită pentru dezvoltare pornesc de la min..... pas./an. Aceste aeroporturi au fost dezvoltate fiindcă această experiență în traficul de pasageri pornește de la... pasageri/an în sus și astfel certifică faptul că prestatorul de servicii știe deja și este familiarizat cu aeroporturi care deja operau cu... pasageri/an, ceea ce înseamnă că știe să abordeze toate aspectele legate de un astfel de aeroport, care este obiectul/ ținta acestei proceduri prin care entitatea contractantă dorește ca propriul ei aeroport să fie adus în mod operațional la... pasageri/an.

Entitatea reiterează faptul că traficul efectiv anual pe aeroport reprezintă un indicator curent în activitatea aeroportuară. Acest trafic este un indicator pentru dezvoltarea aeroportuară. De aceea entitatea contractantă are nevoie de un studiu în care să fie adus... la un trafic de... pasageri/an (prognoza de trafic este un element esențial al studiului).

Raportarea la traficul efectiv al... nu are rolul de a evalua performanța operațională a prestatorului, ci de a asigura experiența de planificare și dezvoltare a fost realizată pentru aeroporturi care, la momentul respectiv, operau la un nivel de complexitate comparabilă cu obiectul prezentei proceduri.

Entitatea contractantă nu cunoaște, întrucât nu există definiții IATA, ce înseamnă "aeroport strategic", ca atare solicitarea pentru experiența similară este pentru SPF/ SF/masterplan pentru aeroporturi (indiferent de aeroport) cu min.... pasageri/an, întrucât pentru entitatea

contractantă este important traficul de pasageri și nu denumirea..., deoarece nevoia sa este pentru un aeroport care va avea... pasageri/an și nu pentru un aeroport numit strategic sau nu.

Precizează faptul că perioada pentru depunerea ofertei este februarie 2026 (și nu 2025), iar ultimii 3 ani înseamnă... și, la nivel mondial, traficul aerian în anul... a fost aprox. 90% față de traficul din 20....

Astfel, solicită Consiliului să constate că a avut în vedere contextul post-pandemic, motiv pentru care pragul de... pasageri/an a fost stabilit la un nivel minim, corespunzător aeroporturilor mici și medii, fără a solicita valori superioare, tocmai pentru a evita excluderea nejustificată a operatorilor economici.

În ceea ce privește afirmația că prin interpretarea dată prin răspunsul la solicitarea de clarificare....:

- favorizează un număr extrem de redus de operatori economici;
- elimină operatori cu experiența comparabilă sau superioară;
- creează un avantaj concurențial artificial.

entitatea solicită Consiliului să constate că experiența similară solicitată este minimală și că nicăieri în fișa de date sau în răspunsul consolidat, nu se precizează că se exclude operatorii economici cu experiență similară/superioară celei solicitate.

Având în vedere că prin răspunsul la solicitările de clarificări nu s-a modificat fișa de date, nu a prelungită perioada pentru depunerea ofertelor, dar, având în vedere prezenta contestație, entitatea contractantă precizează că a suspendat... până la soluționarea acesteia.

Raportat la mențiunile anterioare, solicită Consiliului să constate că nu se impun modificări în fișa de date, că entitatea contractantă nu a modificat fișa de date, ci doar a clarificat o cerință deja existentă, cerință care nu este restrictivă, fiind vorba de aeroporturi mici/medii, nu hub-uri majore, iar pandemia nu mai este relevantă pentru perioada de referință (...).

B. Cu privire la „... /... privind viciile sistematice ale răspunsului la clarificări și ale clauzelor contractuale”, entitatea susține faptul că mai mult de 15 dintre solicitările adresate privind clauzele contractuale și... de care s-a formulat... prin Răspunsul consolidat 3...., nu reprezentau solicitări de clarificări privind clauzele contractuale, în conformitate cu art. 172 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, ci solicitări de.... Prin urmare, entitatea apreciază că contestarea acestor aspecte ce tin de documentația de atribuire, respectiv modificarea modelului de contract este tardiv formulată.

Mai mult decât atât, solicită Consiliului să constate faptul că revizuirea documentației de atribuire, așa cum a solicitat contestatoarea în contestație, este tardiv formulată raportat la data publicării în SEAP a anunțului de participare.....

Entitatea arată că prevederile art. 172 din Legea nr. 99/2016 coroborate cu cele analoge ale art.... din HG nr. 394/2016 dispun că...

operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări sau informații suplimentare în legătură cu documentația de atribuire, iar entitatea contractantă are obligația de a răspunde în mod clar și complet, cât mai repede posibil la... solicitare de clarificări sau informații suplimentare.

Raportat la prevederile legale anterior menționate se observă faptul că legislația în materia achizițiilor sectoriale nu prevede obligația entității contractante de a modifica documentația de atribuire după voința operatorului economic care a adresat întrebările de clarificare a documentației de atribuire.

Opțiunea modificării cerințelor impuse operatorilor economici reprezintă un drept al entității contractante, iar nu o obligație. Singura obligație legală a entității contractante este aceea de a răspunde în termen, în mod clar, complet și fără ambiguități la solicitarea de clarificări.

Modelul de contract publicat este un model transpus, adaptat după modelele oferite de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice. Acesta este agreat la nivelul intern al Entității Contractante, iar clauzele contractuale sunt cele de care entitatea contractantă are nevoie pentru a se proteja în cazul neîndeplinirii obligațiilor cu rea voință.

Clauzele sunt standard în contractele de prestări servicii, iar acestea respectă principiul echității și echilibrului contractual. De aici rezultă și refuzul de a limita riscul și costul al oricăror probe legale cauzate în execuția contractului. Acest... își are corespondent în prevederile art. 1531 din Codul civil (creditorul are dreptul la repararea totală a prejudiciului) chiar dacă nu a fost menționat explicit în Răspunsul consolidat 3.....

De asemenea, acestea nu instituie un risc economic excesiv așa cum afirmă contestatoarea, ci reprezintă clauze contractuale specifice, permise în contractele administrative pentru a asigura echilibrul dintre drepturile prestatorului și obligația entității contractante de a utiliza fondurile în mod eficient, etic și transparent. Prestatorul, în calitate de profesionist, are posibilitatea de a-și cuantifica aceste riscuri în prețul ofertei depuse.

Refuzul de a accepta plăți parțiale a avut la bază atât riscul entității contractante de a primi un livrabil sau două și restul foarte târziu sau deloc, cât și durata contractului.

În ceea ce privește menținerea standardului de recepție "fără observații" entitatea contractantă precizează că nu dorește recepționarea documentului final care are observații, întrucât nu îl poate folosi. Totodată, nu este în interesul entității contractante de a amâna recepția și plata. Semnarea fără observații reprezentând recepția calitativă și cantitativă a serviciilor, conforme cu caietul de sarcini.

În raport cu cele expuse, susține faptul că:

- documentația de atribuire nu trebuie modificată și nici nu a fost modificată prin răspunsurile la clarificări;
- răspunsurile la solicitările de clarificări sunt clare, concise, susținute de prevederi legale, punctuale chiar dacă nu în sensul dorit de către contestatoare;
- clauzele contractuale sunt standard în contractele de prestări servicii din România;
- nu a îngrădit și nu îngrădește dreptul niciunui operator economic de a participa la procedură;
- nu există dezechilibru contractual.

C. Cu privire la *"necesitatea prelungirii termenului de depunere a ofertelor"*, entitatea solicită respingerea acestui... ca fiind lipsit de obiect, întrucât a suspendat... până la soluționarea contestatiei având în vedere că data depunerii ofertelor este.... Prin urmare, operatorii economici nu sunt constrânși de un termen iminent, aceștia beneficiind de un răgaz pe toată durata soluționării contestației.

Solicitarea contestatoarei de a se stabili acum o prelungire este redundantă, deoarece mecanismul legal de reluare a unei proceduri suspendate garantează oricum acest lucru indiferent de decizia Consiliului.

...de cele reținute mai sus, solicită respingerea prelungirii termenului de depunere a ofertelor ca fiind lipsită de obiect.

În concluzie, având în vedere motivele dezvoltate mai sus, solicită:

- respingerea capătului de cerere privind *"anularea răspunsului la solicitarea de clarificare..., punctele de... 2 și 3... 7/..."*;
- respingerea capătului de cerere privind *"Constatarea caracterului nelegal, formal și nemotivat al răspunsurilor entității contractante la solicitările de clarificare formulate în cadrul procedurii și obligarea acesteia la revizuirea documentației de atribuire, precum și la reformularea și completarea răspunsurilor aferente punctelor de clarificare contestate, cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile în materia achizițiilor publice și a principiilor tratamentului egal, transparenței, proporționalității și asigurării concurenței reale"* având în vedere caracterul tardiv al criticilor ce vizează prevederile documentației de atribuire și/sau al contractului, prin raportare la data publicării acesteia în SEAP. Solicitarea unor clarificări cu depășirea termenului legal de formulare a eventualelor contestații nu poate avea ca efect repunerea în termen... considerarea ca fiind formulată în termen contestația;
- constatarea că entitatea contractantă a... solicitărilor de clarificări acoperind în mod corespunzător întrebările adresate, punctual, chiar dacă nu în sensul dorit de către contestatoare;
- respingerea capătului de cerere privind prelungirea....

Prin adresa...._02_06_1A... /..., înregistrată la... sub..., contestatoarea a formulat... la punctul de vedere al entității contractante.

În ceea ce privește contestația depusă de..., **contestatoarea prezintă** argumente în susținerea următoarelor critici:

4. Entitatea contractantă restrânge nejustificat competiția și numărul... potențiali ofertanți la procedură, încălcând prevederile legislației achizițiilor publice.

.... Neîndeplinirea obligației legale de prelungire a perioadei pentru depunerea ofertelor.

.... Modalitatea de clarificare prin Răspunsului consolidat de clarificare 3 cu.... a cerinței din fișa de date a III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională conduce la o restrângere nejustificată a concurenței. Entitatea contractantă solicită experiență similară identică.

.... Cerințele de participare contestate pe... contestației, suplimentar criticilor învederate mai sus, încalcă prevederile..., impunându-se aplicarea prioritară a dreptului....

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul: "[CN1... /...36]Contestatie_raspuns3_UbitechConstructii_CN1..._semnat.pdf", postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către... persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin adresa....., înregistrată la... sub..., entitatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de..., solicitând respingerea acesteia ca neîntemeiată și nefondată.

În temeiul art. 139 din Codul de..., solicită conexarea dosarului 2.../.../2026 cu dosarul.../.../2026.

Entitatea menționează că data limită pentru depunerea ofertelor se va prelungi corespunzător în funcție de momentul ridicării din suspendare a procedurii.

A. Cu privire la *"Neîndeplinirea obligației legale de prelungire a perioadei pentru depunerea ofertelor"*, entitatea arată că a publicat anunțul de participare CN1... în data de... cu termen de depunere a ofertelor inițial în data de....

În urma unei solicitări de clarificări, respectiv... din Răspunsul consolidat 1...., motivată prin faptul că perioada de elaborare a ofertelor se suprapune cu sărbătorile legale, a prelungit termenul de depunere în data....

O nouă solicitare de clarificări, respectiv...0 din Răspunsul consolidat 3.... privind prelungirea termenului limită de depunere a ofertelor cu încă 2 săptămâni având ca motiv „Cerințele actuale prevăzute în documentația de licitație sunt complexe și necesită profiluri specializate, ceea ce impune timp suplimentar pentru a asigura conformitatea deplină și cea mai înaltă calitate a propunerii. O prelungire ar permite tuturor ofertanților să pregătească documentații complete și bine structurate, contribuind în cele din urmă la un proces de licitație mai competitiv și mai solid” a fost refuzată raportat la răspunsurile consolidate publicate (Răspunsul 3....) având în vedere că entitatea contractantă a apreciat că acestea nu modifică documentația de atribuire, ci doar clarifică întrebările ofertanților, de exemplu:

- întrebările 1-12 privitoare la clauzele contractuale, ale căror răspunsuri nu modifică în niciun fel contractul;

- întrebarea 13 privind factorul de evaluare în care în loc de specialist în planificare și dezvoltare aeroportuară, s-a acceptat specialist în operațiuni aeroportuare;

- întrebarea 14 privind factorul de evaluare specialist în modelare financiară - nu s-a modificat nimic;

- întrebarea 15 privind factorul de evaluare specialistul SEA și EIA - a fost clarificat faptul că nu se cere un.... de ani de experiență sau un.... de evaluări, este necesar să aibă experiență;

- întrebarea 16 privind criteriul de atribuire, s-a explicat faptul că nu se cere experiența în contracte, ci în proiecte;

- întrebările 17-... privind caietul de sarcini - s-au explicat solicitările, fără să se solicite nimic în plus;

- întrebările 20-24 privind fișa de date - s-au explicat solicitările, fără să se solicite nimic în plus.

Entitatea contractantă reiterează faptul că a suspendat... până la soluționarea contestației, având în vedere că data depunerii ofertelor este.... Prin urmare, operatorii economici nu sunt constrânși de un termen iminent, aceștia beneficiind de un răgaz pe toată durata soluționării contestației. Solicitarea contestatoarei de a se stabili acum o prelungire este redundantă, deoarece mecanismul legal de reluare a unei proceduri suspendate garantează oricum acest lucru indiferent de decizia Consiliului.

În concluzie, raportat la cele menționate anterior, solicită respingerea acestui capăt de cerere.

B. Cu privire la *”Modalitatea de clarificare prin Răspunsul consolidat de clarificări 3 cu.... a cerinței din Fișa de date a III.i.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională conduce la o restrângere nejustificată a concurenței Entitatea contractantă solicită experiență similară identică”, entitatea face următoarele precizări:*

Cu privire la criticile privind răspunsul 21, subpunctul....:

Experiența solicitată ofertanților nu se limitează doar la teritoriul UE.... cerințelor menționate în fișa de date și nemodificate prin niciunul dintre răspunsurile la clarificări, s-a solicitat ca experiență similară:

... prev. art.... și art....2 din legea nr. 99/2016, se solicită următoarele: ofertantul trebuie să dovedească faptul că, în ultimii 3 (trei) ani calculați până la data depunerii ofertelor, a coordonat minim 3 (trei) master-plan-uri, studii de fezabilitate sau proiecte de concepte și dezvoltare pentru aeroporturi cu minim..... (cinci milioane) de pasageri anual în momentul contractării și cel puțin unul dintre aceste aeroporturi a fost în Europa.

Prin urmare, s-a solicitat ca ofertantul să aibă experiență în MINIM UN AEROPORT DIN EUROPA (nici măcar din UE, ci din Europa, pentru a nu limita concurența strict la UE, fapt scris în clar la răspunsul de la solicitarea..., pct. 4, unde sunt clar menționate și state non-UE), în rest pot fi oricare alte aeroporturi din lume. Prin urmare, cerința nu este restrictivă, iar motivarea contestatoarei nu se susține prin însăși documentele invocate.

Cu privire la criticile privind răspunsul 42, solicită Consiliului să respingă solicitarea contestatoarei privind eliminarea Răspunsul..., deoarece acesta nu restricționează, ci explică solicitarea din fișa de date și din caietul de sarcini ca minim un aeroport, să fie din Europa, nu doar din UE și nu există obligativitatea ca experiența ofertanților să fie exclusiv din Europa.

Cerința nu este disproporționată, ci reprezintă o măsură de diminuare a riscului de implementare. Un ofertant fără experiență... prezintă un risc major de a livra un proiect incompatibil cu cerințele de interoperabilitate ale rețelei..., generând prejudicii financiare și întârzieri majore.

Cu privire la răspunsul 21 subpunctul 2 și răspunsul..., entitatea subliniază faptul că însuși obiectul studiului de fezabilitate pentru aeroport îl reprezintă soluții pentru creșterea capacității actualului aeroport... la... de pasageri/an, prin utilizarea infrastructurii existente, la care se adaugă un... nou. Ca atare, experiența solicitată de entitatea contractantă ofertanților este pornind de la... de pasageri/an, pentru a avea certitudinea că toți ofertanții la procedură știu exact cum arată un aeroport funcțional cu... de pasageri/an - experiența este esențială pentru alegerea unui proiectant care știe să lucreze cel puțin cu maximum necesar entității contractante (ex.: dacă ofertantul a proiectat aeroporturi în care traficul anual atins este deja de... de pas/an, atunci știe să proiecteze aeroporturi cu exact... pas/an, care reprezintă ținta entității contractante).

În această situație "similaritatea" nu înseamnă identitate (... afirmației contestatoarei pag. 26/32), dar trebuie să se asigure un nivel de competență care să garanteze execuția contractului în condiții de siguranță. Un prestator care a lucrat doar pe aeroporturi mici ar putea propune soluții subdimensionate sau ineficiente pentru un trafic de 5 milioane. Entitatea contractantă dorește proiectarea și configurarea unei infrastructuri noi capabile să proceseze un flux de... pasageri/an. În prezenta procedură obiectul este un aeroport de capacitate de 5 milioane, nu cel actual.

De asemenea, stabilirea cerințelor de calificare este atributul exclusiv al entității contractante.

Reducerea pragului la... pasageri (... solicitării contestatoarei pag. 27/32/) ar putea expune entitatea contractantă la riscul de a atribui contractul unui operator care nu a demonstrat niciodată capacitatea de a proiecta pentru ținta de 5 milioane, compromițând însăși viabilitatea investiției pe termen lung.

Mai mult decât atât, cerința nu este restrictivă, deoarece:

- este solicitat un număr de minim 3 proiecte în ultimii 3 ani, dintre care doar unul în Europa, permițând accesul companiilor globale de consultant;

- piața serviciilor aeroportuare este una internațională, existând un număr suficient de operatori care îndeplinesc acest criteriu... datelor de trafic furnizate de Eurostat.

În concluzie, raportat la cele anterior menționate, solicită respingerea acestor critici și menținerea cerinței așa cum a fost formulată. Mai mult decât atât, acestea sunt tardive raportat la data publicării documentației.

C. Cu privire la "Cerințele de participare contestate pe..., suplimentar criticilor învederate mai sus, încalcă prevederile..., impunându-se aplicarea prioritara a dreptului...", entitatea menționează următoarele:

Contestatoarea invocă, în mod abstract, pretinsa încălcare a dreptului..., fără a indica concret ce dispoziție... ar fi încălcată, în ce mod cerința ar depăși ceea ce este permis de Directiva.../25/UE, care este efectul real de excludere a unor operatori economici apți. Or... jurisprudenței constante a CNSC și a CJUE, simpla afirmare a unui caracter restrictiv nu este suficientă, fiind necesară dovedirea unui efect concret și disproporționat asupra concurenței. În lipsa unei astfel de demonstrații, critica rămâne pur teoretică și nefondată.

... art. 58 din Directiva.../25/UE (transpus prin art.... din Legea nr. 99/2016), entitatea contractantă are dreptul să stabilească cerințe de capacitate tehnică și profesională, în măsura în care acestea sunt legate de obiectul contractului și proporționale cu acesta.

În prezenta procedură obiectul contractului îl reprezintă elaborarea unui studiu de fezabilitate pentru dezvoltarea unui aeroport la capacitatea de... pasageri/an, cerința privind experiența similară raportată la aeroporturi de acest ordin de mărime este direct corelată cu obiectul contractului, fiind justificată tehnic și funcțional.

CJUE a statuat constant (ex. cauza C-76/81 Transporoute, C-470/99 Universale-Bau) că autoritatea contractantă poate impune cerințe ridicate de experiență atunci când complexitatea contractului o justifică, fără ca acest fapt să echivaleze cu o restrângere nelegală a concurenței.

Contrar susținerilor contestatoarei, cerința nu impune experiență identică, nu limitează experiența la un anumit stat sau la..., nu exclude operatori economici internaționali.

Este solicitat un minim de 3 proiecte relevante, dintre care doar unul să vizeze un aeroport din Europa (în sens larg, nu exclusiv UE), restul experienței putând proveni din... stat al lumii.

Această structură demonstrează în mod evident că nu se urmărește restrângerea pieței, ci asigurarea unui nivel minim de competență adaptat specificului infrastructurii aeroportuare..., caracterizate de reglementări, interoperabilitate și standarde tehnice distincte.

Un prestator care nu a avut contact anterior cu operarea aeroportuară..., standardele de siguranță, mediu, flux pasageri și interoperabilitate specifice, prezintă un risc major de livrare necorespunzătoare, cu impact direct asupra interesului public și asupra viabilității investiției.

CJUE recunoaște explicit dreptul autorităților contractante de a lua în considerare gestionarea riscului atunci când stabilesc cerințe de calificare, atât timp cât acestea sunt proporționale și justificate de obiectul contractului.

Contestatoarea nu dovedește și nici nu susține că pe piața relevantă ar exista un număr insuficient de operatori, cerința ar conduce la imposibilitatea unei competiții reale.

Dimpotrivă, piața serviciilor de consultanță aeroportuară este una globală, cu numeroși operatori care îndeplinesc cerințele stabilite, aspect confirmat de datele publice privind traficul aeroportuar european și internațional.

În raport de cele expuse cerința contestată respectă dreptul..., este proporțională, justificată și corelată cu obiectul contractului, nu restrânge nejustificat concurența, nu impune experiență identică, ci experiență relevantă.

Prin urmare, criticile formulate la punctul... sunt neîntemeiate și se impune respingerea acestora în integralitate, cu menținerea documentației de atribuire în forma stabilită de entitatea contractantă.

În concluzie, având în vedere motivele dezvoltate mai sus, solicită respingerea contestației și menținerea actelor emise de către entitatea contractantă.

Prin adresa....., înregistrată la... sub...., contestatoarea a formulat concluzii scrise.

Prin adresa....., înregistrată la... sub...., entitatea contractantă a formulat concluzii scrise.

Prin adresa....., înregistrată la... sub...., contestatoarea a formulat concluzii scrise.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... a inițiat... de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect Servicii pentru elaborarea studiului de fezabilitate aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a..., cod... Studii de fezabilitate, servicii de consultanță, analize (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare..., data limită de depunere a ofertelor fiind stabilită pentru..., ora.... Valoarea estimată a contractului de servicii este..., fără TVA.

Nemulțumite fiind de răspunsul la solicitările de clarificări..., publicat în SEAP la data de..... și de... au înaintat contestațiile înregistrate la... sub.... și..., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

... a constituit cauțiunea în sumă de..... art. 611 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare..., eliberată de..., la data de....

Contestatoarea... a constituit cauțiunea în sumă de..... art. 611 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare..., eliberată de..., la data de....

....., *Consiliul a respins, ca rămase fără* obiect, cererile de suspendare a procedurii de atribuire, formulate de... și de....

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de societățile contestatoare, Consiliul găsește util a reține câteva aspecte din cadrul dosarului achiziției publice.

În cuprinsul fișei de date, la pct. II....- *Descrierea succintă a contractului sau a achizitiei/achizițiilor* Achizitia este sub forma unui singur contract de prestări servicii pentru servicii pentru elaborarea studiului de fezabilitate aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a..... caietului de sarcini.

În cuprinsul fișei de date, la pct. II.... *Descrierea achizitiei publice* s-au menționat următoarele:

Achiziția se va finaliza cu un contract sectorial pentru prestarea servicii pentru elaborarea studiului de fezabilitate aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a..... cerințelor din caietul de sarcini. În contextul creșterii accelerate a cererii de trafic aerian pentru București și ținând cont de atingerea capacității maxime de procesare a AIHCB, dezvoltarea infrastructurii aeroportuare a... este o necesitate strategică, prin urmare, studiul de fezabilitate aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a... va include următoarele direcții majore:

- amenajarea unui nou... de pasageri,
- amenajarea unui hangar/... pentru aviația generală.
- amenajarea unei parări adiacente terminalului existent.
- extinderea zonelor de interes aeronautic

Ca o chestiune prealabilă, dată fiind natura litigiului, actul atacat și solicitările adresate Consiliului, soluționarea contestației se va raporta la următoarele dispoziții legale privind achizițiile publice:

➤ din Legea nr. 99/2016:

- art. 3 alin. (1) lit. rr) - specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;

- art. 164 - Entitatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției sectoriale, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

- art. 165 alin. (6) - Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la... de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate... de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici;

- art. 166 alin. (2) - cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.

➤ din H.G. nr. 394/2016:

- art. 22 alin. (10) - Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității entității contractante”.

Astfel, raportat la prevederile legale anterior menționate, Consiliul constată că documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la... de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia, iar prevederile documentației de atribuire nu trebuie să restricționeze, în mod nejustificat, participarea operatorilor economici interesați la... de atribuire.

Din economia celor mai sus redate Consiliul constată că achiziția a precizat în mod precis și expres cerințele, prescripțiile și caracteristicile de natură tehnică care trebuie avute în vedere de ofertanții participanți la procedură.

În acest context, Consiliul apreciază că entitatea contractantă este singura în măsură să cunoască în mod exact necesitățile sale obiective... achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a acestora reprezentând o folosire inefficientă a fondurilor publice.

Prin urmare, necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse, servicii și lucrări de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare entitate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul său, relevante în acest caz fiind dispozițiile art. 3 din HG nr. 394/2016.

..., Secția a II-a..., de contencios administrativ și fiscal, în decizia... din 12 decembrie..., a reținut că necesitatea sau oportunitatea unei anumite achiziții este stabilită de fiecare autoritate contractantă, în funcție de necesitățile obiective și particularitățile comunicate de compartimentele din

cadruul său. Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității/entității contractante.

Prin urmare, contestatoarea, în susținerea demersului său la..., are obligația de a proba pretinsa neîndeplinire a cerințelor criticate, prin prezentarea unor mijloace de probă pertinente și concludente, fiind pe deplin aplicabile în acest caz prevederile art. 249 din Codul de procedură..... cărora „cel care face o susținere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile anume prevăzute de lege”.

Acestei obligații a contestatoarei, de a face proba afirmațiilor sale, îi corespunde obligația entității contractante de a proba și justifica pretinsa neconformitate a ofertelor depuse vizavi de specificațiile tehnice reclamate, astfel că în verificările sale Consiliul se va raporta la dispozițiile art. 164 din Legea nr. 99/2016... căruia entitatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției sectoriale, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, întrucât documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la... de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia.

În consecință, în evaluarea temeiniciei cererilor adresate Consiliului, acesta va avea în vedere faptul că solicitările trebuie justificate și probate obiectiv, cu dovada fermă a caracterului nelegal/restrictiv simpla pretindere a nelegalității nefiind suficient pentru a determina nelegalitatea actului atacat. În egală măsură, în stabilirea legalității actului atacat al entității contractante va fi avută în vedere și proba pe care achizitoarea o realizează cu privire la stabilirea conformității cerințelor reclamate cu cerințele din cadrul documentației de atribuire.

Achizitoarea a justificat rațiunea care a stat la baza demarării procedurii de atribuire în cadrul *Strategiei de contractare.... din... astfel:*

CAPITOLUL 2 - Obiectul achiziției și particularitățile acesteia

Informații... mențiunilor din referatul de necesitate.... AB-DIPS1711/..., notei de valoare estimată.... DIPS 1672/... și caietului de sarcini.

.... Obiectul achiziției: servicii pentru elaborarea studiului de fezabilitate aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a....

... Internațional București... (...) este al doilea cel mai vechi aeroport din lume aflat încă în exploatare și are o semnificație istorică majoră pentru aviația românească. Situat în partea de nord a Capitalei, la o distanță de aproximativ 8 km de centrul orașului... beneficiază de o poziționare strategică excepțională, fiind conectat la infrastructura rutieră principală (DN1)...., în viitorul apropiat, linia de metrou M6. În perioada..... a trecut printr-un amplu proces de modernizare, în cadrul unui proiect susținut de Compania Națională Aeroporturi București, având ca scop relansarea operațiunilor comerciale într-un cadru modern și sigur. Lucrările de modernizare au vizat atât clădirea terminalului istoric, cât și infrastructura operațională de bază.

În contextul creșterii accelerate a cererii de trafic aerian pentru București precum și atingerea capacității maxime de procesare a..., în anumite intervale orare, dezvoltarea infrastructurii aeroportuare Băneasă devine o necesitate strategică. Se propun în analiză și următoarele 2 variante:

1. Preluarea și transformarea ... într-un... de pasageri reprezintă o soluție pentru extinderea capacității operaționale a... într-un orizont de timp scurt.

Amplasat în imediata vecinătate a platformei aeroportuare existente, Hangarul 2 beneficiază de o poziționare ideală pentru conversia în..., eliminând nevoia construirii de noi căi de rulare sau extinderi de platformă. Suprafața sa generoasă de aproximativ... mp, precum și terenul adiacent de aproximativ... mp, oferă premise excelente pentru realizarea unei infrastructuri moderne, care să includă atât fluxuri de plecare, cât și de sosire, precum și facilități auxiliare (parcare publică, accese separate, zonă tehnică).

2. altă opțiune de dezvoltare a unui nou... este pe terenul... amplasat în zona de Nord a pistei. Această soluție presupune avantajul deținerii terenului și dezavantajul necesității dezvoltării infrastructurii adiacente (platformă, căi de rulare, acces auto etc).

Această inițiativă vine în completarea proiectului deja demarat de reorganizare a corpului de aviație generală, în plus, dezvoltarea acestui... contribuie la degrevarea... și permite consolidarea poziției... ca alternativă operațională viabilă în sistemul aeroportuar al Capitalei. Capacitate de procesare propusă pentru noul...:

- Capacitate de procesare - flux plecări: 8... pasageri/oră

- Capacitate de procesare - flux sosiri: 8... pasageri/oră... Internațional București... (...) a înregistrat în ultimii ani o creștere semnificativă a traficului aerian, atât în ceea ce privește cursele comerciale regulate, cât și operațiunile de aviație generală (business aviation, aviație privată, școli de zbor). În prezent, infrastructura disponibilă pe platforma de parcare este utilizată atât pentru aviația comercială cât și pentru aviația generală. Având în vedere prognoza de creștere pentru traficul comercial se preconizează în viitor o limitare în capacitatea de deservire a aeronavelor de aviație generală pe infrastructura existentă. Având în vedere creșterea traficului aerian și necesitatea optimizării utilizării platformei, se impune construirea unui hangar dedicat parcării aeronavelor de aviație generală pe... Internațional București....

Având în vedere creșterea prognozată a traficului aerian de pasageri pe... Internațional București... (...), estimat la aproximativ... pasageri/zi începând cu luna noiembrie 2025, precum și implementarea proiectului de reconfigurare a corpului C în flux de plecări, care va permite o creștere a capacității până la... pasageri/zi (cu termen estimat de finalizare la sfârșitul anului 2026), se anticipează o creștere a necesarului de locuri de parcare pentru autoturisme. Prin urmare este necesară extinderea numărului de locuri de parcare existent în proximitatea terminalului existent.

În vederea protejării zonelor de servitute aeronautică, a dispozitivului luminos de apropiere a pistei... 07/25 precum și a zonelor de servitute aferente benzii pistei și Căii de... în conformitate cu legislația națională și internațională aplicabilă, în vederea asigurării modernizării sistemului de balizaj conducând la îmbunătățire a siguranței și eficienței operaționale a... este necesară extinderea zonelor de interes aeronautic

Principalele obiective ale Programului strategic de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare la... vizează:

- Creșterea capacității operaționale a... prin reorganizarea terminalului de pasageri;
- Dezvoltarea unui nou... de procesare pasageri;
- Modernizarea sistemului de balizaj;
- Modernizarea suprafeței de mișcare...;
- Dezvoltarea infrastructurii adiacente și a facilităților support;
- Modernizarea și extinderea infrastructurii tehnice aeroportuare.

.... Complexitatea contractului și constrângeri asociate acestuia: contractul prezintă constrângerile detaliate în documentația de atribuire și în caietul de sarcini, în sensul că ofertantul este ținut să respecte cerințe concrete privind situațiile de excludere prevăzute explicit în Legea nr. 99/2016, capacitatea de exercitare a activității profesionale, cerințele de ordin financiar, precum și cerințele privind experiența similară. În mod concret, Entitatea Contractantă a definit solicitări precise privind nivelul de experiență similară solicitat potențialilor ofertanți și cerințele de ordin financiar raportat la nevoia descrisă detaliat în caietul de sarcini.

De asemenea, ofertantul este ținut să respecte cerințe precise privind factorii de evaluare, întrucât calitatea documentației depinde și de modul în care experții principali implicați sunt capabili să întocmească documentațiile.

Sunt relevant de redat și precizările din cuprinsul caietului de sarcini:

.... INFORMAȚII... A DETERMINAT ACHIZIȚIONAREA SERVICIILOR

În urma adoptării..... a fost înființată... .." - S.A.. prin fuziunea... Naționale "... Internațional... - București" - S.A.. cu Societatea Națională "... Internațional București..." - S.A.

... începe încă din..., când au fost efectuate primele zboruri pe terenul hipodromului privat de la..., unde se regăsește astăzi cartierul... din București. Activitățile de aviație pe actuala locație a... au început la 1 august..., când a fost înființată „Școala de zbor” de la..., aceasta fiind considerată precursorul... de astăzi și considerat unitate de aviație începând cu anul.... Anul... se remarcă prin construcția primei piste betonate din România, urmând în... și construcția aerogării....

... Internațional București... (cod IATA: BBRU, cod ICAO: LRBS) are o importanță strategică, acesta deservind cel mai mare oraș din România, București.

Acesta este situat pe drumul..., în Nordul orașului București (la aprox. 9 km de centrul orașului) și în apropierea orașului Voluntari.

... funcționează în regim 24/7, având disponibile diferite servicii precum alimentare, handling la sol, securitate, degivraj, căutare-salvare ș.a.

... pasageri... Internațional București... este încadrat ca monument istoric, grupa valorică „A”, cod în... B-II-m-A-21012.

... 07/25 este singura disponibilă la nivelul... și este utilizată pentru zboruri civile (private, comerciale, de școală), dar și militare. Având dimensiunile de... x ...m... este construită din asfalt și reprezentată prin coordonatele de capete de pistă....87N și....46E pentru capătul de pistă 07, respectiv....02N și....68E pentru capătul de pistă 25.

..... a fost aprobat Programul strategic de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare la Societatea Națională "... Internațional București-..." - S.A.. pentru perioada....

Realizarea lucrărilor din cadrul Programului strategic de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare a fost prevăzută a se derula în perioada.... Având în vedere amploarea lucrărilor de dezvoltare aeroportuară, precum și necesitatea corelării infrastructurii necesare a fi realizate cu traficul aerian operat pe aeroport, nu au putut fi realizate toate lucrările identificate în anexa.....

..... a fost aprobat Mașter... de Transport al României, instrument strategic de planificare a intervențiilor majore pentru obiectivele de transport la scară națională.

Pentru... Internațional București..., Mașter... de Transport al României prevede următoarele proiecte:

- **Modernizarea pistei de decolare - aterizare la... m lungime și PCN 85 și asigurarea compatibilității noilor investiții cu celelalte suprafețe de mișcare;**

- **Modernizarea terminalului de pasageri și extinderea acestuia cu o suprafață de aproximativ... m2.**

Poziționarea strategică a... Internațional București..., în imediata proximitate a centrului orașului București, capacitatea extinsă de parcare a aeronavelor, existența unei baze de mentenanță operațională, precum și tendința ascendentă a traficului aerian la nivel național, au determinat în ultima perioadă un interes crescut din partea operatorilor aerieni comerciali. Astfel, traficul de pasageri a înregistrat o creștere semnificativă, de la circa... pasageri în... la o estimare de aproximativ... pasageri în anul 2025. În prezent, capacitatea maximă de procesare a terminalului actual a fost atinsă.

Această estimare de creștere este susținută și de realizarea liniei de metrou M6, proiect aflat în derulare, care va asigura conexiunea directă între... Internațional București... și... Internațional... București (AIHCB), deschizând noi oportunități operaționale pentru transportul aerian de pasageri și atragerea de noi operatori.

Obiectivul de investiții propus:

Având în vedere dispozițiile HG nr. 752/2025 privind aprobarea Programului strategic de modernizare și dezvoltare a infrastructurii aeroportuare la "... Internațional București...", pentru perioada..., Compania Națională Aeroporturi București considera oportună realizarea unui studiu de fezabilitate care să fundamenteze obiectivele de investiții definite în anexa la HG 752/2025.

(...)

.... DESCRIERE:

A. Reconfigurarea corpului de aviație generală - proiect inițiat

Proiectul se află în prezent în stadiul de DALI și are ca scop transformarea corpului existent de aviație generală într-un flux de plecări. Această intervenție va crește capacitatea maximă totală de procesare (plecări+sosiri) a... la aproximativ... de pasageri/an.

B. Amenajarea unui nou... de pasageri

În contextul creșterii accelerate a cererii de trafic aerian pentru București precum și atingerea capacității maxime de procesare a..., în anumite intervale orare, dezvoltarea infrastructurii aeroportuare Băneasă devine o necesitate strategică.

Se propun în analiză și următoarele 2 variante:

1. Preluarea și transformarea Hangarului 2 ... într-un... de pasageri reprezintă o soluție pentru extinderea capacității operaționale a... într-un orizont de timp scurt.

Amplasat în imediata vecinătate a platformei aeroportuare existente, Hangarul 2 beneficiază de o poziționare ideală pentru conversia în..., eliminând nevoia construirii de noi căi de rulare sau extinderi de platformă. Suprafața sa generoasă de aproximativ... mp, precum și terenul adiacent de aproximativ... mp, oferă premise excelente pentru realizarea unei infrastructuri moderne, care să includă atât fluxuri de plecare, cât și de sosire, precum și facilități auxiliare (parcare publică, accese separate, zonă tehnică).

2. Altă opțiune de dezvoltare a unui nou... este pe terenul... amplasat în zona de Nord a pistei. Această soluție presupune avantajul deținerii terenului și dezavantajul necesității dezvoltării infrastructurii adiacente (platformă, căi de rulare, acces auto, etc)

Această inițiativă vine în completarea proiectului deja demarat de reorganizare a corpului de aviație generală. În plus, dezvoltarea acestui... contribuie la degrevarea... și permite consolidarea poziției... ca alternativă operațională viabilă în sistemul aeroportuar al Capitalei.

Capacitate de procesare propusă pentru noul...:

Capacitate de procesare - flux plecări: 8... pasageri/oră • Capacitate de procesare - flux sosiri: 8... pasageri/oră

C. Amenajarea unui hangar/terminai pentru aviația generală

(...)

D. Amenajarea unei parări adiacente terminalului existent

Având în vedere creșterea prognozată a traficului aerian de pasageri pe... Internațional București... (...), estimat la aproximativ... pasageri/zi începând cu luna noiembrie 2025, precum și implementarea proiectului de reconfigurare a corpului C în flux de plecări, care va permite o creștere a capacității până la... pasageri/zi (cu termen estimat de finalizare la sfârșitul anului 2026), se anticipează o creștere a necesarului de locuri de parcare pentru autoturisme.

Prin urmare este necesară extinderea numărului de locuri de parcare existent în proximitatea terminalului existent.

Necesitatea acestei investiții este susținută și de creșterea estimată a personalului care își va desfășura activitatea pe aeroport (personal navigant, reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în aeroport, personal handling, personal comercial etc.), în corelare directă cu evoluția traficului de pasageri.

E. Extinderea zonelor de interes aeronautic

În vederea protejării zonelor de servitute aeronautică, a dispozitivului luminos de apropiere a pistei... 07/25 precum și a zonelor de servitute aferente benzii pistei și Căii de... în conformitate cu legislația națională și internațională aplicabilă, în vederea asigurării modernizării sistemului de balizaj conducând la o îmbunătățire a siguranței și eficienței operaționale a... este necesară extinderea zonelor de interes aeronautic.

Luând în considerare ansamblul considerentelor expuse, Consiliul are în vedere că, dată fiind complexitatea și specificitatea contractului, importanța acestuia, durata contractuală și rezultate așteptate de la derularea acestuia, asigurarea posibilității depunerii unor oferte conforme, autoritatea contractantă trebuie să dea eficiență dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Legea nr. 99/2016: (1) Entitatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției sectoriale, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire și să depună diligențele necesare întocmirii unei documentații care să țină seama de toate aspectele pe care le implică luând în considerare specificul acestuia, astfel încât să poată fi asigurată derularea contractului(... *il constituie, în principal, efectuarea de prestații, servicii, lucrări de exploatare, întreținere, reparare, dezvoltare și modernizare a bunurilor din patrimoniul său, aflate în proprietate sau în concesiune, administrarea și operarea eficientă a celor două aeroporturi, respectiv... Internațional București... și... Internațional... - București, în vederea asigurării condițiilor de siguranță și*

securitate pentru sosirea, -plecarea și-manevrarea la sol a aeronavelor în trafic național și/sau internațional, asigurarea serviciilor aeroportuare pentru tranzitul de persoane, mărfuri și poștă, precum și servicii de interes public național).

La baza demarării prezentei proceduri, s-a avut în vedere că această investiție va contribui la: eficientizarea operațiunilor, atragerea de noi clienți și venituri, creșterea calității serviciilor oferite și consolidarea imaginii... ca hub modern și competitiv.

Pornind de la acest cadru..., Consiliul va analiza contestațiile în ordinea în care au fost înregistrate pe rolul său, utilizând numerotarea acestora din contestație pentru o identificare facilă, cu luarea în considerare a criticilor comune, în vederea pronunțării unei soluții unitare.

Referitor la prima contestație formulată de... se are în vedere că aceasta vizează anularea parțială a Răspunsului consolidat.... *din data de..., publicat in SEAP la data de..., identificat ca „..... consolidat la solicitările de clarificare”,* document: [CN1... /...32] *R_consolidat_3_strategieAIBB_semnat.pdf, în ceea ce privește răspunsul la solicitarea de clarificare..., punctele de... 2 si 3... 7/....*

Argumentele aduse de autoarea contestației în favoare criticilor formulate se bazează pe următoarele aspecte:

- *prin răspunsul formulat la solicitarea de clarificare..., entitatea contractanta a depășit limitele unei simple clarificari, procedând la o... substanțială a cerinței de calificare privind experiența similară, prin care:*

1. *a restrâns conținutul cerinței prevăzute inițial în Fisa de date a achiziției;*
2. *a introdus un criteriu suplimentar de natura temporală și operațională, neprevăzut inițial;*

3. *a produs aceste efecte fără prelungirea..., cu încălcarea principiilor tratamentului egal, transparenței și asigurării concurenței reale;*

- *posibili ofertanți au formulat un număr de 58 de solicitări de clarificări, având ca obiect: corectarea unor clauze contractuale disproporționate și punitive; introducerea unor mecanisme rezonabile de repartizare a riscurilor; clarificarea modalităților de plată, recepție, suspendare și reziliere: flexibilizarea și clarificarea cerințelor privind experiența experților;*

- *în ceea ce privește celelalte solicitări de clarificare, inclusiv cele referitoare la clauzele contractuale, repartizarea riscurilor, modalitățile de plată, recepție, suspendare și denunțare a contractului, răspunsurile din documentul.... conțin formulări identice sau similare pentru mai multe solicitări, precum „nu se accepta, prestatorul trebuie să își asume riscul și costul total”;*

- *se solicită constatarea faptului că documentul de..... încalcă dispozițiile art. 2 alin. (2) și art. 154 alin. (6) din Legea nr. 99/2016, întrucât:*

- *nu conține o analiză juridică sau tehnică a solicitărilor de clarificare formulate de operatorii economici:*

- *nu indică temeiuri legale pentru respingerile sau limitările operate;*
- *utilizează formule identice și standardizate pentru solicitări distincte, cu natura, obiect și impact diferit asupra documentației de atribuire.*

Se vor reține și precizările entității contractante, în replică la cele reclamate respectiv nu a fost limitată experiența relevantă exclusiv la: *master-plan-uri, SPF, SF, proiecte de concept și dezvoltare pentru*

aeroporturi, experiența solicitată a prestatorului de servicii este în planificare și dezvoltare aeroportuară, dar aeroporturile în care trebuie să aibă experiență similară dovedită pentru dezvoltare și pornesc de la min..... pasageri/an, aceste aeroporturi au fost dezvoltate fiindcă această experiență privind traficul de pasageri pornește de te... pasageri/an în sus și astfel certifică faptul că prestatorul de servicii știe deja și este familiarizat cu aeroporturi care deja operau cu... pasageri/an, ceea ce înseamnă că știe să abordeze toate aspectele legate de un astfel de aeroport care este obiectul/ ținta acestei proceduri prin care Entitatea Contractanta dorește ca propriul ei aeroport să fie adus în mod operațional la... pasageri/an.

Se reține faptul că, și prin contestația secunda formulată de..., s-au adus critici vizavi de faptul că modalitatea de clarificare prin Răspunsului consolidat de *clarificare 3 cu.... a cerinței din fișa de date a III.... a) Capacitatea tehnică și/sau profesională conduce la o restrângere nejustificată a concurenței, entitatea contractantă solicită experiență similară identică.*

Argumentele aduse de autoarea contestației..., în favoarea criticilor formulate se bazează pe următoarele aspecte:

- *sub un prim aspect, prin răspunsurile la clarificări, entitatea contractantă a introdus o restrângere nejustificată a sferei experienței acceptabile, restrângere care nu are suport obiectiv în raport cu obiectul contractului și care excedează scopului cerințelor;*

- *or, eliminarea experienței dobândite în proiecte derulate în America sau Asia prin modul de formulare a răspunsurilor la clarificări este nejustificată și contrară principiilor proporționalității, tratamentului egal și deschiderii spre concurență;*

- *prin impunerea unui criteriu de localizare geografică a experienței similare, entitatea contractantă fragmentează piața internă și exclude operatori economici care dețin expertiză tehnică la stane arde globale, dar care nu au activat recent pe teritoriul european;*

- *în concret, nu există nicio justificare obiectivă în raport de care să se elimine experiența similară obținută prin proiecte similare din alte state decât cele aflate în afara teritoriului european;*

- *sub un al doilea aspect, entitatea contractantă a menținut condiția ca cel puțin unul dintre proiectele de experiență similară să fi fost realizat în Europa, justificând această cerință prin existența unor presupuse „particularități” legate de protecția mediului și comunitățile adiacente și de relația cu stakeholderii;*

- *prin urmare, condiționarea accesului la procedură de deținerea unei experiențe în Europa nu garantează o mai bună protecție a mediului sau o mai bună relație cu stakeholderii. ci pur și simplu exclude expertiza globală, reducând numărul... candidați și, implicit, calitatea soluțiilor propuse;*

- *sub un al treilea aspect, fișa de date prevede că experiența similară trebuie demonstrată prin coordonarea unor proiecte aferente unor „aeroporturi cu minimum... pasageri anual în momentul contractării”;*

- *prin răspunsurile la solicitările de clarificări (răspunsul.... și...), Entitatea contractantă a precizat însă „pragul de... de pasageri anual este traficul de pasageri al... în anul anterior contractării proiectului coordonat”;*

- *această precizare nu exista în documentația inițială, nu rezultă implicit din formularea fișei de date și exclude... altă modalitate rezonabilă de probare a*

cerinței, ceea ce echivalează cu o... a cerinței de calificare, și nu cu o simplă clarificare, cu încălcarea dispozițiilor art. 160 alin. (1) și (2) din Legea nr. 99/2016. În plus, această interpretare rigidă conduce la un rezultat vădit disproporționat, întrucât perioada de referință pentru experiența similară (ultimii 3 ani anteriori depunerii ofertelor) se suprapune în mod inevitabil peste intervalul..., perioadă profund afectată de distorsiunile structurale generate de pandemia COVID-..., în care traficul aeroportuar a fost sever diminuat, independent de capacitatea reală, rolul strategic sau nivelul de dezvoltare al aeroporturilor respective;

- în aceste condiții, utilizarea exclusivă a unui indicator statistic respectiv traficul de pasageri realizat într-un an anterior contractării, nu reflectă în mod real complexitatea, anvergura și dificultatea proiectelor de planificare aeroportuară coordonate, ci exclusiv impactul unui context extern, temporar și imprevizibil, asupra unui sector profund afectat la nivel global.

Se vor reține și precizările entității contractante, în replică la cele reclamate respectiv se solicită ca ofertantul să aibă experiență în *minim un aeroport din Europa* (nici măcar din UE, ci din Europa, pentru a nu limita concurența strict la UE, fapt scris în clar la răspunsul de la solicitarea..., pct. 4, unde sunt clar menționate și state non-UE), în rest pot fi oricare alte aeroporturi din lume. Cerința nu este disproporționată, ci reprezintă o măsura de diminuare a riscului de implementare. Un ofertant fara experiența europeană prezintă un risc major de a livra un proiect incompatibil cu cerințele de interoperabilitate ale rețelei..., generând prejudicii financiare și întârzieri majore.

În concluzie achizitoarea susține că experiența solicitată pornind de la... de pasageri/an, este pentru a avea certitudinea că toți ofertanții la procedură știu exact cum arată un aeroport funcțional cu... de pasageri/an - experiența este esențială pentru alegerea unui proiectant care știe să lucreze cel puțin cu maximumul necesar Entitatii Contractante (ex.: dacă ofertantul a proiectat aeroporturi în care traficul anual atins este deja de... de pasageri/an, atunci știe să proiecteze aeroporturi cu exact... pasageri/an, care reprezintă ținta Entitatii Contractante), achizitoare a adăugat că un prestator care a lucrat doar pe aeroporturi mici ar putea propune soluții subdimensionate sau ineficiente pentru un trafic de 5 milioane. Entitatea Contractanta dorește proiectarea și configurarea unei infrastructuri noi capabile să proceseze un flux de... pasageri/an, în prezenta... obiectul este un aeroport de capacitate de 5 milioane, nu cel actual.

Cerința a cărei pretinsă nelegalitate este reclamată se regăsește astfel formulată la secțiunea III.....a) *Capacitatea tehnica si/sau profesionala*

Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat

Criteriu selecție:

Referințe despre servicii specificate

Modalitatea de îndeplinire:

... prev. art.... și art....2 din legea nr. 99/2016, se solicită următoarele:

ofertantul trebuie să dovedească faptul că, în ultimii 3 (trei) ani calculați până la data depunerii ofertelor, a coordonat minim 3 (trei) master-plan-uri, studii de fezabilitate sau proiecte de concepte și dezvoltare pentru aeroporturi cu minim..... (cinci milioane) de pasageri anual în momentul contractării și cel puțin unul dintre aceste aeroporturi a fost în Europa.

Modalitatea de îndeplinire: Se va completa DUAЕ in conformitate cu art.... din Legea nr. 99/2016. Documentele prin care se confirma "Principalele activitati efectuate in ultimii 3 ani" urmeaza sa fie prezentate obligatoriu la solicitarea entitatii contractante in faza de analiza a documentelor suport DUAЕ ce vor fi solicitate ofertantului clasat pe primul loc. Pentru demonstrarea îndeplinirii acestei cerinte se depun... certificate/documente emise sau contrasemnate de o autoritate sau de beneficiar din care sa reiasa toate informatiile necesare dovedirii cerintei. Certificate/documente edificatoare care probeaza/ confirma indeplinirea cerintelor de calificare sunt: Documente emise sau contrasemnate de Beneficiarul lucrarilor/ Procese verbale de receptie la terminarea lucrarilor, din care sa reiasa toate elementele necesare pentru confirmarea indeplinirii cerintei (...).

Ulterior prin intermediul *Răspunsului.... din data de..., publicat in SEAP* la data de..., identificat ca „..... consolidat la solicitările de clarificare", document: [CN1... /...32] *R_consolidat_3_strategieAIBB_semnat.pdf*, s-au clarificat următoarele aspecte vizavi de experiența similară:

Solicitarea....:

Având in vedere FISA DE DATE, III.....a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala Informații si/sau nivel(uri) minim(e) necesare pentru evaluarea respectării cerințelor mentionate: Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat Criteriu selecție: Referințe despre servicii specificate Modalitatea de îndeplinire:... prev. art.... și art....2 din legea nr. 99/2016, se solicită următoarele: ofertantul trebuie să dovedească faptul că, în ultimii 3 (trei) ani calculați până la data depunerii ofertelor, a coordonat minim 3 (trei) master-plan-uri, studii de fezabilitate sau proiecte de concepte și dezvoltare pentru aeroporturi cu minim..... (cinci milioane) de pasageri anual în momentul contractării și cel puțin unul dintre aceste aeroporturi a fost în Europa. Având in vedere formularea cerinței, va solicitam sa clarificați urmatoarele:

1. Daca îndeplinirea cerinței poate fi demonstrata prin coordonarea a minimum 3 proiecte apart... unei singure categorii dintre cele enumerate (respectiv - si exemplificam fara a ne limita la aceste variante, exclusiv master-plan-uri sau exclusiv studii de fezabilitate sau exclusiv proiecte de concepte si dezvoltare), fara obligația cumulului între aceste categorii, cu condiția îndeplinirii pragului de trafic solicitat.

2. Daca pragul de minimum... de pasageri anual se raporteaza la momentul contractării fiecărui proiect coordonat, avand in vedere fie traficul efectiv al... la acel moment, fie, dupa caz, capacitatea proiectata a... rezultata din studiile, master-planurile sau proiectele de concepte si dezvoltare care fac obiectul contractului, tinand cont de natura acestor servicii ca experiența relevanta de capacitate profesionala.

3. Daca experiențele mentionate (master-plan-uri, studii de fezabilitate, proiecte de concepte si dezvoltare) pot fi demonstrate si prin proiecte sau servicii echivalente ca natura, complexitate si obiect, care au avut ca scop planificarea, dezvoltarea sau dimensionarea capacitatii infrastructurii aeroportuare, in masura in care din documentele prezentate rezulta îndeplinirea cerințelor privind rolul de coordonare si pragul de trafic solicitat.

4. Daca referirea la „cel puțin unul dintre aceste aeroporturi a fost in Europa" are in vedere faptul ca... este situat pe teritoriul unui stat membru al...u al unui stat european, in sens politico-administrativ, independent de localizarea geografica exacta a..., incluzând si teritorii sau regiuni apart... unor state membre ale...u unor state....

....:

1. Cele 3 proiecte pot aparține oricărei categorii din cele enumerate, cu condiția îndeplinirii pragului de trafic solicitat.

2. Pragul de... de pasageri anual este traficul de pasageri al... in anul anterior contractării proiectului coordonat.

3. Experiențele anterioare se limiteaza la: master-plan-uri, SPF, SF, proiecte de concept si dezvoltare pentru aeroporturi.

4. ... nu se limiteaza doar la teritoriul UE, poate si fi si din state noi-UE, cum ar fi:..., Elveția, Norvegia, Turcia sau Ucraina.

Solicitarea....:

Avand in vedere:

- Fisa de Date, cap. III.....a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala, unde se mentioneaza: „ofertantul trebuie să dovedească faptul că, în ultimii 3 (trei) ani calculați până la data depunerii ofertelor, a coordonat minim 3 (trei) master-plan-uri, studii de fezabilitate sau proiecte de concepte

și dezvoltare pentru aeroporturi cu minim..... (cinci milioane) de pasageri anual în momentul contractării și cel puțin unul dintre aceste aeroporturi a fost în Europa."

- Instrucțiunea ANAP...., art. 2: "(2) La stabilirea cerințelor minime de calificare și selecție, autoritățile/entitățile contractante vor ține cont de aspecte precum: complexitatea, volumul, durata, valoarea și natura contractului de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru care urmează a fi încheiat, fără a se impune îndeplinirea unor condiții ce nu prezintă relevanță sau sunt disproporționate în raport cu... menționat la alin. (1). "

va rugam sa renunțați la cerința prin care se solicita ca unul dintre aeroporturile prezentate sa fi fost in Europa, condiție ce nu prezintă relevanta intrucat nu tine cont de aspecte precum complexitatea, volumul, durata, valoarea și natura contractului, astfel cum este prevăzut in Instrucțiunea ANAP..... Menționez ca in cazul acesta, relevante sunt serviciile similare prestate de ofertant, prin care se demonstrează ca ofertantul are capacitatea și experiența necesară pentru a gestiona și duce la bun sfârșit, în condițiile de performanță impuse prin caietul de sarcini, contractul de achiziție publică, locația prestării acestor servicii nefiind relevanta.

...:

Entitatea contractantă impune ca ofertantul sa fi avut minimum o experiența in realizarea unui proiect de tipul cerut in Europa, deoarece, in Europa exista anumite particularitati in ceea ce privește protecția mediului, relația aeroporturilor cu stakeholderii, relația... cu comunitățile adiacente. Prin urmare, este esențial ca ofertantul sa cunoasca aceste detalii si sa le respecte, pentru a corespunde cerințelor... din domeniul aviației civile.

Solicitarea....:

Avand in vedere:

- Fisa de Date, cap. III.....a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala: „ofertantul trebuie să dovedească faptul că, în ultimii 3 (trei) ani calculați până la data depunerii ofertelor, a coordonat minim 3 (trei) master- plan-uri, studii de fezabilitate sau proiecte de concepte și dezvoltare pentru aeroporturi cu minim..... (cinci milioane) de pasageri anual în momentul contractării și cel puțin unul dintre aceste aeroporturi a fost în Europa. "

- Caietul de sarcini, cap.... Informații despre contextual care a determinat achiziționarea serviciilor, Prognoza trafic (pg. 8): "Anul 2026:... programului curselor pentru sezonul de iarna 2025 si sezonul de vara 2026 se estimează aprox.....0pasageri. [...] Anul 20...: Avand in vedere intentia declarata atat a... WizzAir cat si a... RyanAir de creștere a numărului de aeronave bazate pe... si finalizarea proiectului de reorganizare a corpului C, crescând astfel capacitatea de procesare a pasagerilor, se estimează... pasageri, aceasta fiind capacitatea maxima pentru infrastructura existenta."

- Instrucțiunea ANAP...., art. 3: "(2) în sensul alin. (1), autoritatea/entitatea contractantă: [...] b) va stabili plafonul valoric/cantitativ și numărul... contracte prin care se poate atinge acest plafon. (3) Nivelul impus în sensul alin. (2) lit. b) nu poate fi mai mare decât:

a) valoarea estimată a contractului de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru ce urmează să fie atribuit, în situația în care se utilizează un reper valoric asociat cerinței;

b) cantitatea de produse/servicii/lucrări ce vor fi furnizate/prestate/executate în baza contractului de achiziție publică/de achiziție sectorială/acordului-cadru care urmează să fie atribuit, în situația în care cerința este formulată în termeni cantitativi sau prin raportare la anumiți indicatori."

va rugam sa modificați cerința privind experiența similara privind numărul... pasageri aferenți aeroporturilor, prin reducerea acestuia la un maxim de... pasageri, astfel incat sa fie in concordanta cu prognoza de trafic din Caietul de Sarcini si cu prevederile Instrucțiunii ANAP....

Obiectivul studiului il reprezintă creșterea capacității... la 5 milioane de pasageri /an prin utilizarea infrastructurii existente si realizarea unui... nou.

Solicitarea....: Referitor la capacitatea de 5 milioane pasageri la semnarea contractului a proiectelor de aeroporturi solicitate ca experiența similara va solicitam sa confirmati:

- daca aceasta capacitate este una efectiva, reala;

- sa confirmați ca acest lucru cerința profesionala aeroportuara este valabila si pentru experiența experților

...

... prevederilor din CS experții trebuie sa dovedeasca participarea la minimum un proiect de dezvoltare infrastructura aeroportuara la un aeroport cu un trafic de minimum 5 milioane de pasageri in anul anterior inceperii proiectului.

Analizând modalitatea de elaborare a cerinței privind experiența similară solicitată, Consiliul constată că se solicită ca ofertantul să dovedească faptul că, în ultimii 3 (trei) ani calculați până la data depunerii ofertelor, a coordonat minim 3 (trei) *master-plan-uri, SPF, SF, proiecte de concept si dezvoltare pentru aeroporturi* cu minim..... (cinci milioane) de pasageri anual în anul anterior contractării proiectului coordonat în momentul contractării și cel puțin unul dintre aceste aeroporturi a fost în Europa.

Mai departe achizitoarea a explicat faptul că... nu se limitează doar la teritoriul UE, poate și fi și din state non-UE, cum ar fi:..., Elveția, Norvegia, Turcia sau Ucraina.

Se are în vedere și faptul că entitatea contractantă a impus ca ofertantul să fi avut *minimum* o experiență în realizarea unui proiect de tipul solicitat în Europa, pe considerentul că în Europa există anumite particularități în ceea ce privește protecția mediului, relația aeroporturilor cu stakeholderii, relația... cu comunitățile adiacente. Prin urmare, este esențial ca ofertantul să cunoască aceste detalii și să le respecte, pentru a corespunde cerințelor... din domeniul aviației civile.

Argumentele aduse de achizitoare care au stat la baza rațiunii impunerii solicitării se bazează pe faptul că reprezintă o măsură de diminuare a riscului de implementare, un ofertant fără *experiența europeană* prezintă un risc major de a livra un proiect incompatibil cu cerințele de interoperabilitate ale rețelei..., generând prejudicii financiare și întâzieri majore.

A mai argumentat achizitoarea faptul că un prestator care nu a avut contact anterior cu operarea aeroportuară..., standardele de siguranță, mediu, flux pasageri și interoperabilitate specifice, prezintă un risc major de livrare necorespunzătoare, cu impact direct asupra interesului public și asupra viabilității investiției.

... de susținerile și argumentele aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerinței demonstrării operării aeroportuară..., contestatoarea... a formulat apărări punctuale și a combătut la obiect fiecare dintre susținerile din partea achizitoarei, apărări pe care Consiliul le apreciază credibile și concludente:

Sub un prim aspect, prin răspunsurile la clarificări, Entitatea contractantă a introdus o restrângere nejustificată a sferei experienței acceptabile, restrângere care nu are suport obiectiv în raport cu obiectul contractului și care excedează scopului cerințelor.

Or, eliminarea experienței dobândite în proiecte derulate în America sau Asia prin modul de formulare a răspunsurilor la clarificări este nejustificată și contrară principiilor proporționalității, tratamentului egal și deschiderii spre concurență.

Prin impunerea unui criteriu de localizare geografică a experienței similare, entitatea contractantă fragmentează piața internă și exclude operatori economici care dețin expertiză tehnică la stane arde globale, dar care nu au activat recent pe teritoriul european.

În concret, nu există nicio justificare obiectivă în raport de care să se elimine experiența similară obținută prin proiecte similare din alte state decât cele aflate în afara teritoriului european.

Entitatea contractantă nu a considerat necesar ca experiența relevantă să fie dobândită exclusiv pe teritoriul..., unde, în mod obiectiv, ar putea fi apreciat, într-o anumită măsură, că ar putea fi impuse standarde de reglementare mai rigide.

Dimpotrivă, prin răspunsurile la clarificări, Entitatea a permis în mod expres depunerea de proiecte realizate în state non-UE, precum Turcia sau Ucraina. În aceste condiții, excluderea implicită a proiectelor realizate în America sau Asia apare ca fiind lipsită de... justificare obiectivă, în condițiile în care nivelul de reglementare, complexitatea proiectelor aeroportuare și aplicarea standardelor internaționale sunt comparabile celor existente în statele non-UE acceptate de....

Astfel, acceptarea experienței dobândite în anumite state non-UE, concomitent cu eliminarea experienței dobândite în alte state sau continente, fără stabilirea unor criterii obiective și verificabile, conduce la o aplicare neunitară și disproportională a cerinței de experiență similară, contrară principiilor proporționalității, tratamentului egal și deschiderii spre concurență.

Argumentul Entității contractante... căruia experiența în Europa este esențială din cauza „anumitor particularități în ceea ce privește protecția mediului” și „relația... cu comunitățile adiacente” reprezintă o interpretare subiectivă a cadrului legal. Experiența similară se referă la capacitatea tehnică de a executa activități de o anumită complexitate, nu la cunoașterea geografică a unei regiuni sau a legislației locale.

În același sens, Curtea de Justiție a... a statuat, în cauza Contse (C-234/03)s, că art. 49 TFUE se opune instituirii unor condiții sau criterii de calificare... evaluare care introduc restricții teritoriale sau avantaje geografice, în măsura în care acestea sunt aplicate într-un mod discriminatoriu, nu sunt justificate de cerințe imperative de interes..., nu sunt adecvate pentru atingerea obiectivului urmărit sau depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea acestuia.

Or, în speță, excluderea implicită a experienței dobândite în America sau Asia prin răspunsurile la clarificări nu este susținută de o justificare obiectivă, verificabilă și proporțională, în condițiile în care Entitatea contractantă a acceptat experiență dobândită în state non-UE, iar standardele aplicabile proiectelor aeroportuare sunt armonizate la nivel internațional. Prin urmare, o asemenea restrângere geografică apare ca fiind contrară principiilor consacrate de iurisprudența CJUE.

Astfel, Entitatea contractantă pretinde că mediul european este unic, ignorând faptul că standardele de proiectare și operare a aeroporturilor internaționale sunt armonizate la nivel global sub egida Organizației Aviației Civile Internaționale (ICAO).

Domeniul aviației civile este probabil cel mai înalt reglementat sector la nivel mondial. Normele tehnice (SARPs - Standards and...) cuprinse în Anexa 14 (Aerodromuri) și Anexa 16 (Protecția Mediului) la Convenția de la Chicago constituie baza tuturor reglementărilor naționale și regionale. Agenția... pentru Siguranța Aviației (EASA) nu creează un sistem paralel, ci implementează și, în anumite cazuri, detaliază aceste standarde globale pentru statele membre.

Așadar, un operator care a proiectat un aeroport de 5 milioane de pasageri în... ale Americii, Singapore sau... a lucrat cu aceleași principii de siguranță, fluxuri de pasageri și rigori tehnice ca un operator din Europa.

Totodată, este esențial de subliniat faptul că întrebarea.... formulată de operatorul economic nu viza restrângerea ariei geografice a experienței similare, ci, dimpotrivă, atrăgea atenția asupra caracterului identic al cerințelor de experiență solicitate operatorilor economici interesați de a depune ofertă în prezenta Procedură.

(...)

Sub un al doilea aspect, Entitatea contractantă a menținut condiția ca cel puțin unul dintre proiectele de experiență similară să fi fost realizat în Europa, justificând această cerință prin existența unor presupuse „particularități” legate de protecția mediului și comunitățile adiacente și de relația cu stakeholderii.

Or, o asemenea justificare nu are un temei tehnic sau juridic obiectiv, nefiind oricum detaliată de Entitate.

Răspunsul Entității contractante la solicitarea de clarificări este generic și nu oferă o justificare tehnică sau juridică solidă. Afirmația că „în Europa există anumite particularități” fără a indica exact care sunt acelea și de ce un consultant cu experiență internațională nu le-ar putea respecta constituie o încălcare a obligației de motivare a actelor administrative.

În ceea ce privește standardele de mediu și reglementările aplicabile aviației civile, acestea sunt armonizate la nivel internațional, în principal prin standardele și practicile recomandate ale Organizației Aviației Civile Internaționale (ICAO), precum și prin standardele IATA, aplicabile în mod uniform proiectelor aeroportuare de anvergură globală. Din punct de vedere tehnic, un... aeroportuar proiectat pentru a procesa un trafic de minimum 5 milioane de pasageri anual trebuie să respecte aceleași cerințe fundamentale de siguranță, securitate, capacitate, fluxuri logistice, sisteme de procesare a bagajelor (BHS) și management operațional, indiferent dacă este situat în Europa, America sau Asia.

Prin urmare, condiționarea accesului la procedură de deținerea unei experiențe în Europa nu garantează o mai bună protecție a mediului sau o mai bună relație cu stakeholderii. ci pur și simplu exclude expertiza globală, reducând numărul... candidați și, implicit, calitatea soluțiilor propuse.

Entitatea contractantă afirmă că în Europa există particularități ce țin de protecția mediului, a: este rigori nefiind însă exclusive Europei. Mai mult, mecanismele de implementare a acestor politici în faza de Mașter Plan și studiu de fezabilitate sunt similare cu cele din alte jurisdicții avansate:

1. Zgomotul aeroportuar. Entitatea contractantă invocă relația cu comunitățile. Tctuși, Regulamentul (UE)... - atenție..., care reglementează gestionarea zgomotului pe marile aeroporturi din uniune, are la bază conceptul ICAO de „...” (...). Această metodologie include reducerea zgomotului la sursă, planificarea utilizării terenului, proceduri de atenuare operațională și restricții de exploatare. Acest sistem este aplicat uniform pe toate marile aeroporturi internaționale din lume, inclusiv în America de Nord (sub regulile FAA) sau Asia, unde densitatea urbană impune rigori adesea superioare celor....

2. Calitatea aerului și emisiile. UE (ATENȚIE: NU SPAȚIUL EUROPEAN) utilizează standarde stricte pentru calitatea aerului înconjurător, aliniate cu recomandările Organizației Mondiale a Sănătății (OMS). Cu toate acestea, proiectarea unui... aeroportuar pentru a minimiza emisiile (ex: electrificarea echipamentelor de sol, sisteme eficiente de HVA.C) urmează aceleași principii de sustenabilitate și certificări globale (cum ar fi LEED sau BREEAM) pe care... operator internațional le stăpânește.

3. Consultarea comunității (Stakeholders). Entitatea contractantă menționează relația cu comunitățile adiacente. Aceasta este reglementată în Europa prin Convenția de la Aartius privind accesul la informație și participarea publicului la deciziile de mediu. Este important de subliniat că procese de consultare publică similare, adesea mai complexe și mai litigioase, sunt prevăzute de legislația americană prin... (NEPA) sau legislația din state precum California (CEQA). Un operator care a gestionat procese de consultare publică pentru un aeroport de peste 5 milioane de pasageri în afara Europei cteține abilitățile metodologice necesare pentru a coordona un proces similar în România, adaptându-se legislației naționale care transpune reglementările....

Din această comparație rezultă că expertiza necesară nu este una „...”, ci una „aeroportuară internațională”. Un ofertant care a navigat procesele complexe de mediu din SUA sau Asia este perfect echipat pentru a gestiona particularitățile..., deoarece structura logică și tehnică a acestor procese este identică.

Prin urmare, cerința analizată apare ca fiind disproportționată și lipsită de fundament tehnic real, neputând justifica restrângerea experienței similare exclusiv la proiecte realizate pe teritoriul Europei.

Un... aeroportuar proiectat pentru a procesa 5 milioane de pasageri trebuie să respecte aceleași standarde de securitate (IATA/ICAO), aceleași fluxuri logistice și aceleași sisteme de bagaje (EHS), indiferent dacă este situat la Londra sau la Tokyo. Particularitățile locale de mediu se rezolvă prin aplicarea legislației în vigoare la momentul proiectării, proces care nu necesită o experiență anterioară pe acel teritoriu, ci o diligență profesională normală.

(...)

Si nu în ultimul rând, precizăm că cerința este restrictivă întrucât se cumulează cerința geografică (din Europa) cu cerința de prag valoric respectiv... de pasageri anual, chiar dacă este vorba de "minim un contract".

Fără a minimiza rațiunile care au stat la baza impunerii cerinței, Consiliul are în vedere faptul că experiența similară se referă la capacitatea tehnică de a presta activități de o anumită complexitate, nu la cunoașterea geografică a unei regiuni sau a legislației locale.

Argumentele aduse de entitatea contractantă:

... art. 58 din Directiva.../25/UE (transpus prin art... din Legea nr. 99/2016), Entitatea Contractantă are dreptul să stabilească cerințe de capacitate tehnică și profesională, în măsura în care acestea sunt legate de obiectul contractului și proporționale cu acesta;

-in prezenta procedură obiectul contractului îl reprezintă elaborarea unui studiu de fezabilitate pentru dezvoltarea unui aeroport la capacitatea de...

pasageri/an, cerința privind experiența similară raportată la aeroporturi de acest ordin de mărime este direct; corelată cu obiectul contractului, fiind justificată tehnic și funcțional;

-CJUE a statuat constant (ex. cauza C-76/81 Transporoute, C-470/99 Universale-Bau) că autoritatea contractantă poate impune cerințe ridicate de experiență atunci când complexitatea contractului o justifică, fără ca acest fapt să echivaleze cu o restrângere nelegală a concurenței;

-contrar susținerilor contestatorului, cerința nu impune experiență identică, nu limitează experiența la un anumit stat sau la..., nu exclude operatori economici internaționali;

- este solicitat un minim de 3 proiecte relevante, dintre care doar unul să vizeze un aeroport din Europa (în sens larg, nu exclusiv UE), restul experienței putând proveni din... stat al lumii;

- această structură demonstrează în mod evident că nu se urmărește restrângerea pieței, ci asigurarea unui nivel minim de competență adaptat specificului infrastructurii aeroportuare..., caracterizate de reglementări, interoperabilitate și standarde tehnice distincte,

nu sunt de natură a conduce la justificarea impunerii demonstrării operării aeroportuare... atâta vreme cât justificarea entității contractante cerinței prin existența unor presupuse „particularități” legate de protecția mediului și comunitățile adiacente și de relația cu stakeholderii, nu este argumentată pe un fundament tehnic/juridic și obiectiv.

Răspunsul la clarificări este unul precizat în termeni generali fără a indica în concret care ar fi „particularitățile” invocate și de ce un consultant cu experiență aferentă unui proiect cu implicare internațională nu ar putea respecta cerințele aplicabile, ceea ce echivalează cu o încălcare a obligației de motivare a actelor administrative.

Ulterior cu ocazia formulării concluziilor scrise achizitoarea a susținut în favoarea impunerii cerinței ca minim un proiect să se fi derulat în Europa Reiterăm Consiliului că nu excludem proiectele realizate în AMERICA, AFRICA, AUSTRALIA, ASIA etc. dar cerem minim un proiect în EUROPA (... la UE), întrucât, Contestatorul ignoră deliberat faptul că standardele de proiectare și dezvoltare infrastructură aeroportuară din Europa pun un accent mărit pe elemente legate de protecția mediului, relația cu stakeholderii, modelul de finanțare etc., motiv pentru care Entitatea contractanta cere experiență pentru minim un proiect realizat în EUROPA (în niciun moment nu am restricționat experiența DOAR la...), iar un proiect localizat în spațiul European aduce în mod real un avantaj Entității contractante.

Și de această data se reține lipsa argumentării și motivării în mod corespunzător a impunerii cerinței, nefiind aduse argumente tehnice/juridice obiective.

Așa cum a susținut și contestatoarea... standardele relevante în domeniul aviației civile și al protecției mediului sunt armonizate la nivel internațional (TCAO, IATA), iar cerințele tehnice esențiale pentru un... aeroportuar de capacitatea de minimum 5 milioane de pasageri sunt identice, indiferent de amplasarea geografică Un... aeroportuar proiectat pentru a procesa 5 milioane de pasageri trebuie să respecte aceleași standarde de securitate (IATA/ICAO), aceleași fluxuri logistice și aceleași sisteme de bagaje (EHS), indiferent dacă este situat la Londra sau la Tokyo. Particularitățile locale de mediu se rezolvă prin aplicarea legislației în vigoare la momentul

proiectării, proces care nu necesită o experiență anterioară pe acel teritoriu, ci o diligență profesională normală.

Experiența similară presupune o execuție similară/echivalentă cu obiectul procedurii, din punct de vedere al complexității și/sau scopului, indiferent de spațiul geografic unde au fost derulate proiectele.

În considerarea celor antemenționate, pornind de la comparația prezentată de contestatoarea... (Un operator care a gestionat procese de consultare publică pentru un aeroport de peste 5 milioane de pasageri în afara Europei deține abilitățile metodologice necesare pentru a coordona un proces similar în România, adaptându-se legislației naționale care transpune reglementările...) rezultă că expertiza necesară nu este una „...”, ci una „aeroportuară internațională”. Un ofertant care a navigat procesele complexe de mediu din SUA sau Asia este perfect echipat pentru a gestiona particularitățile..., deoarece structura logică și tehnică a acestor procese este identică.

Prin urmare, cerința analizată apare ca fiind disproporționată și lipsită de fundament tehnic real, neputând justifica restrângerea experienței similare exclusiv la proiecte realizate pe teritoriul Europei fiind judicioase susținerile contestatoarei entitatea contractantă restrânge în mod nejustificat concurența și anume aceasta, exclude implicit, proiectele realizate în America sau Asia, excludere care apare ca fiind lipsită de... justificare obiectivă. În condițiile în care nivelul de reglementare, complexitatea proiectelor aeroportuare și aplicarea standardelor internaționale sunt comparabile celor existente în statele non UE acceptate deja de...

... de cele anterior reținute, constatându-se caracterul întemeiat al criticilor contestatoarei... se impune modificarea cerinței din cuprinsul Răspunsului 21 din cadrul Răspunsului consolidat *de clarificare 3 cu.... privind... nu se limitează doar la teritoriul UE*, poate și fi și din state noi-UE, cum ar fi:..., Elveția, Norvegia, Turcia sau Ucraina, cu precizarea cerinței... nu se limitează doar la teritoriul UE, fiind permise proiecte desfășurate și în America sau Asia, nelimitativ, în acord cu solicitarea contestatoarei.

Un alt aspect reclamat de... vizavi de experiența similară solicitată vizează pragul stabilit de achiziția... pasageri/an, contestatoarea apreciind că din punct de vedere tehnic și operațional, soluțiile care vor fi analizate, propuse și integrate în cadrul studiului de fezabilitate aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a...-W nu diferă structural în funcție de pragul de trafic de...u... de pasageri/an, ci țin de aceleași principii de proiectare, dimensionale și operare aeroportuară.

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea reducerii pragului valoric de la de... pasageri anual la... pasageri anual se bazează pe următoarele aspecte:

- *începând cu un volum de trafic de aproximativ 2-... milioane de pasageri/an, un aeroport este deja încadrat în categoria aeroporturilor medii-mari, pentru care:*

- *se aplică aceleași standarde ICAO, EASA și IATA;*
- *se utilizează aceleași tipologii de infrastructură și sisteme (... modular, sisteme de handling bagaje, securitate, fluxuri pasageri, sisteme IT și de management operațional);*

- se implementează aceleași concepte funcționale, diferența constând exclusiv în dimensionare și fanare, nu în soluții tehnice fundamental diferite.

- creșterea capacității de la... milioane la 5 milioane de pasageri/an se realizează prin:

- calarea modulară a terminalelor și a infrastructurii (extindere în etape);
- optimizarea fluxurilor și a gradului de utilizare;
- adăugarea de capacități redundante, fără modificarea conceptului tehnic de bază.

Astfel concluzia la care ajunge contestatoarea este aceea că expertiza dobândită în proiecte de aeroporturi cu trafic de aproximativ... milioane de pasageri/an este pe deplin relevantă, suficientă și comparabilă pentru elaborarea soluțiilor tehnice aferente unui aeroport cu trafic mai mare, întrucât metodologia de analiză rămâne identică, soluțiile tehnice sunt aceleași din punct de vedere conceptual și singurele diferențele sunt cantitative, nu calitative. De la un anumit prag de trafic în sus, creșterea numerică a pasagerilor devine un factor de dimensionare, nu un factor de complexitate tehnică suplimentară, iar solicitarea unei experiențe exclusiv la nivel de 5 milioane de pasageri/an devine excesivă și nejustificată din punct de vedere tehnic, fără a aduce un beneficiu real, suplimentar pentru calitatea studiului de fezabilitate. Astfel, soluțiile tehnice analizate și propuse pentru un aeroport de... milioane de pasageri/an sunt pe deplin transferabile și aplicabile în contextul dezvoltării unui aeroport de 5 milioane de pasageri pe an, diferențele fiind tratate prin ajustări de capacitate și etapizare, nu prin schimbarea abordării tehnice.

Se rețin și argumentele aduse de entitatea contractantă în favoarea impunerii pragului valoric de... pasageri/an, respectiv:

- traficul de 5... pasageri/an, înseamnă un aeroport mic/regional, trebuie să fi fost în anul anterior contractării respectivului SF/ master plan, deoarece ținta de dezvoltare aeroportuară este de... de pasageri/an, ca atare, pentru entitatea contractantă este important ca prestatorul de servicii să fie capabil să proiecteze un aeroport funcțional pentru..... de pasageri/an, ceea ce cunoaște din experiență;

- valoarea de... pasageri/an raportată pe anul anterior este explicit cuantificabilă... raportărilor oficiale din aviație postate formal pe site-urile IATA...u ale aeroporturilor.

- (...);

- experiența solicitată a prestatorului de servicii este în planificare și dezvoltare aeroportuară, dar aeroporturile în care trebuie să aibă experiență similară dovedită pentru dezvoltare și pornesc de la minim... pasageri/an. Aceste aeroporturi au fost dezvoltate fiindcă această experiență ă în traficul de pasageri pornește de la... pasageri/an în sus și astfel certifică faptul că prestatorul de servicii știe deja și este familiarizat cu aeroporturi care deja operau cu... pasageri/an, ceea ce înseamnă că știe să abordeze toate aspectele legate de un astfel de aeroport care este obiectul/ ținta acestei proceduri prin care Entitatea Contractantă dorește ca propriul ei aeroport să fie adus în mod operațional la... pasageri/an.

- un prestator care a lucrat doar pe aeroporturi mici ar putea propune soluții subdimensionate sau ineficiente pentru un trafic de 5 milioane. Entitatea Contractantă dorește proiectarea și configurarea unei infrastructuri noi capabile să

procesează un flux de... pasageri/an. În prezenta... obiectul este un aeroport de capacitate de 5 milioane, nu cel actual.

Este important de precizat faptul că traficul efectiv anual pe aeroport reprezintă un indicator curent în activitatea aeroportuară, acest trafic este un indicator pentru dezvoltarea aeroportuară.

Raportarea la traficul efectiv al... nu are rolul de a evalua performanța operațională a prestatorului, ci de a asigura experiența de planificare și dezvoltare care a fost realizată pentru aeroporturi care, la momentul respectiv, operau la un nivel de complexitate comparabilă cu obiectul prezentei proceduri.

Așa cum a arătat și achiziția, după intensitatea traficului... datelor... (...), în special în analizele realizate de... Europe, aeroporturile sunt clasificate formal în funcție de intensitatea traficului (numărul anual de pasageri) în mai multe grupe, plafonul solicitat de... pasageri/an se încadrează la categoria de aeroporturi medii, (aeroporturile cu un trafic între 1 și 10 milioane de pasageri pe an sunt încadrate, de regulă, în categoria aeroporturilor medii) așa cum a susținut și achiziția, contrar celor susținute de contestația... (începând cu un volum de trafic de aproximativ 2-... milioane de pasageri/an, un aeroport este deja încadrat în categoria aeroporturilor medii- mari).

O clasificare frecventă utilizată (... rapoartelor de conectivitate) include:

- Majors (aeroporturi majore): Peste 40 de milioane de pasageri pe an.
- Mega... (mega aeroporturi): Între 25 și 40 de milioane de pasageri pe an.
- ... (aeroporturi mari): Între 10 și 25 de milioane de pasageri pe an.
- Medium... (aeroporturi medii): Între 1 și 10 milioane de pasageri pe an.
- ... (aeroporturi mici): Mai puțin de 1 milion de pasageri pe an.

Alte clasificări sau clustere... Europe (în funcție de trafic):

Grupul 1: Peste 25 de milioane de pasageri pe an.

Grupul 2: Între 10 și 25 de milioane de pasageri pe an.

Grupul 3: Între 5 și 10 milioane de pasageri pe an.

Grupul 4: Sub 5 milioane de pasageri pe an.

...

...

... se bazează pe totalul pasagerilor (sosiri + plecări + transferuri) și ajută la compararea performanțelor operaționale și a conectivității între aeroporturi similare.

Se rețin și precizările achiziției din caietul de sarcini... cărora:

Astfel, traficul de pasageri a înregistrat o creștere semnificativă, de la circa... pasageri în... la o estimare de aproximativ... pasageri în anul 2025. În prezent, capacitatea maximă de procesare a terminalului actual a fost atinsă.

(...)

Prognostic de trafic

Anul 2025:... numărului de pasageri deja realizat și a programului pentru sezonul de iarnă se estimează pentru anul 2025 aproximativ... de pasageri.

Anul 2026:... programului curselor pentru sezonul de iarnă 2025 și sezonul de vară 2026 se estimează aprox... de pasageri. Acesta trafic se poate atinge numai prin operarea exclusivă a curselor comerciale Schengen

Anul 20...: Având în vedere intenția declarată atât a... cât și a... RyanAir de creștere a numărului de aeronave bazate pe... și finalizarea proiectului de reorganizare a corpului C, crescând astfel capacitatea de procesare a pasagerilor, se estimează... pasageri, aceasta fiind capacitatea maximă pentru infrastructura existentă.

...: Se estimează o creștere a solicitărilor de operare acestea fiind condiționate de dezvoltarea de infrastructură nouă.

De asemenea se rețin precizările achizitoarei din cuprinsul *Strategiei de contractare.... din... vizavi de obiectul achiziției și particularitățile acestuia*:

Informații... mențiunilor din referatul de necesitate....../..., notei de valoare estimată.... DIPS ../... și caietului de sarcini.

... Obiectul achiziției: servicii pentru elaborarea studiului de fezabilitate aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a....

... Internațional București... (...) este al doilea cel mai vechi aeroport din lume aflat încă în exploatare și are o semnificație istorică majoră pentru aviația românească. Situat în partea de nord a Capitalei, la o distanță de aproximativ 8 km de centrul orașului... beneficiază de o poziționare strategică excepțională, fiind conectat la infrastructura rutieră principală (DN1)..., în viitorul apropiat, linia de metrou M6. În perioada..... a trecut printr-un amplu proces de modernizare, în cadrul unui proiect susținut de Compania Națională Aeroporturi București, având ca scop relansarea operațiunilor comerciale într-un cadru modern și sigur. Lucrările de modernizare au vizat atât clădirea terminalului istoric, cât și infrastructura operațională de bază.

În contextul creșterii accelerate a cererii de trafic aerian pentru București precum și atingerea capacității maxime de procesare a..., în anumite intervale orare, dezvoltarea infrastructurii aeroportuare Băneasă devine o necesitate strategică. Se propun în analiză și următoarele 2 variante:

1. Preluarea și transformarea într-un... de pasageri reprezintă o soluție pentru extinderea capacității operaționale a... într-un orizont de timp scurt.

Amplasat în imediata vecinătate a platformei aeroportuare existente, Hangarul 2 beneficiază de o poziționare ideală pentru conversia în..., eliminând nevoia construirii de noi căi de rulare sau extinderi de platformă. Suprafața sa generoasă de aproximativ... mp, precum și terenul adiacent de aproximativ... mp, oferă premise excelente pentru realizarea unei infrastructuri moderne, care să includă atât fluxuri de plecare, cât și de sosire, precum și facilități auxiliare (parcare publică, accese separate, zonă tehnică).

2. altă opțiune de dezvoltare a unui nou... este pe terenul... amplasat în zona de Nord a pistei. Această soluție presupune avantajul deținerii terenului și dezavantajul necesității dezvoltării infrastructurii adiacente (platformă, căi de rulare, acces auto etc)

Această inițiativă vine în completarea proiectului deja demarat de reorganizare a corpului de aviație generală, în plus, dezvoltarea acestui... contribuie la degrevarea... și permite consolidarea poziției... ca alternativă operațională viabilă în sistemul aeroportuar al Capitalei. Capacitate de procesare propusă pentru noul...:

- Capacitate de procesare - flux plecări: **8... pasageri/oră**

- Capacitate de procesare - flux sosiri: **8... pasageri/oră**... Internațional București... (...) a înregistrat în ultimii ani o creștere semnificativă a traficului aerian, atât în ceea ce privește cursele comerciale regulate, cât și operațiunile de aviație generală (business aviation, aviație privată, școli de zbor). În prezent, infrastructura disponibilă pe platforma de parcare este utilizată atât pentru aviația comercială cât și pentru aviația generală. Având în vedere prognoza de creștere pentru traficul comercial se preconizează în viitor o limitare în capacitatea de deservire a aeronavelor de aviație generală pe infrastructura existentă. Având în vedere creșterea traficului aerian și necesitatea optimizării utilizării platformei, se impune construirea unui hangar dedicat parcării aeronavelor de aviație generală pe... Internațional București....

Având în vedere creșterea prognozată a traficului aerian de pasageri pe... Internațional București... (...), estimat la aproximativ... pasageri/zi începând cu luna **noiembrie 2025, precum și implementarea proiectului** de reconfigurare a corpului C în flux de plecări, care va permite o creștere a capacității până la... pasageri/zi (cu termen estimat de **finalizare la sfârșitul anului 2026**), **se anticipează o creștere a necesarului** de locuri de parcare pentru autoturisme. Prin urmare este necesară extinderea numărului de locuri de parcare existent în proximitatea terminalului existent.

În vederea protejării zonelor de servitute aeronautică, a dispozitivului luminos de apropiere a pistei... 07/25 precum și a zonelor de servitute aferente benzii pistei și Căii de... în conformitate cu

legislația națională și internațională aplicabilă, în vederea asigurării modernizării sistemului de balizaj conducând la îmbunătățire a siguranței și eficienței operaționale a... este necesară extinderea zonelor de interes aeronautic

Principalele obiective ale Programului strategic de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare la... vizează:

- Creșterea capacității operaționale a... prin reorganizarea terminalului de pasageri;
- Dezvoltarea unui nou... de procesare pasageri;
- Modernizarea sistemului de balizaj;
- Modernizarea suprafeței de mișcare...;
- Dezvoltarea infrastructurii adiacente și a facilităților support;
- Modernizarea și extinderea infrastructurii tehnice aeroportuare.

.... Complexitatea contractului și constrângeri asociate acestuia: contractul prezintă constrângerile detaliate în documentația de atribuire și în caietul de sarcini, în sensul că ofertantul este ținut să respecte cerințe concrete privind situațiile de excludere prevăzute explicit în Legea nr. 99/2016, capacitatea de exercitare a activității profesionale, cerințele de ordin financiar, precum și cerințele privind experiența similară. În mod concret, Entitatea Contractantă a definit solicitări precise privind nivelul de experiență similară solicitat potențialilor ofertanți și cerințele de ordin financiar raportat la nevoia descrisă detaliat în caietul de sarcini.

De asemenea, ofertantul este ținut să respecte cerințe precise privind factorii de evaluare, întrucât calitatea documentației depinde și de modul în care experții principali implicați sunt capabili să întocmească documentațiile.

Iar justificarea cerinței privind experiența similară a fost astfel argumentată în cuprinsul strategiei de contractare:

Justificare:... prev. art....2 lit. a) din Legea nr. 99/2016 și având în vedere natura contractului, mai ales importanța sa pentru..., entitatea contractantă a stabilit că este adecvat, pentru a nu limita participarea potențialilor ofertanți și pentru a putea beneficia de ofertanți cât mai experimentați posibil, să fie luată în considerare întocmirea a minim 3 master-plan-uri, studii de fezabilitate sau proiecte de concepte și dezvoltare pentru aeroporturi. EC a ales aeroporturi cu minim..... pasageri anual, întrucât ținta de **dezvoltare a... este de minim... pasageri anual, ca atare ofertanții participanți trebuie să fie experimentați** în proiectarea cel puțin a acestor tipuri de aeroporturi (cu cât sunt ofertanții mai experimentați, cu atât mai bine pentru EC, dar ofertanții trebuie să dovedească faptul că au pregătit documentații pentru cel puțin nivelul de dezvoltare ținut de EC pentru...).(....).

Sunt relevant de redat și precizările achizitoarei care a explicat... de criticile aduse:

Precizam faptul ca perioada pentru depunerea ofertei este februarie 2026 (și nu 2025), iar ultimii 3 ani înseamnă... și, la nivel mondial, traficul aerian în anul... a fost aprox. 90% față de traficul din 20....

Rugăm Consiliul să constate Entitatea Contractanta a avut in vedere contextual post-pandemic, motiv pentru care pragul de... pasageri/an a fost stabilit la un nivel minim, corespunzător aeroporturilor mici si medii, fara a solicita valori superioare, tocmai pentru a evita excluderea nejustificata a operatorilor economici.

Raportat la mențiunile anterioare... va rugam sa constatati ca nu se impun modificări in Fisa de date, ca Entitatea Contractanta nu modificat fisa de date, ci doar a clarificat o cerința deja existenta, cerința nu este restrictiva, fiind vorba de aeroporturi mici/medii, nu hub-uri majore, iar pandemia nu mai este relevanta pentru perioada de referinta(...).

Așadar... de justificările și estimările precizate în cadrul documentației Consiliul determină că plafonul solicitat 5 milioane de pasageri/an înseamnă o medie de aproximativ... de pasageri pe zi, volumul zilnic fiind în acord cu creșterea prognozată de achizitoare a traficului aerian de pasageri pe... Internațional București... (...).

Așa cum a susținut și achizitoarea principiile de proiectare generale ale unui aeroport sunt similare din punct de vedere al lucrărilor de bază, dar diferă sensibil pe măsură de numărul... pasageri crește și constrângerile pe

care proiectantul trebuie să le cunoască și să le acomodeze devin din ce în ce mai complexe, de aceea există și categoriile de aeroporturi structurate de..., în calitate de autoritate în domeniul aviației civile, precum și reglementările aferente acestor tipuri de aeroporturi, structurate din punct de vedere al complexității, pe numărul... pasageri anual.

În raport de cele anterior reținute se constată caracterul nefondat al solicitării contestatoarei... privind reducerea plafonului valoric de pasageri anual.

Însă solicitarea atingerii respectivului plafon **in anul anterior contractării proiectului coordonat**, astfel cum a fost modificată cerința prin intermediul *Răspunsului consolidat.... din data de... Pragul de... de pasageri anual este traficul de pasageri al... in anul anterior contractării proiectului coordonat este restrictivă și de natură* a aduce atingere dispozițiilor legale incidente.

Argumentele aduse de contestatoarea... în favoarea criticii vizavi de faptul că prin răspunsul formulat la *solicitarea de clarificare...., entitatea contractanta a depășit limitele unei simple clarificari, procedând la o... substanțială a cerinței de calificare privind experiența similară, prin care a restrâns conținutul cerinței prevăzute inițial în Fisa de date a achiziției și a introdus un criteriu suplimentar de natura temporală și operațională, neprevăzut inițial bazează pe următoarele aspecte:*

Fisa de date a achiziției prevedea ca experiența similară trebuie demonstrată prin coordonarea de proiecte aferente unor:

„aeroporturi cu minim... pasageri anual în momentul contractării”. Aceasta formulare este neutră și deschisă, permițând în mod rezonabil:

- raportarea la traficul efectiv,
- raportarea la capacitatea proiectată,
- sau utilizarea unor indicatori oficiali echivalenți, specifici serviciilor de planificare și dezvoltare aeroportuară.

Prin subrăspunsul 2, entitatea contractantă a stabilit ca:

„pragul de... de pasageri anual este traficul de pasageri al... în anul anterior contractării proiectului coordonat”. Aceasta precizare:

- nu există în documentația inițială;
- nu rezultă implicit din formularea... de date;
- exclude... altă modalitate de probare a cerinței.

În consecință, ne aflăm în prezența unei modificări a cerinței de calificare, și nu a unei simple clarificări, cu încălcarea art. 160 alin. (1) și (2) din Legea nr. 99/2016.

În mod similar se rețin și argumentele aduse de contestatoarea..., în favoarea criticii vizavi de nelegalitatea impunerii unui indicator statistic respectiv traficul de *pasageri realizat într-un an anterior contractării, se bazează pe următoarele aspecte:*

Sub un al treilea aspect, Fișa de date prevede că experiența similară trebuie demonstrată prin coordonarea unor proiecte aferente unor „aeroporturi cu minimum... pasageri anual în momentul contractării”.

Prin răspunsurile la solicitările de clarificări (răspunsul.... și...), Entitatea contractantă a precizat însă „pragul de... de pasageri anual este traficul de pasageri al... în anul anterior contractării proiectului coordonat”.

Această precizare nu există în documentația inițială, nu rezultă implicit din formularea Fișei de date și exclude... altă modalitate rezonabilă de probare a cerinței, ceea ce echivalează cu o... a cerinței de calificare, și nu cu o simplă clarificare, cu încălcarea dispozițiilor art. 160 alin. (1) și (2) din Legea nr. 99/2016.

În plus, această interpretare rigidă conduce la un rezultat vădit disproporționat, întrucât perioada de referință pentru experiența similară (ultimii 3 ani anteriori depunerii

ofertelor) se suprapune în mod inevitabil peste intervalul..., perioadă profund afectată de distorsiunile structurale generate de pandemia COVID-..., în care traficul aeroportuar a fost sever diminuat, independent de capacitatea reală, rolul strategic sau nivelul de dezvoltare al aeroporturilor respective.

În aceste condiții, utilizarea exclusivă a unui indicator statistic respectiv traficul de pasageri realizat într-un an anterior contractării, nu reflectă în mod real complexitatea, anvergura și dificultatea proiectelor de planificare aeroportuară coordonate, ci exclusiv impactul unui context extern, temporar și imprevizibil, asupra unui sector profund afectat la nivel global.

... dispozițiilor art....2 din Legea nr. 99/2016: Operatorul economic face dovada îndeplinirii criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea..., a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente:

(...)

b)... principalelor livrări de produse efectuate sau a **principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați; atunci când este necesar în... asigurării unui nivel corespunzător de concurență, entitatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare livrări de produse relevante efectuate sau servicii relevante prestate cu mai mult de 3 ani în urmă;**

Se reține ca fiind relevante și precizările ANAP din Instrucțiunea.... emisă în aplicarea prevederilor art. 178 și art. 179 lit. a) și b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările ulterioare, respectiv a prevederilor art.... și art....2 lit. a) și b) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale sunt precizate următoarele:

Formularea cerințelor privind experiența similară în cazul contractelor de servicii

ART. 9

(1) Este considerată restrictivă formularea de către autoritatea/entitatea contractantă a cerinței minime privind experiența similară prin solicitarea prezentării unui/unor contract(e) similar(e) de servicii semnat(e)/încheiat(e)/început(e) strict în ultimii 3 ani, din considerentul că există posibilitatea ca un operator economic să fi semnat/încheiat/început un astfel de contract în urmă cu mai mult de 3 ani, dar să poată prezenta experiența similară realizată în perioada solicitată.

(2) Solicitarea unei cerințe minime de calificare și selecție referitoare la prezentarea unui contract similar de prestare servicii, finalizat în ultimii 3 ani, devine restrictivă din considerentul că există posibilitatea ca un operator economic să deruleze un astfel de contract și să presteze asemenea servicii fără să fi finalizat contractul, în așa fel încât efectele contractului să se răsfrângă asupra perioadei solicitate, respectivul ofertant putând invoca, pentru dovedirea experienței similare, partea de contract prestată până la momentul solicitării, cu condiția ca serviciile prezentate să fie duse la bun sfârșit.

(3) Cerința de calificare se va formula făcându-se referire la activități/servicii duse la bun sfârșit în cadrul perioadei de 3 ani calculată... art. 13, prin această sintagmă înțelegându-se:

a) servicii recepționate parțial, cu condiția ca specificul contractului/activităților ce reprezintă experiență similară să permită elaborarea unui livrabil care să poată fi utilizat de beneficiar ca rezultat independent;

b) servicii recepționate la sfârșitul prestării; sfârșitul prestării nu presupune expirarea perioadei de garanție, respectiv a perioadei de notificare a defectelor în cadrul contractelor de tip FIDIC.

(4) Nu se consideră restrictiv atunci când o autoritate/entitate contractantă impune, în... asigurării unui nivel corespunzător al concurenței, o cerință de calificare cu privire la prezentarea unor dovezi privind prestarea de servicii similare într-o perioadă mai mare de 3 ani, în situația în care la nivelul pieței de profil relevante se înregistrează o cerere mică pentru asemenea servicii și/sau aceasta apare la intervale mari de timp datorită nivelului ridicat al competențelor necesare pentru prestarea serviciilor în cauză și/sau specificitatea acestora, faptului că acestea se încadrează într-un segment de nișă sau implică perioada lungă de timp pentru obținerea rezultatelor prestării serviciilor.

Exemplu:

- Studii de fezabilitate ce cuprind activitatea de elaborare a analizei cost-beneficiu pentru proiecte de complexitate ridicată ce privesc infrastructura rutieră/cale ferată, apă și apă uzată, gestionarea deșeurilor etc.

- Servicii de realizare a unor studii/analize de complexitate ridicată ce privesc realizarea și implementarea unor documente strategice cum ar fi Master... de transport sau alte strategii de dezvoltare la nivel macroeconomic.

(5) În situația prevăzută la alin. (4), autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a prezenta aceste argumente la nivelul strategiei de contractare.

... de atribuire se desfasoara cu termen de depunere a ofertelor în luna februarie 2026, iar cerința de calificare impune demonstrarea experienței similare realizate în ultimii 3 ani anteriori acestei date, respectiv în perioada.... Prin răspunsul la solicitarea de clarificare...., entitatea contractanta a condiționat indeplinirea cerinței de realizare a unui prag de... pasageri anual raportat strict la anul anterior contractării fiecărui proiect coordonat.

Aceasta corelare temporală conduce la un rezultat vădit disproporționat, utilizarea unui indicator statistic conjunctural - *traficul de pasageri din anul anterior contractării* - ca unic reper de validare a experienței profesionale nu reflecta capacitatea aeroportuara reală și nici complexitatea proiectelor de planificare coordonate, ci exclusiv impactul unui context extern, imprevizibil și temporar.

În considerarea celor antemenționate sunt judicioase susținerile contestatoarei..... căroră:

... de Date, cerința privind pragul de trafic aerian se raportează la momentul contractării proiectelor coordonate, fără a exista vreo mențiune expresă sau implicată privind obligativitatea raportării la traficul efectiv realizat în anul anterior semnării contractului.

Prin solicitarea de clarificare.... nu s-a ridicat problema momentului de măsurare a traficului aerian și nu s-a solicitat nicio precizare cu privire la raportarea acestuia la anul anterior contractării. Conținutul solicitării a vizat exclusiv situația proiectelor de tip studii de fezabilitate și master plan, respectiv dacă, pentru astfel de proiecte, sunt acceptate experiențe aferente unor capacități aeroportuare pentru care s-au realizat servicii de proiectare, planificare sau dezvoltare, în vederea îndeplinirii cerinței de experiență profesională.

(...)

Astfel, experiența în proiecte cu caracter prospectiv este evaluată printr-un criteriu retrospectiv, exterior și independent de natura serviciilor prestate, fără legătură directă cu competența profesională evaluată.

A.4. Lipsa legăturii reale dintre criteriul traficului istoric și serviciile solicitate

Traficul efectiv al unui aeroport într-un anumit an calendaristic:

- nu este generat de serviciile de planificare sau de proiectare;
- nu reflectă complexitatea sau dificultatea proiectului coordonat;
- nu se afla sub controlul prestatorului de servicii.

În consecință:

- clasa de proiecte identice ca amploare, complexitate și impact strategic pot fi tratate diferit exclusiv în funcție de un factor extern și aleatoriu;
- proiecte de master-plan sau studii de fezabilitate realizate pentru aeroporturi strategice aflate în dezvoltare sunt excluse, deși competența profesională este echivalentă sau superioară.

(...)

Această corelare temporală conduce la un rezultat vădit disproporționat, întrucât perioada de încercare pentru experiența similară se suprapune în mod inevitabil peste intervalul afectat structural de pandemia COVID-..., în care traficul aeroportuar a fost sever distorsionat, independent de capacitatea reală, rolul strategic sau nivelul de dezvoltare al aeroporturilor respective.

Împrejurarea relatată de achiziția vizavi de modificarea cerinței Mai mult decât atât, pragul de... pasageri/an la momentul contractării și nu în anul anterior este mult mai restrictiv, deoarece un trafic de... pasageri în mai-iunie-septembrie, înseamnă că, la final de an, traficul este mai mare de... pasageri/an..., Entitatea Contractantă dorește să rămână în zona de experiență pentru aeroporturi mici. Tocmai la finalul anului este clar și măsurabil pentru întreaga

aviație... care este momentul de timp la care se face raportarea nu este de natură a conduce la acceptarea modificării, atâta vreme cât așa cum au susținut și contestatoarele cerința condiționează experiența exclusiv de un indicator operațional retrospectiv, respectiv traficul efectiv dintr-un an anterior contractării.

Așa cum a susținut și contestatoarea studiile de fezabilitate și master planurile reprezintă, prin natura lor, *etape de planificare și proiectare pentru dezvoltări viitoare sau construcții noi*, având ca obiect definirea soluțiilor tehnice necesare atingerii unor ținte de capacitate aeroportuară. Impunerea, prin răspunsul la clarificări, a unei valori de trafic realizat anterior semnării contractului nu este în concordanță cu natura acestor servicii și goleşte de conținut logica tehnică și juridică a cerinței de experiență profesională.

... de cele reținute se reține caracterul întemeiat al criticilor aduse de... și de..., impunându-se eliminarea sintagmei în anul anterior contractării proiectului coordonat **din cuprinsul cerinței Pragul de... de pasageri** anual este traficul de pasageri al... în anul anterior contractării proiectului coordonat.

Achiziția fie va păstra indicatorul valoric și va reveni la formularea inițială a cerinței respectiv minim..... (cinci milioane) de pasageri anual în momentul contractării, fie va elimina indicatorul valoric și va stabili indicatori echivalenți, adecvați naturii serviciilor de planificare și dezvoltare aeroportuară.

Referitor la criticile aduse de contestatoarea... vizavi de solicitarea unei experiențe identice și nu similare, Consiliul determină caracterul nefondat al criticii.

Cerința reclamată se regăsește astfel formulată în cuprinsul *Răspunsului consolidat.... din data de..., pct. 3 din Răspunsul 21:*

Solicitarea....:

Având în vedere FISA DE DATE, III.....a) Capacitatea tehnică și/sau profesională Informații și/sau nivel(uri) minim(e) necesare pentru evaluarea respectării cerințelor menționate: Pentru contractele de achiziție de servicii: executarea de servicii de tipul specificat Criteriu selecție: Referințe despre servicii specificate Modalitatea de îndeplinire:... prev. art.... și art....2 din legea nr. 99/2016, se solicită următoarele: ofertantul trebuie să dovedească faptul că, în ultimii 3 (trei) ani calculați până la data depunerii ofertelor, a coordonat minim 3 (trei) master-plan-uri, studii de fezabilitate sau proiecte de concepte și dezvoltare pentru aeroporturi cu minim..... (cinci milioane) de pasageri anual în momentul contractării și cel puțin unul dintre aceste aeroporturi a fost în Europa. Având în vedere formularea cerinței, va solicitam să clarificați următoarele:

(....)

3. Dacă experiențele menționate (master-plan-uri, studii de fezabilitate, proiecte de concepte și dezvoltare) pot fi demonstrate și prin proiecte sau servicii echivalente ca natura, complexitate și obiect, care au avut ca scop planificarea, dezvoltarea sau dimensionarea capacității infrastructurii aeroportuare, în măsura în care din documentele prezentate rezultă îndeplinirea cerințelor privind rolul de coordonare și pragul de trafic solicitat.

(...)

...:

(...)

3. Experiențele anterioare se limitează la: master-plan-uri, SPF, SF, proiecte de concept și dezvoltare pentru aeroporturi.

(...)

Obiectul procedurii de atribuire în cauză îl constituie prestarea unor servicii pentru elaborarea *studiului de fezabilitate* aferent strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a...

... celor susținute de contestatoarea..., prin răspunsul 3, entitatea contractanta nu a limitat experiența relevantă la o experiență identică, ci a specificat faptul că sunt acceptate experiențele anterioare: master-plan-uri, SPF, SF, proiecte de concept si dezvoltare pentru aeroporturi.

... de cele anterior reținute se constată caracterul nefondat al criticii aduse.

Așa cum a fost anterior reținut contestatoarea... reclamă și aspecte legate de constatarea caracterului nelegal, formal si nemotivat al documentului de..... din data de... („..... consolidat la solicitările de clarificare”), *cu obligarea entitatii contractante la revizuirea documentației de atribuire si la reformularea si completarea răspunsurilor contestate.*

Contestatoarea susține faptul că posibili ofertanți au formulat un număr de 58 de solicitări de clarificari, printre care și unele având *ca obiect corectarea unor clauze contractuale disproporționate și punitive; introducerea unor mecanisme rezonabile de repartizare a riscurilor; clarificarea modalităților de plată, recepție, suspendare și reziliere, flexibilizarea și clarificarea cerințelor privind experiența experților.*

În temeiul Legii..., contestatoarea solicita Consiliului constatarea caracterului nelegal, formal si nemotivat al documentului de..... din data de..., publicat în SEAP ca „..... consolidat la solicitările de clarificare” *motivat de faptul că răspunsurile din documentul.... conțin formulări identice sau similare pentru mai multe solicitări, precum ”nu se acceptă, prestatorul trebuie să își asume riscul și costul total”.*

Concluzia la care ajunge contestatoarea este aceea a constatării nelegalității documentului de..... din data de... („..... consolidat la solicitările de clarificare”), *pentru lipsă de motivare reală și pentru menținerea unor cerințe si clauze cu caracter disproporționat, restrictiv și lipsit de previzibilitate, astfel că solicită obligarea entității contractante la revizuirea documentației de atribuire și la reformularea și completarea răspunsurilor la solicitările de clarificare...., în sensul eliminării sau corectării tuturor cerințelor si clauzelor constatate ca nelegale.*

... de criticile aduse achizitoarea a precizat următoarele:

Faptul ca, mai mult de 15 dintre solicitările adresate privind clauzele contractuale si fata de care s-a formulat... prin Răspunsul consolidat 3..., nu reprezentau solicitări de clarificari privind clauzele contractuale, în conformitate cu art. 172 alin (1) din Legea 99/2016 privind a chizițiile sectoriale, ci solicitări de.... Prin urmare, Entitatea Contractanta apreciaza ca contestarea acestor aspecte ce tin de documentația de atribuire, respectiv modificarea modelului de conract este tardiv formulata.

Mai mult decât atât... va ruga sa constatatati faptul ca revizuirea documentație de atribuire asa cum a solicitat Contestatorul în contestatia sa, este tardiv **formulata raportat la data publicării în SEAP a auntului de participare CNI087975/...**

Prevederile art. 172 din Legea 99/2016 coroborate cu cele analoge ale art.... din HG 394/2016 dispun ca... operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări sau informații suplimentare în legătură cu documentația de atribuire, iar Entitatea Contractanta are obligația de a răspunde în mod clar și complet, cât mai repede posibil la... solicitare de clarificări sau informații suplimentare,

Raportat prevederile legale anterior mentionate se observa faptul ca legislatia în materia achizițiilor sectoriale nu prevede obligația Entitatii Contractante de a modifica

documentația de atribuire după voința operatorului economic care a adresat întrebările de clarificare a documentației de atribuire.

Opțiunea modificării cerințelor impuse operatorilor economici reprezintă un drept al Entitatii Contractante, iar nu o obligație. Singura obligație legală a Entitatii Contractante este ac sea de a răspunde în termen, în mod clar, complet și iară ambiguități la solicitarea de clarificări.

Modelul de contract publicat este un model transpus, adaptat după modelele oferite de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice. Acesta este agreat la nivelul intern al Entitatii Contractante iar clauzele contractuale sunt cele de care Entitatea Contractanta are nevoie pentru a se proteja în cazul neindeplinirii obligațiilor cu rea voință,

Clauzele sunt standard în contractele de prestări servicii, iar acestea respecta principiul echității și echilibrului contractual. De aici rezulta și refuzul de a Urnita riscul și costul al oricăror probe le legale cauzate în execuția contractului Acest... isi are corespondent în prevederile art. 1531 din Codul civil (creditorul are dreptul la repararea totală a prejudiciului) chiar dacă nu a fost menționat explicit în Răspunsul consolidat 3.....

De asemenea acestea nu instituie un risc economic excesiv așa cum afirma Conteste tarul, ci reprezintă clauze contractuale specifice, permise în contractele administrative pentru a asigura echilibrul dintre drepturile prestatorului și obligația Entitatii Contractante de a utiliza fondurile în mod eficient» etic și transparent. Prestatorul, în calitate de profesionist, are posibilitatea de a-și cuantifica aceste riscuri în prețului ofertei depuse.

Refuzul de a accepta plăți părțile a avut la baza atât riscul Entitatii Contractante de a primi un livrabil sau două și restul foarte târziu sau deloc, cât și durata contractului.

În ceea ce privește menținerea standardului de recepție "fără observații" precizăm faptul că Entitatea Contractanta nu dorește receptionarea documentului final care are observații, întrucât nu îl poate folosi. Totodată, nu este în interesul Entitatii Contractante de a amana recepția și plata. Semnarea fără observații reprezentând recepția calitativă și cantitativă a serviciilor, conforme cu Caietul de sarcini.

În raport cu cele expuse susținem faptul că:

- **documentația de atribuire nu trebuie modificată și nici nu a fost modificată prin răspunsurile la clarificări.**

- **răspunsurile la solicitările de clarificări sunt clare, concise, susținute de prevederi legale, punctuale chiar dacă nu în sensul dorit de către Contestatar**

- **clauzele contractuale sunt standard în contractele de prestări servicii din România.**

- **Entitatea Contractanta nu a îngrădit și nu îngrădește dreptul niciunui operator economic de a participa la....**

- **Nu există dezechilibru contractual.**

Preliminar este important de subliniat că, prin *Răspunsul consolidat.... din data de..., publicat în SEAP la data de..., identificat ca „..... consolidat la solicitările de clarificare”, document: [CN1... /...32]R_consolidat_3_strategieAIBB_semnat.pdf, așa cum a susținut și entitatea contractantă nu a fost modificat conținutul documentației de atribuire inițial publicată... răspunsurilor furnizate s-au menținut cerințele inițiale, documentația de atribuire fiind disponibilă încă din data de....*

Contestatoarea reclamă următoarele:

B.2. Dezechilibrul contractual excesiv și disproporționat

(răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

Se solicită constatarea faptului că, prin menținerea clauzelor contractuale reflectate și confirmate prin documentul de....., entitatea contractanta instituie în fapt:

- răspundere nelimitată a prestatorului,

- penalități aplicabile în mod automat, indiferent de existența sau întinderea culpei, precum și un cumul de sancțiuni contractuale, incluzând penalități, daune, rezilieri și executarea garanției.

Aceasta configurație contractuală încalcă principiile proporționalității și tratamentului echitabil, consacrate de art. 2 alin. (2) lit. c) și d) din Legea....9..., și generează un efect concurențial restrictiv, prin instituirea unei bariere indirecte la accesul operatorilor economici în..., de natură să distorsioneze competiția și să favorizeze în mod nejustificat un cerc limitat de participanți.

B.3. Interpretarea eronată a principiului asumării riscului

(răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

Se solicită constatarea faptului că, prin răspunsurile formulate în documentul de....., entitatea contractantă confundă riscul profesional inerent executării serviciilor cu asumarea unor riscuri externe, imprevizibile și independente de voința prestatorului, precum modificările legislative, administrative sau deciziile unor terți.

Prin această configurație se instituie, în mod nelegal, o răspundere cu caracter absolut și obic: tiv în sarcina prestatorului, prin transferul integral al riscului juridic și economic asupra acestuia, cu încălcarea dispozițiilor Legii..., iar o asemenea arhitectura contractuală a fost calificată constant în practica CNSC ca fiind neconformă și disproporționată în raport cu natura și obiectul contractului.

B.4. Refuzul limitării daunelor indirecte

(răspunsul la solicitarea..., documentul de.....)

Se solicită constatarea faptului că, prin menținerea răspunderii pentru pierderi de profit, oportunități de afaceri și alte categorii de daune indirecte, astfel cum rezulta din conținutul documentului de....., raportul contractual este lipsit de previzibilitate juridică și economică.

Această configurație contractuală depășește... legitim al protecției interesului public și deturbează funcția compensatorie a răspunderii contractuale, transformând raportul juridic într-un mecanism cu caracter punitiv, cu afectarea directă a echilibrului dintre drepturile și obligațiile părților.

B.5. Suspendarea și denunțarea contractului fără mecanisme compensatorii (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

Se solicită constatarea faptului că documentul de..... menține dreptul entității contractante de a suspenda sau denunța unilateral contractul fără a prevedea:

- compensarea costurilor angajate de prestator,
- ajustarea corespunzătoare a duratei și a valorii contractului
- posibilitatea simetrică de denunțare de către prestator în cazul unei suspendări prelungite.

Această configurație contractuală instituie un risc economic excesiv și un dezechilibru semnificativ între drepturile și obligațiile părților, cu încălcarea principiului echității contractuale și a exigentei de tratament echilibrat între cocontractanți.

B.6. Modalitatea de plată exclusiv la final

(răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

Se solicită constatarea faptului că, prin răspunsurile formulate în documentul de....., entitatea contractantă refuză introducerea unor plăți intermediare, deși serviciile sunt structurate pe etape și livrabile distincte. Această abordare încalcă principiul proporționalității și se îndepărtează de practica constantă a CNSC în materia contractelor de servicii complexe, afectând în mod direct previzibilitatea financiară și echilibrul economic al raportului juridic contractual.

B.7. Standardul de recepție „fără observații”

(răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

Se solicită constatarea faptului că documentul de..... menține un standard de recepție nedefinit, respectiv „fără observații”, fără delimitarea între observații esențiale și observații minore.

În această formă, entitatea contractantă poate amana în mod arbitrar recepția și, implicit, plata serviciilor, afectând transparența, securitatea juridică și previzibilitatea raportului contractual.

B.8. Restrângerea nejustificată a modalităților de dovedire a experienței experților (răspunsurile la solicitările..., documentul de.....)

Se solicită constatarea faptului că documentul de..... menține un standard de recepție imprecis și neoperational, respectiv „fără observații”, fără delimitarea între observații esențiale și observații minore, ceea ce conferă entității contractante o marjă discreționară nejustificată în

recepția serviciilor și permite amanarea arbitrării a plății, cu afectarea principiilor transparenței, securității juridice și previzibilității raportului contractual.

Consiliul redă cu titlu de exemplu conținutul *Răspunsului consolidat... din data de... vizavi de solicitările* indicate în cadrul contestației, respectiv:

Solicitarea....: Raportat la prevederile art.....1. lit. (d), (j) și (o) din modelul de Contract, în... respectării echilibrului contractual, al echității și al proporționalității, vă solicităm acceptarea reformulării acestora, după cum urmează:

" (d) Prestatorul respectă și se supune tuturor prevederilor legale în vigoare în România și se asigură că și Personalul său, implicat în Contract, respectă și se supune, de asemenea, aceluiași prevederi legale. Prestatorul despăgubește Achizitorul, în limita valorii contractului, în cazul oricăror pretenții și acțiuni în justiție rezultate ca urmare a unor eventuale încălcări ale prevederilor legale în vigoare de către Prestator, inclusiv de către Personalul său implicat în Contract. "

" (j) în cazul în care Prestatorul nu își îndeplinește obligația stipulată la lit i) din prezentul Contract, Achizitorul are dreptul de a rezilia unilateral prezentul Contract, iar Prestatorul este obligat, în limita valorii contractului, la plata către Beneficiar a despăgubirilor necesare pentru acoperirea prejudiciului suportat de Beneficiar."

" (l) În cazul în care Prestatorul nu este în măsură să asigure înlocuirea Personalului cu rol de expert-cheie, în condițiile stipulate la lit. k din prezentul Contract, care să nu diminueze avantajul obținut de Prestator ca urmare a aplicării criteriului de atribuire din prezentul Contract, Achizitorul poate să decidă rezilierea Contractului, putând solicita, în limita valorii contractului, daune/despăgubiri Prestatorului. "

...: Nu se accepta, prestatorul trebuie să își asume riscul și costul total al oricăror probleme legale cauzate în execuția contractului.

Solicitarea....: În ceea ce privește art.... lit. (b) din modelul de Contract, în... respectării principiului proporționalității, dar și pentru evitarea dublei sancționări pentru aceeași încălcare, vă solicităm să acceptați reformularea art. menționat mai sus, după cum urmează:

" (b) Achizitorul reziliază Contractul, situație în care Achizitorul poate revendica, în limita prejudiciului direct cauzat, până la întreaga valoare a Garanției de Bună Execuție. "

...: Nu se accepta

Solicitarea....: Referitor la art.... și... din modelul de Contract, în... respectării principiului echilibrului contractual și al proporționalității, dar și pentru evitarea dublei sancționări, vă solicităm să acceptați reformularea acestora, și respectiv introducerea art...., după cum urmează: "... În cazul în care fie Prestatorul, fie Achizitorul nu își îndeplinește sau își îndeplinește în mod necorespunzător obligațiile asumate prin prezentul Contract, partea prejudiciată (... , Achizitorul sau Prestatorul) va fi îndreptățită, în funcție de gravitatea încălcării, și în limita valorii contractului, la următoarele remedii:

a) Despăgubiri, penalități, sau daune-interese, u i b) Executarea garanției de bună execuție, sau | c) Rezilierea Contractului;

"... în caz de neexecutare sau de executare necorespunzătoare a oricăreia din obligațiile contractuale asumate de către una dintre părți, partea prejudiciată este în drept să solicite daune-interese aferente |= prejudiciului suferit din faptul neexecutării obligației asumate, în limita valorii contractului. 11 "... Niciuna dintre Părți nu va fi răspunzătoare față de cealaltă pentru... daune indirecte sau î | consecvențiale, inclusiv, dar fără a se limita la pierderea profitului, producției, contractelor, folosinței, a 15 afacerii și oportunităților de afaceri."

...: Nu se accepta, prestatorul trebuie să își asume riscul și costul total al oricăror probleme legale cauzate în execuția contractului. Nu se accepta introducerea art.....

Solicitarea....: Cu privire la art..... și... din modelul de Contract, în... respectării principiului echității și echilibrului contractual, dar și al proporționalității, vă solicităm să acceptați reformularea art. de mai sus, după cum urmează:

"... Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una din părți dă dreptul părții lezate de a cere rezilierea unilaterală a prezentului contract de plin drept, fără intervenția instanțelor de judecată și fără vreo alta formalitate, precum și de a pretinde, în cazul în care consideră necesar, daune- interese în... acoperirii prejudiciului direct cauzat, în limita prevăzută în contract. Rezilierea unilaterală a contractului va fi notificată debitorului și ea va produce efecte în termen de ... zile de la data comunicării ei. "

"... Achizitorul își rezervă dreptul de a cere rezilierea contractului, fără însă a fi afectat dreptul părților de a pretinde, în limita prevăzută în contract, plata unor daune, dacă: [...]"

".... neîndeplinire a obligațiilor de către oricare din părți, din vina exclusivă a acesteia, constituie caz de culpa, caz în care partea afectată de neîndeplinirea acelei obligații poate să invoce neexecutarea contractului sau rezilierea acestuia, partea în culpa având obligația de a plăti daune interese, în limita valorii contractului."

...: Nu se accepta, prestatorul trebuie să își asume riscul și costul total al oricăror probleme legale cauzate în execuția contractului.

Entitatea contractantă respecta principiul echității și echilibrul contractual.

Solicitarea....: În ceea ce privește art.... și... din modelul de Contract, având în vedere posibilitatea Achizitorului de a suspenda contractul în mod discreționar, și dezechilibrul contractual care se creează astfel, cu... respectării principiului echității, al echilibrului contractual și al proporționalității, vă solicităm să acceptați reformularea articolelor de mai sus, după cum urmează:

".... Pentru motive întemeiate, Achizitorul are dreptul de a suspenda executarea Contractului de servicii. Prestatorul va fi îndreptățit să solicite costuri suplimentare ocazionate ca urmare a suspendării.

".... Achizitorul are dreptul de a modifica perioada de suspendare a Contractului de servicii în funcție de circumstanțe și pentru motive justificate. În cazul în care perioada de suspendare a Contractului de servicii excede 3 luni, oricare dintre Părți are dreptul de a denunța Contractul și a solicita compensarea costurilor suportate ca urmare a suspendării, inclusiv, dar fără a se limita la: costuri administrative, costuri de personal, cheltuieli de mobilizare / demobilizare și alte pierderi dovedite. "...: **Nu se accepta**

Solicitarea....: În ceea ce privește art.... din modelul de Contract, cu... respectării principiului echității, având în vedere faptul că suspendarea pentru forță majoră este o împrejurare care nu putea fi prevăzută de părți la momentul atribuirii Contractului, vă solicităm să acceptați reformularea art. menționat mai sus, după cum urmează:

".... Îndeplinirea contractului va fi suspendată în perioada de acțiune a forței majore, dar fără a prejudicia drepturile ce li se cuveneau părților până la apariția acesteia. Durata contractului se va prelungi automat cu durata suspendării. Supervizorul va fi îndreptățit să solicite Beneficiarului rambursarea costurilor efectuate în legătură cu Contractul pe perioada suspendării. "

...: Nu se accepta. Clauza din contract prevede protejarea ambelor părți.

Solicitarea....: Raportat la art.... și..., alin.(1) și alin. (2) din modelul de Contract, în... respectării principiului echilibrului contractual, vă solicităm să acceptați amendarea articolelor de mai sus, și respectiv adăugarea alin. (3) la art...., după cum urmează:

".... a Contractului are efect doar dacă se realizează cu respectarea Legii, în scris și se semnează de sau în numele ambelor Părți. Modificarea Contractului se poate realiza prin Act Adițional la Contract, a cărui semnare de sau în numele Părților este obligatorie. "

"... (1) Prezentul contract sectorial poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, și fără a afecta dreptul achizitorului de a aplica penalități de întârziere sau de a solicita despăgubiri/daune, doar cu acordul Achizitorului și numai prin încheierea de acte adiționale la contract, după cum urmează:

(2) În sensul literelor a), b), d) și e) din prezentul articol, modificările privind prelungirea termenelor de predare a documentațiilor specifice în caietul de sarcini se vor aproba de către Achizitor numai în condițiile în care prelungirea termenelor este generată de situații sau terțe părți în afara controlului Prestatorului.

(3) Prestatorul va putea solicita costurile suplimentare ocazionate în mod direct de modificările Contractului. "

...: Nu se accepta

Solicitarea....: În ceea ce privește art. 17 din modelul de contract, pentru a respecta principiul transparenței și echitabilității, vă solicităm să acceptați introducerea următoarei prevederi la art. menționat mai sus, după cum urmează:

".... În cazul în care intervin norme/standarde tehnice/legi noi care impactează activitatea de supervizare realizată în baza prezentului Contract, în sensul în care implementarea serviciilor de supervizare în acest nou context impune costuri sau servicii suplimentare... prelungirea..., Supervizorul are dreptul la suplimentarea valorii contractului în limita necesară implementării acestora și prelungirea.... "

...: Nu se accepta

Solicitarea....: Referitor asigurările de răspundere... necesar a fi încheiate... legii, vă solicităm să confirmați că acestea se vor încheia în limita valorii contractului.

De asemenea, vă rugăm să clarificați că întrunirea acestei limite poate fi demonstrată prin polițe/certificate complementare emise pentru același contract, de ex. o poliță/certificat emis/a local și o alta poliță/certificat emis de către una din societățile din Grupul din care face parte Supraveghitorul, care împreună ating limita prevăzută în Contract.

...: asigurările de răspundere... se vor încheia în limita valorii contractului și pe durata derulării contractului.

Se acceptă ca întrunirea acestei limite poate fi demonstrată prin polițe/certificate complementare emise pentru același contract, de ex. o poliță/certificat emis/a local și o alta poliță/certificat emis de către una din societățile din Grupul din care face parte Supraveghitorul, care împreună sunt de valoarea contractului.

Solicitarea....: Raportat la art.... din modelul de Contract, în... evitării dezechilibrului contractual, vă solicităm să acceptați modificarea articolului de mai sus, după cum urmează: ".... în cazul în care, din vina sa exclusivă, Prestatorul nu reușește să își îndeplinească obligațiile asumate prin acest contract, Achizitorul are dreptul de a deduce din prețul contractului, ca penalități, o sumă echivalentă cu o cota procentuală de...% pentru fiecare zi de întârziere din valoarea serviciilor neîndeplinite, până la îndeplinirea efectivă a obligațiilor. Cuantumul penalităților nu poate depăși 15% din valoarea contractului."

...: Nu se accepta

Solicitarea....: Având în vedere faptul că prin prevederile pct....4., activitatea 3 din Caietul de Sarcini, se impune în sarcina Prestatorului obținerea Avizului de Mediu, iar această activitate implică multiple formalități și aprobări prealabile, fiind de obicei de lungă durată, vă solicităm să confirmați faptul că durata aferentă obținerii Avizului de Mediu nu este inclusă în durata contractuală, și în acest sens, nu vor fi aplicate penalități pentru depășirea duratei de 8 luni stabilită la art.... din modelul de Contract....: Durata **aferentă obținerii** Avizului de mediu nu este inclusă în durata contractuală, prestatorul trebuie să dovedească, până la încheierea duratei contractuale, că a depus documentația în vederea obținerii Avizului de Mediu... prevederilor legale.

Din economia informațiilor precizate de autoritatea contractantă în cuprinsul *Răspunsului consolidat... din data de..., vizavi de* răspunsurile furnizate este important de subliniat că prin acest... consolidat, autoritatea contractantă a... punctual solicitărilor adresate, chiar dacă nu în sensul dorit de aceasta.

Ținând seama de cele menționate anterior, precum și de faptul că, în contestația formulată... face trimitere la Răspunsul consolidat.... *din data de..., reprezentând răspunsul entității* contractante la solicitările de clarificare adresate de operatorii economici, Consiliul determină că în analiză, verificarea va viza doar aspectele **legate de modalitatea în care autoritatea contractantă a... la criticile aduse de contestatoare** care au avut în vedere răspunsul autorității contractante la solicitările de clarificări amintite nemaiputând fi vorba de remedierea conținutului documentației de *atribuire*, acest demers fiind unul tardiv.

Desigur, în speța analizată actul vătămător este răspunsul de clarificări primit de la autoritatea contractantă prin intermediul SEAP în data de..., **termenul** de contestare a lui curge, evident, din ziua următoare postării lui.

Însă, vizavi de un astfel de..., trebuie ținut seama că prevederile art. 172 din Legea nr. 99/2016... cărora:

(1)... operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări sau informații suplimentare în legătură cu documentația de atribuire, cu respectarea termenului-limită stabilit de entitatea contractantă în anunțul de participare/simplificat/de concurs.

(2) Entitatea contractantă stabilește prin anunțul de participare/simplificat/de concurs unul sau două termene-limită în care va **răspunde în mod clar și complet** tuturor solicitărilor de clarificare/informațiilor suplimentare... prevederilor normelor metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi, prescriu că... operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări sau informații suplimentare privind documentația de atribuire, iar autoritatea contractantă are obligația de a răspunde în mod clar și complet.

Prezintă importanță și faptul că niciunde în legislația în vigoare nu se prevede dreptul operatorilor economici de a solicita sau propune completarea/modificarea... eliminarea cerințelor documentației de atribuire și, nici atât, obligația autorității contractante de a revizui documentația de atribuire după cum solicită sau propune fiecare operator economic care apreciază că este necorespunzător întocmită. Astfel fiind, autoritatea contractantă nu are nicio obligație legală de a modifica/completa documentația de atribuire după voința operatorului economic care a formulat întrebările. Opțiunea modificării/completării/eliminării informațiilor furnizate operatorilor economici reprezintă un drept al autorității, iar nu o obligație, iar Consiliul nu poate sancționa autoritatea contractantă pentru exercitarea dreptului său de a nu aduce modificări prevederilor documentației. Singura obligație legală a autorității contractante este aceea de a răspunde operativ, în mod clar, complet și fără ambiguități la solicitarea de clarificări.

La rândul lor, Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale din... (art.... poate fi extrapolat la licitația deschisă) prevăd:

Art..... - (1)... operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire, în termenul stabilit prin anunțul de participare simplificat.

(2) Entitatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, până la termenul stabilit în anunțul de participare simplificat.

Punctual, cercetarea Consiliului relevă că răspunsurile furnizate de autoritatea contractantă la întrebările redade cu titlu de exemplu nu modifică documentația de atribuire.

Așadar din răspunsurile furnizate de autoritatea contractantă se constată că aceste răspunsuri nu *modifică* sau *completează* conținutului documentației de atribuire. Răspunsurile acoperă întrebările formulate, rezultând că acestea sunt clare și complete.

Nemulțumirea contestatoarei pornește de la pretinse deficiențe de redactare a documentației de atribuire, însă acestea, pentru a fi acoperite, presupuneau atacarea documentației de atribuire, nu a răspunsului la clarificări, care se încadrează în limitele legii și ale celor conturate de actuala documentație.

Este de remarcat că documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de sarcini, formularele necesare și modelul contractului

de servicii, au fost postate în SEAP la data de..., **nu a fost** contestată de niciun operator economic, drept pentru care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie atât pentru autoritatea contractantă, cât și pentru operatorii economici.

La acest moment, nu pot fi emise pretenții sau critici vizavi de prevederile *documentației de atribuire*, întrucât sunt vădit tardive, raportat la termenul prescris de art. 8 alin. (1) lit. a), coroborat cu alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Art. 8. - (1) Persoana care se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza Consiliul în vederea anulării actului autorității contractante, obligării acesteia la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, precum și pentru recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, în termen de:

a) 10 zile, începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea estimată a procedurii de achiziție publică/sectorial sau de concesiune este egală sau mai mare decât pragurile valorice în raport cu care este obligatorie transmiterea spre publicare către... al... a anunțurilor de participare... legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

[...]

(2) În cazul în care contestația privește conținutul documentației de atribuire, publicată în Sistemul electronic de achiziții publice, denumit în continuare SEAP, data luării la cunoștință este data publicării documentației de atribuire.

... a statuat că modalitatea în care se calculează termenul de contestare este clară și nu aduce atingere prevederilor constituționale referitoare la calitatea legii. Termenele de exercitare a unui drept nu constituie o restrângere a exercițiului acestuia, ci o modalitate de a preveni exercitarea lui abuzivă, în detrimentul altor titulari de drepturi, ocrotite în egală măsură (Decizia....14 din 5 iulie..., publicată în... al României, Partea I....85 din 4 noiembrie...). Accesul nu este îngrădit nici de raportarea termenelor la data publicării documentației de atribuire în SEAP, când contestația privește respectiva documentație (Decizia.... din 8 octombrie..., publicată în... al României, Partea I....64 din... noiembrie...). Curgerea termenului de contestare a documentației de atribuire de la data postării ei în SEAP este constituțională, respectiva dată putând fi determinată obiectiv. De la data postării, este permis accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație (Decizia de respingere.... din 24 martie..., publicată în... al României, Partea I....75 din ... mai...).... rămâne valabil și în contextul Legii.....

Relevante în soluționare sunt și dispozițiile art. 16 alin. (1) din același act normativ: „(1) Sub sancțiunea respingerii contestației ca tardivă, aceasta se înaintează atât Consiliului, cât și autorității contractante, *nu mai târziu de expirarea termenului legal de contestare.*”

Așadar... de eventualele neajunsuri ale documentației de atribuire... avea obligația de a transmite contestația atât Consiliului, cât și autorității contractante, în termen de 10 zile de la data la care a luat cunoștință despre conținutul documentației atacate, termen care, calculat... art. 5 din Legea nr. 101/2016, s-a împlinit la..., ora 24:.... Forul administrativ-jurisdicțional constată că societatea contestatoare a

luat cunoștință despre documentația de atribuire la..., când a fost postată în SEAP (în cazul în care contestația privește conținutul documentației de atribuire publicată în SEAP, data luării la cunoștință este data publicării ei, reieșind, așadar, că legiuitorul prezumă absolut luarea la cunoștință despre documentație la data publicării ei... dovadă contrară neputând fi primită). Așadar, data indicată reprezintă data la care se va raporta termenul legal de zece zile de depunere a contestației împotriva carențelor documentației, stabilit în textul art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, termen care se observă că era depășit la data formulării și transmiterii contestației adresate Consiliului... de documentația de atribuire (...).

Operatorul economic cunoștea lipsurile reclamate din documentația de atribuire încă de la data publicării ei... - și trebuia să manifeste o minimă diligență prin atacarea în termenul legal a deficiențelor în discuție, dacă dorea remedierea corespunzătoare a lor, neputând fi reținut niciun motiv legal pentru depășirea termenului impus de lege.

Purtarea unei corespondențe cu autoritatea contractantă, prin care operatorii economici solicită modificarea/completarea sau eliminarea anumitor cerințe nu are ca efect prelungirea perioadei legale de formulare a contestației împotriva documentației de atribuire sau decalarea datei de la care începe să curgă aceasta. Altminteri, dacă s-ar admite interpretarea contrară, în sensul că... solicitare de clarificări privind documentația de atribuire duce la prelungirea..., s-ar ajunge la eludarea termenului de contestare impus de legiuitor.

Acest termen ar ajunge să fie golit de... fel de efect și, în acest mod, deturnat textul legii, dacă sub acoperirea unei adrese de solicitare de clarificări/modificări, operatorul economic ar putea să conteste ulterior clauzele din documentație invocând curgerea termenului de la răspunsul primit la propria adresă.

În referire la răspunsurile furnizate Consiliul constată că în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, autoritatea contractantă a formulat răspunsuri din perspectiva prevederilor documentației de atribuire, subliniind faptul că nu este necesară modificarea acesteia.

Luând în considerare cele menționate anterior, Consiliul constată că autoritatea contractantă a respectat prevederile art. 172 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, răspunzând în mod clar și complet, și a publicat răspunsurile, însoțite de întrebările aferente, în SEAP, fără a dezvălui identitatea operatorilor economici care au solicitat clarificările, aducându-le astfel la cunoștința tuturor celor interesați, fără însă a modifica prevederile documentației de atribuire publicată în SEAP împreună cu anunțul de participare.

... aprecia că anumite prevederi/specificații tehnice din cadrul documentației de atribuire, sunt nelegale/ restrictive/nejustificate avea obligația să le reclame în termen legal, începând cu momentul aflării

acestora din documentația de atribuire. Termenul nu curge de la aflarea răspunsului la clarificarea adresată, ci chiar de la data postării documentației („data luării la cunoștință este data publicării documentației de atribuire”).

Însă, după cum a fost subliniat mai sus, presupusa vătămare a societății provine din *Răspunsul.... consolidat la solicitările de clarificare*", document: [CN1... /...32]R_consolidat_3_strategieAIBB_semnat.pdf act asupra legalității și temeiniciei căruia urmează a se pronunța organul administrativ-jurisdicțional.

Termenele și condițiile de contestare sunt impuse în Legea nr. 101/2016 și nu sunt lăsate la dispoziția destinatarilor legii.

Instituția repunerii în termen, de care se prevalează autoarea contestației, este clar reglementată de prevederile art. 186 din Codul de procedură..., astfel: partea care a pierdut un termen procedural va fi repusă în termen numai dacă dovedește că întârzierea se datorează unor motive temeinic justificate. Astfel că, pornind de la rațiunea instituirii acestei instituții procedurale, Consiliul apreciază că nu sunt întrunite condițiile pentru o repunere în termen, petenta nedovedind că la data publicării documentației de atribuire a fost în imposibilitatea de a formula... de atac.

Se observă din cele de mai sus, astfel cum s-a reținut anterior, s-a... unor întrebări punctuale, confirmându-se practic cerințele. Cerințele a căror... o solicită la acest moment societatea contestatoare, îi erau cunoscute acesteia încă de la data publicării documentației în SEAP... și, în situația în care aprecia că se impunea modificarea cerințelor, trebuia să manifeste o minimă diligență și să conteste documentația de atribuire în termenul legal, nu să aștepte un... la clarificări ce nu schimbă cu nimic respectivele cerințe.

Mai mult decât atât, nici întrebările adresate autorității contractante nu erau de *clarificare* a cerințelor reclamate, care nu îi erau cu nimic neclare operatorului economic, ci erau cereri de... a respectivelor cerințe, întrebări la care achizițarea a... în consecință.

... de cele de mai sus, fiind ținut de tardivitatea reclamării conținutului cerințelor reclamate, mai sus prezentate, Consiliul nu va analiza pe fond aceste critici aduse de contestatoare în acest sens.

Consiliul nu se poate pronunța asupra legalității sau nelegalității cerințelor cuprinse în documentația de atribuire, fiind ținut de excepția tardivității contestării lor, care împiedică o analiză pe fond a acestora.

Chiar dacă, în speță, Consiliul ar dispune anularea și refacerea *Răspunsului consolidat.... din data de... nu i s-ar putea* dispune entității să schimbe informațiile cuprinse în cadrul documentației de atribuire, deoarece, la acest moment, este tardivă... critică vizând informațiile din documentația de atribuire.

Jurisprudență Consiliului este judicioasă sub aspectul contestării tardive a cerințelor cuprinse în cadrul documentației de atribuire este constantă, elocvente fiind *Decizia...../... din..., Decizia...../... din... și Decizia...../.../... din data....*

Această optică este susținută și de practica judiciară, relevante fiind de exemplu *Decizia....11 din 11 decembrie... prin care... Iulia, Secția de contencios administrativ și fiscal a reținut următoarele considerente:*

[...] tot ceea ce ține de contestația la documentația de atribuire, trebuie invocat pe..., neputându-se eluda acest termen imperativ, în... clarificărilor la documentația de atribuire.

De asemenea, dacă în cursul desfășurării procedurii, autoritatea contractantă emite alte acte cu impact asupra acesteia, ce au un caracter nelegal, acestea pot fi la rândul lor contestate în condițiile de mai sus. Astfel de acte pot fi reprezentate de modificări aduse documentației de atribuire prin Erate... etc...

În cele ce preced, Curtea a subliniat că, se poate ajunge la modificarea documentației de atribuire, în situația în care, autoritatea contractantă a fost în mod real investită cu solicitări de clarificări în termenul stabilit prin anunțul de participare simplificat - nu cu o contestație la documentația de atribuire, deghizată- iar urmare clarificărilor solicitate, autoritatea contractantă este cea care consideră că răspunsul la solicitările de clarificări, determină modificarea documentației de atribuire- a se vedea în acest sens, prevederile art.103 alin.4 din HG 396/2015.

Altfel spus, nu prin modalitatea de formulare a solicitărilor de clarificări trebuie să se tindă la modificarea documentației de atribuire, ci, aceasta - modificarea documentației de atribuire- să fie efect al voinței autorității contractante care, pusă în fața unei solicitări reale de clarificări - nicidecum a unei contestații deghizate la documentația de atribuire, constată că, de fapt, se impune modificarea documentației de atribuire, situație în care... art.103 alin. (4) din HG nr. 395/2016, autoritatea contractantă are dreptul de a prelungi prin publicarea unui anunț de tip erată în SEAP, perioada stabilită... art.102 în cazul în care răspunsul la solicitările de clarificări modifică documentația de atribuire.

Curtea reamintește că în cele ce preced a subliniat că în ipoteza în care a apreciat că documentația de atribuire prezintă lacune, petenta trebuia să o conteste în termenul defipt de legiuitor pentru contestarea documentației de atribuire, nicidecum să tindă la contestarea acesteia în cadrul unui alt remediu - acela al clarificărilor.

Aceeași abordare a îmbrățișat și... cu ocazia pronunțării Hotărârii...., prin care a menținut Decizia...../....

În speță, Consiliul apreciază că răspunsul clarificator în discuție nu aduce cu nimic atingere art. 172 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 precitat, acoperind în mod corespunzător întrebările adresate achizitoarei.

Într-o atare situație, Consiliul constată că aspectele criticate de contestatoare, vizavi de anumite *clauze contractuale, introducerea unor mecanisme rezonabile de repartizare a riscurilor, clarificarea modalităților de plată, recepție, suspendare și reziliere, flexibilizarea și clarificarea cerințelor privind experiența experților* sunt critici ce vizează conținutul unor cerințe din cadrul documentației de atribuire, necontestată în termen, prin raportare la data publicării acesteia în SEAP și nu mai pot constitui motiv de contestare în această etapă a procedurii, reprezentând astfel critici tardive în raport cu data luării la cunoștință despre conținutul documentației de atribuire, respectiv....

Astfel, Consiliul constată că, deși... a indicat Răspunsul consolidat.... *din data de..., ca fiind actul autorității contractante* considerat nelegal, în fapt aspectele criticate prin prezenta contestație

vizează conținutul documentației de atribuire, care nu a fost modificat prin respectiva clarificare, sub aspectele reclamate caz în care sunt incidente prevederile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 101/2016... căroră "În cazul în care contestația privește *conținutul documentației de atribuire, publicată în Sistemul electronic de achiziții publice, denumit în continuare SEAP, data luării la cunoștință este data publicării documentației de atribuire.*"

Astfel, luând în considerare valoarea estimată a contractului de achiziție publică în cauză (... , fără TVA) și tipul acestuia (contract de servicii), Consiliul constată că termenul pe care îl avea la dispoziție... pentru a formula contestație cu privire la conținutul documentației de atribuire, era de 10 zile, de la data de..., care reprezintă data publicării acesteia în SEAP.

De numeroase..., instanțele de judecată au subliniat importanța respectării de către ofertanți a regulilor prestabilite în documentațiile de atribuire, relevantă fiind Decizia..... din 24 septembrie..... căreia..., Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal, în decizia..... din 24 septembrie..., a statuat că, în materia achizițiilor publice, operatorii economici trebuie să manifeste o diligență sporită în privința cerințelor legale și a celor cuprinse în documentația de atribuire, astfel că, în condițiile în care nu au uzat de dreptul de a contesta anumite cerințe precizate în cuprinsul documentației de atribuire, au acceptat să se supună rigorilor acestora.

Această exigență sub aspectul necesității contestării în termen de 10 zile de la luarea la cunoștință a actelor considerate vătămătoare adoptate în procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică a căror valoare depășește pragul de publicare la nivel european, reprezintă transpunerea legislativă a jurisprudenței obligatorii a CJUE prin care instanța... reține indubitabil că exercitarea dreptului de a contesta actele autorității contractante este condiționată de încadrarea în anumite termene,

Recapitulând ansamblul considerentelor anterior expuse, constatându-se tardivitatea criticilor formulate prin contestația formulată de..., aduse răspunsului la clarificări, respectiv Răspunsul consolidat.... *din data de..., care vizează prevederile documentației de atribuire, solicitarea formulată de... privind obligarea entității contractante la revizuirea documentației de atribuire și la reformularea și completarea răspunsurilor la solicitările de clarificare..., în sensul eliminării sau corectării tuturor cerințelor și clauzelor constatate ca nelegale urmează a fi respinse ca nefondată.*

Constatându-se faptul că se impune remedierea documentației de atribuire vizavi de criticile a căror temeinicie a fost anterior reținută, ca o consecință obiectivă va fi admisă solicitarea contestatoarelor privind prelungirea....

Așa cum au susținut și autoarele contestațiilor, contrar celor sustinute de entitatea contractantă, mecanismul legal de reluare a procedurii după suspendare nu este, prin el însuși, suficient pentru a asigura efectivitatea controlului de legalitate, în măsura în care cadrul de ofertare rămâne neschimbat, iar operatorii economici nu beneficiază de un termen adecvat pentru adaptarea ofertelor la un cadru de clarificări eventual revizuit.

În consecință, petitul privind prelungirea..., ci reprezintă o măsură corectivă condiționată, proporțională și necesară, destinată exclusiv restabilirii tratamentului egal, a transparenței și a concurenței reale, în ipoteza admiterii pe fond a criticilor formulate.

Recapitulând ansamblul considerentelor anterior expuse constatându-se temeinicia unora dintre criticile aduse de autoarele contestațiilor se impune remedierea documentației. Astfel entitatea contractantă va fi obligată la modificarea/completarea/remedierea documentației de atribuire... celor din motivare, în termen de 10 zile de la primirea deciziei. Modificările/completările/remedierile vor fi efectuate în cadrul aceluiași termen și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea lor în SEAP. Va fi stabilită o nouă dată limită de depunere a ofertelor.

Capătul subsidiar de cerere din contestația formulată de... privind anularea procedurii va fi respins, deoarece... de atribuire este în prezent suspendată astfel că autoritatea contractantă este în măsură să adopte măsurile de remediere dispuse.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., în ceea ce privește modificarea cerinței privind experiența similară, din cuprinsul răspunsului 21, subpct. 2 din cadrul Răspunsului consolidat de clarificare 3 cu..... considerentelor reținute.

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru

considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., în ceea ce privește modificarea cerinței privind experiența similară din cuprinsul răspunsului 21, subpct. 4 din cadrul Răspunsului consolidat de clarificare 3 cu.... privind și în ceea ce privește modificarea cerinței privind experiența similară, din cuprinsul răspunsului 21, subpct. 2 din cadrul Răspunsului consolidat de clarificare 3 cu..... considerentelor reținute.

Obligă entitatea contractantă la modificarea/completarea/remedierea documentației de atribuire... celor din motivare, în termen de 10 zile de la primirea deciziei. Modificările/completările/remedierile vor fi efectuate în cadrul aceluiași termen și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea lor în SEAP. Va fi stabilită o nouă dată limită de depunere a ofertelor.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 respinge ca nefondate restul solicitărilor din contestațiile formulate.

Prezenta... este obligatorie pentru părțile cauzei... dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	MEMBRU,	MEMBRU,
...	...	...
	...	...

... în 5 exemplare originale, conține 48 pagini.