

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 971/C5/ 4193, 4215

Data: 30.03.2026

Prin contestația nr. E3167/24.10.2025, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 74686/24.10.2025, formulată de către BIN GO SOLUTIONS SRL (fostă UNITED WASTE SOLUTIONS SRL și ROSAL GRUP SA), cu sediul social în București, Șoseaua Giurgiului, nr.33A, Parter, Complex Rezidențial City Office Residence, sector 4 și sediul ales pentru comunicarea actelor de procedura este în str. Chiparosului, nr. 28, parter, sector 3, București, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J1994008222405, având cod unic de înregistrare RO6089555, reprezentată de Bogdan Niculescu, împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR PRAHOVA, cu sediul în Ploiești, str. Doja Gheorghe nr. 154A, județul Prahova, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „Delegarea prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport și transfer a deșeurilor municipale în zonele: 2 – Boldești Scăeni și 6 – Valea Doftanei”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. PC1003108/14.10.2025, s-a solicitat:

1. Admiterea prezentei contestații și pe cale de consecință în temeiul art. 89 alin. (1) lit. c) din cadrul Legii 100/2016 anularea procedurii de atribuire, ținând seama ca aceasta nu respectă prevederile legale în vigoare în materia serviciului de salubritate după cum urmează:

- documentația întocmită la nivelul anului 2024 conține un Regulament de Salubritate al Localităților neactualizat întocmit în temeiul unui act juridic ce nu mai are valabilitate - în speță Ord. 82/2015 al ANRSC, act juridic abrogat în anul în curs prin intermediul Ord. 97/2025 al ANRSC privind aprobarea unui nou model de Regulament Cadru al Serviciului de Salubritate al Localităților;

- documentația întocmită la nivelul anului 2024 conține un caiet de sarcini ce a fost întocmit în temeiul unor prevederi legale abrogate - în speță Ord. 111/2007 al ANRSC act juridic abrogat anul acesta prin Ord. 98/2025 al ANRSC;

- documentația întocmită nu conține indicatorii de performanță obligatorii cuprinși în cadrul Ord. 98/2025 al ANRSC, conținând indicatori de performanță ce nu corespund prevederilor legale arătate;

- autoritatea contractantă nu a respectat în prealabil dispozițiile imperative cuprinse în cadrul art. 282 din cadrul Ord. 98/2025 ce obliga autoritatea contractantă la aprobarea în prealabil demarării oricăror proceduri de atribuire a unui nou caiet de sarcini - cadru al serviciului până la data de 26.08.2025, demarând procedura de atribuire prezentă în temeiul unui caiet de sarcini care nu corespunde cerințelor legale;

- autoritatea contractantă nu a respectat dispozițiile imperative cuprinse în cadrul art. 118 al Ord. 97/2025 al ANRSC ce o obliga la aprobarea în prealabil a unui nou Regulament al Serviciului de Salubritate al localităților, realizarea unei proceduri de atribuire fără respectarea acestor prevederi legale făcând imposibilă semnarea unui contract de concesiune, actualizarea regulamentului de salubritate constituindu-se într-o modificare substanțială a condițiilor contractuale ce ar conduce la imposibilitatea semnării contractului;

- autoritatea contractantă nu a aprobat în prealabil „Regulamentul Propriu cu privire la Implementarea principiului Economic Plătește pentru cat Arunci” așa cum rezultă din dispozițiile imperative cuprinse în cadrul art. 6 alin. (1) lit. e) din cadrul Legii nr. 101/2006 privind salubritatea;

2. Suspendarea procedurii de atribuire cât și suspendarea oricăror efecte ale actelor juridice încheiate până la data judecării prezentei cauze.

Prin contestația nr. 15816/24.10.2025, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 74981/27.10.2025, formulată de către RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU SA, cu sediul social în București, sector 6, splaiul Independenței nr. 319, OB 152, parter dreapta, et. 1 dreapta, înmatriculată la registrul comerțului cu nr. J/1997/002819404, având cod unic de înregistrare RO9357725, reprezentată de Alexandru Nine - director general și convențional de SCA NEMEȘ VOICU BILAN, cu sediul în București, str. Părintele Galeriu nr. 9, sector 2, adresă la care solicită comunicarea actelor de procedură, împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR PRAHOVA, cu sediul în Ploiești, str. Doja Gheorghe nr. 154A, județul Prahova, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „*Delegarea prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport și transfer a deșeurilor municipale în*

zonele: 2 – *Boldești Scăeni* și 6 – *Valea Doftanei*”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. PC1003108/09.12.2025, s-a solicitat:

1. Suspendarea procedurii de atribuire a contractului până la soluționarea definitivă a prezentei contestații, potrivit art. 22 din Legea nr. 101/2016;

2. În principal, obligarea autorității contractante la remedierea documentației de atribuire aferente procedurii de atribuire cu respectarea legislației incidente, în sensul:

a. În ceea ce privește fișa de date:

- modificarea cerinței privind experiența similară cu respectarea prevederilor legale;

- modificarea secțiunii IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice în ceea ce privește perioada de mobilizare, în sensul stabilirii duratei efective a acesteia ca fiind de 180 de zile;

- modificarea dispozițiilor referitoare la instituția subcontractării în concordanță cu prevederile legale în vigoare;

- actualizarea fișei de date potrivit dispozițiilor Ordinului ANRSC nr. 97/2025 și ale Ordinului ANRSC nr. 98/2025 în vigoare din luna martie 2025;

b. În ceea ce privește Regulamentul serviciului:

- actualizarea prevederilor Regulamentului serviciului și a Anexei 1
- Indicatori de performanță potrivit dispozițiilor Ordinului ANRSC nr. 97/2025;

- folosirea unui mod unitar de formulare a Indicatorilor de performanță în cadrul întregii documentații de atribuire;

- modificarea cuantumului penalităților stabilite de autoritate pentru nerespectarea indicatorilor de performanță și alinierea acestora, pentru proporționalitate, la nivelurile prevăzute de Ordinul ANRSC nr. 97/2025 potrivit dispozițiilor Ordinului ANRSC nr. 97/2025;

- modificarea Regulamentului serviciului astfel încât să se asigure implementarea corespunzătoare a instrumentului „Plătește pentru cât arunci”;

c. În ceea ce privește caietul de sarcini:

- actualizarea prevederilor caietului de sarcini și a anexelor sale potrivit dispozițiilor cadru ale Ordinului ANRSC nr. 98/2025;

d. Obligarea autorității contractante la:

- furnizarea informațiilor privind densitatea fracțiilor de deșeuri;
- furnizarea informațiilor privind cantitățile de deșeuri prevăzute în Anexele 6-9 ale caietului de sarcini, defalcate pe fiecare fracție de colectare în parte;

3. Furnizarea informațiilor privind cantitățile de deșeuri provenite din Piețe, din Parcuri și Grădini, a deșeurilor provenite din Piețe, a deșeurilor Stradale (din coșuri și măturat), a deșeurilor din construcții și

demolări (DCD) și a deșeurilor abandonate/provenite de la evenimente pentru fiecare UAT în parte, pe fiecare fracție de deșeuri ce va trebui colectată (Rezidual, Hârtie/Carton, Plastic/Metal, Sticlă, Textile, Biodegradabil);

4. Furnizarea informațiilor privind numărul piețelor și adresele acestora din fiecare zonă de colectare în parte;

5. Furnizarea informațiilor privind deșeurile abandonate și modalitatea de colectare și decontare a acestora;

6. Actualizarea anexelor caietului de sarcini la prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022

7. Furnizarea informațiilor detaliate despre stația de transfer Valea Doftanei, astfel cum obligă dispozițiile Ordinului ANRSC nr. 98/2025.

8. Clarificarea informațiilor prezentate în caietul de sarcini publicat și eliminarea neconcordanțelor existente cu privire la:

- intrarea în vigoare a Contractului în privința UAT Băicoi și Brazi;
- colectarea deșeurilor Biodegradabile din mediul rural;
- cheltuielile necesar a fi suportate de operator;
- obiectivul anual de reducere a cantităților de deșeuri municipale eliminate prin depozitare;

- modificarea art. 86 din caietul de sarcini astfel încât acesta să respecte dispozițiile Ordinului ANRSC nr. 640/2022;

- modificarea dispozițiilor din caietul de sarcini referitoare la suma alocată campaniilor de conștientizare și stabilirea acestei sume la un quantum rezonabil;

- refacerea și completarea formularelor de ofertă 17A și 17B în concordanță cu dispozițiile Ordinului ANRSC nr. 640/2022 în ceea ce privește tipurile de tarife oferite, structura și modul de fundamentare al acestora, eliminarea obligativității ofertării tarifelor anuale pentru toți cei 8 ani de contract și eliminarea prevederilor contradictorii și nelegale cu privire la calculul și quantumul redevenței

- modificarea și clarificarea clauzelor din modelul de contract și anexelor aferente, respectiv:

- (i) reformularea mențiunii „licență de operare pentru transport deșeuri” și înlocuirea acesteia cu mențiunea „licență pentru transport de mărfuri”;

- (ii) modificarea articolului 6 alin. (1), lit. h) în sensul înlocuirii cuvântului „posibilitatea” pentru delegat de a primi o compensație în cazul în care echilibrul contractual este afectat cu cuvântul „dreptul” pentru delegat de a primi o compensație în cazul în care echilibrul contractual este afectat;

- (iii) punerea la dispoziție a anexei 4 la contract cu bunurile de retur;

- (iv) modificarea art. 5 alin. (2), (7) și (8) din contract în sensul modificării termenului pentru Perioada de Mobilizare la 180 de zile;

(v) identificarea listei bunurilor de preluare sau punerea la dispoziția operatorilor economici a unor elemente clare și concrete pentru identificare acestora;

(vi) modificarea prevederilor referitoare la modul de stabilire a prețului bunurilor de preluare;

(vii) eliminarea cerinței de la art. 7 lit. h);

(viii) eliminarea cerinței de la art. 8 lit. i);

(ix) eliminarea din art. 9 lit. cc) a sintagmei „Cheltuieli legate cu refacerea mediului” și a sintagmei „valorificare, recuperare/reciclare”;

(x) modificarea dispozițiile art. 9 lit. x) în sensul celor indicate în prezenta contestație în sensul modificării sintagmei „recuperării de la organizator” cu sintagma „recuperării de la Delegatar”;

(xi) eliminarea din cuprinsul art. 9 lit. cc) a sintagmelor „cheltuielile legate refacerea mediului” și „valorificare, recuperare/reciclare”;

(xii) eliminarea art. 9 lit. gg);

(xiii) eliminarea art. 9 lit. hh);

(xiv) eliminarea art. 9 lit. ii);

(xv) clarificarea art. 10 alin. (2) în sensul celor indicate prin prezenta contestație;

(xvi) modificarea art. 11 în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC 640/2022;

(xvii) reformularea art. 12 din modelul de Contract astfel încât să sa fie avut în vedere fiecare flux de facturare;

(xviii) modificarea art. 13 alin. (1) în sensul eliminării frazei „ajustarea poate fi solicitată anual, dar nu mai devreme de 12 luni de la data intrării în vigoare a contractului”;

(xix) modificarea art. 20 lit. c) în sensul celor indicate în prezenta contestație;

(xx) modificarea art. 21 în sensul celor indicate în prezenta contestație;

(xxi) eliminarea cerinței prevăzută de art. 23 alin. (6) din Contract referitoare la colectarea, în aceeași zi din săptămână, a fiecărei fracții de deșeuri în parte;

(xxii) modificarea art. 26 alin. (2) în sensul celor indicate în prezenta contestație;

(xxiii) eliminarea art. 32;

(xxiv) modificarea art. 34 alin. (2) lit. a), b), c), d), e), f, g), h) i), j), k) și l) sub aspectul cuantumului penalităților în raport de prevederile Ordinului ANRSC nr. 97/2022, eliminarea în totalitate a lit. b), descrierea clară a abaterii de la lit. g), modificarea termenului de înlocuire a recipientelor de la lit. I) și corelarea abaterii de la lit. m) cu anexa 7 la contract;

(xxv) modificarea articolului 35 alin. (4) pentru a clarifica împrejurările în care intervine exonerarea de răspundere a Delegatarului, respectiv adăugării următoarei fraze la lit. ii): „stării Bunurilor Concesionate sau a amplasamentelor aferente acestora, cu excepția cazului în care Delegatarul nu își îndeplinește obligațiile asumate prin Planul de acțiuni prioritare și cazurilor în care daunele directe sau indirecte produse Delegatului sunt cauzate de acte, fapte sau omisiuni ale Delegatarului în legătură cu bunurile de retur” și eliminarea lit. (iii);

(xxvi) eliminarea tezei 2 a articolului 36 alin. (3);

(xxvii) eliminarea alin. (2) și alin. (4) ale articolului 40;

(xxviii) reformularea art. 42 din Contract în sensul celor arătate în prezenta contestație;

(xxix) modificarea prevederilor art. 44 în sensul modificării eliminării lit. i), sau, în subsidiar precizarea asigurărilor pentru care intervine rezilierea și eliminarea lit. k);

(xxx) obligarea autorității contractante la eliminarea din articolul 14 a modului de calcul a redevenței raportat la valoarea estimată anuală contractuală, și la modificarea documentației de atribuire prin stabilirea redevenței raportat la valoarea rămasă de amortizat a bunurilor de retur puse la dispoziția operatorului și clarificarea valorii acesteia;

9. În subsidiar, în ipoteza în care Consiliul va aprecia că remedierea documentației nu este posibilă sau nu este suficientă pentru restabilirea legalității procedurii, anularea integrală a documentației de atribuire, în temeiul art. 26 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 101/2016.

10. Obligarea autorității contractante la prelungirea termenului-limită de depunere a ofertelor cu o perioadă egală cu durata suspendării procedurii, calculată de la data publicării în SEAP a deciziei prin care va fi soluționată definitiv prezenta contestație.

11. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei contestații.

12. În temeiul art. 19 din Legea nr. 101/2016 solicităm accesul la dosarul constituit la Consiliu.

Prin încheierea nr 3972/C7/4193/4215/10.11.2025, Consiliul s-a pronunțat cu privire la cererile privind suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestațiilor pe fond, pe care le-a admis.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de BIN GO SOLUTIONS SRL și admite în parte contestația formulată de RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI

REBU SA ambele în contradictoriu cu ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PARTENERIATUL PENTRU MANAGEMENTUL DEȘEURILOR PRAHOVA și obligă autoritatea contractantă la remedierea întregii documentații de atribuire potrivit celor reținute în motivare și a prevederilor legale în domeniul salubrității și postarea acesteia în SEAP în termen de 15 zile de la comunicare.

Respinge ca nefondate criticile cu privire la lipsa limitării numărului de contracte și de revizuire a sumei alocate pentru campaniile de conștientizare formulate de RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU SA.

Respinge ca nedovedită solicitarea contestatorului RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU SA de obligare a autorității contractante la plata cheltuieli de judecată.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.