

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 145 / C7 / 3738 / 3740/4262

Data: 20.01.2025

I. Prin contestația datată 24.10.2024, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 68413/25.10.2024, formulată de către VODAFONE ROMANIA SA (dosar nr. 3738/2024), cu sediul în București, strada Barbu Văcărescu 201, sector 2, înregistrată la Registrul Comerțului cu nr. J40/9852/1996, având CUI RO 8971726, reprezentată legal prin Stoenescu Florian, în calitate de împuternicit și convențional de S.C.A. Țuca Zbârcea & Asociații, cu sediul în București, șoseaua Nicolae Titulescu nr. 4-8, clădirea America House, intrarea Aripa de Vest, etaj 8, sectorul 1, privind procedura de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect „Centru de Date Număr referință: 15061510/2024/2”, cod CPV 44211100-3 *Construcții modulare prefabricate* (Rev. 2), de către SOCIETATEA PENTRU SERVICII DE TELECOMUNICAȚII ȘI TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ÎN REȚELE ELECTRICE DE TRANSPORT „TELETRANS” SA, cu sediul în București, b-dul Hristo Botev nr. 16-18, sector 3, în calitate de entitate contractantă, s-a solicitat în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 101/2016, anularea raportului procedurii nr. 10726/14.10.2024 sub aspectul:

(i) declarării drept acceptabilă și conformă a ofertei SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL și al

(ii) omisiunii de a declara și alte motive de neconformitate ale ofertei TEMA ENERGY SA, anularea rezultatului procedurii aferent, precum și a proceselor - verbale de evaluare intermediare în ceea ce privește ofertele SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL și TEMA ENERGY SA, inclusiv procesul - verbal nr. 9462/10.09.2024 privind evaluarea propunerilor tehnice, procesul - verbal nr. 9293/05.09.2024 și procesul - verbal nr. 8831/22.08.2024;

- pe cale de consecință, obligarea entității contractante la reevaluarea ofertelor SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL și TEMA ENERGY SA și la emiterea unui nou raport al procedurii de

atribuire, cu respectarea considerentelor expuse în motivarea deciziei Consiliului, și totodată,

- cu titlu preliminar:

- iii. constatarea caracterului nelegal al refuzului entității contractante de a-i oferi acces la dosarul achiziției publice în forma sa completă, incluzând:

- a. Documentele de calificare depuse de SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL și TEMA ENERGY SA;

- b. Formularele care pretind modul de îndeplinire a cerințelor caietului de sarcini de către SYNOTECH și TEMA ENERGY, și documentația depusă de SYNOTECH și TEMA ENERGY în vederea fundamentării răspunsurilor furnizate;

- c. Toate documentele din propunerea tehnică și propunerea financiară a SYNOTECH și TEMA ENERGY care nu au fost probate drept confidențiale.

- d. Solicitățile de clarificări adresate de TELETRANS către SYNOTECH și TEMA ENERGY, și răspunsurile formulate de aceste ofertante,

- și, subsecvent,

- în temeiul art. 19 al Legii nr. 101/2016, acordarea accesului la dosarul achiziției publice incluzând documentele publice amintite la lit. a)

- d) de mai sus.

La 01.11.2024, SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL, cu sediul în București, strada Știrbei Vodă 104-106, sector 1, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/20511/1994, având CUI RO6476683, reprezentată legal de Manuela Carolina Popescu, în calitate de administrator și convențional prin Societatea Civilă de Avocați Chirvase, Rilla și asociații, cu sediul ales pentru corespondență în București, strada Știrbei Vodă nr. 104-106, corp C, et. 1, sector 1, a formulat cerere de intervenție voluntară, înregistrată la Consiliu cu nr. 70440/04.11.2024, în cauza care formează obiectul dosarului nr. 3738/C7/2024, prin intermediul căreia solicită:

- respingerea contestației VODAFONE ROMÂNIA SA ca neîntemeiată, cu consecința menținerii, ca legale și temeinice, a tuturor actelor contestate, inclusiv a rezultatului procedurii de atribuire, a raportului procedurii nr. 10726/14.10.2024, a adresei nr. 10729/14.10.2024 prin care a fost comunicat rezultatul procedurii de atribuire conform căreia oferta sa a fost declarată admisibilă, conformă și clasată pe locul 1, precum și a proceselor-verbale de evaluare intermediare în ceea ce privește oferta societății sale, inclusiv a procesului-verbal nr. 9293/05.09.2024 și a procesului-verbal nr. 8831/22.08.2024 și a tuturor actelor subsecvente și/sau conexe acestora;

- respingerea, ca nefondată, a solicitării contestatorului de a fi dispusă reevaluarea ofertei sale;

- respingerea solicitării contestatoarei de a i se permite accesul la documentele care alcătuiesc oferta SYNOTECH, inclusiv la părțile din procesele - verbale intermediare de evaluare a conformității ofertei sale cu cerințele caietului de sarcini, care cuprind sau se referă la elemente din ofertă declarate confidențiale;

- acordarea accesului la dosarul achiziției publice, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 101/2016;

- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta cauză.

II. Prin contestația datată 24.10.2024, înregistrată la Consiliu cu nr. 68418/25.10.2024, formulată de către TEMA ENERGY SA (dosar nr. 3740/2024), cu sediul în București, șoseaua Vergului nr. 14A, corp C, etaj 1, sector 2, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/1850/2002, având CIF RO 14389359, reprezentată de Mihai-Marian Manole, în calitate de administrator, privind aceeași procedură organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect „Centru de Date Număr referință: 15061510/2024/2”, cod CPV 44211100-3 *Construcții modulare prefabricate* (Rev. 2), de către entitatea contractantă anterior menționată, s-a solicitat:

- anularea rezultatului procedurii de atribuire, respectiv a actelor emise de entitatea contractantă care consemnează rezultatul procedurii de atribuire, precum și anularea raportului procedurii nr. 10726/14.10.2024 și a tuturor actelor subsecvente acestuia, inclusiv a adresei nr. 10729/14.10.2024 prin care s-a comunicat rezultatul procedurii de atribuire, emise de entitatea contractantă prin care oferta TEMA ENERGY SA a fost declarată neconformă și inacceptabilă, iar ofertele depuse de SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL și de VODAFONE ROMÂNIA SA au fost declarate admisibile și clasate pe locul 1, respectiv locul 2 și obligarea entității contractante să reevalueze/reexamineze toate ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire, prin care să constate:

- a) conformitatea ofertei tehnice a societății TEMA ENERGY SA, din perspectiva îndeplinirii cerințelor din documentația de atribuire;

- b) neconformitatea ofertelor depuse de SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL și de VODAFONE ROMÂNIA SA având în vedere că acestea nu satisfac în mod legal cerințele din documentația de atribuire și, în consecință, să fie declarate inacceptabile și/sau neconforme urmând să reevalueze rezultatul procedurii de atribuire prin atribuirea contractului societății TEMA ENERGY SA;

- acordarea dreptului de acces la dosarul achiziției publice astfel încât TEMA ENERGY SA să poată completa prezenta contestație după ce va avea acces la dosarul achiziției publice refuzat în mod nejustificat și nelegal de către entitatea contractantă;

- în subsidiar, în cazul în care, Consiliul constată că toate ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire sunt neconforme și/sau

inacceptabile, anularea procedurii de atribuire și obligarea entității contractante la reluarea întregii proceduri;

- obligarea entității contractante la plata cheltuielilor de soluționare ocazionate de formularea contestației, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 452 din Codul de procedură civilă.

La 01.11.2024, SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMÂNIA SRL, cu datele de identificare anterior menționate, transmite cererea de intervenție accesorie voluntară, în dosarul nr. 3740/2024, înregistrată la Consiliu cu nr. 70444/04.11.2024, prin care solicită:

- respingerea contestației TEMA ENERGY SA ca neîntemeiată, cu consecința menținerii tuturor actelor atacate ca legale și temeinice, inclusiv a rezultatului procedurii de atribuire, a raportului procedurii nr. 10726/14.10.2024, inclusiv a adresei nr. 10729/14.10.2024 prin care a fost comunicat rezultatul procedurii de atribuire, conform cărora oferta TEMA ENERGY SA a fost declarată neconformă și inacceptabilă, iar oferta sa a fost declarată admisibilă, conformă și clasată pe locul 1, împreună cu toate actele subsecvente și/sau conexe acestora;

- respingerea, ca nefondată, a solicitării TEMA ENERGY SA de a fi reevaluate ofertele depuse în cadrul procedurii de atribuire și de a se constata conformitatea propunerii sale tehnice și neconformitatea ofertei sale, precum și solicitarea TEMA ENERGY SA ca propunerea sa să fie declarată inacceptabilă și neconformă;

- respingerea solicitării contestatoarei de a i se permite accesul la documentele care alcătuiesc oferta SYNOTECH, precum și respingerea solicitării de anulare a procedurii de atribuire;

- acordarea accesului la dosarul achiziției publice, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 101/2016;

- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta cauză.

La 04.11.2024, VODAFONE ROMÂNIA SA, cu datele de identificare anterior menționate, transmite cererea de intervenție accesorie voluntară, în dosarul nr. 3740/2024, înregistrată la Consiliu cu nr. 70881/05.11.2024, prin care solicită:

- în temeiul art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, încuviințarea în principiu a cererii de intervenție formulată și,

- subsecvent, respingerea ca nefondată a contestației formulată de TEMA ENERGY SA sub aspectul (i) criticilor acesteia privind declararea drept inacceptabilă și neconformă a ofertei TEMA ENERGY SA și al (ii) criticilor acesteia privind declararea drept admisibilă a ofertei VODAFONE, și, corelativ, admiterea cererii de intervenție.

III. Prin contestația datată 06.12.2024, înregistrată la Consiliu cu nr. 79020/09.12.2024, formulată de către VODAFONE ROMÂNIA SA (dosar nr. 4262/2024), cu datele de identificare anterior menționate, privind aceeași procedură organizată de către SOCIETATEA PENTRU SERVICII DE TELECOMUNICAȚII ȘI TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ÎN

REȚELE ELECTRICE DE TRANSPORT „TELETRANS” SA, cu datele de identificare anterior menționate, s-a solicitat în temeiul art. 26 alin. (2) lit. a) - b) al Legii nr. 101/2016, anularea raportului procedurii nr. 10726/14.10.2024 sub aspectul declarării drept acceptabilă și conformă a ofertei SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL, anularea rezultatului procedurii aferent, precum și a proceselor - verbale de evaluare intermediare în ceea ce privește oferta SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMÂNIA SRL, inclusiv procesul - verbal nr. 9462/10.09.2024 privind evaluarea propunerilor tehnice, procesul - verbal nr. 9293/05.09.2024 și procesul - verbal nr. 8831/22.08.2024 și, pe cale de consecință, obligarea entității contractante la reevaluarea ofertei SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMÂNIA SRL și la emiterea unui nou raport al procedurii de atribuire, cu respectarea considerentelor expuse în motivarea deciziei Consiliului.

SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMÂNIA SRL, cu datele de identificare anterior menționate, a formulat cererea de intervenție voluntară nr. 8859/18.12.2024, înregistrată la Consiliu cu nr. 82904/24.12.2024, în cauza care formează obiectul dosarului nr. 4262/C7/2024, prin intermediul căreia solicită:

- pe cale de excepție, respingerea contestației VODAFONE ROMÂNIA SA ca tardiv formulată, având în vedere că nu a fost respectat termenul legal de 10 zile prevăzut de art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016;

- pe fond, respingerea contestației VODAFONE ROMÂNIA SA ca neîntemeiată, inclusiv a solicitării de a fi dispusă reevaluarea ofertei SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMÂNIA SRL;

- ca urmare a respingerii contestației VODAFONE ROMÂNIA SA, menținerea tuturor actelor atacate ca legale și temeinice, inclusiv cele privind rezultatul procedurii de atribuire, între care raportul procedurii nr. 10726/14.10.2024, adresa nr. 10729/14.10.2024 prin care a fost comunicat rezultatul procedurii de atribuire conform căreia oferta sa a fost declarată admisibilă, conformă și clasată pe locul 1, precum și procesele-verbale de evaluare intermediare în ceea ce privește oferta sa (procesul-verbal nr. 9462/10.09.2024, procesul-verbal nr. 9293/05.09.2024 și procesul-verbal nr. 8831/22.08.2024) și actele subsecvente și/sau conexe acestora;

- acordarea accesului la dosarul achiziției publice, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 101/2016;

- obligarea contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta cauză.

Pentru soluționarea unitară a contestațiilor, având în vedere că au fost formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, Consiliul procedează la conexarea lor, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ., și pentru motive care țin de economie procedurală. Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cererilor de față conexe, constată următoarele:

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge excepția tardivității contestației formulată de VODAFONE ROMÂNIA SA (dosar **nr. 4262/2024**, invocată de entitatea contractantă și de societatea intervenientă SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMÂNIA SRL.

Respinge, ca nefondate, contestațiile formulate de VODAFONE ROMÂNIA SA (**dosare nr. 3738/2024 și nr. 4262/2024**), cu sediul în București, strada Barbu Văcărescu 201, sector 2, reprezentată convențional de S.C.A. Țuca Zbârcea & Asociații, cu sediul în București, șoseaua Nicolae Titulescu nr. 4-8, clădirea America House, intrarea Aripa de Vest, etaj 8, sectorul 1, în contradictoriu cu SOCIETATEA PENTRU SERVICII DE TELECOMUNICAȚII ȘI TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ÎN REȚELE ELECTRICE DE TRANSPORT „TELETRANS” SA, cu sediul în București, B-dul Hristo Botev nr. 16-18, sector 3, în calitate de entitate contractantă.

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de TEMA ENERGY SA (**dosar nr. 3740/2024**), cu sediul în București, șoseaua Vergului nr. 14A, corp C, etaj 1, sector 2, în contradictoriu cu SOCIETATEA PENTRU SERVICII DE TELECOMUNICAȚII ȘI TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ÎN REȚELE ELECTRICE DE TRANSPORT „TELETRANS” SA, cu sediul în București, B-dul Hristo Botev nr. 16-18, sector 3, în calitate de entitate contractantă.

Admite cererile de intervenție formulate de SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMANIA SRL (**dosare nr. 3738/2024, nr. 3740/2024 și nr. 4262/2024**), cu sediul în București, strada Știrbei Vodă 104-106, sector 1, reprezentată convențional prin Societatea Civilă de Avocați Chirvase, Rilla și asociații, cu sediul ales pentru corespondență în București, strada Știrbei Vodă nr. 104-106, corp C, et. 1, sector 1.

Admite cererea de intervenție formulată de VODAFONE ROMÂNIA SA (**dosar nr. 3740/2024**).

Respinge, ca nefondată, solicitarea TEMA ENERGY SA de obligare a entității contractante la plata cheltuielilor de judecată (**dosar nr. 3740/2024**).

Respinge, ca nedovedite, solicitările SYNOTECH GLOBAL SERVICES ROMÂNIA SRL de obligare a contestatoarelor la plata cheltuielilor de judecată (**dosare nr. 3738/2024, nr. 3740/2024 și nr. 4262/2024**).

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.