

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul... de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către...-..., prin lider..., cu sediul social în..... nr...., bloc..., ap....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată de... și convențional de Cabinet de avocat..., cu sediul în..... nr...., ap....., unde solicită comunicarea actelor de procedură, împotriva raportul procedurii nr.... - 9184/... și comunicarea privind rezultatul procedurii nr.... - 9205/..., emis de către... SIBIU, cu sediul în str..... nr....,...., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „...”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat:

1. Anularea raportul procedurii nr.... - 9184/... și adresa nr.... - 9205/... prin care s-a stabilit rezultatul procedurii de atribuire, prin care a fost declarată ca neconformă oferta depusă de... -...;
2. Reluarea procedurii de atribuire prin luarea în considerare ca admisibilă și conformă a ofertei depuse de...-..., precum și obligarea autorității contractante să întocmească un nou raport prin care să se stabilească rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică;
3. Să se dispună orice alte măsuri necesare... remedierea actelor care afectează procedura de atribuire, obligând autoritatea contractantă să procedeze la remedierea procedurii de atribuire a contractului mai sus indicat;
4. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor, ocazionate cu prezenta contestație.

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul... de Soluționare a Contestațiilor cu nr...., formulată de către...-..., prin lider..., cu sediul social în..... nr...., bloc..., ap....., înmatriculată la... cu nr...., având cod unic de înregistrare RO..., reprezentată de... și

convențional de Cabinet de avocat..., cu sediul în..... nr...., ap....., unde solicită comunicarea actelor de procedură, împotriva raportul procedurii nr.... - 9184/... și comunicarea privind rezultatul procedurii nr.... - 9205/... și adresei nr.... - 9203/..., emise de către..., cu sediul în str..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, organizată în vederea încheierii contractului având ca obiect „...”, inițiată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr...., s-a solicitat:

1. Anularea raportului procedurii nr.... - 9184/... și a adresei nr.... - 9203/... prin care s-a stabilit rezultatul procedurii de atribuire a contractului, prin care a fost declarată ca neconformă oferta depusă de...-... și câștigătoare oferta... -....
2. Dispunerea reluării procedurii de atribuire a contractului prin luarea în considerare ca admisibilă și conformă a ofertei depuse de...-..... argumentelor învederate în cuprinsul dosarului nr...., și reevaluarea ofertei câștigătoare în vederea stabilirii caracterului neconform al acesteia, precum și obligarea autorității contractante să întocmească un nou raport prin care să se stabilească rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică.
3. Să se dispună orice alte măsuri considerate necesare... remedierea actelor care afectează procedura de atribuire, a contractului indicat mai sus, obligând autoritatea contractantă să procedeze la remedierea procedurii de atribuire a contractului, în sensul solicitărilor cuprinse în prezenta contestație.
4. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor, ocazionate cu prezenta contestație... dispozițiilor art. 26 pct. 9 din Legea nr. 101/2016.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

... DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care...-..., prin lider... solicită cele redată în partea introductivă.

În urma desfășurării procesului de evaluare tehnică oferta.... a fost punctată cu 54 de puncte dintr-un total de... puncte, ceea ce acreditează ideea de netăgăduit că aceasta răspunde din punct de vedere tehnic exigențelor impuse prin documentația de atribuire.

Ulterior, cu prilejul evaluării propunerii financiare, invalidând practic propriul său raționament potrivit căruia se statuase că oferta... este conformă din punct de vedere tehnic, autoritatea contractantă, pornind de la un raționament eminamente străin procedurii pendinte, conchide că din punct de vedere financiar oferta este neconformă (preț neobișnuit

de scăzut) și (reîntorcându-ne la oferta tehnică), oferta sa nu ar satisface cerințele din caietul de sarcini în privința alocării experților.

Deși oferta financiară a..., prin lider... este în deplină concordanță cu oferta tehnică, autoritatea contractantă, stabilește în această etapă, în mod unilateral, criterii noi. Mai specific, deși nu se regăsește nicăieri în documentația de atribuire mențiunea alocării a 8 (opt) ore pe zi... fiecare specialist avut în vedere în fundamentarea ofertei, autoritatea contractantă prezumă în mod nelegal că aceasta este abordarea pe care ar fi trebuit să o aibă în vedere, în totală contradicție cu documentația de atribuire care nu conține o atare mențiune/limitare/condiționare.

La data de... i-a fost adresată solicitarea de clarificare nr.... căreia i-a răspuns înăuntrul termenului legal.

În ciuda explicațiilor concludente furnizate, comisia a concluzionat că oferta este neconformă și, în consecință, respinsă.

Cu toate că oferta..., prin lider... răspunde întocmai exigențelor și rigorilor expres prevăzute în documentația de atribuire privind întocmirea și fundamentarea acesteia, iar răspunsurile sale la solicitările de clarificări au fost concludente, în mod nelegal, autoritatea contractantă a procedat la emiterea raportului și a adresei privind rezultatul procedurii prin care oferta contestatoarei a fost declarată neconformă în temeiul dispozițiilor art.137 alin. (3) lit. a) și alin. (4) din H.G. 395/2016 cu modificările și completările ulterioare și respinsă... art.137 alin. (1) din același act normativ.

...-... apreciază că adresa de comunicare rezultatului procedurii este nelegală.

Astfel, i s-a comunicat:

«În urma analizării ofertei financiare depuse, comisia de evaluare a constatat un preț neobișnuit de scăzut... Art. 136, alin. 4 din HG 395/2016, reprezentând mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului, respectiv...%

Astfel, comisia v-a solicitat dovezi concludente privind elementele prevăzute la Art. 210, alin. 2 din Lege, precum și, după caz, documente doveditoare... articolului Art. 136 din HG 395/2016, în vederea susținerii și justificării prețului ofertat.

Ați specificat că oferta este conformă dar nu ați prezentat clarificări referitoare la punctele b)- f) prevăzute în art. 210 alin. (2) din Legea 98/2016. Ați justificat în baza formularelor de ofertă depuse inițial și ați susținut că ați prevăzut un tarif de.../oră...lariile experților cheie și ați alocat un număr de 4 ore de implicare în fiecare zi de lucru de implicare solicitat de autoritatea contractantă... experții cheie și 2 ore de implicare în fiecare zi de lucru de implicare solicitată de autoritatea contractantă... experții non-cheie.

Având în vedere mențiunea din Anexa 1- Notă... completarea formularului de propunere financiară (numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului):

„Se va completa de către Ofertanți cu respectarea numărului valorii minime impuse de Autoritatea Contractantă.”

„Prin completarea numărului de zile-lucru... își asumă realizarea activităților contractului de servicii de supervizare în cadrul numărului de zile lucrătoare estimat prin propunerea financiară, sub condiția ca durata inițială estimată a lucrărilor supervizate să fie respectată.”

Raportându-ne la numărul... de zile de lucru solicitat de autoritatea contractantă și la numărul normal de ore de lucru dintr-o zi (8 ore) din... (republicat) din data de... rezultă un număr de..... ore alocate... experții cheie și non-cheie.

Din oferta financiară depusă, rezultă un număr de..... de ore de implicare în proiect, respectiv un procent de implicare de...% față de norma solicitată de autoritatea contractantă.

Durata de execuție a lucrărilor este de... de zile, iar numărul... zile solicitat de autoritatea contractantă este unul minim (150 de zile... dirigințele de șantier domeniul Dirigințele de șantier pe domeniul/ subdomeniul de autorizare... - C. C.I.A - categoria de importanță B, iar durata de execuție a lucrărilor de construcții civile este de 390 de zile (un procent de implicare de 38%), iar... a prevăzut 3... de ore de implicare, respectiv... zile lucrătoare de implicare din care rezultă un procent de implicare de sub 10 %).

... de..., inginerul de cantități și inginerul de calitate, având în vedere durata de... de zile, au fost prevăzute 2... de zile de implicare, 130 și 130 de zile... cei 3 experți. Prin alocarea unui număr de 4 ore de lucru din zilele de lucru solicitate de autoritatea contractantă ați înjumătățit timpul solicitat respectiv: 1... de zile... de... și câte 65 de zile... inginerii de calitate și cantitate.

Membrii comisiei de evaluare consideră că nu pot fi acoperite sarcinile membrilor... de... solicitate prin caietul de sarcină și de legislația în vigoare având în vedere numărul mic de ore alocate... fiecare expert prevăzut.

Astfel comisia de evaluare consideră oferta neconformă, potrivit prevederilor art. 137, alin. 2 lit. a) din HG nr. 392/2016 întrucât nu satisface mod corespunzător cerințelor caietului de sarcini.

C. În coloana Ore/zi/vizita/expert, din formularul prevăzut la pag. 2-3 din ofertă, sunt prevăzute doar 2 ore/zi... experții non cheie și 4 ore/zi... experții cheie, din numărul... zile minim, estimat de Autoritatea Contractantă în Anexa 1 - Notă... completarea formularului de propunere financiară (numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului).

Comisia a solicitat ofertantului să justifice cum va asigura îndeplinirea cerințelor din caietul de sarcini referitoare la atribuțiile experților angrenați în derularea contractului, având în vedere numărul... ore/zi propus de acesta... derularea contractului.

Comisia de evaluare consideră că nu ați oferit dovezi concrete privind modalitatea de îndeplinire a atribuțiilor, prevăzute în caietul de sarcini, de către experții alocați în numărul... ore stabilit de acesta (4 ore/zi, 2 ore/ zi).

Având în vedere atribuțiile... și Non-cheie prezentate în Caietul de Sarcini publicat, comisia de evaluare consideră că... nu poate satisface cerințele autorității contractante în totalitate, întrucât ați înjumătățit zilele de lucru solicitate de autoritatea contractantă... experții cheie și ați redus la 1/4 timpul alocat experților non-cheie și consideră oferta neconformă, potrivit prevederilor Art. 137, alin (3) lit. a) din HG392/... întrucât nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini».

În comunicarea privind rezultatul procedurii, autoritatea contractantă indică „motive” care nu au niciun fundament, ignorând în integralitate răspunsul contestatoarei....-... consideră că a răspuns neechivoc solicitării de clarificare adresate.

Prin urmare, comunicarea privind rezultatul procedurii de atribuire nu a fost întocmită în conformitate cu prevederile cadrului legal în vigoare astfel încât se impune a fi anulată.

Motivarea trebuie să fie una corespunzătoare, iar nu doar una formală, actele emise de autoritățile contractante au natura unor acte administrative, guvernate de principiul fundamental al motivării lor.

Sub aspectul netemeinicii actelor emise de către autoritatea contractantă, contestatoarea înțelege să învedereze următoarele aspecte:

Potrivit dispozițiilor care servesc ca temei de drept al respingerii ofertei ca neconformă, art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, autoritatea contractantă a procedat la declararea ca neconformă a ofertei fără a avea în vedere faptul că în privința ofertei tehnice se pronunțase deja, declarând-o conformă și că, în etapa evaluării financiare avea să verifice deplina corespondență acelor două componente ale ofertei (tehnice și financiar) și nicidecum să insereze noi criterii și reguli (... prima dată în această procedură) care să-i permit înlăturarea contestatoarei din competiție. Nu a existat nicio specificație potrivit căreia să se impună un minim de ore de lucru... fiecare expert. În acest sens relevant este și conținutul răspunsului consolidat nr.... - 52... /.... Autoritatea contractantă nu a făcut dovada dincolo de orice dubiu a faptului că... ar fi în imposibilitatea prestării serviciilor oferite la preț, termenele și nivelul calitativ asumat. Contestatoarea consideră că... a declara neconformă oferta sa din perspectiva unui preț aparent neobișnuit de scăzut, autorității

contractante îi revin obligații specifice pe care nu le-a îndeplinit, bazându-și decizia de respingere exclusiv pe supoziții.

Art. 210 din Legea nr. 98/2016 urmărește să prevină situațiile în care autoritatea atribuie contractul unui ofertant care nu este în măsură să îl execute în limitele pe care și le-a asumat prin ofertă din cauza prețului nesustenabil al ofertei, dispoziția legală fiind edictată în favoarea autorităților contractante... protejarea lor (respectiv a bugetelor publice pe care le gestionează și a serviciilor publice pe care le prestează), iar nu ca armă în mâna acelorași autorități sau a ofertanților concurenți de a exclude sau pretinde excluderea de la licitații a anumitor ofertanți. În sprijinul acestui raționament vine chiar norma de aplicare a legii de la art. 137 alin. (3) lit. g) din anexa la... nr.... - oferta este neconformă dacă, în urma verificărilor, se constată că are un preț neobișnuit de scăzut... ceea ce urmează a fi furnizat/ prestat/ executat, astfel încât nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini. Cu alte cuvinte, chiar dacă o ofertă are costuri/tarife deosebit de scăzute, ea nu poate fi respinsă decât dacă se probează dincolo de orice îndoială rezonabilă că, din cauza acelor preturi, nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Autoritatea contractantă, prin raportul și comunicarea rezultatului procedurii, contrar dispozițiilor legale incidente, nu a demonstrat în niciun fel că oferta... nu poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini, situație în care oferta nu poate fi respinsă, suspiciunile axate pe prețul ofertei fiind neîntemeiate.

În lumina art. 215 alin. (5) din lege, secondat de art. 137 alin. (3) lit. g) din norme, oferta este considerată neconformă dacă propunerea financiară are un preț sau conține costuri neobișnuit de scăzute în raport cu lucrările, produsele sau serviciile, la care se adaugă cumulativ condiția sine qua non ca, din cauza respectivului preț sau respectivelor costuri, nu se poate asigura îndeplinirea contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini, condiție ce nu a fost dovedită de către entitatea achizitoare.

Dispozițiile privind prețul aparent neobișnuit de scăzut din legislația în materia achizițiilor publice ar trebui interpretate extrem de restrictiv... a nu se distorsiona concurența și defavoriza... onești, ale căror preturi reieșite din jocul cererii și ofertei sunt sustenabile, măsura respingerii ofertelor fiind aplicată doar în extremis, ultima ratio, și temeinic fundamentată în fapt și în drept, ceea ce nu se poate spune despre măsura respingerii ofertei contestatoarei.

Contestatoarea apreciază că respingerea ofertei sale aduce și o gravă atingere principiului proporționalității, care impune ca autoritățile să nu depășească limitele a ceea ce este

adecvat și necesar... realizarea obiectivelor urmărite, iar atunci când este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, ar trebui să se recurgă la cele mai puțin constrângătoare (... din... septembrie...../Comisia, T-211/02, EU: T:...: 232). Art. 49 din Legea nr. 98/2016 dispune că autoritățile contractante au obligația să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională. Totodată, în lumina art. 1 alin. (1) din normele metodologice aprobate prin... nr...., în procesul de realizare a achizițiilor publice orice situație... care nu există o reglementare explicită se interpretează prin prisma principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

O eventuală concluzie a autorității în sensul neîndeplinirii contractului la parametri cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini rămâne redusă la nivelul unei simple supoziții, care nu poate fundamenta respingerea ofertei. Eventual, riscul pe care îl presupune în mod subiectiv autoritatea putea face obiectul unei reclarificări punctuale cu contestatoarea. Cu alte cuvinte, răspunsul său nu putea fi negat sau respins, ci trebuia tratat ca început de dovadă și, în completare, comisia de evaluare era ținută să ceară dovezi suplimentare, care să o lămurească deplin asupra sustenabilității prețului.

Contestatoarea apreciază că oferta sa nu putea fi respinsă ca neconformă... neconcludența răspunsului de justificare, acest răspuns fiind plauzibil, întemeiat și legal, și... neasigurarea îndeplinirii contractului la ipotetici și nenumiți parametri cantitativi și calitativi. Așadar, din parcurgerea documentelor suport depuse și a răspunsului furnizat consideră că explicațiile sale sunt legale, suficiente și concludente, contrar soluției la care s-a oprit autoritatea.

Faptul că...-... a oferat un preț pe care autoritatea îl găsește neacoperitor ori insuficient descris nu semnifică ipso facto că nu are capacitatea de a executa contractul în parametri de calitate doriți.

Pe de altă parte, autoritatea are obligația să respecte principiul legal al eficienței utilizării fondurilor publice, iar nu să respingă o ofertă al cărei preț, chiar dacă ar fi neobișnuit de scăzut, poate fi unul justificabil și real, și care

nu influențează executarea obligațiilor contractuale asumate. Cu alte cuvinte... a putea fi respinsă o ofertă cu un preț neobișnuit de scăzut, în contextul legal aplicabil, autoritatea trebuie să demonstreze că... nu poate asigura îndeplinirea contractului la parametri cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini. Din norma legală aplicabilă se observă că... respingerea ofertei, simplul preț neobișnuit de scăzut al ei este o condiție obligatorie, însă nu și suficientă, legiuitorul impunând pe lângă aceasta și condiția ca... să nu poată asigura executarea corespunzătoare a contractului licitat, condiție a cărei îndeplinire trebuie probată de cel care o invocă.

Dispozițiile... nr.... aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, au fost aplicate eronat, cu o greșită aplicare a textului legal incident.

Modul în care își fundamentează comisia de evaluare decizia adoptată, este abuziv și încalcă în mod flagrant principiul nediscriminării dar și al proporționalității.

Așadar, s-a ajuns la aplicarea unei sancțiuni ca urmare a unui exercițiu abuziv al atribuțiilor cu care este abilitată comisia de evaluare, abuz exprimat și prin subiectivismul comisiei de evaluare, așa cum se poate constata din analiza textului lapidar al motivării deciziei care sfidează atât logica, cât și cronologia și proporționalitatea aplicării celei mai energice și dure măsuri.

În opinia contestatoarei nu este... legală și... oportună respingerea ofertei sale.

... -... consideră că autoritatea contractantă a respins, în mod greșit, ca neconformă, oferta sa, dând dovadă de un formalism excesiv și încălcând principiul proporționalității și principiul eficienței utilizării fondurilor, principii ce stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică. Astfel, apreciem măsura respingerii ofertei.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca netemeinică și nelegală.

În ceea ce privește susținerea contestatoarei potrivit căreia oferta tehnică depusă de acesta a fost punctată cu 54 de puncte dintr-un total de... de punct acreditând că aceasta răspunde din punct de vedere tehnic exigențelor impuse prin documentația de atribuire, autoritatea contractantă menționează că oferta tehnică a acesteia nu a fost specificat/menționat faptul că experții propuși vor presta serviciile doar 4 ore în zilele solicitate de autoritatea contractantă (... experții cheie), respectiv 2 ore... experții non-cheie.

Astfel, comisia de evaluare nu a putut lua la cunoștință de modalitatea de întocmire a ofertei financiare a acestuia în momentul în care a acordat punctajul aferent factorilor de evaluare tehnici.

La... 18 din propunerea tehnică a... este prezentat primul tabel referitor la numărul... zile/expert, în care nu este menționat...-un aspect referitor la numărul... ore de implicare a experților.

Similar, la... 20 este prezentat tabelul întocmit în conformitate cu nota... completarea formularului de propunere financiară pusă la dispoziție ofertanților prin documentația de atribuire publicată.... în acest formular nu s-a regăsit vreo mențiune referitoare la orele de lucru prestate de experții propuși.

Având în vedere cele prezentate comisia de evaluare nu a avut posibilitatea de a identifica faptul că... a ales să sub-dimensioneze timpul

de lucru alocat experților în cadrul contractului. Dacă... ar fi prezentat aceste aspecte în oferta tehnică, aceasta ar fi fost încadrată ca neconformă, în conformitate cu art. 215 din Legea nr. 98/2016 și a articolului 137, aliniatul 3, punctul a) „nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini; ” din... nr.....

De asemenea, în nota... completarea formularului de propunere financiară, anexa 1 la caietul de sarcini au fost menționate următoarele aspecte:

„Se va completa de către Ofertanți cu respectarea numărului valorii minime impuse de Autoritatea Contractantă.

Prin completarea numărului de zile-lucru... își asumă realizarea activităților contractului de servicii de supervizare în cadrul numărului de zile lucrătoare estimat prin propunerea financiară, sub condiția ca durata inițială estimată a lucrărilor supervizate să fie respectată.” din care reiese că autoritatea contractantă nu a solicitat un număr minim de ore de implicare pe zi și a solicitat ofertarea zilelor de lucru din proiect.

Având în vedere și restul posibilităților prin care o ofertă este considerată neconformă în articolului 137, alin. (3) din... nr...., oferta contestatorului se încadrează și la punctul: „d) propunerea financiară nu este corelată cu elementele propunerii tehnice ceea ce ar putea conduce la executarea defectuoasă a contractului, sau constituie o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea în domeniul achizițiilor publice”, întrucât... a prezentat inițial numărul... zile de implicare în cadrul proiectului, dar fără a menționa/ specifica că în aceste zile de implicare experții vor fi implicați 4 ore pe zi, respectiv 2 ore pe zi.

Autoritatea contractantă precizează că a acordat un tratament egal tuturor ofertanților, iar acest aspect poate fi observat și prin studierea solicitărilor de clarificări și a procesului-verbal privind solicitarea de clarificări aferente propunerilor financiare, înregistrat la sediul autorității contractante cu nr....- 8717/..., prin care s-au solicitat clarificări ofertanților:... -..... -... și.... primii doi ofertanți se poate observa că au fost solicitate clarificări cu privire la prețul neobișnuit de scăzut... art. 136, alin. (4) din HG 395/2016, reprezentând mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului, iar cu privire la salariile și contribuțiile prevăzute de ofertanți... experții cheie și non-cheie au fost solicitate clarificări celor 3 ofertanți menționați.

De asemenea, se poate observa în procesul-verbal de solicitare de clarificări că a fost solicitată următoarea clarificare, diferită față de cele solicitate celorlalți ofertanți, cu privire la oferta...:

„în coloana Ore/zi/vizita/expert, din formularul prevăzut la pag. 2-3 din ofertă, sunt prevăzute doar 2 ore/zi... experții non cheie și 4 ore/zi... experții cheie, din numărul... zile minim, estimat de Autoritatea Contractantă în Anexa I- Notă... completarea formularului de propunere

financiară (numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului).

Comisia vă solicită să justificați cum asigurați îndeplinirea cerințelor din caietul de sarcini referitoare la atribuțiile experților angrenați în derularea contractului, având în vedere numărul... ore/zi propus de acesta... derularea contractului."

Din răspunsul la solicitarea de clarificări a...., se poate observa că acesta nu a oferit un răspuns concludent la modalitatea de asigurare a îndeplinirii sarcinilor de către experți, prevăzute în caietul de sarcini, și a preferat să evidențieze faptul că nu a fost prevăzută în caietul de sarcini o cerință cu privire la numărul... ore de implicare. Prin justificarea acestuia reiese că și dacă ar fi alocat 1 oră/expert ar fi îndeplinit cerința și oferta acestuia ar fi fost considerată conformă.

De asemenea, se poate observa că este singurul ofertant ce a oferit sub 50% din valoarea estimată, ceilalți ofertanți având oferte între...% și..., 87% din valoarea estimată.

... și... au ales să își întocmească oferta financiară pe zile/expert și au respectat numărul... zile minim solicitat de autoritatea contractantă.

... -... a detaliat în răspunsul la solicitarea de clarificări a comisiei de evaluare, modalitatea de întocmire a ofertei financiare și alocarea orelor/zi de lucru... fiecare expert propus. Se poate observa că acesta a respectat, de asemenea numărul... de zile de lucru solicitat de autoritatea contractantă și pe alocuri a alocat un număr mai mare de zile/ore decât cel solicitat de autoritatea contractantă.

Astfel, se poate observa că... -... este singurul ofertant ce a ales să abordeze diferit întocmirea ofertei financiare și să reducă drastic numărul... ore/zile de lucru de implicare al experților solicitați de autoritatea contractantă.

Aceste aspecte trebuie subliniate în contextul în care operatorii economici ofertanți, cu excepția ofertantului contestatar, au înțeles necesitatea întocmirii ofertei financiare alocând aceleași sau mai multe zile de lucru minime solicitate de autoritatea contractantă și nu și-au redus drastic numărul... zile de implicare ale experților prin alocarea unui număr redus de ore de lucru... fiecare expert în parte.

În comunicarea către ofertant a rezultatului procedurii de achiziție se poate observa că acestuia i-a fost explicat în clar de ce oferta acestuia a fost încadrată ca neconformă, iar articolul din lege invocat... declararea ca neconformă a ofertei este articolul 137, alin. (3), lit. a) „ nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini; " din... 395/..., fiind plauzibil întrucât formularul din Anexa 1-Notă... completarea formularului de propunere financiară (numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului) este

Anexă a caietului de sarcini pus la dispoziție tuturor operatorilor economici interesați de această achiziție.

Oferta... nu a fost declarată neconformă nicidecum... lit. c) sau g), ale alin. (3), art. 137 al... nr.....

Astfel, se poate observa că în comunicarea transmisă către ofertant că acestuia i-a fost explicat în clar motivul... care oferta acestuia a fost declarată neconformă. O argumentare plauzibilă a fost prezentată și în raportul procedurii înregistrat la autoritatea contractantă cu nr.....

Atribuțiile experților cheie și non cheie prevăzute în caietul de sarcini și imposibilitatea ofertantului de a se asigura că personalul propus va îndeplini aceste atribuții în 2 ore de lucru/zi de implicare (experți-non-cheie), respectiv 4 ore de lucru/ zi de implicare (experți cheie).

... a justifica că atribuțiile experților solicitați nu pot fi îndeplinite, în special în perioada de execuție, autoritatea contractantă detaliază sarcinile ce nu pot fi îndeplinite în timpul alocat de contestatoare:

Perioada de execuție este de... de zile, respectiv 26, 5 luni.

Experți non-cheie:

Topograful - a fost solicitat un număr de 30 de zile lucrătoare de implicare de către autoritatea contractantă:

Raportându-ne la numărul... 30 de zile și la cele... luni de execuție reiese că topograful ar trebui să fie implicat... zile lucrătoare (... ore/lună) pe lună... solicitării autorității contractante.

...ertei contestatoarei, aceasta va fi implicată câte 2 ore/zi în cele 30 de zile solicitate de autoritatea contractantă, în total... de ore, respectiv... ore/lună.

Elaborarea acestui raport lunar nu ar putea fi realizată de topograf alocând în doar 2 ore pe lună de lucru. Este imposibil ca în acest timp să se realizeze verificările măsurătorilor topografice realizate de antreprenor și în același timp să fie întocmit și raportul topografic.

Prin raportare la numărul... 150 de zile... dirigințele de construcții civile industriale și agricole și la cele 395 de zile (... luni) în care sunt prevăzute lucrări la construcții din acest domeniu de execuție reiese că dirigințele ar trebui să fie implicat... zile lucrătoare (... ore/lună) pe lună... solicitării autorității contractante.

...ertei contestatoarei aceasta va fi implicată câte 2h/zi în cele 150 de zile solicitate de autoritatea contractantă, în total 3... de ore, respectiv 22... ore/lună (aproximativ 3 zile lucrătoare).

Autoritatea contractantă consideră că este imposibil ca în 3 zile lucrătoare pe lună (chiar și împărțite în vizite distincte, în zile diferite) să fie îndeplinite atribuțiile diriginților de șantier prevăzute de lege. Într-adevăr, urmărirea execuției lucrărilor s-ar putea realiza în 11 vizite/lună a câte 2 h, însă și acest timp este la limita timpului alocat.

Inginerul de cantități și inginerul de calitate

Raportat la numărul... 130 de zile și la cele... luni de execuție reiese că cei doi ingineri ar trebui să fie implicați minim 5 zile lucrătoare/lună (... ore/lună)... solicitării autorității contractante.

...ertei contestatoarei aceasta va fi implicată câte 4 ore/zi în cele 130 de zile solicitate de autoritatea contractantă, în total 520 de ore, respectiv..., 62 ore/lună. De aici reies... zile lucrătoare pe lună raportat la o zi de lucru de 8 ore.

Din studierea cerințelor din caietul de sarcini privind Inginerul de Cantitate și Calitate reiese fără echivoc că aceștia nu își pot îndeplini toate atribuțiile în programul de lucru prevăzut de ofertant.

Având în vedere numărul... zile de lucru alocat de ofertant... inginerul de calitate, responsabilitățile acestuia, multitudinea, complexitatea activităților desfășurate pe șantier și fluxul de oameni, materiale din cadrul execuției lucrărilor, în numărul... zile alocat... acesta, redus drastic de contestator, există dubii mari cu privire la gradul de calitate ce va fi asigurat și a fost solicitat prin documentația de achiziție.

Deși oferta contestatoarei poate părea avantajoasă la prima vedere, aceasta ridică dubii cu privire la nivelul de calitate și cu privire la îndeplinirea tuturor atribuțiilor prevăzute în caietul de sarcini.

Astfel, rolul comisiei de evaluare nu se limitează la compararea și evaluarea formală a ofertelor, ci include și obligația de a verifica dacă o ofertă cu preț aparent neobișnuit de scăzut este fezabilă din punct de vedere tehnic, economic, operațional, asigurându-se că nivelul de preț propus nu generează riscuri privind îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor contractuale și nu ridică suspiciuni cu privire la activitățile ce urmează a fi desfășurate de prestator pe parcursul derulării contractului.

De asemenea, nu reprezintă o opțiune fezabilă... autoritatea contractantă să semneze un contract cu o valoare mult mai mică decât cea estimată, iar apoi valoarea contractului să fie suplimentată pe motiv că numărul... zile/ore alocat în ofertă... experții propușii a fost depășit sau să ajungă la litigii/dispute cu prestatorul din aceste motive.

La..... a transmis concluzii scrise nr...., înregistrate la consiliu cu nr.....

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care...-..., prin lider... solicită cele redate în partea introductivă.

Contestatoarea arată că prezenta contestație este formulată ca urmare a descoperirii unor documente și informații noi, rezultate exclusiv din studierea dosarului constituit la CNSC, care relevă existența unui tratament juridic discriminatoriu și a unei evaluări nelegale a ofertelor.

Documentele care au generat contestația, relevând motive noi, nu au fost comunicate anterior și nu puteau fi cunoscute în mod obiectiv.

... -... menționează că în urma desfășurării procesului de evaluare tehnică, oferta sa a fost punctată cu 54 de puncte dintr-un total de... puncte, ceea ce acreditează ideea de netăgăduit că aceasta răspunde din punct de vedere tehnic exigențelor impuse prin documentația de atribuire.

Ulterior, cu prilejul evaluării propunerii financiare, invalidând practic propriul său raționament potrivit căruia se statuase că oferta... este conformă din punct de vedere tehnic, autoritatea contractantă, pornind de la un raționament eminamente străin procedurii pendinte, conchide că din punct de vedere financiar oferta sa este neconformă (preț neobișnuit de scăzut), iar din punct de vedere tehnic oferta nu ar satisface cerințele din caietul de sarcini în privința alocării experților.

Deși oferta financiară este în deplină concordanță cu oferta tehnică, autoritatea contractantă, stabilește în această etapă, în mod unilateral, criterii noi. Mai specific, deși nu se regăsește nicăieri în documentația de atribuire mențiunea alocării a 8 (opt) ore pe zi... fiecare specialist avut în vedere în fundamentarea ofertei, autoritatea contractantă prezumă în mod nelegal că aceasta este abordarea pe care ar fi trebuit avută în vedere, în totală contradicție cu documentația de atribuire care nu conține o atare mențiune/limitare/condiționare.

Contestatoarea susține că autoritatea contractantă nesocotește vădit principiul tratamentului egal aplicat ofertanților, respingând oferta sa ca neconformă raportat la faptul că în opinia ei zi de lucru nu înseamnă 8 ore în mod necesar și obligatoriu în timp ce oferta câștigătoare, structurată în aceeași manieră nu a fost sancționată, dimpotrivă, a fost declarată câștigătoare.

Autoritatea contractantă nu sesizează gravele erori strecurate în oferta câștigătorului - atât în propunerea tehnică, cât și în cea financiară.

Având în vedere că la data de...-... a luat act de conținutul dosarului achiziției formulează contestație și în privința ofertei... -... pe care o apreciază neconformă, din următoarele motive:

-... -... a propus... realizarea obiectului contractului, personal care nu este local.

- Prin procesul-verbal de evaluare tehnică... depune la data licitației o decizie/recomandare... managerul de calitate cu nr.... proiecte în desfășurare prin care personalul propus demonstrează poziția de.... categoria C Diriginte nu calitate. Astfel autoritatea cere din nou clarificare asupra acestui aspect și acesta retransmite decizia cu nr.... la care adaugă Anexa cu nr.... din care acum reiese proiectele personalului de calitate în care este implicată și poziția - acest fapt reprezintă o completare a ofertei. O recomandare/decizie transmisă o

dată și retransmisă nu poate să conțină alte documente deoarece modifică implicarea personalului în poziții diferite - ceea ce duce la modificarea ofertei inițiale prin adăugarea de documente care să dovedească implicarea personalului.

- Contractele în derulare nu sunt contracte finalizate ca experiență similară, aceste contracte sunt acum în lucru ceea ce subliniază faptul clar că personalul nu poate fi alocat 8h/zi pe acest contract... dacă ar vrea.

- În prima transmitere se regăseau doar 5 obiective relevante... personal, iar în anexa completată se specifică faptul că sunt 7 proiecte, în realitate sunt 6.

Cu referire la propunerea financiară, în răspunsul formulat, rezultă fără echivoc faptul că... nu au gândit prezența la 8h/zi... personal. Mai apoi... transmite un calcul... tot personalul cu 8h pe zi. Propunerea financiară astfel este prezentată în două moduri diferite și nu este elocventă.

În punctul său de vedere nr.... asupra contestației, înregistrat la Consiliu cu nr...., autoritatea contractantă solicită, pe cale de excepție, respingerea ca tardivă a contestației, iar pe fond, respingerea contestației ca netemeinică și nefondată. Autoritatea contractantă a solicitat și respingerea capătului de cerere privind cheltuielile de judecată.

Autoritatea contractantă citează prevederile art. 8 din Legea nr. 101/2016 și arată că...-... a depus a doua contestație în data..., iar raportul procedurii a fost publicat în SEAP în data de 23 decembrie și înregistrat cu nr.... din... la sediul autorității contractante. Astfel, se poate observa că au fost 38 de zile diferență între raportul procedurii și contestația depusă. Procesul-verbal de înaintare a dosarului achiziției către contestatoare este din data de..., o diferență de 32 de zile, termene nejustificate... depunerea unei noi contestații.

Autoritatea contractantă solicită respingerea cererii de plată a cheltuielilor de judecată și solicită reținerea cauțiunii în quantum de 2% din valoarea estimată a contractului în baza art. 61, alin. (1) lit. b) și a aliniatului (..) din Legea 101/2016, întrucât apreciază că... a formulat două contestații distincte... aceeași procedură de achiziție în mod neîntemeiat.

În continuarea punctului său de vedere, autoritatea contractantă răspunde criticilor contestatoarei.

Autoritatea contractantă menționează că a primit cerere privind studiul dosarului achiziției de la... înregistrată la sediul autorității contractante cu nr.... din... și a răspuns operatorului economic privind accesul la dosarul de achiziție, cu adresa nr. FE-2459 din.... De asemenea a fost întocmit un proces-verbal de înaintare documente

înregistrat de autoritatea contractantă cu nr.... din... care a fost semnat și ștampilat de... prin care confirmă primirea documentelor.

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că societatea... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Analizând conținutul dosarului cauzei, Consiliul constată că societatea... a transmis recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de..., din care rezultă consemnarea cauțiunii în valoare de..., pe seama și la dispoziția C.N.S.C., corespunzătoare dosarului nr.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

... SIBIU, în calitate de autoritate contractantă, a organizat o licitație deschisă, în vederea atribuirii contractului de achiziții având ca obiect „...”.

Contestatorul este nemulțumit de modalitatea în care autoritatea contractantă a evaluat oferta sa.

În soluționare, Consiliul reține că autoritatea contractantă a stabilit în cadrul fișei de date a achiziției, la cap. IV.... Modul de prezentare al propunerii financiare, următoarele:

„Propunerea financiară va conține obligatoriu următoarele:

1. Formularul de ofertă (Formularul 5 - Modele formulare);
- 2.... financiară. - (Anexa 3 la caietul de sarcini).

NOTE:

• **Propunerea financiară trebuie să reflecte asumarea de către ofertant a tuturor cerințelor/obligățiilor prevăzute în documentația de atribuire și să țină cont de eventualele modificări ale documentației de atribuire ca urmare a răspunsurilor la cererile de clarificări.**

• Propunerea financiară se va prezenta într-un fișier distinct față de propunerea tehnică. Valoarea totală a... se criptează în SEAP cf. art.... alin. 2 din HG 395/2016. Toate activitățile **descrise în Propunerea tehnică trebuie acoperite prin propunerea Financiară.**

• În conformitate cu prevederile art. 123 alin. (2) și (3) coroborat cu... alin. (4) din H.G. nr. 395/2016, documentele se transmit prin mijloace electronice, semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condițiile legii. Moneda... realizarea evaluării este RON. În cazul ofertelor al căror preț va fi cotelat în altă monedă, în vederea conversiei prețului în RON... scopul evaluării, sursa oficială... cursul de schimb care trebuie luat în calcul este... a României. Data cursului de schimb este data publicării anunțului de participare.

• În conformitate cu prevederile art. 210-(1) din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare. **În cazul unei propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută în raport cu serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația**

de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă.

• Propunerea financiară a ofertantului nu trebuie să depășească estimarea realizată de către autoritatea contractantă.”

În cadrul caietului de sarcini autoritatea contractantă a prevăzut următoarele:

„3. DURATA CONTRACTULUI DE PRESTĂRII SERVICII

Durata contractului de servicii începe de la data semnării acestuia până la recepția finală, respectiv după expirarea perioadei de garanție a lucrărilor. Contractul operează valabil între părți, de la data intrării sale în vigoare până la epuizarea convențională sau legală a oricărui efect pe care îl produce.

Durata de prestare a serviciilor este de... zile din care:

a) Durata de prestare a serviciilor pe perioada de verificare și recepție a proiectului tehnic de la predarea acestuia este de 30 zile.

b) Durata de prestare a serviciilor pe perioada de execuție a lucrărilor este de... zile, respectiv de la data emiterii ordinului de începere a serviciilor, până la data recepției la terminarea lucrărilor... contractului de execuție lucrări.

c) Durata de prestare a serviciilor pe perioada de garanție a lucrărilor este de... zile, respectiv... de luni de la aprobarea/admiterea recepției la terminarea lucrărilor până la realizarea recepției finale, respectiv expirarea garanției lucrărilor.

NOTA: În cazul modificării duratei din contractului de execuție lucrări, se va modifica obligatoriu și durata contractului de prestării servicii.

(...)

....4. Servicii de... supravegherea lucrărilor

Consultantul/Supervizorul va executa următoarele:

(...)

- **dacă programul lucrărilor stabilit de antreprenor o cere, consultantul/ supervizorul va controla lucrările mai mult de 8 ore pe zi, precum și în timpul zilelor de odihnă;**

(...)

Consultantul/supervizorul va participa la toate întâlnirile organizate de antreprenor pe șantier, cu reprezentanții Inspecției de Stat în Construcții și cu cei ai proiectantului lucrării. Aceste întâlniri sunt organizate... a efectua inspecția lucrărilor executate în faze precise de execuție stabilite în proiectul tehnic, în concordanță cu cerințele Legii nr.... cu privire la calitatea lucrărilor în domeniul construcțiilor.

Consultantul/Supervizorul are obligația să supravegheze permanent execuția lucrărilor și să fie în măsură să pună în orice moment la dispoziția reprezentanților autorității contractante, informații actualizate și să dea explicații coerente privind stadiul actual al lucrărilor de construcții și instalații executate, la nevoie cu detalii, față de graficul fizic și valoric, lucrările curente aflate în execuție, precum și lucrările ce urmează a fi executate și termenele angajate de comun acord cu antreprenorul, inclusiv cu ocazia controalelor pe șantier.

(...)

...

... a garanta implementarea proiectului în termenii contractuali și... folosirea în mod eficient a resurselor financiare, **consultantul va asigura în mod continuu pe toată durata proiectului prezența personalului cheie la locul lucrărilor. Pe toată durata proiectului și... perioada de garanție, consultantul va asigura cel puțin personalul cheie.**

(...)

Întreg personalul va fi disponibil și pe perioada de garanție în funcție de necesități.

În perioada de execuție, în funcție de volumul lucrărilor și de complexitatea lor, consultantul **va utiliza suplimentar personal specializat nenominalizat... urmărirea lucrărilor.**

Suplimentar, consultantul va asigura, prin personal specializat nenominalizat, expertizarea și serviciile aferente... oricare domeniu legat de proiect.

(...)

.... Modul de calcul al serviciilor prestate

Procentul X% calculat... modificarea prețului contractului de servicii reprezintă raportul dintre valoarea contractului de prestări servicii... și valoarea contractului de execuție lucrări (excluzând valoarea serviciilor de proiectare și asistență tehnică pe perioada execuției lucrărilor), fiind ferm și nemodificabil pe toată durata de îndeplinire a contractului.

Nota... completarea formularului de propunere financiară ANEXĂ 1 trebuie să reflecte complexitatea... precum și responsabilitățile experților cheie respectiv activități alocate pe toată durata contractului și experților non cheie doar activități periodice... formularelor propunere tehnică (Anexă 2) și financiară (Anexă 3) completate și înaintate.

În tariful unitar prezentat se vor include toate costurile directe și indirecte pe care... le are în implementarea contractului, respectiv remunerația personalului pe zilele lucrate, costuri administrative aferente angajării experților relevanți, inclusiv cheltuieli de transport și cazare, diurne și orice alt tip de beneficiu acordat de către ofertant personalului său, o marjă care să acopere cheltuielile administrative necesare realizării contractului, profitul ofertantului.

Monitorizarea continuă/periodică realizată de către personalul cheie în perioada de execuție a lucrării (24 de luni) se va realiza în baza unui raport de activitate care va conține următoarele:

- data în care s-a realizat activitatea;
- obiectul monitorizat din cadrul investiției;
- descrierea activității desfășurată însoțită de documente care să certifice realizarea serviciilor prestate.

După verificarea și aprobarea raportului de activitate înaintat, **autoritatea contractantă... tarifului unitar (lei/zi) prezentat în cadrul ofertei înaintate va achita contravaloarea serviciului prestat de personalul care a realizat monitorizarea.**

... experții non cheie, monitorizarea activității se va realiza printr-o planificare periodică a activităților, în funcție de lucrările ce vor fi executate de antreprenor și corelată cu oferta depusă și evidențiată în rapoartele de activitate înaintate autorității contractante, însoțite de

documente sau alte tipuri de înregistrări care să certifice realizarea serviciilor prestate.
(...)”

La caietul de sarcini, autoritatea contractantă a atașat Anexa nr.... denumită **„Notă... completarea formularului de propunere financiară - numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului” în cadrul căreia este** menționat fiecare expert și numărul... zile aferent acestuia raportat la fiecare activitate, cu mențiunea că „Numărul... de zile-lucru

Se va completa de către Ofertanți cu respectarea numărului valorii minime impuse de Autoritatea Contractantă.

Prin completarea numărului de zile-lucru... își asumă realizarea activităților contractului de servicii de supervizare în cadrul numărului de zile lucrătoare estimat prin propunerea financiară, sub condiția ca durata inițială estimată a lucrărilor supervizate să fie respectată.

numărul... de zile de implicare al personalului ofertantului este estimat în funcție de programul de execuție întocmit antreprenorul lucrărilor... HG nr. 1/2018 în faza de proiectare.... declarat câștigător va avea obligația să-și dimensioneze resursele alocate în funcție de progresul real al lucrărilor de execuție și în funcție de programul de execuție al antreprenorului lucrărilor, actualizat lunar... HG nr. 1/2018 și aprobat de supervisor. Având în vedere aceste aspecte... declarat câștigător este obligat să ia măsuri de ajustare a planificării inițiale în vederea încadrării în prețul contractului.

În propunerea financiară... trebuie să aloce minim numărul... zile/expert din tabelul de mai sus... fiecare etapă din cadrul contractului.

Tarifele unitare ale experților trebuie să includă:

remunerația netă a personalului pe zilele lucrate:

costuri administrative aferente angajării experților relevanți, inclusiv cheltuieli de transport și cazare, diurne, concediu anual plătit, impozite pe venit, asigurări sociale și medicale și orice alt tip de beneficiu acordat de către Prestator personalului său:

cheltuielile administrative, cheltuielile aferente facilităților care se vor pune la dispoziția personalului angajat, precum și profitul Prestatorului;

orice alte cheltuieli necesare inclusiv... personalul administrativ și de susținere... îndeplinirea cu succes a tuturor obiectivelor.

timpul utilizat... deplasarea exclusivă și necesară în scopurile Contractului de Servicii este indus în **tariful unitar pe zi.**”

În cadrul... autoritatea contractantă menționează că

„Planul de lucru propus trebuie să conțină resursele planificate... realizarea activităților și trebuie:

a. să aibă corespondent în informațiile incluse la secțiunea “Abordarea și metodologia propuse... prestarea serviciilor”;

b. să demonstreze:

i. înțelegerea conținutului/prevederilor Caietului de Sarcini;

ii. *abilitatea de a transpune activitățile necesare a fi desfășurate într-un plan de lucru fezabil, de așa manieră încât să se asigure finalizarea serviciilor în termenul specificat în Caietul de Sarcini;*

c. *să fie realizat utilizând un software de planificare a timpului (inclusiv Excel) compatibil cu infrastructura TIC existentă la nivel de Autoritate Contractantă, astfel cum este indicat de către Autoritatea Contractantă în Caietul de Sarcini;*

d. ***să utilizeze o scală de planificare a duratei/duratelor activității/ activităților (calendar lunar/zi lucrătoare - astfel cum este solicitarea Autorității Contractante);***

e. ***să permită corelarea informațiilor incluse în planul de lucru cu informațiile din..... aceeași unitate de planificare. [ex.: efortul reprezentat ca și durată în programul de lucru... una dintre activitățile în derularea Contractului trebuie să corespundă cu numărul experților și a zilelor pe expert... activitatea respectivă, în perioada respectivă.]”***

Din modul de redactare a caietului de sarcini prin impunerea atribuțiilor, cum ar fi spre exemplificare: ***„consultantul va asigura în mod continuu pe toată durata proiectului prezența personalului cheie la locul lucrărilor”, „Consultantul/Supervizorul are obligația să supravegheze permanent execuția lucrărilor și să fie în măsură să pună în orice moment la dispoziția reprezentanților autorității contractante”, „Consultantul/supervizorul va participa la toate întâlnirile organizate de antreprenor pe șantier, cu reprezentanții Inspecției de Stat în Construcții și cu cei ai proiectantului lucrării”*** rezultă că necesitatea autorității contractante constă în implicarea experților cât mai mult la fața locului.

La elaborarea ofertei trebuie ținut cont că raportare se face la tariful unitar pe zi a experților. Astfel... Codului... când unitatea de măsură este „zi”, se prezumă implicit ziua de muncă standard de 8 ore.

..., norma parțială de muncă (spre exemplu de 4 ore/zi, 2 ore/zi) reprezintă excepția și nu regula, excepție care dacă ar fi fost permisă de autoritatea contractantă ar fi trebuit să se regăsească expres în cadrul documentației de atribuire.

Raportarea la norma de muncă de 8 ore în elaborarea propunerii tehnice și financiare, se poate deduce fără dubiu și din anexa la caietul de sarcini în care autoritatea contractantă a menționat... fiecare expert numărul... zile alocat... fiecare activitate și din specificația din caietul de sarcini care oferă posibilitatea de a utiliza personal specializat nenominalizat suplimentar în funcție de volumul lucrărilor și de complexitatea lor.

Procedând la verificarea aspectelor criticate, Consiliul reține că... contestatoare a depus propunerea tehnică în cuprinsul căruia menționează la pag. 19 experții implicați și numărul... zile alocate acestora... fiecare activitate iar:

- la pag. 22 menționează că „Întreg personalul va fi disponibil și pe perioada de garanție în funcție de necesități. În perioada de execuție, în funcție de volumul lucrărilor și de complexitatea lor, **vom utiliza suplimentar personal specializat nenominalizat... urmărirea lucrărilor. Suplimentar, vom asigura, prin personal specializat nenominalizat, expertizarea și serviciile aferente... oricare domeniu legat de proiect.**”

- la pag. 15 „Consultantul/Supervizorul are obligația să **supravegheze permanent execuția lucrărilor și să fie în măsură să pună în orice moment la dispoziția reprezentanților autorității contractante,** informații actualizate și să dea explicații coerente privind stadiul actual al lucrărilor de construcții și instalații executate, la nevoie cu detalii, față de graficul fizic și valoric, lucrările curente aflate în execuție, precum și lucrările ce urmează a fi executate și termenele angajate de comun acord cu antreprenorul, inclusiv cu ocazia controalelor pe șantier.”

În cadrul propunerii financiare... contestatoare a depus următoarele înscrisuri:

- Formularul de ofertă din care rezultă prețul ofertat de...
- Tabelul cu indicarea fiecărui expert implicat în activități cu menționarea salariului/serviciu în lei/oră, numărul... ore/zi/vizită/expert numărul... zile lucrătoare, în finalul căruia menționează „Cheltuielile de transport / expert... 15 km x 2= 30 km, 1x... litri carburant/1... km x.../litru=...../1... km=.../km la care se adaugă 20% cheltuieli întreținere autovehicul rezultând un cost/km de.../km... transport / vizita 30 de km x...=...”

Față de aceste aspecte, comisia de evaluare, în mod corect și legal a elaborat Procesul verbal privind solicitarea de clarificări aferente propunerilor financiare inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice nr...., în care a consemnat următoarele:

„..... -.....”;

A. în urma analizării ofertei financiare depuse, **comisia de evaluare a constatat un preț neobișnuit** de scăzut... Art. 136, alin. 4 din HG 395/2016, **reprezentând mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului, respectiv...%**

Astfel, comisia va **solicita ofertantului dovezi concludente privind elementele prevăzute** la art. 210, alin. (2) din Lege, precum și, după caz, **documente doveditoare...** articolului Art. 136 din HG 395/2016, în **vederea susținerii și justificării prețului ofertat.**

B. în urma analizării ofertei financiare depuse, comisia de evaluare a constatat următoarele:

Salariile și contribuțiile prevăzute de dumneavoastră... experții non cheie (diriginți de șantier, geotehnician, expert revendicări, topograf, etc.), înscrise în (coloana Preț/zi lucrătoare/vizită) din tabelul de la... 2-3 din Oferta financiară), raportate la 8 ore de lucru sunt de.../ora. Salariul minim pe economie este 24... pe oră.

Salariile brute ale persoanelor încadrate la specialiști în diverse domenii de activitate... Tabelului obținut din baza de date TEMPO a... de Statistică

erau de.../lună la nivelul anului.... Raportându-ne la zilele lucrătoare ale lunii, în medie 22 de zile/lună și un program de lucru de 8 ore, salariul mediu raportat la anul... este de... brut.

Raportându-ne la Comunicatul de presă al... de Statistică din..., Tabelul 2. Evoluția câștigului salarial mediu brut (septembrie...) salariul mediu brut în construcții la nivelul lunii septembrie 2025 este de.../lună, respectiv.../oră.

Astfel, **comisia va solicita ofertantului dovezi concludente**, astfel:

➤ **să detalieze modalitatea de întocmire a prețului unitar... fiecare expert în parte (defalcând prețul unitar pe cheltuieli directe (salarii, taxe, impozite pe venit, cheltuieli indirecte, profit). Detalierea se va realiza în conformitate cu mențiunea din Anexa 1- Notă... completarea formularului de propunere financiară (numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului), publicată de Autoritatea Contractantă:**

„ Tarifele unitare ale experților trebuie să includă:

➤ remunerația netă a personalului pe zilele lucrate: costuri administrative aferente angajării experților relevanți, inclusiv cheltuieli de transport și cazare, diurne, concediu anual plătit, impozite pe venit, asigurări sociale și medicale și orice alt tip de beneficiu acordat de către Prestator personalului său: cheltuielile administrative, cheltuielile aferente facilităților care se vor pune la dispoziția personalului angajat, precum și profitul Prestatorului: orice alte cheltuieli necesare inclusiv... personalul administrativ și de susținere... îndeplinirea cu succes a tuturor obiectivelor. timpul utilizat... deplasarea exclusivă și necesară în scopurile Contractului de Servicii este indus în tariful unitar pe zi. "

➤ **să demonstreze în mod concret modul în care va asigura venituri adecvate personalului angajat**, în condițiile în care costurile declarate sunt mult mai mici decât salariul mediu... domeniul construcțiilor, iar persoanele angrenate în prestarea serviciilor sunt persoane cu studii superioare și cu experiență în domeniu, în conformitate cu Îndrumarea privind evaluarea propunerilor financiare din punct de vedere al elementelor de preț din... emisă de A.N.A.P.... justificarea nivelului de salarizare al personalului ofertantului comisia va solicita ofertantului: „**contracte individuale sau colective de muncă, contracte de prestări servicii sau orice alte documente oficiale care să ateste nivelul tarifelor... resursa umană... având obligația de a lua în calcul toate laxele și impozitele aplicabile... legislației în vigoare**".

C. în coloana **ore/zi/vizita/expert**, din formularul prevăzut la pag. 2-3 din ofertă, sunt prevăzute doar 2 ore/zi... experții non cheie și 4 ore/zi... experții cheie, din numărul... zile minim, estimat de Autoritatea Contractantă în Anexa 1- Notă... completarea formularului de propunere financiară (numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului).

Comisia va solicita ofertantului să justifice cum va asigura îndeplinirea cerințelor din caietul de sarcini referitoare la atribuțiile experților angrenați în derularea contractului, **având în vedere numărul... ore/zi propus de acesta... derularea contractului.**"

Prin adresa nr. CDC... /... contestatoare a răspuns solicitărilor autorității contractante transmise prin adresa nr.... /... astfel:

„... confirmă că Anexa - Ofertă financiară, inclusiv cele 5 tabele detaliate privind justificarea prețului, a fost depusă în forma completă odată cu oferta inițială.

Prezenta clarificare nu aduce informații noi, ci explică și rearanjează date deja transmise, exclusiv... a sprijini procesul de evaluare.

Structura clarificării și tabele utilizate

Documentul de față face referire la următoarele 5 tabele incluse în... - oferta financiară:

(...)

Toate valorile, tarifele orare, timpii alocați și costurile indirecte sunt preluate întocmai din tabelele depuse.

Confirmăm că... - Oferta financiară a fost depusă complet încă din momentul încărcării în SEAP, incluzând cele cinci tabele detaliate privind structura și justificarea prețului ofertat.

Prezenta clarificare nu aduce modificări sau completări ale propunerii financiare, ci doar explicitează modul de calcul și structura costurilor... a sprijini evaluarea.

Clarificări detaliate pe etape (în corelare cu cele 5 tabele) extrase din Anexa - Oferta financiară

1. Etapa I A - Verificarea documentație tehnico-economică

Tabel nr....

(...)

Experții cheie sunt cotați cu.../oră, 4 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Activități principale:

1. Verificarea documentației tehnico-economice puse la dispoziție de proiectant (PT, DE, detalii de execuție, memorii tehnice).

2. Verificarea conformității soluțiilor tehnice cu cerințele din Caietul de sarcini.

3. Verificarea listelor de cantități și a situațiilor materiale propuse în proiect.

4. Analiza fezabilității execuției lucrărilor în condițiile existente în amplasament.

5. Verificarea corelării între specialități (rezistență - arhitectură - instalații).

6. Verificarea avizelor, acordurilor și condițiilor tehnice de proiectare.

7. Identificarea eventualelor neconcordanțe și transmiterea observațiilor către Beneficiar și proiectant.

8. Participarea la ședințe tehnice de analiză a proiectului.

9. Întocmirea rapoartelor tehnice aferente verificării documentației.

Activitățile din tabelul sunt... Caietului de sarcini și legislației aplicabile.

2. Etapa I B - Pregătirea execuției lucrărilor

Tabel nr....

(...)

Experții cheie sunt cotați cu.../oră, 4 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Experții non-cheie sunt cotați cu.../oră, 2 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Activități principale:

1. Verificarea documentațiilor de organizare de șantier.
2. Validarea inițială a materialelor, echipamentelor și procedurilor de execuție.
3. Verificarea trasărilor în teren.
4. Stabilirea etapelor de lucru și programarea fazelor determinante.
5. Participarea la briefing-uri tehnice.
6. Verificarea documentelor de începere a lucrărilor.
7. Întocmirea rapoartelor de pregătire.

Activitățile din tabelul sunt... Caietului de sarcini și legislației aplicabile.

3.... - Execuția lucrărilor

Tabel nr....

(...)

Experții cheie sunt cotați cu.../oră, 4 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Experții non-cheie sunt cotați cu.../oră, 2 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Activități principale:

1. Supravegherea lucrărilor în șantier.
2. Participarea la toate fazele determinante.
3. Verificarea materialelor și conformității acestora.
4. Verificarea implementării proiectului tehnic în teren.
5. Confirmarea cantităților executate și verificarea situațiilor de lucrări.
6. Emiterea dispozițiilor de remediere.
7. Monitorizarea specialităților: construcții, structură, instalații electrice/termice / sanitare.
8. Participarea la ședințele de progres.
9. Întocmirea rapoartelor
10. Verificarea jurnalului de șantier.

Activitățile din tabelul sunt... Caietului de sarcini și legislației aplicabile.

4. III - perioada de recepție a lucrărilor

Tabel nr....

(...)

Experții cheie sunt cotați cu.../oră, 4 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Experții non-cheie sunt cotați cu.../oră, 2 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Activități principale:

1. Verificarea completă a lucrărilor executate înainte de recepție.
2. Verificarea remedierilor dispuse pe parcursul execuției.
3. Participarea în Comisia de recepție la terminarea lucrărilor.
4. Verificarea documentației puse la dispoziție de executant:
 - cartea tehnică a construcției
 - certificate de calitate
 - declarații de conformitate
 - buletine de încercări
5. Verificarea proceselor-verbale aferente fazelor determinante.
6. Verificarea situațiilor financiare finale și a listelor de cantități finale.

7. Întocmirea raportului tehnic... recepție.

8. Confirmarea punerii în funcțiune și a probelor tehnologice (unde este cazul).

9. Emiterea propunerii de recepție / respingere / amânare... legislației.

Activitățile din tabelul sunt... Caietului de sarcini și legislației aplicabile.

5.... - Perioada de garanție

Tabel nr....

(...)

Experții cheie sunt cotați cu.../oră, 2 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Experții non-cheie sunt cotați cu.../oră, 2 ore/zi, plus cheltuieli indirecte și transport, rezultând un total/zi de..... tabel.

Activități principale:

1. Monitorizarea periodică a comportării lucrărilor.

2. Semnalarea eventualelor defecte.

3. Verificarea remediilor executate în perioada de garanție.

4. Verificări semestriale/trimestriale... obligațiilor contractuale.

5. Întocmirea rapoartelor aferente fiecărei vizite.

6. Participarea la recepția finală după expirarea perioadei de garanției.

Activitățile din tabelul sunt... Caietului de sarcini și legislației aplicabile.

Clarificări privind structura de cost

Cele 5 tabele includ următoarele elemente... cerințelor legale:

- cheltuieli directe (tarife orare × ore alocate × nr. vizite / zi),
- cheltuieli indirecte (consumabile, utilități, punct de lucru, suport logistic),
- cheltuieli logistice (transport),
- cheltuieli administrative (management, contabilitate, coordonare tehnică),
- profit, dimensionat rezonabil.

Nu există costuri suplimentare sau elemente nedeclarate.

Corectarea interpretării privind tariful de.../oră

Oferta depusă NU conține niciun expert cu tarif orar sub.../oră.

Tarifele reale sunt:

•.../oră - experți cheie

•.../oră - experți non-cheie

Valoarea de.../oră menționată în solicitare nu este un tarif din ofertă, ci rezultă dintr-o împărțire incorectă: Cost total/ zi / expert ÷ 8 ore /zi

Deși experții sunt alocați:

• 4 ore/zi (cheie)

• 2 ore/zi (non-cheie)

..., formula corectă este:

Exemplu în Tabelul nr....:

Justificarea timpului de lucru (2-4 ore/zi)

În urma analizării integrale a documentației de atribuire (... de date, Caietul de sarcini, Anexe, Model de contract), confirmăm că nu există nicio cerință care să impună un număr minim de ore/zi... prezența experților sau a diriginților de șantier pe parcursul derulării contractului.... de date a achiziției și... Caietul de sarcini nu stabilesc o normă orară zilnică obligatorie, ci doar enumeră responsabilitățile și

activitățile pe care consultantul/supervizorul trebuie să le îndeplinească în fiecare etapă a contractului.

În lipsa unei cerințe explicite privind numărul... de ore de prezență... a fundamentat oferta financiară în mod realist și proporțional cu volumul efectiv de activități aferente fiecărei etape, stabilind 2-4 ore/zi/expert, respectiv numărul... vizite necesare, astfel încât să fie acoperite toate obligațiile prevăzute în Caietul de sarcini și legislația aplicabilă (Legea nr. 10/1995, HG nr. 907/2016, Legea nr. 98/2016, HG nr. 395/2016).

Prin urmare, numărul... ore prevăzut în cele cinci tabele anexate reflectă strict necesarul real al contractului, asigurând:

- continuitatea supravegherii lucrărilor,
- prezența la faze determinante,
- verificările pe specialități,
- participarea la ședințe și la recepții,
- întocmirea rapoartelor și documentelor tehnice,
- monitorizarea în perioada de garanție.

Modelul de alocare a timpului este astfel perfect... cu documentația de atribuire, iar orele introduse în ofertă sunt suficiente... acoperirea integrală a obiectivului de investiție.

Respectarea legislației...

Tarifele orare respectă integral:

- salariile brute ale experților,
- contribuțiile angajatorului,
- taxele aferente,
- nivelurile salariale curente ale sectorului tehnic și al construcțiilor.

Clarificări privind îndrumarea ANAP...

Situația experților - colaboratori permanenți, confirmați prin declarațiile de disponibilitate

Toți experții propuși în cadrul ofertei sunt colaboratori permanenți ai societății, aspect dovedit prin Declarațiile de disponibilitate depuse... documentației de atribuire. Aceste declarații confirmă în mod oficial angajamentul fiecărui expert de a presta serviciile pe întreaga durată a contractului.

Contractele individuale de prestări servicii / contractele de muncă vor fi încheiate imediat după semnarea contractului cu Autoritatea Contractantă... prevederilor legale, întrucât aceste documente pot fi generate doar ulterior atribuirii contractului.

Structura organizatorică actuală, bazată pe colaboratori permanenți, permite:

- optimizarea costurilor interne (reducerea cheltuielilor fixe),
- alocarea eficientă a resurselor,
- menținerea unui tarif orar competitiv fără afectarea calității,
- flexibilitate în funcție de etapele și specialitățile implicate.

În același timp, această abordare respectă întocmai cerințele solicitate de comisia de evaluare, fiind susținută de:

- Declarațiile de disponibilitate,
- structura de cost internă transparentă,

- politica salarială aplicată colaboratorilor, integrată în tarifele orare ofertate (.../h și.../h).

Astfel, prețul ofertat este pe deplin justificat, sustenabil și în concordanță cu modul real de lucru al societății.

În conformitate cu „Îndrumarea privind evaluarea propunerilor financiare din punct de vedere al elementelor de preț”, emisă de A.N.A.P. la data de..., precizăm că... justificarea nivelului de salarizare al personalului nu este impusă de către legislația achizițiilor publice obligația prezentării unor documente oficiale (CIM, contracte de prestări servicii, state de plată, adeverințe etc.).

... stabilește că justificarea trebuie realizată prin demonstrarea plauzibilității costurilor, raportat la:

- cerințele Caietului de sarcini,
- timpul necesar fiecărei activități,
- numărul... personal implicat,
- structura activităților pe etape,
- experiența și calificările experților,
- nivelul pieței relevante.

... acestor principii, oferta noastră financiară prezintă:

- modul de calcul al manoperei (ore × cost orar),
- justificarea timpului alocat... fiecare expert,
- corelarea strictă între personalul propus și activitățile tehnice din Caietul de sarcini,
- explicații privind eficiența operațională și optimizarea costurilor,
- structura completă a cheltuielilor directe, indirecte, administrative și de transport.

Totodată, precizăm că declarațiile de disponibilitate depuse... fiecare expert propus constituie... aceleași..., documente suficiente... demonstrarea asumării implicării și justificarea resursei umane.

Astfel, cerința privind existența resurselor este integral îndeplinită, iar prezentarea documentelor oficiale (CIM, contracte, state de plată) nu este prevăzută în legislație și... solicitată în documentația de atribuire.

Mențiune privind vizibilitatea solicitării de clarificări în SEAP

Precizăm că solicitarea de clarificări nr.... /... nu a fost vizibilă în mod complet în platforma SEAP în momentul notificării, motiv... care anumite secțiuni ale acesteia au fost dificil sau imposibil de vizualizat integral.

În situația în care, din acest motiv, vreun subpunct nu a fost tratat expres în prezentul răspuns, vă rugăm să considerați faptul că aceasta se datorează exclusiv lipsei de lizibilitate a documentului în sistemul informatic, nu unei omisiuni din partea ofertantului.

Ne exprimăm întregul angajament ca, în cazul în care comisia de evaluare identifică un aspect care necesită clarificare suplimentară, să furnizăm imediat toate explicațiile necesare, de îndată ce primim solicitarea într-un format integral lizibil”

În cadrul procesului verbal privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice nr...., comisia de evaluare a analizat răspunsul... contestatoare reținând următoarele:

„În urma evaluării răspunsului la solicitările de clarificări, transmise de.... -.... în termenul solicitat, semnat cu semnătură electronică, bazată pe un certificat digital emis de un furnizor acreditat, comisia de evaluare a concluzionat următoarele:

A.... a prezentat clarificări privind justificarea prețului neobișnuit de scăzut declarând că prețul ofertat „este sustenabil și în conformitate cu art. 210 alin. (5) din Legea 98/2016 și art. 137 din HG 395/2016.”

Acesta a specificat că oferta este conformă și nu a prezentat clarificări referitoare la punctele b)-f) prevăzute în art. 210 alin. (2) din Legea 98/2016. Acesta a justificat în baza formularelor de ofertă depuse inițial și a susținut că a prevăzut un tarif de.../oră...lariile experților cheie și a alocat un număr de 4 ore de implicare în fiecare zi de lucru de implicare solicitat de autoritatea contractantă... experții cheie și 2 ore de implicare în fiecare zi de lucru de implicare solicitată de autoritatea contractantă... experții non-cheie.

Având în vedere mențiunea din Anexa 1- Notă... completarea formularului de propunere financiară (numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului):

„Se va completa de către Ofertanți cu respectarea numărului valorii minime impuse de Autoritatea Contractantă.”

„Prin completarea numărului de zile-lucru... își asumă realizarea activităților contractului de servicii de supervizare în cadrul numărului de zile lucrătoare estimat prin propunerea financiară, sub condiția ca durata inițială estimată a lucrărilor supervizate să fie respectată. ”

Raportându-ne la numărul... de zile de lucru solicitat de autoritatea contractantă și la numărul normal de ore de lucru dintr-o zi (8 ore) din... (republicat) din data de... rezultă un număr de..... ore alocate... experții cheie și non-cheie.

Din oferta financiară a....., rezultă un număr de..... de ore de implicare în proiect, respectiv un procent de implicare de...% față de norma solicitată de autoritatea contractantă.

Durata de Execuție a lucrărilor este de... de zile, iar numărul... zile solicitat de autoritatea contractantă este unul minim (150 de zile... dirigințele de șantier domeniul Dirigințe de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare... - C.C.I.A - categoria de importanță B, iar durata de execuție a lucrărilor de construcții civile este de 390 de zile (un procent de implicare de 38%), iar... a prevăzut 3... de ore de implicare, respectiv... zile lucrătoare de implicare din care rezultă un procent de implicare de sub 10%).

... de..., Inginerul de Cantități și Inginerul de calitate, având în vedere durata de... de zile, au fost prevăzute 2... de zile de implicare, 130 și 130 de zile... cei 3 experți. Prin alocarea unui număr de 4 ore de lucru din zilele de lucru solicitate de autoritatea contractantă... a înjumătățit timpul solicitat respectiv: 1... de zile... de... și câte 65 de zile... Inginerii de Calitate și Cantitate.

Membrii comisiei de evaluare consideră că nu pot fi acoperite sarcinile membrilor... de... solicitate prin caietul de sarcini și de legislația în vigoare având în vedere numărul mic de ore alocat de ofertant... fiecare expert prevăzut. De asemenea numărul... zile implicare nu se cuantifică doar prin orele de vizită din șantier ci și prin orele de lucru

la birou... documentare, întocmire documente, etc.. Astfel..., a redus drastic implicarea resurselor umane în cadrul contractului și astfel a obținut cel mai avantajos preț, însă reducerea numărului de ore și implicit zile de implicare duc la imposibilitatea de a ne asigura că cerințele referitoare la calitate, cantitate, urmărire și management de execuție a lucrărilor vor fi acoperite de personalul alocat de ofertant.

Astfel comisia de evaluare consideră oferta neconformă, potrivit prevederilor art. 137, alin (3) lit. a) din HG392/... întrucât "nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini"

B.... a justificat că salariile acordate personalului utilizat respectă cerințele minime aferente legislației în vigoare.... experții cheie tariful (salar/venit net) orar este de.../oră, iar... experții non-cheie venitul este de.../oră.... timpul redus de implicare al experților în derularea contractului venitul acestora este justificat și alocat corespunzător.

... a specificat că, în conformitate îndrumarea A.N.A.P nr...., nu există obligația ca experții propuși la momentul depunerii ofertei să fie angajați ai ofertanților, cu condiția prezentării unor documente care să confirme disponibilitatea și angajamentul de participare, astfel nu este necesară prezentarea unor contracte individuale sau colective de muncă.

Documentația de Atribuire a autorității contractante prevede aceleași cerințe, respectiv, în caietul de sarcini publicat, în capitolul 7:... de..., este menționată următoarea cerință... experții non-cheie:

„In cadrul Propunerii tehnice a ofertei, Prestatorul va prezenta la termenul limită de depunere a ofertelor, doar modul de acces la experții non-cheie (CV, declarație de disponibilitate, diplome de studii, certificarea/autorizarea corespunzătoare urmând să se prezinte și evalueze la momentul implicării în activitățile contractului). "

Comisia de evaluare consideră răspunsul aferent solicitării de la punctul B. concludent cerința fiind îndeplinită.

C. ... a justificat ca va asigura îndeplinirea cerințelor din caietul de sarcini referitoare la atribuțiile experților angrenați în derularea contractului prin următoarele argumente:

> Nu a fost precizată o cerință minimă a autorității contractante referitoare la numărul... ore lucrate... zilele minime de implicare solicitate de autoritatea contractantă.

> Consideră că aceste ore de lucru „asigură strictul real al contractului".

> „Modelul de alocare a timpului este astfel perfect... cu documentația de atribuire, iar orele introduse în ofertă sunt suficiente... acoperirea integrală a obiectivului de investiție."

... nu a oferit dovezi concrete privind modalitatea de îndeplinire a atribuțiilor, prevăzute în caietul de sarcini, de către experții alocați în numărul... ore stabilit de acesta (4 ore/zi, 2 ore/ zi).

Având în vedere atribuțiile... și Non-cheie prezentate în Caietul de Sarcini publicat, comisia de evaluare consideră că... nu poate satisface cerințele autorității contractante în totalitate, întrucât acesta a înjumătățit zilele de lucru solicitate de autoritatea contractantă... experții cheie și a redus la timpul alocat experților non-cheie și consideră oferta neconformă, potrivit

prevederilor Art. 137, alin (3) lit. a) din HG392/... întrucât "nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini"

în concluzie comisia de evaluare consideră oferta depusă de.... -...., neconformă, potrivit prevederilor Art. 137, alin (3) lit. a) din HG392/... întrucât "nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini".

În soluționare, Consiliul reține că în speță sunt incidente următoarele prevederi legale:

- art. 136 din HG nr. 395/2016:

„(1) În situația în care comisia de evaluare constată că elemente de preț ale unei oferte sunt aparent neobișnuit de scăzute, prin raportare la prețurile pieței, utilizându-se ca referință în acest sens informații cum ar fi buletine statistice, sau cotații ale burselor de mărfuri, comisia de evaluare va solicita ofertantului care a depus oferta în cauză explicații cu privire la posibilitate îndeplinirii contractului în condițiile de calitate impuse prin documentația de atribuire.

(2) Explicațiile aduse de ofertant... prevederilor alin. (1) vor fi însoțite de dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 210 alin. (2) din Lege, precum și, după caz, documente privind prețurile ce pot fi obținute de la furnizori, situația stocurilor de materii prime și materiale, modul de organizare și metodele utilizate în cadrul procesului de lucru, nivelul de salarizare al personalului ofertantului, performanțele și costurile implicate de anumite utilaje sau echipamente de lucru.

(3) În cazul în care... nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, oferta va fi considerată neconformă.

(4) În sensul prevederilor art. 210 alin. (1) din Lege, **o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv.**

- art. 210 din Legea nr. 98/2016:

„(1) În cazul unei **propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută** în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, **autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă.**

(2) Clarificările prevăzute la alin. (1) se pot referi în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la procesul de producție, serviciile furnizate sau metodele de construcție utilizate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază... furnizarea produselor sau a serviciilor ori executarea lucrărilor;

c) originalitatea lucrărilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant;

d) respectarea obligațiilor prevăzute la art.... alin. (1);

e) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 218;

f) posibilitatea ca... să beneficieze de un ajutor de stat.

(3) *Autoritatea contractantă evaluează informațiile și documentele furnizate de... a cărei ofertă are un preț aparent neobișnuit de scăzut și respinge respectiva ofertă numai atunci când dovezile furnizate nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând seama de elementele menționate la alin. (2).*

(4) *Autoritatea contractantă respinge întotdeauna o ofertă atunci când constată că aceasta are un preț neobișnuit de scăzut deoarece nu respectă obligațiile prevăzute la art.... alin. (1).*

(5) *Atunci când autoritatea contractantă constată că o ofertă are un preț neobișnuit de scăzut deoarece... beneficiază de un ajutor de stat, oferta respectivă poate fi respinsă doar din acest motiv numai dacă, în urma clarificărilor solicitate... nu a putut demonstra, într-un termen corespunzător stabilit de autoritatea contractantă, că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal.*

(6) *În cazul în care autoritatea contractantă respinge o ofertă... motivul prevăzut la alin. (5), va informa... după consultarea cu Consiliul Concurenței."*

... verificarea realității și sustenabilității unui preț aparent neobișnuit de scăzut și implicit a costurilor, a faptului că... poate îndeplini contractul la standardele de calitate și parametrii din caietul de sarcini, legiuitorul a impus solicitarea de dovezi concludente, în fundamentarea propunerii financiare.

Astfel transmiterea unor solicitări clare, cu indicarea informațiilor și dovezilor pe care trebuie să le furnizeze... vizat, va permite achizitorului să obțină de la acesta răspunsurile pe baza cărora să aprecieze seriozitatea ofertei, dar și faptul că prețurile propuse sunt rezultatul liberei concurențe și pot fi justificate.

În speță, în mod legal, autoritatea contractantă a decis solicitarea unor clarificări, oferind... contestatoare posibilitatea de a-și demonstra prețul aparent neobișnuit de scăzut.

Consiliul reține că cerințele documentației de atribuire au fost clare, mai mult, prin necontestarea acestora au dobândit forța obligatorie.

De asemenea, Consiliul reține că autoritatea contractantă nu putea fi obligată ca în cadrul documentației de atribuire să menționeze regula generală, respectiv, norma legală de lucru de 8 ore, ci cel mult, aceasta putea fi obligată să menționeze excepția de la norma legală respectiv norma parțială de muncă, în situația în care ar fi acceptat această normă în elaborarea propunerilor tehnice și financiare.

Procedând la verificarea propunerilor financiare și a răspunsului depus de contestator în justificarea prețurilor aparent neobișnuit de scăzute, Consiliul reține că prin depunerea ofertelor se prezumă că... și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în documentației de atribuire iar riscul întocmirii ofertelor cade în sarcina operatorilor economici, ei

neputând să își invoce propria culpă ca motiv al întocmirii neconforme a ofertelor potrivit principiului „*nemo auditur propriam turpitudinem allegans*”.

În soluționare, Consiliul reține incidența următoarelor prevederi legale din HG nr. 395/2016 - art. 123 alin. (1) „... **elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, în condițiile art. 57 alin. (4) din Lege**”.

Ofertele depuse, reprezintă angajamente asumate de către ofertanți în scopul realizării obiectului contractului, astfel prețurile nu sunt elemente pur formale al ofertelor, ci reprezintă elementele esențiale al propunerilor financiare a căror realitate și sustenabilitate trebuie verificată de comisia de evaluare prin prisma propunerii tehnice, în baza respectării principiilor asumării răspunderii, tratamentului egal și nediscriminării și confirmate de ofertanți prin documentele înaintate autorității contractante

Astfel, autoritatea contractantă nu avea dreptul de a accepta ofertarea unui preț... un contract care se va implementa în viitor - având la bază costuri despre care are certitudinea că nu vor putea fi respectate și care la momentul depunerii ofertelor erau, sau trebuiau cunoscute de operatorii economici.

Riscul, ca în cadrul procedurii să participe și chiar să câștige procedura un operator economic care nu poate executa în bune condiții contractul, ca urmare a faptului că în cadrul ofertei nu au fost introduse toate cheltuielile aferente derulării contractului, aparține autorității contractante. Justificarea prețului ofertat înseamnă prezentarea de elemente concrete de formare a prețului și chiar documente care să conțină costurile avute în vedere... îndeplinirea contractului în cauză și care să permită, în final verificarea corectitudinii prețului ofertat.

Consiliul reține că evaluarea propunerii financiare raportat la propunerea tehnică depusă... contestatoare, de comisia de evaluare s-a făcut în mod corect și legal, astfel, spre exemplificare aceștia nu au justificat prețul ofertat prin reducerea normei legale de muncă zilnică a experților implicați în raport de activitățile menționate în propunerea tehnică.

Consiliul nu poate reține susținerile contestatorului cu privire la faptul că „În urma analizării integrale a documentației de atribuire (... de date, Caietul de sarcini, Anexe, Model de contract), confirmăm că nu există nicio cerință care să impună un număr minim de ore/zi... prezența experților sau a diriginților de șantier pe parcursul derulării contractului.... de date a achiziției și... Caietul de sarcini nu stabilesc o normă orară zilnică obligatorie, ci doar enumeră responsabilitățile și activitățile pe care consultantul/ supervizorul trebuie să le îndeplinească în fiecare etapă a contractului” având în vedere că în solicitarea de clarificări, autoritatea contractantă a menționat în mod expres că dorește nu doar prezentarea

fundamentării prețului ofertat ci și cum va asigura îndeplinirea cerințelor din caietul de sarcini referitoare la atribuțiile experților angrenați în derularea contractului, având în vedere numărul... ore/zi propus de acesta... derularea contractului.

Doar prin simpla subliniere, în cadrul răspunsului la clarificări, de 3 ori a faptului că prețul este sustenabil fără a depune nicio dovadă concludentă și nicio justificare în condițiile în care necesitatea autorității contractante constă în achiziționarea unor servicii prin care **„să supravegheze permanent execuția lucrărilor și să fie în măsură să pună în orice moment la dispoziția reprezentanților autorității contractante”, „va participa la toate întâlnirile organizate de antreprenor pe șantier, cu reprezentanții Inspecției de Stat în Construcții și cu cei ai proiectantului lucrării” și „consultantul va asigura în mod continuu pe toată durata proiectului prezența personalului cheie la locul lucrărilor”** iar prețul ofertat de...% s-a datorat exclusiv din reducerea normei de muncă a fiecărui expert, autoritatea contractantă nu a putut verifica realitatea și fermitatea acestor elemente de cost.

Chiar dacă, autoritatea contractantă nu a menționat în mod expres faptul că norma de lucru a experților este de 8 ore... contestatoarele menționează expres în cadrul propunerii tehnice faptul că „vom utiliza **suplimentar personal specializat nenominalizat... urmărirea lucrărilor**” în condițiile în care toți experții săi lucrează 4 ore/zi respectiv 2 ore pe zi iar potrivit necesității stabilită în caietul de sarcini consultantul trebuie să asigure în mod continuu pe toată durata proiectului prezența personalului cheie la locul lucrărilor un anumit număr de zile minim.

Repetarea în cadrul răspunsului doar a atribuțiilor principale ale experților, nu constituie dovadă că aceștia pot exercita toate atribuțiile din cadrul caietului de sarcini într-o perioadă de 4 ore respectiv 2 ore, perioade luate în considerare în ofertarea prețului aparent neobișnuit de scăzut.

Față de aceste aspecte, Consiliul reține că ofertele depuse reprezintă angajamente asumate de către ofertanți în scopul realizării obiectului contractului, astfel costurile aferente prestării serviciilor și lucrărilor ce fac obiectul prezentei proceduri nu sunt elemente pur formale ale ofertelor prezumate a fi valabile și admise, fără probe concludente, ci reprezintă elementele esențiale ale propunerii financiare a căror realitate trebuie să fie verificată de comisia de evaluare și confirmate de ofertanți prin documentele înaintate autorității contractante.

Orice decizie a autorității privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente/neclare sau incerte care nu permit realizarea unei evaluări

obiective a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertei, autoritatea contractantă a trebuit să stabilească cu exactitate dacă propunerea financiară a contestatorului este una reală și fermă.

Numai în urma obținerii și verificării detalierii prețurilor ofertate, autoritatea contractantă putea stabili realitatea și corectitudinea formării acestora.

Consiliul reține faptul că operatorii economici, în elaborarea ofertei financiare trebuie să țină cont de toate prevederile legale în vigoare, astfel nu pot propune prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe sau care nu pot fi justificate. În încercarea de a oferi un preț cât mai scăzut, operatorii economici nu pot face reduceri de costuri prin reducerea normei legale de muncă având la bază simpla prezumție că urmare a declarării ca și câștigătoare a ofertei sale, vor găsi o modalitate de a presta serviciile la prețurile ofertate.

... nu trebuie să vicieze rezultatul procedurii, prin ofertarea unor prețuri fără suport legal, în baza unor supoziții proprii, fapt... care autoritatea contractantă are obligația de a evalua ofertele financiare ținând seama de toate elementele avute în vedere la stabilirea prețului... a se asigura de fezabilitatea și sustenabilitatea prețului propus.

Având în vedere considerentul 103 din cadrul Directivei 2014/24/UE „Ofertele care par anormal de scăzute în raport cu lucrările, produsele sau serviciile ar putea să se bazeze pe ipoteze sau practici necorespunzătoare din punct de vedere tehnic, economic sau juridic. Dacă... nu poate furniza o explicație suficientă, autoritatea contractantă ar trebui să aibă dreptul de a refuza oferta”, coroborat cu art. 69 alin. (1) din directivă „Autoritățile contractante solicită operatorilor economici să explice prețul sau costurile propuse în ofertă, în cazul în care ofertele par a fi anormal de scăzute în raport cu lucrările, produsele sau serviciile respective”.

În cadrul... din... octombrie..., CJUE s-a pronunțat în cauza C-...8/16 astfel:

„50 În acest sens, articolul 139 alineatul (1) din Regulamentul nr. 2342/... prevede că, dacă... un anumit contract, ofertele par să aibă prețuri anormal de mici, înainte de a respinge ofertele în cauză nu-mai din acest motiv, **autoritatea contractantă solicită în scris detalii privind elementele constitutive ale ofertei pe care le consideră relevante și verifică aceste elemente constitutive, după** audierea corespunzătoare a părților, ținând cont de explicațiile primite.

... Astfel, **această dispoziție stabilește obligația autorității contractante, în primul rând, de a identifica ofertele suspecte, în al doilea rând, de a permite ofertanților în cauză să demonstreze caracterul serios al acestora, solicitându-le precizările pe care le consideră oportune, în al treilea rând, de a aprecia relevanța explicațiilor furnizate de persoanele interesate și, în al patrulea rând, de a lua o decizie cu privire la admiterea sau la respingerea ofertelor menționate** (a se vedea prin analogie... din...

noiembrie..., Lombardini și Mantovani, C 285/99 și C 2.../99, EU: C:....: 640, punctul 55)".

Din răspunsul formulat de... contestatoare nu rezultă ofertarea unor elemente de cost ferme și reale.

Rezultă astfel că... contestatoare a oferat un preț neresonabil/nejustificat de... % din valoarea estimată prin reducerea normei de muncă a experților urmând ca în etapa de implementare a contractului să găsească modalități de a presta serviciile la prețurile oferite.

Consiliul nu poate lua în considerare susținerile... contestatoare din cadrul concluziilor scrise „contestatorul tratează „ziua” ca „vizită în șantier”, nu ca normă de lucru de 8 ore. În domeniul serviciilor de supervizare, dirigenție de șantier și..., prezența nu este de tip pontaj. „Ziua” reprezintă o vizită în șantier în cadrul căreia se desfășoară activități relevante de verificare, constatare, semnare, întocmire note de șantier, rapoarte, fotografii, măsurători și gestionarea neconformităților (...) (3) Dacă Autoritatea Contractantă ar fi dorit prezență de 8 ore/zi, avea obligația să o prevadă explicit. În cadrul serviciilor de supervizare... și dirigenție de șantier, „ziua” nu reprezintă o normă zilnică de 8 ore, ci o prezență / vizită asumată în șantier, completată de activități **documentare care se pot realiza și în afara șantierului. În lipsa unei cerințe clare și publicate înainte de depunerea ofertelor, nu există temei... respingere. Dacă Autoritatea Contractantă ar fi dorit prezență de 8 ore/zi/expert, obligația sa era să prevadă expres această cerință în... de date/caietul de sarcini, nu să o creeze ulterior prin evaluare. Autoritatea Contractantă recunoaște că nu a solicitat ore minime, însă respinge oferta exact... concluzii derivate din această presupusă problemă, ceea ce reprezintă o contradicție și o completare nelegală a documentației de atribuire” având în vedere că în propunerea financiară aceasta a luat în calcul în mod exclusiv 4 ore respectiv 2 ore alocate vizitelor asumate înmulțite cu tariful orar, restul așa ziselor ore aferente activităților care se pot desfășura și în afara șantierului nu se regăsesc în oferta financiară.**

Raportat la cele evocate și ținând seama că printre atribuțiile comisiei de evaluare sunt și cele de verificare a propunerilor financiare prezentate de ofertanți, inclusiv verificarea conformității cu propunerile tehnice, verificarea aritmetică, verificarea încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate... îndeplinirea contractului respectiv, precum și, dacă este cazul, verificarea încadrării acestora în situația prevăzută la art. 210 din Lege, așa cum este prevăzut la art. 1... alin. (1) lit. h) din HG nr. 395/2016, Consiliul constată că această verificare s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și, pe cale de consecință, criticile contestatorilor privind nelegalitatea evaluării ofertelor lor financiare sunt neîntemeiate, urmând să fie respinse.

Față de aceste aspecte, criticile sunt nefondate urmând a fi respinse.

În cadrul concluziilor scrise depuse la data de... urmare a studiului dosarului... contestatoare a ales să formule critici noi cu privire la modul de evaluare a propriei propuneri tehnice, urmare a studiului.

... faptul că există prevăzută de legislația în materie posibilitatea de acces la dosarul achiziției, nu înseamnă că societatea contestatoare poate aștepta momentul studierii... a prezenta argumente în susținerea criticilor din contestație.

Potrivit art. 10 din Legea nr. 101/2016, elementele contestației sunt expres reglementate de legiuitor, printre acestea regăsindu-se motivarea în fapt și în drept a contestației.

Astfel, nu este admisibil să fie depusă la Consiliu o contestație cu critici generale doar... ca societatea contestatoare să aibă acces la documentele ofertelor celorlalți și a le studia în vederea descoperirii eventualelor motive suplimentare care ar putea să îi susțină contestația depusă. Un asemenea comportament din partea operatorilor economici pune la îndoială buna credință a acestora trebuind a fi sancționat ca atare. Potrivit art. 2 C. proc. civ., dispozițiile codului de procedură civilă constituie procedura de drept comun în materie civilă și se aplică și în alte materii, în măsura în care legile care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare. La art. 12 din același act normativ se prevede că: *„drepturile procesuale trebuie exercitate cu bună-credință, potrivit scopului în vederea căruia au fost recunoscute de lege și fără a se încălca drepturile procesuale ale altei părți. Partea care își exercită drepturile procesuale în mod abuziv răspunde... prejudiciile materiale și morale cauzate”*.

În speță, în cadrul concluziilor scrise, societatea contestatoare invocă nelegalitatea evaluării propriei oferte tehnice, aspecte pe care le-a cunoscut încă de la data punerii la dispoziție a proceselor verbale de către autoritatea contractantă.

Consiliul reține că sunt incidente prevederile art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, astfel le va respinge ca inadmisibile.

Referitor la contestația nr.... înregistrată la CNSC sub nr.... care constituie obiectul dosarului nr..., Consiliul reține următoarele:

Având în vedere prevederile art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 Consiliul urmează să se pronunțe asupra excepției tardivității contestației depusă de...-... invocată de autoritatea contractantă.

În soluționarea excepției, Consiliul reține:

Prin adresa nr....., depusă la autoritatea contractantă...-... a solicitat *„acces neîngrădit la dosarul achiziției publice, în termen de o zi lucrătoare de la primirea prezentei cereri, ulterior comunicării rezultatului procedurii, prin adresa dumneavoastră privind respingerea ofertei depuse de...-.... În concret, solicităm accesul la următoarele documente din dosarul achiziției:*

- *raportul procedurii de atribuire*

- oferta tehnică și financiară...:..... -..... -... -....
- procesele-verbale ale comisiei de evaluare privind evaluarea propunerii tehnice și a propunerii financiare...:..... -.... și..... și..... și... -....
- solicitările de clarificări transmise subscrisei și ofertanților la licitație cu privire la oferta financiară și tehnică...:..... -..... -... -....
- răspunsurile formulate... la solicitările de clarificări...:..... -..... -... -....;
- documentele care au stat la baza constatării caracterului neconform al ofertei, astfel cum este menționat în comunicarea rezultatului procedurii;
- orice alte documente din dosarul achiziției care nu au caracter confidențial, în sensul legii.
- sa ne comunicați prețul ofertelor care nu au fost declarate inadmisibile"

Prin adresa nr.... autoritatea contractantă a menționat „vă punem la dispoziție documentele solicitate din cadrul dosarului de achiziție, cu respectarea prevederilor legale, în format electronic, în data de.... Link-ul de acces la documentele solicitate va fi transmis, în timp util, pe adresa de e-mail specificată de dumneavoastră”.

În cadrul procesului verbal de înaintare documente nr...., semnat olograf de reprezentantul... se menționează:

„Autoritatea contractantă a facilitat accesul la dosarul achiziției, în baza cererii transmise de ofertant cu adresa nr..... și înregistrată la autoritatea contractantă cu nr...., prin transmiterea următoarelor documente, pe e-mail și aplicația WeTransfer, respectiv:

- Proces-verbal de solicitare clarificări (inclusiv răspunsuri) nr....-7455/... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare, 1 ex. 6 pag;
- Proces-verbal cu Anexă - factori evaluare nr.... privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare, 1 ex. 37 pag +1 anexă -1 ex. 36 pag (având în vedere că în Anexele cu factori de evaluare toți membrii comisiei au acordat același punctaj, vă înaintăm doar anexa președintelui cu drept de vot);
- Proces-verbal de solicitare clarificări (inclusiv răspunsuri) nr....-8717/... privind evaluarea conformității propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice, 1 ex. 6 pag;
- Proces-verbal nr.... privind evaluarea conformității propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice, 1 ex. 10 pag;
- Proces-verbal nr....-9132/... privind evaluarea documentelor-suport depuse de ofertant... demonstrarea informațiilor din DUAE, 1 ex. 8 pag;
- Raportul procedurii nr...., 1 ex. 16 pag.
- Oferta.... (tehnică și financiară)

Din documentele menționate mai sus, informațiile declarate ca fiind confidențiale au fost blurate. Totodată, ofertele financiare și tehnice ale..... -..... și.... fiind declarate confidențiale nu vi se pot pune la dispoziție.”

Prin contestația ce constituie obiectul dosarului nr...., contestatorul susține că evaluarea tehnică a propriei oferte este neconcordantă evaluarea propriei propuneri financiare.

Având a verifica depunerea în termen a contestației, Consiliul are în vedere faptul ca, interesul acestuia de a contesta actele achizitoarei referitoare la oferta sa, s-a născut la data comunicării rezultatului procedurii, respectiv data de...

Mai mult, la data de...-... a primit acces la toate procesele verbale emise de autoritatea contractantă având blurate informațiile confidențiale.

La data de..., după studiul dosarului la sediul Consiliului la data de..., contestarea modului de evaluare a propriei propunerii tehnice este tardiv.

Referitor la criticile cu privire la modul de evaluare a ofertei depusă de..., Consiliul constată că autoritatea contractantă a pus la dispoziție procesele verbale în acestea au fost blurate, Consiliul reține următoarele.

Referitor la documentele dosarului achiziției publice, printre care se regăsesc și documentele de lucru ale comisiei de evaluare, solicitări și răspunsuri de clarificare a ofertelor, Consiliul notează că acestea sunt indicate de legiuitor în textul art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 prin trimiterea la *„informațiile care nu fac parte din propunerile tehnice, propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost.”*

Extinderea caracterului confidențial asupra documentelor de lucru ale comisiei de evaluare și asupra actelor emise în activitatea de evaluare a ofertelor depășește cadrul legal și nu poate fi luată în considerare la aplicarea prevederii art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016.

Consiliul stabilește că sub nicio formă nu poate fi primită conduita autorității contractante de a considera confidențiale actele de lucru ale comisiei de evaluare, o astfel de interpretare a textului de lege înfrângând și obligația respectării principiului transparenței, impusă prin dispoziția art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, interpretarea pe care achizitoarea o aduce textului art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016 nebizuindu-se pe acesta.

În concluzie, Consiliul stabilește că în mod nelegal autoritatea contractantă nu a acordat contestatoarei acces la actele emise de aceasta. Aceste documente au putut fi vizualizate de către...-... cu ocazia studierii dosarului cauzei, la sediul Consiliului, acesta din urmă aplicând dispoziția art.... din Legea nr. 101/2016.

Referitor la criticile contestatorului cu privire la modul de evaluare a propunerii tehnice depusă de... -... referitor la solicitarea de clarificări cu privire la decizia nr...., Consiliul urmează să o respingă ca nefondată, redepunerea anexei deciziei în format, în care se pot distinge contractele în derulare nu reprezintă o modificare a ofertei așa cum în mod eronat

susține... contestatoare ci este o clarificare a informațiilor care existau în propunerea tehnică, potrivit prevederilor art. 134 din HG nr. 395/2016.

Referitor la modul de evaluare a propunerii financiare, Consiliul urmează să respingă ca nefondate aceste critici având în vedere următoarele aspecte:

- în cadrul propunerii tehnice... -... a oferit prețul de...
- în cadrul procesului verbal nr.... autoritatea contractantă a constatat:

„A. în urma analizării ofertei financiare depuse, comisia de evaluare a constatat un preț neobișnuit de scăzut... art. 136, alin. 4 din HG 395/2016, reprezentând mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului, respectiv...%.

Astfel, comisia va solicita ofertantului dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 210, alin. (2) din Lege, precum și, după caz, documente doveditoare... articolului art. 136 din ITG 395/..., în vederea susținerii și justificării prețului oferit.

B. Salariile brute ale persoanelor încadrate la specialiști în diverse domenii de activitate... Tabelului obținut din baza de date TEMPO a... de Statistică erau de.../lună la nivelul anului.... Raportându-ne la zilele lucrătoare ale lunii, în medie 22 de zile/lună și un program de lucru de 8 ore, salariul mediu raportat la anul... este de.../oră brut.

Raportându-ne la Comunicatul de presă al... de Statistică din..., Tabelul 2. Evoluția câștigului salarial mediu brut (septembrie...) salariul mediu brut în construcții la nivelul lunii septembrie 2025 este de.../lună, respectiv.../oră.

În oferta financiară prezentată de..... - S.C...., în formularul... ofertei pe activități și pe experți implicați în realizarea activităților comisia a identificat un preț unitar identic... fiecare expert propus, respectiv:.../zi. Raportându-ne la 8 ore de lucru venitul încasat de ofertant... fiecare expert este de.../ora, acesta incluzând și cheltuielile indirecte respectiv (birotică, transport, cazare, alte cheltuieli).

Comisia va solicita ofertantului:

> să detalieze modalitatea de întocmire a prețului unitar... fiecare expert în parte (defalcând prețul unitar pe cheltuieli directe (salarii, taxe, impozite pe venit, cheltuieli indirecte, profit). Detalierea se va realiza în conformitate cu mențiunea din Anexa 1- Notă... completarea formularului de propunere financiară (numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului), publicată de Autoritatea Contractantă:

„Tarifele unitare ale experților trebuie să includă:

remunerația netă a personalului pe zilele lucrate: costuri administrative aferente angajării experților relevanți, inclusiv cheltuieli de transport și cazare, diurne, concediu anual plătit, impozite pe venit, asigurări sociale și medicale și orice alt tip de beneficiu acordat de către Prestator personalului său: cheltuielile administrative, cheltuielile aferente facilităților care se vor pune la dispoziția personalului angajat, precum și profitul Prestatorului: orice alte cheltuieli necesare inclusiv... personalul administrativ și de susținere... îndeplinirea cu succes a tuturor obiectivelor, timpul utilizat... deplasarea

exclusivă și necesară în scopurile Contractului de Servicii este indus în tariful unitar pe zi. "

> În conformitate cu îndrumarea privind evaluarea propunerilor financiare din punct de vedere al elementelor de preț din... emisă de A.N.A.P.... justificarea nivelului de salarizare al personalului propus va solicita ofertantului: prezentarea de,, contracte individuale sau colective de muncă, contracte de prestări servicii sau orice alte documente oficiale care să ateste nivelul tarifelor... resursa umană... având obligația de a lua în calcul toate taxele și impozitele aplicabile... legislației în vigoare."

Prin adresa nr..... -... a răspuns astfel cum susține și contestatorul astfel

„B)... perioada de execuție a lucrărilor

1....:

-... vizite a câte... ore

Total ore:..... ore

2. Inginerul de asigurare a calității/ materiale/ laborator:

-... vizite a câte 8 ore

Total ore:..... ore

3. Inginerul de cantități:

-... vizite a câte 8 ore

Total ore:..... ore

4. Dirigintele de șantier, domeniul...:

-... vizite a câte... ore

Total ore:..., 39 ore

5. Dirigintele de șantier, domeniul...:

-... vizite a câte... ore

Total ore:... ore

6. Dirigintele de șantier, domeniul...:

-... vizite a câte... ore

Total ore:..., 39 ore

7. Dirigintele de șantier, domeniul...:

-... vizite a câte... ore

Total ore:..., 39 ore

8. Dirigintele de șantier, domeniul...:

-... vizite a câte... ore

Total ore:... ore

9. Dirigintele de șantier, domeniul...:

-... vizite a câte... ore

Total ore:... ore

10. Dirigintele de șantier, domeniul...:

-... vizite a câte... ore

Total ore:... ore

11. Dirigintele de șantier, domeniul...:

-... vizite a câte... ore

Total ore:... ore

12. Inginerul topograf

..., 42 vizite a câte... ore

Total ore: 2..., 10 ore

13. Coordonator în materie de securitate și sănătate în muncă

-... vizite a câte... ore

Total ore:... ore

14. Expert revendicări contractuale

-... vizite a câte... ore

Total ore:... ore

15. Geotehnician

-... vizite a câte... ore

Total ore:... ore

TOTAL VIZITE PE PERIOADA DE EXECUȚIE A LUCRĂRILOR=..... VIZITE
TOTAL ORE PE PERIOADA DE EXECUȚIE A LUCRĂRILOR=..., 34 ORE"

Procedând la verificarea răspunsului ofertat în raport de necesitatea autorității contractante, Consiliul constată că... -... a respectat documentația de atribuire, având în vedere următoarele argumente:

În cadrul Notei... completarea formularului de propunere financiară
- numărul... de zile estimat... implicarea personalului... de... în cadrul contractului anexat caietului de sarcini autoritate contractantă a menționat următoarele:

- Număr minim de zile de alocat... personalul... de... pe perioada execuției lucrărilor
 - o Șef echipă... - 1 persoană - 2... zile * 8 ore/zi=... ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=..... ore, mai mult cu 1... ore și cu... vizite mai multe față de minimul **solicitat** de autoritatea contractantă
 - o Inginer asigurare calitate CQ - 1 persoană - 130 zile * 8 ore/zi=... ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite * 8 ore=..... ore, mai mult cu 5... ore față de minimul solicitat de **autoritatea** contractantă
 - o Inginer asigurare cantități - 1 persoană - 130 zile * 8 ore/zi=... ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite * 8 ore=..... ore, mai mult cu 5... ore față de minimul solicitat de **autoritatea** contractantă
 - o Diriginte de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare... - C.C.I.A - categoria de importanță B - 1 persoană - 150 zile * 8 ore/zi=... ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=..., 39 ore, mai mult cu... ore față de minimul solicitat de **autoritatea** contractantă
 - o Diriginte de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare...
 - drumuri, poduri, tunele, piste de aviație, transport pe cablu
 - de interes local - 1 persoană - 50 zile * 8 ore=... ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=... ore, mai mult cu... ore și cu... mai multe vizite față de minimul **solicitat** de autoritatea contractantă

- Diriginte de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare...
- instalații electrice - 1 persoană - 150 zile * 8 ore=... ore -...
-... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=..., 36 ore, mai mult cu... ore și cu... mai multe vizite față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă
- Diriginte de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare...
- instalații sanitare, termoventilații - 1 persoană - 150 zile * 8 ore=... ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=..., 36 ore, mai mult cu... ore și cu... vizite mai multe, față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă
- Diriginte de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare...
- instalații gaze naturale - 1 persoană - 70 zile * 8 ore= 5...
-... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=... ore, mai mult cu... ore și cu..., 70 vizite mai multe față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă
- Diriginte de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare...
- rețele electrice - 1 persoană - 70 zile * 8 ore= 5... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=... ore, mai mult cu... ore și cu..., 70 vizite mai multe față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă
- Diriginte de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare...
- rețele termice și sanitare - 1 persoană - 70 zile * 8 ore= 5... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=... ore, mai mult cu... ore și cu..., 70 vizite mai multe față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă
- Diriginte de șantier pe domeniul/subdomeniul de autorizare...
- rețele de gaze naturale - 1 persoană - 70 zile * 8 ore= 5...
-... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=... ore, mai mult cu... ore și cu..., 70 vizite mai multe față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă
- Topograf - 1 persoană - 30 zile * 8 ore= 240 ore -... -... a justificat prețul ofertat..., 42 vizite *... ore= 2..., 10 ore, mai mult cu... ore și cu... vizite mai multe **față de minimul** solicitat de autoritatea contractantă
- Coordonator S.S.M - 1 persoană - 1... zile * 8 ore= 8... ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=... ore, mai mult cu... ore și cu... vizite mai multe față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă
- Expert Revendicări Contractuale - 1 persoană - 50 zile * 8 ore=... ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore=... ore, mai mult cu... ore și cu... vizite mai multe față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă

- Geotehnician - 1 persoană - 10 zile * 8 ore = 80 ore -... -... a justificat prețul ofertat... vizite *... ore = ... ore, mai mult cu... ore și cu... vizite mai multe față de **minimul solicitat** de autoritatea contractantă.

Rezultă că... -... și-a elaborat oferta având în vedere un număr de..... vizite cu o perioadă de..., 34 ore ofertând mai multe zile de vizitare cu un număr mai mic de ore/zi, în condițiile în care numărul total de zile indicat de autoritatea contractantă fiecărui expert este de... zile * 8 ore/zi = ... ore, ofertare care a ținut cont tocmai de necesitatea autorității contractante de a „supraveghea permanent execuția lucrărilor și să fie în măsură să pună în **orice moment la dispoziția reprezentanților autorității contractante**”, de a „**participa la toate întâlnirile organizate de antreprenor pe șantier, cu reprezentanții Inspecției de Stat în Construcții și cu cei ai proiectantului lucrării**” și de a „**asigura în mod continuu pe toată durata proiectului prezența personalului cheie la locul lucrărilor**”.

Față de aceste aspecte criticile sunt neîntemeiate urmând a fi respinse.

În speță, în etapa de evaluare autoritate contractantă nu a încălcat tratamentul egal așa cum susține în mod eronat contestator, deoarece așa cum rezultă din propunerea financiară a... -... acesta a ofertat și cotațat spre exemplificare un număr de..... vizite cu o perioadă de..., 34 ore în schimb... contestatoare a ofertat un număr de... vizite cu o perioadă de... ore. Astfel este evident că în elaborarea ofertei societatea contestatoare nu a ținut cont de documentele achiziției elaborând o ofertă nereserioasă, reducând numărul... ore efectiv lucrat de experți cu mai mult de jumătate decât cel necesar stabilit de autoritatea contractantă.

Oferta... contestatoare nu a fost respinsă în mod exclusiv... motivul că experții săi nu sunt prezenți în șantier 8 ore/zi ci... că prețul ofertat nu a fost justificat în raport de cerințele documentației de atribuire și că a luat în calculul prețului ofertat un număr de ore pe care nu l-a putut justifica în raport de atribuțiile experților din cadrul propunerii tehnice.

Față de aceste aspecte criticile sunt neîntemeiate.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondate contestațiile..., în contradictoriu cu... SIBIU.

... aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge ca nefondate contestațiile..., în contradictoriu cu... SIBIU.

Obligatorie

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare... părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

...

...

...

Redactat practicaua deciziei:...

... în 4 exemplare originale, conține... (patruzecișitrei) pagini.