

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.

Data:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 62182/26.11.2021, depusă de SRL, cu sediul în, județul, având CUI RO, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr., prin Cabinet de avocat, privind procedura de licitație publică, organizată de, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în, județul, pentru atribuirea contractului de Închiriere a unei terase betonate, în suprafață de 170 mp, amplasată în incinta Grădinii Zoologice a municipiului, contestatoarea a solicitat anularea deciziei de anulare a licitației publice din data de 16.11.2021, cu consecința obligării autorității organizatorice de a desemna participantul câștigător prin raportare la caietul de sarcini.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost sesizat să soluționeze contestația înregistrată sub nr. 62182/26.11.2021, prin care SRL contestă decizia de anulare a licitației publice din data de 16.11.2021.

Prin adresele nr. 62761/3093/C9/03.12.2021 și 62867/3093/C9/03.12.2021, Consiliul a solicitat părților punctul de vedere asupra excepției de necompetență jurisdicțională a Consiliului, respectiv asupra declinării cauzei către instanța judecătorească competentă, Tribunalul – Secția a II-a Civilă, de Contencios administrativ și fiscal, raportat la prevederile art. 29 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, având în vedere că obiectul procedurii este închirierea unei terase betonate.

..... a răspuns solicitării cu adresa nr. 1061/06.12.2021, înregistrată la Consiliu sub nr. 63112/06.12.2021, apreciind că este de competența instanței judecătorești soluționarea contestației depusă de SRL.

..... SRL a răspuns solicitării cu adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 64081/09.12.2021, prin care a solicitat aplicarea dispozițiilor de la punctul nr. 15 din Metodologia privind pregătirea și organizarea licitației publice pentru Închirierea, prin licitație publică a unei terase betonate, în suprafață de 170 mp, amplasată în incinta Grădinii Zoologice a municipiului - Anexa nr. 1 la HCL nr. 331/2021, coroborat cu dispozițiile art. 7 și art. 8 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..... a inițiat procedura de licitație publică, în vederea atribuirii contractului de Închiriere a unei terase betonate, în suprafață de 170 mp, amplasată în incinta Grădinii Zoologice a municipiului

Nemulțumită de decizia de anulare a licitației publice de către autoritatea contractantă, ... SRL a depus la Consiliu contestația în analiză, solicitând cele menționate în partea introductivă a deciziei.

În conformitate cu dispozițiile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 *Consiliul este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire, prin complete specializate constituite potrivit regulamentului de organizare și funcționare aprobat potrivit art. 37 alin. (2). Potrivit alin. (2) al aceluiași articol Contestațiile care nu intră în competența de soluționare a Consiliului sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent.*

Procedurile de atribuire sunt indicate la art. 68 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 *Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 7 alin. (5), sunt următoarele:*

- a) licitația deschisă;*
- b) licitația restrânsă;*
- c) negocierea competitivă;*
- d) dialogul competitiv;*
- e) parteneriatul pentru inovare;*
- f) negocierea fără publicare prealabilă;*
- g) concursul de soluții;*
- h) procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;*
- i) procedura simplificată.*

De asemenea, Consiliul are în vedere prevederile art. 29 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice potrivit căroră *Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: a) cumpărarea*

sau **închirierea, prin orice mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente, alte bunuri imobile ori a drepturilor asupra acestora.**

În cauză, obiectul procedurii este închirierea unei terase betonate.

În raport de prevederile legale mai sus menționate, Consiliul a procedat din oficiu la verificarea competenței sale în soluționarea cauzei.

Din documentele aflate la dosarul cauzei, Consiliul stabilește că, în cauză, ... a organizat licitația publică în vederea Închirierii unei terase betonate, în suprafață de 170 mp, amplasată în incinta Grădinii Zoologice a municipiului, motiv pentru care nu sunt aplicabile niciuna dintre procedurile de atribuire prevăzute de art. 68 din Legea nr. 98/2016.

Pe cale de consecință și luând în considerare dispozițiile art. 1 și ale art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, se constată că nu au incidență procedurile de atribuire a contractelor și de soluționare a contestațiilor de Consiliu instituite prin Legea nr. 101/2016, în situația prezentă nefiind aplicată o procedură de atribuire conform Legii nr. 98/2016, închirierea de terenuri fiind exceptată de la aplicarea acestui act normativ.

Normele de competență materială fiind de ordine publică, organizatorul sau participanții la procedură nu pot deroga de la acestea, în sensul extinderii competenței Consiliului la soluționarea de contestații ce nu vizează procedurile de atribuire.

Determinând că nu au relevanță în speță prescripțiile Legii nr. 101/2016, competența de soluționare a contestației se stabilește pe baza dreptului comun, fără a se ține seama de alegerea de către contestatoare a atacării la Consiliu a achiziției în cauză.

În fapt, și părțile au susținut prin punctul de vedere solicitat asupra excepției de necompetență jurisdicțională a Consiliului în soluționarea contestației depuse că speța este de competența Tribunalului, secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal.

Mai mult, și punctul nr. 15 din Metodologia privind pregătirea și organizarea licitației publice la care a făcut referire contestatoarea prin răspunsul prezentat, prevede că Eventualele contestații cu privire la desfășurarea licitației publice se vor depune la registratura Serviciului Public Grădina Zoologică a Municipiului în termen de 48 de ore de la data desfășurării licitației, iar comisia de soluționare a contestațiilor va analiza contestațiile în termen de 5 zile de la data înregistrării acestora

Văzând cele de mai sus reținute și luând în considerare dispozițiile:

- art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, potrivit căruia Consiliul este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire;

- art. 12 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, potrivit căruia contestațiile care nu intră în competența de soluționare a Consiliului sunt declinate de acesta, prin decizie, către instanța de judecată competentă ori, dacă este cazul, către un alt organ cu activitate jurisdicțională competent;

- art. 29 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: a) cumpărarea sau închirierea, prin orice mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente, alte bunuri imobile ori a drepturilor asupra acestora;

- art. 2 Cod de procedură civilă, care stipulează că dispozițiile codului constituie procedura de drept comun în materie civilă; ele se aplică și în alte materii, în măsura în care legile care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare;

- art. 10 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 conform căruia litigiile privind actele administrative emise sau încheiate de autoritățile publice locale și județene, precum și cele care privesc taxe și impozite, contribuții, datorii vamale, precum și accesorii ale acestora de până la 3.000.000 de lei se soluționează în fond de tribunalele administrativ-fiscale, iar cele privind actele administrative emise sau încheiate de autoritățile publice centrale, precum și cele care privesc taxe și impozite, contribuții, datorii vamale, precum și accesorii ale acestora mai mari de 3.000.000 de lei se soluționează în fond de secțiile de contencios administrativ și fiscal ale curților de apel, dacă prin lege organică specială nu se prevede altfel;

- art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 potrivit căruia reclamantul persoană fizică sau juridică de drept privat se adresează exclusiv instanței de la domiciliul sau sediul său (...);

- 132 alin. (1) Cod de procedură civilă, potrivit căruia instanța de judecată este obligată să stabilească instanța judecătorească competentă ori, dacă este cazul, un alt organ cu activitate jurisdicțională competent,

Consiliul, constatând lipsa sa de competență în soluționarea contestației, urmează a face aplicarea art. 12 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 și art. 132 Cod de procedură civilă și să transmită contestația, împreună cu dosarul constituit, instanței de judecată competente.

Date fiind cele ce preced, Consiliul va declina competența de soluționare a contestației formulate de SRL, către Tribunalul – Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 12 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 și art. 132 alin. (1) Cod procedură civilă, pentru considerentele de mai sus, declină competența de soluționare a contestației formulate de către SRL, în contradictoriu cu, către Tribunalul – Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal.

Dispune trimiterea de îndată a dosarului cauzei către această instanță judecătorească, potrivit art. 132 alin. (3) Cod procedură civilă.
Fără cale de atac.

Redactată în 4 exemplare originale, conține 5 pagini