



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 2365/C5/2457

Data: 21.12.2020

Prin contestația nr. 1370/05.11.2020, transmisă prin mijloace electronice (e-mail) și poștă, în original, înregistrată la Consiliu sub nr. 48720/06.11.2020 și, respectiv, sub nr. 49048/09.11.2020, ... SRL, cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CIF RO ..., reprezentată legal de ..., în calitate de administrator și convențional de CABINET DE AVOCAT „...”, din municipiul ..., a contestat documentația de atribuire elaborată în cadrul procedurii de atribuire prin „licitație deschisă”, online, fără etapă finală de licitație electronică, a contractului de achiziții publice având ca obiect „Furnizare «Echipamente medicale, dezinfectanți, consumabile medicale»”, **lot 4** – „Det.-Dez. Pt. suprafețe critice”, **lot 6** – „Detergent dezinfectant”, **lot 7** – „Detergent enzimatic pt. instrumentar”, **lot 8** – „Dez. Cu acțiune rapidă pt. suprafețe”, **lot 9** – „Dez. De nivel înalt prin imersie pt. instrumentar”, **lot 12** – „Dez. Pt. mâini”, **lot 13** – „Dezinfectant pt. suprafețe tb. 1.5G Clor activ”, inițiată de ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în ... și a solicitat obligarea autorității contractante la „anularea (...) loturilor 4, 6, 7, 8, 9, 12, 13 ale achiziției sau la completarea documentației de atribuire referitoare la aceste loturi cu precizarea că atribuirea contractelor loturilor menționate va intra în vigoare după încetarea efectelor acordului cadru nr. 9740/10/06.10.2020 (...)”.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

În susținerea contestației, ... SRL a învederat faptul că în urma unei proceduri având ca obiect „Antiseptice, dezinfectante și produse de curățenie” a încheiat cu autoritatea contractantă Acordul-cadru nr.

9740/10/06.10.2020, stabilindu-se o durată de 24 luni, pentru derularea acestuia, începând cu 06.10.2020, iar una dintre clauze prevedea ca „Promitentul-achizitor se obligă să nu inițieze, pe durata prezentului acord-cadru, o nouă procedură de atribuire, atunci când intenționează să achiziționeze produse care fac obiectul prezentului acord-cadru, cu excepția cazului în care promitentul furnizor declară că nu mai are capacitatea de a răspunde solicitărilor”. Ori, prin noua procedură de atribuire organizată, autoritatea contractantă dorește să achiziționeze aceleași produse.

Astfel:

- lotul 4 este identic cu lotul 14 al achiziției finalizată;
- lotul 6 este identic cu lotul 13 al achiziției finalizată;
- lotul 7 este identic cu lotul 4 al achiziției finalizată;
- lotul 8 este identic cu lotul 2 al achiziției finalizată;
- lotul 9 este identic cu lotul 5 al achiziției finalizată;
- lotul 12 este identic cu lotul 6 al achiziției finalizată;
- lotul 13 este identic cu lotul 1 al achiziției finalizată.

... SRL consideră că autoritatea contractantă a încălcat nu numai prevederi ale convenției părților, care are forță obligatorie, conform art. 1270 din Codul Civil, ci și prevederi exprese ale legislației speciale din domeniul achizițiilor publice, respectiv art. 108 alin. (1) lit. a) din HG nr. 395/2016.

Autoarea contestației a mai precizat că, niciuna dintre condițiile ce îngăduie unei autorități contractante să încalce această obligație, nu este întrunită în speță, Acordul-cadru nr. 9740/10/06.10.2020, nefiind încă operaționalizat prin semnarea de contracte subsecvente.

... SRL consideră că autoritatea contractantă trebuie obligată, fie să anuleze loturile 4, 6, 7, 8, 9, 12 și 13, fie să precizeze în documentația de atribuire faptul că intrarea în vigoare a contractelor acestor loturi ce vor fi atribuite la capătul prezentei proceduri de achiziții se va produce la data încetării Acordului-cadru nr. 9740/10/06.06.2020.

În finalul contestației sale, ... SRL a solicitat ca, în ipoteza admiterii contestației sale, autoritatea contractantă să fie obligată la plata cheltuielilor de judecată, respectiv onorariu de avocat în sumă de 1.500 lei.

În dovedirea contestației, ... SRL a depus, în copie, un set de înscrisuri.

Prin adresa nr. 49104/2457/C5/09.11.2020, Consiliul a solicitat contestatoarei ... SRL să transmită la dosarul cauzei, în original, în termen de 5 zile de la data sesizării CNSC, contestația și recipisa de consemnare a cauțiunii.

Contestatoarea a depus la registratura CNSC, corespondența înregistrată la Consiliu sub nr. 49533/11.11.2020, reprezentând Recipisa de consemnare nr. 206632993/1 din 05.11.2020, eliberată de CEC Bank – Sucursala Victoria, în original.

Autoritatea contractantă a transmis, prin mijloace electronice, punctul de vedere nr. 11245/09.11.2020, înregistrat de Consiliu sub nr. 49800/12.11.2020, prin care a solicitat respingerea contestației ca

nefondată și menținerea ca valabile și legale a actelor a căror anulare o solicită ... SRL.

Autoritatea contractantă a precizat că pentru loturile contestate, atribuirea contractelor se va face în conformitate cu prevederile art. 13 și art. 17 alin. (3) din HG nr. 395/2016, prin urmare, Planul de Achiziții se va realiza pentru fiecare proiect în parte, procedurile de atribuire aplicate pentru fiecare achiziție fiind stabilite în funcție de valoarea estimată a acestora pe întreaga perioadă de desfășurare a proiectului. În speță, achiziția se refera la furnizarea de „Echipamente medicale, Dezinfectant, Consumabile medicale” care sunt cuprinse în programul anual al achizițiilor publice, în cadrul proiectului finanțat de Uniunea Europeană, iar precizările referitoare la acest fapt se regăsesc în fișa de date.

De asemenea, autoritatea contractantă a invocat aplicarea prevederilor art. 12 din HG nr. 395/2016 și a subliniat că întocmirea unor programe anuale de achiziții publice distincte este fundamentată pe modalitatea de finanțare a achiziției, respectiv fonduri proprii ale autorității contractante sau fonduri nerambursabile.

În finalul punctului de vedere, autoritatea contractantă consideră că a acționat legal, cu respectarea cu Legii nr. 98/2016, prin organizarea unei proceduri de atribuire distincte, întrucât acordul-cadru încheiat în prealabil cu contestatoarea este finanțat din venituri de la bugetul de stat, iar procedura contestată, face parte dintr-un proiect finanțat de Uniunea Europeană.

Prin adresa nr. 1393/13.11.2020, înregistrată la Consiliul sub nr. 49971/13.11.2020, ... SRL a transmis o replică la punctul de vedere al autorității contractante. Astfel, contestatoarea susține că se poate observa că autoritatea contractantă își invocă propria culpă în organizarea și lansarea procedurii, pentru produse pentru care, în urma desfășurării unei alte proceduri, a încheiat deja contracte de furnizare, fiind incident dictonul latin „nemo auditur propriam turpitudinem allegans”.

... SRL a observat că autoritatea contractantă nu neagă identitatea de produse existentă între cele pentru care a încheiat Acordul-cadru nr. 9740/10 din 06.10.2020 și cele pentru care a organizat prezenta procedură contestată.

Autoarea contestației a precizat faptul că prevederile legale împiedică suprapunerea de achiziții, cu încălcarea dreptului câștigat și definitiv la furnizarea de produse al unui operator economic.

... SRL a subliniat faptul că își menține solicitarea din cuprinsul contestației în sensul admiterii contestației sale pe ambele sale capete.

În vederea respectării principiului contradictorialității, stipulat de art. 15 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, ... SRL a făcut dovada comunicării adresei sale nr. 1393/13.11.2020 către autoritatea contractantă.

Prin adresa nr. 49824/2457/C5/12.11.2020, Consiliul a solicitat autorității contractante documentele necesare soluționării contestației.

Prin adresa nr. 11733/20.11.2020, înregistrată la Consiliu sub nr. 51695/23.11.2020, autoritatea contractantă a înaintat, în copie certificată pentru conformitate cu originalul, dosarul achiziției publice.

Prin adresa nr. 55333/2457/C5/15.12.2020, Consiliul a informat părțile cu privire la prelungirea, cu 10 zile, a termenului de soluționare a contestației, în conformitate cu prevederile art. 24 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Prin corespondența transmisă prin mijloace electronice (e-mail), înregistrată la Consiliu sub nr. 56439/18.12.2020, autoritatea contractantă a comunicat Programul achizițiilor publice 2020-2021 în cadrul proiectului „Protejarea sănătății populației în contextul pandemiei cauzate de COVID -19, Obiectivul specific 9.1 Creșterea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID -19 (POIM)”, înregistrat sub nr. IOCN 8308/28.08.2020 și Programul anual al achizițiilor publice pentru 2020, înregistrat sub nr. 11120/05.11.2020.

Din documentele depuse de părți și din susținerile acestora, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat, procedura de atribuire, prin „licitație deschisă”, online, fără etapă finală de licitație electronică, contractului de achiziții publice având ca obiect „Furnizare «Echipamente medicale, dezinfectanți, consumabile medicale»”, cod CPV 33100000-1 (Rev. 2), prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1025680/27.10.2020, stabilind „termen limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare” la 03.12.2020 ora 15⁰⁰, criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” și valoarea estimată de 3.766.098,30 RON, fără TVA.

Obiectul prezentei proceduri de atribuire este divizat în 59 loturi, prezenta contestație vizând următoarele:

- Lot nr. 4 - „Det. - Dez. Pt. suprafețe critice”, având o valoare estimată de 14.400,00 RON;
- Lot nr. 6 - „Detergent dezinfectant” , având o valoare estimată de 12.600,00 RON;
- Lot nr. 7 - „Detergent enzimatic pt. instrumentar”, având o valoare estimată de 18.600,00 RON;
- Lot nr. 8 - „Dez. Cu acțiune rapidă pt. suprafețe”, având o valoare estimată de 30.000,00 RON;
- Lot nr. 9 - „Dez. De nivel înalt prin imersie pt. instrumentar”, având o valoare estimată de 6.900,00 RON;
- Lot nr. 12 - „Dez. Pt. mâini”, având o valoare estimată de 84.000,00 RON;
- Lot nr. 13 - „Dezinfectant pt. suprafețe tb. 1.5G Clor activ”, având o valoare estimată de 36.000,00 RON;

Autoarea contestației a prezentat Consiliului dovada respectării dispozițiilor art. 61¹ alin. (1) din Legea nr. 101/2016, respectiv Recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 206632993/1 din 05.11.2020, în sumă de 4,050,00 RON, eliberată de CEC Bank – Sucursala Victoria.

Recipisa de consemnare se va restitui în condițiile stipulate de art. 1064 din Codul de procedură civilă, coroborate cu dispozițiile art. 61¹

alin. (5), (6) și (7) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Din conținutul contestației rezultă faptul că autoarea contestației critică inițierea procedurii de atribuire pentru loturile 4, 6, 7, 8, 9, 12 și 13, susținând că pentru produsele care fac obiectul loturilor enumerate, a fost încheiat acordul-cadru nr. 9740/10/06.10.2020, în cadrul căruia, potrivit art. 8.2, autoritatea contractantă se obliga să nu inițieze, pe durata acordului-cadru indicat, o nouă procedură de atribuire cu același obiect.

Analizând documentația de atribuire elaborată de autoritatea contractantă în prezenta procedură de atribuire, Consiliul constată următoarele:

Potrivit ar. 12 alin. (1) din HG nr. 395/2016, *„(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora programul anual al achizițiilor publice, ca instrument managerial utilizat pentru planificarea și monitorizarea portofoliului de procese de achiziție la nivel de autoritate contractantă, pentru planificarea resurselor necesare derulării proceselor și pentru verificarea modului de îndeplinire a obiectivelor din strategia locală/regională/națională de dezvoltare, acolo unde este aplicabil”, excepția de la această regulă fiind prevăzută la art. 13 din aceeași normă, respectiv „Prin excepție de la art. 12 alin. (1), în cazul în care autoritatea contractantă implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare- dezvoltare, are obligația de a elabora distinct pentru fiecare proiect în parte un program al achizițiilor publice aferent proiectului respectiv, după semnarea contractului de finanțare/cofinanțare aferent”, în speță, pentru inițierea prezentei proceduri de atribuire, autoritatea contractantă elaborând Programul achizițiilor publice 2020-2021 în cadrul proiectului „Protejarea sănătății populației în contextul pandemiei cauzate de COVID -19, Obiectivul specific 9.1 Creșterea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID -19 (POIM)”, înregistrat sub nr. IOCN 8308/28.08.2020, în cadrul căruia, la poziția 14 este indicată prezenta achiziție.*

În soluționarea prezentei cauze, Consiliu reține Ordinul nr. 1455/27.11.2020, emis de Ministrul fondurilor europene pentru modificarea Ghidului solicitantului - «Consolidarea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID - 19, Axa prioritară (AP) 9 „Protejarea sănătății populației în contextul pandemiei cauzate de virusul COVTD – 19”, Obiectivul Specific (OS) 9.1 „Creșterea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19” din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, aprobat prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 613/2020», care are următorul cuprins:

«- prevederile Decretului Președintelui României nr. 194/2020 pentru numirea Guvernului României, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 209 din 14 martie 2020,

- dispozițiile Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de

stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare,

- prevederile Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, aprobat prin Decizia de punere în aplicare C(2015) 4823, cu modificările ulterioare,

- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare,

- dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020, cu modificările ulterioare,

- prevederile Memorandumului cu tema: Necesitatea redeschiderii apelului de proiecte Consolidarea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19, pentru acțiuni de tip B - Crearea unor capacități medicale mobile/formațiuni medicale mobile de diagnostic și tratament utilizate în combaterea răspândirii COVID - 19/spitale modulare/containere de logistică medicală, în cadrul POIM, aprobat în ședința Guvernului din data de 28 octombrie 2020 și inițiat de către Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Fondurilor Europene, cu modificările ulterioare,

- Având în vedere Referatul de aprobare din data de 109079 din data de 27.11.2020 al Direcției Generale Programe Europene Infrastructură Mare,

În temeiul art. 14 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, cu modificările și completările ulterioare,

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE emite următorul ORDIN:

Art. I. Ghidul Solicitantului - Consolidarea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID - 19, Axa prioritară (AP) 9 „Protejarea sănătății populației în contextul pandemiei cauzate de virusul COVID - 19” , Obiectivul Specific (OS) 9.1 „Creșterea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19” din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, aprobat prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 613/2020, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La Capitolul 1. Informații despre apelul de proiecte, subcapitolul 1.4 Tipuri de solicitanți, se modifică și va avea următorul cuprins:

„1.4 Pentru proiecte de tip A, sunt eligibili următorii solicitanți și parteneriatele între aceștia, după caz:

- o Unitățile sanitare publice care asigură asistență medicală pacienților testați pozitiv cu virusul SARS-CoV-2 / Unitățile sanitare publice de suport pentru pacienții testați pozitiv sau suspecti cu virusul SARS-CoV-2 prevăzute în Ordinul ministrului sănătății nr. 555 din 3 aprilie 2020 privind aprobarea Planului de măsuri pentru pregătirea spitalelor în contextul epidemiei de coronavirus COVID-19, a Listei spitalelor care asigură asistența medicală pacienților testați pozitiv cu virusul SARS-CoV-2 în faza I și în faza a II-a și a Listei cu spitalele de suport pentru pacienții testați pozitiv sau suspecti cu virusul SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare;

o Alte unități sanitare publice inclusiv unități sanitare cu personalitate juridică aferente sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională pentru care Ministerul Sănătății stabilește necesitatea dotării; (...)»

În cadrul fișei de date a achiziției, pct. II.2.13 Informații despre fondurile Uniunii Europene, autoritatea contractantă a precizat următoarele: **«Achiziția se refera la un proiect și/sau program finanțat din fonduri ale Uniunii Europene: Da**

Identificarea proiectului: În cadrul proiectului „Protejarea sănătății populației în contextul pandemiei cauzate de COVID-19, Obiectivul Specific 9.1 Creșterea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19”. (POIM)

Tip de finanțare : **Program/Proiect**

Program/Proiect: **Programul Operațional Infrastructura Mare - POIM».**

Pe de altă parte, în conținutul aceluiași document autoritatea contractantă a precizat, pentru fiecare lot dintre cele contestate, durata contractului ce urmează a fi încheiat ca fiind de **6 luni**.

De asemenea, Consiliul reține relevant și faptul că, în cadrul caietului de sarcini, autoritatea contractantă a precizat următoarele:

«Contextul realizării acestei achiziții de produse - este dezvoltarea dotării tehnologice a IOCN, în cadrul proiectului „Protejarea sănătății populației în contextul pandemiei cauzate de COVID-19, Obiectivul Specific 9.1 Creșterea capacității de gestionare a crizei sanitare COVID-19”. (POIM)

(...)

3.4.1 Produse solicitate

Lot	Denumire produs	UM	Caracteristici	Preț fără TVA/UM estimat (Ron)	Cantitate estimată	Valoare totală estimată fără TVA
4	DET. - DEZ. PT. SUPRAFETE CRITICE	BUC	Anexa 1	120	120	14400
6	DETERGENT DEZINFECTANT	BUC	Anexa 1	21	600	12600
7	DETERGENT ENZIMATIC PT. INSTRUMENTAR	BUC	Anexa 1	31	600	18600
8	DEZ. CU ACTIUNE RAPIDA PT. SUPRAFETE	BUC	Anexa 1	25	1.200	30000
9	DEZ.DE NIVEL INALT PRIN IMERSIE PT. INSTRUMENTAR	BUC	Anexa 1	23	300	6900
12	DEZ. PT. MAINI	BUC	Anexa 1	28	3.000	84000
13	DEZINFECTANT PT.SUPRAFETE TB.1. 5G CLOR ACTIV	BUC	Anexa 1	0,12	300.000	36000

Verificând informațiile acordului-cadru nr. 9740/10/06.10.2020, respectiv cele aferente procedurii de atribuire inițiată prin anunțul de participare nr. CN1022484/08.07.2020, Consiliul constată următoarele:

- obiectul contractului a fost divizat în 40 de loturi, relevante speței fiind următoarele loturi:

Nr. lot	Denumire produs	UM	Pret estimat / Um	Cantitate minima acord cadru	Cantitate maxima acord cadru	Valoare minimă acord cadru	Valoare maximă acord cadru	Cant. min. ctr subs.	Cant. max. ctr subs.	Valoare min. ctr subs.	Valoare max. ctr subs.
1	Dezinfectant pt. suprafete tb 1.5g clor activ	buc	0.20	30000	800000	6000.00	160000.00	90000	180000	18000.00	36000.00
2	Dezinfectant cu actiune rapida pt. suprafete	L	27.00	200	50000	5400.00	1350000.00	600	1200	16200.00	32400.00
4	Detergent enzimatic pt. instrumentar	L	31.00	20	1000	620.00	31000.00	60	120	1860.00	3720.00

5	Dezinfectant de nivel înalt prin imersie pt.instrumentar	L	27.20	35	1000	952.00	27200.00	105	210	2856.00	5712.00
6	Dezinfectant pt. maini prin frecare	L	26.00	200	4800	5200.00	124800.00	600	1200	15600.00	31200.00
13	Detergent-dezinfectant pentru suprafețe	L	20.00	20	240	400.00	4800.00	60	120	1200.00	2400.00
14	Detergent dezinfectant pentru suprafețele critice	cutie 900 g	55.00	100	200	5500.00	11000.00	300	600	16500.00	33000.00

- durata acordului-cadru a fost prevăzută ca fiind de **24 luni**, cantitățile previzionate a fi achiziționate prin intermediul contractelor subsecvente, în decursul celor 24 de luni fiind redate, în tabelul anterior, sub forma cantităților minime și maxime ale acestora.

- în fișa de date a achiziției, pct. II.2.13 Informații despre fondurile Uniunii Europene, aferent fiecăruia dintre loturile contestate, s-au menționat următoarele: „Achiziția se referă la un proiect și/sau program finanțat din fonduri ale Uniunii Europene: **Nu**”, iar potrivit susținerilor autorității contractante, acordul-cadru anterior este finanțat din **venituri proprii** (poziția 9 din Planul anual al achizițiilor pentru 2020, înregistrat sub nr. 11120/05.11.2020, după la dosarul cauzei).

În vederea finalizării procedurii de atribuire inițiată prin anunțul de participare nr. CN1022484/08.07.2020, autoritatea contractantă ... a încheiat acordul-cadru de furnizare nr. 9740/10/06.10.2020 cu SC ... SRL, din care rezultă următoarele informații relevante speței:

„2. Scopul acordului cadru

2.1 - Scopul acordului cadru îl reprezintă stabilirea elementelor/ condițiilor esențiale care vor guverna contractele subsecvente de furnizare ce urmează a fi atribuite în temeiul și pe durata derulării prezentului acord-cadru.

2.2 - Contractele subsecvente ce urmează a fi atribuite au ca obiect furnizarea produselor din anexa nr. 1 la prezentul acord-cadru și după caz, prestarea serviciilor accesorii furnizării produselor, în condițiile convenite în prezentul acord cadru.

3. Durata acordului- cadru

3.1 - Durata prezentului acord-cadru este de **24 luni**, începând de la data de 06.10.2020.

3.2 - Prezentul acord-cadru încetează să producă efecte la data îndeplinirii obligațiilor de către părți.

(...)

8. Obligațiile promitentului-achizitor

(...)

8.2 - Promitentul-achizitor se obligă să nu inițieze, pe durata prezentului acord-cadru, o nouă procedură de atribuire, atunci când intenționează să achiziționeze produse care fac obiectul prezentului acord-cadru, cu excepția cazului în care promitentul furnizor declară că nu mai are capacitatea de a răspunde solicitărilor.

8.3 - Promitentul-achizitor este îndreptățit să inițieze o procedură de atribuire, atunci când valoarea estimată a contractului subsecvent pe

care intenționează să îl atribuie, cumulată cu suma contractelor subsecvente atribuite anterior, depășește o valoare pentru care prevederile legale impun obligații în raport cu anumite praguri valorice.

(...)

Nr. lot	Denumire produs	UM	Preț ofertat/UM concentrat RON fără TVA	Cantitate minimă acord cadru	Cantitate maximă acord cadru	Valoare minimă acord cadru	Valoare maximă acord cadru	Clasament
1	Dezinfectant pt. suprafețe tb 1.5g clor activ	buc	0.11	3000	800000	3300.00	88000.00	1
2	Dezinfectant cu acțiune rapidă pt. suprafețe	L	22.00	200	50000	4400.00	1100000.00	1
4	Detergent enzimatic pt. instrumentar	L	24.00	20	1000	480 00	24000.00	1
5	Dezinfectant de nivel înalt prin imersie pt.instrumentar	L	20.40	35	1000	714.00	20400.00	1
6	Dezinfectant pt. mâini	L	16.00	200	4800	3200.00	76800.00	1
13	Detergent-dezinfectant pentru suprafețe	1	19.90	20	240	398.00	4776.00	1
14	Detergent dezinfectant pentru suprafețele critice	cutie 900 g	55.00	100	200	5500.00	11000.00	1
15	Agent de curățare și dezinfectie cu acțiune rapidă pt suprafețe sensibile la alcool	fl 750 ml	31.00	100	200	3100.00	6200.00	1
	TOTAL					21092	1331176	

Potrivit susținerilor contestatoarei, până în prezent, nu a fost încheiat niciun contract subsecvent aferent acordului-cadru nr. 9740/10/06.10.2020.

Comparând informațiile care vizează loturile criticate în prezenta procedură de atribuire cu cele din procedura de atribuire inițiată prin anunțul de participare nr. CN1022484/08.07.2020, Consiliul constată că, într-adevăr, produsele prevăzute a fi achiziționate în prezenta procedură, cadrul loturilor 4, 6, 7, 8, 9, 12 și 13 sunt identice cu cele pentru a căror achiziționare s-a încheiat acordul-cadru nr. 9740/10/06.10.2020, acestea fiind corespunzătoare loturilor 14, 13, 4, 2, 5, 6 și, respectiv lotul 1).

Față de cele arătate anterior, Consiliul constată ca fiind nefondată contestația formulată de ... SRL, având în vedere următoarele considerente:

- durata acordului-cadru (24 luni) este mai mare decât durata contractelor ce fac obiectul prezentei proceduri de atribuire (6 luni);

- cantitățile prevăzute în contractul care face obiectul procedurii de atribuire criticată sunt cuprinse, în majoritate, în intervalul cantităților minime și maxime ale contractelor subsecvente prevăzute în acordul-cadru, cu excepția cantității prevăzută la poziției 6, ceea ce dovedește că nevoia autorității contractante este mai mare;

- derularea prezentei proceduri de atribuire nu este de natură să conducă la neexecutarea acordului-cadru, în condițiile în care, din conținutul informațiilor aferente acestui acord nu rezultă curgerea vreunui termen privind încheierea contractelor subsecvente.

- sursa de finanțare care a stat la baza inițierii prezentei proceduri de atribuire, respectiv fonduri europene nerambursabile, este diferită de cea care a stat la baza derulării procedurii de atribuire finalizată cu încheierea acordului-cadru nr. 9740/10/0.10.2020, respectiv fonduri proprii.

Consiliul apreciază că interdicția de a iniția o nouă procedură de atribuire, prevăzută la art. 8.2 din acordul-cadru, trebuie interpretată, în contextul actual, ca făcând referire la inițierea unor proceduri de atribuire având aceeași sursă de finanțare. A admite punctul de vedere al contestatarii echivalează, în accepțiunea Consiliului, cu o interdicție de accesare a unor fonduri nerambursabile (accesibile în contextul pandemiei cauzate de COVID 19), contrară interesului public și al principiului utilizării eficiente a fondurilor.

Mai mult decât atât, potrivit informațiilor existente în SEAP, procedura de atribuire este în desfășurare, în cadrul termenul limită de depunere a ofertelor fiind depuse mai multe oferte, printre acestea regăsindu-se și contestatoarea ... SRL.

Consiliul constată că atitudinea contestatoarei nu este una consecventă, liniară, fiind una contradictorie, ofertantul contestator urmărind să creeze două situații juridice, în funcție de care, în viitor, va avea posibilitatea să opteze în funcție de interesul său la acel moment.

Astfel, dacă oferta sa ar fi declarată câștigătoare, în mod evident va renunța la acțiune (contestație/plângere) și va opta pentru încheierea contractului (scopul oricărui ofertant fiind acesta) iar în situația în care oferta sa va fi respinsă opțiunea sa va fi aceea de a insista în desființarea procedurii de atribuire, respectiv admiterea contestației și anularea procedurii de atribuire întrucât în stadiul actual al procedurii de atribuire nu mai pot fi dispuse măsuri de remediere cu privire la prevederile documentației de atribuire.

Conform dispozițiilor art. 3 lit. hh) din Legea nr. 98/2016, „oferta” reprezintă *„actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziție publică”*. În consecință, orice ofertant urmărește câștigarea procedurii și, deci, încheierea contractului de achiziție publică cu autoritatea contractantă și nu anularea procedurii, care s-ar fi impus dacă prezenta contestație ar fi fost apreciată de Consiliul ca fiind întemeiată.

În raport de cele reținute, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/5016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... SRL, în contradictoriu cu ..., în calitate de autoritate contractantă.

Capătul de cerere privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației va fi respins de Consiliu, întrucât, față de caracterul nefondat al contestației, stabilit anterior, rezultă faptul că autoarei contestației nu îi sunt aplicabile prevederile art. 453 alin. (1) din Codul de procedură civilă (*„Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată”*).

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... SRL, în contradictoriu cu ..., în calitate de autoritate contractantă.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactat în 4 exemplare originale, conține 11 pagini.