



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu..., depusă de ... S.R.L., lider al..., cu sediul în mun....., județul..., înmatriculată la... Comerțului sub..., având CUI..., reprezentată legal de administrator.. și convențional de ..., cu sediul în mun....., județul..., împotriva rezultatului procedurii de atribuire consemnat în Raportul procedurii..., privind procedura de licitație deschisă, online, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „...”, cod..., de către..., cu sediul în....., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat admiterea contestației și în consecință:

I. anularea adreselor de comunicare a rezultatului procedurii, a Raportului procedurii.... din..., precum și a tuturor actelor anterioare și subsecvente în ceea ce privește evaluarea ofertei depuse de către asocieria... (denumită în continuare „asocieria”) și, pe cale de consecință, obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de către asocieria, cu consecința reținerii caracterului inadmisibil al acesteia și continuarea procedurii conform motivării ce urmează a fi pronunțată în cauză;

II. cu titlu preliminar, constatarea caracterului nelegal al refuzului autorității contractante de a acorda acces contestatorului la documentele lipsite de caracter confidențial (neprobate) din cadrul ofertei depuse de către asocieria, și, subsecvent, în temeiul art.... din Legea nr. 101/2016, acordarea accesului contestatorului la dosarul achiziției publice;

III. repunerea contestatorului în termenul legal pentru completarea criticilor privind caracterul inadmisibil al ofertei depuse de către asocieria, având în vedere refuzul autorității contractante de a permite accesul legal la dosarul achiziției publice;

IV. În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, se solicită obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată angajate de contestator în soluționarea prezentei contestații.

..., lider al asocierii..., cu sediul social în..... și....., având... de Înregistrare RO... și număr de ordine în Registrul Comerțului ... reprezentată legal de administrator... și convențional de..., în calitate de ofertant declarat câștigător al procedurii de atribuire în dezbatere, depune Cerere de intervenție voluntară înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub.... din..., prin care solicită respingerea contestației promovată de asocieria S.R.L. -....

1. Pe cale de excepție, se solicită... să constate inadmisibilitatea solicitării contestatorului de repunere în termen „pentru completarea criticilor privind caracterul inadmisibil al ofertei depuse de către...”.

2. Referitor la solicitarea de a i se pune contestatorului la dispoziție întreg dosarul achiziției, se solicită... să constate caracterul nefondat al acesteia, cererea fiind formulată cu încălcarea dispozițiilor art. 57 din Legea nr. 98/2016 și art.... din Legea nr. 101/2016.

3. Pe fond, se solicită... să constate caracterul nefondat, netemeinic și nelegal al susținerilor (pretinse critici) ale contestatorului și, pe cale de consecință, să dispună respingerea contestației formulate de către... -..., prin lider de asocierie S.R.L. și să admită prezenta cerere de intervenție, urmând să constatați caracterul temeinic și legal al actelor și măsurilor autorității contractante în ceea ce privește evaluarea ofertei intervenientului (Raportul procedurii, Comunicările rezultatului procedurii, procese-verbale de evaluare, etc.).

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care S.R.L. contestă rezultatul procedurii de atribuire, solicitând cele de mai sus.

Contestatorul apreciază că autoritatea contractantă a favorizat în mod flagrant asocieria, cel puțin prin raportare la următoarele aspecte:

- reținerea ca admisibilă a acestei oferte deși oferta se impunea a fi respinsă ca inadmisibilă, fiind atât neconformă cât și inacceptabilă;

- chiar și trecând peste văditele neconformități, autoritatea contractantă a aplicat în mod eronat facturii de evaluare acordând în mod nelegal un punctaj maxim acestei oferte pentru factorii de evaluare aferenți componentei... (P2- P6);

- în mod vădit nelegal, autoritatea contractantă a diminuat punctajul factorilor de evaluare aferenți componentei... în ceea ce privește oferta contestatorului, doar pentru a clasa această ofertă, de altfel, conformă și mult mai avantajoasă, pe locul 2.

Se menținează că oferta declarată câștigătoare este neconformă și inacceptabilă, motivele fiind următoarele:

- în propunerea tehnică înaintată de asocieria nu au fost nominalizați furnizorii/producătorii în cadrul Formularului F5, respectiv nu au fost prezentate documente care să demonstreze conformitatea

specificațiilor... cu cele înscrise în fișele... elaborate de proiectant, după cum urmează:

- nu a oferat un Invertor monofazat cu baterie de stocare conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat un Sistem fixare panouri fotovoltaice pe învelitoare conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat un Panou fotovoltaic... W conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat un Alimentator 24V 250W conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat un Contor inteligent dublu sens conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat un UPS conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat un Acumulator cu gel conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat un Corp iluminat siguranța luminobloc evacuare conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat o Centrala de desfumare conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- nu a oferat o Centrală de incendiu adresabilă, cu o buclă și maxim 128 detectoare pe buclă conform cu parametrii tehnici și funcționali impuși prin Caietul de sarcini;
- prin propunerea tehnică nu a fost prezentată o metodologie de execuție a lucrărilor conformă cerințelor minime din documentația de atribuire, aceasta nefiind aplicată la lucrare;
- propunerea tehnică nu prezintă un plan de management al calității aplicat la lucrare, aceasta fiind vădit neconformă;
- propunerea tehnică omite prezentarea fișelor.../documentelor care să ateste calitatea materialelor utilizate expres solicitate prin documentația de atribuire, mai exact pentru următoarele materiale:
 - tâmplăria PVC (ferestre);
 - sistemul compozit pentru termoizolarea fațadei compus din vată bazaltică minerală și tencuială decorativă;
 - sistemul compozit pentru termoizolarea soclului compus din polistiren extrudat și tencuială decorativă;
 - sistemul compozit pentru termoizolarea subsolului compus din polistiren extrudat și vopsea lavabilă;
- graficul de execuție inclus în propunerea tehnică nu este conform cerințelor minime din documentația de atribuire;
- propunerea tehnică nu este completă, fiind omis Formularul...;
- nu a propus în cadrul... un electrician autorizat ANRE;
- nu a fost respectată cerința privind vizitarea amplasamentului;
- oferta înaintată de asocierea nu dovedește îndeplinirea cerinței privind experiența similară.

Totodată, contestatorul susține că oferta sa a fost în mod nelegal și netemeinic depunctată de către comisia de evaluare, întocmai pentru a spori șansele de câștig ale asocierii Or, contestatorul nu poate susține legalitatea celor arătate de comisia de evaluare, în contextul în care:

- a demonstrat că în cuprinsul ofertei pe care petentul a înaintat-o, a prezentat 2 obiective SMART, potrivit cerinței exprese enunțate de către însăși autoritatea contractantă, sens în care acest motiv nu putea fi unul pentru care oferta sa să fie depunctată;

- a demonstrat faptul că autoritatea contractantă în mod nelegal l-a depunctat atunci când a analizat justificarea prețului care, de altfel, a fost realizată pe calea răspunsului la solicitarea de clarificări transmisă petentului în ceea ce privește oferta financiară, în contextul în care depunctarea metodologiei sale s-a efectuat din perspectiva ofertei..., iar nu a ofertei financiare.

În contextul dat, contestatorul solicită admiterea contestației astfel cum aceasta a fost formulată.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „[.../...]... B, C.pdf.p7s”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin adresa..... înregistrată la Consiliu sub..., autoritatea contractantă a transmis punct de vedere.

Cu privire la depunctarea ofertei..., autoritatea contractantă precizează că (prin comisia de evaluare) a apreciat ca insuficiente informațiile prezentate de... -... în cadrul metodologiei de execuție (38 pag.), informații care nu descriu modul de execuție a lucrărilor, ci doar enumera. Este singura ofertă, din cele 5 admise în faza de evaluare tehnică, care a ales să descrie metodologia de execuție schematic, doar prin enumerarea parțială a lucrărilor, și nu prin descrierea lor.

Din cele 38 pagini, alocate de contestator acestei secțiuni... pagini reprezintă metodologia de execuție, în accepțiunea ofertantului, deci, așa cum aceasta a decis să o prezinte, restul de 11 pagini reprezentând imagini (fotografii) dintr-un proiect similar, executat de S.R.L. împreună cu subcontractantul..., respectiv „Renovare energetică a unor clădiri rezidențiale multifamiliale din orașul...”.

Chiar dacă realizarea proiectului prezentat (din Orașul....) reprezintă în sine, probabil, o lecție de bună practică, aceste imagini nu suplinesc și nici nu compensează informațiile ce lipsesc, care urmau, în cazul în care acestea ar fi fost prezentate, să demonstreze înțelegerea și dezvoltarea în cadrul... a unui concept de implementare, respectiv a unei metodologii de execuție fezabilă și completă în vederea implementării cu succes a proiectului.

Autoritatea menționează că, în cadrul Formularului de Propunere tehnică, Secțiunea „Metodologia de execuție” se precizează, printre altele:

„... va descrie modul în care... intenționează să execute toate activități/e solicitate prin Documentația de Atribuire astfel încât sa fie asigurate condițiile ca lucrările sa fie realizate la parametrii calitativi solicitați și să fie finalizate în termenul Urnită solicitat, prezentând cel puțin următoarele informații:

- *abordarea generala si coordonarea activităților.*
- *detalierea modului de execuție a principalelor activități care fac obiectul contractului.*
- *prezentarea metodologiilor de execuție a unor lucrări speciale sau in condiții climatice nefavorabile.*
- *orice alte informații considerate relevante in acest scop conform solicitărilor din modelul de Propunere tehnică.*

În acest capitol al... trebuie să documenteze metodologia de execuție a lucrărilor, prin raportare la informații specifice unui management de proiect de investiții cu componenta... privind viitoarea lucrare și la cerințelor..., economice și tehnologice ale beneficiarului".

Ca și concluzie, practic, această ofertă, nu prezintă/ nu detaliază o metodologie de execuție completă a lucrărilor, ce fac obiectul proiectului. Metodologia de execuție reprezintă o componentă majoră a..., fără de care obiectivul, lucrarea nu poate fi dusă la bun sfârșit. A nu se confunda metodologia de execuție cu procedurile... de execuție, acestea din urmă pot completa, dar în niciun caz nu pot substitui metodologia de execuție.

În sensul celor prezentate anterior, se solicită Consiliul să constate ca fiind corectă decizia Comisiei de evaluare de a depuncta oferta..., având în vedere faptul că metodologia de execuție a lucrărilor prezentată este incompletă și nu oferă garanții privind lucrările care vor fi realizate. În cele... de pagini nu poate fi vorba de o prezentare a metodologiei de execuție și a celorlalte aspecte, conform cerințelor din Documentația de atribuire.

Ca dovadă, stau cele 38 de pagini, ce cuprind metodologia de execuție, elaborată de contestator, informații declarate confidențiale, din care doar... pot fi încadrate în această categorie (a metodologiei de execuție), restul de 11 pagini reprezentând imagini dintr-un proiect, realizat anterior pentru un alt Beneficiar.

În ceea ce privește obiectivele SMART, contestatorul prezintă în propunerea tehnică, pag. 938, următoarele aspecte:

„Renovarea va conduce la o reducere cu 30% a necesarului de energie primara, demonstrata prin studiul de audit energetic elaborat în faza de proiectare si certificatul de performanta energetica realizat la finalizarea investitiei.

Renovarea va conduce la o diminuare a emisiilor de carbon, demonstrata prin studiul de audit energetic elaborat in faza de proiectare si certificatul de performanta energetica realizat la finalizarea investitiei".

Din punctul de vedere al autorității contractante, un obiectiv SMART trebuie să fie formulat ca o intenție clară, direcționată, măsurabilă și încadrată în timp, nu doar o descriere a ceea ce se va întâmpla. Precizările contestatorului reprezintă doar consecințe ale măsurilor implementate, nicidecum obiective SMART propriu-zise.

În evaluarea..., Comisia de evaluare a avut in vedere inclusiv modul ambiguu, superficial de prezentare și înțelegere a cerințelor solicitate prin documentația de atribuire.

De asemenea, Autoritatea precizează faptul că în cadrul procedurilor... de execuție, prezentate de contestator se regăsește procedura privind „Executarea tencuielilor umede" (pag. 279-289), ceea ce nu corespunde cerințelor... ale proiectului, care indică ca și tehnologie de lucru „aplicarea de beton torcretat C25/30".

Se apreciază că utilizarea unei proceduri de tencuială umedă, care nu respectă cerințele de compoziție, aplicare și performanță ale betonului torcretat, poate aduce grave prejudicii ulterioare finalizării proiectului.

Cu privire la criticile contestatorului referitoare la caracterul neconform al ofertei desemnată câștigătoare, autoritatea contractantă învederează următoarele:

Metodologia de execuție a lucrărilor este prezentată și dezvoltată de societatea... pe parcursul a 357 pagini (pag. 38 - pag. 395) în cadrul cărora regăsim o metodologie completă, coerentă, susținută de reguli și prescripții.... Cele 2 metodologii nu sunt comparabile, una (prezentată de S.R.L.) tratează superficial această secțiune și nu face o descrie a lucrărilor, așa cum acestea trebuie realizate, o alta (elaborată de...) care este completă, detaliată, care răspunde cerințelor documentației de atribuire.

Cu privire la critica formulată la pc.... din contestație, Autoritatea reiterează că metodologia de execuție a lucrării, prezentată de... este aplicată la lucrare, fiind prezentate proceduri... de execuție particularizate la obiectivul procedurii.... a prezentat, la pag. 410 - 804 din propunere tehnică o metodologie care detaliază tehnologiile care urmează să fie implementate pe parcursul derulării execuției lucrărilor.

În ceea ce privește afirmația contestatorului potrivit careia „Propunerea... nu prezintă documente care să ateste calitatea materialelor utilizate”, Autoritatea precizează că în cadrul... se regăsesc toate documentele, inclusiv agremente, certificate de calitate, etc.. solicitate de proiectant (pag. 303-395), care probează conformitatea cu cerințele..., solicitate prin proiect.

De asemenea, constatarea că „Graficul de execuție inclus în propunerea... nu este conform cerințelor minime din documentația de atribuire”, reprezintă doar o afirmație falsă și nedovedită, în încercarea de a crea o aparență de neconformitate a ofertei.

Autoritatea subliniază că... prezentat de... (pag. 805 - pag. 1712) din propunerea tehnică) este complet și demontrează respectarea în totalitate a cerințelor din Formularul de propunere tehnică.

Cu privire la considerațiile de la pag. 25-36 din contestație, autoritatea contractantă precizează că a solicitat o clarificare (6632/...). ofertantului... privind furnizorii/producătorii și prezentarea de documente, care să demonstreze conformitatea specificațiilor... cu cele înscrise în fișele..., elaborate de proiectant, pentru: panou voltaic... W- RISLN -3, alimentator 24V, 250W, contor inteligent dublu sens, UPS, acumulator cu gel, corp iluminat siguranța luminobloc evacuare, centrala de desfumare, motor antrenare usa compesare aer, motor geam evacuare fum și gaze, centrala de incendiu adresabilă, cu o buclă și maxim 128 detectoare pe buclă.

... a răspuns la solicitarea de clarificare cu adresa.... RT... /..., Comisia de evaluare a apreciat că informațiile transmise sunt complete și răspunsul este concludent.

Cu privire la constatările de la pc. 61-64 din contestația formulată, în cadrul cărora se face referire la solicitarea de clarificare, adresată de autoritatea contractantă ofertantului... de a transmite, în completarea documentelor prezentate, Formular... - *Angajamentul ofertantului de a nu subcontracta execuția de lucrări ulterior emiterii ordinului de începere fără acceptul autorității contractante, către operatori economici care nu au fost*

nominalizati ca fiind subcontractanți de specialitate in cadrul ofertei, Autoritatea precizează că... a declarat/a nominalizat de la depunerea ofertei cei 2 subcontractanți pentru care a prezentat și Acorduri de subcontractare, Declarația privind acest angajament regăsindu-se la pag. 2489 din propunerea tehnică, fapt precizat și în Procesul verbal_final (GP+DUAE).

Cu privire la pc. 69 din contestația formulată, Autoritatea precizează că în data de..., a comunicat printr-o clarificare din oficiu faptul că se renunță la această cerință din Caietul de sarcini. În răspunsul consolidat..., urmare unei solicitări de clarificare, adresată de un ofertant, Autoritatea a făcut trimitere la clarificarea din oficiu prin care a înștiințat ofertanții privind renunțarea la această cerință.

Cu privire la pct. 72, prin care se contestă experiența similară demonstrată, de altfel, de Asocierea..., așa cum se prevede în Fișa de date a achiziției: III.....a) Capacitatea... si/sau profesionala - Informații si/sau nivel(uri) minim(e) *necesare pentru evaluarea respectării cerințelor mentionate: „... trebuie sa demonstreze că a dus la bun sfârșit in ultimii 5 ani, lucrări similare în valoare cumulată de cel puțin... fără TVA (...)*”.

Autoritatea precizează că... a prezentat următoarele 3 contracte:

-Contract.... - Servicii de proiectare la nivel PT și execuție lucrări în cadrul proiectului "Îmbunătățirea infrastructurii educaționale în Școala Gimnazială B.P. Hașdeu municipiul...";

-Contract.... - Execuție lucrări obiectiv categoria A -Construire și dotare 8 Săli de clasă și spațiu servit masa Școala..., orașul Boldești - Scăeni";

-Contract.... - „Proiectare și execuție lucrări pentru Centrul de... al Deșeurilor Roești", din analiza acestora rezultând că susținerile contestatorului nu se confirmă.

Cu privire la refuzul accesului la oferta desemnată câștigătoare, Autoritatea susține că contestatorul a avut acces la dosarul achiziției, cu respectarea dreptului fiecărui ofertant de a păstra confidențialitatea unor informații, care întrunesc cerințele prevăzute de lege, tratamentul fiind aplicat ambilor ofertanți.

În referire la considerațiile constatatorului privind punctajul acordat ofertei prezentată de acesta, mențiunile de la pg. 79, 80 din contestația depusă, Autoritatea contractantă face precizarea că a respectat prevederile legale in materia achizițiilor publice. Se arată că faza de evaluare a propunerilor... se finalizează prin acordarea punctajului corespunzător factorilor de evaluare de natură tehnică, sistemul electronic de achiziții publice înregistrând punctajul și permițând accesul in faza de evaluare financiară, respectiv la prețul ofertelor.

În ceea ce privește punctajul pentru factorul de evaluare „Prețul ofertei", acesta rezultă din aplicarea directă a algoritmului de calcul.

Pentru produsele (materialele) pe care petentul ar fi trebuit să le furnizeze, nu s-a prezentat, in faza de evaluare financiară, ca răspuns la o solicitarea de clarificare, un document care să ateste înțelegerea dintre cele două părți, așa cum au fost prezentate, de altfel, documente (oferte de materiale) de la alți furnizori.

Având în vedere cele prezentate mai sus, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației formulată de... -....., și pe cale de consecință, menținerea actelor și măsurilor Comisiei de evaluare, ca temeinice și legale.

Cu adresa înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub.... din....., lider al asocierii..., în calitate de ofertant declarat câștigător al procedurii de atribuire în dezbatere, depune Cerere de intervenție voluntară, prin care solicită respingerea contestației.

Intervenientul susține inadmisibilitatea completării contestației după expirarea termenului prevăzut de art. 8 din Legea nr. 101/2016, completarea criticilor privind caracterul inadmisibil al ofertei, reprezentând o formulare/precizare a contestației peste termenul stabilit de lege.

1. În ce privește critica

„În propunerea... înaintată de asocierea nu au fost nominalizați furnizorii/producătorii în cadrul Formularului F5, respectiv nu au fost prezentate documente care să demonstreze conformitatea specificațiilor... cu cele înscrise în fișele... elaborate de proiectant (...)", intervenientul susține că a răspuns cu adresa.... RT... /..., solicitării de clarificări..., arătând că echipamentele în discuție se regăsesc în cadrul listelor de cantități, formular F3 (C+M), fișier atribuire [../... LISTE DE CANTITATI BLOC... B C pdf.p7s.... consolidat la solicitările de clarificări din...: 46 pus la dispoziție de către autoritatea contractantă în cadrul documentației de atribuire, acestea au fost identificate ca și materiale nu ca și echipamente.

Intervenientul arată că materialele se regăsesc identificate atât în F3 cât și în Formularul C6 „Lista cuprinzând consumurile de resurse materiale din fișier atribuire fișier atribuire [../... LISTE DE CANTITATI BLOC... B C pdf.p7s. Fișele... aferente se regăsesc în fișierul: [CN10...289/...39] Propunere... pag.805-1712.pdf.p7s, pag.1691-1712.

Se redă punctual unde se regăsesc în oferta intervenientului materialele în discuție:

1. Alimentator 24 V 250 W... - Alimentator pe sînă din 230V/24V 240W, 10 A IP 20 - se regăsește în Formularul C6 la poziția 41

4. Contor electric...- se regăsește în Formularul C6 la poziția...

5. Corp iluminat luminobloc 3W....2 - se regăsește în Formularul C6 la poziția 223;

6. Acumulator staționar cu gel...- se regăsește în Formularul C6 la poziția 448

7. Centrală pt semnalizare, paza sau incendiu adresabilă echipată cu 1 modul de buclă...- se regăsește în Formularul C6 la poziția 536

8. Sursă neînteruptibilă - UPS -...- se regăsește în Formularul C6 la poziția 545

9. Motor de antrenare geam, cu lant sau echivalent pentru evacuare fum și gaze fierbinti... - se regăsește în Formularul C6 la poziția 548

10. Motor de antrenare deschidere ușă....12- se regăsește în Formularul C6 la poziția 549

11. Centrală de defumare cu 3 elemente acționate, autonomie 48 h cu min 3 acționari, cu acumulatori incluși -89562...- se regăsește în Formularul C6 la poziția 550

12. Centrală de defumare cu 3 elemente acționate, autonomie 48 h cu min 3 acționari, cu acumulatori incluși...- se regăsește în Formularul C6 la poziția 551

Intervenientul precizează că, în pofida afirmațiilor contestatorului că acesta nu a declarat furnizorii de materiale, în cadrul... au fost declarate sursele de materiale, și anume... va furniza aceste materiale, așa cum rezultă din Adresa..... (Anexa 1).

2....: „(A) Lipsa nominalizării furnizori/producatori in cadrul Formularului F5, respectiv lipsa prezentarii de documente care sa demonstreze conformitatea specificatiilor thnice cu cele inscrite in fisele... elaborate de proiectante", intervenientul arată că petentul susține în mod eronat că nu ar fi oferat:

1. Invertor monofazat cu baterie de stocare conform cu parametrii tehnici si functionali impusi prin Caietul de Sarcini, dat fiind ca aceasta nu are $P = 3\text{Kw}$, $I = 14\text{A}$, $f = 50\text{Hz}$, gradul de protective IP65, Putere maxima invertor... Kw, umiditate acceptata:... %, tensiune de intrare maxima 6... V, temoeratura de functionare -25 pana la +... C, tipul bateriei - cu litiu,

din.... 1 rezultând Utilajul, echipamentul tehnologic: Invertor monofazat cu baterie de stocare.

3.... (rezultă din... 24V 250W...) „... nu a oferat un Sistem de fixare panouri fotovoltaice pe invelitoare conform cu parametrii tehnici si functionali impusi prin Caietul de Sarcini”, intervenientul susține că din.... 1 rezultă Utilajul, echipamentul tehnologic: Invertor monofazat cu baterie de stocare; iar din..... - Utilajul, echipamentul tehnologic: Sistem fixare panouri fotovoltaice pe invelitoare.

4.... „... nu a oferat un... W conform cu parametrii tehnici si functionali impusi prin Caietul de Sarcini, dat fiind ca acesta nu are $P_{mpp} = 45$, $V_{MPP} = \dots$ V, $I_{sc} = \dots$ A, $U_{oc} = \dots$, Cutie de conexiune min IP 67.", intervenientul afirmă că așa cum rezultă din....B.3 Utilajul. echipamentul tehnologic: Panou fotovoltaic 450W, a oferat un sistem de fixare panouri fotovoltaice pe invelitoare conform cu parametrii tehnici și funcționali impusi prin Caietul de Sarcini.

5.... „... nu a oferat un Contor inteligent dublu sens conform cu parametrii tehnici si functionali impusi prin Caietul de Sarcini.", intervenientul arată că, așa cum rezultă din... material -Alimentator 24V 250W, a oferat un echipament conform cu parametrii tehnici și funcționali impusi prin Caietul de Sarcini.

6.... „... nu a oferat un Contor intelligent dubu sens conform cu parametrii tehnici si functionali impusi prin caietul de sarcini.", intervenientul susține că, așa cum rezulta din... material - Contor intelligent dubu sens (pag. 1694 Propunere...), a oferat un - Contor inteligent dubu sens, conform cu parametrii tehnici și funcționali impusi prin Caietul de Sarcini.

7.... „... nu a oferat un Acumulator cu gel conform cu parametrii tehnici si funcționali impusi prin Cietul de Sarcini", intervenientul afirmă că așa cum rezultă din... material -UPS (PAG.1695 Propunerea...), a oferat material UPS conform cu parametrii tehnici și funcționali impusi prin Caietul de Sarcini.

Totodată, din... material - Acumulator cu gel (PAG.1697 Propunerea...), rezultă că a oferat un echipament conform cu parametrii tehnici si functionali impusi prin Caietul de Sarcini.

8.... „... nu a oferat un Corp de iluminat siguranta luminobloc evacuare conform cu parametrii tehnici si functionali impusi prin Caietul de Sarcini.", intervenientul susține că, așa cum rezultă din... material -Corp iluminat

siguranta luminobloc evacuare (pag.1699 Propunerea...), a oferat un echipament conform cu cerințele... ale Caietului de Sarcini.

9.... „... nu a oferta o Centrala de desfumare conform parametrii tehnici si functionali impusi prin Caietul de Sarcini. Mai exact, parametrii tehnici si functionali impuneau ca echipamentul oferat sa respecte tensiunea de lucru nominala 230V AC 50 Hz, respectiv sa permita actionarea de motoare electrice cu c.c 24V.", intervenientul arată că, așa cum rezultă din... material -Centrala desfumare (pag.1702 Propunerea...) a oferat un echipament conform cu parametrii tehnici ai Caietului de Sarcini.

10.... „... nu a oferat o Centrala de incendiu adresabila, cu o bucla si maxim 128 detectoare pe bucla conform cu parametrii tehnici si functionali impusi prin Caietul de Sarcini.", intervenientul susține că a oferat un echipament conform, așa cum rezulta din... material - Centrala de incendiu adresabila, cu o bucla si maxim 128 detectoare pe bucla (pag.1711 Propunerea...).

În concluzie, alegațiile contestatorului nu au niciun fel de susținere în realitate, Fișele... au fost completate de intervenient într-o maniera corespunzatoare in conformitate cu prevederile documentatiei de atribuire si nu exista nici un motiv de neconformitate sau inacceptabilitate asa cum in mod neintemeiat susține contestatorul.

... își continua seria criticilor nefondate susținand ca intervenientul „nu a prezentat o metodologie de executie a lucrarilor conforma cerintelor minime din documentatia de atribuire, aceasta nefiind aplicata la lucrare".

În esență, intervenientul reține că și cu privire la acest așa-zis motiv de neconformitate se reiau aceleași critici de ordin general cu desconsiderarea conținutului ofertei sale, apreciindu-se că „metodologia de executare a lucrarilor prezentata nu este aplicata la lucrare", afirmație ce este apreciată nefondată.

Intervenientul arată că, în cadrul..., este descrisă în mod detaliat, cu repectarea tuturor jaloanelor impuse prin documentația de atribuire, metodologia de executare a lucrărilor.

A fost descris modul în care se vor executa toate activitățile solicitate prin Documentația de Atribuire astfel încât sa fie asigurate condițiile ca lucrările sa fie realizate la parametrii calitativi solicitați si să fie finalizate in termenul limită solicitat.

Contrar sustinerilor contestatorului, metodologia descrisa de catre intervenient este extrem de detaliata si aplicabilă complet lucrarilor ce fac obiectul procedurii de achizitie: au fost prezentate obiective SMART, descrise tehnologiile folosite pentru solutiile propuse, lucrari pregatitoare, pregatirea amplasamentului, a santierului, activitati legate de receptia la terminarea si finalizarea lucrarilor, si a fost prezentat si planul privind managementul traficului.

În ce privește critica „C.) Propunere... nu prezintă un plan de management al calitatii aplicat la lucrare, aceasta fiind vadit neconforma.", intervenientul precizează că în Propunerea... este depus înscrisul denumit "Planul calitatii - Renovarea integrata a clădirilor rezidențiale multifamiliale-din..., jud...., care are aproape... de pagini si este in intregime elaborat si adaptat lucrarilor ce constituie obiect al procedurii.

Se menționează că Planul de management al calitatii prezentat de catre intervenient nu reprezinta o simpla "copiere a cerintelor din Caietul de

Sarcini, neaplicabile obiectivului si neasumate de nimeni" ci reprezinta un document complet și complex.

Față de...

D.) Propunerea... nu prezinta documente care sa ateste calitatea materialelor utilizate - „asocierea nu prezinta o tamplarie conforma, avand in vedere caracteristicile minimale cerute prin... de Date. Mai mult... nu a prezentat o decalaratie de conformitate prin care sa ateste respectarea cerintelor minime conform Fisei....", intervenientul susține că a depus toate documentele de calitate solicitate prin documentatia de atribuire, inclusiv cu privire la tamplaria PVC.

Aceste documente se regasesc în propunerea... (surse de materiale inclusiv fisele..., certificari, declaratii de conformitate) oferta intervenientului răspunzând integral si conform cerintelor minime incluse in caietul de sarcini.

Asa cum rezultă din documentele prezentate în cadrul ofertei, tamplaria PVC propusa indeplineste rezisetenta la deschidere/inchidere repetata pentru usi si ferestre, are feronerie oscilo-batanta si respecta SREN.... Îndeplineste coeficientul de izolare termica=... W/m si etanseitate la apa clasa E 9....

Față de...

„... nu prezinta pentru termoizolarea fatadei un sistem compozit agrementat pe baza de vata minerala bazaltica si tencuiala decorativa.", intervenientul arată că în ofertă, de la pag.363 pana la pagina 384, se regăsesc agrementele... (Certificat de calitate) aferent materialului... de... la Exterior (ETICS) pe baza de vata minerala -....

Dupa cum rezultă din Certificatul de calitate si Performantele... ale sistemului compozit acesta are caracteristici superioare cerintelor minime din documentaita de atribuire.

În ceea ce priveste termoizolarea susbsolului s-a prezentat un sistem compozit compus din polistiren extrudat de 15 cm asa cum rezulta din Listele de cantitati si Declaratia de performanta ce se regaseste la pag.386- 387 si sistem compozit de izoatie termica exterioara cu tencuiala decorativa..., material care este superior din punct de vedere calitativ cerintelor autoritatii contractante. Decalartia de performanta se afla in oferta... de la pag. 318 la pag.362.

Referitor la...

„E.) Graficul de executie inclus in propunerea... nu este conform cerintelor minime din cadrul documentattiei de atribuire”, intervenientul reține că în aceeași maniera genarala si fara a arata in mod concret care sunt motivele de neconformitate a ofertei sale, se fac afirmatii nereale si care nu se verifica in realitate cu privire la o presupusa nerespectare a cerintelor minimie privind modalitatea de intocmire a Graficului de executie.

Se precizează că Graficul de executie se afla in oferta de la pagina 844 la pagina...7, este complet, detaliat si intocmit cu respectarea tuturor cerintelor minime din documentatia de atribuire. Resursele alocate sunt justificate prin raportare la metodologia de execuție, coroborate cu normele de deviz care sunt disponibile si aplicabile, acestea fiind folosite pentru a fundamenta alocarea resurselor.

Intervenientul susține că a respectat cerința din... de date, care impunea justificarea resurselor prin raportare la metodologia de execuție și utilizarea normelor de deviz fiind fundamentate tehnic. A prezentat un grafic

clar, în care normele de calcul sunt corelate cu metodologia, și se explică cum se face legătura între activități, resurse și norme.

Față de critica, „F) Propunerea... nu este completa, fiind emis Formularul...”, intervenientul arată că în esență, se susține că în urma solicitărilor de clarificări, autoritatea contractantă l-ar fi favorizat. Însă, prin solicitarea de clarificări transmisă, autoritatea contractantă nu a determinat apariția niciunui avantaj în favoarea, astfel încât și în ceea ce privește această critică, intervenientul solicită... constată caracterul ei nefondat.

Referitor la critica

„G) Nu a propus în cadrul... un electrician (specialist) autorizat ANRE”, intervenientul menționează că pentru poziția de electrician autorizat ANRE, a propus două persoane: dl.... - Electrician autorizat ANRE și dl.....

Declarațiile de disponibilitate, precum și certificările aferente se regăsesc la pag.1910 și... din oferta.

Față de critica

„(H) Nu a fost respectată cerința privind vizitarea amplasamentului”, intervenientul susține că aceasta este o critică care vizează nerespectarea unei cerințe care nu mai face parte din documentația de atribuire.

... consolidat... din 18 martie 2025, autoritatea contractantă a renunțat la cerința privind obligativitatea vizitării amplasamentului.

Față de critica

„(I) Oferta înaintată de către asocieria nu dovedește îndeplinirea cerinței privind experiența similară”, intervenientul arată că a respectat cerințele minime din cap. III.....a) *Capacitatea... și/sau profesională din...* de Date la Achiziție.

Se menționează că Contractul.... - "Proiectare și execuție lucrări pentru Centrul de... al Deșeurilor Roști", apreciat ca inadecvat de către contestator, cuprinde lucrări similare conform cerinței autorității contractante, și anume lucrări de construcții civile...- Hala tratare (Suprafață=... mp) + hala recepție (Suprafață=... mp); Bazin pentru colectare levigat (capacitate 3... mc); Sopron maturare (Suprafață=..., 32mp);... - Hala stație sortare (Suprafață=..., 56 mp); Sopron depozitare balot (Suprafață=... mp);...;.... Valoarea lucrărilor similare este de... fără TVA.

În concluzie, proiectul a inclus:

- Lucrări de construcție nouă pentru hale industriale și clădiri administrative;
- Instalații tehnologice și utilități aferente funcționării stațiilor de tratare și sortare;
- Amenajări exterioare și infrastructură complementară (bazine, soproane, platforme);
- Respectarea cerințelor de calitate, siguranță și funcționalitate impuse prin reglementările... în vigoare.

Prin urmare, intervenientul consideră că această experiență constituie o lucrare similară potrivită, demonstrând capacitatea de a executa lucrări de construcție și modernizare de clădiri din categoria de importanță C, în conformitate cu cerințele documentației.

În opoziție cu cele susținute de către contestator referitor la oferta câștigătoare, în propunerea... (Lider) și... a declarat că furnizor de betoane Societatea... ofertant asociat la Anunț de participare: [SCN1... /...], având ca obiect... A CLĂDIRILOR REZIDENȚIALE MULTIFAMILIALE - BLOC...,

BLOC..., BLOC... ȘI BLOC... - DIN ORAȘUL... OLĂNEȘTI, județul..., a menționat:

Lista principalilor furnizori de materiale de construcție

... - 9 km distanță - Furnizor de betoane

Intervenientul precizează că nicidecum S.R.L. sau alt operator economic component al acestei asocieri nu a solicitat o ofertă de preț.

Se menționează că intervenientul nu a fost contactat în vederea unei colaborări și nu a transmis nicio ofertă comercială către... respectiv.

Apreciază intervenientul că folosirea ca și furnizor de materiale a unui operator economic care nu ti-a transmis o ofertă de preț, care nu ti-a confirmat că are capacitatea sau disponibilitatea de furniza aceste materiale, reprezintă o încălcare gravă a principiului veridicității și afectează legalitatea ofertei depuse.

Astfel, contestatorul a folosit în propunerea financiară prețuri care nu sunt practicate de intervenient, pe care nu le-a asumat, ceea ce reprezintă o problemă gravă de denaturare a ofertei și posibilă inducere în eroare a autorității contractante. Intervenientul precizează expres că nu-și asumă nicio responsabilitate pentru informațiile prezentate în oferta respectivă, și că nici nu intenționează să furnizeze materiale acestui ofertant.

În concluzie, intervenientul apreciază că autoritatea contractantă a aplicat în mod corect factorii de evaluare, poate chiar cu indulgență față de contestator, oferta... a câștigătorului fiind în mod evident superioară.

Având în vedere toate cele mai sus expuse, intervenientul solicită respingerea contestației, ca nefondată, cu menținerea actelor și măsurilor Comisiei de evaluare, ca temeinice și legale. Cu cheltuieli de judecată.

Cu adresa înregistrată la Consiliu sub..., ... S.R.L. depune concluzii scrise față de punctul de vedere al autorității contractante, reținând că aceasta nu combate în vreun fel criticile expuse în contestație, astfel că, solicită admiterea acesteia, așa cum a fost formulată.

Contestatorul reiterează faptul că rezultatul procedurii de atribuire în dezbatere este viciat, fiind nelegal și netemeinic, astfel că autoritatea contractantă trebuia să respingă oferta, prin raportare la caracterul neconform al acesteia.

Totodată, contestatorul solicită obligarea autorității contractante la plata sumei de..., cu titlu de cheltuieli de judecată, potrivit documentului dovădă anexat, factura seria LP.....

Cu adresa înregistrată la... sub..., ... S.R.L. depune concluzii scrise în urma studierii dosarului achiziției, precizând că, fără a relua cele expuse pe calea contestației și a concluziilor scrise întocmite la data de..., insistă în a arăta faptul că asocierea... nu a nominalizat/indicat furnizorii pentru materialele oferite în propunerea tehnică, în cadrul Formularului F5, respectiv nu a prezentat documente care să demonstreze conformitatea specificațiilor... cu cele înscrise în fișele... elaborate de proiectant.

Deși la data de..., Autoritatea contractantă a întocmit Solicitarea de clarificări.... și a transmis-o către asocierea, arătând că „nu au fost nominalizați furnizorii/producătorii” pentru o parte din bunurile oferite, respectiv că nu au fost prezentate „documente care să demonstreze conformitatea specificațiilor... cu cele înscrise în fișele..., elaborate de proiectant”, petentul reține că... desemnat câștigător a furnizat un răspuns

neloial - în considerarea faptului că se insistă asupra unor aspecte nereale. Aceasta deoarece, pe calea... din data de..., asocierea susține, într-o manieră nereală, că ar fi indicat denumirea furnizorilor/producătorilor în cuprinsul Listei de cantități - Formular F3, respectiv că ar fi atașat fișele... la propunerea tehnică, însă această afirmație nu corespunde realității.

Contestatorul apreciază că asocierea și-a completat propunerea tehnică cu documentele despre care susține că demonstrează îndeplinirea cerințelor minime cu privire la inverter și panourile fotovoltaice, documente care, contrar celor expuse de asocierea pe calea răspunsului la solicitarea de clarificări, nu au fost atașate la propunerea tehnică depusă până la termenul limită.

În contextul dat, pe lângă caracterul inacceptabil al ofertei înaintate de asocierea, ce rezultă fără putință de tăgadă în considerarea completării ofertei pe calea răspunsului la solicitarea de clarificări, contestatorul revine și insistă că aceasta este și neconformă în considerarea omisiunii de a prezenta documente care să ateste că echipamentele/materialele ofertate îndeplinesc cerințele stabilite prin documentația de atribuire - devenind astfel pe deplin aplicabile dispozițiile art. 215 alin. (5) din Legea 98/2016.

Concluzionând, petentul reiterează solicitarea de admitere a contestației așa cum a fost formulată, cu toate considerentele care decurg din aceasta, inclusiv, cucheltuieli de judecată.

Prin adresa înregistrată la... cu..., ... S.R.L. depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii.... din..., emisă de..., în valoare de..., potrivit dispozițiilor art. 61¹ din Legea nr. 101/2016.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, online, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „...”.

... procedurii..., s-a consemnat depunerea a 7 oferte, respingerea a 2 oferte, admisibilitatea celorlalte 5 oferte, printre care și a contestatorului, aceasta clasându-se pe locul 2, cu un punctaj total de... puncte și o propunere financiară de... fără TVA; oferta depusă de asocierea... a fost desemnată câștigătoarea procedurii, cu un punctaj total de..., 69 puncte și o propunere financiară de... fără TVA.

Împotriva rezultatului procedurii de atribuire, ... S.R.L., lider al..., a formulat contestația care formează obiectul dosarului.....

..., lider al asocierii..., a formulat cererea de intervenție care a fost comunicată... și părților, prin e-mail, la..., prin care apără actele emise de autoritatea contractantă și atacate de contestator.

Ca un aspect prealabil, Consiliul va admite, în principiu, cererea de intervenție formulată de..., operator economic cu interes să intervină în cauză, deoarece oferta asocierii sale a fost desemnată câștigătoarea procedurii de atribuire, potrivit Raportul procedurii..., fiind incidente în cauză dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și art. 61 și următoarele din Cod procedură civilă. Raportat la prevederile art. 66 din Codul de..., coroborate cu cele ale art. 68 din Legea nr. 101/2016, Consiliul va analiza cererea de intervenție odată cu contestația formulată de S.R.L..

Tot ca o chestiune prealabilă, completul de soluționare investit cu soluționarea disputei învederează părților că această cauză a înregistrat întârzieri (în soluționare) deoarece, pe lângă complexitatea ei, de netăgăduit, activitatea completului a avut o dinamică specifică, componența sa actuală fiind desemnată prin Ordinul....1 din 17 martie... al.... Astfel, la preluarea cauzei, completul a realizat verificarea în integralitate a actelor din dosar, astfel încât cauza să fie soluționată cât mai judicios.

Văzând petitul contestației, Consiliul ia act de faptul că autorul acesteia reclamă, preliminar, lipsa de transparență a achizitorului, care i-ar fi refuzat accesul complet la documentele din dosarul achiziției, motiv pentru care ar fi îndreptățit la a fi repus în termen, pentru formularea de critici împotriva acceptării în competiție a ofertei desemnate câștigătoare.

Consiliul reține faptul că autoritatea contractantă confirmă restrângerea accesului contestatorului S.R.L. la conținutul ofertei desemnate câștigătoare sub pretextul acordării tratamentului egal ofertelor care ar conține declarații de confidențialitate (oferta desemnată câștigătoare conține o declarație de confidențialitate, conform căreia, propunerea tehnică, în integralitate și propunerea financiară, parțial, nu ar trebui puse la dispoziția ofertanților concurenți).

Or, conduita achizitorului este contrară dispozițiilor în art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, care nu-i permit restrângerea accesului doar pe baza simplei declarații, ci impun analiza existenței dovezilor de existență a informațiilor confidențiale: *(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5), după comunicarea rezultatului procedurii de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat la raportul procedurii de atribuire și la informațiile care nu fac parte din propunerile..., propunerile financiare și/sau fundamentările/justificările de preț/cost. Autoritatea contractantă este obligată să permită, la cerere, într-un termen care nu poate depăși o zi lucrătoare de la data primirii cererii, accesul neîngrădit al oricărui ofertant/candidat și la informațiile din cadrul propunerilor... și/sau la fundamentările/justificările de preț/cost care nu au fost declarate și probate de către ofertanți ca fiind confidențiale.*

Practic, în absența acestor dovezi, refuzul autorității contractante de a permite contestatorului accesul liber la dosarul achiziției (în fapt, la documente și/sau informații din oferta concurentă), fără un temei legal probat, relevă încălcarea dreptului contestatorului de a fi informat complet și transparent asupra rezultatului procedurii.

Mai mult, raportat la obiectul obiectul procedurii/contractului de achiziție publică, care constă doar în executarea unor lucrări simple de renovare energetică moderată a unor clădiri rezidențiale multifamiliale, adică în punerea în operă a unor materiale de construcție aflate pe piața..., pe baza unor liste de cantități deja stabilite, fără tehnici proprii/inovatoare de execuție, acceptarea caracterului confidențial al întregii oferte (indiferent de autor) reprezintă o dovadă a unei analize pur formale a acestui aspect.

Cu toate acestea, cererea de repunere în termen va fi respinsă, ca nefondată, întrucât Consiliul constată că este formulată de contestator în mod pur teoretic/formal. În conformitate cu prevederile art. 1... din Codul de procedură civilă, cererea se formulează odată cu actul de procedură a cărui

exercitare a fost împiedicată de partea potrivnică (în cazul de față, o posibilă nouă contestație împotriva modului de analiză a ofertei concurente).

Prin concluziile scrise formulate de contestator nu au fost contestate conduite/acte distincte ale autorității contractante, așa încât cererea de repunere în termen este respinsă, ca nefondată.

Implicit, excepția de inadmisibilitate a solicitării de repunere în termen, invocată de intervenientul..., este respinsă de Consiliu, ca nefondată, întrucât se bazează pe o prezumție a autorului că o asemenea repunere s-ar realiza pe baza depășirii unui termen de formulare a unor critici interzise de prevederile art. 21 alin. (3) din Legea nr. 101/2016.

Solicitarea preliminară a contestatorului de a-i fi permis accesul la dosarul cauzei, a fost admisă de Consiliu, în temeiul dispozițiilor art.... din Legea nr. 101/2016, pe baza analizei documentelor transmise de autoritatea contractantă, în format electronic. Cererea în cauză și accesul la acestea nu sunt determinate de conduita autorității contractante (conform alineatului 2 al amintitului articol...: *Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*), ci de obligația respectării dreptului la apărare și a contradictorialității dezbaterilor, rezultând din dispozițiile art. 15 alin. (1) al legii: *Procedura de soluționare a contestațiilor se desfășoară cu respectarea principiilor legalității, celerității, contradictorialității, asigurării dreptului la apărare, imparțialității și independenței activității administrativ-jurisdicționale*.

Raportat la conținutul documentelor întocmite și transmise de autoritatea contractantă, Consiliul nu a identificat acele dovezi ale confidențialității informațiilor conținute, care să împiedice accesul contestatorului "întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete... și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală". Pentru aceste motive, constatând temeinicia solicitării de acces la informațiile din dosarul cauzei corespondența de clarificare și procesele-verbale ale activității de analiză a ofertelor au fost puse la dispoziția contestatorului.

Din cauza faptului că documentele din conținutul... a ofertei câștigătoare au fost comunicate Consiliului într-un format electronic ce nu putea asigura acces separat la acele informații care nu necesită protecție adecvată (precum declarațiile pe proprie răspundere, inclusiv asumarea clauzelor contractuale, ori informațiile ce pot fi accesate în platforme publice - ONRC sau opisul cu privire la conținutul ofertei ori lista procedurilor de execuție sau liste cu cantități de lucrări etc.), dosarul cauzei a fost analizat parțial (documentele de evaluare emise de autoritatea contractantă și parte din propunerea financiară a ofertei câștigătoare). Cu toate acestea, soluționarea cauzei nu este împiedicată de acest incident.

Consiliul are în vedere că susținerile contestatorului din notele scrise emise după accesul la dosarul cauzei reprezintă expresia dreptului acestuia la o cale efectivă de atac, garantată prin dispozițiile alin. (3) al art. 1 din Legea nr. 101/2016, concordant și cu practica juridică a Curții de Justiție a... (precum cauza C 532/20... împotriva... de..., punctul 32): 32 În această

privință, trebuie amintit că nu se pot asigura căi de atac efective împotriva încălcărilor dispozițiilor aplicabile în materia atribuirii contractelor de achiziții publice decât dacă termenele prevăzute pentru introducerea acestor căi de atac încep să curgă numai de la data la care reclamantul a luat cunoștință sau ar fi trebuit să ia cunoștință despre pretinsa încălcare a dispozițiilor menționate (a se vedea prin analogie Ordonanța din 14 februarie....., C54/18, EU: C:....: 118, punctul 45 și jurisprudența citată).

Procedând la analiza pe fond a contestației depusă de S.R.L., Consiliul constată, pe de o parte, că nu atacă toate motivele de depunere a ofertei sale, iar pe de altă parte că acesta este nemulțumit de faptul că autoritatea contractantă a declarat câștigătoare oferta depusă de asocierea....

Astfel, faptul că "modul insuficient în care a fost tratată și prezentată, în principal, metodologia de execuție a lucrărilor" reprezintă unul din motivele de depunere a ofertei contestatorului nu l-a determinat pe acesta să combată constatarea autorității contractante, astfel că acesta nu poate fi cenzurat, devenind definitiv.

Cât privește tratarea superficială a motivelor SMART, precum și evocarea unor informații nedovedite de ofertant, privind existența unei relații comerciale cu un furnizor de materiale, care este, în fapt, contracandidatul său în procedură, Consiliul constată, de asemenea, că situația de fapt evocată de autoritatea contractantă este corectă, determinând depunerea ofertei.

Consiliul reține că, prin Formularul de propunere tehnică atașat documentației de atribuire, autoritatea contractantă a indicat modalitatea de prezentare/apreciere a obiectivelor SMART, precum și nevoia indicării originii materialelor din ofertă (producător/furnizor):

În acest capitol al... trebuie să documenteze metodologia de execuție a lucrărilor, prin raportare la informații specifice unui management de proiect de investiții cu componenta... privind viitoarea lucrare și la cerințelor..., economice și tehnologice ale beneficiarului.

... va prezenta în corelare cu procedurile... de execuție și procedurile de sistem utilizate în cadrul organizației, specifice managementului de proiect, care vor acoperi toată plaja de activități propuse, inclusiv de lucrări/operațiuni necesare în execuția contractului, pe obiecte (obiective specifice), pentru toate categoriile de activități identificate inclusiv cele de lucrări ce se vor executa; care vor trebui să fie adaptate exact la cerințele din SF/DALI/ PT, nefiind acceptate proceduri/instrucțiuni de execuție și de sistem cu caracter general sau neaplicabile prezentei investiții.

Acestea vor trebui să cuprindă la nivel minimal:

a) descrierea completă a obiectivelor urmărite de autoritatea contractantă (obiectivele trebuiesc prezentate SMART) minim 2 obiective SMART identificate, a activităților cu caracter general de gestionare a contractului, a activităților de execuție a lucrărilor cu descrierea pe scurt a metodelor pe care... va intenționa să le utilizeze în cadrul execuției lucrărilor;

b) resursele umane, materiale și utilaje de construcții alocate fiecărei activități identificate și descrise anterior, corelate cu obiectivele specificate, necesare a realiza îndeplinirea activităților specific unui management de proiect cu investiție execuție de lucrări, corelata cu procedurile specifice, operaționale și... prezentate în cadrul ofertei;

c) descrierea completă a tehnologiei propuse pentru soluțiile propuse, în cadrul activităților identificate prin raportare la proceduri... de execuție și

interrelaționarea cu activitatea de management de proiect solicitat; se va corela cu punctul a si b, in abordarea subpunctului;

d) anexe ale procedurii respective, pentru produsele si materialele folosite vor fi prezentate: locul de unde vor fi aprovizionate (proveniență, producătorul/furnizor).

[...]

Surse de materiale

... va prezenta sursele de materiale avute în vedere pentru materialele cu pondere semnificativă în execuția lucrărilor și/sau în atingerea obiectivelor și va răspunde următoarelor cerințe:

- Identificarea si prezentarea surselor posibile pentru lucrările prevăzute în Caietele de Sarcini

- Realizarea si prezentarea analizei traseelor (sursa - șantier) care urmează a fi parcurse pentru aprovizionarea cu materiale in zona șantierului; Lista principalilor furnizori de materiale de construcție; Denumire furnizor materiale de construcție □ Distanța față de șantier; Tipuri de materiale de construcție furnizate in cadrul contractului.

În evaluarea ofertei contestatorului, în raport cu factorul *Demonstrarea unei metodologii corespunzătoare pentru obținerea asigurării că lucrările sunt realizate la parametrii calitativi solicitați (Planul de management al calității lucrărilor executate)*, corect a stabilit autoritatea contractantă nivelul minimal al obiectivelor SMART, în lipsa căruia oferta putea fi respinsă. Or, pentru a reclama un punctaj superior, oferta ar fi trebuit să prezinte mai mult decât nivelul minimal cerut de achizitor.

De asemenea, lipsa de precizie (confuzia evidentă) în identificarea furnizorului..., pentru... contestator, fără a fi relevant faptul că aceasta ar fi rezultat din analiza prețului unor materiale, este un aspect imputabil, exclusiv, ofertantului S.R.L., care a indicat informația în cauză (necombătută, pe fond).

Prin urmare, anularea rezultatului procedurii în privința modului de stabilire a punctajului ofertei contestatorului este o cerere nefondată a acestuia, Consiliul urmând a o respinge, ca atare.

Având a verifica temeinicia criticilor formulate de contestator cu privire la faptul că oferta depusă de asocierea... trebuia exclusă, întrucât nu este conformă cu cerințele caietului de sarcini, Consiliul reține că, în cadrul... a acesteia, se regăsesc:

- la paginile 875-1712, fișele... (inclusiv, indicații privind producătorii) pentru echipamentele: Invertor monofazat SOLIS, sistem de fixare panouri fotovoltaice, panou fotovoltaic... W- RISEN, alimentator 24V, 250W, contor inteligent dublu sens, UPS, acumulator cu gel, corp iluminat siguranța luminobloc evacuare, centrala de desfumare, centrala de incendiu adresabilă, cu o bucla si maxim 128 detectoare pe bucla. De asemenea, pentru confirmarea îndeplinirii tuturor specificațiilor din formularul specific (fișa tehnică a autorității contractante), comisia de evaluare numită de autoritatea contractantă a solicitat... (clarificarea....) informații privind furnizorii/producătorii și prezentarea de documente de confirmare. Răspunsul ofertantului (.... RT... /...) confirmă cuprinderea în ofertă a materialelor și echipamentelor, inclusiv indicarea producătorilor, concordant cu regulile din documentația de atribuire;

- Metodologia de execuție a lucrărilor (paginile 38-395), care este "aplicată la lucrare", făcând referiri explicite la contractul în discuție și la procesele de lucru adecvate intervențiilor pe care... le prezintă în ofertă;
- "Planul calității - Renovarea integrată a clădirilor rezidențiale...", este prezentat, începând cu pagina 410 din Propunerea..., fiind o secțiune dezvoltată până la pagina 804, și privește lucrările care fac obiectul viitorului contract;
- evaluarea tehnică europeană ETA-13/... din..., pentru sistemul compozit de izolație termică exterioară cu polistiren extrudat - CERESIT - "ETICS" pag. 343;
- evaluarea tehnică europeană ETA-14/... din..., pentru sistemul compozit de izolație termică exterioară cu tencuială - CERESIT, pag. 319;
- certificatul de conformitate 0731/..., aferent produsului ... - sistem compozit de izolare termică la exterior pe bază de vată minerală - pag. 364;
- declarație de performanță..., aferentă produselor de tâmplărie PVC, profile REHAU - pag. 372.

Prin urmare, criticile privind absența informațiilor legate de respectarea calității materialelor și a modului de punere în operă a acestora sunt considerate de Consiliu nefondate.

De asemenea, Consiliul urmează să respingă, ca nefondate, și criticile cu privire la graficul de execuție, având în vedere că, în cadrul... depusă de asocieria..., la pag. 844-867, se regăsește graficul de execuție care conține informațiile solicitate de autoritatea contractantă. Graficul conține activitățile din caietul de sarcini, are jaloane și se raportează la metodologia de execuție prezentată.

Referitor la susținerile contestatorului cu privire la lipsa formularului..., ce conține declarația de nesubcontractare fără acceptul achizitorului, Consiliul constată că solicitarea de clarificări și acceptarea răspunsului în sine nu a condus la modificarea ofertei și nici nu a adus vreun avantaj asocierii.... În fapt, autoritatea contractantă a obținut o confirmare formală a unui angajament care se regăsea, deja, în cuprinsul clauzei contractuale 23, din clauzele contractuale (asumate de toți ofertanții inclusiv, de intervenient), regăsite în propunerea tehnică, începând cu pagina.... Astfel, sunt nefondate susținerile contestatorului privind încălcarea prevederilor art. 209 din Legea nr. 98/2016, iar Consiliul urmează să le respingă.

De asemenea, nefondate sunt și criticile bazate pe pretinsa absență din oferta câștigătoare a dovezilor de implicare a unui electrician autorizat ANRE, care să fie implicat în instalarea panourilor fotovoltaice. Consiliul constată, concordant cu susținerile intervenientului accesoriu, că la paginile 1910-1919 din propunerea tehnică se regăsesc documentele de calificare/autorizare ANRE și disponibilitate pentru două persoane:... și....

Cu referire la nevoia de a se fi întocmit un proces-verbal al vizitei amplasamentului, anterior ofertării, Consiliul ia act de faptul că, prin contestație, ... S.R.L. amintește că, totuși, autoritatea contractantă a renunțat la această etapă, comunicând răspunsul consolidat.... din.... În consecință, susținerile că vizita propriului reprezentant, deși derulată anterior

răspunsului consolidat, nu s-a finalizat prin întocmirea unui proces-verbal, nu pot reprezenta motive de invalidare a evaluării ofertei contracandidate, în condițiile în care nici oferta S.R.L. nu a fost analizată din perspectiva unui asemenea document (necesar). Astfel, aceste critici vor fi respinse, ca nefondate.

Sușinerile contestatorului că unul dintre contractele prezentate drept experiență similară ar fi avut un obiect de lucrări care "nu are nici cea mai mică legătură cu obiectivul de investiții aferent contractului" din prezenta procedură nu are temei. Fișa de date a achiziției a explicat ce înseamnă lucrări similare, fără să impună ca acestea să fi fost de aceeași natură cu cele ce ar urma să fie prestate: *Prin lucrări similare înțelegem: lucrări de construcție nouă, și/sau modernizare, și/sau extindere de clădiri, cel puțin din categoria de importanță C, în conformitate cu prevederile..... pentru aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare.*

Contractul la care face referire contestatorul.... - "Proiectare și execuție lucrări pentru Centrul de... al Deșeurilor Roești", cuprinde lucrări de construcții civile...- Hala tratare (Suprafața=... mp) + hala recepție (Suprafața=... mp); Bazin pentru colectare levigat (capacitate 3... mc); Sopron maturare (Suprafața=..., 32mp);... - Hala stație sortare (Suprafața=..., 56 mp); Sopron depozitare balot (Suprafața=... mp);...;....

În fapt, era de interes ca lucrările să fie de construcții noi sau de modernizare a unor construcții existente, din categoria de importanță C, adică "importanță normală", conform cu clasificarea din art. 6 al Regulamentului privind stabilirea categoriei de importanță a construcțiilor, aprobat prin HG nr. 766/1997: *Categoriile de importanță care se stabilesc pentru construcții sunt:*

- *construcții de importanță excepțională (A);*
- *construcții de importanță deosebită (B);*
- *construcții de importanță normală (C);*
- *construcții de importanță redusă (D).*

Astfel, este lipsită de temei aprecierea contestatorului că cerința de experiență similară nu ar fi fost dovedită, din cauza acestui contract ce are obiect diferit de cel al viitorului contract de achiziție publică.

Luând în considerare netemeinicia criticilor sus analizate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de S.R.L., în contradictoriu....

Pe cale de consecință, în temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă, menținând actualul rezultat al procedurii, Consiliul va admite cererea de intervenție accesorie, în sprijinul autorității contractante, formulată de..., lider al asocierii.... În lipsa dovezilor de avansare a unor cheltuieli cu susținerea intervenției sale, Consiliul respinge cererea de acordare a acestora, ca nefondată.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DISPUNE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de S.R.L., în contradictoriu cu autoritatea contractantă..., privitor la rezultatul procedurii inițiate cu anunțul de participare.... . din.....

Admite, în principiu, cererea de intervenție accesorie, în sprijinul autorității contractante, formulată de..., lider al asocierii.... Respinge excepția de inadmisibilitate a cererii de repunere în termen, invocată de intervenient, ca nefondată.

Admite, pe fond, cererea de intervenție accesorie și menține rezultatul, atacat, al procedurii amintite. Respinge cererea intervenientului... de acordare a cheltuielilor aferente susținerii apărărilor sale, ca nefondată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.