

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., depusă de..., cu sediul în..., bdul Bucureștii Noi nr...., sector..., înregistrată în Registrul Comerțului sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator... și convențional prin... de Avocat, privind procedura de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect Furnizare echipamente/aparatură medicală laborator microbiologie în cadrul proiectului *cod SMIS:..., intitulat: "... - lotul 9, cod... Echipamente medicale (Rev.2), de SPITALUL... "...." ..., cu sediul în..... nr....., în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat:*

- anularea adresei nr.... cu privire la deciziile luate în ceea ce privește rezultatul procedurii (adresa de comunicare a rezultatului procedurii);

- anularea tuturor actelor care stau la baza adresei de comunicare a rezultatului procedurii, inclusiv raportul procedurii, procesele verbale de evaluare și orice alte documente, precum și a actelor subsecvente, inclusiv a deciziei de anulare a procedurii pentru lot 9 dacă este cazul;

- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... și atribuirea contractului cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul... critică rezultatul procedurii aferent lotului 9, comunicat prin adresa nr. ".2/..." (corect nr....), prin care oferta sa a fost respinsă ca neconformă, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei, precum și studierea dosarului achiziției publice.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul "[CN1... /...424] 2.....pdf", postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul

documentelor asociate anunțului de participare simplificat nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile ce țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de....

Autoritatea solicită soluționarea cu celeritate a contestației, astfel încât să poată lua în timp util măsurile dispuse de Consiliu, în vederea accesării finanțării proiectului de față, așa cum a fost reglementat prin contractul de finanțare nr.... din....

În continuare tratează punctual toate aspectele invocate de contestatoare, după cum urmează:

1. Referitor la „1 - *Scurtă prezentare a procedurii*”.

Autoritatea confirmă acțiunile prezentate de contestatoare, cu excepția concluziilor de la finalul acestei secțiuni.

Totodată, menționează că:

- adresa de comunicare a rezultatului procedurii este înregistrată la nr.... (nu ./2/...);
- procedura pentru lotul nr.... s-a finalizat prin Raportul de atribuire nr.... publicat în SICAP și în consecință nu poate fi vorba de nicio anulare a lotului nr.....

2. Referitor la „2 - *Sinteza motivelor de nelegalitate a deciziei de respingere ca neconformă a ofertei....*” (pag. 2 din contestație), achizitoarea susține că petenta prezintă concluzii eronate privind presupusa încălcare a unor prevederi legale de către autoritatea contractantă.

Presupusele nerespectări ale legislației specifice domeniului de referință sunt invocate ca urmare a respingerii ofertei... și în consecință, pentru a păstra firul logic al aspectelor menționate, le va analiza după prezentarea situației privind neconformitatea ofertei... depusă pentru lotul 9 - „Congelator de laborator”.

3. Referitor la „3 - *Caracterul nelegal al respingerii ofertei*” (pag. 3 din contestație), autoritatea precizează că petenta prezintă concluzii

propriu, eronate, privind activitatea de evaluare a autorității contractante și, implicit, încălcări/nerespectări a legislației în vigoare.

Caracterul nelegal al respingerii ofertei. Nu este incident motivul de respingere prevăzut la art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016 în ce privește agentul de răcire. Încălcarea dispozițiilor art. 2 alin. (2) lit. b) și lit. d) și art. 215 alin. (5), art. 207 din Legea nr. 98/2016 și art. 133 și art. 137 alin. (1) din HG nr. 395/2016. În acest context, în continuare, va prezenta argumente privind legalitatea și conformitatea procesului de evaluare, cu trimitere explicită la criticile....

4. Referitor la stabilirea corectă a neconformității ofertei... pentru lotul 9 - Congelator de laborator

.... Autoritatea precizează că oferta... a fost categorisită ca neconformă, motivat de 2 (două) aspecte, așa cum este menționat și în contestație la pag. 2.

Pentru o mai mare acuratețe și o prezentare integrală a informațiilor vă prezintă textul, așa cum se regăsește în comunicarea 11237/2/... și în raportul procedurii pentru lotul 9 (nr....), ambele documente regăsindu-se publicate în SICAP, astfel:

„II.1. Ați oferit un echipament cu... frigorific R290.

În ANEXA nr.... la Caietul de sarcini nr...., nr...., s-a solicitat: „... de răcire: R452A, fără...”.

La pag. 5 din răspunsul la clarificări, la secțiunea Fișă tehnică tradusă în limba română a oferit „... refrigerant - R 290”. Din conținutul documentelor depuse reiese că Agentul de răcire este R290 (propan) -... frigorific inflamabil: NECONFORM. Comisia de evaluare a identificat în Fișa tehnică depusă în limba română (pag. 5), în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări caracteristica „... refrigerant - R290”.

La secțiunea... (pag. 8) este menționat agentul frigorific R452a printre multe altele... în variante multiple, ceea ce demonstrează că acest produs este o posibilitate, certitudinea fiind produsul menționat la pag. 5 are refrigerent R290 - propan, un... foarte inflamabil.

II.2. Ați oferit un echipament cu... grafic color...-TFT, nu... LED cum este precizat în Caietul de sarcini și anexele acestuia, În ANEXA nr.... la Caietul de sarcini nr.... nr. crt. 7 și nr....

În ANEXA nr.... la Caietul de sarcini nr...., nr. crt. 7, s-a solicitat:

Să aibă afișaj LED, cu indicații luminoase de culoare roșie pentru afișarea temperaturii curente și pictograme de culoare verde ce indică starea de lucru a echipamentului (starea compresorului, modul de decongelare, starea ventilatorului).

Tot în ANEXA nr.... la Caietul de sarcini nr.... nr...., s-a solicitat: Afișaj: LED.”

.... Referitor la primul aspect neconform: „agentul frigorific”

Autoritatea menționează că, la pag. 3-7 din contestație, contestatoarele încearcă să inducă ideea că oferta sa ar fi corespunzătoare în ceea ce privește agentul frigorific, vizând 2 direcții:

a) faptul că din documentele sale ar reieși ofertarea unui echipament dotat cu... R 452a fără...;

b) faptul că agentul R290 (cel identificat de către comisia de evaluare) ar fi superior celui solicitat în caietul de sarcini (R452a fără...).

a) La... 3 din contestație, contestatoarele susține că în propunerea tehnică a oferit un produs cu... frigorific „R 452a fără...”:

La pag. 15 poz.... din propunerea tehnică... se regăsește specificația tehnică:

...	... de răcire. R452A, fără...	... de răcire R452A - cod ZGE46 ... de configurație la livrare
-----	-------------------------------	---

La Pag. 16 din propunerea tehnică se regăsește configurația la livrare a echipamentului:

Descriere de configurație la livrare:

Cod	Denumire produs	Cantitate
AEG251T	Congelator... model LF 625 W ...	1buc
ZGE46	Refrigerant R452a	1buc

Așa cum se observă în ultima coloană a primului tabel, contestatoarea menționează: „... de configurație la livrare”.

În fișa de date a achiziției se menționează: „Propunerea tehnică trebuie să fie însoțită de documente care să ateste caracteristicile produselor oferite (documente emise de producător, extrase din cataloage, rapoarte de testare/încercare etc). Documentele emise în alta se vor depune traduse de un traducător autorizat. În propunerea tehnică se va menționa explicit documentul... și paragraful din documente emise de producător, extrase din cataloage, rapoarte de testare/încercare, etc unde se regăsește caracteristica oferită”.

Așa cum recunoaște și contestatoarea în contestație, la pag. 4 al doilea paragraf:

... nr..... am transmis autorității contractante documentul „...” traducere în limba română.

La pag. 1 din... este menționat... refrigerant R290, iar la... „... frigorific R452a”.

În consecință, achiziția precizează că în documentul prezentat în susținerea propunerii..., la pag. 1, se menționează agentul frigorific R 290 (propan). Așa cum recunoaște și contestatoarea, la secțiunea „... disponibile” este prezentat și agentul R452a, dar aceste... (diverse tipuri de prize și alte produse etc.) nu fac parte din oferta propriu-zisă, reprezentând opțiuni. Or, s-a solicitat o ofertă concretă pe baza unui caiet de sarcini clar definit.

... că este vorba despre o ofertă generală care ar urma să fie ajustată, deoarece producătorul nu emite documente distincte pentru fiecare varietate de produs, este contrazisă de următoarele aspecte:

- legislația specifică atribuirii contractelor de achiziție publică impune definirea clară și în detaliu a obiectului achiziției și obligația ofertanților de a respecta cerințele autorității contractante, așa cum sunt prezentate în documentele achiziției;

- în fișa de date a achiziției a fost menționat că:

„II.... Informații privind variantele

Vor fi acceptate variante: Nu”

- pe site-urile de profil (ale altor operatori economici) au fost identificate Specificații... ale aceluiași tip de produs „LF 625 ...” fabricat de... Italia, cu... frigorific R452a sau R404a, inclusiv cu Afișaj „LED”;

- În consecință, această situație contrazice faptul că producătorul nu ar emite câte un document specific fiecărei variante constructive.

În sensul celor prezentate la acest pct.....a), autoritatea solicită Consiliului să constate că, deși avea posibilitatea faptică reală de a oferta

un produs cu... frigorific R452a fără..., contestatoarea a oferat un produs care utilizează un... frigorific care nu corespunde cerințelor caietului de sarcini. Or, tocmai acceptarea unei astfel de oferte ar însemna o încălcare a principiului transparenței (autoritatea contractantă ar fi acceptat alte... decât cele impuse prin documentele achiziției), cât și o încălcare a principiului tratamentului egal (deoarece prin acceptarea acestei..., ar crea un avantaj ofertantului - contestator față de ceilalți participanți care au respectat cerințele întocmai cum au fost solicitate prin caietul de achiziție.

b) La paginile 4-5 din contestație, contestatoare susține că agentul R290 (cel identificat de către comisia de evaluare) ar fi superior celui solicitat în caietul de sarcini (R452a fără...).

Autoritatea arată că, în analiza acestei spețe, există 2 (două) aspecte de luat în calcul:

b1) relevanța analizei comparative a celor 2 tipuri de agenți frigorifice;

b2) așa-zisa superioritate a agentului R290 (propan) față de agentul R 452a.

b1) Relevanța analizei comparative a celor 2 tipuri de agenți frigorifice;

O analiză comparativă între cele 2 tipuri de agenți se raportează la anumite..., fiecare dintre agenții frigorifici având plusuri și/sau minuri, în funcție de domeniul de interes.

Analiza prezentată de contestatoare se referă cu predilecție la domeniul protecției mediului, unde agentul R290 este superior fiind un produs existent în natură. Dar acest produs este inflamabil (clasa A3), așa cum recunoaște însăși contestatoarea. Mai mult, în spațiile unde se utilizează echipamente ce utilizează... frigorific R290 se recomandă montarea de senzori de gaze, ceea ce demonstrează riscul crescut de incendiu. În situația de față, ar fi vorba de cheltuieli suplimentare din partea autorității contractante, fără a lua în calcul riscurile identificate în cazul R290.

Analiza autorității contractante, care a generat elaborarea caietului de sarcini, a urmărit încadrarea în cerințele aferente domeniului „protecția mediului”, cerință îndeplinită de agentul solicitat (R452a) și concomitent a urmărit eficiență și totodată diminuarea riscurilor de orice natură, cu atât mai mult cele specifice domeniului Apărarea împotriva Incendiilor.

În consecință, în opinia achizitoarei, analiza comparativă a... este subiectivă, nu ține cont de necesitatea și interesul autorității contractante și nu este susținută de temei legal.

b2) așa-zisa superioritate a agentului R290 (propan) față de agentul R 452a.

Așa cum argumentat la punctul anterior....b.b1), nu se confirmă superioritatea agentului R290 față de agentul R452a, raportat la cerințele reale ale situației de fapt.

Mai mult, orice modificare a acestei cerințe (tipul agentului frigorific) ar fi posibilă doar în etapa de publicitate în SICAP, moment la care contestatoarea ar fi putut să solicite clarificări sau să conteste documentația de atribuire.

La acest moment, o contestație care ar urmări modificarea/completarea cerinței privind tipul agentului frigorific este tardivă și în consecință întreaga dezertație aferentă subiectului este caducă.

.... Referitor la al doilea aspect neconform: „Afișajul LED”, autoritatea face următoarele precizări:

a) contestatoarea încearcă la pag 8-10 din contestație să creeze impresia că cerința ofertată - Afișaj... TFT este similară cu Afișajul LED;

b) pe de altă parte, contestatoarea susține că afișajul... TFT este superior Afișajului LED, în această situație infirmându-și propria alegație prezentată la pct.....a);

a) Referitor la aspectul invocat: Afișaj... TFT este similar cu Afișajul LED.

Prezentând caracteristicile celor 2 tipuri de afișaj (de pe site-urile de specialitate), autoritatea susține că afișajul...-TFT reprezintă o tehnologie distinctă decât afișajul LED, așa cum se observă din argumentele prezentate. Concret, dizertația... este eronată, deoarece nu are susținere în realitatea faptică.

b) Referitor la aspectul invocat: „afișajul... TFT este superior Afișajului LED”, autoritatea face următoarele precizări:

- În primul rând, această a doua susținere anulează argumentarea de la pct.....a). În consecință, cele două seturi de argumente se anulează unul pe celălalt.

- Așa cum reiese din mențiunile prezentate la punctul anterior - literele A-C), tehnologia LED este superioară tehnologiei...-TFT, prin raportare la interesul autorității contractante grevat de eficiența impusă în utilizare: durată de viață mai mare, consum mic etc.

5. Referitor la „2 - Sinteza motivelor de nelegalitate a deciziei de respingere ca neconformă a ofertei....” (pag. 2 din contestație) și Referitor la „3 - Caracterul nelegal al respingerii ofertei” (pag. 3 din contestație)

.... În ceea ce privește așa-zisa încălcare a prevederilor art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, actualizată, achizițtoarea solicită Consiliului să constate că afirmația... este vădit eronată, deoarece activitățile comisiei de evaluare au respectat întocmai principiile transparenței și tratamentului egal. Mai mult, acceptarea ofertei... ca admisibilă în condițiile existente, așa cum au fost prezentate, explicate și argumentate la punctele anterioare, ar fi reprezentat o încălcare a celor 2 principii,

deoarece autoritatea contractantă ar fi schimbat cerințele inițiale, strict pentru contestatoare și, în consecință, în favoarea sa, respectiv în detrimentul celorlalți concurenți (care au respectat integral cerințele din documentele achiziției).

.... În ceea ce privește presupusa încălcare a principiului proporționalității, autoritatea susține că petenta este într-o gravă eroare, având în vedere că argumentația prezentată nu este opozabilă definiției acestui principiu, așa cum este statuat de TFUE.

.... Toate celelalte prevederi legale, insinuat a fi încălcate, nu reprezintă o realitate factică, deoarece oferta contestatoare nu a respectat cerințele din caietul de sarcini, așa cum a argumentat și justificat la punctele anterioare.

.... În ceea ce privește jurisprudența invocată, autoritatea susține că aceasta nu este opozabilă situației de fapt: „oferta... este neconformă”.

.... De asemenea, precizează că nicăieri în legislația achizițiilor publice nu există vreo normă care să interzică autorității contractante să solicite depunerea de documente în dovedirea îndeplinirii specificațiilor..., tocmai pentru a evita declararea unor specificații și livrarea unor produse cu alte specificații.

Este evident că autoritatea contractantă a solicitat operatorilor economici interesați să întreprindă anumite demersuri și să depună anumite dovezi, care să probeze îndeplinirea cerințelor anterior menționate, așa cum au fost solicitate.

În soluționarea contestației, solicită Consiliul să rețină că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia (art. 123 din HG nr. 395/2016), cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca, în desfășurarea procedurii de atribuire, să respecte atât dispozițiile legale aplicabile în acest domeniu cât și prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv. În continuare, invocă punctul 39 din Hotărârea pronunțată de CJUE, în cauza C-.../15.

Totodată, autoritatea contractantă menționează că nu poate reține că un operator economic îndeplinește cerințele caietului de sarcini prin simpla completare/declaraire într-un formular de propunere tehnică că produsul ofertat îndeplinește caracteristicile solicitate, întrucât acesta avea obligația dovedirii, fără echivoc, a modului în care aceste... sunt îndeplinite și, în extindere, implicit dovedirea modului în care ofertantul își îndeplinește contractul. În principiu, rolul propunerii... nu este de asumare a prevederilor caietului de sarcini, ci de dovedire a modului în care se va executa contractul.

III) În consecință, având în vedere cele precizate, autoritatea solicită respingerea cererilor..., în conformitate cu argumentele menționate la pct. II).

De asemenea, solicită soluționarea cu celeritate a contestației, astfel încât să poată implementa integral Proiectul de dotare al Spitalului.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., autoritatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației în format letric.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a precizat că renunță la cererea de studiu, urmând să depună concluzii scrise.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a formulat concluzii scrise.

Prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu sub nr...., contestatoarea a formulat note scrise.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

În vederea atribuirii contractului având ca obiect *Furnizare echipamente/aparatură medicală laborator microbiologie în cadrul proiectului cod SMIS:..., intitulat: "... - lotul 9, cod... Echipamente medicale (Rev.2), SPITALUL... "...." ..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de licitație deschisă, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr.....*

Din informațiile anunțului de participare amintit, s-a reținut că valoarea estimată a contractului de furnizare este de..., fără TVA, criteriul de atribuire este cel mai bun *raport calitate preț, iar data limită* de depunere a ofertelor a fost stabilită pentru..., ora 15:....

Nemulțumită fiind de rezultatul procedurii aferent *Lotului 9- Congelator de uz medical*, comunicat prin adresa nr....., prin care oferta sa a fost respinsă ca neconformă... a depus contestația în analiză, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 din Le^{gea} nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Consiliul a admis solicitarea... de studiere a dosarului cauzei, ofertanta fiind invitată prin intermediul adresei nr..... în vederea studierii.

Se reține că prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... a comunicat că renunță la cererea de studiu, urmând a depune concluzii scrise.

Anterior pe rolul Consiliului s-a aflat dosarul nr.... aferent contestației înregistrată la Consiliu sub nr...., depusă de..., care a fost soluționat prin Decizia nr.... din... prin care s-au *dispus următoarele:*

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..., în contradictoriu cu SPITALUL... CARDIOVASCULARA "...."

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

Părțile nu au formulat plângere împotriva *Deciziei nr.... din....*

Potrivit actului nr.../2 din..., motivele reținute de membrii comisiei de evaluare în decizia de respingere a ofertantei... sunt următoarele:

Cu privire la LOTUL nr.... - CONGELATOR de LABORATOR:

I) Comisia de evaluare a ofertelor, constituită în conformitate cu Decizia autorității contractante nr....20 din..., în temeiul prevederilor an. 1..., art. 131 și... din Normele de aplicare a L 98/... aprobate prin HG 395/2016, a decis în conformitate cu prevederile legale în vigoare respingerea ofertei dumneavoastră pentru Lot. 9 - CONGELATOR de LABORATOR. În baza art. 137 alin. (1) din Normele de aplicare a L 98/... aprobate prin HG 395/2016 ca NECONFORMĂ în baza prevederilor an. 137 alin. (3) lit. a) din Normele menționate anterior.

II) Motivele concrete care au stat la baza stabilirii Ofertei dvs. (... , denumit Ofertant) ca NECONFORMĂ și implicit a deciziei de respingere a acesteia sunt:

II.1. Ați ofertat un echipament cu... frigorific R290.

În ANEXA nr.... la Caietul de sarcini nr..... nr. crt..... s-a solicitat:... de răcire: R452A fara..."

La pag. 5 din răspunsul la clarificări, la secțiunea Fișă tehnică tradusă în limba română a ofertat „... refrigeram R 290”. Din conținutul documentelor depuse reiese că Agentul de raciere este R290 (propan) -... frigorific inflamabil...: NECONFORM. Comisia de evaluare a identificat în Fișa tehnică depusă în limba română (pag. 5). În cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări caracteristica „... refrigerat - R290”.

La secțiunea... (pag. 8) este menționat agentul frigorific R452a printre multe alte... în variante multiple, ceea ce demonstrează că acest produs este o posibilitate, certitudinea fiind produsul menționat la pag. 5 are refrigerent R290- propan, un... foarte inflamabil.

II.2. Ați ofertat un echipament cu... grafic color...-TFL nu... LED cum este precizat în Caietul de sarcini și anexele acestuia, în ANEXA nr.... la Caietul de sarcini nr..... nr. cri. 7 și nr.....

În ANEXA nr.... la Caietul de sarcini nr..... nr....., s-a solicitat:

Sa aiba afisaj LED cu indicații luminoase de culoare rosie pentru afişarea temperaturii curente si pictograme de culoare verde ce indica starea de lucru a echipamentului (starea compresorului, modul de decongelare, starea ventilatorului).

Tot în ANEXA nr.... la Caietul de sarcini nr..... nr..... s-a solicitat: Afişai: LED.

III.3. Acceptarea ofertei (implicit a produsului) ar reprezenta atât o încălcare a principiilor „transparenței” și „Tratamentului egal”, cât și acceptarea unui produs neconform cu necesitatea beneficiarului.

Din lecturarea actului de comunicare nr.../2 din... se are în vedere că membrii comisiei de evaluare a stabilit neconformitatea ofertei depusă de contestatoarea... pe considerentul că echipamentul ofertat pentru Lotul nr.... - *Congelator de uz medical nu îndeplinește 2* dintre specificațiile... din caietul de sarcini, respectiv:

- pentru echipamentul ofertat s-a ofertat... de răcire R290 în loc de R-452A fără..., așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini;

- s-a ofertat un... grafic color...-TFT, nu... LED, conform cerințelor caietului de sarcini.

Analizând criticile formulate de autoarea contestației, Consiliul constată că acestea vizează modalitatea de evaluare a ofertei depuse, evaluare pe care o apreciază ca fiind netemeinică.

Autoarea contestației reclamă faptul că autoritatea contractantă a refuzat să observe că modelul ofertat este configurabil din punct de vedere al agentului frigorific, aspect uzual în industria echipamentelor frigorifice medicale. Contestatoarea a adăugat faptul că producătorul indică, în fișe generale, existența unei variante cu R290 nu poate conduce, în mod legal, la concluzia că aceasta este configurația ofertată, în condițiile în care în propunerea tehnică... a precizat explicit configurația la livrare cu agentul frigorific R452A, confirmată de opțiunile din....

Atât prin punctul de vedere formulat, cât și prin adresa de comunicare a rezultatului procedurii, autoritatea contractantă justifică respingerea ofertei motivat de faptul că, în documentul prezentat în susținerea propunerii... la pag. 1, se menționează agentul frigorific R 290 (propan). Faptul că la secțiunea „... disponibile” este prezentat și agentul R452a, nu este relevant întrucât aceste... (diverse tipuri de prize și alte produse etc.) nu fac parte din oferta propriu-zisă, reprezentând opțiuni. Or autoritatea contractantă a solicitat o ofertă concretă pe baza unui caiet de sarcini clar definit.

Astfel, concluzia la care ajunge achizitoarea este aceea că ofertanta contestatoare a ofertat un produs care utilizează un... frigorific care nu corespunde cerințelor caietului de sarcini.

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de societatea contestatoare, Consiliul găsește util expunerea câtorva elemente din cadrul documentației de atribuire, menite să înlăesnească înțelegerea ei, cât și să îi circumstanțieze soluționarea.

Obiectul contractului de furnizare în cauză este astfel definit în fișa de date la la pct. II.... *Titlu:*

Furnizare echipamente/aparatul medical laborator microbiologie în cadrul proiectului cod SMIS:..., intitulat: "Dezvoltarea infrastructurii Spitalului de... Cardiovasculara.... Géza din ... prin investiții pentru înființarea unui laborator de microbiologie".

În cadrul fișei de date, la secțiunea IV.... dedicată *Modului de prezentare al propunerii... s-au precizat următoarele:*

Propunerea tehnică se va prezenta, pentru fiecare lot, astfel încât să se asigure posibilitatea verificării corespondenței cu prevederile caietului de sarcini inclusive anexele acestuia.

Propunerea tehnică se va prezenta la rubrica special prevăzută în S.E.A.P. aferent lotului ofertat, în acest sens, respectiv „Documente de calificare și propunere tehnică”

Ofertanții vor întocmi propunerea tehnică într-o manieră organizată, pentru fiecare lot în parte, astfel încât aceasta să asigure posibilitatea verificării în mod facil a corespondenței cu cantitățile, cerințele/specificațiile prevăzute în cadrul prezentei secțiuni, respectiv cu cele prevăzute în cadrul caietului de sarcini și a documentelor anexate la acesta, care fac parte integrantă din documentația de atribuire. Se va completa Formularul de... (conform formularului pus la dispoziție de autoritatea contractantă)

- Propunerea tehnică trebuie să fie însoțită de documente care să ateste caracteristicile produselor oferite (documente emise de producător, extrase din cataloage, rapoarte de testare/incercare etc). Documentele emise în altă se vor depune traduse de un traducător

autorizat. In propunerea tehnica se va mentiona explicit documentul... si paragraful din documente emise de producator, extrase din cataloage, rapoarte de testare/incercare, etc unde se regaseste caracteristica ofertata. (...).

În cuprinsul caietului de sarcini se menționează la Lotul nr.... - Congelator de uz medical:

Descrierea detaliată, respectiv caracteristicile... și funcționale și specificațiile de performanță pentru fiecare echipament în parte sunt prezentate în Anexele 1-16 - Fișe..., distinct pe loturi, fișe care fac parte integrantă din prezentul caiet de sarcini.

Loturile și Produsele ce fac obiectul prezentului Caiet de sarcini sunt cuprinse în Anexa nr.....

În cadrul prezentei achiziții, produsele și materialele încorporate ce urmează a fi achiziționate trebuie să fie noi, nefolosite, de asemenea, vor fi oferite cele mai recente modele (producție iunie... - iulie 2025).

Produsele și materialele încorporate ce urmează a fi achiziționate trebuie să încorporeze cele mai recente îmbunătățiri în proiectare și materiale.

Orice referire la standarde va fi însoțită de mențiunea "Sau echivalent", fiind în sarcina ofertantului de a demonstra echivalența în cazul în care produsele furnizate sunt conforme cu un standard echivalent celui menționat în Caietul de sarcini.

Din economia celor mai sus redate, Consiliul constată că autoritatea contractantă a elaborat documentația de atribuire prin raportare la dispozițiile art. 154 din Legea nr. 98/2016, potrivit căroră:

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

Cerința a cărei pretinsă îndeplinire este reclamată de autoarea contestației se regăsește astfel formulată printre specificațiile... aferente Lotului nr.... - *Congelator de uz medical- specificații... cf. Anexa nr.....:*

.... de răcire: R452A, fara....

Se are în vedere că, pe parcursul derulării etapei de evaluare a ofertelor, achizitoarea a adresat prin intermediul adresei nr.... din... ofertantei contestatoare... printre altele și următoarea solicitare de clarificare:

În baza prevederilor art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și ale prevederilor art. 134 alin. (1), (3) din Normele aprobate prin HG nr. 395/2016, vă rugăm să transmiteți următoarele clarificări/completări formale sau de confirmare, după caz, raportat la solicitări, pentru LOTUL nr...., astfel:

(...)

SOLICITARE nr....:

Transmiterea documentelor de la pag. 17 la pag. 28 aferente produsului ofertat din Propunerea tehnică, traduse în limba română.

... a transmis răspunsul la solicitarea adresată prin intermediul adresei înregistrate la achizițoare sub nr.... precizând următoarele:

RĂSPUNS nr....:

- regăsiți traducerea în limba română.

Răspunsul furnizat de... a fost analizat la data de... ocazie cu care a fost elaborat Procesul-verbal intermediar nr.... privind evaluarea conformității propunerilor... cu prevederile caietului de sarcini și, după caz, cu factorii de evaluare evaluare răspunsuri clarificări propunere tehnică..., înregistrat sub nr.... din... RU 29 concluzia la care au ajuns membrii comisiei de evaluare fiind următoarea:

Formular de propunere tehnică, pag 15... de răcire: R452A - cod ZGE46

Pag. 8 din răspunsul la clarificări, la secțiunea...:

... frigorific R452a

La pag. 5 din răspunsul la clarificări, la secțiunea Fișă tehnică tradusă în limba română:

„... refrigerant - R 290”.

Din conținutul documentelor depuse reiese că **Agentul de racire este R290 (propan) -un... frigorific inflamabil: NECONFORM.**

Comisia de evaluare a identificat în Fișă tehnică depusă în limba română (pag 5), în cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări „... refrigerat -R290” La secțiunea... (pag 8) este menționat agentul frigorific R452a printre multe alte... în variante multiple, ceea ce demonstrează că acest produs este o posibilitate, certitudinea fiind produsul menționat la pag 5 - R290 - propan.

În baza prevederilor art. 137 alin. (3) lit. a), din Normele de aplicare a Legii 98/... aprobate prin HG 395/2016, oferta este considerată neconformă și respinsă în baza art. 137 alin. (1) din HG 395/2016.

Cerință minimă neîndeplinită.

Raționamentul conturat de autoarea contestației, în favoarea îndeplinirii cerinței pe considerentul că *o astfel de modalitatea de prezentare a posibilităților de configurare a produsului, conform alegerii utilizatorului, în limitele specificațiilor indicate în..., este uzuală pentru producători, fiind o modalitate facilă de prezentare a produsului, ușor de înțeles și identificat de către cumpărători, nu este judicios și nu va fi reținut de Consiliu în soluționare din considerentele mai jos expuse.*

Din economia celor anterior redată, se are în vedere importanța pe care autoritatea contractantă a acordat-o modalității de îndeplinire de către produsele oferite a specificațiilor... solicitate.

Așadar, operatorii economici, în vederea demonstrării îndeplinirii de către echipamentele oferite a specificațiilor... prevăzute în cuprinsul caietului de sarcini trebuiau să depună formularul de propunere tehnică care trebuia să fie însoțit de documente care să ateste caracteristicile produselor oferite (documente emise de producător, extrase din cataloage, rapoarte de testare/încercare etc).

Cu alte cuvinte, raportat la cerințele din documentația de atribuire, ofertanții aveau obligația prezentării documentelor justificative de natura celor precizate de achizitoare documente emise de producător, extrase din cataloage, rapoarte de testare/încercare etc) ca documente distincte, față de formularul propunerii....

Jurisprudența Consiliului referitoare la obligativitatea confirmării de către ofertanți a specificațiilor... propuse pentru produsele /echipamentele oferite, aspect care impunea verificarea corespondenței dintre specificațiile cuprinse în documentele emise de producător cu specificațiile... propuse, iar aceste specificații... propuse trebuiau să îndeplinească cerințele minime obligatorii impuse prin documentația de atribuire este constantă, aceeași abordare regăsindu-se, cu titlu de exemplu și în considerentele Deciziei nr.... din..., Decizia nr. 83/C5/... /..., Decizia nr....56/C7/... /..., Decizia nr....389/C9/2595/... și Decizia nr....284/C1/... din....

Din examinarea propunerii... depusă de... se rețin următoarele înscrisuri prezentate:

- potrivit formularului de propunere tehnică... a oferat următorul echipament: Model: LF 625 ..., Producator:...;

- în cuprinsul formularului de propunere tehnică, la pag. 15 poziția... se regăsește specificația tehnică astfel precizată:

... ... de răcire: R452A, fara....	... de răcire: R452A - cod ZGE46... de configurație la livrare
--	--

- la... 16 din formularul de propunere tehnică se regăsește precizată Descriere de configurație la livrare:

Cod	Denumire produs	Cantitate
AEG251 T	Congelator... model LF 625 W ...	1buc
ZGE46	Refrigerant R452a	1buc

-... de la producătorul... și manualul....

Față de solicitarea expresă din cadrul documentației de atribuire care viza Propunerea tehnica trebuie sa fie insotita de documente care sa ateste caracteristicile produselor oferate (documente emise de producator, extrase din cataloage, rapoarte de testare/incercare etc). Documentele emise in alta se vor depune traduse de un traducator autorizat. **In propunerea tehnica se va mentiona explicit documentul... si paragraful din documente emise de producator, extrase din cataloage, rapoarte de testare/incercare, etc unde se regaseste caracteristica ofertata, la solicitarea de clarificare adresată, ofertanta contestatoare a prezentat traducerea în limbă română a documentului... (prezentat în limba engleză în oferta depusă la paginile 17-28) pentru produsul LF 625 ... din examinarea căreia se rețin următoarele precizări:**

- în documentul prezentat în susținerea propunerii..., la... 1, se menționează agentul frigorific R 290 (propan).

...

... refrigerant - R290

- în același document, la secțiunea... (... 8) este menționat și agentul frigorific R452a printre alte..., respectiv:

...

... deschis din sârmă... deschis din sârmă inoxidabilă,
Coș deschis din sârmă cromată, Sertar din oțel inoxidabil,
Separator de sertare din plastic,

Scut frontal din plexiglas pentru sertar

Rolete 0 95 mm, 2 cu frâne

Închidere cu cheie pentru ușă

Încuietoare electronică pentru ușa (disponibilă numai pentru panoul de control ...)

Înregistrator grafic de temperatură

(...)

... frigorific R452 a

(...).

Așadar Consiliul constată că potrivit..., *tipul de... refrigerant precizat în mod expres* la secțiunea dedicată caracteristicilor... este R290.

Față de cele menționate, Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns achizitoarea, respectiv că în documentul prezentat în susținerea propunerii..., la pag. 1, se menționează agentul frigorific R 290 (propan), iar faptul că la secțiunea „... disponibile” este prezentat și agentul R452a, nu este relevant întrucât aceste... (diverse tipuri de prize și alte produse etc.) nu fac parte din oferta propriu-zisă, reprezentând opțiuni.

Așa cum a fost mai sus reținut, contestatoarea reproșează achizitoarei nelegalitatea măsurii de respingere a ofertei, pe considerentul că în mod incorect autoritatea contractantă arată că produsul ofertat cu... frigorific R452a „este o posibilitate, certitudinea fiind produsul menționat la pag. 5, are refrigerent R290”, întrucât, în realitate, secțiunea în care este menționat agentul frigorific R452a permite configurarea echipamentului conform destinației sale și solicitării beneficiarului.

Împrejurarea relatată de contestatoare potrivit căreia în propunerea tehnică depusă, la poziția aferentă cerinței „... de răcire”... a indicat în mod expres și neechivoc „... de răcire: R452A - cod ZGE46”, conform cerinței autorității contractante din caietul de sarcini, acest aspect este asumat explicit în secțiunea „Descriere de configurație la livrare”, unde este menționat distinct refrigerantul R452A, ca element de configurare a produsului de livrat, conform propunere tehnică Lot 9 nu conduce la concluzia la care ajunge... vizavi de conformitatea echipamentului ofertat, fiind în sarcina... să facă dovadă că echipamentul ofertat îndeplinește specificațiile... expres solicitate în caietul de sarcini.

Practic ofertanta contestatoare se prevalează de propria culpă, respectiv de neconformitate a ofertei, solicitând acceptarea ofertei pe considerentul că din toate opțiunile pentru configurarea produsului... a ales furnizarea echipamentului cu... frigorific R452A, în locul R290 care este prezentat în... de către producător ca una din versiunile de livrare, pentru a-i reproșa achizitoarei faptul că în mod incorect Autoritatea contractantă a refuzat să observe că modelul ofertat este configurabil din punct de vedere al agentului frigorific, aspect uzual în industria echipamentelor frigorifice medicale. Faptul că producătorul indică, în fișe generale, existența unei variante cu R290 nu poate conduce, în mod legal, la concluzia că aceasta este configurația ofertată, în condițiile în care în propunerea tehnică... a precizat explicit configurația la livrare cu agentul frigorific R452A, confirmată de opțiunile din....

Însă încă de la început, așa cum a fost anterior redat, achizitoarea a specificat în mod expres faptul că ofertanții aveau obligația prezentării documentelor justificative de natura celor precizate de achizitoare (documente emise de producator, extrase din cataloage, rapoarte de testare/incercare etc) ca documente distincte, față de formularul propunerii.... Atâta vreme cât potrivit... tipul de... refrigerant precizat în mod expres la secțiunea dedicată caracteristicilor... este R290 nu poate fi reținută abordarea.... Mai mult, chiar ofertanta contestatoare a

susținut că în propunerea tehnică... a precizat explicit configurația la livrare cu agentul frigorific R452A, confirmată de opțiunile din....

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea îndeplinirii cerinței se bazează pe următoarele aspecte:

Drept urmare, din toate opțiunile pentru configurarea produsului... a ales furnizarea echipamentului cu... frigorific R452A, în locul R290 care este prezentat în... de către producător ca una din versiunile de livrare. Așa cum se poate observa, furnizarea echipamentului cu... frigorific R452A nu reprezintă o modificare a unui echipament standard, ci una din configurațiile standard de livrare a produsului, inclusă de producător în... comercial. O astfel de modalitatea de prezentare a posibilităților de configurare a produsului, conform alegerii utilizatorului, în limitele specificațiilor indicate în..., este uzuală pentru producători, fiind o modalitate facilă de prezentare a produsului, ușor de înțeles și identificat de către cumpărători. Altfel, producătorii ar fi nevoiți să emită prospecte distincte în zeci/sute/mii de combinații pentru același produs (spre exemplu, dacă avem 50 de specificații... ale produsului... prezentat în... ca o configurație aleasă de producător, iar 28 dintre acestea pot fi înlocuite conform secțiunii..., atunci există mai mult de... de configurații posibile pentru același produs).

Dată fiind multitudinea de aplicații industriale ale echipamentului ce face obiectul Lotului 9, producătorii prezintă, așadar, produsele cu opțiuni distincte pentru utilizatori.

În ce privește agentul frigorific, chiar dacă R290 (una din opțiunile de configurare a producătorului) este mai inflamabil decât R452A (conform cerințelor caietului de sarcini), există avantaje și dezavantaje pentru fiecare dintre acestea, beneficiarul optând pentru configurația adecvată scopului urmărit.

Față de înscrisurile prezentate și obligativitatea confirmării de către ofertanți a specificațiilor... propuse pentru produsele /echipamentele oferite, aspect care impunea verificarea corespondenței dintre specificațiile cuprinse în documentele emise de producător cu specificațiile... propuse, Consiliul nu poate valida susținerile... ca fiind întemeiate.

În considerarea celor antemenționate sunt relevante susținerile autorității contractante care a răspuns față de aspectele reclamate, punctual, apărări pe care Consiliul le apreciază credibile și concludente:

În consecință, în documentul prezentat în susținerea Propunerii..., la pag. 1, se menționează agentul frigorific R 290 (propan). Așa cum recunoaște și Contestatoarea, la secțiunea „... disponibile” este prezentat și agentul R452a, dar aceste... (diverse tipuri de prize și alte produse etc.) nu fac parte din oferta propriu-zisă, reprezentând opțiuni. Or autoritatea contractantă a solicitat o ofertă concretă pe baza unui Caiet de sarcini clar definit.

... că este vorba despre o ofertă generală care **ar urma să fie ajustată, deoarece producătorul nu emite documente distincte pentru fiecare variantă de produs, este contrazisă de următoarele aspecte:**

- legislația specifică atribuirii contractelor de achiziție publică impune definirea clară și în detaliu a obiectului achiziției și obligația ofertanților de a respecta cerințele autorității contractante, așa cum sunt prezentate în documentele achiziției;

- în Fișa de date a achiziției a fost menționat că:

„II.... Informații privind variantele

Vor fi acceptate variante: Nu.”

- pe site-urile de profil (ale altor operatori economici) au fost identificate Specificații... ale aceluiași tip de produs „LF 625 ...” fabricat de... Italia, cu... frigorific R452a sau R404a, inclusiv cu Afisaj „LED”;

- în consecință, această situație contrazice faptul că producătorul nu ar emite câte un document specific fiecărei variante constructive.

În sensul celor prezentate la acest pct....a), rugăm onoratul Consiliu să constate că, deși avea posibilitatea faptică reală de a oferta un produs cu... frigorific R452a fără..., Contestatoarea a ofertat un produs care utilizează un... frigorific care nu corespunde cerințelor

Caietului de sarcini. OR... DE OFERTE ar însemna o încălcare a principiului transparenței (autoritatea contractantă ar fi acceptat alte... decât cele impuse prin documentele achiziției), cât și o încălcare a principiului tratamentului egal (deoarece prin acceptarea acestei..., ar crea un avantaj ofertantului - contestator față de ceilalți participanți care au respectat cerințele întocmai cum au fost solicitate prin Caietul de achiziție.

Nimeni nu contestă faptul că potrivit... în afara *agentului* frigorific beneficiarul poate configura anumite tensiuni, anumite tipuri de prize, un anumit material pentru rafturi, diferite de configurația aleasă de producător pentru prezentare, dar ceea ce prezenta interes în speță era proba faptului că ofertanta îndeplinește cerințe din documentația de atribuire care viza: Propunerea tehnică trebuie să fie însoțită de documente care să ateste caracteristicile produselor oferite (documente emise de producător, extrase din cataloage, rapoarte de testare/incercare etc). Documentele emise în altă limbă se vor depune traduse de un traducător autorizat. În propunerea tehnică **se va menționa explicit documentul... și paragraful din documente emise de producător, extrase din cataloage, rapoarte de testare/incercare, etc unde se regăsește caracteristica oferită.**

Autoritatea contractantă nu poate reține că un operator economic îndeplinește cerințele caietului de sarcini prin simpla completare/declarație într-un formular de propunere tehnică că produsul oferit îndeplinește caracteristicile solicitate, întrucât acesta are obligația dovedirii, fără echivoc, a modului în care aceste... sunt îndeplinite și, în extindere, implică dovedirea modului în care ofertantul își îndeplinește contractul. În principiu, rolul propunerii... nu este de asumare a prevederilor caietului de sarcini, ci de dovedire a modului în care se va executa contractul.

Toate riscurile ce decurg din întocmirea ofertei aparțin ofertanților, autoritatea contractantă trebuind să realizeze evaluarea ofertelor pe documente și informații care pot fi probate, și nu pe asigurările date de un ofertant, neputând fi primită asigurarea ofertantei contestatoare privind *descrierea de configurație la livrare (din toate opțiunile pentru configurarea produsului... a ales furnizarea echipamentului cu... frigorific R452A, în locul R290 care este prezentat în... de către producător ca una din versiunile de livrare.*

În ceea ce privește susținerile... vizavi de pretinsa superioritate a agentului R290 (propan) față de agentul R 452a, Consiliul constată tardivitatea acestor susțineri. Așa cum a fost mai sus redat, cerința în discuție (.... de răcire: R452A, fără...) a fost în mod clar, precis și neechivoc impusă în caietul de sarcini, îndeplinind exigența pentru respectarea principiului transparenței procedurii, achiziția stabilind obligativitatea dovedirii cerințelor/specificațiilor... prin depunerea unor documente justificative (documente emise de producător, extrase din cataloage, rapoarte de testare/incercare etc).

Cu titlu de exemplu, se au în vedere și răspunsurile consolidate cu ocazia publicării nr.... RU 29 și nr.... RU 29 potrivit căruia achiziția, în cazul Lotului 7-Frigider de laborator a menționat că nu acceptă

echipamente cu... refrigerant R290, prezentând și motivul aferent, respectiv:

3. Solicitarea nr.... - LOT 7

„2. Va rugam sa acceptati si un... frigorific R290 având un GWP de 3 și ODP= 0, conform normelor Europene.”

Răspunsul nr....

Cerința impusă rămâne „Refrigerent: tip R134a / fara...”.

Nu se acceptă Agentul frigorific R290, deoarece este inflamabil (mai mult, în spațiile în care funcționează echipamente cu... R290 este recomandată montarea de detectoare de gaze). (...).

În data de..., după expirarea termenului de solicitare de clarificări, a fost primită din partea unui operator economic interesat următoarea solicitare:

Solicitarea nr.... - LOT 7 (Frigider de laborator)

„Referitor la raspunsul dvs la solicitarea noastra de clarificare cu privire la agentul de refrigerare, dorim sa mentionam ca R290 este un hidrocarbon cu un potențial de încălzire globală (GWP) foarte scăzut (GWP de 3), ceea ce îl face o opțiune mai ecologică în comparație cu R134a. R290 poate oferi o eficiență energetică mai bună și o capacitate de răcire mai mare conform CoolingStyle.com.

Pentru a nu ingradi nejustificat participarea ofertantilor cu produse calitative, va rugam sa acceptati si un Frigider cu refrigerant R290, avand in vedere eficiența energetică superioară și impactul redus asupra mediului al acestui... frigorific”

Chiar dacă legislația în vigoare nu mai prevede obligativitatea publicării unui răspuns de către autoritatea contractantă, vă prezentăm:

- decizia autorității contractante de menținere a răspunsului la solicitarea nr.... din Răspunsul consolidat nr....;

- argumentele care au stat la baza răspunsului autorității contractante.

Răspuns

Cerința indicată la nr. crt. 13 din Anexa nr.... la Caietul de sarcini (Lotul 7) rămâne:

„Refrigerent: tip R134a / fara...”.

Argumente:

a) Agentul de refrigerare impus prin Caietul de sarcini (Anexa nr....) se încadrează în limitele legislative în vigoare și nu prezintă alte riscuri, respectiv este neinflamabil.

b) Agentul de refrigerare menționat de dvs. (propanul/R290) este o hidrocarbură, utilizată cu succes și pentru a genera energie prin combustie. Acesta este și motivul pentru care, prin legislație, este limitată cantitatea maximă permisă a fi utilizată într-o instalație casnică.

b) Detalii produs:

- Cod produs: R290;
- R290: C₃H₈= propan;
- tip freon: HC (hidrocarbon);
- GWP:...;
- ODP: 0;
- clasa inflamare: A3 (foarte inflamabil).

Această ultimă caracteristică face ca acest... refrigerant să NU fie oportun și/sau eficient în utilizare de către instituția noastră.

c) așa cum prezentăm și în răspunsul la solicitarea nr.... din Răspunsul consolidat nr.... 29/...: „în spațiile în care funcționează echipamente cu... R290 este recomandată montarea de detectoare de gaze”, fapt ce generează cheltuieli suplimentare, raportat la riscuri foarte mari în ceea ce privește posibilitatea unui incendiu.

d) autoritatea contractantă este obligată să achiziționeze echipamente cât mai eficiente, raportat la necesitatea proprie.

În acest sens, la definirea echipamentelor s-au luat în calcul următoarele aspecte (fără a se limita la acestea):

- respectarea reglementărilor legale;
- eliminarea riscurilor în producerea de cheltuieli suplimentare sau de posibile pagube beneficiarului, implicit eliminarea riscului unui incendiu;
- agentul frigorific nu reprezintă o tehnologie distinctă, utilizată doar de un producător;

- producătorii nu au restricții în utilizarea unui anumit tip de... frigorific, așa cum distribuitorii nu sunt obligați de a comercializa doar produsele fabricate de un anumit producător;

- calitatea superioară a unui echipament nu este dată de tipul refrigerantului utilizat;

- definițiile GWP și ODP demonstrează relevanța scăzută a acestor indicatori în situația de față:

- „GWP -... (Potential de încălzire globală) a fost dezvoltat pentru a permite compararea impactului încălzirii globale a diferitelor gaze. Mai exact GWP este o măsură a cantității de energie necesară pentru a absorbi emisiile a 1 tonă de... cu efect de seră într-o anumită perioadă de timp, în raport cu emisiile a 1 tonă de CO₂ pe aceeași perioadă de timp. Cu cât valoarea GWP este mai mare cu atât efectul de încălzire globală este mai mare. Perioada de timp folosită pentru măsurarea GWP este uzual de 1... ani. CO₂ este folosit ca valoare de referință și are valoarea GWP= 1.”

- „ODP -... (Potential de epuizare al ozonului) al unui compus chimic arată capacitatea de a distruge moleculele de ozon. ODP este raportul dintre efectul de distrugere a ozonului de către un... oarecare prin comparație cu referința...-11 (R11). Substanța de referință...-11 are valoarea 1.”

Așa cum a susținut și autoritatea contractantă, analiza în cazul Lotului nr.... care a generat elaborarea caietului de sarcini privind stabilirea tipului agentului (... de răcire: R452A, fara...) a urmărit încadrarea în cerințele aferente domeniului „protecția mediului”, cerință îndeplinită de agentul solicitat (R452A) și concomitent a urmărit eficiență și totodată diminuarea riscurilor de orice natură, cu atât mai mult cele specifice domeniului apărarea împotriva incendiilor.

Așadar faptul că autoritatea contractantă stabilește specificații... care să corespundă necesității acesteia reprezintă o obligație corelativă de urmărire a calității echipamentului conduita adoptată de autoritatea contractantă fiind în concordanță cu atribuțiile acesteia de achizitor, una dintre acestea fiind stabilirea nivelului calitativ ce trebuie realizat prin achiziția produsului pe baza reglementărilor....

Era în sarcina ofertantei să analizeze riguros documentația de atribuire, prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile în cel mai mic detaliu.

Contrar celor susținute de contestatoare respectiv Rugam Consiliul să constate că la stabilirea cerinței autoritatea contractantă nu a indicat nici tipul documentului și nici emitentul acestuia, astfel încât cerința de la rd.... din Fișa tehnică F5 nr.... Aparat de iluminat tip LED AIL1, AIL2 și AIL3 privind menținerea capacului compartimentului... electrice în poziția DESCHIS, să poată fi opozabilă în egală măsură și fără discriminare tuturor ofertanților cu respectarea principiului tratamentului egal la evaluarea ofertelor așa cum a fost anterior reținut raportat la cerințele din documentația de atribuire, ofertanții aveau obligația prezentării documentelor justificative de natură celor precizate de achiziitoare, ca document distinct față de formularul de propunere tehnică.

Întinderea/înțelegerea asupra modului de îndeplinire a cerinței nu mai poate face obiectul analizei Consiliului, la etapa rezultatului procedurii, inclusiv sub aspectul legalității respectivei cerințe.

Dacă existau obiecțiuni de nelegalitate în privința conținutului documentației sau al clarificărilor care au consolidat-o, operatorii economici trebuiau să îl conteste înainte de expirarea termenului legal, iar nu să aștepte rezultatul procedurii pentru a îi reclama nelegalitatea. Prin întocmirea și depunerea propriei oferte în baza documentației primite de la autoritate, petenta a acceptat tacit și a dat eficiență tuturor clauzelor din respectiva documentație, inclusiv a celor pe care le apreciază nelegale, astfel că față de invocarea la această dată a nelegalității ei, raportat la normele art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și la cele ale art.... C. proc. civ., este incidentă tardivitatea reclamării cerințelor din documentația de atribuire.

În concluzie, Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns autoritatea contractantă, respectiv de neconformitate a ofertei depuse de..., și susține că ofertanții au obligația de a întocmi ofertele cu respectarea prevederilor documentației de atribuire, după cum rezultă din dispozițiile art. 123 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016, potrivit cu care *„Ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire (...)”*.

Așa cum a fost anterior reținut cel de-al doilea motiv care a stat la baza deciziei de respingere l-a constituit faptul că s-a ofertat un... grafic color...-TFT, nu... LED, conform cerințelor caietului de sarcini.

În cadrul formularului, la pag. 15... a precizat vizavi de cerința reclamată următoarele:

20	Afișaj: LED.	Afișaj:...- TFT grafic color de 7" și utilizează indicatoare LED pentru starea echipamentului. ... - pag.1
----	--------------	---

În cadrul... se precizează:

...-TFT graphical color....

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea faptului că respingerea ofertei pe motiv că afișajul nu este LED, ci...-TFT cu indicatoare LED este nelegală se bazează pe următoarele aspecte:

- *Respingerea ofertei pe motivul utilizării unui afișaj...-TFT în locul unui „afișaj LED” are la bază o interpretare eronată a noțiunilor..., precum și o aplicare formalistă a cerinței din caietul de sarcini, fără raportare la funcționalitatea efectivă solicitată;*

- *Din punct de vedere tehnic, termenul „LED” nu definește un tip de afișaj grafic, ci o tehnologie de iluminare (...). În practica industrială și medicală curentă, afișajele utilizate sunt, în mod covârșitor, afișaje... (...) iluminate cu LED-uri, cunoscute sub denumirea de...-LED sau TFT... cu backlight LED. Prin urmare, un afișaj...-TFT cu iluminare LED îndeplinește integral cerința unui afișaj LED, din punct de vedere funcțional și constructiv;*

- *Respingerea se bazează exclusiv pe denumirea comercială a tehnologiei, nu pe performanța sau funcționalitatea acesteia;*

- *Dat fiind faptul că LED și..., deși vizează tehnologii, au intrat în vocabularul comun, însă aceasta nu înseamnă că autoritatea contractantă, în*

cazul prevăzut de art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, nu ar trebui să permită în evaluare tehnologii echivalente sau superioare;

- Mai mult, cerința din caietul de sarcini vizează afișarea temperaturii, a stării de funcționare și a alarmelor, fără a impune în mod justificat o tehnologie restrictivă sau exclusivă. Afișajul...-TFT ofertat asigură:

- afișarea numerică exactă a temperaturii;
- semnalizarea vizuală a stării echipamentului prin indicatori LED integrați;
- afișarea pîctogramelor și a mesajelor de alarmă;
- o lizibilitate superioară, inclusiv în condiții de iluminare ambientală variabilă.

- Prin comparație, afișajele LED clasice (segmentate sau cu matrice simplă) oferă informație limitată, exclusiv numerică, fără capacitatea de a reprezenta grafic alarme, meniuri sau mesaje de stare complexe. Din acest motiv, în echipamentele medicale moderne, afișajele...-TFT reprezintă standardul actual, fiind utilizate pe scară largă în echipamente certificate conform standardelor IEC... și IEC 62366: (...)

(...)

Afișajul...-TFT ofertat reprezintă o soluție constructivă echivalentă și, sub anumite aspecte, superioară soluției LED, îndeplinind integral cerințele... ale documentației de atribuire.

Relevantă este documentația tehnică depusă în ofertă și prin Răspunsul la solicitarea de clarificare (traducere) din care rezultă fără echivoc superioritatea afișajului pe panoul de comandă al echipamentului.

Față de susținerile..., autoritatea contractantă a răspuns punctual, apărări apreciate de Consiliu ca fiind credibile și concludente:

.... Referitor la al doilea aspect neconform: „Afișajul LED”

a) Contestatoarea încearcă la pag 8-10 din contestație să creeze impresia că cerința ofertată - Afișaj... TFT este similară cu Afișajul LED.

b) Pe de altă parte, Contestatoarea susține că afișajul... TFT este superior Afișajului LED, în această situație infirmându-și propria alegație prezentată la pct....a).

a) Referitor la aspectul invocat: Afișaj... TFT este similar cu Afișajul LED. în conformitate cu site-urile de specialitate, cele 2 tipuri de afișaj sunt definite și caracterizate astfel:

- Analiza A:

„Care este diferența dintre un afișaj... cu bară și un afișaj LED? Oct..., 2025

În peisajul dinamic al tehnologiei de afișare vizuală, doi concurenți proeminenți apar adesea în setările comerciale și de divertisment: afișajele... cu bară și afișajele LED.

1. Fundația...

...-urile... (...) funcționează pe principiul controlului fluxului de lumină prin cristalele lichide. Aceste cristale lichide sunt cuprinse între două straturi de sticlă. Când se aplică un curent electric, cristalele lichide se aliniază într-un mod care permite trecerea luminii, fie o bloc...ă. O lumină de fundal, de obicei o lampă fluorescentă cu cctod rece (CCFI.) sau. mai frecvent, o lumină de fundal LED în... moderne, oferă sursa de iluminare.

Pe de altă parte, afișajele LED (Light -...) sunt compuse dintr-o serie de diode emițătoare de lumină individuale.... este capabil să emită propria lumină atunci când trece un curent electric prin el.

2. Calitate vizuală

Precizia culorii

... cu har, în special cele cu calibrare avansată a culorilor și panouri de înaltă calitate, pot oferi o acuratețe excelentă a culorii. Ele sunt capabile să reproducă o gamă largă de culori. făcându-le potrivite pentru aplicații în care fidelitatea culorilor este crucială, cum ar fi publicitatea și semnalizarea digitală. Afișajele LED, în special cele cu vizualizare directă, oferă,

de asemenea, performanțe de culoare remarcabile. LED-urile pot produce culori extrem de luminoase și saturate. Au o gamă de culori mai largă în comparație cu multe ecrane.... ceea ce înseamnă că pot afișa o gamă mai largă de culori.

Raport de contrast:

Raportul de contrast este diferența dintre cel mai strălucitor alb și cel mai închis negru pe care îl poate produce un afișaj.

... cu bare au făcut progrese semnificative în acest domeniu, dar încă se confruntă cu unele limitări....-urile tradiționale cu iluminare de fundal CCFL se luptă adesea să obțină un negru intens, deoarece lumina de fundal este mereu aprinsă, provocând unele scurgeri de lumină. Cu toate acestea....-urile moderne cu LED - iluminate din spate au rapoarte de contrast îmbunătățite prin utilizarea tehnologiei locale de estompare, unde lumina de fundal poate fi estompată sau oprită în anumite zone ale ecranului.

Afișajele LED cu vizualizare directă au un avantaj distinct în ceea ce privește raportul de contrast. Deoarece fiecare LED poate fi controlat individual, ele pot obține negru adevărat prin simpla oprire a LED-urilor în zonele relevante. Acest lucru are ca rezultat un raport de contrast mult mai mare, oferind o experiență de vizionare mai captivantă, în special pentru conținutul cu scene cu contrast ridicat.

4. Luminozitate

Afișajele LED sunt în general mai luminoase decât afișajele... cu bară. Afișajele LED cu vizualizare directă pot atinge niveluri de luminozitate extrem de ridicate, făcându-le potrivite pentru aplicații în aer liber unde trebuie să fie vizibile în lumina puternică a soarelui. Pot atinge cu ușurință niveluri de luminozitate de peste... nits.... cu bar, deși sunt capabile de luminozitate decentă, au de obicei niveluri maxime de luminozitate mai scăzute. Majoritatea ecranelor... de bar au o gamă de luminozitate de... nits.

5. Unghiul de vizualizare

... cu bare pot varia în ceea ce privește unghiul de vizualizare.... mai vechi aveau unghiuri de vizualizare relativ înguste. În care calitatea imaginii s-ar degrada semnificativ când era privită din lateral. Cu toate acestea, afișajele... moderne cu bar cu tehnologie de comutare în plan (IPS) au unghiuri de vizualizare mult îmbunătățite.... pot oferi un unghi larg de vizualizare de până la 178 de grade pe orizontală și pe verticală, asigurându-se că conținutul rămâne clar și viu din aproape orice poziție.

Afișajele LED în special cele cu vizualizare directă, oferă unghiuri excelente de vizualizare....-urile emit lumină direct, nu există nicio pierdere a calității imaginii când sunt privite din lateral. Acest lucru le face potrivite pentru instalații la scară largă în care spectatorii pot privi afișajul din unghiuri diferite.

6. Eficiență energetică

În ceea ce privește consumul de energie, afișajele cu LED-uri au o margine peste afișajele.... Afișajele LED cu vizualizare directă sunt mai eficiente din punct de vedere energetic, deoarece consumă energie doar atunci când LED-urile emit lumină. În plus, nu necesită o lumină de fundal separată, ceea ce reduce risipa de energie.... cu bar, în special cele cu iluminare de fundal... mai vechi, consumă mai multă energie. Chiar și afișajele... cu LED - iluminate din spate folosesc mai multă putere decât afișajele cu LED - vedere directă, deoarece iluminarea din spate trebuie să ilumineze întregul panou, indiferent de conținutul afișat.

7. Cost: Costul afișajelor... și al afișajelor LED poate varia în funcție de mai mulți factori, inclusiv dimensiunea, rezoluția și caracteristicile.

În general, afișajele... cu bare sunt mai rentabile, în special pentru aplicațiile la scară mai mică. Au un cost inițial mai mic și sunt mai accesibile pentru companiile cu buget redus.

Afișajele LED, în special afișajele LED cu vizualizare directă la scară mare, sunt mai scumpe. Costul de fabricație și instalare a afișajelor LED este mai mare datorită complexității tehnologiei și a componentelor de înaltă calitate utilizate. Cu toate acestea, beneficiile pe termen lung, cum ar fi economiile de energie și durabilitatea, pot compensa investiția inițială.

8. Durabilitate și durata de viață

... cu bare sunt relativ durabile, dar au unele limitări. Cristalele lichide pot fi sensibile la schimbările de temperatură și umiditate, care le pot afecta performanța în timp. În plus, iluminarea de fundal a ecranelor... are o durată de viață limitată și poate fi necesar să fie înlocuită după câțiva ani de utilizare.

... cu LED sunt cunoscute pentru durabilitatea și durata de viață lungă. LED-urile au o durată de viață mult mai lungă în comparație cu luminile de fundal.... deseori durând până la... de ore sau mai mult. De asemenea, sunt mai rezistente la factorii de mediu, cum ar fi temperatura și umiditatea, făcându-le potrivite atât pentru aplicații în interior, cât și în exterior. Referințe

- Miller, J. (...). Manual de tehnologie de afișare....: M Wiley.
- Smith, A. (20...). Viitorul afișajelor vizuale. Londra: Elsevier.
- Brown R. (2018). Înțelegerea afișajelor... și LED. Chicago: TechPub."

- Analiza B:

1. Ce este...? Ce este ecranul de îmbinare...?

Afișajul cu cristale lichide este scurt pentru..., care include în principal TFT, ufb, TFD, STX și alte tipuri de.... Nu este în măsură să localizeze punctul de intrare al programului în biblioteca de legături dinamice. Ecranul de îmbinare... este modul de îmbinare a unității de afișaj.... dar acum sursa de lumină a ecranului... de îmbinare utilizează iluminarea din spate cu LED-uri. prin sistemul software de control al îmbinării, pentru a realiza efectul de afișare a splicingului de ecran mare al unui corp de ecran... splicing, deci există acum ecran... de îmbinare și ecran de îmbinare cu LED. În prezent, ecranul comun de îmbinare... este iluminarea din spate a LED-ului, ca:...Ecran... de îmbinare cu margini ultra înguste mm55 inch....Ecran... de îmbinare cu margine ultra îngustă de 46 inch....Ecran... de îmbinare mm47 inch...ecran de îmbinare... mm49 inch și 42 inch cu margine îngustă ecran de îmbinare... sistem de afișare cu ecran mare. 2. Ce este afișajul led?

LED-ul este abrevierea diodei emițătoare de lumină. Aplicațiile LED pot fi împărțite în două categorii: unul este afișaj cu led: Al doilea. Aplicații cu un singur tub LED, inclusiv LED de iluminare din spate, LED cu infraroșu și așa mai departe. Acum. în ceea ce privește afișajul LED, Nivelul tehnologiei de proiectare și producție a Chinei ține practic ritmul la nivel internațional. Ecranul de afișare cu LED este un dispozitiv de afișare compus din matrice de LED-uri... lista de configurare a computerului de yuani. Adoptă unitatea de scanare de joasă tensiune, și **are următoarele...: consum redus de putere, durată lungă de viață, cost scăzut, luminozitate mare, câteva defecte, unghi mare de vizualizare, distanță vizuală lungă și așa mai departe.**"

- Analiza C:

„Ce este un afișaj LED?

Un afișaj cu LED este o tehnologie care utilizează panouri de diode emițătoare de lumină ca pixeli pentru a forma text iluminat, imagini, videoclipuri și alte informații vizuale. Este un înlocuitor îmbunătățit și mai eficient pentru...."

ÎN CONSECINȚĂ, Afișajul...-TFT reprezintă o tehnologie distinctă decât Afișajul LED, așa cum se observă din argumentele prezentate la pct.....a). Concret, dizertația... este eronată, deoarece nu are susținere în realitatea faptică.

b) Referitor la aspectul invocat: „afișajul... TFT este superior Afișajului LED"

- în primul rând, această a doua susținere anulează argumentarea de la pct.....a). în consecință cele două seturi de argumente se anulează unul pe celălalt.

- așa cum reiese din mențiunile prezentate la punctul anterior - literele A-C), tehnologia LED este superioară tehnologiei...-TFT, prin raportare la interesul autorității contractante grevat de eficiența impusă în utilizare: durată de viață mai mare, consum mic etc.

Din economia celor mai sus redată Consiliul reține faptul că cerința privind afișajul se regăsește formulată la nivelul caietului de sarcini astfel:

20	Afișaj: LED.
----	--------------

Așa cum a fost mai sus redat, cerința în discuție a fost în mod clar, precis și neechivoc impusă prin documentația de atribuire, îndeplinind exigența pentru respectarea principului transparenței procedurii, într-o astfel de situație, CJUE statuând că în temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (Hotărârea din 10 octombrie..., Manova, C-336/12, EU: C:....:..., punctul

40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:....:..., punctele 42 și..., Hotărârea din

Subliniază Consiliul că procedurile de achiziție publică implică un anumit grad de formalism, care poate fi invocat în susținerea legalității unui motiv de respingere constând în nerespectarea unei solicitări a documentației de atribuire.

Așadar, criticile cu privire la întinderea/înțelesul cerinței reclamate, la acest moment sunt tardive. Era în sarcina ofertantei să analizeze riguros documentația de atribuire, prin depunerea ofertelor la procedură, se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile în cel mai mic detaliu.

În jurisprudența sa, Curtea de Justiție a... a stabilit că autoritatea adjudecătoare trebuie să interpreteze criteriile în același fel pe parcursul întregii proceduri. La punctul 34 din Hotărârea din 13 iulie..., Ingsteel și Metrostav (C-76/16, EU: C:....: 549), Curtea a reamintit că „principiul egalității de tratament impune ca ofertanții să dispună de aceleași șanse în formularea ofertelor lor și implică, așadar, ca aceste oferte să fie supuse acelorași condiții pentru toți ofertanții. Pe de altă parte, obligația de transparentă, care constituie corolarul principiului egalității de tratament, are ca scop să garanteze absența riscului de favoritism și de arbitrar din partea autorității contractante. Această obligație implică formularea tuturor condițiilor și modalităților procedurii de atribuire în mod clar, precis și neechivoc în anunțul de participare sau în caietul de sarcini, astfel încât, în primul rând, să permită tuturor ofertanților informați în mod rezonabil și normal de diligenți să le înțeleagă conținutul exact și să le interpreteze în același mod și, în al doilea rând, să permită autorității contractante să verifice efectiv dacă ofertele prezentate de ofertanți corespund criteriilor care guvernează contractul în cauză (Hotărârea din 2 iunie..., Pizzo, C-.../15, EU: C:....: 404, punctul 36, precum și jurisprudența citată)”.

Față de cele mai sus reținute Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns autoritatea contractantă vizavi de faptul că, așa cum reiese din mențiunile redate anterior, tehnologia LED este superioară tehnologiei...-TFT, prin raportare la interesul autorității contractante grevat de eficiența impusă în utilizare: durată de viață mai mare, consum mic etc.

Potrivit celor mai sus redate rezultă că cele 2 tehnologii (LED și...) sunt diferite. Existența ledurilor care luminează cristalele în cazul afișajului... nu este de natură să confirme similitudinea cu cealaltă tehnologie (LED), care prezintă alte... și specificații,

Atâta vreme cât rațiunea impunerii cerinței a fost justificată temeinic din punct de vedere tehnic, operațional și funcțional prin necesitatea utilizării tehnologiei LED, îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă. Necesitatea autorității contractante nu intră în marja de apreciere a Consiliului sau a operatorilor, fiind atributul exclusiv al acesteia.

Deopotrivă de valide sunt și apărările aduse achizitoare potrivit cărora:

Prezentarea aspectelor asigurate de afișajul... nu este relevantă, în contextul în care autoritatea contractantă a prezentat înainte de depunerea ofertelor ce tehnologie.. Orice aspect al Caietului de sarcini poate fi contestat în temeiul legal prevăzut raportat la data publicării procedurii și nu la momentul finalizării procesului de atribuire;

Odată acceptate condițiile Caietului de sarcini (prin depunerea ofertei) nu poate fi pusă în discuție faptul că autoritatea contractantă nu a demonstrat existența unei diferențe funcționale negative (inferioare) față de soluția constructivă „LED” din caietul de sarcini (așa cum invocă Contestatorul la pag. 5 paragraful II din Concluzii scrise).

De numeroase ori, instanțele de judecată au subliniat importanța respectării de către ofertanți a regulilor prestabilite în documentațiile de atribuire.

Din analiza celor mai sus parcurse, rezultă cu claritate că propunerea tehnică a ofertantei reclamate nu a urmărit respectarea întocmai a cerințelor din documentația de atribuire.

A fost alegerea ofertantei să ofereze afișajul echipamentului...- TFT, în condițiile în care cerința stabilită în mod expres în caietul de sarcini a vizat afișaj LED. Astfel, Consiliul constată că autoritatea contractantă a furnizat potențialilor ofertanți toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, în conformitate cu prevederile art. 154 din Legea nr. 98/2016, iar în măsura în care oferta contestată avea vreo nelămurire cu privire la modul de elaborare a graficului de execuție reclamat atunci contestatoarea putea solicita clarificări, lipsa sa de diligență în acest sens neputând fi imputată autorității contractante.

Or, în condițiile în care nu a procedat în acest fel și a depus ofertă în cadrul prezentei proceduri de atribuire, prevederile documentației de atribuire și-au consolidat caracterul obligatoriu, atât pentru ofertanți care, potrivit dispozițiilor art. 125 alin. (1) din HG nr. 395/2016, au obligația de a elabora ofertele în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, cât și pentru comisia de evaluare.

Împrejurarea invocată de contestatoare în referire la faptul că aceeași autoritate contractantă a publicat anunțul de participare CN1... /..., pentru procedura de achiziție *"Furnizare echipamente/aparatura medicala laborator microbiologie in cadrul proiectului cod SMIS:..., intitulat: "Dezvoltarea infrastructurii Spitalului de... Cardiovasculara.... din ... prin investitii pentru infiintarea unui laborator de microbiologie - MICRO 4 (3 loturi)" ce include frigidere de laborator*, iar prin Răspunsul consolidat la solicitările de clarificări ale documentației de atribuire nr.... RU 29, la solicitarea de clarificare nr.... acceptă că afișajul LED și...-TFT sunt echivalente nu conduce la concluzia la care a ajuns contestatoare vizavi de echivalența afișajului LED și...-TFT, invocarea licitației deschise CN... /... nu este relevantă fiind o procedură distinctă și având la bază o altă situație de fapt.

În raport de cele anterior reținute se constată caracterul nefondat al criticii aduse vizavi de motivul reținut de membrii comisiei de evaluare în decizia de respingere a ofertei....

Luând la cunoștință despre cerințele expres precizate în documentația de atribuire... trebuia să depună diligențele necesare și să depună odată cu înaintarea ofertei înscrisuri relevante în probarea îndeplinirii de către echipamentul ofertat a specificațiilor... solicitate în mod expres în caietul de sarcini.

Întocmirea deficitară a ofertei este imputabilă ofertantei care a prezentat-o, iar nu autorității contractante, a cărei obligație era de a verifica respectarea întocmai de către ofertanți a prescripțiilor documentației. Comisia de evaluare are obligația de a verifica modul de îndeplinire a tuturor cerințelor astfel cum au fost prevăzute în documentația de atribuire, de către fiecare ofertant în parte.

Potrivit art. 133 alin. (1) din HG nr. 395/2016, comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor... propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică, iar potrivit alin. (2) al aceluiași articol propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini sau în documentul descriptiv.

Se reține că, potrivit dispozițiilor art. 65 alin. (2) și art. 133 alin. (1) din HG nr. 395/2016, comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punctul de vedere al elementelor... propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică. **Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini.**

De asemenea, în baza art. 1... alin. (1) lit. f) din același act normativ, comisia de evaluare are atribuția verificării conformității propunerilor... ale ofertanților cu prevederile caietului de sarcini.

În raport de cele mai sus redată, Consiliul determină că în mod temeinic membrii comisiei de evaluare au stabilit neconformitatea ofertei..., sub aspectele reclamate, astfel singura măsură la îndemâna autorității contractante era cea de respingere a ofertei depuse de....

Toate riscurile ce decurg din întocmirea ofertei aparțin ofertanților, autoritatea contractantă trebuind să realizeze evaluarea ofertelor pe documente și informații care pot fi probate, și nu pe asigurările date de un ofertant.

Jurisprudența Consiliului este constantă, în sensul că orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele.

Art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin... nr... statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu respectarea tuturor

dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de elaborare a proceselor-verbale.

Astfel, revine comisiei de evaluare responsabilitatea pentru admiterea și declararea câștigătoare a unei oferte, context în care tot ea este ținută să verifice admisibilitatea și conformitatea ei sub orice fel de detaliu, în caz contrar riscând a declara admisibilă/ câștigătoare o ofertă care nu îndeplinește condițiile impuse (fiind inacceptabilă sau neconformă).

Recapitulând ansamblul considerentelor expuse, Consiliul reține că cerințele riguroase în materie de achiziții publice presupun întocmirea documentelor necesare în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, cunoscut fiind faptul că *garantarea corectitudinii procedurii achizițiilor publice poate justifica respingerea ofertei pentru orice fel de încălcare a dispozițiilor legale în materie, care ar putea fi considerată de ofertant mai puțin importantă* (în această direcție s-au pronunțat, de pildă..., Secția contencios administrativ și fiscal, în decizia nr.... din 12 ianuarie..., cod ReJust 39gd8e778..., Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal, în decizia civilă nr.... din 12 august..., cod ReJust 736ee28e, în decizia nr....405 din 17 iunie..., cod ReJust 28993ed2, în decizia nr....54 din 8 octombrie..., cod ReJust 845de6d9, și în decizia civilă nr....417 din 9 septembrie..., cod ReJust gg2g5696, și..., Secția de contencios administrativ și fiscal, în decizia nr.... din 16 mai..., cod ReJust...e).

Raportat la obiectivul general constând în prevenirea și sancționarea încălcării dispozițiilor legale în materia procedurilor de achiziție publică, nu i se poate reproșa autorității contractante că a analizat ofertele participanților la procedură în raport de cerințele minime de participare necontestate, sancționând neîndeplinirea acestora (... , Secția a IX-a de contencios administrativ și fiscal, decizia civilă nr.... din 1 aprilie..., cod ReJust 65ed4d74, și decizia civilă nr.... din 4 martie..., cod ReJust..., și..., Secția a III-a contencios administrativ și fiscal, decizia civilă nr.... din 21 decembrie..., cod ReJust...).

În atari condiții, respingerea ofertei sale fiind legală, cele susținute de contestatoare sunt nefondate. Neexistând motive întemeiate pentru infirmarea măsurii luate de autoritate sau pentru anularea rezultatului procedurii de atribuire, Consiliul urmează să respingă criticile formulate de asocierea contestatoare.

În consecință, pentru motivele reținute anterior, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de către..., în contradictoriu cu SPITALUL... "...." ..., pentru Lotul nr.... - Congelator de uz medical.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..., în contradictoriu cu SPITALUL... "...." ..., pentru Lotul nr.... - Congelator de uz medical.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	MEMBRU,	MEMBRU,
...	...	...
...		...

Redactată în 4 exemplare originale, conține 25 pagini.