

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 1473/C6/1599,1602,1603,1604,1605,1629,1630,1631

Data: 29.05.2024

I. Prin contestația înregistrată la C.N.S.C cu nr. 28249/09.05.2024 (dosar nr. 1599/2024), formulată de către societatea EKY SAM SRL, cu sediul în orașul Târgu Frumos, strada Justiției nr. 2-5, județul Iași, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J22/973/1997, având CIF RO 9672080, reprezentată prin administrator Samoilă Radu Marian și convențional prin avocat Roxana RUJA, cu sediul procedural ales la cabinet avocat Roxana Ruja, municipiul Iași, str. Golia nr. 8, județul Iași, împotriva documentației procedurii de achiziție publică, inițiată de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, cu sediul în municipiul Iași, str. Gheorghe Asachi nr.19, județul Iași, în calitate de autoritate contractantă, desfășurată prin „licitație deschisă”, derulată online, în vederea încheierii acordului-cadru de servicii având ca obiect: *„Acord-cadru Servicii de întreținere curentă pe timp de iarnă anul I – IV, lot 1-7”*, cod CPV 90620000-9 Servicii de dezăpezire (Rev.2), anunț de participare nr. CN1068439/29.04.2024, în ce privește lotul nr. 5, s-au solicitat următoarele: *„suspendarea procedurii; obligarea autorității contractante la remedierea aspectelor contestate ale documentației de atribuire, respectiv: modificarea caietului de sarcini, în sensul eliminării și/ sau introducerii/modificării unor elemente dezvoltate în cuprinsul contestației, modificarea modelului de contract subsecvent în sensul eliminării și/sau introducerii/modificării unor elemente dezvoltate în cuprinsul contestației; obligarea autorității contractante la remedierea caietului de sarcini și a modelului de contract subsecvent; în măsura în care solicitarea referitoare la modificarea caietului de sarcini și a modelului de contract nu este posibilă sau admisă, solicităm anularea procedurii; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată”*.

II. Prin contestația înregistrată la C.N.S.C sub nr. 28323/09.05.2024 (dosar nr. 1602/2024), formulată de către societatea RAD-TRANS SRL, cu sediul în municipiul Bacău, str. Izvoare, nr. 1 B, județul Bacău,

înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J04/2157/2004, având CUI RO 6617219, reprezentată prin administrator Boronea Ioan și convențional prin avocat Popa Mihail Ioan, împotriva documentației procedurii de achiziție publică inițiată de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, în ce privește lotul nr. 1, s-au solicitat următoarele: *„suspendarea procedurii de atribuire a acordului – cadru (...) până la soluționarea contestației; în principal, obligarea autorității contractante la adoptarea unor măsuri de remediere a actelor ce afectează procedura de atribuire, respectiv la modificarea caietului de sarcini și a fișei de date, în sensul eliminării și/sau introducerii unor elemente dezvoltate în cuprinsul contestației; în subsidiar, în măsura în care modificarea caietului de sarcini nu este admisibilă sau posibilă, anularea procedurii de atribuire; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată”*.

III. Prin contestația înregistrată la C.N.S.C sub nr. 28326/09.05.2024 (dosar nr. 1603/2024), formulată de către societatea RAD-TRANS SRL, cu sediul în municipiul Bacău, str. Izvoare, nr. 1 B, județul Bacău, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J04/2157/2004, având CUI RO 6617219, reprezentată prin administrator Boronea Ioan și convențional prin avocat Popa Mihail Ioan, împotriva documentației procedurii de achiziție publică inițiată de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, în ce privește lotul nr. 2, s-au solicitat următoarele: *„suspendarea procedurii de atribuire a acordului – cadru (...) până la soluționarea contestației; în principal, obligarea autorității contractante la adoptarea unor măsuri de remediere a actelor ce afectează procedura de atribuire, respectiv la modificarea caietului de sarcini și a fișei de date, în sensul eliminării și/sau introducerii unor elemente dezvoltate în cuprinsul contestației; în subsidiar, în măsura în care modificarea caietului de sarcini nu este admisibilă sau posibilă, anularea procedurii de atribuire; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată”*.

IV. Prin contestația înregistrată la C.N.S.C sub nr. 28327/09.05.2024 (dosar nr. 1604/2024), formulată de către societatea RAD-TRANS SRL, cu sediul în municipiul Bacău, str. Izvoare, nr. 1 B, județul Bacău, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J04/2157/2004, având CUI RO 6617219, reprezentată prin administrator Boronea Ioan și convențional prin avocat Popa Mihail Ioan, împotriva documentației procedurii de achiziție publică inițiată de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, în ce privește lotul nr. 3, s-au solicitat următoarele: *„suspendarea procedurii de atribuire a acordului – cadru*

(...) până la soluționarea contestației; în principal, obligarea autorității contractante la adoptarea unor măsuri de remediere a actelor ce afectează procedura de atribuire, respectiv la modificarea caietului de sarcini și a fișei de date, în sensul eliminării și/sau introducerii unor elemente dezvoltate în cuprinsul contestației; în subsidiar, în măsura în care modificarea caietului de sarcini nu este admisibilă sau posibilă, anularea procedurii de atribuire; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată”.

V. Prin contestația înregistrată la C.N.S.C sub nr. 28328/09.05.2024 (dosar nr. 1605/2024), formulată de către societatea RAD-TRANS SRL, cu sediul în municipiul Bacău, str. Izvoare, nr. 1 B, județul Bacău, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J04/2157/2004, având CUI RO 6617219, reprezentată prin administrator Boronea Ioan și convențional prin avocat Popa Mihail Ioan, împotriva documentației procedurii de achiziție publică inițiată de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, în ce privește lotul nr. 6, s-au solicitat următoarele: *„suspendarea procedurii de atribuire a acordului – cadru (...) până la soluționarea contestației; în principal, obligarea autorității contractante la adoptarea unor măsuri de remediere a actelor ce afectează procedura de atribuire, respectiv la modificarea caietului de sarcini și a fișei de date, în sensul eliminării și/sau introducerii unor elemente dezvoltate în cuprinsul contestației; în subsidiar, în măsura în care modificarea caietului de sarcini nu este admisibilă sau posibilă, anularea procedurii de atribuire; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată”.*

VI. Prin contestația nr. 923/08.05.2024, înregistrată la C.N.S.C sub nr. 28843/13.05.2024 (dosar nr. 1629/2024), formulată de către societatea FLORCONSTRUCT SRL, cu sediul în municipiul Suceava, str. Petru Rareș nr. 52, jud. Suceava, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J33/2017/1993, având CUI RO 5031652, reprezentată prin administrator Florea Vasile, împotriva documentației procedurii de achiziție publică inițiată de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, în ce privește lotul nr. 4, s-au solicitat următoarele: *„în principal, obligarea autorității contractante la remedierea aspectelor de nelegalitate ale documentației de atribuire criticate în sensul indicat în cuprinsul contestației; în subsidiar, anularea procedurii de atribuire în situația în care se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire; suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei contestații”.*

VII. Prin contestația nr. 924/08.05.2024, înregistrată la C.N.S.C sub nr. 28847/13.05.2024 (dosar nr. 1630/2024), formulată de către societatea FLORCONSTRUCT SRL, cu sediul în municipiul Suceava, str. Petru Rareș nr. 52, jud. Suceava, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J33/2017/1993, având CUI RO 5031652, reprezentată prin administrator Florea Vasile, împotriva documentației procedurii de achiziție publică inițiată de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, în ce privește lotul nr. 7, s-au solicitat următoarele: *„în principal, obligarea autorității contractante la remedierea aspectelor de nelegalitate ale documentației de atribuire criticate în sensul indicat în cuprinsul contestației; în subsidiar, anularea procedurii de atribuire în situația în care se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire; suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei contestații”*.

VIII. Prin contestația nr. 922/08.05.2024, înregistrată la C.N.S.C sub nr. 28847/13.05.2024 (dosar nr. 1631/2024), formulată de către societatea FLORCONSTRUCT SRL, cu sediul în municipiul Suceava, str. Petru Rareș nr. 52, jud. Suceava, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J33/2017/1993, având CUI RO 5031652, reprezentată prin administrator Florea Vasile, împotriva documentației procedurii de achiziție publică inițiată de către COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri, în ce privește lotul nr. 3, s-au solicitat următoarele: *„în principal, obligarea autorității contractante la remedierea aspectelor de nelegalitate ale documentației de atribuire criticate în sensul indicat în cuprinsul contestației; în subsidiar, anularea procedurii de atribuire în situația în care se constată că nu pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire; suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații, în temeiul dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016; obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei contestații”*.

Conform dispozițiilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, potrivit căroră *„În fiecare etapă, contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri sunt conexe”*, Consiliul conexează dosarele cu nr. 1599/ 2024, 1602/2024, 1603/2024, 1604/2024, 1605/2024, 1629/2024, 1630/2024 și 1631/2024, urmând a soluționa cele 8 (opt) cauze în cadrul dosarului nr. 1599/2024.

Asupra capetelor de cereri privind suspendarea procedurii solicitată de către contestatoarele EKY SAM SRL, RAD-TRANS SRL și FLORCONSTRUCT SRL, Consiliul s-a pronunțat prin Încheierea nr. 1515/C6/1599, 1602, 1603, 1604, 1605, 1629, 1630, 1631/20.05.2024, în sensul respingerii acestora.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

În luarea deciziei asupra
cauzei de față,

Consiliul National de Soluționare a Contestațiilor
reține următoarele:

.....

Pentru cele constatate,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Ia act de renunțarea, de către societatea FLORCONSTRUCT SRL, la soluționarea contestației formulată în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI, în ceea ce privește lotul nr. 3.

Admite, în parte, contestația formulată de către societatea EKY SAM SRL, pentru lotul 5, (dosar 1599/2024), în contradictoriu cu autoritatea contractantă COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE SA, prin D.R.D.P. IAȘI.

Admite contestațiile formulate de către societatea RAD-TRANS SRL (dosarele nr. 1602/2024, 1603/2024, 1604/2024 și 1605/2024), pentru loturile 1, 2, 3 și 6, în contradictoriu cu aceeași autoritatea contractantă.

Admite, în parte, contestațiile formulate de către societatea FLORCONSTRUCT SRL (dosarele nr. 1629/2024 și 1630/2024), pentru loturile 4 și 7, în contradictoriu cu aceeași autoritatea contractantă.

Obligă autoritatea contractantă la remedierea documentației de atribuire, cu respectarea principiului transparenței stabilit de art. 2 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 98/2016 și cu aplicarea dispozițiilor art. 55 alin. (1) din HG nr. 395/2016, astfel:

- admite solicitarea comună, pentru loturile 1, 2, 3, 4, 5, 6 și 7 de obligare a autorității contractante:
- fie la modificarea caietului de sarcini, astfel încât operatorii economici să fie plătiți pentru perioada de staționare efectivă;
- fie la eliminarea cerinței de la cap. 4.2.7 din caietul de sarcini;
- fie să prevadă o anumită perioadă în care condițiile meteo sunt favorabile și în care personalul deservent și mijloacele de mecanizare vor

fi la dispoziția sa, perioadă pentru care va fi plătit tariful de staționare, eliminând obligația ca personalul și mijloacele de mecanizare să rămână permanent la dispoziția sa;

- efectuarea corelărilor necesare cu clauzele contractuale din contractul subsecvent.

- obligă autoritatea contractantă (dosar 1599 – contestatoare EKY SAM SRL), pentru pct. 5.1.7 și pct. 5.1.13, din caietul de sarcini, de a prezenta explicații/justificări clare pe acest aspect, fie și printr-o nouă reformulare a celor două cerințe, pentru lotul 5;

- obligă autoritatea contractantă la plata sumei de 4.000,00 de lei către contestatoarea EKY SAM SRL, parte din cheltuielile de judecată, pentru lotul 5;

- obligă autoritatea contractantă la acordarea a 5 puncte pentru autovehiculele cu norma de poluare EURO 2 (dosare 1602, 1603, 1604 și 1605 – contestatoare RAD-TRANS SRL), pentru loturile 1, 2, 3 și 6.

Respinge, ca nefondate, celelalte solicitări ale contestatoarelor EKY SAM SRL și FLORCONSTRUCT SRL.

Respinge solicitarea comună de anulare a procedurii de atribuire, întrucât remedierile dispuse se pot efectua cu respectarea principiilor statuate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Respinge, ca nedovedite, cererile de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată formulate de către societățile RAD-TRANS SRL și FLORCONSTRUCT SRL.

Raportat la modificările de mai sus, autoritatea contractantă va avea în vedere decalarea termenului de depunere a ofertelor, conform dispozițiilor art. 55 alin. (2) din HG nr. 395/2016, coroborat cu cele ale art. 153 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Termen de aplicare: 15 zile de la comunicare.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare, conform dispozițiilor art. 29 din Legea nr. 101/2016.