

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

1.... contestația înregistrată la... sub nr.... (DOSAR...), depusă de... cu sediul în Loc..... Nr....., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată... administrator DI..., în calitate de lider al... (Lider) -..., împotriva rezultatului procedurii, emis în cadrul procedurii de licitație deschisă, online, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție având ca obiect „Servicii de supraveghere a lucrărilor... Supervizor pentru obiectivul de investiție „Axa rutieră strategică Sud - Vest a județului...”.... 1” - COD..., de către... cu sediul în..... nr...., cod poștal..., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- anularea adresei nr. (RU)... din..., reprezentând Comunicare rezultat procedură LOT 1 emisă de către autoritatea contractantă..... care oferta noastră a fost respinsă ca fiind inacceptabilă în baza art. 134 alin. (5) din normele aprobate de H.G. 395/2016 și ca fiind neconformă în baza art. 137 alin. (3) lit. a) din aceeași Hotărâre;

- anularea Raportului procedurii nr. (RU)... din... și a tuturor actelor autorității contractante ce au stat la baza luării deciziei menționate anterior precum și a actelor subsecvente ce au legătură cu aceasta, cu dispunerea reevaluării ofertei conform prevederilor legale aplicabile.

2.... contestația înregistrată la... sub nr.... (DOSAR...), depusă de... cu sediul în Loc..... Nr....., înmatriculată la... sub nr...., având..., reprezentată... administrator DI..., în calitate de lider al... (Lider) -..., împotriva rezultatului procedurii, emis în cadrul procedurii de licitație deschisă, online, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție având ca obiect „Servicii de supraveghere a lucrărilor... Supervizor pentru obiectivul de investiție „Axa rutieră strategică Sud - Vest a județului...”.... 2” - COD..., de către JUDEȚUL... cu sediul în..... nr...., cod poștal..., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- anularea adresei nr. (RU)... din..., reprezentând Comunicare rezultat procedură LOT 2 emisă de către autoritatea contractantă..... care oferta

noastră a fost respinsă ca fiind inacceptabilă în baza art. 134 alin. (5) din normele aprobate de H.G. 395/2016 și ca fiind neconformă în baza art. 137 alin. (3) lit. a) din aceeași Hotărâre;

- anularea Raportului procedurii nr. (RU)... din... și a tuturor actelor autorității contractante ce au stat la baza luării deciziei menționate anterior precum și a actelor subsecvente ce au legătură cu aceasta, cu dispunerea reevaluării ofertei conform prevederilor legale aplicabile.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele 2 contestații au fost conexe.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestațiile de față... care... reclamă rezultatul procedurii de atribuire, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

1. În contestația formulată de către... (DOSAR...), autorul se consideră ca fiind parte vătămată, afirmând că a depus o oferta cu respectarea dispozițiilor legale, în vigoare, și a prevederilor documentației de atribuire publicată în SEAP, a răspuns în termen la solicitările de clarificări adresate de autoritatea contractantă, în baza prevederilor art. 134 din HG 395/2016.

... rezultatului procedurii nr. (RU)... din... pentru lotul 1, s-a adus la cunoștință că oferta... a fost respinsă, fiind declarată inacceptabilă, în temeiul prevederilor art. 134 alin. (5) din normele aprobate de H.G. 395/2016 și ca fiind neconformă în baza art. 137 alin. (3) lit. a) (art. 136 alin. 3 - corecție contestator) din aceeași Hotărâre, motivele invocate de autoritatea contractantă fiind cu referire la neconcludența răspunsurilor din adresa nr..... la solicitarea comisiei nr. din... și nr.... la solicitarea comisiei nr.... din..., referitoare la nejustificarea corespunzătoare a prețului aparent neobișnuit de scăzut.

În raport cu referirile explicite din motivarea transmisă, contestatorul va expune punctual argumente privind nelegalitatea și netemeinicia motivelor invocate de autoritatea contractantă pentru respingerea ofertei:

1. funcția (poziția) de asistent coordonator echipa de supervizare nu a fost inclusă de ofertant în propunerea tehnică... urmare nu sunt definite activități desfășurate și atribuții ale acestuia. În răspunsul la solicitarea de clarificări se menționează faptul că asistentul va superviza și va desfășura: „măsurători zilnice, înregistrări zilnice, monitorizare permanentă a mobilizării... corespondență zilnică și verificare a constructorului”. Comisia de evaluare consideră că aceste activități tehnice ingineresti sunt atribuțiile coordonatorului echipei de supervizare pentru care sunt necesare cunoștințe/studii de specialitate în domeniu și o anumită experiență profesională, calități pe care asistentul nu le deține și nu le justifică... documentele prezentate în cadrul propunerii tehnice. În aceste condiții, consideră că ofertantul... răspunsul transmis la solicitarea de clarificări la propunerea financiară, modifică informațiile prezentate în propunerea tehnică.

După cum se observă din motivația transmisă, autoritatea contractantă citează parțial și extras din context activitățile suport ale asistentului

coordonator al echipei de supervizare menționate la pct. 1 din răspunsul contestatorului nr...., sens în care, în mod vădit rău-intenționat, omite să menționeze și faptul că "Pe lângă prezenta asistentului, coordonatorul echipei de supervizare va aviza zilnic planul intern de producție și monitorizare a activităților personalului integrat în derularea contractului", precizarea făcută pentru a reliefa faptul că aceste activități suport se realizează sub răspunderea și avizarea coordonatorului echipei. Și în virtutea clauzei... din anexa nr.... a HG nr. 1/2018, supervisorul poate nominaliza unul sau mai mulți reprezentanți, din cadrul echipei sale, pentru a îndeplini oricare dintre responsabilitățile sale. Astfel, în acord cu acest drept al Supervisorului, delegarea desfășurării de activități suport către asistent, s-a făcut având în vedere dubla sa calitate, în speță de membru al echipei supervisorului nominalizat în propunerea tehnică (Expert în soluționarea Revendicărilor) precum și ca reprezentant împuternicit al supervisorului... (Lider) -....

În concluzie, consideră a fi fără echivoc că nu poate fi pusă în discuție o modificare a propunerii tehnice, din moment ce acest expert este nominalizat în propunerea tehnică iar activitățile suport ale asistentului sunt subsumate activității și răspunderii coordonatorului echipei;

2. numărul... ore alocat în... defalcăt nu este acoperitor pentru activitățile declarate de ofertant, pe toată durata de derulare a lucrărilor. De exemplu, pentru dirigințele de șantier domeniul.... - Drumuri și poduri, a căruia activitate acoperă întreaga durată a contractului de lucrări, sunt alocate doar un număr de 550 ore în perioada de execuție a lucrărilor. Având în vedere faptul că, la un program de lucru normal (8 ore/zi, 5 zile pe săptămână) numărul... ore în care va exista activitate pe șantier este de minimum... ore ($8 \text{ ore/zi} \times 5 \text{ zile} \times 4 \text{ săptămâni} \times 36 \text{ luni}$), rezultă că acest dirigințe de șantier nu va fi prezent pentru a-și desfășura activitatea nici măcar o oră pe zi de lucru.

Contestatorul susține că aceste afirmații reprezintă doar calcule teoretice și speculative, fără a avea nicio acoperire în cerințele documentației de atribuire, unde nu se solicită prezenta 8 ore/ zi lucrătoare a dirigințele de șantier domeniul.... - Drumuri și poduri și nici a altui alt expert. Acest fapt este confirmat și de răspunsurile la întrebările nr.... și 5 din răspunsul consolidat nr...., privind clarificări la documentația de atribuire, unde se face referire la o prezentă activă și constantă printr-o echipă suficient dimensionată pentru asigurarea tuturor atribuțiilor prevăzute în caietul de sarcini, fără a se face nicio referire la o alocare de 8 ore/ zi a experților, deși la întrebarea nr.... a fost solicitat explicit de către un operator "Va solicitam definiți sintagma "în mod continuu" și eventual revizuiți valoarea serviciilor pentru fiecare lot..".

Mai mult, calculele sunt false, deoarece pe o perioadă de execuție de 36 luni, avem 3 perioade de 4 luni (15 nov. - 15 martie) definite ca fiind convențional de timp frigos, perioade în care execuția lucrărilor se sistează, rezultând astfel un număr de 24 luni efectiv de execuție ceea ce conduce la un număr de aprox. 504 zile lucrătoare ($24 \text{ luni} \times 21 \text{ zile lucrătoare/ lună}$) în perioada de execuție de 36 luni. Astfel, în mod evident, cele 550 ore alocate perioadei de execuție pentru dirigințele de șantier domeniul.... - Drumuri și poduri, acoperă cel

puțin situația ipotetică de o oră pe zi alocată lucrării, contrar afirmațiilor false și nefondate ale autorității contractante.

Într-o altă ordine de idei, nici prezența zilnică în șantier, indiferent de numărul... ore, nu este obligatorie, având în vedere faptul că, pe de o parte, atribuțiile dirigintelui de șantier prevăzute în Ordinului nr...., caietul de sarcini și legislația în vigoare, sunt în dependență de anumite faze de execuție a lucrărilor, iar, pe de altă parte dirigințele/ diriginții de șantier necesar/i a fi prezenți în șantier sunt în funcție de categoriile de lucrări ce se execută, conform cu domeniile de autorizare a acestora. Astfel, în funcție de ordinea tehnologică de execuție a lucrărilor, fronturilor și tronsoanelor de lucru atacate, mobilizarea executantului, etc. se poate determina prezența în șantier a diriginților de șantier, motiv pentru care, în acest stadiu, în care executantul nu este selectat și nu are un program detaliat de execuție a lucrărilor, este practic, imposibil și a estima un număr de ore orientativ de prezență în șantier a celor 11 experți ai echipei Supraveghetorului.

Conform cu propunerea tehnică și-a asumat îndeplinirea tuturor atribuțiilor prevăzute în caietul de sarcini... intermediul unei echipe de 11 experți, pentru care, strict în scopul justificării prețului, sunt alocate orientativ... ore pentru perioada de execuție a lucrărilor conform defalcării prezentate... clarificări. Nominalizarea personalului necesar a fi prezent în șantier va fi stabilită în funcție de stadiile de execuție a lucrărilor și categoriile de lucrări ce se execută în ziua respectivă, astfel că în acest stadiu nu se poate determina numărul... ore alocate pentru fiecare membru al echipei și drept urmare nu se poate determina numărul... deplasări și de nopți de cazare necesare pe parcursul perioadei de prestare a serviciilor, acestea putând fi stabilite în funcție de stadiile de execuție a lucrărilor și categoriile de lucrări ce se execută în ziua respectivă.

Drept urmare, și aceste afirmații ale autorității contractante sunt simple speculații false și nefondate.

3. ofertantul își justifică prețul oferit și în baza colaborării cu asistentul, utilizând termenul de „proximitate” și invocând alte colaborări ale dirigintelui, neluându-se în calcul posibilitatea sau necesitatea înlocuirii acestuia cu un alt specialist, din varii motive, în perioada de realizare a contractului. - legat de implicarea în contract a dirigintelui de șantier domeniul... respectiv, „dirigințele de șantier este domnul inginer..., acesta are domiciliul în proxima apropiere a șantierului”, așa cum s-ar putea defini termenul de proximitate într-un context geografic/logistic, implică o distanță între 10 - 50 km între două puncte. Din datele oficiale aferente altor contracte administrate de instituție, aflate în derulare, care arată că asistentul are domiciliul în municipiul..., aflat la o distanță de aproximativ... de km (... - Pogana) față de obiectivul de investiție din prezenta procedură. În răspunsul primit la solicitarea de clarificări, ofertantul menționează că asistentul, "...". Având în vedere faptul că termenul de proximitate implică o distanță între 10 - 50 km, se poate observa că locația respectivelor lucrări nu sunt în proximitatea șantierului, cea mai mică distanță fiind de aproximativ 95 km (Negrești - Pogana).

În aceste condiții accesul zilnic în șantier al dirigintelui la care face ofertantul referire presupune o cheltuială cu transportul cel puțin dublă față de suma din Devizul ofertă defalcă, pct.....4. Dirigințe de

șantier dom.... aferentă celor 550 ore de activitate din perioada de execuție a lucrărilor (36 luni).

Aceiași tipologie de abordare cu calcule teoretice și ipoteze speculative regăsim și cu privire la ruta de deplasare și domiciliul dirigintele de șantier domeniul.... - Drumuri și poduri. Această motivare are evident doar scopul de a da conținut aparent justificării respingerii noastre din procedură, având în vedere cele precizate la punctul anterior privind imposibilitatea determinării în prezent a zilelor/ orelor de prezență în șantier, și implicit a deplasărilor și a nopților de cazare. În plus, este o uzualitate ca dirigintele de șantier să aibă mai multe lucrări în paralel, astfel că își face traseul zilnic în funcție de necesitatea prezenței în fiecare șantier, corelativ cu stadiile fizice ale fiecărei lucrări, și drept urmare și cheltuielile cu deplasarea sunt subsumate și asumate de acesta ca fiind indirecte, ce nu se pot atribui direct unei lucrări. Astfel, conform cu declarația de disponibilitate prezentate în propunerea tehnică, acesta și-a asumat îndeplinirea tuturor atribuțiilor și sarcinilor din caietul de sarcini, la tariful de... prevăzut în defalcarea propunerii financiare, modalitatea de organizare/ deplasare fiind strict atributul și responsabilitatea expertului;

4. nu s-au clarificat aspectele semnalate de către autoritatea contractantă privind atribuțiile coordonatorului echipei de supervizare, precizarea din propunerea tehnică cu privire la faptul că modul în care acesta își va desfășura activitatea zilnic, în concordanță cu cheltuielile din subcapitolului....13 Cazare(deviz ofertă defalcat). - în propunerea tehnică coordonatorul își desfășoară activitatea zilnic la sediul din... clarificare ni se arată că prezența nu este zilnică, ci în zile consecutive, în funcție de activități. Aceasta poate însemna fie că oferta tehnică nu este realistă, fie bugetul pentru cazare este subdimensionat, fie ofertantul modifică... clarificări modul de organizare prezentat în oferta tehnică. nu s-a prezentat o fundamentare detaliată pentru cheltuielile de deplasare, inclusiv ipotezele avute în vedere la estimarea numărului de deplasări pentru fiecare expert în parte, conform solicitării transmise de către autoritatea contractantă.

Având în vedere cele precizate la pc. 1 - 3 anterioare, consideră a fi clarificat și faptul că toate calculele prezentate sunt doar teoretice și orientative, detalii stricte și exacte privind numărul... deplasări și nopțile de cazare fiind imposibil de furnizat în acest stadiu, având în vedere lipsa programului detaliat de execuție. Mai mult decât atât, solicită... să constate faptul că pentru deplasarea și cazarea coordonatorului echipei este alocată suma de... pe perioada execuției, sumă din care cu ușurință se poate acoperi inclusiv închirierea unei locații în imediata vecinătate a șantierului pe toată perioada de execuție, astfel că din... se poate observa reaua-credință a autorității contractante în scopul eliminării ofertei.

Pe cale de consecință, solicită Consiliului să constate faptul că toate motivele de respingere a ofertei și anulare a procedurii sunt nefondate, bazate pe afirmații false, ce nu au nici-o bază legală reală.

Drept urmare, având în vedere toate neregulile prezentate și argumentele expuse, solicită CNSC admiterea contestației și în consecință anularea adresei nr. (RU)... din..., reprezentând Comunicare rezultat procedură LOT 1 emisă de către autoritatea contractanta..., a Raportului procedurii nr. (RU)... din... în partea ce privește evaluarea ofertei

și a tuturor actelor autorității contractante ce au stat la baza luării deciziei de respingere a ofertei noastre, cu dispunerea reevaluării ofertei noastre conform prevederilor legale aplicabile.

... adresa înregistrată la... sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere la contestația depusă de..., în care solicită se respingă ca fiind nefondată și neîntemeiată și menținerea ca legale:

- decizia de respingere a ofertei... (Lider) -... ca inacceptabilă (art. 134 alin.(5) din H.G. nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice);

- decizia de calificare a ofertei ca neconformă, pentru lipsa justificării corespunzătoare a prețului aparent neobișnuit de scăzut (art. 136 alin. 3 din H.G. nr. 395/2016);

- Raportului procedurii nr. (RU)... /....

Procedura de atribuire a contractului pentru Lotul 1 s-a derulat ca licitație deschisă, în conformitate cu Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Legea nr....01/... privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

La termen au depus ofertă trei operatori economici:

- Asoc.... (lider) -...;
- ...;
- Asoc.... (lider) -....

În urma evaluării DUAЕ și a documentelor de calificare, toate cele trei oferte au fost declarate admisibile în această fază. Ulterior, toate propunerile tehnice pentru Lotul 1 au fost considerate conforme cu cerințele caietului de sarcini.

În cadrul evaluării propunerilor financiare s-a constatat că oferta... prezintă un preț semnificativ sub valoarea estimată, ceea ce a determinat comisia de evaluare să aplice procedura prevăzută de art. 136 din H.G. nr. 395/2016 privind prețul aparent neobișnuit de scăzut și să formuleze două seturi succesive de solicitări de clarificări.

Contestatorul a răspuns în termen la solicitările de clarificări nr.... și nr..... adresele nr..... și nr...., depuse în SEAP.

În urma analizării răspunsurilor, comisia de evaluare a reținut că acestea sunt neconcludente, întrucât nu clarifică în mod adecvat:

- fundamentarea prețului și distribuția orelor de lucru pe fiecare expert, raportat la activitățile asumate în propunerea tehnică;
- corelarea dintre rolul/atribuțiile experților (incluzând „asistent coordonator”) și calificările acestora;
- cheltuielile de cazare și deplasare, inclusiv ipotezele de calcul și numărul... deplasări/ședințe;

- sustenabilitatea prețului în raport cu obligațiile asumate...
proponerea tehnică.

Pe acest temei, comisia a considerat oferta...:

- inacceptabilă, în sensul art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016, pentru clarificări neconcludente;

- neconformă, în sensul art. 136 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016, deoarece prețul nu este justificat corespunzător.

Oferta a fost respinsă în mod expres... Raportul procedurii și... rezultatului procedurii pentru Lot 1.

Contestatorul susține, în esență, că:

Autoritatea contractantă ar fi interpretat eronat rolul „asistentului coordonatorului echipei de supervizare”, apreciind în mod nejustificat că... clarificări s-a modificat propunerea tehnică.

Observațiile privind insuficiența numărului de ore alocate experților, în special diriginților de șantier, ar fi speculative, neexistând o obligație expresă de prezentă 8 ore/zi pe șantier.

Analiza privind „proximitatea” domiciliului experților față de șantier și costurile de transport ar fi una teoretică și nefundamentată.

Concluzia comisiei potrivit căreia clarificările referitoare la cazare, deplasări și număr de ședințe sunt neconcludente ar fi nelegală, întrucât, în lipsa unui grafic detaliat al lucrărilor, nu se pot estima cu exactitate aceste elemente.

Cu privire la pretinsă „modificare a propunerii tehnice”... introducerea funcției de asistent coordonator

Contestatorul admite că, în răspunsul la clarificări, a arătat expres că „... intermediul asistentului coordonatorului echipei de supervizare se asigură supervizarea zilnică a lucrărilor, acesta urmând să efectueze „măsurători zilnice, înregistrări zilnice, monitorizare permanentă a mobilizării [...] și verificare a constructorului”.

Comisia a constatat însă că:

- funcția de „asistent coordonator echipă de supervizare” nu este prevăzută în propunerea tehnică inițială, astfel încât rolul, atribuțiile și responsabilitățile acestei poziții nu sunt definite în structura de echipă ofertată;

- activitățile tehnice menționate (măsurători zilnice, evidențe zilnice, verificări tehnice) reprezintă... natura lor, atribuții de specialitate ale coordonatorului echipei sau ale experților tehnici (de exemplu, diriginți de șantier), care trebuie să dețină studii și experiență în domeniul construcțiilor
- elemente care nu rezultă din documentele depuse pentru asistent.

În aceste condiții, comisia a apreciat că... clarificări, contestatorul:

- introduce o nouă poziție în echipă, cu atribuții esențiale pentru implementarea contractului, poziție care nu a fost prezentată în oferta tehnică;

- redistribuie activități tehnice critice către o persoană pentru care nu sunt dovedite studiile și experiența de specialitate necesare.

Pentru o implementare sănătoasă și predictibilă a contractului, o eventuală delegare a atribuțiilor coordonatorului către o altă persoană poate fi acceptată doar cu caracter excepțional, pentru un număr limitat de zile, fără abuz de această posibilitate pe durata derulării contractului.

Rațiunea este că autoritatea contractantă urmărește ca serviciile să fie prestate efectiv de persoanele (experți cheie și non-cheie) evaluate în etapa de licitație, iar orice modificare a componenței sau a rolurilor acestora este permisă doar atunci când situația o impune și cu respectarea condițiilor legale aplicabile.

În plus, pentru fiecare specialist în parte, înlocuitorii (experți cheie și non-cheie) trebuie să dețină pregătirea profesională și experiența necesară pentru a putea prelua integral responsabilitățile postului și pentru a răspunde, în mod adecvat, tuturor solicitărilor și situațiilor ce pot apărea pe parcursul derulării contractului.

În acest context, autoritatea contractantă observă că... răspunsul la clarificări, ofertantul a încercat să acopere lipsa de resurse umane alocate activităților de monitorizare zilnică... „inventarea” unui rol de asistent coordonator al echipei de supervizare pentru un expert care, potrivit propunerii tehnice inițiale, avea cu totul alte atribuții. Astfel, asistentul este, conform informațiilor din propunerea tehnică, incompatibil cu activități de măsurători și verificări tehnice ingineresti, activități care presupun o expertiză de specialitate confirmată... CV, expertiză care nu rezultă a fi deținută în raport cu cerințele specifice postului de coordonator al echipei de supervizare.

Această abordare constituie o modificare semnificativă a propunerii tehnice, inadmisibilă în cadrul clarificărilor. Nu se poate accepta reconfigurarea componenței echipei și a alocării sarcinilor... clarificări, atunci când aceasta are impact direct asupra modului de îndeplinire a contractului. În fapt, clarificările nu se limitează la explicarea ofertei, ci introduc o funcție nouă și redistribuie atribuții tehnice esențiale, ceea ce echivalează cu o modificare inadmisibilă a propunerii tehnice.

Cu privire la numărul... ore alocate experților (exemplul diriginte de șantier domeniul...), cu referire la susținerea contestatorului potrivit căreia, „pe o perioadă de execuție de 36 luni, avem 3 perioade de 4 luni (15 nov. - 15 martie) definite ca fiind convențional de timp friguros, perioade în care execuția lucrărilor se sistează, rezultând astfel un număr de 24 luni efectiv de execuție”, autoritatea contractantă arată că această abordare nu are temei în legislația aplicabilă.

Astfel, în conformitate cu H.G. nr. 1/2018 privind aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, nu este definită și nici recunoscută existența unei „perioade convenționale de timp friguros” care să conducă, în mod automat, la suspendarea execuției lucrărilor în intervalul 15 noiembrie - 15 martie. În consecință, teza ofertantului privind sistarea automată a lucrărilor pe această perioadă nu are suport legal sau tehnic. Dimpotrivă, executarea lucrărilor pe timp friguros este reglementată... Normativul C16-...84, care stabilește condițiile tehnice, măsurile organizatorice și soluțiile tehnologice necesare pentru continuarea execuției în sezonul rece, și nu suspendarea generală a lucrărilor.

În aceste condiții, ofertantul avea obligația ca, la elaborarea ofertei, să ia în considerare măsurile și costurile aferente supravegherii lucrărilor pe întreaga durată de execuție de 36 de luni, inclusiv în sezonul rece, și să nu reducă artificial durata efectivă de execuție la 24 de luni... excluderea

integrală a perioadelor de iarnă. O asemenea abordare conduce la concluzii nerealiste cu privire la fundamentarea prețului ofertat și la resursele alocate.

În ceea ce privește afirmația contestatorului potrivit căreia autoritatea contractantă nu ar fi solicitat... caietul de sarcini prezența de 8 ore/zi lucrătoare a dirigintelui de șantier domeniul... - Drumuri și poduri sau a altui expert, autoritatea contractantă subliniază că chiar propunerea tehnică a ofertantului conține o serie de angajamente care presupun, în mod implicit, o prezență constantă în șantier, pentru care au fost solicitate clarificări privind sustenabilitatea financiară, după cum urmează:

- efectuarea de măsurători zilnice și menținerea de evidențe privind locația și cantitățile de lucrări puse în operă de către Antreprenor (pag. 25 din propunerea tehnică);

- înregistrarea zilnică a evenimentelor de la locul de desfășurare a lucrărilor într-un jurnal al șantierului, care va cuprinde instrucțiuni către Antreprenor și alte informații relevante (pag. 25);

- monitorizarea permanentă a mobilizării Antreprenorului și verificarea zilnică a jurnalelor de șantier (pag. 40);

- efectuarea de măsurători zilnice de către personalul Supervizorului împreună cu reprezentantul Antreprenorului (pag. 15);

- prezența personalului Supervizorului pe șantier 5 zile pe săptămână și ori de câte ori Antreprenorul solicită executarea lucrărilor în afara programului normal de lucru (pag. 72);

- responsabilitatea dirigintelui de șantier autorizat domeniul... - Drumuri și poduri de a efectua inspecții de șantier și evidenta zilnică a activităților din șantier (pag. 60).

Totodată, asocierea ofertantă a declarat expres că va asigura „supervizarea zilnică a lucrărilor” executate de către Antreprenor în cadrul contractului. În aceste condiții, autoritatea contractantă își menține concluzia că numărul... ore alocat în Devizul ofertă defalcat este insuficient pentru a acoperi activitățile pe care ofertantul însuși le-a descris.

Contestatorul critică faptul că, în analiza comisiei, s-a avut în vedere un program de lucru de 8 ore/zi x 5 zile/săptămână, apreciind că ar fi vorba de „calcul teoretic” și susținând că documentația de atribuire nu impune prezența de 8 ore/zi pentru niciun expert. Această critică este însă nefondată, având în vedere chiar prevederile caietului de sarcini și ale propunerii tehnice ale contestatorului, care stabilesc explicit efectuarea de măsurători zilnice și evidențe ale lucrărilor, înregistrarea zilnică a evenimentelor în jurnalul șantierului, supervizarea zilnică a lucrărilor, prezența personalului pe șantier 5 zile pe săptămână și atribuții concrete ale diriginților de șantier, ce includ inspecții, verificări în teren și evidentă zilnică.

În acest context, comisia nu a impus niciun „normativ” legal de 8 ore/zi, ci a realizat un control de plauzibilitate între:

- durata contractului de lucrări (36 de luni de execuție) și cerințele de prezentă/monitorizare zilnică asumate... propunerea tehnică;

- numărul... ore de prezență efectivă în șantier care ar rezulta, în mod rezonabil, dintr-un program normal de lucru pentru un expert cu asemenea atribuții;

- numărul... ore alocate efectiv în Devizul ofertă defalcat (de exemplu, 550 ore pentru dirigințele de șantier domeniul...).

Rezultatul acestei comparații evidențiază o disproporție clară: raportat la o perioadă de 36 de luni de execuție, 550 de ore nu pot acoperi, nici măcar la un nivel minimal, prezența zilnică sau aproape zilnică pe care chiar propunerea tehnică a contestatorului o presupune pentru acest expert. Contestatorul încearcă să explice această discrepanță... invocarea unor pretense perioade de „timp friguros” și a lipsei unui grafic detaliat al lucrărilor; chiar luând însă în considerare eventuale sistări punctuale ale lucrărilor, cerința de supervizare zilnică în perioadele de execuție efectivă rămâne neschimbată.

În aceste condiții, constatarea comisiei că numărul... ore alocate este insuficient, iar justificarea oferită... clarificări este neconcludentă, este pe deplin întemeiată și în concordanță cu dispozițiile art. 134 alin. (5) și art. 136 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016, care impun respingerea ofertelor pentru care nivelul prețului și al resurselor nu este justificat în mod corespunzător în raport cu obligațiile contractuale asumate.

Cu privire la noțiunea de „proximitate” și la cheltuielile de transport

Contestatorul susține că autoritatea contractantă ar fi utilizat o abordare „polițienească” în analiza distanțelor față de șantier și a costurilor aferente transportului dirigintelui de șantier.... Această susținere este neîntemeiată.

Comisia s-a raportat exclusiv la elemente obiective, după cum urmează:

- contestatorul și-a justificat prețul, între altele... „proximitatea” domiciliului dirigintelui față de șantier, afirmând că acesta locuiește „în proxima apropiere a șantierului” și are mai multe colaborări locale, ceea ce ar facilita prezența zilnică;

- din datele oficiale aferente altor contracte derulate la nivelul județului..., comisia a constatat că dl... are domiciliul în municipiul..., la aproximativ... km de zona lucrărilor (...-Pogana);

- contractele indicate de ofertant ca fiind „în proximitatea șantierului” se află, în realitate, la distanțe cel puțin similare sau chiar mai mari (de exemplu, Negrești-Pogana aprox. 95 km).

În aceste condiții, comisia a reținut, în mod rezonabil, că:

- afirmația de „proximitate” nu este susținută factual;
- costurile de transport aferente unei prezențe zilnice în șantier, având în vedere distanțele reale, sunt semnificativ mai mari decât sumele prevăzute în devizul ofertă pentru acest expert;

- contestatorul nu a prezentat un calcul transparent privind numărul... deplasări, numărul... km/lună sau pe durata contractului și costul/km, care să permită verificarea efectivă a acoperirii acestor cheltuieli.

Analiza comisiei nu are un caracter „speculativ”, ci se întemeiază pe date verificabile (distanțe rutiere, număr de km necesari pentru deplasări regulate, prețul carburantului, numărul estimabil de zile de lucru) și pe principiul că justificarea prețului trebuie să fie realistă și sustenabilă în raport cu obligațiile asumate... propunerea tehnică.

În contextul în care oferta este destinată acoperirii unor servicii de supervizare cu caracter continuu/zilnic, marja financiară extrem de redusă alocată transportului, coroborată cu distanțele reale, generează un risc evident ca prețul ofertat să nu acopere costurile efective. Or, tocmai o astfel de situație - în care prețul nu acoperă în mod realist costurile necesare

îndeplinirii contractului - este cea pe care art. 136 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016 urmărește să o prevină.

În concluzie, deși contestatorul invocă „proximitatea” diriginților de șantier și existența unor colaborări locale, datele concrete analizate de comisie arată că distanțele sunt de ordinul zecilor de kilometri (de exemplu, Negrești-Pogana aprox. 95 km), iar în aceste condiții costurile reale de transport sunt, în mod rezonabil, cel puțin duble față de cele rezultate din devizul ofertă. În absența unui calcul detaliat (km, număr de deplasări, cost/km), justificarea prețului sub acest aspect rămâne insuficientă.

Cu privire la cazare, deplasări și numărul... ședințe - caracterul neconcludent al clarificărilor, solicitările de clarificare au vizat, între altele:

- modul de alocare a cheltuielilor din subcapitolul....13 „Cazare”, având în vedere mențiunea din propunerea tehnică că coordonatorul își va desfășura activitatea zilnic la sediul din...;
- fundamentarea cheltuielilor de deplasare, inclusiv ipotezele privind numărul... deplasări pentru fiecare expert;
- numărul... ședințe și întâlniri cu beneficiarul (subcapitolul....18), raportat la cerința caietului de sarcini de organizare a ședințelor lunare de progres pe durata celor 36 de luni de execuție.

Contestatorul a răspuns în termeni foarte generali, arătând, între altele, că:

- cazarea este „dedicată personalului care nu are domiciliul în proxima apropiere a șantierului” și că alocarea bugetară este „mai mult decât suficientă”, fără a detalia numărul... nopți și persoanele vizate;
- numărul... deplasări și de ședințe „nu poate fi aproximat cu exactitate”, urmând să fie acoperite, la nevoie, din capitolul „Cheltuieli imprevizibile”.

Aceste răspunsuri nu conțin elemente concrete de fundamentare - nu se oferă:

- număr estimat de deplasări pentru fiecare expert (coord. echipă, diriginți, experți specialiști);
- număr estimat de nopți de cazare și diurne;
- o corelare numerică între cele 36 de luni de execuție și numărul minim de ședințe de progres cerut de caietul de sarcini.

În lipsa acestor clarificări, comisia este obiectiv în imposibilitate de a verifica:

- dacă valorile din devizul ofertă sunt capabile să acopere logistic obligațiile asumate;
- dacă nu există o subdimensionare sistematică a cheltuielilor, cu efect direct asupra sustenabilității prețului.

Potrivit art. 134 alin. (5) H.G. nr. 395/2016, dacă clarificările transmise nu sunt concludente, oferta se consideră inacceptabilă. De asemenea, art. 136 alin. (3) prevede că, în lipsa unei justificări corespunzătoare a prețului, oferta se consideră neconformă.

Contestatorul nu poate transfera asupra autorității sarcina de a „presupune” scenarii de organizare a activităților, în condițiile în care chiar el este cel chemat să își susțină realist oferta financiară și modul de implementare.

Decizia comisiei de evaluare de a respinge oferta... se întemeiază pe:

1. Art. 134 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice - clarificări neconcludente

Contestatorul nu a oferit clarificări complete și verificabile privind:

- fundamentarea prețului și distribuția orelor pe experți;
- corelarea între echipă, atribuții și calificări (inclusiv asistent coordonator);
- cheltuielile de cazare și deplasare și numărul... ședințe/întâlniri.... urmare, oferta este inacceptabilă în sensul textului menționat.

2. Art. 136 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016 - lipsa justificării corespunzătoare a prețului. În lipsa unor clarificări detaliate și substanțiale, prețul aparent neobișnuit de scăzut nu este justificat corespunzător pentru a garanta îndeplinirea integrală și la parametrii ceruți a contractului, iar oferta este neconformă.

3. Art. 137 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016 - obligația de respingere a ofertelor inacceptabile/neconforme

Pe acest temei, oferta a fost considerată inacceptabilă și neconformă, în sensul art. 134 alin. (5), art. 136 alin. (3) și art. 137 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru considerentele expuse, JUDEȚUL..., în calitate de autoritate contractantă, solicită:

1. Respingerea contestației formulată de... (Lider) -... ca nefondată;

2. Menținerea ca legală și temeinică a:

- adresei nr. (RU)... /... - Comunicare rezultat procedură LOT 1;
- Raportului procedurii nr. (RU)... /...;

3. Menținerea rezultatului procedurii de atribuire pentru Lotul 1, respectiv desemnarea ca ofertă câștigătoare a ofertei depuse de Asocieria... (Lider) -....

2.... contestația înregistrată la... sub nr.... (DOSAR...), depusă de... împotriva rezultatului procedurii.

... rezultatului procedurii nr. (RU)... din... pentru lotul 2, s-a adus la cunoștință că oferta... a fost respinsă, fiind declarată inacceptabilă, în temeiul prevederilor art. 134 alin. (5) din normele aprobate de H.G. 395/2016 și ca fiind neconformă în baza art. 137 alin. (3) lit. a) (art. 136 alin. 3 - corecție contestator) din aceeași Hotărâre, motivele invocate de autoritatea contractantă fiind cu referire la neconcludența răspunsurilor contestatorului nr.... la solicitarea comisiei nr. din... și nr.... la solicitarea comisiei nr.... din... cu nejustificarea corespunzătoare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, motivele contestației fiind similare celei de la lotul nr.....

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „[CN108...14/...188]Contestație supervizare VS_lot2.pdf” postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării

nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare... intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Până la data întocmirii prezentei, autoritatea contractantă nu a formulat punct de vedere la contestația..., pentru lotul 2.

... adresa cu nr...., înregistrată la CNSC cu nr..... a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de..., în valoare de..., potrivit dispozițiilor art. 611 din Legea nr. 101/2016.

... adresa cu nr...., înregistrată la CNSC cu nr..... a depus, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din..., emisă de..., în valoare de..., potrivit dispozițiilor art. 611 din Legea nr. 101/2016.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

JUDEȚUL..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, online, în vederea atribuirii contractului de achiziție având ca obiect „...”.

... procedurii nr. (RU)... din..., s-a consemnat depunerea a 3 oferte, pentru cele două loturi, respingerea a 2 oferte, printre care și a..., ca inacceptabilă, iar oferta depusă de Asocierea...(Lider) și... a fost desemnată câștigătoarea procedurii de atribuire, cu... de puncte pentru lotul 1 și... de puncte pentru lotul 2, după aplicarea criteriului de atribuire.

..., nemulțumit fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat... adresele nr. (RU)... din... - lot 1 nr. (RU)... din... - lot 2 și raportul procedurii nr. (RU)... din..., a depus contestațiile în analiză, care formează obiectul dosarelor conexe nr...., conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016.

Pe fondul contestației, Consiliul reține că societatea contestatoare a depus două contestații similare, în condițiile în care autoritatea contractantă i-a respins cele două oferte pentru loturile 1 și 2, pentru aceleași motive.

... urmare, Consiliul va analiza cele două contestații simultan, urmărind în fiecare ofertă modul în care autoritatea contractantă a realizat evaluarea lor.

Consiliul reține că valoarea estimată a ambelor loturi este de..., iar valoarea ofertelor contestatoarei este de..., deci...% din valoarea estimată a fiecărui lot.

În urma constatării acestei valori deosebit de scăzute, autoritatea contractantă a solicitat contestatoarei, pentru fiecare lot în parte, aceleași clarificări, răspunsurile fiind identice.

Consiliul reține că..., drumul..., reprezentând Lotul 1 al obiectivului de investiții "Axa rutieră strategică...", având o lungime totală de... km, are kilometrul 0 la intersecția cu drumul..., pe raza comunei, și străbate comunele, până la limita cu....., drumul..., drumul..., drumul european E581 (DN 24) și linia de cale ferată...0 (Tecuci - Bârlad). Totodată, traversează două poduri, unul în localitatea... (km.3+...) și unul peste râul Bârlad, înainte de a intra în localitatea... (km.23+...).

Sectorul de drum județean DJ 243, reprezentând Lotul 2 al obiectivului de investiții "Axa rutieră strategică Sud - Vest a județului...", având o lungime

totală de... km, are ca punct de început intersecția cu DJ 243A(km 11+218), pe raza comunei Pogana, străbate comunele și se finalizează la intersecția cu drumul național DN 2F (km 52+390).

Astfel, cele două șantiere ce vor trebui supervizate... contractele ce se vor semna în urma desfășurării procedurii, vor avea o întindere în spațiu foarte mare, resursele umane trebuind adaptate corespunzător.

..., durata serviciilor aferentă celor două loturi, este următoarea:

Faza	Durata estimată (număr luni)
Supervizare în perioada pre-construcției	1
Supervizare în perioada de execuție a lucrărilor	36
Recepția la terminarea lucrărilor	2
Supervizarea activității în perioada de garanție a lucrărilor	36-72*
Recepția finală a lucrărilor	2
Perioada de prestare a serviciilor	77-113*

* durata estimată în funcție de perioada maximă oferată de Antreprenor pentru perioada de garanție a lucrărilor

Astfel, la întocmirea propunerilor financiare, ofertanții trebuiau să aibă în vedere aceste elemente și să își dimensioneze ofertele corect, astfel încât să aibă posibilitatea să ducă la bun sfârșit serviciile solicitate.

Consiliul are în vedere că autoritatea contractantă a solicitat ofertantului Asocierea... (Lider) și..., pentru fiecare dintre cele două loturi, să prezinte mai multe informații, solicitările fiind identice. Pentru operativitate și pentru a evita redundanța informațiilor, Consiliul va prezenta doar corespondența aferentă lotului 1, cu mențiunea că și pentru lotul 2 s-au solicitat aceleași informații:

„ 1. Vă rugăm să transmiteți clarificări pentru fundamentarea prețului ofertat, a **numărului total de ore alocate fiecărui expert, ținându-se cont de legislația în vigoare și informațiile din propunerea tehnică:**

- durata și complexitatea lucrărilor;
- atribuțiile specifice și responsabilitățile experților conform normelor în vigoare;
- efectuarea de măsurători zilnice și menținerea de evidente privind locația și cantitățile de lucrări puse în opera de către Antreprenor (pag. 25 din propunerea tehnică);
- înregistrarea zilnică a evenimentelor de la locul de desfășurare a lucrărilor într-un jurnal al șantierului care va cuprinde și instrucțiuni către Antreprenor și alte informații relevante.... (pag. 25 din propunerea tehnică);
- monitorizarea permanentă a mobilizării Antreprenorului, verificarea zilnică a Jurnalelor de șantier...(pag. 40 din propunerea tehnică);
- efectuarea de măsurători zilnice de către personalul Supraveghizorului împreună cu reprezentantul Antreprenorului...(pag. 15 din propunerea tehnică);
- Supraveghizorul va avea personal corespunzător prezent pe șantier timp de 5 zile pe săptămână și în orice situație sau în orice moment când Antreprenorul solicită executarea lucrărilor în afara orelor de lucru legale (pag. 72 din propunerea tehnică);
- Diriginte de șantier autorizat domeniul.... - Drumuri și poduri responsabil de îndeplinirea următoarelor activități: (pag. 60 din

propunera tehnică) - efectuarea de inspectii de santier si evidenta zilnica a activitatii din santier in fiecare saptamana;

-ASOCIEREA..... -..... LIDER DE ASOCIERE..... va sigura supervizarea zilnica a lucrarilor executate de catre Antreprenor in cadrul Contractului.

2. Vă solicitam sa clarificati modul in care s-au alocat cheltuielile in cadrul subcapitolului....13 Cazare(deviz ofertă defalcat) - etapa de supervizare in perioada de executie a lucrarilor având in vedere informatiile prezentate la pag. 58 din cadrul propunerii tehnice privind atributiile coordonatorului echipei de supervizare: Acesta isi va desfasura activitatea zilnic in scopul acestor contracte, la sediul stabilit in....

3. Având în vedere durata contractului, amplasamentul lucrărilor și obligațiile experților privind participarea la verificări în teren, faze determinante, ședințe de progres și alte activități specifice supervizării, vă rugăm să transmiteți o fundamentare detaliată pentru cheltuielile de deplasare, inclusiv ipotezele avute în vedere la estimarea numărului de deplasări pentru fiecare expert în parte.

4. Va solicităm sa clarificati numarul de sedinte prezentate la subcapitolului....18 Sedinte si intalniri cu Beneficiarul (deviz ofertă defalcat) - etapa de supervizare in perioada de executie a lucrarilor luând in considerare cerințele din caietul de sarcini - Activități aferente supervizării în perioada de execuție a Lucrărilor, punctul....

Contestatoarea a răspuns cu Adresa nr....., cu următorul conținut:

„Referitor la procedura de achizitie publica... procedura simplificata ce are ca obiect:

Servicii de supraveghere a lucrărilor... Supervisor pentru obiectivul de investiție „...” - Lot nr...., nr...., organizata de Autoritatea Contractanta..., si referitor la solicitarea de clarificari Nr. 42/... din... /... din..., va comunicam urmatorul:

RASPUNS LA CLARIFICARI

Raspuns 1:... **intermediul asistentului coordonatorului echipei de supervizare**, mentionat si in raspunsul la solicitarea de clarificare nr...., respectiv dl..., administrator al societatii si responsabil in solutionarea revendicarilor cu domiciliu in..... nr....., asiguram supervizarea zilnica a lucrarilor executate in cadrul Contractului, respectiv masuratori zilnice, inregistrari zilnice, monitorizare permanenta a mobilizarii... corespondenta zilnica si verificare a constructorului. Pe langa prezenta asistentului, coordonatorul echipei de supervizare va aviza zilnic planul intern de productie si monitorizare a activitatilor personalului integrat in derularea contractului.

Avand in vedere faptul ca dirigintele de santier este domnul inginer..., acesta are domiciliul in proxima apropiere a santierului sus mentionat si este angrenat in mai multe colaborari cu autoritati din zona specifica, ceea ce faciliteaza accesul acestuia zilnic in santier.

Drept urmare consideram ca intrunim organizatoric toate conditiile pentru buna desfasurare a contractului de supervizare, fiind foarte eficienti din punct de vedere al spatiului si al scurtelor distante de deplasare ale personalului necesar zilnic in santier. Pentru a intari si mai mult informatiile stipulate mai sus, va prezentem contractele liderului de asociere din zona de proximitate a santierului care face obiectul achizitiei, dar si contractele in derulare ale dirigintelui de santier, aflat zilnic in tranzit si pentru verificarea acestora.

Raspuns 2: Subcapitolul....13 Cazare este dedicata personalului care nu are domiciliul in proxima apropiere a santierului si personal pentru care nu este imperios necesar prezenta zilnica in santier, considerand activitatea una in care este necesara prezenta in zile consecutive a expertului numit, coordonatorul de echipa -..., fiind singurul expert care nu este dintr-o zona apropiata santierului, ceilalti 10 experti numiti fiind din apropierea zonei noastre de interes, deci, consideram alocarea bugetara mai mult decat suficienta pentru a acoperi costurile reale ale organizatiei.

Raspuns 3: Deplasarile calculate in justificarea noastra de pret au fost calculate pe baza cerintelor contractuale, dar si din experienta societatilor noastre in contractele de supervizare, insa organizatia noastra nu a limitat explicitarea pentru cheltuieli doar la partea de deplasare, cat si cheltuieli cu sedinte si intalniri cu beneficiarul, cheltuieli imprevizibile (care pot include si redistribui din partea financiara in orice alta nevoie a organizatiei pe perioada de derulare a contractului). Pentru a raspunde concret comisiei de evaluare, va inaintam mai jos o antecalculatie exacta a deplasarii, asa cum este ea calculata la punctul....14: $8... \text{ km} \times 10 \text{ l/1... km} = 80 \text{ litri de combustibil} \times ...$ (pret maxim estimata fara TVA)=... (pret combustibil)

Diferenta pana la... fara TVA este de... care acopera fara probleme costurile de intretinere si amortizare a mijlocului de transport, taxele de drum dar si eventualitatea in care este necesara o deplasare mai lunga (sederea pe mai multe zile / costuri cu reparatii capitale / redistribuirea sumelor catre o alta deplasare)

Raspuns 4: Supervizorul propune data și locația pentru întâlnirile lunare de management cu Antreprenorul și, după aprobarea Beneficiarului, va organiza desfășurarea acestora. Supervizorul pregătește agenda acestor întâlniri, face aranjamentele necesare, întocmește minuta întâlnirii, la finalizarea fiecărei ședințe și asigură distribuția acesteia către toți participanții și încorporarea comentariilor primite în cadrul variantei finale (consolidate) a minutei. Perioada efectivă și teoretică de execuție în cadrul contractului de lucrări este de 36 de luni calendaristice, însă, pot exista sistări în cadrul contractului datorate timpului frigos, dar și premisa că Antreprenorul poate executa lucrările cu mult înaintea termenului de execuție.

Drept urmare, numărul de sedinte nu poate fi aproximat cu exactitate, de aceea la justificarea financiară am considerat că în 3 ani vor fi 3 perioade de timp friguros a câte 4 luni fiecare în conformitate cu STAS-urile și normativele în vigoare, însă, în cazul în care numărul sedintelor vor fi suplimentate față de cele minime necesare din caietul de sarcini, sumele pot fi redistribuite din capitolul.... "Cheltuieli imprevizibile".

Ca urmare a acestui răspuns, autoritatea contractantă a concluzionat că, pe calea..., ofertantul a mai introdus un expert, ce nu se regăsește în oferta depusă. Acesta este, în fapt, motivul respingerii ofertei, și nu cum rezultă din interpretarea contestatoarei, că autoritatea contractantă ar fi citat trunchiat atribuțiile expertului respectiv. Din adresa de comunicare a rezultatului procedurii, rezultă că în propunerea tehnică nu există un astfel de expert cheie sau non-cheie, cu denumirea de asistent al coordonatorului echipei de supervizare, și nici nu ar putea fi delegate atribuțiile coordonatorului echipei de supervizare unui astfel de asistent. Dacă supervizorul dorea să numească

unul sau mai mulți reprezentanți, din cadrul echipei sale, pentru îndeplinirea responsabilităților, atunci trebuia să precizeze acest lucru în propunerea tehnică.

Astfel, la pagina 57 din propunerea tehnică, sunt numiți experții cheie și non-cheie, fără a exista o poziție aferentă asistentului coordonatorului echipei de supervizare, respectiv..., fiind numiți alți specialiști.... urmare, autoritatea contractantă a solicitat la punctul 1, lămuriri referitoare la numărul... ore alocat experților, ținând seama de complexitatea serviciilor și de necesitatea prezenței acestora în șantier, iar contestatoarea nu a furnizat informațiile respective, ci a introdus un... expert nenominalizat în ofertă, nici ca denumire, nici ca poziție sau atribuții, încercând, astfel să justifice prețul neobișnuit de scăzut, într-o manieră ce nu putea conduce decât la modificarea prețului, și acest expert trebuind remunerat.

... urmare, răspunsul este vădit neconcludent, fiind corectă concluzia autorității că ofertantul nu a clarificat fundamentarea prețului ofertat, respectiv numărul total de ore alocate fiecărui expert, conform solicitării exprese a comisiei de evaluare. De asemenea, concluzia este corectă și cu privire la modificarea propunerii tehnice, în sensul că se prezintă unele activități ce urmează a fi derulate de coordonatorul echipei de supervizare, acestea fiind transferate asistentului acestuia nominalizat în răspunsul la clarificari.

Consiliul reține, astfel, ca validă concluzia că funcția (poziția) de asistent coordonator echipa de supervizare nu a fost inclusă de ofertant în propunerea tehnică... urmare nu sunt definite activități desfășurate și atribuții ale acestuia.

De asemenea, în răspunsul la solicitarea de clarificări se menționează faptul că dl.... va superviza și va desfășura: „măsurători zilnice, înregistrări zilnice, monitorizare permanentă a mobilizării... corespondență zilnică și verificare a constructorului”.

Consiliul reține ca fiind valid și argumentul exemplificativ al autorității conform căruia, numărul... ore alocat în..., pentru **dirigintele de șantier domeniul.... - Drumuri și poduri, a cărui activitate** acoperă întreaga durată a contractului de lucrări, este insuficient, fiind de doar 550 ore în perioada de execuție a lucrărilor. Oricum, chiar dacă s-ar considera, așa cum susține contestatoarea, că numărul... ore calculat de autoritate pentru acest expert, este prea mare, totuși trebuie ținut seama că ofertantul nu a explicat cum a calculat el însuși acest program, în condițiile în care, potrivit caietului de sarcini, pag. 34-35,,, **Supervizorul și echipa sa de diriginti de șantier vor avea responsabilitatea certificării sau întocmirii Situațiilor depuse pentru plata intermediară/finală a lucrărilor executate de Antreprenor în cadrul Contractului.**

Supervizorul și echipa sa de diriginti de șantier vor avea documentele proprii și le va depune în momentul depunerii Situației de plată. Situațiile intermediare de plată vor conține, în afara platilor curente, situația clară a platilor precedente și a platilor cumulate.

*Decontarea lucrărilor se va face pentru cantități real executate, rezultate din măsurători și înscrise în Foile de atașament. Situațiile de plată se vor întocmi folosind preturile unitare și încadrarea lucrărilor în articole de deviz (poziția și denumirea lor) din devizele anexe la contract, **Supervizorul***

și echipa sa de diriginti de șantier având obligația verificării prețurilor folosite în Situațiile de lucrări și certificării acestora... semnătură și ștampila.

Modul de măsurare a cantitatilor real executate va fi cel prevăzut în reglementările tehnice, în Caietele de Sarcini sau în alte documente din Contract. Măsurătorile vor fi efectuate de către **Supervizor... echipa sa de diriginti de șantier** împreună cu reprezentantul Antreprenorului. Dacă metoda de măsurare nu este clară, Beneficiarul va notifica Antreprenorul... intermediul Supervizorului asupra metodei agreate de măsurare.

Măsurătorile se fac pe tot parcursul execuției lucrărilor, iar centralizarea acestora se va face lunar sau de câte ori se impune. Pentru lucrările ce devin ascunse se vor întocmi procese verbale de recepție calitativă a lucrărilor ce devin ascunse.

Supervizorul și echipa sa de diriginti de șantier vor dispune dezvelirea acelor lucrări care au fost acoperite fără a fi verificate și ori de câte ori sunt necesare verificări cantitative și calitative ale lucrărilor ce devin ascunse și va dispune refacerea lor, dacă este cazul.

Executarea unor lucrări care nu corespund din punct de vedere calitativ, acceptarea la plată a unor lucrări neefectuate sau decontarea unor cantități de lucrări care nu au fost puse în opera, pot fi considerate și semnalate ca și nereguli și pot determina, în funcție de gravitatea acestora, suspendarea sau rezilierea Contractului de servicii cu recuperarea prejudiciilor de la Supervizor.

Supervizorul și echipa sa de diriginti de șantier au ca responsabilitate urmărirea realizării lucrărilor din punct de vedere tehnic, calitativ și valoric, pe tot parcursul execuției acestora și admiterea la plată numai a lucrărilor corespunzătoare din punct de vedere cantitativ și calitativ”.

... urmare, dirigințele de șantier nu poate fi prezent sporadic pe șantier, 550 ore, pe parcursul a 3 ani de lucrări, în condițiile în care prezența sa trebuie să fie permanentă pe perioada execuției lucrărilor.

Astfel, răspunsul ofertantului a fost evident neconcludent, în condițiile în care acesta nu a prezentat calculul concret al modului de formare al prețului... prezentarea orelor alocate fiecărui expert, așa cum i s-a solicitat.

Raportat la situația faptică expusă, Consiliul stabilește incidența următoarelor prevederi ce reglementează obligația autorității contractante de a cere justificarea unui preț care are un caracter aparent neobișnuit de scăzut, respectiv conduita necesară a ofertantului cu urmările legale ale acesteia:

- art. 210 din Legea nr. 98/2016:

„(1) În cazul unei propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă.

(2) Clarificările prevăzute la [alin. \(1\)](#) se pot referi în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului... raportare la procesul de producție, serviciile furnizate sau metodele de construcție utilizate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebite de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea produselor sau a serviciilor ori executarea lucrărilor;

- c) originalitatea lucrărilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant;
- d) respectarea obligațiilor prevăzute la art.... [alin. \(1\)](#);
- e) respectarea obligațiilor prevăzute la [art. 218](#);
- f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

(3) Autoritatea contractantă evaluează informațiile și documentele furnizate de ofertantul a cărui ofertă are un preț aparent neobișnuit de scăzut și respinge respectiva ofertă numai atunci când dovezile furnizate nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând seama de elementele menționate la [alin. \(2\)](#)."

- art. 136 din HG nr. 395/2016:

„(1) În situația în care comisia de evaluare constată că elemente de preț ale unei oferte sunt aparent neobișnuit de scăzute... raportare la prețurile pieței, utilizându-se ca referință în acest sens informații cum ar fi buletine statistice, sau cotații ale burselor de mărfuri, comisia de evaluare va solicita ofertantului care a depus oferta în cauză explicații cu privire la posibilitate îndeplinirii contractului în condițiile de calitate impuse... documentația de atribuire.

(2) Explicațiile aduse de ofertant conform prevederilor [alin. \(1\)](#) vor fi însoțite de dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 210 [alin. \(2\)](#) din Lege, precum și, după caz, documente privind prețurile ce pot fi obținute de la furnizori, situația stocurilor de materii prime și materiale, modul de organizare și metodele utilizate în cadrul procesului de lucru, nivelul de salarizare al personalului ofertantului, performanțele și costurile implicate de anumite utilaje sau echipamente de lucru.

(3) În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, oferta va fi considerată neconformă.

(4) În sensul prevederilor art. 210 [alin. \(1\)](#) din Lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat, fără TVA, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv."

Or, în condițiile în care răspunsul ofertantului nu oferă informațiile solicitate, respingerea sa este o soluție corectă, motiv pentru care se impune respingerea contestației, fără a mai fi necesară analiza și a celorlalte motive de respingere, atacate... contestație.

Față de cele constatate, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondate, contestațiile formulate de..., în contradictoriu cu

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca nefondate, contestațiile formulate de..., în contradictoriu....

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.

Completul de soluționare a contestațiilor,

PREȘEDINTE, MEMBRU, MEMBRU,

...

...

... în 4 (patru) exemplare originale.