



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.

Data: ...

Prin contestația nr. 4296/04.05.2020, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 16936/04.05.2020, depusă de către SC ... SRL cu sediul ales în ..., având număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ... și Cod Unic de Înregistrare ... formulată împotriva procedurii simplificate privind atribuirea acordului - cadru pentru achiziția serviciilor de colectare, transport și eliminare deșeuri periculoase, organizată de către ... cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- anularea raportului procedurii nr. 1689/28.04.2020, precum și a actelor subsecvente acestuia,
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei clasate pe locul 1, depusă de către ofertantul SC ... SRL cu subcontractant SC SRL,
- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată, ocazionate de soluționarea contestației.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Prin contestația nr. 4296/04.05.2020, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 16936/04.05.2020, SC ...SRL, în calitate de operator economic participant la procedura de atribuire antementionată, critică decizia autorității contractante conform căreia oferta sa deși a fost admisibilă s-a clasat pe locul 2, iar câștigătoare a fost declarată oferta SC ... SRL cu subcontractant SC ... SRL, deși aceasta nu întrunea toate criteriile de calificare din fișa de date a achiziției și cerințele caietului de sarcini.

Contestatoarea menționează că obiectul contractului constă în prestarea de servicii de colectare, tratare și eliminare a deșeurilor periculoase rezultate din activitatea spitalicească.

În vederea eliminării finale a deșeurilor periculoase trebuie să se asigure distrugerea rapidă și completă a factorilor cu potențial nociv pentru mediu și pentru sănătatea populației, iar metodele de eliminare finală prevăzute de art. 45 din OMS nr. 1226/2012, stipulează o ordine de preferință a metodelor utilizate pentru eliminarea finală a deșeurilor medicale periculoase:

a) *Decontaminarea termică la temperaturi scăzute, urmată de mărunțire, deformare;*

b) *Incinerarea, numai pentru tipurile de deșeuri medicale pentru care este interzisă tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute urmată de mărunțire (de exemplu, deșeurile medicale: anatomopatologice, chimice, farmaceutice, citotoxice și citostatice etc.), cu respectarea prevederilor legale ale Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 756/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor, Legea nr. 278/2013; Deșeurile rezultate din instalațiile de tratare prin decontaminare termică trebuie să fie supuse procesării mecanice înainte de depozitare, astfel încât acestea să fie nepericuloase și de nerecunoscut. Instalațiile de decontaminare termică la temperaturi scăzute trebuie să fie prevăzute cu echipament de tocare-mărunțire a deșeurilor.*

c) *Depozitarea în depozitul de deșeuri, numai după tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute și cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri, cu modificările ulterioare, în baza unor buletine de analiză care se vor efectua pe încărcătura ce va fi transportată către depozit.*

În OMS nr.1226/2012, la art. 48 se evidențiază faptul că eliminarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală se face în mod diferit, în funcție de codul de clasificare:

"(1) Deșeurile periculoase infecțioase rezultate din activitățile medicale pot fi tratate prin decontaminare termică la temperaturi scăzute în instalații proprii, prin unități anume constituite care să dispună de instalații de decontaminare termică la temperaturi scăzute și de mărunțire. În cazul în care nu există posibilitatea tratării acestora prin decontaminare termică la temperaturi scăzute și mărunțire se poate accepta pentru perioade determinate incinerarea în instalații autorizate cu respectarea prevederilor legale.

(2) Deșeurile medicale periculoase acceptate a fi tratate prin decontaminare termică sunt deșeurile infecțioase și deșeurile înțepătoare-tăietoare.

(3) Se interzice tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute a deșeurilor anatomopatologice, a deșeurilor farmaceutice și a

deșeurilor citotoxice și citostatice, acestea fiind tratate doar prin incinerare, și a deșeurilor chimice care vor fi ori neutralizate, ori incinerate.

(4) După aplicarea tratamentelor de decontaminare termică a deșeurilor infecțioase, deșeurile decontaminate pot fi depozitate în depozite de deșeuri nepericuloase, conform listei naționale de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit, aprobată prin Ordinul ministrului mediului și gospodării apelor nr. 95/2005, cu modificările ulterioare. Atât unitatea sanitară (dacă deține instalație de tratare prin decontaminare termică la temperaturi scăzute a deșeurilor medicale periculoase), cât și operatorul economic care realizează operațiunea de tratare prin decontaminare termică la temperaturi scăzute a deșeurilor medicale periculoase trebuie să prezinte operatorului de eliminare finală a deșeurilor un act justificativ care atestă faptul că deșeurile au fost decontaminate și nu prezintă potențial infecțios”.

Din coroborarea celor două texte de lege, reiese în mod evident că cele două metode de eliminare a deșeurilor periculoase (deșeuri infecțioase, deșeuri înțepătoare-tăietoare, deșeuri anatomo-patologice, medicamente): decontaminarea termică, urmată de depozitarea în depozitul de deșeuri și incinerarea trebuie să coexiste, pentru a desfășura activitatea ce face obiectul contractului din prezenta procedură.

Contestatoarea învederează că ofertantul Societatea ...SRL va efectua activitatea de decontaminare termică în localitatea Chirileu, jud. Mureș, potrivit Autorizației de Mediu nr. 100/2010 emisă de APM Mureș, revizuită la data de 28.01.2019, iar subcontractantul ... SRL va presta activitatea de incinerare a deșeurilor medicale, în baza Autorizației Integrate de Mediu nr. 2/2015 emisă de APM Iași pentru punctul de lucru situat în localitatea Tomești, jud. Iași.

După decontaminarea termică a deșeurilor are loc obligatoriu depozitarea deșeurilor la depozitul de deșeuri (groapa de gunoi), ca parte intrinsecă a activității de eliminare a deșeurilor periculoase.

Ofertantul ... SRL cu subcontractant ... SRL nu a făcut dovada îndeplinirii cerinței tehnice a caietului de sarcini și respectarea art. 45 și art. 48 din OMS nr.1226/2012, întrucât nu a depus dovada deținerii autorizației de mediu pentru depozitul de deșeuri, după decontaminarea termică a deșeurilor periculoase.

Conform prevederilor art. 7 lit e) din OMS 1226/2012 „decontaminarea termică reprezintă operațiunea care se bazează pe acțiunea căldurii umede sau uscate pentru îndepărtarea prin reducere a microorganismelor (patogene sau saprofite) conținute în deșeurile medicale periculoase la temperaturi scăzute” iar potrivit art. 7 lit. m) „echipamentul de tratare prin decontaminare termică a deșeurilor rezultate din activitatea medicală este orice echipament fix destinat tratamentului termic la temperaturi scăzute (105° -177°) a deșeurilor medicale periculoase unde are loc acțiunea generală de îndepărtare prin reducere a microorganismelor (patogene sau saprofite) conținute în deșeuri, acesta include dispozitive de procesare mecanică a deșeurilor”.

Deșeurile rezultate în urma decontaminării termice trebuie transportate și depozitate în depozitul de deșeuri (groapa de gunoi) în vederea eliminării finale.

Un asemenea operator economic nu a fost menționat în lista cu subcontractanții ca și subcontractant ce urmează să efectueze eliminarea finală a deșeurilor decontaminate termic ori o asemenea neconcordanță nu respectă cerințele caietului de sarcini privind eliminarea deșeurilor și este de natură a conduce la ideea că ofertantul se află în imposibilitatea eliminării deșeurilor rezultate în urma decontaminării termice. Dispozițiile legale din Legea nr. 98/2016 dau dreptul oricărui ofertant de a include în propunerea tehnică posibilitatea de a subcontracta o parte din contractul respectiv, însă cu obligația de a preciza partea sau părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze.

În situația în care operatorul economic declarat câștigător urmează a elimina deșeurile prin intermediul unui operator distinct, acesta trebuia menționat în lista cu subcontractanții, o situație contrară constituind cauză de respingere a ofertei.

Potrivit Deciziei Curții de Apel București nr. 5068/26.10.2015 pronunțată în dosarul nr. 5003/2/2015 având ca părți SC Stericycle România SRL în contradictoriu cu Spitalul Universitar de Urgență București, instanța a reținut că trebuia să fie declarat un subcontractant/asociat pentru partea de eliminare finală a deșeurilor decontaminate termic, în speță pentru depozitul de deșeuri, și desigur, pentru instalația de decontaminare termică.

Ofertantul declarat câștigător nu a făcut dovada că deține Autorizație de mediu pentru a presta activitatea de depozitare la depozitul de deșeuri (groapa de gunoi) și nici nu a declarat în procedură un operator economic asociat/subcontractant/terț susținător care ar urma să efectueze această activitate care este inclusă în metodele de eliminare finală a deșeurilor periculoase (de exemplu, la depozitul de deșeuri se depozitează inclusiv cenușile rezultate în urma incinerării deșeurilor periculoase), motiv pentru care autoritatea contractantă trebuia să declare oferta depusă de ofertantul ... SRL inacceptabilă.

De asemenea, contestatoarea invocă încălcări ale caietului de sarcini

Astfel, în cuprinsul caietului de sarcini, la fila 3, autoritatea contractantă a solicitat Certificat de inspecție tehnică ambalaje/Certificat de conformitate pentru aprobarea de model/tip ambalaj/aviz - Ordin nr. 1.226 din 03.12.2012 și H.G. nr. 1.175/2007.

Ofertantul desemnat câștigător nu a prezentat Certificate de inspecție tehnică pentru toate tipurile de ambalaje solicitate de autoritatea contractantă, emise de un organism de inspecție ADR, emise conform prevederilor OMS 1226/2012.

Ambalajele sunt definite în cadrul art. 7 lit. b) din OMS nr. 1226/2012 *„ambalajele pentru deșeuri rezultate din activitatea medicală reprezintă recipiente și containere utilizate pentru colectarea, ambalarea, transportul, tratarea și eliminarea finală a deșeurilor rezultate din activitatea medicală”*.

Potrivit art. 28 alin. (1) din OMS nr. 1226/2012 *„deșeurile medicale periculoase trebuie să fie ambalate și etichetate [...] potrivit prevederilor*

ADR" iar potrivit alin. (2) „Este interzisă utilizarea de către unitățile sanitare a altor tipuri de ambalaje care nu prezintă documente de certificare și testare”.

Art. 3 alin. (1) lit. a) din cadrul Normelor la Hotărârea nr. 1175/2007 ADR - reprezintă „Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase A.D.R. încheiat la Geneva, la 30 septembrie 1957, la care România a aderat prin Legea nr. 31/1994, cu amendamente ulterioare”.

Din textele legale mai sus enunțate, în vederea îndeplinirii cerinței, „ambalarea, colectarea și transportul deșeurilor medicale periculoase se vor face în ambalaje cu certificare ADR conform OMS 1226/2012” ofertantul declarat câștigător avea obligația depunerii certificatelor de agreare care să ateste conformitatea cu normele ADR a tuturor ambalajelor destinate transportului rutier al mărfurilor periculoase pe care acesta înțelege să le utilizeze în vederea îndeplinirii contractului.

Pentru aceste motive, autoritatea contractantă, prin intermediul comisiei de evaluare, avea obligația efectuării unei proceduri de evaluare temeinice, amănunțite și detaliate în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, iar oferta depusă de către ... SRL trebuia declarată neconformă.

Totodată, în cuprinsul caietului de sarcini, la fila 3, autoritatea contractantă a solicitat Certificarea conformității cu normele de igienă - pentru mijloacele de transport – art. 24 din Hotărârea nr. 1061 din 2008.

Ofertantul declarat câștigător, societatea SRL cu subcontractant ... SRL nu a prezentat dovada că toate vehiculele care transportă deșeurile periculoase declarate în ofertă, sunt concepute, amenajate special și avizate sanitar de Ministerul Sănătății, însoțite de rapoarte de inspecție privind starea tehnică a autoutilitarelor care transportă materiale periculoase.

Contestatoarea menționează că în urma studierii documentelor de calificare la sediul autorității contractante pe data de 30.04.2020, a constatat că nu există depuse la dosar, Certificate de conformitate cu normele de igienă eliberate de Ministerul Sănătății.

Lipsa avizării autovehiculelor de către Direcția de Sănătate Publică de pe raza teritorială unde operatorul economic își are sediul, prin care se confirmă conformitatea cu normele de igienă, atrage declararea ofertei ca neconformă.

Art. 24. din HG nr. 1061/2008 prevede:

(1) Gestionarea deșeurilor rezultate din activitățile medicale se realizează în conformitate cu Normele tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitățile medicale și Metodologia de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activitățile medicale, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și familiei nr. 219/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Nu se vor accepta la transport deșeurile ale căror ambalaje nu sunt etichetate cu următoarele informații: datele de identificare ale unității sanitare, secția/laborator, cantitate și data umplerii.

(3) Transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală se face ținându-se cont de următoarele:

a) toate vehiculele utilizate pentru transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală sunt evaluate de Ministerul Sănătății Publice, prin institutele de sănătate publică, pe baza unei metodologii ce va fi aprobată prin ordin al ministrului sănătății publice, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, în interiorul vehiculelor, deșeurile periculoase rezultate din activitatea medicală se transportă în containere din plastic cu capac, tip europubelă, în poziție verticală(...).

Având în vedere neîndeplinirea cerinței obligatorii impuse de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire, oferta aparținând societății ... SRL trebuia declarată neconformă.

De asemenea, contestatoarea critică faptul că în cuprinsul caietului de sarcini, la fila 5, autoritatea contractantă a solicitat cu privire la transportul și eliminarea deșeurilor medicale rezultate din activități medicale (periculoase):

Prestatorul este obligat să respecte:

- HG nr. 856/16.08.2002 privind evidența gestiunii deșeurilor cu modificările ulterioare;

- HG nr. 1061/10.09.2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României

- Legea nr. 211/2011, cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 1.175/2007;

- Ordinului ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 396/2009 privind înlocuirea anexei la Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2.134/2005 privind aprobarea Reglementărilor privind omologarea, agrearea și efectuarea inspecției tehnice periodice a vehiculelor destinate transportului anumitor mărfuri periculoase - RNTR 3;

- Ordinului ministrului sănătății nr. 613/2009 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a autovehiculelor utilizate pentru transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală, cu care unitatea sanitară încheie un contract de prestări de servicii sau prin mijloace de transport proprii autorizate potrivit legii;

- Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1.798/2007 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu, cu modificările și completările ulterioare;

Tot în cuprinsul caietului de sarcini, la fila 6, la secțiunea Obligațiile prestatorului, autoritatea contractantă a solicitat ca acesta să respecte pentru transportul deșeurilor reglementările specifice transportului de mărfuri cu aceste caracteristici.

Ofertantul ... SRL, cu subcontractantul ... SRL nu a făcut dovada respectării cerinței tehnice conform căreia autovehiculele necesare efectuării transportului deșeurilor medicale periculoase rezultate din activitatea medicală sunt licențiate pentru transport deșeuri periculoase, conform prevederilor HG nr. 1061/2008.

Ofertantul desemnat câștigător ... SRL nu deține Licența de transport rutier pentru deșeuri medicale periculoase la nivel național, eliberată de Autoritatea Rutieră Română, conform HG nr. 1061/2008, și prin urmare,

nu poate face dovada că transportă în mod legal deșeurile care fac obiectul contractului.

Mai mult decât atât, Ministerul Mediului, căruia i se subordonează toate Agențiile Județene de Mediu, a stabilit că modalitatea în care operatorii economici sunt autorizați să transporte mărfuri periculoase la nivelul mai multor județe (transportul deșeurilor medicale periculoase are loc pe raza a cel puțin 2 județe în prezenta procedură - Cluj, Mureș /Iași) este prin revizuirea autorizației de mediu de către autoritatea de mediu competentă care a emis Autorizația de mediu.

Contestatoarea consideră că se impune verificarea măsurii în care ofertantul declarat câștigător poate să deruleze contractul în condiții de legalitate, cum este cea în discuție, fiind o condiție sine-qua-non, care nu trebuie precizată expres în documentația de atribuire sau anunțul de participare, deoarece simpla deținere a autorizației de mediu nu este suficientă, ci trebuie să permită derularea contractului.

Prin formularea ofertei fără includerea acelor documente care să facă dovada faptului că ofertantul deține acele resurse tehnice necesare îndeplinirii contractului, ofertantul și-a asumat riscul respingerii ofertei în cazul neîndeplinirii cerinței din caietul de sarcini.

Nu trebuie trecut cu vederea nici faptul că operatorul economic declarat câștigător și-a însușit documentația de atribuire prin neutilizarea căii de atac a contestației împotriva acesteia, asumându-și riscul respingerii ofertei în cazul neîndeplinirii cerințelor din documentația de atribuire.

De asemenea, trebuie observat și faptul că operatorul economic nu a înțeles să formuleze o solicitare de clarificări cu privire la acest aspect, iar în situația în care operatorul economic declarat câștigător ar fi dorit înlocuirea/eliminarea acestor documente.

Curtea de Apel Pitești prin Decizia nr. 2478/R-Cont din 9 noiembrie 2012 și Curtea de Apel Galați prin Decizia nr. 76 din 8 ianuarie 2013 a statuat faptul că *„ofertanții au obligația de a întocmi oferta conform prevederilor din documentația de atribuire, iar răspunderea neîntocmirii acesteia în mod corespunzător le aparține în totalitate. Dacă comisia ar permite completarea și modificarea documentelor prezentate ori de câte ori constată neîndeplinirea cerințelor prevăzute ar putea crea un avantaj evident în favoarea respectivului agent economic, și, implicit ar încălca prevederile ordonanței”*.

De asemenea, Curtea de Apel Pitești a statuat prin Decizia nr. 733/R-Cont din 6 Martie 2013 faptul că *„cerințele de calificare sunt nu doar obligatorii, ci și cumulative, iar neîndeplinirea unei singure condiții atrage descalificarea”*.

În acest sens s-a pronunțat și Curtea de Apel București prin Decizia Civilă nr. 3274 din 24 septembrie 2012 *”În materia achizițiilor publice, Curtea reține ca operatorii economici trebuie să manifeste o diligență sporită în privința cerințelor legale și a celor cuprinse în documentația de atribuire, astfel, că în condițiile în care nu au uzat de dreptul de a contesta anumite cerințe precizate în cuprinsul documentației de atribuire, au acceptat să se supună rigorilor acestora”* și prin Decizia civilă nr. 1095 din 26 aprilie 2010 *„Curtea reține că, în materia achizițiilor publice, operatorii*

economici sunt datorii mai mult decât un simplu cetățean diligent, să cunoască dispozițiile legale incidente în formele în vigoare la data exercitării drepturilor procesuale, necunoașterea legii nefiind un motiv pentru eludarea acesteia.,,

Prin urmare, ofertantul câștigător nu poate transporta în mod legal deșeuri medicale periculoase la nivel național și pe cale de consecință, nu respectă prevederile art. 40 din OMS nr. 1226/2012 și ale Hotărârii Guvernului nr. 1061/10.09.2008, motiv pentru care oferta depusă de către societatea ... SRL trebuia declarată neconformă.

În caietul de sarcini, la fila 6, autoritatea contractantă a solicitat ca metodele de eliminare a deșeurilor periculoase trebuie să asigure distrugerea rapidă și completă a factorilor cu potențial nociv pentru mediu și pentru starea de sănătate a populației; prestatorul este obligat să utilizeze pentru eliminarea deșeurilor periculoase 18.01.02 (18.01.03*), 18.01.08* metoda incinerării, în instalații care trebuie să respecte normele și standardele în vigoare privind emisiile de gaze în atmosferă și pe cele privitoare la produsele secundare rezultate din procesul de incinerare.

Ofertantul desemnat câștigător, ... SRL trebuie să asigure distrugerea rapidă și completă a factorilor cu potențial nociv pentru mediu și pentru sănătatea populației, conform metodelor de eliminare finală prevăzute de art. 45 din OMS nr. 1226/2012.

Din observarea tipurilor de deșeuri destinate eliminării finale, conform caietului de sarcini, metodele de eliminare a deșeurilor periculoase din actuala procedură sunt:

- decontaminarea termică, urmată de depozitarea în depozitul de deșeuri;
- incinerarea.

După decontaminarea termică a deșeurilor, are loc obligatoriu depozitarea deșeurilor la depozitul de deșeuri (groapa de gunoi), ca parte componentă a activității de eliminare a deșeurilor medicale periculoase, or ofertantul ... SRL cu subcontractant ...o SRL nu a făcut dovada îndeplinirii cerinței tehnice a caietului de sarcini și respectarea art. 45 din OMS nr.1226/2012, întrucât nu a depus dovada deținerii autorizației de mediu pentru depozitul de deșeuri.

Pentru a respecta cerința caietului de sarcini se impunea declararea unui asociat/subcontractant/terț susținător pentru a presta activitatea de depozitare la depozitul de deșeuri, motiv pentru care autoritatea contractantă trebuia să declare oferta depusă de ofertantul ... SRL neconformă.

Documentația de atribuire, alcătuită din fișa de date, caietul de sarcini, formularele necesare și modelul acordului-cadru și al contractului subsecvent de servicii, la care se adaugă clarificările postate în SEAP nu a fost contestată de niciun operator economic, drept pentru care toate prevederile ei și-au consolidat forța obligatorie, atât pentru entitatea contractantă, cât mai ales pentru operatorii economici participanți la procedura de atribuire, inclusiv pentru ofertantul ... SRL cu subcontractant ... SRL.

Riscul întocmirii ofertelor, inclusiv neprezentarea unor documente, cade în sarcina operatorului economic, el neputând să invoce propria culpă

ca motiv al întocmirii neconforme a ofertei, or prin depunerea ofertelor la procedură se presupune că ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate scuza nicio abatere de la prevederile ei, opozabile în cel mai mic detaliu.

Având în vedere cele precizate anterior contestatoarea apreciază că apreciem că verificarea ofertelor nu s-a făcut cu rigurozitatea impusă de legislația în domeniu și a fost declarată câștigătoare o ofertă care nu respectă pe deplin cerințele minime impuse chiar de către autoritatea contractantă.

Autoritatea contractantă a transmis o copie a dosarului achiziției anexat punctului de vedere nr. 1823/07.05.2020, înregistrat la Consiliu sub nr. 17779/08.05.2020.

Referitor la prima critică a contestatoarei, autoritatea contractantă menționează că în documentația de atribuire DF1082039 din cadrul anunțului de participare simplificat ..., obiectul procedurii simplificate este atribuirea unui acord-cadru pentru achiziția serviciilor de colectare, transport și eliminare deșeuri periculoase, iar în descrierea succintă este menționat "Acord-cadru pentru achiziția serviciilor de colectare, transport și eliminare deșeuri periculoase (rezultate din activitatea medicală și din alte activități) conform caietului de sarcini".

Operatorii economici participanți la procedură și subcontractanții declarați care au completat DUAЕ sunt:

Ofertant 1: SC ... SRL, cu subcontractant declarat SC SRL pentru 10 % deșeurile supuse incinerării;

Ofertant 2: SC ... SRL, fără asociați, terți susținători sau subcontractanți declarați.

Autoritatea contractantă a solicitat prin DUAЕ și prin documentația de atribuire la *Secțiunea III. 1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale Informații si formalitati necesare pentru evaluarea respectării cerințelor menționate*, la punctul 2, următoarele:

- "Autorizație integrată de mediu/ Autorizație de mediu - pentru activitatea de colectare, tratare și eliminarea deșeurilor periculoase"

și

- "Autorizație de mediu - pentru activitatea de transport rutier de mărfuri (deșeuri periculoase rezultate din activitatea medicală)"

iar modalitatea de îndeplinire fiind următoarea:

"Operatorul economic (lider, asociat, terț susținător, subcontractant) va completa cerința corespunzătoare în formularul DUAЕ. Documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAЕ urmează a fi prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor. Autoritatea contractantă va accepta la momentul depunerii ofertelor - DUAЕ, ca dovadă preliminară care confirmă ca operatorul economic în cauză îndeplinește condițiile/criteriile asumate prin completarea DUAЕ, urmând ca înainte de atribuirea contractului, ofertantul clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire să prezinte documentele solicitate".

Prin completarea informațiilor cuprinse în anunțul de participare simplificat ..., publicată în SEAP în data de 16.04.2020 autoritatea contractantă a solicitat următoarele:

În conformitate cu Legea nr. 211 din 15 noiembrie 2011 privind regimul deșeurilor și a Ordinului nr. 1.226 din 3 decembrie 2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activități medicale, pentru prezentarea dovezilor de eliminare finală a deșeurilor rezultate în urma procesului de decontaminare termică / incinerare, se vor depune la prezenta procedură contracte cu operatori economici având ca și obiect al contractului eliminare prin depozitare, sau contracte cu subcontractanți care au ca și obiect al contractului eliminare prin depozitare.

Din analiza documentelor prezentate, comisia de evaluare a constatat că ambii ofertanți participanți la procedură, inclusiv subcontractantul declarat, au prezentat autorizațiile solicitate și contracte cu operatori economici având ca și obiect al contractului eliminare prin depozitare și îndeplinesc cerințele solicitate:

Ofertant 1: SC ... SRL

- Autorizație de mediu - 100/15.06.2010 pentru desfășurarea activităților de colectare deșeuri periculoase și nepericuloase, tratare și eliminare deșeuri periculoase și recuperarea materialelor reciclabile sortate;

- Autorizație de mediu - 10/14.02.2013 pentru desfășurarea activităților de colectare deșeuri periculoase și nepericuloase și transport rutier de mărfuri periculoase;

- contract servicii depozitare deșeuri cu SC ... SRL, Subcontractant SC ... SRL.

- Autorizație integrată de mediu - 2/23.11.2015 pentru desfășurarea activităților de colectare, tratare și eliminare deșeuri periculoase și nepericuloase și recuperarea materialelor reciclabile sortate;

- contract servicii depozitare deșeuri cu SC ... SA;

În DUAЕ completat de către ofertantul SC ... SRL acesta a menționat următoarele:

- la punctul A. INFORMAȚII PRIVIND OPERATORUL ECONOMIC - DA - participă la procedura de achiziție publică împreună cu alții, respectiv cu SC ... S.R.L. subcontractant, acesta completând și el DUAЕ.

- la punctul C: INFORMAȚII PRIVIND UTILIZAREA CAPACITĂȚII ALTOR ENTITĂȚI - NU utilizează capacitățile altor entități pentru a satisface criteriile de selecție prevăzute în partea IV, respectiv Partea IV: Criterii de selecție A: CAPACITATEA DE A CORESPUNDE CERINȚELOR și C: CAPACITATEA TEHNICĂ ȘI PROFESIONALĂ.

Ofertant 2: SC ... SRL

- Autorizație de mediu nr. SB 321/20.11.2013 pentru desfășurarea activităților de colectare, tratare, eliminare deșeuri periculoase și recuperarea materialelor reciclabile sortate;

- Autorizație integrată de mediu nr. 40/30.01.2017 pentru desfășurarea activităților de eliminare deșeuri în instalații de incinerare și depozitare temporară deșeuri periculoase

- Autorizație de mediu nr. 213/30.12.2015 pentru desfășurarea activităților de colectare deșeuri periculoase și nepericuloase și transport rutier de mărfuri;

- contract servicii depozitare deșeuri cu SC ... SRL.

În plus, față de cerințele solicitate, ofertantul SC ... SRL a prezentat autorizația de mediu 357/13.11.2014 pentru funcționarea SC ...SRL, pe teritoriul județelor Argeș, Alba și Giurgiu. Acest operator economic, SC ... SRL, nu este declarat asociat, terț susținător sau subcontractant. Dacă ar fi fost declarat, trebuia să completeze DUAЕ separat față de ofertantul SC ... SRL și să menționeze procentul de subcontractare și activitatea desfășurată.

În DUAЕ completat de către ofertantul SC ... SRL acesta a menționat următoarele:

- la punctul A. INFORMAȚII PRIVIND OPERATORUL ECONOMIC - NU participă la procedura de achiziție publică împreună cu alții.

- la punctul C: INFORMAȚII PRIVIND UTILIZAREA CAPACITĂȚII ALTOR ENTITĂȚI - NU utilizează capacitățile altor entități pentru a satisface criteriile de selecție prevăzute în partea IV, respectiv Partea IV: Criterii de selecție A: CAPACITATEA DE A CORESPUNDE CERINȚELOR și C: CAPACITATEA TEHNICĂ ȘI PROFESIONALĂ.

Referitor la afirmația ofertantului SC ... SRL din cuprinsul contestației: „Deșeurile rezultate în urma decontaminării termice trebuie transportate și depozitate în depozitul de deșeuri (groapa de gunoi) în vederea eliminării finale”, autoritatea contractantă menționează următoarele:

- operațiunile de eliminare a deșeurilor sunt cele prevăzute în Anexa nr. 2 la Legea nr. 211/2011;

- ofertantul declarat câștigător utilizează ca și operațiuni de eliminare următoarele:

- D 5 depozite special construite (etapă finală în urma decontaminării termice la temperaturi scăzute realizate de către SC ...SRL);

- D 10 incinerare pe sol, realizată de către SC ... SRL.

- în ORDINUL nr. 1.226 din 3 decembrie 2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza național, art. 45 se stipulează ordinea de preferință a metodelor utilizate pentru eliminarea finală a deșeurilor medicale periculoase, respectiv:

- a) decontaminarea termică la temperaturi scăzute, urmată de mărunțire, deformare;

- b) incinerarea, numai pentru tipurile de deșeuri medicale pentru care este interzisă tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute urmată de mărunțire (de exemplu, deșeurile medicale: anatomopatologice, chimice, farmaceutice, citotoxice și citostatice etc.), cu respectarea prevederilor legale impuse de Hotărârea Guvernului nr. 128/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 756/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor;

c) depozitarea în depozitul de deșeuri, numai după tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute și cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri, cu modificările ulterioare, în baza unor buletine de analiză care se vor efectua pe încărcătura ce va fi transportată către depozit;

- în urma procesului de decontaminare termică la temperaturi scăzute rezultă un deșeu nepericulos dovedit prin Buletin de analiză, iar dovada transportării și depunerii la depozitul de deșeuri este formularul de încărcare-descărcare deșeu nepericulos conform Anexei nr. 3 din HOTĂRÂREA nr. 1061 din 10 septembrie 2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României, formular care este semnat și ștampilat de către destinatar.

Referitor la observația făcută de contestator la pag. 4 cu privire la obligativitatea coexistenței metodelor de eliminare a deșeurilor periculoase, autoritatea contractantă menționează că în procesul de eliminare a deșeurilor rezultate din activitatea autorității contractante se regăsesc ambele metode de eliminare (decontaminare termică urmată de depozitarea la depozitul de deșeuri și incinerare), dar aceste metode nu sunt obligatoriu a fi executate de către același operator economic. Ordinul nr. 1226/2012 instituie obligația de a elimina într-un anumit interval de timp deșeurile periculoase, de către un operator economic autorizat. Pentru tipurile de deșeuri cu codurile 18.01.02 (18.01.03*), 18.01.08* este obligatorie aplicarea metodei incinerării, iar pentru celelalte coduri se pot alege ambele metode de eliminare. În cadrul procesului de management al deșeurilor, achizitorul colectează și sortează deșeurile periculoase separat pe coduri de deșeu, fiind posibilă alegerea metodei de eliminare și aplicarea acesteia de către un singur prestator autorizat sau, ca în cazul de față, de către două entități diferite (prestatorul SC ... SRL asigură decontaminarea termică urmată de depozitare și subcontractantul desemnat SC ... SRL asigură incinerarea).

Din modul de argumentare al contestatarului ar rezulta că instanța citată a reținut necesitatea declarării unui subcontractant/asociat pentru partea de eliminare finală a deșeurilor decontaminate termic, în speță pentru depozitul de deșeuri. Însă SC ... SRL, deși argumentează în sensul necesității declarării depozitului de deșeuri ca și subcontractant în prezenta procedură, acesta, în calitate de ofertant, nu a declarat niciun subcontractant. De aici se poate deduce că acesta, de fapt, nu ține cont de propriile documente incluse în cadrul ofertei.

Referitor la cea de-a doua critică a contestatoarei, autoritatea contractantă susține că a solicitat în caietul de sarcini următoarele tipuri de ambalaje pentru care ofertanții trebuiau să prezinte formularele solicitate "Certificat de inspecție tehnică ambalaje/ Certificat de conformitate pentru aprobarea de model/tip ambalaj/aviz - Ordin nr. 1.226 din 03.12.2012 și H.G. nr. 1.175/2007", respectiv:

- Europubelă;
- Cutie PVC de 0,75-1, 3-3,2 litri, 5 litri;
- Cutie din carton prevăzut cu sac galben de 7,5 litri;
- Saci din polietilenă galbeni 500x700 și 700x1200;
- Saci auto-clavabili;
- Recipient deșeuri chimice de 5 litri;
- Găleată deșeu medical de 5 sau 10 litri.

Operatorii economici participanți la procedură au prezentat, în propunerea tehnică a fiecăruia, informațiile din care rezultă că vor asigura tipurile de ambalaje solicitate de autoritatea contractantă.

Formularele prezentate pentru tipurile de ambalaj sunt:

Ofertant 1: SC ... SRL

- Europubelă cu certificat de inspecție tehnică nr. 76339;
- Cutie PVC de 0,75-1,5 litri, 3-3,2 litri, 5 litri cu certificat de conformitate nr. 27, nr. 28, nr. 29, nr. 02;
- Cutie din carton prevăzut cu sac galben de 7,5 litri cu certificat de conformitate nr. 34;
- Saci din polietilenă galbeni 500x700 și 700x1200 cu certificat de conformitate nr. 12 și anexa la nr. certificat de conformitate nrl3-17;
- Saci auto-clavabili cu certificat de conformitate nr. 12;
- Recipient deșeuri chimice de 5 litri cu certificat de conformitate nr. 03 pentru canistră din material plastic de 5 l;
- Găleată deșeu medical de 5 sau 10 litri cu certificat de conformitate nr. 03 pentru canistră din material plastic de 5 l.

Ofertant 2: SC ... SRL

- Europubelă cu certificat de inspecție tehnică nr.74535;
- Cutie PVC de 0,75-1,5 litri, 3-3,2 litri, 5 litri cu certificat de conformitate nr. 27, certificat de conformitate nr. 02;
- Cutie din carton prevăzut cu sac galben de 7,5 litri cu certificat de conformitate nr. 34;
- Saci din polietilenă galbeni 500x700 și 700x1200 cu certificat de conformitate nr. 13;
- Saci auto-clavabili cu certificat de conformitate nr. 11;
- Recipient deșeuri chimice de 5 litri cu certificat de conformitate nr. 03 pentru canistră din material plastic de 5 l certificat de conformitate nr. 34;
- Găleată deșeu medical de 5 sau 10 litri cu certificat de conformitate nr. 24 și nr. 25 pentru canistră din material plastic de 5 l și 10l.

Din analiza documentelor prezentate, comisia de evaluare a constatat că ambii ofertanți participanți la procedură au prezentat formularele solicitate pentru tipurile de ambalaje prevăzute în caietul de sarcini, mai puțin pentru tipul de recipient "Găleată deșeu medical de 5 sau 10 litri" pentru care, la ambii ofertanți, tipul de recipient "canistră din material plastic de 5 l" a fost asimilat acestuia.

Găleată deșeu medical, respectiv canistră din material plastic prezintă aceleași caracteristici și îndeplinește scopul pentru care a fost solicitată de autoritatea contractantă în caietul de sarcini:

"Găleata pentru deșeurile medicale se va folosi în scopul colectării secrețiilor / lichidelor cu conținut de agenți biologici din blocurile operatorii și alte secții/compartimente unde se extrag lichide cu conținut de agenți biologici, gălețile de 10 l pot fi înlocuite cu găleți de 5 l, situație în care cantitățile vor fi dublate.

Prestatorul are obligația de a asigura în mod gratuit și alte tipuri de ambalaje în situația în care apar modificări legislative privind eliminarea deșeurilor periculoase."

Referitor la cea de-a treia critică a contestatoarei, autoritatea contractantă menționează că a solicitat în caietul de sarcini "Certificarea conformității cu normele de igienă - pentru mijloacele de transport - art. 24 din Hotărârea 1061 din 2008". Operatorii economici participanți la procedură au prezentat următoarele documente:

Ofertant 1: SC ... SRL

- referate tehnice emise de Ministerul Sănătății, Institutul Național de Sănătate Publică, Centrul Regional de Sănătate Publică Cluj pentru următoarele autovehicule: Volkswagen Crafter nr. MS-10-CUV, Volkswagen Caddy nr. MS-10-JZY și NISSAN INTERSTAR nr. MS-09-RDW.

Ofertant 2: SC ... SRL

- referate tehnice emise de Ministerul Sănătății, Institutul Național de Sănătate Publică, Centrul Național de Monitorizare a Riscurilor din Mediul Comunitar pentru următoarele autovehicule Citroen Jumper nr. IF-83-SRC și IF-89-SRC.

- notificări privind Certificarea conformității cu normele de igienă emise de Ministerul Sănătății Direcția de Sănătate Publică a Județului Ilfov pentru următoarele autovehicule IF-40-SRC, IF-83-SRC și IF-89-SRC

Art. 24 alin. (3) din HOTĂRÂREA nr. 1061 din 10 septembrie 2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României prevede următoarele:

"Transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală se face ținându-se cont de următoarele:

- a) toate vehiculele utilizate pentru transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală sunt evaluate de Ministerul Sănătății Publice, prin institutele de sănătate publică, pe baza unei metodologii ce va fi aprobată prin ordin al ministrului sănătății publice"

- c) operatorii economici care transportă deșeuri periculoase rezultate din activitatea medicală, care la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri nu dețin referat tehnic pentru autovehiculul care transportă deșeuri periculoase rezultate din activitatea medicală, au obligativitatea de a-l solicita și obține în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

Art. 1. din Ordin nr. 613/2009 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a autovehiculelor utilizate pentru transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală prevede următoarele:

"Utilizarea autovehiculelor pentru transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală se realizează pe baza unui referat tehnic eliberat de unul dintre institutele de sănătate publică din București, Cluj-Napoca, Iași sau Timișoara".

Din analiza textelor de lege citate mai sus rezultă că documentul care atestă "Certificarea conformității cu normele de igienă - pentru mijloacele de transport - art. 24 din Hotărârea 1061 din 2008" este referatul tehnic care a fost prezentat de ambii ofertanți. Notificările emise de DSP Ilfov pentru ofertantul SC ... SRL sunt documente prezentate în plus, care nu au fost solicitate explicit prin documentația de atribuire.

Referitor la cea de-a patra critică a contestatoarei, autoritatea contractantă menționează că ofertantul SC ... SRL a observat că ofertantul câștigător nu deține "Licența de transport rutier pentru deșeuri medicale periculoase" așa cum precizează în contestație la pagina 9, considerând că oferta câștigătoare ar trebui declarată neconformă pentru acest motiv.

Acest document "Licența de transport rutier pentru deșeuri medicale declarat periculoase" nu este solicitat de autoritatea contractantă în documentația de atribuire.

Autoritatea contractantă a solicitat în caietul de sarcini "Autorizație de mediu - pentru activitatea de transport rutier de mărfuri (deșeuri periculoase rezultate din activitatea medicală)" document prezentat de ambii ofertanți.

Art. 11 din ORDONANȚA nr. 27 din 31 august 2011 privind transporturile rutiere exceptează de la obținerea licenței de transport mărfuri autovehicule a căror masă totală maximă autorizată, inclusiv cea a remorcilor, nu depășește 3,5 tone:

"În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (5) lit. a) din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, prevederile privind accesul la ocupația de operator de transport nu se aplică întreprinderilor angajate exclusiv în următoarele tipuri de transport rutier național:

c) transportul de mărfuri cu autovehicule a căror masă totală maximă autorizată, inclusiv cea a remorcilor, nu depășește 3,5 tone;"

Autovehiculele prezentate în referatele tehnice de către ofertantul SC ... SRL au masa totală maxim autorizată de 3500 kg, respectiv 2175 kg, prin urmare sunt exceptate de la obținerea licenței de transport mărfuri, la nivel național. A.R.R. nu eliberează licențe de transport mărfuri pentru autovehiculele menționate (transport rutier național).

Deși ofertantul SC ... SRL a invocat în contestație faptul că ofertantul câștigător nu deține "Licența de transport rutier pentru deșeuri medicale periculoase", fapt ce ar atrage, în accepțiunea sa, necesitatea declarării ofertei în cauză ca fiind neconformă, nici acesta nu a prezentat un asemenea document în cadrul ofertei.

Ambii ofertanți au prezentat o licență pentru transportul INTERNAȚIONAL de mărfuri, document nesolicitat în documentația de atribuire.

Ca urmare a depunerii punctului de vedere al autorității contractante, contestatoarea a formulat concluzii scrise, cu adresa nr. 4303/15.03.2020, înregistrată la Consiliu cu nr. 19.031/15.05.2020, depunând și dovezi referitoare la cheltuielile de judecată.

În concluziile depuse, contestatoarea arată că ofertanta câștigătoare nu a depus dovada deținerii autorizației de mediu pentru depozitul de deșeuri, după decontaminarea termică a deșeurilor periculoase.

Din documentele depuse în ofertă, rezultă că deșeurile rezultate în urma neutralizării vor fi duse spre depozitare în depozitul conform din localitatea Sânpaul deținut de ... SRL, firmă cu care a încheiat contractul nr. 0493/14.02.2017, acesta fiind un simplu furnizor, așa cum este denumit în Legea nr. 98/2016, or în condițiile în care participă în comun la procedură, acesta trebuia numit subcontractant.

În ceea ce privește lipsa certificatului de inspecție tehnică ambalaje/certificat de conformitate pentru aprobare model/tip ambalaj/aviz, arată că însăși autoritatea contractantă recunoaște în punctul de vedere că ofertanta câștigătoare nu a depus certificate ADR pentru găleată deșeu medical de 5 litri sau 10 litri, prin urmare, oferta tehnică trebuia respinsă ca neconformă.

În ceea ce privește Certificarea conformității cu normele de igienă - pentru mijloacele de transport, contestatoarea arată că ofertanta câștigătoare nu a depus documente depuse de DSP pentru mijloacele de transport folosite.

De asemenea, ofertanta câștigătoare nu deține Licența de transport rutier pentru deșeuri medicale periculoase la nivel național, elaborată de Autoritatea Rutieră Română, pe lista oficială a acestei instituții nefigurând nici ... și nici ...O SRL.

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura simplificată privind atribuirea acordului - cadru pentru achiziția serviciilor de colectare, transport și eliminare deșeuri periculoase. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare simplificat nr. ..., valoarea estimată a acordului cadru fiind de 330.000 lei.

Potrivit raportului procedurii nr. A-1689/28.04.2020, în cadrul procedurii au fost depuse două oferte, respectiv cea a contestatoarei SC ... SRL clasată pe locul al doilea, și cea depusă de SC ... SRL, câștigătoare a procedurii.

Împotriva acestui rezultat, a formulat contestație SC ... SRL, considerând că oferta depusă de ... SRL este inacceptabilă și neconformă, invocând, în fapt, cinci motive pentru care considera că aceasta trebuia respinsă.

După depunerea contestației, contestatoarea a depus dovada constituirii cauțiunii în cuantum de 3.642 lei, prin recipisa de consemnare nr. 206250429/1/06.05.2020, emisă de CEC Bank, Sucursala Piața Alba-Iulia.

Cauțiunea constituită se va restitui, la cerere, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii, în temeiul art. 61¹ alin. (5) și (6) din Legea nr. 101/2016.

Pe fondul contestației, Consiliul reține că societatea contestatoare invocă încălcări ale fișei de date a achiziției și ale caietului de sarcini.

În ceea ce privește primul motiv invocat, contestatoarea arată că ofertantul Societatea ... SRL va efectua activitatea de decontaminare

termică în localitatea Chirileu, jud. Mureș, potrivit Autorizației de Mediu nr. 100/2010 emisă de APM Mureș, revizuită la data de 28.01.2019, iar subcontractantul Demeco SRL va presta activitatea de incinerare a deșeurilor medicale, în baza Autorizației Integrate de Mediu nr. 2/2015 emisă de APM Iași pentru punctul de lucru situat în localitatea Tomești, jud. Iași. După decontaminarea termică a deșeurilor are loc obligatoriu depozitarea deșeurilor la depozitul de deșeuri (groapa de gunoi), ca parte intrinsecă a activității de eliminare a deșeurilor periculoase.

Astfel, contestatoarea concluzionează că ofertantul ... SRL și subcontractant ... SRL nu au făcut dovada îndeplinirii cerinței tehnice a caietului de sarcini și respectarea art. 45 și art. 48 din OMS nr. 1226/2012, întrucât nu au depus dovada deținerii autorizației de mediu pentru depozitul de deșeuri, după decontaminarea termică a deșeurilor periculoase. În concluziile depuse, contestatoarea arată că deșeurile rezultate în urma neutralizării vor fi duse spre depozitare în depozitul conform din localitatea Sânpaul deținut de ... SRL, firmă cu care a încheiat contractul nr. 0493/14.02.2017, acesta fiind un simplu furnizor, așa cum este denumit în Legea nr. 98/2016, or în condițiile în care participă în comun la procedură, acesta trebuia numit subcontractant, deoarece acesta urmează să efectueze eliminarea finală a deșeurilor decontaminate termic, or lipsa acestui subcontractant este de natură a conduce la ideea că ofertantul se află în imposibilitatea eliminării deșeurilor rezultate în urma decontaminării termice.

Verificând documentația de atribuire, Consiliul reține că la cap. III.1.1.b) din fișa de date a achiziției, „Capacitatea de exercitare a activității profesionale”, s-au solicitat următoarele documente: „2. Autorizație integrată de mediu/ Autorizație de mediu - pentru activitatea de colectare, tratare și eliminarea deșeurilor periculoase.

3. Autorizație de mediu - pentru activitatea de transport rutier de mărfuri (deșeuri periculoase rezultate din activitatea medicală)”.

Așa cum arată autoritatea contractantă, Ofertantul SC ... SRL a depus Autorizație de mediu - 100/15.06.2010 pentru desfășurarea activităților de colectare deșeuri periculoase și nepericuloase, tratare și eliminare deșeuri periculoase și recuperarea materialelor reciclabile sortate și Autorizație de mediu - 10/14.02.2013 pentru desfășurarea activităților de colectare deșeuri periculoase și nepericuloase și transport rutier de mărfuri periculoase, contract servicii depozitare deșeuri cu SC ...SRL. Subcontractantul SC ... SRL a depus Autorizație integrată de mediu - 2/23.11.2015 pentru desfășurarea activităților de colectare, tratare și eliminare deșeuri periculoase și nepericuloase și recuperarea materialelor reciclabile sortate, contract servicii depozitare deșeuri cu SC ...SA.

Potrivit art. 45 din Ordinul nr. 1226 din 3 decembrie 2012, pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activități medicale, „(1) Metodele folosite pentru eliminarea deșeurilor medicale rezultate din activități medicale sunt:

a)decontaminarea termică la temperaturi scăzute, urmată de mărunțire, deformare;

b)incinerarea, numai pentru tipurile de deșeuri medicale pentru care este interzisă tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute urmată de mărunțire (de exemplu, deșeurile medicale: anatomopatologice, chimice, farmaceutice, citotoxice și citostatice etc.), cu respectarea prevederilor legale impuse de Hotărârea Guvernului nr. 128/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 756/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor;

c)depozitarea în depozitul de deșeuri, **numai după tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute și cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor**, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri, cu modificările ulterioare, în baza unor bulletine de analiză care se vor efectua pe încărcătura ce va fi transportată către depozit;

d)**în cazul în care buletinul de analiză prevăzut la lit. c) pune în evidență depășiri ale încărcării biologice conform standardelor/prevederilor în vigoare, deșeurile respective trebuie incinerate.**

(2)Deșeurile rezultate din instalațiile de tratare prin decontaminare termică trebuie să fie supuse procesării mecanice înainte de depozitare, astfel încât acestea să fie nepericuloase și de nerecunoscut. Instalațiile de decontaminare termică la temperaturi scăzute trebuie să fie prevăzute cu echipament de tocare-mărunțire a deșeurilor.

(3)În depozitele de deșeuri nepericuloase nu sunt acceptate deșeuri medicale periculoase, adică deșeuri care au una din proprietățile definite în anexa nr. 4 la Legea nr. 211/2011, cu modificările ulterioare".

Din dispoziția citată se observă că deșeurile tratate prin decontaminare termică se transformă în deșeuri obișnuite, în măsura în care bulletinele de analiză relevă acest lucru. Deșeurile decontaminate trec printr-o activitate de mărunțire și deformare, iar apoi se depun la depozitul conform (rampa de gunoi) ca orice alte reziduuri. Nicăieri în caietul de sarcini nu se menționează că operatorii economici trebuie să aibă propria lor groapă de gunoi sau să se asocieze/să fie numiți subcontractanți pentru activitatea de depozitare a gunoiului. O astfel de interpretare este una restrictivă pentru mai multe motive. Astfel, trebuie ținut seama că într-o arie geografică există un număr limitat de depozite conforme de deșeuri, astfel încât obligativitatea susținerii de către un terț, asociat sau subcontractant al acestei activități ar fi de natură a restricționa competiția, în condițiile în care legea interzice expres participarea ca asociat, terț sau subcontractant pentru mai multe oferte depuse în cadrul aceleiași proceduri. În condițiile în care firma deținătoare a gropii de gunoi este un simplu prestator, aceasta prestează serviciul respectiv către orice operator care participă la respectiva procedură, în măsura în care există

solicitări în acest sens. Pe de altă parte, dată fiind cantitatea relativ mică de deșeuri medicale, este posibil ca operatorii economici care dețin gropi de gunoi să nu fie interesați să emită toate actele necesare pentru o procedură de atribuire, interesul economic fiind unul minim.

Având în vedere că operatorii de salubritate pentru care au fost prezentate contractele, SC ... SRL și SC ...SA, sunt simpli furnizori de servicii, în sensul art. 3 lit. w) din Legea nr. 98/2016, respectiv „furnizor - entitatea care pune la dispoziția unui contractant produse, inclusiv servicii de instalare sau amplasare a acestora, dacă este cazul, **ori care prestează servicii către acesta, care nu are calitatea de subcontractant**”, neexistând nicio obligație de a fi numit subcontractant, în condițiile în care nu există cerințe de calificare care să impună utilizarea capacităților respective.

Cerința referitoare la deținerea autorizației integrate de mediu/ Autorizație de mediu - pentru activitatea de colectare, tratare și eliminarea deșeurilor periculoase trebuie citită exact în sensul reglementărilor art. 45 alin. (3) din Ordinul nr. 1226 din 3 decembrie 2012, în semnul că în rampă ajung deșeuri nepericuloase, în urma tratării deșeurilor periculoase, deci activitatea de eliminare a deșeurilor periculoase se finalizează la momentul predării către un depozit conform a deșeurilor nepericuloase rezultate în urma decontaminării termice.

Că societatea contestatoare a înțeles exact prevederea documentației de atribuire stă dovadă și faptul că aceasta nu și-a declarat un subcontractant pentru această activitate, depunând, similar ofertantei câștigătoare, contract de prestări servicii cu SC ... SRL, operator care nu este declarat subcontractant. Deși autoritatea contractantă a menționat în punctul de vedere similitudinea dintre cele două oferte pe acest aspect, contestatoarea nu a justificat care ar fi motivul pentru care oferta câștigătoare ar trebui evaluată diferit, în condițiile în care ambele au tratat identic problema gropii de gunoi.

Față de cele constatate, Consiliul reține că primul motiv invocat de contestatoare este nefondat.

În ceea ce privește cel de-al doilea motiv de neconformitate al ofertei câștigătoare invocat de contestatoare, aceasta arată că în cuprinsul caietului de sarcini, la fila 3, autoritatea contractantă a solicitat **Certificat de inspecție tehnică ambalaje/Certificat de conformitate pentru aprobarea de model/tip ambalaj/aviz - Ordin nr. 1.226 din 03.12.2012 și H.G. nr. 1.175/2007**. Aceasta susține că ofertantul desemnat câștigător nu a prezentat Certificate de inspecție tehnică pentru toate tipurile de ambalaje solicitate de autoritatea contractantă, emise de un organism de inspecție ADR, emise conform prevederilor OMS 1226/2012.

În concluziile depuse, contestatoarea arată că ofertanta câștigătoare nu a depus certificate ADR pentru găleată deșeu medical de 5 litri sau 10 litri, prin urmare, oferta tehnică trebuia respinsă ca neconformă.

Consiliul reține că în caietul de sarcini, s-au solicitat următoarele tipuri de ambalaje pentru care ofertanții trebuiau să prezinte formularele solicitate "Certificat de inspecție tehnică ambalaje/ Certificat de

conformitate pentru aprobarea de model/tip ambalaj/aviz - Ordin nr. 1.226 din 03.12.2012 și H.G. nr. 1.175/2007":

- Europubelă;
- Cutie PVC de 0,75-1, 3-3,2 litri, 5 litri;
- Cutie din carton prevăzut cu sac galben de 7,5 litri;
- Saci din polietilenă galbeni 500x700 și 700x1200;
- Saci auto-clavabili;
- Recipient deșeuri chimice de 5 litri;
- **Găleată deșeu medical de 5 sau 10 litri".**

Consiliul reține că ofertantul SC AKSD ROMANIA SRL a depus următoarele documente:

- Europubelă cu certificat de inspecție tehnică nr. 76339;
- Cutie PVC de 0,75-1,5 litri, 3-3,2 litri, 5 litri cu certificat de conformitate nr. 27, nr. 28, nr. 29, nr. 02;
- Cutie din carton prevăzut cu sac galben de 7,5 litri cu certificat de conformitate nr. 34;
- Saci din polietilenă galbeni 500x700 și 700x1200 cu certificat de conformitate nr. 12 și anexa la nr. certificat de conformitate nr. 13-17;
- Saci auto-clavabili cu certificat de conformitate nr. 12;
- Recipient deșeuri chimice de 5 litri cu certificat de conformitate nr. 03 pentru canistră din material plastic de 5 l;
- Canistră deșeu medical de 5 sau 10 litri cu certificat de conformitate nr. 03/01.03.2017 pentru canistră din material plastic de 5 l.

În conținutul acestui certificat se menționează că **„Se certifică că MODELUL TIP de ambalaj descris mai sus este conform cu reglementările impuse de acordul ADR, ediția în vigoare și a prevederilor SR EN ISO 16106:2006 privind principiile de bază de încercare și aprobare a ambalajelor pentru transportul mărfurilor periculoase”**.

Potrivit caietului de sarcini, „Găleata pentru deșeurile medicale se va folosi în scopul colectării serețiilor / lichidelor cu conținut de agenți biologici din blocurile operatorii și alte secții/compartimente unde se extrag lichide cu conținut de agenți biologici, gălețile de 10 l pot fi înlocuite cu găleți de 5 l, situație în care cantitățile vor fi dublate”.

Consiliul reține că produsul oferat, deși se numește canistră, și nu găleată, corespunde scopului pentru care se achiziționează, fiind însoțit de certificat de conformitate. În mod greșit contestatoarea consideră că s-ar fi cerut certificat ADR și Certificat de inspecție tehnică, în realitate, fiind solicitat Certificat de inspecție tehnică ambalaje/ Certificat de conformitate pentru aprobarea de model/tip ambalaj/aviz Motivul 3, semnul „ /” însemnând „sau”, nu „și”. Prin urmare, văzând că în conținutul certificatului de conformitate, **emis de organismul de certificare ADR Iprochim SA**, rezultă că documentul respectiv îndeplinește cerințele caietului de sarcini.

Demn de remarcat este și faptul că atât contestatoarea, cât și ofertanta câștigătoare, au oferat la această poziție **ACELAȘI PRODUS, ÎNSOȚIT DE ACELEAȘI DOCUMENTE, respectiv** canistră deșeu medical de 5 sau 10 litri cu certificat de conformitate nr. 03/01.03.2017 pentru

canistră din material plastic de 5 l, deci nu se poate pune problema conformității ofertei sale și neconformității ofertei concurente.

În ceea ce privește cel de-al treilea motiv pentru care societatea contestatoare solicită respingerea ofertei, aceasta arată că nu există depuse la dosar Certificate de conformitate cu normele de igienă pentru mijloacele de transport eliberate de Ministerul Sănătății, ofertantul ... SRL cu subcontractant ... SRL nu a prezentat dovada că toate vehiculele care transportă deșeurile periculoase declarate în ofertă, sunt concepute, amenajate special și avizate sanitar de Ministerul Sănătății, însoțite de rapoarte de inspecție privind starea tehnică a autoutilitarelor care transportă materiale periculoase.

În concluziile scrise, contestatoarea arată că societatea câștigătoare a depus referatele eliberate de Ministerul Sănătății, Institutul Național de Sănătate Publică pentru autovehiculele cu nr. de înmatriculare MS 10 CUV, MS 10 JZY și MS 09 RDW. Aceasta susține că în plus față de acest document, ofertanții trebuie să prezinte și un document avizat de Direcția de Sănătate Publică, așa cum a procedat ea în speță, prin depunerea Notificării privind Certificarea conformității cu normele de igienă emisă de Ministerul Sănătății, Direcția de Sănătate Publică a Județului Ilfov, pentru autovehiculele sale.

Consiliul reține că deși în contestație societatea contestatoare arată că nu există referat referat de evaluare emis de Ministerul Sănătății, Institutul Național de Sănătate Publică (pag. 8 din contestație), în concluziile depuse arată că nu este vorba de acest document, ci de altul, respectiv Notificarea privind Certificarea conformității cu normele de igienă, act depus de contestatoare.

Consiliul reține că potrivit caietului de sarcini, se solicită „5. Certificarea conformității cu normele de igienă – pentru mijloacele de transport – art. 24 din Hotărârea 1061 din 2008”.

Potrivit art. 24. din HG nr. 1061/2008, invocat expres în caietului de sarcini, „(3) Transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală se face ținându-se cont de următoarele:

a) toate vehiculele utilizate pentru transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală **sunt evaluate de Ministerul Sănătății Publice, prin institutele de sănătate publică**, pe baza unei metodologii ce va fi aprobată prin ordin al ministrului sănătății publice, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri. În interiorul vehiculelor, deșeurile periculoase rezultate din activitatea medicală se transportă în containere din plastic cu capac, tip europubelă, în poziție verticală;

b) vehiculul utilizat pentru transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

(i) să fie destinat, amenajat special și utilizat numai pentru transportul deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală;

(ii) să fie autoutilitară sau autovehicul cu masa totală maximă autorizată;

(iii) compartimentul destinat containerelor să fie separat de cabina șoferului, să fie realizat din materiale ușor lavabile și rezistente la abur și agenți chimici folosiți la curățenie și dezinfecție;

(iv) să aibă în dotare containere din plastic cu capac, tip europubelă, în care sunt depozitate deșeurile ambalate în timpul transportului, în condiții de siguranță;

(v) să aibă dispozitive de fixare a containerelor în timpul transportului;

(vi) să conțină sisteme de asigurare împotriva răspândirii deșeurilor periculoase în mediu în caz de accident;

(vii) să existe permanent o trusă sau un minicompartiment ce conține saci din plastic, echipament de protecție, echipamente de curățenie, dezinfecție, trusă de prim-ajutor;

(viii) să fie prevăzut cu trusă conform prevederilor Acordului european privind transportul internațional rutier al mărfurilor periculoase (A.D.R.);

(ix) compartimentul destinat containerelor va fi prevăzut cu sisteme de răcire a aerului: aer condiționat, echipament frigorific;

(x) autovehiculul va fi marcat și inscripționat cu datele de identificare ale societății transportatoare pe ambele părți laterale, activitatea prestată "Transport deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală", pictograma "Pericol biologic" și marcaj A.D.R. "

Consiliul reține că în conținutul referatelor prezentate de ofertanta câștigătoare, există mențiuni referitoare la toate punctele menționate. De asemenea, referatele sunt eliberate de **Ministerul Sănătății Publice, prin institutele de sănătate publică**, astfel cum se solicită în actul normativ citat, respectiv de Ministerul Sănătății, Institutul Național de Sănătate Publică prin Centrul Național de Sănătate Cluj, cerința fiind, astfel, îndeplinită, critica fiind nefondată.

În ceea ce privește cel de-al patrulea motiv, contestatoarea susține că ofertantul desemnat câștigător ... SRL **nu deține Licența de transport rutier pentru deșeurile medicale periculoase la nivel național, eliberată de Autoritatea Rutieră Română, conform HG nr. 1061/2008, și prin urmare, nu poate face dovada că transportă în mod legal deșeurile care fac obiectul contractului.** Mai arată că Ministerul Mediului, căruia i se subordonează toate Agențiile Județene de Mediu, a stabilit că modalitatea în care operatorii economici sunt autorizați să transporte mărfuri periculoase la nivelul mai multor județe (transportul deșeurilor medicale periculoase are loc pe raza a cel puțin 2 județe în prezenta procedură - Cluj, Mureș /Iași) este prin revizuirea autorizației de mediu de către autoritatea de mediu competentă care a emis Autorizația de mediu.

Autoritatea contractantă arată că "Licența de transport rutier pentru deșeurile medicale declarate periculoase" nu este solicitată în documentația de atribuire, solicitându-se "Autorizație de mediu - pentru activitatea de transport rutier de mărfuri (deșeurile periculoase rezultate din activitatea medicală)" document prezentat de ambii ofertanți. De asemenea, citează din art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, care **exceptează de la obținerea licenței de transport**

mărfuri autovehicule a căror masă totală maximă autorizată, inclusiv cea a remorcilor, nu depășește 3,5 tone.

Consiliul reține veridicitatea susținerilor autorității contractante, *"În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (5) lit. a) din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, prevederile privind accesul la ocupația de operator de transport nu se aplică întreprinderilor angajate exclusiv în următoarele tipuri de transport rutier național:*

c) transportul de mărfuri cu autovehicule a căror masă totală maximă autorizată, inclusiv cea a remorcilor, nu depășește 3,5 tone;"

Totodată, Consiliul reține că autovehiculele prezentate în referatele tehnice de către ofertantul SC ... SRL au masa totală maxim autorizată de 3500 kg, respectiv 2175 kg, prin urmare sunt exceptate de la obținerea licenței de transport mărfuri, la nivel național, A.R.R. nu eliberează licențe de transport mărfuri pentru autovehiculele respective (transport rutier național).

Consiliul reține că societatea contestatoare este pe deplin conștientă de faptul că nu era necesară depunerea respectivei licențe, din moment ce nici ea nu a depus-o. Faptul că SC ... SRL figurează în Lista operatorilor autorizați pentru activitatea de transport deșeuri periculoase la poziția 885 este lipsit de relevanță în cauză, acest fapt dovedind că dispune de autovehicule mai mari de 3,5 tone.

Autoritatea contractantă a solicitat în caietul de sarcini **"Autorizație de mediu - pentru activitatea de transport rutier de mărfuri (deșeuri periculoase rezultate din activitatea medicală)"** document prezentat de ambii ofertanți, ofertanta câștigătoare depunând Autorizația de mediu nr. 10/01.02.2013, pentru transportul rutier de mărfuri periculoase, cerința fiind, astfel, îndeplinită.

În ceea ce privește cel de-al cincilea motiv, acesta reprezintă, de fapt, o reluare a primului motiv, referindu-se la lipsa autorizației de mediu pentru depozitul de deșeuri, respectiv groapa de gunoi.

Consiliul reține că în documentația de atribuire s-a cerut autorizație integrată de mediu, or, așa cum s-a arătat mai sus, aceasta a fost depusă.

De asemenea, așa cum s-a arătat mai sus, art. 45 din Ordinul nr. 1226 din 3 decembrie 2012, pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activități medicale, stabilește următoarele: „(1) Metodele folosite pentru eliminarea deșeurilor medicale rezultate din activități medicale sunt:

a) decontaminarea termică la temperaturi scăzute, urmată de mărunțire, deformare;

b) incinerarea, numai pentru tipurile de deșeuri medicale pentru care este interzisă tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute urmată de mărunțire (de exemplu, deșeurile medicale: anatomopatologice, chimice, farmaceutice, citotoxice și citostatice etc.), cu respectarea prevederilor legale impuse de Hotărârea Guvernului nr. 128/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului

ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 756/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor;

c)depozitarea în depozitul de deșeuri, **numai după tratarea prin decontaminare termică la temperaturi scăzute și cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor”.**

Deci, operațiunea de colectare și tratare a deșeurilor periculoase se finalizează la momentul predării către depozitul conform, deșeurile predate către acesta nemaivând caracter de deșeuri periculoase, în urma decontaminării.

Consiliul mai reține că din moment ce nu există o astfel de cerință expresă în documentația de atribuire, autoritatea nu îl putea respinge pe ofertant, stabilirea îndeplinirii cerințelor de calificare și a conformității ofertelor realizându-se prin raportare strict la documentația de atribuire.

Pe de altă parte, depozitul conform de la Sânpaul, Județul Mureș, este unul dintre cele mai performante din țară, iar autoritatea contractantă, în măsura în care ar fi interesată de existența acestei autorizații, are posibilitatea consultării bazelor de date publice, lipsa acestui document, nesolicitat în documentație, neputând constitui motiv de respingere al ofertantului.

Nu în ultimul rând, faptul că societatea contestatoare a depus autorizația de mediu a firmei care colectează deșeurile este lipsit de relevanță, din moment ce acest document nu s-a cerut în mod expres, iar, pe de altă parte, nefiind declarat subcontractant, nu poate invoca, în avantajul său, documentele unui terț.

Este evident că cele două oferte declarate admisibile sunt unele comparabile în amănunt, fiecare dintre ofertanți înțelegând și aplicând întocmai prevederile documentației de atribuire.

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de SC ... SRL, în contradictoriu cu ...

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca nefondată, contestația formulată de SC ... SRL, în contradictoriu cu ...

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

MEMBRU,

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 24 (douăzeci și patru) pagini.