



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642, +40218900745 www.cnsr.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 307/C3/179

Data: 02.02.2018

Prin contestația nr. CTH1601.1/16.01.2018, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 2758/19.01.2018, înaintată de SC CONTECH GROUP SRL, cu sediul în comuna Brănești, sat Pasărea, str. Nicolae Bălcescu nr. 8A, județul Ilfov, cu sediul de corespondență ales la punctul de lucru din București, Bd. Bucureștii Noi nr. 30A, sectorul 1, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J23/1827/2003, având CUI RO 9013233, reprezentată legal prin Caraiani Cornel – Administrator, formulată împotriva documentației de atribuire elaborate de HIDROELECTRICA SA, cu sediul în București, Bd. Ion Mihalache nr. 15-17, cp 020995, sectorul 1, în calitate de entitate contractantă în procedura, licitație deschisă cu etapă finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii unui contract de achiziție sectorială având ca obiect „Servicii de reparații pentru sisteme de alarmare avertizare”, cu anunț de participare (sectoriale) nr. 181859, publicat în SEAP la 03.01.2018, s-a solicitat Consiliului:

- „în principal:

- să constatați faptul că entitatea contractantă a evaluat în mod eronat necesitățile sale și că a stabilit în documentația de atribuire un număr mai mic de echipamente care ar necesita reparații, în realitate numărul de echipamente care necesită reparații fiind mai mare decât cel arătat de entitatea contractantă prin caietul de sarcini și anexe și că numărul de reparații necesare per echipament este greșit menționat;

- să obligați entitatea contractantă să procedeze la remedierea documentației de atribuire, respectiv a caietului de sarcini, în sensul modificării numărului total de echipamente care necesită reparații, în conformitate cu numărul de echipamente pe care entitatea contractantă l-a precizat societății noastre printr-o corespondență

anterioară, și de a remedia numărul de reparații necesare per echipament care în prezent este greșit precizat, astfel încât să poată fi atins ulterior scopul entității contractante declarat prin documentația de atribuire (de a repune în funcțiune întreg sistemul);

- să constatați faptul că entitatea contractantă a stabilit pentru procedura de achiziție în cauză o valoare estimată insuficientă raportat la realitatea existentă cu privire la numărul total de echipamente care necesită reparații, respectiv raportat la valoarea totală a reparațiilor necesar a fi efectuate pentru ca întreg sistemul să fie funcțional (nu doar parțial);

- să obligați entitatea contractantă să procedeze la remedierea documentației de atribuire în sensul modificării valorii estimate după cum urmează:

- valoarea estimată să reflecte numărul real de echipamente care necesită reparații, respectiv să reflecte valoarea tuturor reparațiilor necesare în realitate pentru acestea; și

- valoarea estimată să includă și procentul de 15% reprezentând valoarea alocată de entitatea contractantă pentru *acoperirea situațiilor neprevăzute în care pot apărea defecțiuni nediagnosticsate* sau orice alt procent mai mare, pe care entitatea contractantă îl poate prevedea pentru defectele nediagnosticsate/alte neprevăzute;

- să constatați că, raportat la descrierea făcută de entitatea contractantă serviciilor pe care intenționează să le achiziționeze, aceasta a stabilit în mod eronat pentru prezenta procedură de atribuire cod CPV 50300000-8 (Servicii de reparare și de întreținere și servicii conexe pentru computere personale, pentru echipament de birotică, pentru echipament de telecomunicații și pentru echipament audiovizual);

- să obligați entitatea contractantă să procedeze la remedierea documentației de atribuire în sensul modificării codului CPV aferent procedurii de atribuire, prin înlocuirea codului CPV 50300000-8 cu codul CPV 50600000-1 (Servicii de reparare și de întreținere a materialelor de securitate și apărare), cod CPV corespunzător serviciilor pe care entitatea contractantă intenționează de fapt să le achiziționeze;

- să constatați că este nelegal și restrictiv formulată cerința de calificare de la pct. III.2.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională din fișa de date a achiziției, Cerința 1 privind experiența similară, raportat la prevederile art. 192 lit. b) din Legea nr. 99/2016;

- să obligați entitatea contractantă să procedeze la remedierea documentației de atribuire în sensul eliminării precizării nelegale și restrictive *la nivelul a minimum un contract-maximum a 3 contracte* din cadrul cerinței ofertantul să facă dovada că, până la data limită de depunere a ofertelor, a prestat, în ultimii 3 ani, servicii similare cu obiectul achiziției în valoare cumulată de cel puțin: 914.373 Lei fără TVA, la nivelul a minimum un contract - maximum a 3 contracte (...);

- să obligați entitatea contractantă să procedeze la remedierea documentației de atribuire în sensul modificării precizării nelegale și restrictive entității contractante *Prin servicii similare se înțeleg servicii de reparare pentru sisteme de avertizare-alarmare similare obiectului contractului* după cum urmează: *Prin servicii similare se înțeleg servicii de reparare pentru sisteme de avertizare-alarmare obiectului contractului*;

- să constatați că este nelegală, respectiv, restrictivă și fără finalitate obiectivă raportat la obiectul achiziției solicitarea entității din caietul de sarcini pct. 9 - Alte cerințe, subpct. 9.1. ca ofertanții să își dovedească capacitatea tehnică necesară derulării contractului prin prezentarea, printre altele a documentelor care să reiasă *certificare de la producător pentru calitatea de firmă capabilă să asigure activitatea de service post garanție pentru echipamentele din anexa I*";

- să obligați entitatea contractantă să procedeze la remedierea documentației de atribuire în sensul eliminării din aceasta a cerinței nelegale și restrictive de la pct. 9 - Alte cerințe, subpct. 9.1. ca ofertanții să își dovedească capacitatea tehnică necesară derulării contractului prin prezentarea, printre altele a documentelor care să reiasă *certificare de la producător pentru calitatea de firmă capabilă să asigure activitatea de service post garanție pentru echipamentele din anexa I* și înlocuirea acesteia cu cerința ca *ofertanții să facă dovada că pentru prestarea serviciilor dispun de personal școlarizat de producător*;

- să obligați entitatea contractantă să procedeze la stabilirea unei alte date limită de depunere oferte și la publicarea acesteia în SEAP astfel încât operatorii economici interesați să aibă la dispoziție suficient timp pentru întocmirea ofertelor în noile condiții;

- în subsidiar:

- în cazul în care veți constata că remedierea documentației de atribuire în sensul celor solicitate nu este posibilă, să obligați entitatea contractantă la revocarea documentației de atribuire și să dispuneți anularea procedurii de atribuire în temeiul art. 1 alin. (3) și art. 62 alin. (2) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, obligând totodată entitatea contractantă și la publicarea deciziei de anulare în SEAP;

Totodată, solicităm Consiliului să dispună, în conformitate cu art. 22 din Legea nr. 101/2016, suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a prezentei contestații".

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge excepția de tardivitate a contestației

Admite contestația, în parte, și obligă entitatea contractantă la modificarea documentației de atribuire, în privința următoarelor cerințe:

- modificarea procentului amintit la punctul 8.4 al caietului de sarcini, sintagma "o rezervă de 15%" urmând a fi înlocuită cu sintagma "o rezervă de până la 10%";
- eliminarea, din cuprinsul definiției date de entitatea contractantă, pentru servicii similare, sintagma "similare obiectului contractului";
- reformularea cerinței finale a punctului 9.1 din caietul de sarcini, în sensul acceptării oricărui document doveditor al relației dintre producător/vânzător și prestatorul serviciilor de reparații/personalul acestuia care să conducă la acoperirea activității de service în perioada de garanție a produselor.

Obligă entitatea contractantă la continuarea procedurii, în maxim 15 zile de la primirea deciziei, prin emiterea unui anunț tip erată, care să conțină o nouă dată limită de prezentare a ofertelor.

Respinge celelalte solicitări de modificare a documentației de atribuire, ca nefondate.

Prezenta decizie este obligatorie, dar împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) și art. 29 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.