

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1399/C3/1556

Data: 07.07.2022

Prin contestația nr. ATSH10/28.06.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 32385 din 28.06.2022, înaintată de SC S.R.L., cu sediul în str. Unirii, nr. 303, Complex Comercial, birou nr. 78A, mun., jud., adresă de corespondență în mun. București, ..., sector 3, înregistrată în Registrul Comerțului sub. nr., CUI, reprezentată legal prin, administrator, formulată împotriva raportului procedurii de atribuire nr. 3705/20.06.2022 și a comunicării rezultatului procedurii nr. 3731/20.06.2022, emise de autoritatea contractantă, cu sediul în, DN 15D, nr. 1, cod poștal 737535, jud., în procedura simplificată organizată în vederea atribuirii unui contract având ca obiect „ECHIPAMENTE SANITARE PENTRU, JUDEȚUL, NECESARE DESFĂȘURĂRII ACTIVITĂȚII DIDACTICE ÎN CONTEXTUL CRIZEI PROVOCATE DE COVID-19”, inițiată cu anunțul de participare simplificat nr. SCN1106361/05.05.2022, s-a solicitat anularea actelor atacate și obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire cu luarea în considerare a ofertei sale.

În luarea deciziei, CNSC, legal investit, a avut în vedere următoarele:

În data de 20.05.2022, SC S.R.L. a primit solicitarea de clarificări nr. 3327/20.05.2022, de ce oferta și documentele care o însoțesc nu ar fi semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat, în conformitate cu cerințele IV.4 din Fișa de date.

SC S.R.L. a răspuns cât se poate de complet și detaliat, cu extras din Legea nr. 455/2001 și cu exemplificarea modului de vizualizare a semnăturii electronice extinse aplicată tuturor documentelor încărcate în SEAP.

Ulterior, prin intermediul raportului procedurii și al comunicării rezultatului, oferta a fost considerată inacceptabilă, din motivul nesemnării documentelor cu semnătură electronică extinsă.

Conform art. 60 din HG nr. 395/2016, oferta și DUAE se transmit în format electronic, prin încărcare în SEAP, semnate cu semnătură electronică extinsă bazată pe un certificat calificat eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condițiile legii. Aceasta obligație legală a fost preluată de autoritate în Fișa de date, la "IV.4.3 Modul de prezentare al ofertei".

Prin "semnătură electronică extinsă", în sensul art. 4 pct. 4 din Legea nr. 455/2001, se înțelege acea semnătură electronică care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) este legată în mod unic de semnatar;
- b) asigură identificarea semnatarului;
- c) este creată prin mijloace controlate exclusiv de semnatar;
- d) este legată de datele în forma electronică, la care se raportează în așa fel încât orice modificare ulterioară a acestora este identificabilă.

Certificatul calificat sau certificatul de semnătură electronică calificată este acel certificat emis în conformitate cu reglementările directivei UE/99/93 și îndeplinește condițiile prevăzute la art. 18 alin. (1) din Legea nr. 455/2001 privind semnătură electronică, respectiv cuprinde următoarele mențiuni:

- a) indicarea faptului că certificatul a fost eliberat cu titlu de certificat calificat;
- b) datele de identificare a furnizorului de servicii de certificare, precum și cetățenia acestuia, în cazul persoanelor fizice, respectiv naționalitatea acestuia, în cazul persoanelor juridice;
- c) numele semnatarului sau pseudonimul acestuia, identificat ca atare, precum și alte atribute specifice ale semnatarului, dacă sunt relevante, în funcție de scopul pentru care este eliberat certificatul calificat;
- d) codul personal de identificare a semnatarului;
- e) datele de verificare a semnăturii, care corespund datelor de creare a semnăturii aflate sub controlul exclusiv al semnatarului;
- f) indicarea începutului și sfârșitului perioadei de valabilitate a certificatului calificat;
- g) codul de identificare a certificatului calificat.

....., reprezentant legal al SC S.R.L., a semnat oferta și documentele care o însoțesc utilizând semnătură electronică extinsă generată de un certificat digital furnizat de DIGISIGN, certificat ale cărui date complete de identificare se regăsesc în anexa

denumită "FORMA FIZICĂ A CERTIFICATULUI DIGITAL", primită de la furnizor și din care contestatoarea extrage:

- Nume: Prenume:
- Tip certificat: semnătură electronică extinsă
- Număr serial certificat:
20:05:06:24:50:01:7B:95:AD:CE:11 :D6:29:AD:F4:A0
- Emițător certificat: C=R0,0=DigiSign S.A.
- Valabil de la: Mon, 30 Aug 2021 09:00:04 +0300 Până la:
Thu, 29 Aug 2024 09:00:04 +0300

Certificatul digital calificat este eliberat de autoritatea de certificare DigiSign, înregistrată oficial ca Furnizor de Servicii de Certificare și care se conformează Legii nr. 455/2001, Directivei UE/93/99 și specificațiilor H.G. nr. 1259/2001 cu privire la aprobarea normelor tehnice și metodologice pentru aplicarea semnăturii electronice.

Tuturor fișierelor cuprinse în oferta li s-a incorporat o semnătură electronică extinsă, utilizând certificatul digital calificat menționat anterior, valabil în condițiile legii.

Singura diferență aparentă între fișierele încărcate de ofertanții declarați admiși este reprezentată de extensia fișierelor care conține semnătura, ale SC S.R.L. fiind cu extensie ".pdf", iar ale celorlalți fiind cu extensie ".p7s", care nu trebuie să constituie un motiv de invalidare sau nelegalitate a semnăturii electronice extinse aplicate. Extensia ".p7s" oferă doar o criptare suplimentară opțională și neobligatorie.

Prin adresa nr. 3989/29.06.2022, înregistrată la CNSC sub nr. 32894/01.07.2022, autoritatea contractantă a transmis punctul de vedere la contestația înaintată de SC S.R.L., solicitând respingerea acesteia, ca neîntemeiată.

Un prim argument de respingere a contestației este acela că, potrivit fișei de date, secțiunea "IV.4.3 Modul de prezentare a ofertei", autoritatea a solicitat ca toate documentele care fac parte din oferte să fie semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat. Prin semnătură electronică extinsă, comisia de evaluare a înțeles acea semnătură bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condițiile legii, semnătura creată astfel având valoare legală, asigurând autenticitatea, integritatea și nerepudierea datelor semnate. Pot fi semnate electronic documente de orice fel: doc, txt, pdf etc., iar fișierul rezultat în urma aplicării semnăturii electronice va avea extensia p7s sau p7m. Cu kitul de semnătură electronică extinsă, documentele criptate pot fi vizualizate doar de către persoanele cărora le sunt destinate și care dețin token pentru semnătură electronică extinsă, documentele astfel codate, în afară de titular și de destinatarul fișierului, nu pot fi înțelese de nimeni altcineva.

Conform art. 137 alin. (2) lit. j) din HG nr. 395/2016: „oferta și documentele care o însoțesc nu sunt semnate cu semnătura electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat”, autoritatea a considerat că oferta depusă de contestator nu îndeplinește condițiile, prin urmare fiind declarată inacceptabilă.

De asemenea, conform art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice: „Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparență;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii”,

Întrucât oferta contestatorului nu e singura care se află în această situație, toate ofertele care nu au respectat condițiile art. 137 alin. (2) lit. j) din H.G. nr. 395/2016 au fost declarate inacceptabile.

Față de susținerile părților și de documentele depuse la dosarul cauzei, CNSC reține cele ce urmează:

Autoritatea contractantă a inițiat, în 05.05.2022, o procedură simplificată în vederea atribuirii unui contract având ca obiect „ECHIPAMENTE SANITARE PENTRU, JUDEȚUL, NECESARE DESFĂȘURĂRII ACTIVITĂȚII DIDACTICE ÎN CONTEXTUL CRIZEI PROVOCATE DE COVID-19”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. SCN1106361.

Nemulțumită de rezultatul procedurii de atribuire, SC S.R.L. a formulat contestația de față, solicitând anularea actelor atacate și obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire, cu luarea în considerare a ofertei sale.

Preliminar, Consiliul constată că, pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 61¹ alin. (1) și (2) din Legea nr. 101/2016, SC S.R.L. a înaintat recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 208196440/1, în valoare de 6.463,00 lei, emisă de CEC BANK – UNITATEA, la data de 01.07.2022.

Prin raportul procedurii de atribuire nr. 3705/20.06.2022, oferta contestatoarei a fost respinsă, măsură comunicată cu adresa nr. 3731/20.06.2022, cu următoarea motivare:

„În conformitate cu prevederile art.215 alin.(1) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, prin prezenta, vă facem cunoscut faptul ca în urma evaluării ofertei depuse de dumneavoastră la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de produse , prin „procedura simplificată” online “Achiziție de echipamente sanitare pentru, județul, necesare desfășurării activității didactice

in contextul crizei provocate de COVID-19 cod SMIS 149414", conform art. 137 alin.(2) lit. j): „În condițiile art.215 alin. oferta și documentele care o însoțesc nu sunt semnate cu semnătura electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat".

Oferta încărcată de dumneavoastră nu respectă aceste condiții și anume oferta și documentele care o însoțesc nu sunt semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat drept pentru care oferta dumneavoastră a fost declarată inacceptabilă."

..... a înaintat CNSC, în format electronic, următoarele documente încărcate în SEAP de către SC S.R.L.:

- "- Angajament sustinere tert (1).pdf
- Aviz functionare ANMDM 16.05.2022 (1).pdf
- Contract_de_furnizare_draft acceptat-semnat (1).pdf
- Declaratie ACCEPT CTR (1).pdf
- Declaratie confidentialitate oferta (1).pdf
- Declaratie confidentialitate oferta (2).pdf
- Declaratie conflict de interese (1).pdf
- Declaratie mediu (1).pdf
- Documentatie tehnica Dezinfectant de maini gel (1).pdf
- Documentatie tehnica Dezinfectant suprafete (1).pdf
- Documentatie tehnica Masti Medicale (1).pdf
- Documentatie tehnica Sapun lichid antibacterian (1).pdf
- Duae-16.05.2022 ATSH (1).pdf
- Duae-16.05.2022 ATSN (1).pdf
- Fisa tehnica BRATARA DISPENSER DIN SILICON (1).pdf
- Fisa tehnica Rola Prosop hartie (1).pdf
- Fisa tehnica Termometru (1).pdf
- Grafic livrare (1).pdf
- Plata garantie participare 592965_PMT_TREASURY (1).pdf
- Propunere tehnica (1).pdf"

Într-adevăr, se observă că toate acestea nu au extensia p7s sau p7m, cu pdf. Pe de altă parte, la deschiderea lor, se constată că fișierele sunt semnate electronic.

CNSC nu susține poziția autorității contractante, în sensul că absența extensiilor p7s/p7m înseamnă absența semnăturii electronice. De exemplu, semnătura electronică poate fi încorporată într-un fișier pdf, fără ca acesta să își modifice terminația, respectiv să i se adauge extensia p7s sau p7m. Posibilitatea tehnică de încorporare a semnăturii este redată și la art. 5-7 din Legea nr. 455/2001.

În speță, fișierele SC S.R.L. încărcate în SEAP în format pdf prezintă semnătură electronică, după cum se poate observa și din captura exemplificativă de mai jos.

Propunere tehnica (1).pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

Open 1 / 12 200% Tools Fill & Sign Comment

Signed and all signatures are valid. Signature Panel

SC ATS FOR HEALTH SRL
CUI: 40330881
Reg. Com.: J10 /1437 /2018
Str. Unirii nr.303, Complex Comercial Mara, birou nr. 78A,
Mun. Buzau, Jud. Buzau
e-mail andrei.tonofrei@gmail.com
Tel. 0730.55.39.49

TONOFREI ANDREI Semnat digital de TONOFREI ANDREI Data: 2022.05.16 13:36:10 +03'00'

FORMULARUL nr. 3

PROPUNERE TEHNICĂ
Echipamente sanitare pentru Comuna Todirești, județul Vaslui, necesare desfășurării activității didactice în contextul crizei provocate de COVID-19”

Conținut minimale ale produselor ce urmează a fi achiziționate:
Echipamente si consumabile medicale

Produs	UM	Cantitate	Specificații Tehnice minime obligatorii	Specificații Ofertate
11.70 x 8.28 in				

În concluzie, absența terminației p7s sau p7m nu demonstrează, automat, absența semnării electronice a documentelor ofertei, cum este cazul în discuție, context în care oferta nu putea fi respinsă pentru acest motiv.

La rubrica „Intended usage” (utilizarea prevăzută) figurează: „Digital Signature, Non-Repudiation, Encrypt Keys, Client Authentication, Email Protection”.

Propunere tehnica (1).pdf - Adobe Reader

File Edit View Window Help

Open 1 / 12 200% Tools Fill & Sign Comment

Signed and all signatures are valid. Signature Panel

Str. Unirii nr.303
e-mail andrei.tonofrei@gmail.com

PROPUNERE TEHNICĂ
Echipamente sanitare pentru Comuna Todirești, județul Vaslui, necesare desfășurării activității didactice în contextul crizei provocate de COVID-19”

Conținut minimale ale produselor ce urmează a fi achiziționate:
Echipamente si consumabile medicale

Produs	UM	Cantitate	Specificații Tehnice minime obligatorii	Specificații Ofertate
11.70 x 8.28 in				

FORMULARUL nr. 3

re desfășurării activității didactice

Certificate Viewer

This dialog allows you to view the details of a certificate and its entire issuance chain. The details correspond to the selected entry.

☒ Show all certification paths found

Root Certification Authority
Sign Qualified CA Class 3 2017
TONOFREI ANDREI <andrei.tonofrei@gmail.com>

Summary Details Revocation Trust Policies Legal Notice

TONOFREI ANDREI <andrei.tonofrei@gmail.com>

Issued by: DigSign Qualified CA Class 3 2017
DigSign S.A.

Valid from: 2021/08/30 09:00:04 +03'00'
Valid to: 2024/08/29 09:00:04 +03'00'

Intended usage: Digital Signature, Non-Repudiation, Encrypt Keys, Client Authentication, Email Protection, 1.3.6.1.4.1.311.103.12, 1.3.6.1.4.1.311.20.2.2

Export...

The selected certificate path is valid.
The path validation and revocation checks were done as of the signing time:
2022/05/16 13:36:10 +03'00'
Validation Model: Shell

OK

TONOFREI ANDREI Semnat digital de TONOFREI ANDREI Data: 2022.05.16 13:36:10 +03'00'

De asemenea, nici aspectul că documentele ofertei ar putea fi vizualizate de către alte persoane nu poate constitui motiv de respingere. Respectiv documentele au fost urcate în SEAP și pot fi vizualizate doar de către persoanele autorizate de SEAP în acest sens, respectiv de către membrii comisiei de evaluare numită de Terțele persoane nu au acces la documentele care compun oferta SC S.R.L.

În plus, extensiile p7s și p7m nu asigură imposibilitatea vizualizării fișierelor, aceasta fiind accesibilă oricărei persoane cu ajutorul aplicațiilor puse la dispoziție de către furnizorii de servicii de semnare electronică.

Mai trebuie adăugat că furnizorul de servicii de certificare: DIGISIGN S.A. apare în lista providerilor de astfel de servicii, la <https://esignature.ec.europa.eu/efda/tl-browser/#/screen/tl/RO>, precum și în lista Autorității pentru Digitalizarea României, la <https://www.adr.gov.ro/wp-content/uploads/2022/02/TrustedList-versiunea-pdf.pdf>.

Prin urmare, autoritatea contractantă nu putea respinge oferta SC S.R.L., ca inacceptabilă, pe motivul că documentele care o compun nu au terminația p7s sau p7m ori că ele pot fi vizualizate de oricine, câtă vreme ele beneficiază de o semnătură electronică pe baza unui certificat eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat, adică îndeplinesc condiția de întocmire a ofertei din documentația de atribuire.

În ceea ce privește tipul semnăturii, respectiv semnătură electronică extinsă, acesta reiese din datele cuprinse în certificatul digital transmis CNSC de către contestatoare, conform căruia semnătura asigurată de furnizor beneficiarului este una electronică extinsă.

Astfel, față de cele constatate anterior, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul constată caracterul fondat al criticilor, motiv pentru care va admite contestația formulată de SC S.R.L. și va obliga autoritatea contractantă la anularea, în parte, a raportului procedurii de atribuire nr. 3705/20.06.2022, respectiv partea referitoare la respingerea ofertei SC S.R.L., și la anularea comunicării nr. 3731/20.06.2022, conform considerentelor de mai sus. Consiliul va dispune reevaluarea ofertei în referință, în termen de 15 zile de la comunicarea prezentei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de SC S.R.L., în contradictoriu cu

Obligă autoritatea contractantă la anularea, în parte, a raportului procedurii de atribuire nr. 3705/20.06.2022, respectiv partea referitoare la oferta SC S.R.L., și la anularea comunicării nr. 3731/20.06.2022. Dispune reevaluarea acestei oferte, conform considerentelor de mai sus, în termen de 15 de zile de la comunicarea prezentei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, dar împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) și art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 7 pagini.