

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr..., înregistrată la... sub nr..., depusă de..., cu sediul..... nr....., înmatriculată la... sub nr..., având..., reprezentată de... - Administrator, împotriva rezultatului procedurii, emis... cadrul procedurii simplificate, organizată... vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect „...”, cod..., de către..., cu sediul..... nr..... calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

1. Anularea deciziei Autorității contractante de respingere a ofertei subscrisei, raportului procedurii nr... („Raportul procedurii”) comunicat în data de..., a adresei de comunicare a rezultatului procedurii nr... („Adresa”) comunicată... în data de..., a proceselor verbale de evaluare, precum și a tuturor actelor subsecvente emise în temeiul acestora ca fiind neîntemeiată;

2. ... contractante la reevaluarea ofertei subscrisei și de declarare a acesteia ca fiind admisibilă și conformă, și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile în materia achizițiilor publice, precum și cu respectarea principiilor consacrate de art. 2 al Legii nr....;

3. OBLIGAREA Autorității Contractante la reluarea procedurii de atribuire de la etapa evaluării ofertelor, precum și la emiterea unor noi comunicări privind rezultatul procedurii de atribuire

4. În temeiul art. 26 din Legea 101/2016, obligarea autorității contractante la suportarea cheltuielilor pentru soluționarea prezentei cauze, constând... onorariu avocațial.

Prin adresa, înregistrată la... sub nr....., cu subcontractant....., sector....., înmatriculată la... sub nr..., având..., reprezentată prin..... calitate de reprezentant legal împuternicit al Ofertantului și convențional prin... - Cabinet de avocat, cu sediul..., Sector..., , Etaj..., Apart..... calitate de ofertant câștigător al procedurii, a depus cerere de intervenție, prin care susține poziția autorității contractante privind contestația formulată de..., la aceeași procedură de licitație simplificată, intervenientul a solicitat:

1. Admiterea prezentei Cereri de intervenție;

2. ... temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respingerea Contestației formulată de societatea..., ca fiind nefondată;

3. ... la plata cheltuielilor de judecată... temeiul prevederilor art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile statuate... cuprinsul art.... din Codul de procedură civilă;

4. Asigurarea accesului la dosarul constituit la..... temeiul dispozițiilor art.... din Legea nr. 101/2016, inclusiv, la oferta depusă de societatea....

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul..., atacă rezultatul procedurii, comunicat prin adresa nr.... și raportul procedurii nr..., solicitând cele precizate... partea introductivă a deciziei.

Contestatorul face o scurtă prezentare a situației de fapt, precizând că... cadrul procedurii de atribuire..., a depus o oferta cu respectarea dispozițiilor legale... vigoare, și a prevederilor documentației de atribuire publicată... SEAP.

Oferta depusă de..., a fost respinsă de autoritatea contractantă, necâștigătoare și nu a ajuns la etapa analizării documentelor DUAE.

Contestatorul apreciază ca fiind netemeinică decizia autorității privind respingerea ofertei, pentru motivele reținute... cuprinsul Comunicării nr.... și raportul procedurii nr.....

Motivarea integrală a contestației se regăsește... fișierul „[SCN1... /...077]contestație.pdf.p7s” postat de autoritate... SEAP la..... cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr..... Reproducerea... cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit... SEAP de către orice persoană interesată. Sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment ce oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare prin intermediul SEAP întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută... vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin cererea de intervenție principală, înregistrată la... sub nr.....

... ceea ce privește motivele de excludere care vizează oferta... reținute de Autoritatea contractantă... actele de evaluare - formulează Cerere de intervenție accesorie... conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 coroborate cu prevederile art. 61 alin. (3) și 63 din Codul de procedură civilă;

... ceea ce privește partea din Cererea de intervenție prin care a formulat critici cu privire la oferta depusă de..., prin care a invocat motive suplimentare de neconformitate față de cele indicate de Autoritatea contractantă... actele de evaluare -... a formulat Cerere de intervenție principală... conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 coroborate cu prevederile art. 61 alin. (2) și 63 din Codul de procedură civilă.

Cererea de intervenție principală este admisibilă:

... deciziei nr..., Dosar nr.... din Ședința din..., ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE, Completul pentru soluționarea recursului... interesul legii, prin care se decide:

"Admite recursul... interesul legii formulat de Colegiul de conducere al Curții de....

... interpretarea si aplicarea unitară art. 3 alin. (1) lit. a), art. 8 și art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 privind remediile si căile de atac... materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrări si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea si funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare stabilește că:

Cererea de intervenție principală formulată... cadrul unei contestații pendinte pe rolul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor este admisibilă.

Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 517 alin. (4) din Codul de procedura civila. Pronunțata... ședința publica astăzi..."

... mod similar, invocă... nr...., pronunțată de..... cadrul Dosarului nr...., pronunțată... Ședința publica din....

Detalierea motivelor pentru care solicită respingerea, ca nefondată, a contestației formulată de...

Ofertantul a încălcat prevederile art.... alin. (1) lit. h) din legea nr. 98/2016 - documentul nu a fost declarat din propria inițiativă, la momentul publicării acestuia... SEAP. documentul trebuie declarat la data publicării, ci nu la data când autoritatea contractantă a solicitat documentele justificative DUAE.

... sensul ca documentul trebuie declarat la momentul publicării, ci nu la momentul depunerii documentelor justificative, invocam... nr.... din Ședința publica din..., pronunțată de..... cadrul Dosarului 801/33/2025.

Ofertantul a încălcat prevederile art.... alin. (1) lit. H, încălcarea prevederilor art.... alin. (1) lit. g) din legea nr. 98/2016, precum și cu încălcarea prevederilor art. 171 din legea nr. 98/2016

... nu a prezentat măsuri de credibilitate. Măsurile prezentate nu sunt suficiente, acelea reprezintă doar documente din procedura... cadrul căreia a primit documentul constatator.

... concret:

Cu referire la documentul constatator publicat... SEAP la data de... si aplicabilitatea art.... alin. (1) lit. h) din legea nr. 98/2016

Oferta depusă de... trebuia exclusă din procedură... temeiul prevederilor legale statuate... cuprinsul art.... alin. (1) lit. h) din legea nr. 98/2016 - operatorul economic nu a declarat documentul constatator publicat... SEAP la data de...

Documentul nu a fost declarat din propria inițiativă, la momentul publicării acestuia... SEAP.

La momentul publicării documentului, operatorul economic avea obligația legală de a declara documentul, având... vedere prevederile art. 169 din Legea nr. 98/2016, din care rezultă că autoritatea contractantă exclude un operator economic... orice moment al procedurii de atribuire... care ia la cunoștință că operatorul economic se află, având... vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau... cursul procedurii... una dintre situațiile prevăzute la art.... și..., de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire.

Redă prevederile art. 169 din Legea nr. 98/2016:

"Autoritatea contractantă exclude un operator economic... orice moment al procedurii de atribuire... care ia la cunoștință că operatorul economic se află, având... vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau... cursul procedurii... una dintre situațiile prevăzute la art.... și..., de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire"

Operatorul economic avea obligația legală ca la momentul publicării documentului, respectiv..., să procedeze la declararea acestuia, din proprie inițiativă, astfel încât Autoritatea contractantă să poată verifica situațiile de excludere... conformitate cu prevederile art. 169 din Legea nr. 98/2016: "Autoritatea contractantă exclude un operator economic... orice moment al procedurii de atribuire... care ia la cunoștință că operatorul economic se află, având... vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau... cursul procedurii... una dintre situațiile prevăzute la art.... și..., de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire".

Documentul trebuie declarat la data publicării, ci nu la data când Autoritatea contractantă a solicitat documentele justificative DUAE.

... sensul ca documentul trebuie declarat la momentul publicării, ci nu la momentul depunerii documentelor justificative, invocam decizia civilă nr.... din Ședința publică din..., pronunțată de..... cadrul Dosarului 801/33/2025.

Jurisprudențial, invocă... nr...., 81, 82 din..., rămasă definitivă prin Decizia civilă nr.... a Curții de... Cluj.

Prin neprezentarea acestor informații, din proprie inițiativă, la momentul publicării Documentului, devin aplicabile prevederile art.... alin. (1) lit. h) din Legea Nr. 98/2016.

Concluzii:

Documentul nu a fost declarat din propria inițiativă.

La momentul publicării documentului, operatorul economic avea obligația legală de a declara documentul, având... vedere prevederile art. 169 din Legea nr. 98/2016, din care rezultă că autoritatea contractantă exclude un operator economic... orice moment al procedurii de atribuire... care ia la cunoștință că operatorul economic se află, având... vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau... cursul procedurii... una dintre situațiile prevăzute la art.... și..., de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire.

Prin neprezentarea acestor informații, din proprie inițiativă, la momentul publicării Documentului, devin aplicabile prevederile art.... alin. (1) lit. h) din Legea Nr. 98/2016, iar... sensul susținerii noastre invocăm decizia civilă nr.... din Ședința publică din..., pronunțată de... Dosar nr.....

Intervenientul consideră că se află... situația încălcării prevederilor art.... alin. (1) lit. g) din legea nr. 98/2016, precum și cu încălcarea prevederilor art. 171 din legea nr. 98/2016

... nu a prezentat măsuri de credibilitate. Măsurile prezentate nu sunt suficiente, acelea reprezintă doar documente din procedura... cadrul căreia a primit documentul constatator.

Oferta depusă de... trebuia exclusă din procedură... temeiul prevederilor legale statuate... cuprinsul art.... alin. (1) lit. G) din legea nr.

98/2016, cu motivarea că așa cum rezultă din cuprinsul documentului constatator, încălcările au dus la încetarea anticipată a respectivului contract.

Ofertantul... nu a depus măsuri de credibilitate suficiente.

Dovezile furnizate de... nu reprezintă măsuri de credibilitate suficiente (de exemplu, societatea... nu a achitat prejudiciul din respectivul contract).

... final, reiterează faptul că oferta depusă de... trebuia exclusă din procedura... temeiul prevederilor legale statuate... cuprinsul art.... alin. (1) lit. G) din legea nr. 98/2016, cu motivarea ca așa cum rezultă din cuprinsul documentului constatator, încălcările au dus la încetarea anticipată a respectivului contract.

Cu referire la intervenția principală și la criticile suplimentare de neconformitate pe care le invocă cu privire la oferta...

Oferta depusă de... se impunea a fi declarată ca fiind neconformă... temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, pentru neîndeplinirea unei cerințe din documentația de atribuire, nu au fost îndeplinite cerințele detaliate la punctele... din.... Utilajul, echipamentul tehnologic: Controller punct luminos

Raportul prezentat nu cuprinde standardele:..... acest sens invocă considerentele... nr.... din data de....

Oferta depusă de... se impunea a fi declarată ca fiind neconformă... temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, pentru neîndeplinirea unei cerințe din documentația de atribuire, nu au fost îndeplinite cerințele detaliate la punctele... din fișa tehnică nr.....

... cadrul fișei tehnice, ofertantul... nu demonstrează puterea instalată solicitată... fișa tehnică nr.....

Menționarea generică „conform calculelor luminotehnice” nu constituie o demonstrație a conformității, întrucât nu se prezintă puterea instalată reală (W) a fiecărui corp de iluminat propus;

Oferta depusă de... se impunea a fi declarată ca fiind neconformă... temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, pentru neîndeplinirea unei cerințe din documentația de atribuire, nu au fost îndeplinite cerințele privind codul QR.

Oferta depusă de... se impunea a fi declarată ca fiind neconformă... temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, pentru neîndeplinirea unei cerințe din documentația de atribuire, nu au fost îndeplinite cerințele privind aplicația mobilă.

Oferta depusă de... se impunea a fi declarată ca fiind neconformă... temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, pentru neîndeplinirea unei cerințe din documentația de atribuire - Oferta depusă de... se impunea a fi declarată neconformă deoarece se afla sub suspiciunea utilizării unor certificate ENEC/ENEC+ false pe piață.

Oferta depusă de... se impunea a fi declarată ca fiind neconformă... temeiul art. 137 alin. (3) lit. a) din HG nr. 395/2016, pentru neîndeplinirea unei cerințe din documentația de atribuire, nu au fost îndeplinite cerințele detaliate la punctele... din fișa tehnică nr.....

Lipsa raportului de testare conform cu standardul...:... conform cerinței...

Lipsa raportului de testare conform cu standardul... conform cerinței...

Fișă tehnică Nr.... Utilajul, echipamentul tehnologic: Controler punct luminos - GSM.

... Anexa certificatului de conformitate al controlerului oferat de..., la interfața rețea se observa ca aceștia folosesc tehnologia NB-Iot.

O rețea privată... banda liberă nu are operator. Poate avea integrator, dar nu un operator de comunicații... sensul legii..., termenul „operator de comunicații” are o semnificație foarte precisă din punct de vedere legal:

Operatorul de comunicații este o entitate autorizată de ANCOM să furnizeze servicii de comunicații electronice către public. Acești operatori folosesc benzi de frecvență licențiate și oferă servicii comerciale (cu abonament, trafic de date) contra cost Prin urmare, sistemul propus de... propunerea tehnică nu este un sistem conform cu cerințele beneficiarului, ci unul care implică costuri și abonamente lunare la operatorul de comunicații.

Prin adresa nr...., înregistrată la... sub nr...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de....

Procesul de evaluare a ofertelor a fost realizat în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile în materie de achiziții publice, cu respectarea principiilor transparenței, nediscriminării și tratamentului egal.

Autoritatea contractantă a inițiat procedura de achiziție publică... acest sens întocmind-se documentația de atribuire, în baza căreia ofertanții aveau obligația de a-și redacta oferta și de a o publica... SEAP până la data limită de....

... data de..., ora 15:..., membrii comisiei de evaluare s-au întrunit pentru deschiderea ofertelor și inventarierea garanțiilor și a informațiilor din DUAE depuse de către ofertanții participanți, după cum urmează:

1. ... - RO... cu subcontractant -....
2. ... - RO...

Rezultatul ședinței de deschidere a ofertelor se regăsește în cadrul Procesul verbal nr.... și s-a constatat că toate cerințele solicitate prin documentația de atribuire cu privire la GARANȚII și DUAE au fost îndeplinite, iar procesul de evaluare a continuat.

... data de..., membrii comisiei de evaluare au realizat evaluarea propunerilor tehnice depuse de ofertanți... cadrul căruia s-a încheiat procesul verbal nr....

... data de..., a fost postat în SEAP raportul procedurii nr.... și transmise comunicările privind rezultatul evaluării către ofertanți. Până la data limită de depunere a contestațiilor, a fost înregistrată o contestație formulată de către ofertantul... prin care acesta contesta rezultatul procedurii.

Prin decizia CNSC nr.... Consiliul a admis... parte contestația formulată de....

Astfel, ca urmare a deciziei CNSC nr...., dar și a Hotărârii nr... Curții de..., s-a dispus reevaluarea ofertei depuse de....

Ulterior reevaluării ofertei depuse de..., s-a constatat... SEAP că ofertantul figura cu un document constatator emis de..., prin care s-a dispus

rezilierea Contractului de lucrări nr.... privind „Modernizarea sistemului de iluminat public.....”.

... acest sens, autoritatea contractantă a solicitat clarificări din partea..., pentru a explica situația.

... urma răspunsului primit la solicitarea de clarificări, oferta prezentată de... a fost respinsă conform art.... alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016.

Cu privire la critica „Nelegalitatea deciziei autorității contractante de a solicita clarificări”

Etapa de reevaluare a ofertei... a început cu evaluarea tehnică.

... cadrul acestei etape, Autoritatea Contractantă a verificat toate documentele depuse de ofertant... SEAP, inclusiv informațiile publice disponibile privind eventuale incidente anterioare privind capacitatea de execuție a operatorului economic.

... SEAP a fost identificat documentul constatator nr...., prin care s-a dispus rezilierea unilaterală a Contractului de lucrări nr.... din culpa executantului.

Având... vedere că documentul era publicat și opozabil... SEAP, Autoritatea Contractantă a considerat necesară solicitarea de clarificări de la..., pentru a permite clarificarea circumstanțelor rezilierii și verificarea legalității aplicării excluderii... temeiul art.... alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016

Solicitarea clarificărilor a fost legală, obiectivă și proporțională, respectând principiile tratamentului egal, transparenței și nediscriminării, toate ofertele fiind evaluate pe baza documentelor existente... SEAP.

... lipsa unei hotărâri judecătorești definitive care să anuleze documentul constatator, acesta produce efecte juridice și este opozabil, motiv pentru care

Autoritatea Contractantă a procedat corect la excluderea ofertei....

Criticile referitoare la tratament diferențiat față de Vodafone sunt nefondate. Autoritatea Contractantă a aplicat aceleași reguli și criterii tuturor ofertanților, respectând legislația aplicabilă. Diferența constă... faptul că doar oferta... figura cu documentul constatator nr.... SEAP, care consemnează rezilierea unilaterală a unui contract anterior.... schimb, oferta Vodafone nu conținea astfel de documente, astfel încât Autoritatea Contractantă nu a avut temei legal să solicite clarificări sau să aplice excluderea... cazul acesteia.

Prin urmare, critica privind nelegalitatea solicitării de clarificări este nefondată și decizia Autorității Contractante trebuie menținută ca fiind legală și temeinică.

Cu privire la critica „Nelegalitatea deciziei autorității contractante de respingere a ofertei...”:

... aplicarea dispozițiilor art.... din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă a procedat la verificarea... SEAP a existenței documentelor constatatoare emise pe numele operatorului economic....

... urma acestei verificări, s-a constatat existența documentului constatator nr...., prin care se consemnează rezilierea unilaterală a contractului de lucrări nr...., din culpa executantului.

... aceste condiții, sunt îndeplinite cerințele de incidență ale art.... alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016, care prevede obligația autorității contractante de a exclude din procedură operatorul economic care și-a

încălcăt... mod grav sau repetat obligațiile principale, iar aceste încălcări au condus la încetarea anticipată a contractului.

Deși operatorul economic a susținut, prin răspunsul la clarificări, că a contestat rezilierea și documentul constatator, simpla formulare a unei acțiuni nu suspendă de drept valabilitatea și efectele juridice ale documentului constatator.

... absența unei hotărâri definitive a instanței de judecată prin care documentul constatator să fi fost anulat sau suspendat, acesta produce... continuare efecte juridice și este opozabil.

Autoritatea contractantă nu are competența de a analiza temeinicia rezilierii și nici de a stabili culpa părților... contractul anterior, această atribuție revenind exclusiv instanței de judecată.

Din această perspectivă, apreciază ca fiind relevantă jurisprudența CNSC, respectiv Decizia publicată... B02018_....

... același sens a reținut și..... și Fiscal prin Hotărârea nr. 288/2024 din data de..., pronunțată... Dosarul nr.....

... mod similar... prezenta cauză, atât timp cât documentul constatator negativ este publicat... SEAP și nu a fost anulat printr-o hotărâre definitivă, autoritatea contractantă avea obligația legală de a constata incidența motivului de excludere și de a dispune excluderea... din procedura de atribuire.

Prin urmare, decizia de respingere a ofertei este legală și temeinică, iar critica formulată de contestatoare se impune a fi respinsă ca nefondată... continuarea celor expuse anterior, autoritatea contractantă apreciază că celelalte afirmații ale contestatoarei sunt formulate... mod generic, fără a fi susținute de dovezi concrete și fără a indica... mod precis dispozițiile legale pretins încălcate.

Contestatorul încearcă să acrediteze ideea că autoritatea contractantă ar fi exercitat... mod abuziv dreptul de excludere și că măsura adoptată ar fi disproporționată. O asemenea susținere este lipsită de temei, întrucât aplicarea art.... alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016 nu este facultativă, ci o obligație legală, odată ce sunt îndeplinite condițiile prevăzute de norma legală. Autoritatea contractantă nu a realizat aprecieri subiective și nu a evaluat oportunitatea excluderii, ci a constatat existența unui document constatator negativ, publicat... SEAP și valabil la data evaluării, document care produce efecte juridice până la eventuala sa anulare prin hotărâre definitivă.

Totodată, susținerile privind încălcarea principiilor proporționalității, tratamentului egal sau transparenței sunt nefondate. Autoritatea contractantă a aplicat același tratament tuturor ofertanților, evaluarea ofertelor fiind realizată exclusiv pe baza documentelor existente... SEAP și a prevederilor legale.

... concluzie, pe baza celor indicate mai sus, solicită... să respingă contestația depusă, pe fond, ca fiind neîntemeiată.

Contestatorul a constituit cautiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Intervenientul a constituit cautiunea... sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare nr...., eliberată de..., la data de....

Analizând documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura procedurii simplificate... vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având ca obiect „...”.

Potrivit procesului-verbal nr...., privind inventarierea documentelor depuse și evaluarea garanțiilor de participare, la procedura de atribuire s-au depus două oferte, dintre care și cea a contestatorului....

Potrivit mențiunilor din raportul procedurii nr...., oferta... a fost desemnată câștigătoare, cu o propunere financiară... sumă de... fără TVA.

..., nemulțumit fiind de rezultatul procedurii de atribuire, raportul procedurii nr...., a depus contestația... analiză, care a format obiectul dosarului nr....78/2025 conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, soluționat prin... nr..... care Consiliul a dispus:

Admite contestația formulată de..., cu sediul..... nr..... contradictoriu cu... (...), cu sediul..... nr.....

Anulează... parte, procesul-verbal nr.... și... parte, raportul procedurii nr..... ceea ce privește toate mențiunile referitoare la oferta depusă de către..., inclusiv aplicarea criteriului de atribuire.

Anulează toate actele subsecvente raportului procedurii nr.....

Obligă autoritatea contractantă... (...) ca... termen de cel mult 10 zile de la primirea prezentei decizii, să facă aplicarea aspectelor de fapt și de drept, stabilite de... prin motivarea sa... ceea ce privește oferta depusă de..., și să finalizeze procedura de atribuire.

Admite... parte, capătul de cerere formulat de contestatorul... cu privire la obligarea autorității contractante... (...) la plata cheltuielilor ocazionate de soluționarea contestației.

Obligă autoritatea contractantă... (...) la plata către contestatorul... a sumei de... cu titlu de cheltuieli ocazionate de soluționarea contestației și respinge cererea contestatorului de obligare a autorității contractante la plata sumei de... reprezentând cheltuieli disproporționate, pentru considerentele expuse... motivarea deciziei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți... conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

... etapa de reevaluare a ofertei, autoritatea contractantă a luat decizia respingerii ofertei... ca inacceptabilă, fiind declarată câștigătoare oferta depusă de...

Nemulțumit fiind de rezultatul procedurii de atribuire, comunicat prin adresa nr..... și raportul procedurii nr...., prin care oferta sa a fost respinsă ca neconformă... a depus contestația... analiză, care formează obiectul dosarului nr.....

Ca un aspect prealabil, Consiliul va admite... principiu, cererea de intervenție principală formulată de..., aceasta are interes să intervină... cauză, deoarece a fost desemnată câștigătoare procedura de atribuire, potrivit Raportului procedurii nr...., fiind incidente... cauză dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016 și art. 61 și următoarele din cod procedură civilă.

Pe fondul cauzei, contestatoarea consideră că respingerea ofertei sale, pentru existența unui document constatat negativ, este nelegală, deoarece simpla existență a unui astfel de document constatat negativ nu este de natură a conduce, *per se*, la respingerea ofertei unui operator economic.

Consiliul are... vedere că autoritatea contractantă a reținut ca motiv de respingere incidența art.... alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016, având... vedere că pentru societatea contestatoare a fost emis un document constatat... care se menționează rezilierea unui contract, respectiv documentul constatat nr. AD1... din..., județul..., prin care se consemnează rezilierea unilaterală a contractului de lucrări nr..., din culpa executantului.

Contestatoarea invocă practică a CNSC, dar care este lipsită de relevanță... prezenta cauză, aceasta tratează obligația autorității contractante de a verifica circumstanțele... care a fost emis un atare document, solicitând operatorului lămuriri și evaluând ea însăși gravitatea vinovăției acestuia.

... cazul de speță, chiar contestatoarea susține că autoritatea contractantă i-a solicitat operatorului clarificări referitoare la acest document.

Faptul că autoritatea contractantă a solicitat acest document înainte de etapa verificării documentelor suport DUAЕ, respectiv după evaluarea tehnică, nu reprezintă un abuz, deoarece dispozițiile art. 169 din Legea nr. 98/2016, stabilesc că,, Autoritatea contractantă exclude un operator economic... **orice moment al procedurii de atribuire... care ia la cunoștință că operatorul economic se află, având... vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau... cursul procedurii... una dintre situațiile prevăzute la art. 164, 165 și..., de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire”.**

Pe de altă parte, dacă ofertanta contestatoare considera că solicitarea de clarificări nr.... prin care se solicitau lămuriri referitoare la documentul constatat nr. AD1... din..., ar fi fost abuzivă, trebuia să o conteste la acel moment, și nu să aștepte comunicarea rezultatului procedurii, prin adresa Nr....882 din.... Pe de altă parte, chiar dacă verificarea s-a realizat... etapa verificării tehnice, acest lucru nu poate atrage invalidarea sa, deoarece contestatoarea nu este vătămată de clarificarea... sine, ci de respingerea ofertei, soluție ce ar fi fost adoptată de autoritatea contractantă și ulterior.

Consiliul reține că... adresa de comunicare a rezultatului procedurii Nr....882 din..., autoritatea contractantă a reținut... justificarea respingerii ofertei, următoarele:

Potrivit temeiului legal invocat, respectiv art.... din Legea nr. 98/2016,,, (1) Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru orice operator economic care se află... oricare dintre următoarele situații:

g) operatorul economic și-a încălcat... mod grav sau repetat obligațiile principale ce-i revineau... cadrul unui contract de achiziții publice, al unui contract de achiziții sectoriale sau al unui contract de concesiune încheiate anterior, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune-interese sau alte sancțiuni comparabile”.

Relevant... cauză este și art. 171 din același act normativ: (1) Orice operator economic aflat... oricare dintre situațiile prevăzute la [art. 164](#) și... care atrag excluderea din procedura de atribuire poate furniza dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sunt suficiente pentru a-și demonstra... concret credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.

(2)... cazul... care autoritatea contractantă consideră dovezile prezentate de operatorul economic... conformitate cu prevederile [alin. \(1\) ca](#) fiind suficiente pentru demonstrarea... concret a credibilității, autoritatea contractantă nu exclude operatorul economic din procedura de atribuire.

(3) Dovezile pe care operatorul economic aflat... oricare dintre situațiile prevăzute la [art. 164](#) și... le poate furniza autorității contractante... sensul prevederilor [alin. \(1\)](#), se referă la efectuarea de către operatorul economic a plății sau la asumarea de către operatorul economic a obligației de plată a despăgubirilor... ceea ce privește eventualele prejudicii cauzate printr-o infracțiune sau printr-o altă faptă ilicită, clarificarea de către operatorul economic... mod complet a faptelor și împrejurărilor... care a fost comisă infracțiunea sau altă faptă ilicită, prin cooperarea activă cu autoritățile care efectuează investigația, și la adoptarea de către operatorul economic a unor măsuri concrete și adecvate la nivel tehnic, organizațional și... materie de personal, cum ar fi eliminarea legăturilor cu persoanele și organizațiile implicate... comportamentul necorespunzător, măsuri de reorganizare a personalului, implementarea unor sisteme de control și raportare, crearea unei structuri de... intern pentru verificarea respectării dispozițiilor legale și a altor norme sau adoptarea unor reguli interne privind răspunderea și plata despăgubirilor, pentru a preveni săvârșirea unor noi infracțiuni sau alte fapte ilicite.

(31) ^Aautoritatea contractantă evaluează măsurile luate de operatorii economici și dovedite... conformitate cu prevederile [alin. \(3\)](#), ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii avute... vedere.

(32).: cazul... care măsurile prevăzute la [alin. \(31\)](#) ^sunt considerate insuficiente de către autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor care au condus la luarea deciziei de excludere a acestuia din procedura de atribuire.

(4)... cazul... care operatorului economic i-a fost aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe de judecată măsura interdicției de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică/acord-cadru sau a unui contract de concesiune, care produce efecte... România, prevederile [alin. \(1\) - \(3\)](#) nu sunt aplicabile pe toată perioada de excludere stabilită prin respectiva hotărâre.

(5)... cazul... care operatorului economic nu i-a fost aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe de judecată măsura interdicției de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică/acord-cadru sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, situațiile de excludere prevăzute la [art. 164](#) și... nu se aplică:

a) dacă... cazul faptelor prevăzute la [art. 164, a](#) expirat o perioadă de 5 ani de la data hotărârii definitive de condamnare;

b) dacă... cazul situațiilor, faptelor sau evenimentelor prevăzute la art...., a expirat o perioadă de 3 ani de la data apariției situației, săvârșirii faptei sau producerii evenimentului relevant.

-art. 57 alin. 4 lit. c) și alin. (5) din Directiva.../24/UE privind achizițiile publice, care stipulează:

„(4) Autoritățile contractante pot exclude sau statele membre le pot solicita acestora să excludă de la participarea la o procedură de achiziție publică orice operator economic aflat... oricare din următoarele situații:

(c) **dacă autoritatea contractantă poate demonstra prin mijloace adecvate că operatorul economic se face vinovat de o abatere profesională gravă, care pune sub semnul întrebării integritatea sa;**

(5)... orice moment... cursul procedurii, autoritățile contractante pot să excludă sau statele membre le pot solicita să excludă un operator economic... cazul... care se constată că operatorul economic se află, având... vedere faptele comise sau omise, fie înainte, fie... cursul procedurii... una dintre situațiile menționate la alineatul (4)."

Or, pentru a verifica existența motivelor de excludere, operatorul trebuie... primul rând, să declare aceste situații. Faptul că există o serie de litigii pe rol, nu atrag, așa cum eronat consideră contestatoarea, admisibilitatea de drept a ofertei.

Consiliul reține că autoritatea emitentă a menționat... documentul constatat... cauză, ca motive de reziliere, că,, *executantul a început execuția lucrărilor, însă nu au fost finalizate... termen, având o întârziere de 180 zile de la data Ordinului de începere. De asemenea, echipamentele furnizate nu corespund cerințelor calitative și cantitative din caietul de sarcini și nici a ofertei tehnice... baza căreia a fost desemnat câștigător*”. Autoritatea respectivă reține existența unui prejudiciu de....

Faptul că la momentul depunerii DUAЕ, contractul... cauză nu era reziliat, este lipsit de orice relevanță, din moment ce, după publicarea... SEAP, autoritatea contractantă a efectuat verificări cu privire la conținutul acestui document, iar contestatoarea nu a făcut vreo dovadă că cele menționate ar fi nereale, respectiv nu a prezentat dovezi de recepție la terminarea lucrărilor... acel contract, conform clauzelor acestuia.

Astfel, contrar susținerilor contestatoarei... ceea ce privește incidența motivelor de excludere prevăzute la art.... din Legea nr. 98/2016... practica judiciară s-a cristalizat opinia conform căreia un **operator economic aflat... situațiile prevăzute la articolul respectiv poate să fie/să nu fie exclus din procedura de atribuire... măsura... care furnizează dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sunt suficiente pentru a-și demonstra... concret credibilitatea, aceste dovezi referindu-se, printre altele, la efectuarea de către operatorul economic a plății sau la asumarea de către operatorul economic a obligației de plată a despăgubirilor... ceea ce privește eventualele prejudicii cauzate....** acest sens, se apreciază că autoritatea contractantă care va organiza procedura de atribuire, la care operatorul economic... discuție dorește să participe, este **singura... măsură să analizeze situația**

concretă... baza documentelor depuse și a clarificărilor solicitate, dacă este cazul, și să decidă... consecință.

... acest sens, prin Ordonanța din 20 noiembrie..., C-552/18, EU: C:....: 997, CJUE a reținut următoarele:

„ 20. [...] instanța de trimitere întreabă... esență, dacă **articolul 57** alineatul (4) literele (c) și (g) din Directiva.../24 trebuie interpretat... sensul că exclude o reglementare națională conform căreia introducerea unui recurs judiciar împotriva unei decizii de reziliere a unui contract de achiziție publică luate de o autoritate contractantă din cauza „abaterii profesionale grave”, survenită... timpul executării acestui contract, împiedică autoritatea contractantă care lansează o nouă cerere de oferte să excludă un operator... etapa de selectare a ofertanților, pe baza evaluării fiabilității aceluiași operator.

21. Rezultă din decizia de trimitere că articolul 80 alineatul (5) litera (c) din Codul contractelor de achiziții publice împiedică o autoritate contractantă să excludă dintr-o procedură de achiziție un ofertant care a formulat un recurs împotriva unei decizii de reziliere a unui contract de achiziție publică anterior pe motiv că a comis abateri profesionale grave.

[...]

24. Din textul articolului 57 alineatul (4) din Directiva.../24 reiese clar că legiuitorul Uniunii a intenționat să încredințeze autorității contractante, și numai acesteia, nu unei instanțe naționale, sarcina de a evalua... etapa de selecție a ofertanților, dacă un candidat sau un ofertant ar trebui exclus dintr-o procedură de achiziție (Hotărârea din... iunie....., C-41/18, EU: C:....:..., punctele 28 și 34).

25.... aceste condiții, este clar că o dispoziție națională precum articolul 80 alineatul (5) litera (c) din Codul contractelor de achiziții publice nu este adecvată să păstreze efectul util al motivului facultativ de excludere prevăzut la articolul 57 alineatul (4) litera (c) sau (g) din Directiva.../24 (Hotărârea [...], punctul 37).

26. Într-adevăr, puterea discreționară pe care articolul 57 alineatul (4) din Directiva.../24 o conferă autorității contractante este paralizată de faptul că un candidat sau un ofertant a introdus o acțiune împotriva rezilierii unui contract de achiziții publice anterior la care a fost semnat, deși comportamentul său ar părea suficient de deficitar pentru a justifica respectiva reziliere (Hotărârea [...], punctul 38).

.... plus, o **regulă precum aceea prevăzută la articolul 80 alineatul (5) litera (c) din Codul contractelor de achiziții publice nu încurajează... mod clar ofertantul câștigător afectat de decizia de reziliere a contractului de achiziții publice anterior să adopte măsuri corective, chiar dacă aceste măsuri evidențiază importanța atribuită fiabilității operatorului economic, această fiabilitate având o influență profundă asupra motivelor de excludere legate de caracteristicile subiective ale ofertantului.... această măsură, o astfel de regulă ar putea intra... conflict cu cerințele articolului 57 alineatul (6) din Directiva.../24 (Hotărârea [...], punctele 40 și 41).**

28. Având... vedere toate considerentele de mai sus, răspunsul la întrebarea adresată trebuie să fie că articolul 57 alineatul (4) literele (c) și (g) din Directiva.../24 trebuie interpretat... sensul că se **opune unei reglementări naționale potrivit căreia introducerea unei acțiuni...**

justiție împotriva unei decizii de a rezilia un contract de achiziții publice adoptate de o autoritate contractantă din cauza unei „abateri profesionale grave”, care a intervenit la momentul executării acestui contract, împiedică autoritatea contractantă care lansează o nouă cerere de ofertă să excludă un operator... stadiul selectării ofertanților, pe baza unei aprecieri a fiabilității acestui operator”.

Prin urmare, nu are relevanță dacă un document constatator a rămas valabil prin neatacarea sa sau dacă a fost atacat și calea de atac este... curs de soluționare, autoritatea contractantă este singura... măsură să aprecieze dacă operatorul este credibil.

Astfel, faptul că situațiile litigioase nu sunt definitive, nu conduce la acceptarea *de facto* a acestui operator, ci autoritatea contractantă trebuie să verifice ea însăși... baza propriei aprecieri, dacă va accepta acest operator, solicitând lămuriri cu privire la motivul pentru care s-a produs rezilierea contractului. Or, din răspunsul contestatoarei la solicitarea de clarificări cu privire la motivele rezilierii, transmisă prin Adresa nr. 9... din data de..., rezultă că aceasta consideră abuzivă rezilierea contractului, arătând că și-ar fi îndeplinit obligațiile contractuale. Dacă cele stabilite... documentul constatator se vor dovedi reale, situația se încadrează... categoria abaterilor grave. Faptul că între părți există un litigiu cu privire la acest contract, nu o obligă pe autoritatea contractantă din această procedură să accepte, pe riscul său, acest operator... procedură, ci, așa cum s-a arătat, aceasta are o marjă de apreciere ce îi permite să îl respingă din procedura... desfășurare. Pe de altă parte, Consiliul nu poate judeca el însuși dacă rezilierea este corectă sau nu, ceea ce trebuia verificat este dacă operatorul și-a luat măsuri organizatorice pentru a nu ajunge... situația ce a generat rezilierea sau că a plătit penalitățile pretinse de acea autoritate.

Consiliul mai reține că aspectele învederate de contestatoare... răspunsul la clarificări referitor la acest document, nu țin loc de măsuri corective, esența răspunsului fiind aceea că își neagă vinovăția și face trimitere la existența unui litigiu, aspect ce nu face incidente situațiile de exonerare de la respingere, prevăzute la art. 171 citat mai sus.

Față de cele constatate, Consiliul reține că este inutilă analiza și a motivelor de neconformitate, invocate de intervenientă... cererea de intervenție, neprezentând relevanță juridică dacă oferta contestatoarei a fost respinsă pentru unul sau mai multe motive.

... consecință, luând... considerare cele mai sus menționate... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge ca nefondată, contestația formulată de..... contradictoriu cu....

Pe cale de consecință... temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu dispozițiile art. 61 și urm. din Codul de procedură civilă, Consiliul va admite cererea de intervenție formulată de...

Cu privire la solicitarea cheltuielilor de judecată de către intervenienta..., Consiliul nu a identificat, la dosarul cauzei, vreo dovadă a lor, astfel că, având... vedere dispozițiile art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016: „Consiliul poate obliga, la cerere, partea... culpă, la plata cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației. Cuantumul, detalierea și documentele doveditoare ale cheltuielilor efectuate sunt prezentate... cerere,

care trebuie depusă înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației”, va respinge această solicitare.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

... temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge contestația formulată de..... contradictoriu cu..., ca nefondată.

... temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu dispozițiile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă, admite cererea de intervenție formulată de...

... temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, respinge cererea intervenientei de obligare a contestatoarei la plata cheltuielilor de judecată, pentru nedovedirea lor.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți... conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere... temeiul art. 29 din același act normativ... termen de 10 zile de la comunicare.

Președinte.....,

...

...

... 5 (cinci) exemplare originale.