

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 2089/C10/3190, 3959 (2025), 85 (2026)

Data: 29.06.2026

1. Prin contestația nr. 15836/14.08.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 56685/18.08.2025 (DOSAR 3190), depusă de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL , cu sediul în București, str. Cristea Mateescu nr. 8, Sectorul 2, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/877/2003, având CIF R015148839, reprezentată de Dinu SOLOJAN în calitate de Administrator si Director General, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură la punctul de lucru din str. Cânteceleului nr. 9, sat Fundeni, comuna Dobroești, județul Ilfov, împotriva rezultatului procedurii, emis în cadrul procedurii de licitație restrânsă, offline, organizată în vederea încheierii acordului-cadru, având ca obiect „Acord-cadru de furnizare muniție ” - COD CPV: 35331500-8, de către INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE, cu sediul în București, str. Mihai Vodă nr. 6, Sectorul 5, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

1. Suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea fondului cauzei, în conformitate cu prevederile art. 188 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2011, raportat la art. 22 din Legea 101/2016, pentru evitarea afectării procedurii de atribuire.

2. Obligarea autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere solicitate prin prezenta, respectiv:

- Anularea adresei de comunicare a rezultatului etapei I de calificare si selecție si a invitației de participare la etapa a II-a de ofertare adresate candidaților nelegal selectați, anularea în parte a raportului intermediar al procedurii nr. 818.877/4 din 07.08.2025 si a tuturor actelor subsecvente strict pentru partea corespunzătoare calificării, selectării si invitării cu oferta a candidaților nelegal selectați;

- Reevaluarea candidaturilor depuse de către candidații nelegal selectați, prin aplicarea stricta a prevederilor documentației de atribuire si, in consecința, emiterea unui nou raport intermediar al procedurii aferent etapei I pentru partea corespunzătoare calificării, selectării și invitării cu ofertă a

candidaților nelegal selectați, în care să fie înscrise în mod obiectiv modalitățile de îndeplinire a cerințelor de calificare și selecție;

- Respingerea candidaturilor depuse de către candidații nelegal selectați ca neîndeplinind criteriile de calificare și selecție așa cum au fost prevăzute în documentația de atribuire;

- Continuarea procedurii doar cu candidaturile care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție;

- Anularea procedurii în cazul în care nu se mai pot adopta măsurile de remediere sau dacă sunt încălcate scopul și principiile fundamentale ale achizițiilor publice;

3. Acces la dosarul format/depus la Consiliu în vederea formulării de concluzii scrise.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 60062/28.08.2025, SQUAD STORE SRL, având sediul în Comuna Florești, Sat Florești, str. Avram Iancu, nr. 492-500, județul Cluj, înmatriculată la Registrul Comerțului J12/3553/2014, având CUI RO33913823, reprezentată de administrator Horațiu Popa, cu sediul procesual ales pentru comunicarea actelor de procedura la Cabinet Avocat Horia Bora, situat în Municipiul Cluj-Napoca, B-dul 1 Decembrie 1918 nr. 34A, etaj III, ap. 3, județ Cluj, în calitate de candidat calificat în cadrul procedurii, a depus cerere de intervenție, privind contestația formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL solicitând:

I. Admiterea în principiu a prezentei cereri de intervenție, în principal ca intervenție principală și,

în subsidiar, ca intervenție în interesul autorității contractante;

II. Să se permită accesul la dosarul procedurii constituit la CNSC și la conținutul ne secretizat al Contestației înregistrată de către TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL în dosar nr. 3190/C10/2025, inclusiv la Anexa 1 a acesteia, declarată CONFIDENȚIALĂ - precum și la restul documentelor înregistrate în dosar;

III. Să se repună de drept în termenul de completare a cererii de intervenție, astfel încât să se conserve dreptul de a formula pretențiile concrete față de contestația care face obiectul dosarului nr. 3190/C10/2025, după momentul la care se va oferi acces la conținutul contestației ne secretizate înregistrată de către TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL;

Totodată, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, solicită obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentului litigiu.

Prin adresa nr. 1292/28.08.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 60594/01.09.2025, CESS PLUS SOLUTIONS SRL, având sediul în Mogoșoaia, Str. Ciobanului nr. 77-79, Tarla 65, parcela 605, județul Ilfov, înmatriculată la Registrul Comerțului J23/1962/2022, având CUI RO32036274, reprezentată de administrator Gabriel Bosinceanu și convențional prin Societatea Civilă de Avocați CEPARU și IRIMIA, cu sediul în București, Str. Stefan Mihăileanu nr. 11, Sector 2, în calitate de candidat calificat în cadrul procedurii, a depus cerere de intervenție, privind contestația formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, solicitând:

- constatarea lipsei oricărui temei legal pentru declararea drept „confidențială” a anexei depuse de contestatoare, dat fiind faptul că aceasta

cuprinde, cel mai probabil, chiar motivele de fapt și de drept concrete ale contestației, care, prin natura lor, trebuie supuse dezbaterii contradictorii; în consecință, solicită să se dispună:

> în principal, punerea la dispoziție a anexei confidențiale în vederea exercitării efective a dreptului la apărare;

> în subsidiar, în ipoteza în care accesul este restricționat sau contestatorul se opune punerii la dispoziție a documentului, constatarea încălcării principiului contradictorialității și a dreptului la apărare și, în consecință, a imposibilității utilizării acestei anexa în soluționarea cauzei, analizarea contestației urmând a se realiza exclusiv prin raportare la susținerile din cuprinsul cererii principale;

- respingerea ca nefondate tuturor criticilor formulate, cu consecința menținerii drept legale și temeinice a actelor autorității contractante;

- obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze.

2. Prin contestația înregistrată la Consiliu sub nr. 70487/09.10.2025 (DOSAR 3959), depusă de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, cu sediul în București, str. Cristea Mateescu nr. 8, Sectorul 2, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/877/2003, având CIF R015148839, reprezentată de Dinu SOLOJAN în calitate de Administrator și Director General, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură la punctul de lucru din str. Cântecului nr. 9, sat Fundeni, comuna Dobroești, județul Ilfov, împotriva rezultatului procedurii, emis în cadrul procedurii de licitație restrânsă, offline, organizată în vederea încheierii acordului-cadru, având ca obiect „Acord-cadru de furnizare muniție ” - COD CPV: 35331500-8, de către INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE, cu sediul în București, str. Mihai Vodă nr. 6, Sectorul 5, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

- Inițierea etapei de licitație electronică pentru Loturile 1, 3 și 4 și invitarea în etapa de licitație electronică, prin invitații transmise la 01.10.2025 (Anexa 1), a unor ofertanți care au fost selectați în mod nelegal și invitați în etapa a II-a a procedurii și ulterior în etapa licitației electronice, încălcându-se principiul concurenței și al tratamentului egal în procedură;

- Încălcarea obligațiilor prevăzute în sarcina autorității contractante prin prevederile art. 175 și ale secțiunii privind Licitarea electronică din OUG 114/2011;

- Adresa IGPR nr. 822.029 din 06.10.2025 prin care Autoritatea Contractantă a refuzat să răspundă la solicitarea de dispunere a unor măsuri de remediere în sensul suspendării procedurii în baza art. 9 din Legea 101/2016, înaintea derulării etapei de licitație electronică (Anexa 2), astfel cum Transcarpat a solicitat prin Adresa nr. 15898 din 02.10.2025 (Anexa 3), ceea ce a condus la afectarea concurenței în procedură;

- Încălcarea, de către Autoritatea Contractantă a obligației de a reevalua documentele aferente candidaturii Cess Plus Solutions SRL (Cess) - Nitro Nobel Group SRL (Nitro) înainte de a invita acest ofertant în etapa licitației electronice în contextul existenței și indicării exprese de către Transcarpat prin Adresa nr. 15898 din 02.10.2025 a documentului publicat în Monitorul Oficial, partea a IV-a nr. 2711/13.VI.2025, care demonstrează fără tăgadă neîndeplinirea de către acest candidat a criteriilor de calificare și

selecție privind capacitatea de a realiza obiectul de activitate al procedurii (Anexa 4);

Solicitând în principal ca, prin decizia care se va pronunța în cauză, să dispuneți obligarea Autorității Contractante la dispunerea următoarelor măsuri de remediere:

- Suspendarea procedurii până la soluționarea pe fond a tuturor contestațiilor formulate;

- Anularea invitațiilor în etapa licitației electronice transmise de Autoritatea Contractantă tuturor ofertanților, pentru loturile 1, 3 și 4;

- Anularea etapei de licitație electronică pentru Loturile 1,3 și 4;

- Anularea Adresei IGPR nr. 822.029 din 06.10.2025 prin care Autoritatea Contractantă a refuzat să răspundă la solicitarea de dispunere a unor măsuri de remediere în baza art. 9 din Legea 101 /2016, refuzând implicit suspendarea procedurii înaintea derulării etapei de licitație electronică;

- Obligarea Autorității Contractante la reevaluarea candidaturii Cess prin prisma neîndeplinirii cerinței de calificare și selecție privind capacitatea profesională de a realiza obiectul contractului de achiziție publică prin prisma înscrisului nou indicat de Transcarpat în Adresa nr. 15898 din 02.10.2025;

- Obligarea Autorității Contractante la reevaluarea candidaturii Cess prin prisma ofertei inadmisibile depuse, atât pentru neîndeplinirea criteriilor de calificare și selecție în etapa evaluării ofertelor, pentru neconformitate tehnică pentru toate loturile ofertate și pentru prețul neobișnuit de scăzut și nejustificat corespunzător pentru Lotul 1;

- Obligarea Autorității Contractante la reevaluarea candidaturii Squad prin prisma ofertei inadmisibile depuse, atât pentru neîndeplinirea criteriilor de calificare și selecție în etapa evaluării ofertelor, pentru neconformitate tehnică pentru toate loturile ofertate;

- Reluarea ulterioară a procedurii, prin invitarea în etapa în etapa licitației electronice doar a ofertelor care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție și sunt admisibile;

- Suspendarea Lotului 2 al procedurii până la soluționarea prezentei Contestații.

În subsidiar, solicită Consiliului să dispună Anularea procedurii de atribuire, pentru toate loturile, având în vedere că aceasta este afectată de abateri, erori și omisiuni de la prevederile legale care nu mai pot fi remediate prin măsurile mai sus solicitate.

Totodată, solicită obligarea Autorității Contractante la plata cheltuielilor pe care le va avansa pentru soluționarea prezentei contestații, precum și acces la dosarul format/depus la Consiliu în vederea formulării de concluzii scrise.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 73300/20.10.2025, SQUAD STORE SRL, având sediul în Comuna Florești, Sat Florești, str. Avram Iancu, nr. 492-500, județul Cluj, înmatriculată la Registrul Comerțului J12/3553/2014, având CUI RO33913823, reprezentată de administrator Horațiu Popa, cu sediul procesual ales pentru comunicarea actelor de procedura la Cabinet Avocat Horia Bora, situat în Municipiul Cluj-Napoca, B-dul 1 Decembrie 1918 nr. 34A, etaj III, ap. 3, județ Cluj, în calitate de candidat calificat în cadrul procedurii, a depus cerere de intervenție, privind

contestația formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL solicitând:

I. Admiterea în principiu a prezentei cereri de intervenție, ca intervenție accesorie, în interesul autorității contractante;

II. Respingerea contestației formulate de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, drept neîntemeiată;

Totodată, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, solicită obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentului litigiu.

Prin adresa nr. 1605/20.10.2025, înregistrată la Consiliu sub nr. 73564/21.10.2025, CESS PLUS SOLUTIONS SRL, având sediul în Mogoșoaia, Str. Ciobanului nr. 77-79, Tarla 65, parcela 605, județul Ilfov, înmatriculată la Registrul Comerțului J23/1962/2022, având CUI RO32036274, reprezentată de administrator Gabriel Bosinceanu și convențional, prin Societatea Civilă de Avocați CEPARU și IRIMIA, cu sediul în București, Str. Ștefan Mihăileanu nr. 11, Sector 2, în calitate de candidat calificat în cadrul procedurii, a depus cerere de intervenție, privind contestația formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL solicitând:

- respingerea cererii de suspendare ca nefondată;
- constatarea faptului că, sub pretextul criticării deciziei de respingere a cererii de suspendare și a inițierii etapei de licitație electronică, prin prezenta contestație sunt formulate veritabile critici referitoare la rezultatul etapa I de evaluare a candidaturilor, tardive în raport cu etapa procesuală în care ne aflăm, și pe cale de consecință respingerea acestora, în principal pe cale de excepție, ca tardiv formulate, și în subsidiar ca nefondate;
- respingerea, în principal, ca nemotivate a criticilor referitoare la pretinsul preț aparent neobținut de scăzut și pretinsa neconformitate a ofertei tehnice și în subsidiar ca nefondate;
- obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentei cauze.

3. Prin contestația nr. 15946/12.01.2026, înregistrată la Consiliu sub nr. 1151/12.01.2026 (DOSAR 85 – Lotul 2), depusă de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, cu sediul în București, str. Cristea Mateescu nr. 8, Sectorul 2, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/877/2003, având CIF R015148839, reprezentată de Dinu SOLOJAN în calitate de Administrator și Director General, cu sediul ales în vederea comunicării actelor de procedură la punctul de lucru din str. Cântecului nr. 9, sat Fundeni, comuna Dobroești, județul Ilfov, împotriva rezultatului procedurii, emis în cadrul procedurii de licitație restrânsă, offline, organizată în vederea încheierii acordului-cadru, având ca obiect „Acord-cadru de furnizare muniție ” - COD CPV: 35331500-8, de către INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE, cu sediul în București, str. Mihai Vodă nr. 6, Sectorul 5, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

1. Suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea fondului cauzei, în conformitate cu prevederile art. 188 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2011, raportat la art. 22 din Legea 101/2016, pentru evitarea afectării procedurii de atribuire.

2. ÎN PRINCIPAL, să dispună OBLIGAREA autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere solicitate prin prezenta, respectiv:

- Anularea Adresei, anularea în parte a raportului intermediar al procedurii și a tuturor actelor subsecvente strict pentru partea corespunzătoare rezultatului pentru Lotul nr. 2, inclusiv comunicarea rezultatului pentru un alt ofertant, dacă există, anularea etapei finale de licitație electronică și a clasamentului rezultat în urma desfășurării acesteia, anularea etapei premergătoare etapei finale de licitație electronică în care au fost stabilite ofertele admisibile și cele inadmisibile, având în vedere că au fost invitate în etapa finală de licitație electronică oferte inadmisibile;

- Reevaluarea ofertei cu respectarea prevederilor OUG nr. 114/2011, a principiului proporționalității, a celui al tratamentului egal și pentru a oferi o concurență reală și neviciată în procedură;

- Continuarea procedurii cu invitarea ofertei în etapa finală de licitație electronică și derularea acestei etape finale cu participarea ofertei, având în vedere că a fost grav afectată concurența reală în această procedură prin excluderea ofertei subscrisei pe motive artificiale;

- Anularea procedurii în cazul în care nu se mai pot adopta măsurile de remediere sau dacă sunt încălcate scopul și principiile fundamentale ale achizițiilor publice;

3. Acces la dosarul format/depus la Consiliu în vederea formulării de concluzii scrise.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr. 4147/23.01.2026, SQUAD STORE SRL, având sediul în Comuna Florești, Sat Florești, str. Avram Iancu, nr. 492-500, județul Cluj, înmatriculată la Registrul Comerțului J12/3553/2014, având CUI RO33913823, reprezentată de administrator Horațiu Popa, cu sediul procesual ales pentru comunicarea actelor de procedura la Cabinet Avocat Horia Bora, situat în Municipiul Cluj-Napoca, B-dul 1 Decembrie 1918 nr. 34A, etaj III, ap. 3, județ Cluj, în calitate de candidat calificat în cadrul procedurii, a depus cerere de intervenție, privind contestația formulată de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL solicitând:

(1) Admiterea în principiu a prezentei cereri de intervenție, în principal ca intervenție principală și, în subsidiar, ca intervenție în interesul autorității contractante;

(2) Respingerea contestației formulate de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL ca neîntemeiată;

În temeiul art. 19 din Legea nr. 101/2016, solicită acordarea accesului la dosarul achiziției.

De asemenea, în temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, solicită obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea prezentului litigiu.

Pe rol se află cererea de suspendare a procedurii din cuprinsul contestațiilor formulate de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL.

Prin Încheierile nr. 3161/C10/3190/04.09.2025 și 3646/C10/3959/14.10.2026, Consiliul s-a pronunțat asupra cererilor de suspendare a procedurii, din cuprinsul contestațiilor formulate de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, pe care le-a respins.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele 3 contestații au fost conexe.

Pentru aceste motive,

În baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca tardivă prima contestație, ce formează obiectul dosarului nr. 3190/2025, și ca nefondate pe celelalte două, ce formează obiectul dosarelor nr. 3959/2025 și nr. 85/2026, toate formulate de TRANSCARPAT SPORTOURS INTERNATIONAL SRL, în contradictoriu cu INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE.

În temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, coroborat cu dispozițiile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă, Consiliul va admite cererile de intervenție formulate de SQUAD STORE SRL și CESS PLUS SOLUȚIONS SRL în dosarele menționate.

Completul de soluționare a contestațiilor,

PREȘEDINTE,

MEMBRU,

MEMBRU,

Redactată în 6 exemplare.