

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr..., depusă de..., cu sediul în str.... nr...., județul..., având număr de înregistrare la Registrul Comerțului J2... și cod unic de înregistrare..., lider al....- S.R.L.-..., reprezentată convențional și cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură la... de Avocați „Ceparu și Irimia”..., str..., nr..., sector....., emis de, cu sediul în șoseaua.... nr..., în cadrul procedurii simplificate pentru atribuirea contractului având ca obiect „...” anunț de participare simplificat nr..., s-a solicitat:

- anularea deciziei prin care oferta...- S.R.L.-... a fost respinsă din procedura de atribuire;
- anularea deciziei de desemnare ca fiind câștigătoare a ofertei...;
- anularea tuturor actelor care au stat la baza emiterii deciziei anterior menționate precum raportul procedurii nr..., procesele-verbale de evaluare și orice alte documente, precum și a actelor subsecvente;
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei....- S.R.L.-... de la verificarea admisibilității acesteia și atribuirea contractului cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice,
- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată, în temeiul.... 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016,

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Consiliul a fost sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor... 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care operatorul economic..., lider al... - S.R.L.-... critică rezultatul procedurii de atribuire și actele subsecvente, arătând că oferta sa a fost respinsă în mod nelegal și netemeinic ca neconformă, în temeiul.... 136 alin. (3) din HG nr. 395/2016, ca urmare a unei aprecieri eronate a

autorității contractante privind pretinsa nejustificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, deși justificările transmise în răspunsul la solicitarea de clarificări nr.... au fost complete, concludente și conforme cu prevederile.... 210 din Legea nr. 98/2016.

În fapt, contestatoarea menționează că...- S.R.L.-... a participat la procedura de atribuire menționată în preambul și a depus o ofertă raportată integral la informațiile și cerințele documentației de atribuire, iar, ulterior verificării acesteia, prin raportul procedurii nr...., i-a fost comunicat rezultatul procedurii, conform căruia oferta acesteia a fost respinsă ca fiind neconformă, în temeiul.... 136 alin. (3) din HG nr. 395/2016, text potrivit căruia, în cazul în care ofertantul nu prezintă informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, oferta va fi considerată neconformă.

Contestatoarea arată că, pentru a dispune această măsură, autoritatea contractantă a apreciat că, în urma solicitării de clarificări privind justificarea prețului neobișnuit de scăzut, nu ar fi fost prezentate valori conforme devizului ofertat și nici documente care să justifice modalitatea de calcul pentru valorile indicate în anexa la propunerea financiară, motiv pentru care comisia de evaluare a considerat că nu ar fi fost justificat modul de formare a costurilor propuse.

În opinia contestatoarei, această decizie este netemeinică și nelegală, fiind bazată pe o interpretare eronată a dispozițiilor legale și a documentelor procedurii, aspecte despre care susține că le va demonstra prin contestație.

Cu titlu preliminar, contestatoarea invocă practica relevantă a CNSC, arătând că.... 210 din Legea nr. 98/2016 urmărește prevenirea situațiilor în care autoritatea contractantă atribuie contractul unui ofertant care nu este în măsură să îl execute, norma fiind edictată în favoarea autorităților contractante, iar nu ca un instrument de excludere arbitrară a ofertanților. Invocă totodată dispozițiile.... 137 alin. (2) lit. g) din HG nr. 395/2016, potrivit cărora o ofertă poate fi considerată inacceptabilă doar dacă prețul neobișnuit de scăzut afectează capacitatea de îndeplinire a contractului la parametrii cantitativi și calitativi solicitați.

Contestatoarea arată că, potrivit raportului procedurii, comisia de evaluare a analizat propunerile financiare sub aspectul corelării cu propunerea tehnică, identificării erorilor aritmetice, încadrării în valoarea estimată și verificării caracterului neobișnuit de scăzut al prețului.

Redă cerințele de la Cap. IV.... al fișei de date a achiziției privind modul de prezentare a propunerii financiare, respectiv obligația prezentării costului total, defalcarea pe etape și servicii, includerea tuturor costurilor aferente proiectării și execuției, menționându-se că oferta financiară se analizează în ansamblu, iar algoritmul de calcul se aplică la valoarea totală ofertată. Contestatoarea susține că a respectat

întocmai aceste cerințe, iar prețul ofertat este susținut atât prin propunerea tehnică, cât și prin cea financiară.

Întrucât prețul ofertat se situa sub pragul de 80%.... 210 din Legea nr. 98/2016, prin solicitarea nr...., comisia de evaluare a solicitat... justificarea prețului total ofertat, iar aceasta a transmis în termen legal un răspuns concludent, care tratează obiectul solicitării, justificând prețul ofertat și situându-se în limitele exigențelor de legalitate și temeinicie.

Contestatoarea susține că, în pofida acestui răspuns, oferta... a fost declarată neconformă, cu încălcarea dispozițiilor legale și a principiilor achizițiilor publice. Reclamă faptul că, în raportul procedurii, autoritatea contractantă a indicat doar textele legale aplicabile... a detalia motivele concrete pentru care explicațiile prezentate au fost considerate neconcludente.

De asemenea, contestatoarea arată că nu i-a fost comunicată oficial decizia de respingere, ci doar informații încărcate în SEAP, constând într-un text automat, care reia dispozițiile.... 136 alin. (3) din HG nr. 395/2016 și enumeră o serie de motive standardizate de respingere, precum lipsa defalcării costurilor, lipsa ofertelor de la furnizori, lipsa analizelor de piață, lipsa defalcării pe experți, cheltuieli indirecte și profit.

Susține că aceste concluzii sunt eronate, întrucât a justificat în mod corespunzător și concludent nivelul scăzut al prețului ofertat, toate motivele reținute fiind nefondate, iar decizia emisă cu încălcarea principiilor transparenței și proporționalității.

În continuare, contestatoarea dezvoltă pe larg justificarea prețului neobișnuit de scăzut, arătând că răspunsul său respectă integral.... 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016. Precizează că justificarea a avut în vedere modul de organizare a șantierului, metodele de lucru, nivelul de salarizare al forței de muncă, costurile utilajelor, costurile aferente obligațiilor de... și SSM, precum și experiența similară a ofertantului.

De asemenea, subliniază că natura contractului este una de reproiectare și execuție, iar la momentul ofertării nu pot fi determinate cantitățile exacte de lucrări, acestea stabilindu-se exclusiv în etapa elaborării proiectului tehnic. În lipsa unui proiect tehnic aprobat, orice listă de cantități ar avea caracter speculativ.

Se arată că bugetarea contractului a fost realizată pe capitole de deviz, pe baza experienței similare, a informațiilor din documentația de atribuire și a planșelor preliminare puse la dispoziție de autoritatea contractantă.

Contestatoarea detaliază, în ordine, îndeplinirea fiecărei cerințe prevăzute de.... 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, respectiv fundamentarea economică a prețului, soluțiile tehnice și condițiile favorabile, originalitatea soluțiilor, respectarea obligațiilor privind

condițiile de muncă, respectarea obligațiilor de... și inexistența unui ajutor de stat, concluzionând că justificarea este completă, clară și verificabilă.

Precizează că autoritatea contractantă a solicitat justificarea prețului total, nu defalcări pe devize sau resurse, iar lipsa acestora nu poate constitui motiv de respingere. Contestatoarea subliniază că în propunerea tehnică există detalii privind costurile de reproiectare, softuri și echipamente, pe care autoritatea contractantă le-a ignorat.

Mai arată că valoarea ofertată conduce la un cost estimat pe metru pătrat realist, susținut inclusiv de exemple de piață pentru hale similare, și că și-a asumat ferm respectarea prețului ofertat.

În continuare, contestatoarea analizează punctual fiecare motiv de respingere invocat de autoritatea contractantă, arătând că acestea fie sunt contrazise de răspunsul la clarificări, fie depășesc cadrul legal, fie reprezintă aprecieri formaliste. Susține că autoritatea contractantă nu putea introduce cerințe suplimentare nesolicitate și nu putea respinge oferta pentru lipsa unor documente care nu au fost solicitate expres.

Contestatoarea arată că, dacă autoritatea contractantă ar fi considerat necesare explicații suplimentare, avea obligația de a solicita clarificări suplimentare, iar respingerea directă a ofertei este disproporționată și contrară practicii CNSC și jurisprudenței instanțelor, invocând decizii relevante ale Curților de Apel și ale CNSC.

În final, concluzionează că respingerea ofertei....- S.R.L.-... este nelegală și netemeinică și solicită Consiliului, în temeiul.... 26 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 101/2016..., anularea actelor vătămătoare și obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire, cu rezervarea dreptului de a depune concluzii scrise.

De asemenea, în temeiul.... din Legea nr. 101/2016, contestatoarea solicită aprobarea accesului la dosarul cauzei și fotocopierea documentelor relevante.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul „SCN116...33/...134]....PDF”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare nr.... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment ce întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Prin punctul de vedere nr..., înregistrat la CNSC cu nr..., solicită respingerea, ca nefondată a contestației formulată de..., susținând că cele reclamate sunt enunțate în mod speculativ și în dezacord atât cu realitatea de fapt, cât și cu necesitatea autorității contractante, așa cum a fost expusă în documentația de atribuire.

Autoritatea contractantă menționează că, în urma evaluării ofertelor depuse, oferta prezentată de... - S.R.L. -... a fost respinsă ca neconformă, în temeiul.... 136 alin. (3) din HG nr. 395/2016, întrucât a prezentat un... aparent neobișnuit de scăzut, iar justificările transmise ca urmare a solicitării de clarificări nu au demonstrat caracterul realist și sustenabil al prețului ofertat.

Autoritatea contractantă subliniază că respingerea ofertei... nu a fost una automată, ci rezultatul unei proceduri de verificare a prețului aparent neobișnuit de scăzut, desfășurată în conformitate cu dispozițiile legale incidente.

Cu privire la respectarea.... 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 autoritatea contractantă consideră că susținerea contestatoarei potrivit căreia analiza justificărilor ar fi fost formală și superficială este neîntemeiată, întrucât au fost respectate integral dispozițiile.... 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

În concret, autoritatea contractantă precizează că a identificat existența unui... aparent neobișnuit de scăzut, a solicitat clarificări în mod legal în cadrul procedurii de evaluare și a analizat în mod efectiv și substanțial explicațiile și documentele transmise de contestatoare.

În urma acestei analize, comisia de evaluare a constatat că justificările prezentate de contestatoare nu explică mecanismul de formare a prețului, nu permit verificarea costurilor și nu demonstrează sustenabilitatea economică a contractului, în sensul realizării acestuia în condiții conforme cerințelor caietului de sarcini.

Cu titlu exemplificativ, autoritatea contractantă arată că partea de servicii de reproiectare nu a fost justificată, deși reprezintă o parte importantă a contractului, această lipsă de justificare fiind relevantă în aprecierea caracterului nesustenabil al prețului ofertat.

În ceea ce privește analiza justificărilor prezentate de contestatoare autoritatea contractantă reproduce, în susținerea celor arătate, fragmente relevante din răspunsul contestatoarei la solicitarea de clarificări, respectiv susținerile referitoare la nivelul de salarizare al forței de muncă, arătând că manopera ar fi fost calculată cu respectarea Contractului Colectiv de Muncă la nivel de ramură în Construcții și a HG nr....506/....

De asemenea, autoritatea contractantă arată că... a susținut că fundamentarea prețului economic a fost realizată pe baza unor cantități estimative, rezultate din expertiza ofertantului în proiecte similare, cu caracter orientativ, adaptate specificului obiectivului, iar valoarea lucrărilor de construcții și... a fost determinată pe baza acestor estimări preliminare.

Autoritatea contractantă precizează că aceste justificări, inclusiv defalcarea prețului pe lucrări de arhitectură, rezistență și..., exprimată în... /... și... /..., nu permit verificarea concretă a costurilor, nu sunt susținute de documente justificative relevante și nu explică în mod

concret mecanismul de formare a prețului, fiind astfel insuficiente pentru a demonstra caracterul realist și sustenabil al acestuia.

Autoritatea contractantă arată că decizia de respingere a ofertei este susținută de practica constantă a CNSC, citând decizii potrivit cărora: ofertantul care afirmă că prețul său este realist și sustenabil are obligația de a prezenta elemente de fapt detaliate și documente justificative pertinente, care să permită verificarea mecanismului de formare a prețului;

declarațiile generale privind experiența sau capacitatea ofertantului nu sunt suficiente pentru justificarea unui... aparent neobișnuit de scăzut; atunci când justificările sunt insuficiente, inconsistente sau generice, autoritatea contractantă este îndreptățită să respingă oferta ca neconformă; decizia de respingere nu este arbitrară atunci când se bazează pe constatarea că justificările nu permit evaluarea reală a prețului propus.

În raport de aceste considerente, autoritatea contractantă arată că, în cazul de față, justificările contestatoarei nu au explicat mecanismul concret de formare a prețului, nu au fost susținute de documente relevante și nu au demonstrat corelarea costurilor cu cerințele caietului de sarcini, motiv pentru care respingerea ofertei este conformă legii și practicii CNSC.

Cu privire la solicitarea de clarificări suplimentare autoritatea contractantă arată că susținerea contestatoarei potrivit căreia ar fi existat obligația solicitării unor clarificări suplimentare este nefondată, întrucât... 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 consacră un drept, nu o obligație continuă.

Precizează că autoritatea contractantă nu este ținută să acorde runde succesive de clarificări până la corectarea ofertei, iar solicitarea unor clarificări suplimentare ar fi echivalat cu favorizarea ofertantului, cu încălcarea principiilor egalității de tratament și transparenței, aspect confirmat de practica CNSC invocată.

Cu privire la motivarea deciziei de respingere autoritatea contractantă susține că decizia de respingere a fost suficient motivată, fiind indicate în mod clar temeiurile legale aplicabile, deficiențele concrete ale justificărilor și motivele pentru care prețul nu a fost considerat sustenabil.

Subliniază că, potrivit practicii CNSC, autoritatea contractantă nu este obligată să realizeze o analiză contabilă exhaustivă a fiecărui element de cost, fiind suficient ca motivarea deciziei să permită înțelegerea rațiunii respingerii ofertei.

Cu privire la respectarea principiilor achizițiilor publice autoritatea contractantă arată că respingerea ofertei contestatoarei nu afectează concurența, nu este disproporționată și protejează utilizarea eficientă a fondurilor publice, subliniind că acceptarea unei oferte cu... nejustificat

ar fi contrară principiilor transparenței, tratamentului egal și concurenței loiale.

Autoritatea contractantă expune contextul obiectiv de urgență al investiției, determinat de aprobarea coridorului de expropriere pentru o lucrare de utilitate publică de interes național, care implică demolarea depozitelor D3 și D4 și mutarea fondului de....

Precizează că bugetul investiției a fost aprobat abia la data de..., procedura fiind demarată imediat după această dată, cu termene de execuție strânse, justificate de urgența și necesitatea lucrărilor, solicitându-se judecarea contestației cu celeritate.

În concluzie, pentru toate considerentele expuse, autoritatea contractantă solicită Consiliului să respingă, ca nefondată, contestația formulată de..., susținând că au fost respectate dispozițiile legale și practica constantă a CNSC, că respingerea ofertei este legală, temeinică și proporțională, precum și menținerea rezultatului procedurii și a tuturor actelor subsecvente.

Prin adresa nr...., înregistrată la CNSC cu nr..... a transmis dovada cheltuielilor de judecată constând în Factura fiscală nr.... pentru suma de... și OP aferent.

Prin concluziile scrise nr...., înregistrate la CNSC cu nr...., contestatoarea... solicită respingerea apărărilor autorității contractante și admiterea contestației, arătând că decizia de respingere a ofertei ca neconformă, pentru pretinsa nejustificare a prețului neobișnuit de scăzut, este nelegală și netemeinică.

Contestatoarea susține că a justificat complet și concludent prețul total ofertat, în conformitate cu.... 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 și cu solicitarea de clarificări, autoritatea contractantă impunând exigențe suplimentare care nu rezultă din lege, din documentația de atribuire sau din solicitarea de clarificări.

Subliniază că, având în vedere caracterul contractului de proiectare și execuție, nu pot exista la momentul ofertării devize detaliate, defalcări pe ore, experți sau resurse, aceste elemente urmând a fi stabilite ulterior elaborării proiectului tehnic, astfel că solicitarea unor asemenea detalii a fost excesivă și nelegală.

Contestatoarea precizează că prețul ofertat a fost fundamentat prin analiza tehnico-economică a lucrărilor, includerea tuturor costurilor necesare, experiența în contracte similare, utilizarea utilajelor proprii, organizarea activității și nivelul costurilor salariale, rezultând un cost de execuție care nu reprezintă un... neobișnuit de scăzut în raport cu piața.

În opinia sa, autoritatea contractantă avea obligația de a solicita clarificări suplimentare dacă aprecia că explicațiile sunt insuficiente, respingerea ofertei... o asemenea solicitare încălcând principiul proporționalității și obligația unei evaluări temeinice și complete a ofertelor.

În consecință... solicită admiterea contestației și constatarea caracterului nelegal al respingerii ofertei

Cauțiunea aferentă contestației, în valoare de..., a fost constituită prin recipisa de consemnare nr..., emisă de..., Sucursala..., la....

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, a inițiat o procedură simplificată pentru atribuirea contractului având ca obiect „...”, *prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr....*

Conform anunțului de participare și a documentației de atribuire, criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”, iar valoarea estimată a contractului, este de.....

Potrivit raportului procedurii de atribuire nr... în cadrul procedurii de achiziție au fost depuse 3 oferte, respectiv... - S.R.L. -..... HABITARIA S.R.L. -... și....

Împotriva rezultatului procedurii de atribuire comunicat în SEAP...- S.R.L.-... (denumită în continuare...) a formulat contestația ce face obiectul prezentei cauze prin care solicită anularea deciziei prin care oferta... - S.R.L. -... a fost respinsă din procedura de atribuire, anularea deciziei de desemnare ca fiind câștigătoare a ofertei..., anularea tuturor actelor care au stat la baza emiterii deciziei de respingere a ofertei sale și a raportul procedurii nr..., procesele-verbale de evaluare și orice alte documente, cât și a actelor subsecvente precum obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei... de la verificarea admisibilității acesteia și atribuirea contractului cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice.

În susținerea contestației sale... arată că oferta sa a fost nelegal declarată neconformă în condițiile în care prețul ofertat este susținut și justificat inclusiv prin documentele ce se regăsesc în cadrul propunerii tehnice cât și a celei financiare.

Critică faptul că, potrivit punctul... din raportul procedurii de atribuire, în urma evaluării propunerii financiare depusă de..., comisia de evaluare a decis respingerea ofertei ca neconformă, indicând doar dispozițiile articolelor din actele normative considerate aplicabile... a detalia motivele concrete ale deciziei în raport cu răspunsul la solicitarea de clarificări cât și faptul că rezultatul procedurii de atribuire nu i-a fost comunicat cu respectarea dispozițiilor legale, ci a fost încărcat în SEAP.

Consiliul reține, de asemenea, că... arată că răspunsul său a respectat rigorile.... 210 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, fiind, în opinia sa, răspuns concludent iar aspectele reținute de autoritatea contractantă sunt nefondate și reprezintă o aplicare greșită a modul de evaluare a răspunsului în raport cu dispozițiile alin. (3) ale acestuia, în condițiile în care prin acesta a „explicat în mod coerent și complet că elaborarea propunerii financiare”, iar în cazul în care comisia de evaluare considera

insuficiente informațiile puse la dispoziție avea obligația de a solicita clarificări suplimentare.

În soluționarea contestației, Consiliul constată că în SEAP, așa cum susține și contestatoarea, a fost publicată sub denumirea „Text comunicare (generat automat)”, decizia de respingere, ca neconformă, a ofertei depusă de... prin care i se aduce la cunoștință acesteia motivele avute în vedere în luarea deciziei, și anume:

„Vă informăm că în urma evaluării ofertei dvs. aceasta a fost respinsă. Motiv respingere: comisia de evaluare declară oferta depusă de.... - -... ca NECONFORMĂ în baza.... 136, alin. (3) din HG... «În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, oferta va fi considerată neconformă».

Detaliere motive respingere

Motiv respingere: comisia de evaluare declară oferta depusă de.... - -... ca NECONFORMĂ în baza.... 136, alin. (3) din HG 395/2016 «În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, oferta va fi considerată neconformă». Ca urmare a solicitării de clarificare cu privire la justificarea prețului neobișnuit de scăzut, nu au fost prezentate valori conform devizului ofertat și nici documente care să justifice, să susțină și să dovedească modalitatea de calcul pentru valorile indicate în Anexa la propunerea financiară, motiv pentru care, comisia de evaluare a considerat faptul că nu ați justificat modul de formare a costurilor propuse din următoarele motive:

- *defalcarea costurilor pe activități/resurse/materiale/manoperă nu este prezentată;*

- *nu s-au prezentat ofertele de la furnizori;*

- *argumente privind prețul practicat (analiză de piață, prețuri similare, normative, cataloage, etc)*

- *nu a fost descris costul pe fiecare categorie de expert, respectiv care zile/ore au fost alocate fiecărui expert în cadrul prețului propus;*

- *nu au fost declarate costuri pentru cheltuielile indirecte;*

- *nu a fost declarat profitul”.*

În ceea ce privește critica potrivit căreia autoritatea contractantă nu i-a comunicat rezultatul procedurii de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale, în speță a dispozițiilor... 215 din Legea nr. 98/2016, Consiliul constată că într-adevăr autoritatea contractantă nu a comunicat rezultatul procedurii conform acestor prevederi legale, însă, o eventuală decizie de admitere a criticii și obligarea autorității contractante de a introduce textul care cuprinde motivele concrete de respingere a ofertei în format letric și comunicarea către contestatoare nu ar fi altceva decât un demers formal care nu poate schimba caracterul neconform al ofertei după cum se va prezenta mai jos în considerente.

Pe de altă parte, Consiliul constată că nimic nu a împiedicat contestatoarea în a formula apărări prin prezenta contestație, situație care confirmă faptul că prin lipsa unei comunicări în

forma stabilită de.... 215 din Legea nr. 98/2016 nu i-a fost adusă o vătămare reală, în condițiile în care i-au fost aduse la cunoștință, în mod complet și detaliat, motivele concrete de respingere a ofertei.

Și în ceea ce privește criticile aduse lipsei motivării deciziei de respingere a ofertei, Consiliul reține că decizia de respingere a fost suficient motivată, fiind indicate în mod clar temeiurile legale aplicabile, deficiențele concrete ale justificărilor și motivele pentru care prețul nu a fost considerat sustenabil.

Consiliul va reține ca pertinente susținerile autorității contractante potrivit cărora aceasta nu este obligată să realizeze o analiză contabilă exhaustivă a fiecărui element de cost, pentru care de altfel nici nu a fost prezentată o justificare punctuală pentru a putea fi verificată, fiind suficient ca motivarea deciziei să permită înțelegerea rațiunii respingerii ofertei.

Legat de modul de elaborarea a propunerii financiare, Consiliul reține că în fișa de date a achiziției, cap. IV..., autoritatea contractantă a stabilit astfel:

„Propunerea financiară va cuprinde costul total al serviciilor și lucrărilor, exclusiv....

Propunerea financiară va fi însoțită de o anexă în care va fi defalcat prețul... și cu... pe fiecare etapă și pe fiecare serviciu în parte.

Prețurile vor include, dar nu se vor limita la toate costurile pentru:

- Întocmirea tuturor fazelor de proiectare conform cerințelor Autorității Contractante și a legislației în vigoare, inclusiv toate reviziile și corecțiile necesare până la acceptarea finală de către Autoritatea contractantă*
- Editarea și multiplicarea documentelor necesare a fi elaborate conform prevederilor contractului*
- Categoriile de lucrări*

Costul va acoperi de asemenea orice activitate aferentă cum ar fi colectarea de date, prospectările, sondajele de probă sau alte activități de acest gen (dacă este cazul).

Oferta financiară se analizează și se evaluează în întregul său, nu pe costurile aferente livrabilelor, iar algoritmul de calcul aferent criteriului «Prețul ofertei» se va aplica la valoarea totală ofertată, cuprinsă în propunerea financiară”.

Analizând conținutul propunerii financiare depusă de..., Consiliul constată că aceasta cuprinde anexele solicitate de prin documentația de atribuire, fiind structurată pe categorii de cheltuieli, astfel:

- I Servicii de proiectare și asistență tehnică*
- II.1 Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului*
- II.2 Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții*
- II.3 Organizare de șantier*
- II.4 Cheltuieli pentru investiția de bază*
- III. Total proiectare + execuție.*

Având în vedere că prețul ofertat se încadrează în categoria celor neobișnuit de scăzute, reprezentând aproximativ...% din valoarea totală estimată, autoritatea contractantă a solicitat, cu adresa nr....., următoarea solicitare de justificarea a prețului:

„În conformitatea cu.... 210, alin. (1), din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu.... 136, alin. 91) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin H.G. nr. 395/2016, comisia de evaluare, analizând prețul propus pentru «Servicii de reproiectare (DTAC, DTOE, PT, DDE și asistență tehnică pe perioada execuției lucrărilor), managementul tehnic și execuție lucrări, pentru realizarea obiectivului de investiție CONSTRUIRE A... (PARTER)», în corelație cu valoarea estimată a achiziției, respectiv..., consideră că propunerea dvs. financiară prezintă un... aparent neobișnuit de scăzut în raport cu obiectul contractului de achiziție publică care urmează a fi atribuit/încheiat.

Urmare a celor menționate, comisia de evaluare vă solicită să justificați prețul ofertat, prezentând formarea prețului TOTAL în corelație cu toate activitățile ce urmează a fi presate, menționându-se toate cheltuielile luate în considerare ținând cont de prevederile.... 210, alin. (2) din Legea 98/2016”.

Contestatoarea a formulat următorul „Răspuns solicitare clarificări nr....”:

„Răspuns solicitarea de clarificare nr....:

În urma solicitării de clarificare transmise cu privire la prețul neobișnuit de scăzut al propunerii financiare, precizăm că oferta noastră, atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar, respectă în totalitate cerințele, detaliile și specificațiile tehnice menționate în Caietul de sarcini, memoriile tehnice, părțile scrise și părțile desenate aferente documentației de atribuire.

Totodată, ne angajăm ca toate materialele, echipamentele, resursele și lucrările aferente contractului să fie puse în operă în strictă conformitate cu prevederile tehnice, calitative și cantitative stabilite în Documentația de atribuire, garantând respectarea tuturor normativelor aplicabile, a standardelor de calitate, a cerințelor de protecția mediului și a nivelului de salarizare adecvat personalului implicat.

Propunerea financiară depusă a fost fundamentată riguros, pe baza unei analize tehnico-economice detaliate, având la bază:

- interpretarea completă și corectă a întregii Documentații de atribuire;*
- evaluarea integrală a volumelor de lucrări prevăzute în proiect;*
- Prețurile transmise de furnizor, pe baza experienței acumulate în proiecte similare;*
- tarifele reale ale personalului tehnic, de execuție și de management, cu respectarea nivelului legal al costurilor salariale;*
- optimizarea internă a proceselor de lucru... diminuarea standardelor tehnice sau calitative;*
- includerea tuturor costurilor indirecte, logisticii, utilajelor, transporturilor, măsurilor SSM-PSI și a cheltuielilor auxiliare.*

Subliniem faptul că valoarea ofertată permite executarea tuturor activităților solicitate, în condiții de siguranță, calitate și conformitate, asumându-ne finalizarea contractului în termen, la nivel de performanță cerut și în strictă concordanță cu proiectul tehnic și Caietul de sarcini. Totodată, ne asumăm respectarea prețului ofertat, acesta fiind fundamentat pe baza întregii documentații puse la dispoziție în cadrul procedurii de atribuire. Menționăm că, în cadrul serviciilor de reproiectare incluse în obiectul contractului, vom definitiva soluțiile tehnice în conformitate cu legislația actuală, normativele în vigoare și cerințele Beneficiarului, susținând valoarea ofertată și menținând încadrarea în aceasta pe tot parcursul contractului.

Fundamentarea economică a prețului total, a fost întocmită având în vedere următoarele aspecte:

Modul de organizare și metodele de lucru utilizate în cadrul procesului de execuție:

Sistemul de Management Integrat Calitate..., Securitate și..., implementat de... &... &... este aplicat de întreg personal implicat în activitățile pe care le desfășurăm.

În conformitate cu cerințele standardului..... aplica propriile Proceduri de Sistem (PS)... (PO), Instrucțiuni de Laborator... de Execuție (PTE) și Planul calității (PC), elaborate în conformitate cu prevederile reglementărilor tehnice aplicabile în vigoare, respectând astfel toate exigențele de calitate, de... și de securitate și sănătate în muncă reglementate, răspunzând tuturor cerințelor clientului.

Totodată... acționează, prin întreg personalul inclusiv echipele de conducere alocate, pentru realizarea în cadrul contractelor pe care le executăm, a unor parteneriate ce respectă în totalitate principiile de organizare a unui management eficient și modern.

Echipa de conducere a proiectului este alcătuită din personal cu calificări și responsabilități specifice în cadrul proiectului.

Precizăm că metodele de lucru utilizate în toate etapele procesului de execuție, sunt descrise în oferta depusă inițial, în....

... și Metodologia de lucru vor fi implementare la toate nivelurile și funcțiile relevante în cazul șantierului/proiectului astfel încât să fie cunoscute și respectate de către toți participanții la realizarea obiectivului de investiție. Ținând cont de Sistemul de Management al Calității implementat și certificat precum și de caracterul dinamic al..., acesta va fi revizuit și îmbunătățit pe parcursul derulării lucrării atât la schimbarea oricăror condiții cunoscute la momentul inițial cât și la solicitarea beneficiarului sau a schimbărilor la nivelul organizației, astfel încât să existe continuitate în îndeplinirea cerințelor specificate... a apărut disfuncții ale nivelului de calitate prin apariția de neconformități.

Având în vedere că tipul lucrărilor și soluțiilor tehnice nu sunt activități inedite, metodele tehnice de lucru adoptate sunt practicate și probate în timp și stabilite în funcție de experiența și expertiza... în domeniu.

Condițiile de calitate ale materialelor sunt asigurate prin adoptarea de către Asocieră a unui sistem de management corespunzător pentru achiziția de materiale și modul de efectuare a controlului asupra materialelor așa cum a fost descris în Planul de Asigurare a Calității prezentat în propunerea tehnică.

În cadrul lucrărilor se vor utiliza materiale agrementate sau certificate în conformitate cu specificațiile tehnice de produs și a reglementărilor aplicabile și vor fi însoțite de Declarații de Conformitate sau Declarații de Performanță de la furnizor/producător. Toate materialele vor fi supuse aprobării Consultantului/Dirigintelui de Șantier și se vor utiliza numai acele materiale care au primit aprobarea acestuia în conformitate cu cerințele proiectului.

Măsurile organizatorice concrete pe care... &... &... le va întreprinde în perioada premergătoare execuției contractului includ, dar... a se limita:

- mobilizarea echipei manageriale stabilită în ofertă
- definirea, împreună cu beneficiarul, a cadrului organizațional în care se va desfășura contractul (reprezențați autorizați, mijloace de comunicare, întâlniri/raportări periodice pentru monitorizarea desfășurării proiectului)
- organizarea internă pentru execuția contractului, stabilirea atribuțiilor și responsabilităților la nivel de societate/departamente /personal de conducere
- definirea responsabilităților fiecărui membru al echipei, formarea echipelor și instruirea personalului de execuție.

Lucrările premergătoare execuției propriu-zise a contractului includ, dar... a se limita, măsurile de organizare inițiale, care sunt precizate în ofertă:

- servicii de reproiectare fazele DTAC, DTOE, PT și asistența tehnică pe perioada execuției lucrărilor
- predare-primire amplasament, emitere ordin de începere a lucrărilor
- lucrări de organizare de șantier
- disponibilizare de resurse umane și tehnice (utilaje, echipamente și mijloace de transport) în vederea execuției
- încheierea contractelor cu furnizorii selectați, lansarea comenzilor și aprovizionarea cu materiale de construcții care să corespundă caracteristicilor tehnice precizate în caietele de sarcini și asumate prin prezentarea ofertei.

Materiale: oferte de la furnizori, situația stocurilor de materii prime și material:

Pentru cotearea principalelor materiale și echipamente prevăzute în Propunerea financiară, am avut în vedere prețurile furnizate de furnizorii cu care colaborăm în mod constant, aceștia fiind entități consacrate în domeniu, cu experiență relevantă și cu care întreținem relații comerciale stabile, dezvoltate în baza proiectelor derulate anterior și a condițiilor contractuale aplicabile.

Precizăm că, principalele materiale și echipament sunt specifice executării unor astfel de lucrări care, atât prin frecvență cât și prin caracterul lor particular nu justifică nici achiziționarea în avans și nici crearea de stocuri în vederea unei posibile viitoare utilizări.

Prin urmare, în evaluarea financiară am luat în considerare prețurile actuale transmise de furnizori întrucât aceste materiale nu figurau în situațiile stocurilor disponibile ale societății noastre.

Așa cum am menționat și în..., după definitivarea soluțiilor de reproiectare - etapă inclusă în obiectul contractului - vor fi lansate comenzile de materiale și echipamente către furnizorii noștri, în strictă concordanță cu soluția tehnică finală, cu legislația aplicabilă și cu cerințele Beneficiarului.

Subliniem faptul că liderul de asociere deține și parteneriate active cu alți furnizori compatibili, capabili să asigure același nivel de calitate, performanță și conformitate tehnică, fapt ce permite continuitatea aprovizionării și stabilitatea costurilor... a afecta în vreun fel respectarea cerințelor din caietul de sarcini, Proiectului Tehnic sau din legislația în vigoare.

Astfel, garantăm că toate materialele și echipamentele puse în operă vor respecta întocmai cerințele tehnice, calitative și cantitative prevăzute în documentația de atribuire, urmând ca livrarea acestora să se realizeze numai cu aprobarea Dirigintului de șantier, conform prevederilor legale și procedurale aplicabile.

Nivelul de salarizare al forței de muncă:

În oferta financiară prezentată valoarea manoperei a fost calculată respectând prevederile Contractului Colectiv de Muncă la nivel de ramură în Construcții și în conformitate cu HG nr.....506 din... noiembrie 2024 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, oferta fiind depusă în data de... devenind astfel incidente prevederile articolului «.... 1. Începând cu dat de..., salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, se stabilește în bani... a include sporuri și alte adaosuri, la suma de... lunar, pentru un program normal de lucru în medie de... ore pe lună, reprezentând...../oră».

Performanțele și costurile implicate în anumite utilaje sau echipamente de lucru:

Cea mai... parte a utilajelor și echipamentelor de... și mic mecanizare, precum și mijloacele de transport auto necesare executării lucrărilor se află în dotarea proprie a societăților noastre. Prețurile pentru acestea cuprind: cheltuielile cu amortizarea, cheltuielile cu consumul de carburant, cheltuielile cu întreținerea și repararea (costuri reduse, întrucât utilajele de care dispunem sunt utilaje noi, performante), cheltuielile cu salariile deservenților, precum și cheltuielile indirecte și profitul.

În evaluarea costurilor au fost luate în calcul consumurile specifice precizate în cărțile tehnice ale utilajelor/echipamentelor, precum și ale mijloacelor de transport auto necesare executării lucrărilor iar prețul carburantului este corespunzător prețului acestuia la data întocmirii ofertei; mobilizarea, demobilizarea utilajelor/echipamentelor nu au impact nici asupra duratei de execuție și nici asupra costurilor declarate.

Toate studiile care au fundamentat economic modul de formare a prețurilor oferite, cuprind previziuni pentru întreaga durată de execuție alocată îndeplinirii contractului de lucrări pentru: Servicii de reproiectare (DTAC, STOE, PT, DDE și asistență tehnică pe perioada execuției lucrărilor), management tehnic și execuție lucrări, pentru realizarea obiectivului de investiție «...» se determină concomitent, furnizând o serie de informații care fac operabilă menținerea Propunerii tehnice și a Propunerii financiare pe întreaga perioadă de derulare a contractului.

Respectarea obligațiilor prevăzute la.... alin. 1 din Legea 98/2016:

Subscrisa am depus în cadrul ofertei tehnice Declarație privind respectarea condițiilor de..., precum și a obligațiilor referitoare la condițiile de muncă și protecția muncii (SSM) pe toată durata de îndeplinire a contractului de achiziție publică.

Așadar..., inclusiv subcontractanții declarați, va îndeplini contractul în conformitate cu cerințele reglementate și specificate, referitoare la condițiile sociale și de muncă, de protecție a mediului și securitate și sănătate în muncă, care sunt aplicabile, în vigoare în România, ținându-se cont de acestea inclusiv la elaborarea ofertei.

După cum am detaliat anterior, toate reglementările obligatorii privind măsurile de..., securitatea și sănătatea în muncă vor fi respectate, toate acestea fiind corelate în vederea îndeplinirii cerințelor legale.

Respectarea obligațiilor de...

..., așa cum a declarat în cadrul propunerii tehnice va respecta toate obligațiile în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă.

... a declarat un sistem de management integrat de calitate... și securitate și sănătate ocupațională, certificat, care răspunde standardelor de referință actuale. Astfel... și fiecare din entitățile acesteia, îndeplinesc cel puțin condițiile și cerințele reglementate legal, cât și pe cele ale standardelor de referință pentru sistemele de management, ca un reper de atingere a performanțelor și depășirea cerințelor reglementate, în vederea satisfacerii cerințelor clientului și întărirea încrederii în serviciile și produsele livrate.

Prin sistemul de management al mediului implementat, ne asigurăm că toate cerințele reglementate și specificate sunt îndeplinite.

La stabilirea măsurilor de protecție a mediului se iau în calcul toate posibilitățile riscuri, fiind identificate, analizate și tratate în raport cu obiectivele declarate și țintele proiectului în contextul intern și extern în care membrii... își desfășoară activitatea, pentru toate aspectele interne și externe relevante pentru organizație și pentru toate părțile interesate.

... a determinat, analizat și a planificat măsurile ce se vor lua față de aspectele de... și impactul acestora asupra mediului în toate activitățile desfășurate pentru realizarea contractului, astfel încât componentele mediului să nu fie afectate.

Aspectele de... analizate și pentru care se iau măsuri sunt cele referitoare la generarea deșeurilor, generarea de emisii și imisii, consumuri de utilități, situații de urgență generate de manifestări naturale, situații de urgență generate de situații accidentale.

Controlul și gestionarea deșeurilor cât și a situațiilor de urgență sunt tratate în conformitate cu cerințele reglementate.

Aspectele privind generarea și controlul emisiilor și imisiilor sunt tratate prin luarea de măsuri de tip organizatoric și tehnic.

Pentru toate aspectele de... se iau măsuri din faza de organizare a lucrărilor prin amplasarea în organizarea de șantier și la punctele de lucru a unor pubele și containere pentru depozitarea selectivă a deșeurilor, fiind încheiate contracte pentru preluarea, depozitarea și neutralizarea acestora cu firme specializate și autorizate.

Pentru ținerea sub control a emisiilor și imisiilor generate s-au luat măsuri tehnice, utilizarea de utilaje și echipamente de ultimă generație pentru care se efectuează revizii și verificări conform specificațiilor producătorului și nu sunt acceptate în procesul de execuție acele utilaje și echipamente care nu sunt conforme. Toate utilaje folosite au inspecția tehnică efectuată la zi.

Alte măsuri care se vor lua sunt cele privind menținerea unui nivel scăzut de praf în zona lucrărilor prin amplasarea de protecții antipraf (palse) și udarea pe cât posibil al pământurilor manipulate și al deșeurilor din săpătură, demolări și desfaceri.

Pentru verificarea emisiilor și imisiilor din atmosfera se vor efectua determinări de laborator în conformitate cu prevederile legale, la cerința organelor abilitate de control sau contra cost la cererea beneficiarului.

Toate măsurile și aspectele legate de... vor fi elaborate și prezentate înainte de începerea lucrărilor și actualizate ori de câte ori este cazul în funcție de dinamica legislativă și a modificărilor ce pot apărea pe parcursul derulării lucrărilor față de cele cunoscute inițial.

Măsurile de... vor fi corelate cu măsurile privind securitatea și sănătate în muncă.

În concluzie. Valoarea totală a prețului ofertat a fost determinată având în vedere în mod integral toate cerințele și prevederile din Documentația de atribuire, inclusiv cerințele tehnice din proiectul pus la dispoziție, precum și cele care vor rezulta ulterior în etapa de reproiectare, în conformitate cu obiectul contractului. În această valoare ne asumăm îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale, executarea completă a lucrărilor în termenul asumat în Propunerea tehnică și respectarea tuturor standardelor tehnice, calitative și de conformitate impuse de legislația în vigoare și de beneficiarul investiției.

Susținem caracterul realist și sustenabil al prețului ofertat prin experiența extinsă și relevantă pe care o deținem în derularea unor proiecte similare, prin colaborarea îndelungată cu furnizorii noștri consacrați, care ne pot asigura materiale și echipamente la condițiile comerciale avantajoase, precum și prin implementarea unui management riguros al execuției, al resurselor și al proceselor tehnice. De asemenea, prețul include toate costurile aferente respectării obligațiilor privind sănătatea și securitate în muncă, protecția mediului, managementul calității și conformitatea cu toate normele și reglementările aplicabile.

Prin toate aceste elemente, confirmăm că prețul propus este fundamentat, realist și pe deplin adecvat pentru realizarea în bune condiții a obiectivului de investiție... afectarea calității, siguranței sau performanței lucrărilor.

Având în vedere că obiectul contractului include și servicii de reproiectare, respectiv elaborarea documentațiilor DTAC, DTOE, PTH și a detaliilor de execuție, menționăm că soluțiile tehnice definite se vor stabili în cadrul acestei etape, conform cerințelor Beneficiarului și legislației aplicabile. În fundamentarea prețului economic prezentat în Propunerea financiară au fost utilizate cantitățile estimative bazate pe expertiza ofertantului în proiecte similare, cu caracter orientativ, adaptat specificului obiectivului propus. Calculul valorii aferente lucrărilor de construcții și... a fost realizat pe baza acestor estimări preliminare, detalierea fiind prezentată în secțiunea următoare.

JUSTIFICAREA PREȚULUI TOTAL AFERENT LUCRĂRIILOR DE CONSTRUCȚII...	 /...	... /...	VALOARE (...)
--	-----------------	----------	---------------

Lucrări de arhitectură	...	..., 37	..., 67
Lucrări de rezistență	..., 77		1..., 31
Lucrări de...	2..., 11	..., 56	..., 96
TOTAL			

Subliniem că, odată cu etapa de elaborare a Proiectului Tehnic, detaliile și soluțiile tehnice vor fi finalizate, iar ofertantul își asumă în mod ferm încadrarea în prețul ofertat, precum și termen de execuție - 10 zile execuție + 10 zile servicii de reproiectare asumat în Propunerea tehnică”.

Față de situația suspusă analizei, Consiliul reține că sunt relevante și aplicabile speței dispozițiile:

-.... 210 (1) În cazul unei propuneri financiare aparent neobișnuit de scăzută în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în respectiva ofertă.

(2) Clarificările prevăzute la [alin. \(1\)](#) se pot referi în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la procesul de producție, serviciile furnizate sau metodele de construcție utilizate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebite de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea produselor sau a serviciilor ori executarea lucrărilor;

c) originalitatea lucrărilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant;

d) respectarea obligațiilor prevăzute la.... [alin. \(1\)](#);

e) respectarea obligațiilor prevăzute la.... [218](#);

f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

(3) Autoritatea contractantă evaluează informațiile și documentele furnizate de ofertantul a cărui ofertă are un preț aparent neobișnuit de scăzut și respinge respectiva ofertă numai atunci când dovezile furnizate nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând seama de elementele menționate la [alin. \(2\)](#).

(4) Autoritatea contractantă respinge întotdeauna o ofertă atunci când constată că aceasta are un preț neobișnuit de scăzut deoarece nu respectă obligațiile prevăzute la.... [alin. \(1\)](#).

(5) Atunci când autoritatea contractantă constată că o ofertă are un preț neobișnuit de scăzut deoarece ofertantul beneficiază de un ajutor de stat, oferta respectivă poate fi respinsă doar din acest motiv numai dacă, în urma clarificărilor solicitate, ofertantul nu a putut demonstra, într-un termen corespunzător stabilit de autoritatea contractantă, că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal; și

-.... 136 (1) În situația în care comisia de evaluare constată că elemente de preț ale unei oferte sunt aparent neobișnuit de scăzute, prin raportare la prețurile pieței, utilizându-se ca referință în acest sens informații cum ar fi buletine statistice, sau cotații ale burselor de mărfuri, comisia de evaluare va solicita ofertantului care a depus oferta în cauză explicații cu

privire la posibilitate îndeplinirii contractului în condițiile de calitate impuse prin documentația de atribuire.

(2) Explicațiile aduse de ofertant conform prevederilor alin.

(1) vor fi însoțite de dovezi concludente privind elementele prevăzute la....

210 alin. (2) din Lege, precum și, după caz, documente privind prețurile ce pot fi obținute de la furnizori, situația stocurilor de materii prime și materiale, modul de organizare și metodele utilizate în cadrul procesului de lucru, nivelul de salarizare al personalului ofertantului, performanțele și costurile implicate de anumite utilaje sau echipamente de lucru.

(3) În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, oferta va fi considerată neconformă.

(4) În sensul prevederilor.... 210 alin. (1) din Lege, o ofertă prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat atunci când prețul ofertat..., reprezintă mai puțin de 80% din valoarea estimată a contractului respectiv.

Consiliul constată că răspunsul contestatoarei a fost analizat în ședința din data de..., conform procesului verbal nr...., ocazie cu care, în mod corect, comisia de evaluare a stabilit caracterul neconform al ofertei în baza dispozițiilor... 136, alin. (3) din HG nr. 395/2016.

În acest sens, Consiliul constată că membrii comisiei de evaluare, în mod corect, au stabilit că ofertantul contestator nu a făcut altceva decât să prezinte o narațiune a modului în care a stabilit prețul ofertat... a prezenta justificarea punctuală și documente în susținerea acesteia... vreo justificare a elementelor de... din care este compus acesta, consemnând că „Justificarea prețului neobișnuit de scăzut depus de asociere reprezintă o descriere a viitorului contract”.

Luând cu titlu de exemplu unul dintre motivele avute în vedere în luarea deciziei, respectiv „nu a fost descris costul pe fiecare categorie de expert, respectiv care zile/ore au fost alocate fiecărui expert în cadrul prețului propus”, Consiliul îl va reține ca fondat în condițiile în care pentru partea de proiectare și asistență tehnică, a căror valoare se regăsește la punctul I în Anexa la propunerea financiară, avea toate componentele de... a căror justificare trebuia prezentată conform solicitării.

Consiliul va respinge ca nefondate susținerile contestatoarei potrivit cărora având în vedere caracterul contractului de proiectare și execuție, nu pot exista la momentul ofertării devize detaliate, defalcări pe ore, experți sau resurse, aceste elemente urmând a fi stabilite ulterior elaborării proiectului tehnic, astfel că solicitarea unor asemenea detalii a fost excesivă și nelegală, în condițiile în care, așa cum s-a reținut anterior, pentru partea de proiectare avea obligația justificării prețului, în speță a componentelor prezentate la punctul I din Anexa la propunerea financiară.

În condițiile în care contestatoarea a considerat că solicitarea de justificare a prețului este mult prea generică, „excesivă și nelegală” cum afirmă prin contestație, avea la îndemână solicitarea unei precizări a cererii autorității contractante sau, de ce nu contestarea acesteia, iar în ceea ce privește solicitarea unei justificări de... suplimentare, Consiliul reține că dispozițiile... 210 din legea nr. 98/2016 stabilesc un drept și nu o obligație de a solicita clarificări cu scopul transformării unei oferte neconforme în una conformă și nu lipsit de relevanță este și faptul că un astfel de demers ar fi condus la avantajarea ofertantului a cărui obligație era de a-și justifica în mod complet prețul ofertat, demers care ar fi condus la încălcarea principiului egalității de tratament și transparenței.

Revenind la conținutul justificării prețului, Consiliul constată că prin contestație... arată că „în propunerea tehnică au fost transpuse costurile detaliate pentru achiziția de soft-urilor și a tehnicii de calcul a serviciilor de proiectare. De la pag 164-238, aceasta reprezentând o justificare a costului total pentru serviciile de reproiectare, pe care achizitorul a ignorat-o în totalitate”, or, justificarea prețului trebuie prezentată la solicitarea autorității contractante și nu prin trimiteri la informații care se regăsesc în ofertă, obligația ofertantului a cărui ofertă se regăsește în situația unui... neobișnuit de scăzut fiind stabilită de legiuitor la.... 136 din HG nr. 395/2016.

Nefondată va fi reținută și susținerea contestatoarei potrivit căreia oferta sa a fost nelegal declarată neconformă în condițiile în care prețul ofertat este susținut și justificat inclusiv „prin documentele ce se regăsesc în cadrul propunerii tehnice cât și a celei financiare”, având în vedere că obligația ofertantului este de a prezenta documente în justificarea prețului ofertat la solicitarea autorității contractante, în conformitate cu dispozițiile... 136 alin. (2) din HG nr. 395/2016, și nu să facă trimitere prin contestație la faptul că acestea ar fi existat în ofertă.

În aceeași manieră explicativă și nedovedită în etapa de justificare a prețului ofertat, solicitată de autoritatea contractantă, contestatoare arată prin contestație că „din valoarea ofertată rezultă un cost de execuție (... amenajări... organizare de șantier și... componenta de proiectare) de..., 15... /..., nivel care, în raport cu standardele pieței și cu specificul unei hale metalice, este nu doar realist, ci chiar conservator, ținând cont că în cazul unor clădiri similare tip hale metalice cu panouri sandwich pentru depozitare, astfel de lucrări se execută la costuri de maxim... pe metru pătrat”.

Astfel, Consiliul constată că... nu a justificat prețul ofertat, în condițiile în care, ofertele depuse, reprezintă angajamente asumate de către ofertanți în scopul realizării obiectului contractului, astfel prețul nu este un element pur formal al ofertei, ci reprezintă elementul esențial al propunerii tehnice și financiare a cărui realitate și sustenabilitate trebuie

verificată de comisia de evaluare, în baza respectării principiilor asumării răspunderii, tratamentului egal și nediscriminării și confirmat de ofertanți prin documentele înaintate autorității contractante.

Astfel, autoritatea contractantă nu avea dreptul de a accepta ofertarea unui... pentru un contract care se va implementa în viitor având la bază costuri justificate cu privire la nivelul de salarizare al forței de muncă (pag. 6/9 din răspuns) doar prin trimiteri la salariul minim pe economie în domeniul construcțiilor și la prevederile HG nr. 1506/2024... a se prezenta o justificare, în mod concret, a componentei salariale ofertă, nejustificarea vreunui alt element de... cât și, de exemplu, lipsa cu desăvârșire a cheltuielilor indirecte.

Riscul, ca în cadrul procedurii să participe și chiar să câștige procedura un operator economic care nu poate executa în bune condiții contractul, datorită faptului că în cadrul ofertei nu au fost introduse toate cheltuielile aferente derulării contractului, a fi aparținut autorității contractante. Justificarea prețului ofertat înseamnă prezentarea de elemente concrete de formare a prețului și chiar documente care să conțină costurile avute în vedere pentru îndeplinirea contractului în cauză și care să permită, în final verificarea corectitudinii prețului ofertat.

Consiliul reține faptul că declararea neconformă a ofertei depuse de..., de către comisia de evaluare, s-a făcut în mod corect și stabilește că oferta depusă reprezintă angajamentul asumat de către ofertant în scopul realizării obiectului contractului, astfel costurile aferente proiectării și execuției lucrărilor ce fac obiectul prezentei proceduri nu sunt elemente pur formale ale ofertei prezumate a fi valabile și admise... probe concludente, ci reprezintă elementele esențiale ale propunerii financiare a căror realitate trebuie să poată fi verificată de comisia de evaluare și confirmate de ofertant prin documentele înaintate autorității contractante.

Astfel, decizia autorității contractante privind respingerea ofertei a fost fundamentată pe o evaluare temeinică, sub toate aspectele acesteia, astfel că anterior finalizării evaluării ofertei... a stabilit în mod corect că propunerea financiară a acesteia nu este una reală și fermă, reținând în mod corect că prețul ofertat nu a fost justificat.

Consiliul stabilește că operatorii economici, în elaborarea ofertei financiare trebuie să țină cont de toate prevederile legale în vigoare, astfel nu pot propune prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe, care încalcă prevederile în domeniul relațiilor de muncă sau care nu pot fi justificate. În încercarea de a oferta un... cât mai scăzut, operatorul economic nu pot face reduceri de costuri având la bază simpla prezumție că urmare a declarării câștigătoare, va găsi o modalitate de a executa lucrările la prețurile ofertate.

Astfel, ofertanții nu trebuie să vicieze rezultatul procedurii, prin ofertarea unor prețuri... suport legal, în baza unor supoziții proprii, fapt pentru care autoritatea contractantă are obligația de a evalua ofertele

financiare ținând seama de toate elementele avute în vedere la stabilirea prețului, pentru a se asigura de fezabilitatea și sustenabilitatea prețului propus.

Concluzionând, având în vedere cele constatate, în temeiul.... 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de..., în calitate de lider al... - S.R.L. -..., în contradictoriu cu, inclusiv capătul de cerere privind obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de judecată în temeiul.... 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile.... 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,
În baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul.... 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge, ca nefondată, contestația formulată de..., în calitate de lider al... - S.R.L. -..., în contradictoriu cu

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile.... 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE, M EMBRU, MEMBRU,

...

...