

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

Nr.
Data:

Prin contestația nr. din data de, transmisă prin poșta electronică (e-mail) în data de ora, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. din data de, și depusă la poștă în data de ..., (AWB:), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. din data de, formulată de, cu sediul social în, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul cu nr., având Cod de Identificare Fiscală, atribut fiscal RO, reprezentată legal de în calitate de administrator, și, împotriva conținutului documentației de atribuire, publicată în Sistemul electronic de achiziții publice, denumit în continuare *SEAP*, emisă de către, cu sediul în, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul licitației deschise, desfășurată în conformitate cu art. 71 și următoarele din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de derulare a procedurii de achiziție publică fiind online, fără etapă finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare de produse, divizat pe loturi, având ca obiect „.....”, cod CPV principal 24455000-8 Dezinfecțanți (Rev.2), cu referire exclusivă la lotul nr. 3 - „.....” și lotul nr. 10 - „.....”, s-a solicitat Consiliului să dispună:

- obligarea autorității contractante la modificarea caietului de sarcini pentru loturile 3 și 10 ale achiziției în raport de cererile din contestație;

- suspendarea procedurii de achiziție publică vizând loturile 3 și 10, până la soluționarea contestației în conformitate cu dispozițiile art. 22 din Legea nr. 101/2016.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac

în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, să soluționeze contestația de față.

Prin contestația nr. din data de, înregistrată la Consiliu cu nr. din data de, în calitate de operator economic interesat de participarea la licitația deschisă, desfășurată în conformitate cu art. 71 și următoarele din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de derulare a procedurii de achiziție publică fiind online, fără etapă finală de licitație electronică, organizată de către autoritatea contractantă, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare de produse, divizat pe loturi, având ca obiect „.....”, cu referire exclusivă la lotul nr. 3 – „.....” și lotul nr. 10 – „.....”, inițiată în data de prin transmiterea spre publicare în SEAP, a unui anunț de participare, în baza art. 72 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 54 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare *Norme metodologice*, a solicitat Consiliului să dispună cele menționate în partea introductivă. Anunțul de participare având codul de identificare a fost publicat în SEAP în data de

Prin aceeași contestație, ... a solicitat Consiliului să dispună, în temeiul art. 22 din Legea nr. 101/2016, suspendarea procedurii de achiziție publică vizând loturile 3 și 10, până la soluționarea contestației sale. Cererea de suspendare a procedurii de achiziție publică în cauză a fost respinsă ca rămasă fără obiect prin încheierea Consiliului nr. din data de

Prin contestația formulată, ... critică prevederile documentației de atribuire considerându-le nelegale, abuzive și disproportionale, de natură a restrânge concurența între operatorii economici interesați de participarea la procedură.

Pe fondul contestației, contestatoarea aduce critici generale, solicitând:

2.1.1. - obligarea autorității contractante la precizarea expresă ca specificațiile tehnice ale dezinfectanților (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide), ca și evaluarea tehnică a ofertelor se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885:2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin Standard.

Arată că Standardul european armonizat, general valabil pe teritoriul UE în materie de dezinfectanți, este EN 14885 Antiseptice și

dezinfectante chimice. Aplicarea standardelor europene pentru antiseptice și dezinfectante chimice.

Acest standard a devenit standard național la 31.08.2022 și a înlocuit standardul SR EN 14885:2019.

Totodată, contestatoarea face trimitere la art. 5 și art. 6 din HG nr. 617/2014, la art. 2 din OMS nr. 10/2020, precum și la art. 156 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Consideră că autoritatea contractantă, ca autoritate supusă reglementarilor tehnice și juridice obligatorii europene și naționale, trebuie să admită că prevederile „CS loturi” trebuie să respecte aceste reglementări.

2.1.2. - obligarea autorității contractante la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește utilizarea dezinfecanților achiziționați prin procedurile loturilor 3 și 10, acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea sa.

Menționează că produsele chimice trebuie să fie apte a îndeplini și a se conforma procedurilor aferente realizării dezinfecției; cu alte cuvinte, calitățile solicitate la achiziționare trebuie să concorde cu modul în care trebuie folosite în cadrul procedurilor de dezinfecție, altminteri, achiziția devine inutilă, iar fondurile publice sunt cheltuite inefficient.

Susține că singurul domeniu al vieții sociale în care există reguli de efectuare a dezinfecției este cel medical, iar aceste reguli sunt consemnate normativ în OMS nr. 1761/2021, neexistând asemenea reguli de efectuare a dezinfecției în sfera instituțională.

Apreciază că, neexistând nici lege aplicabilă, nici uzanțe care să reglementeze dezinfecția în aria instituțională, se aplică *„dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare”*, în speță, dispozițiile legale privind dezinfecția în aria medicală.

Consideră, că astfel se asigură respectarea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 95/2006, în sarcina tuturor entităților activând în sfera instituțională la un nivel reglementat (cel medical) la cel mai înalt nivel ce poate fi oferit în sistemul de sănătate publică din România.

Referitor la lot 3 Dezinfecțant pentru dezinfecțare obiecte mici-suprafețe (Fișa tehnică nr. 5) solicită:

2.2.1. - obligarea autorității contractante la înlocuirea actualului spectru de activitate (inadecvat față de aria de aplicare - unitățile de învățământ - aria instituțională pentru care achiziționează autoritatea contractantă) - efect bactericid, levuricid și fungicid, virucid cu spectru larg:

- cu cel prevăzut de Standard pentru un produs destinat dezinfecției suprafețelor fără acțiune medicală (prin pulverizare) în aria instituțională - p.48, adică - bactericid - EN 1276 și EN 13697, levuricid - EN 1650 și EN 13697, fungicid - EN 1650 și EN 13697,

- cu înlăturarea efectului sporicid - EN 13704 (întrucât dezinfecția de nivel scăzut - pretinsa de suportul suprafețe - non-critic pentru

suprafețele din spațiile de învățământ - nu prevede eficacitate antispori (definiția legală a dezinfectiei de nivel scăzut - art. 1 lit. f) ANEXA nr. 1 la OMS nr. 1761/2021 - f) *„dezinfecție de nivel scăzut - procedura de dezinfecție prin care se realizează distrugerea majorității bacteriilor în formă vegetativă, a unor fungi și a unor virusuri, fără acțiune asupra micobacteriilor, sporilor de orice tip, virusurilor neanvelopate și a mușcăturilor”*)

- cu adăugarea activității virucide dovedită prin standardul EN 14476 (specific ariei medicale, dar aplicabil ariei instituționale, în lipsa unui standard specializat, conform regulii Standardului pentru o acțiune (cel puțin) limitată la virușii anvelopați (între care se numără și virusul SARS COV-2) - acesta fiind motivul lansării achiziției.

2.2.2. - obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței de compoziție: *„Concentrații: 60-80% alcool”*.

Apreciază că cerința criticată contravine prevederilor art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, încălcând principiile fundamentale ale achizițiilor publice, prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

De asemenea menționează faptul că nu există prevederi tehnice și legale care să lege eficacitatea unui produs destinat dezinfectiei suprafețelor de o anumită compoziție a sa.

Susține că eficacitatea unui produs destinat dezinfectiei nu este legată de o anumită compoziție a sa (nu există asemenea obligație legală de a furniza un dezinfectant în funcție de compoziția sa).

Ca atare, un produs cu altă compoziție decât cea dorită de autoritatea contractantă, dar care are eficacitatea și toate celelalte calități solicitate prin caietul de sarcini nu poate fi exclus din competiția pentru atribuirea contractului.

Subliniază faptul că asemenea cerințe au fost, principal, desființate de CNSC și de curțile de apel din țară (decizia nr. 618/2021 pronunțată de Curtea de Apel Iași, Decizia nr. 1502/2021 pronunțată de Curtea de Apel București).

2.2.3. - obligarea autorității contractante la solicitarea de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise.

Apreciază că este o cerință în interesul asigurării protecției bunurilor unităților școlare pentru care achiziționează autoritatea contractantă și care totodată stabilește un reper clar asupra modului în care trebuie dovedită îndeplinirea cerinței caietului de sarcini al produsului.

2.2.4. - obligarea autorității contractante la admiterea în competiție și a produselor dezinfectante clasificate dispozitive medicale.

Utilizarea în egală măsură a ambelor tipuri de produse dezinfectante decurge din respectarea principiilor achizițiilor publice, potrivit art. 2 alin. (2) Legea nr. 98/2016.

Arată că în măsura în care produsul solicitat îndeplinește scopul dezinfecției, atunci trebuie admisă participarea și a produselor clasificate dispozitiv medical, respectându-se astfel dezideratul normelor comunitare de deschidere cât mai largă a competiției (în acest sens invocă Hotărârea C.J.U.E. din 23.12.2008 în cauza C-305/08, pct. 47, Decizia nr. 144/2020 pronunțată de Curtea de Apel Alba Iulia).

Referitor la lot 10 Dezinfectant mâini (Fișa tehnică nr. 6) solicită:

2.3.1. - obligarea autorității contractante la modificarea cerinței de compoziție (Concentrație: min 70% alcool (min. 70% Etanol); în sensul „Concentrație: alcoolii între 60 - 80 %”, conform recomandării din „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale”.

2.3.2. - obligarea autorității contractante la înlocuirea actualului spectru de activitate microbida (inadecvat față de aria de aplicare, unitățile de învățământ, aria instituțională pentru care achiziționează autoritatea contractantă) cu cel prevăzut de Standard pentru un produs destinat dezinfecției igienice a mâinilor prin frecare în aria instituțională - p.48, adică bactericid –EN 1276 și EN 1500, levuricid-EN 1650 și cu păstrarea cerinței „Virucid: SARS COV 2 (Coronavirus)/activitate virucidă completă conform standardului EN 14476 (2/1)” (avându-se în vedere scopul aplicat al achiziției).

2.3.3. - obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței „în condiții de murdărie” întrucât produsul utilizat prin frecare este destinat folosirii în condiții de curățenie (contestatoarea citează din STANDARD, p.48).

2.3.4. - obligarea autorității contractante la introducerea cerinței „Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării de zile/luni din momentul deschiderii recipientului (în funcție de necesitatea AC), dovedită prin probe obiective precum rapoarte de testare și alte documente echivalente”.

Apreciază că fără asemenea cerință, autoritatea contractantă va putea ajunge în situația de a achiziționa un produs a cărui valabilitate post-deschidere recipient să fie de (exemplu) 1 zi sau să nu existe nicio dovada obiectivă a declarației producătorului ca produsul său are o valabilitate post-deschidere recipient de (exemplu) 200 zile.

Pentru justificarea legalității cererii sale, contestatoarea face trimitere la prevederile OMS nr. 1761/2021: art. 19 alin. (2) Anexa nr. 1 la OMS nr. 1761/2021; art. 2 Anexa nr. 3 la OMS nr. 1761/2021.

În susținere invocă decizia nr. 741/C7/494/07.04.2022 și decizia nr. 1644/C11/1645/05.08.2022.

Prin punctul de vedere nr., înregistrat la Consiliu cu nr., ... a precizat următoarele:

- Solicitarea nr. 1

2.1.2. - Referitor la solicitarea contestatoarei de obligarea a autorității contractante la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește utilizarea dezinfectanților achiziționați prin

procedurile loturilor 3 și 10, acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea sa, arată că având în vedere că OMS nr. 1761/2021 face referire la „aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfectie efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfectia mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia” se vor păstra cerințele existente în documentația de atribuire.

- Solicitarea nr. 2

Cu privire la lot 3 (Fișa tehnică nr. 5) :

2.2.1. - Referitor la solicitarea contestatoarei de obligarea a autorității contractante la înlocuirea actualului spectru de activitate (inadecvat față de aria de aplicare - unitățile de învățământ - aria instituțională - pentru care achiziționează autoritatea contractantă) arată că Fișa tehnică nr. 5 se va modifica și va avea următorul conținut:

Nr. crt	Specificații tehnice impuse prin caietul de sarcini
0	1
1	Dezinfectant lichid sau gel pentru suprafețe cu efect bactericid, levuricid și fungicid, virucid cu spectru larg; Pentru toate suprafețele care necesită igienă, curățenie; Produsele trebuie să fie conforme Standardului Național SR EN 14885:2022; Eficient: Bactericidă: EN 1276 și EN 13697 Fungicidă: EN 1650 și EN 13697 Levuricidă: EN 1650 și EN 13697 Virucidă: EN 14476 Ambalare: recipient de 750 ml cu pulverizator manual sau recipient de 1L cu pulverizator sau canistră de 5 litri. Avizul eliberat în Baza Ordinului Ministerului Sănătății, al ministrului mediului și pădurilor și al președintelui ANSVSA nr. 10/368/11/2010 în termen de valabilitate sau o formă de autorizație de punere pe piață, eliberată conform HG nr. 617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului UE nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, emise de Comisia Națională de Produse Biocide, sau document echivalent. Produsul se va livra în diluție gata de utilizare.
2	Condiții de garanție și post garanție Valabilitate 180 zile de la desfacerea recipientului.

- Solicitarea nr. 3

2.2.2.- Referitor la solicitarea contestatoarei de obligarea a autorității contractante la eliminarea cerinței de compoziție *“Concentrații: 60-80% alcool”* menționează că cerința va fi eliminată din fișa de date.

- Solicitarea nr. 4

2.2.3.- Referitor la solicitarea contestatoarei de obligarea a autorității contractante la solicitarea de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise menționează că se vor prezenta rapoarte de încercare sau echivalente pentru dovedirea compatibilității produsului cu materialul suprafețelor necesare a fi dezinfectate.

- Solicitarea nr. 5

- Referitor la solicitarea contestatoarei de obligarea a autorității contractante la admiterea în competiție și a produselor dezinfectante clasificate dispozitive medicale menționează că se vor accepta în competiție și produse dezinfectante clasificate ca dispozitive medicale în măsura în care întrunește standardele cerute în documentația de atribuire și prezintă avizarea legală necesară.

- Solicitarea nr. 6

Cu privire la lot 10 (Fișa tehnică nr. 6):

- Referitor la solicitarea contestatoarei de obligarea a autorității contractante la modificarea cerinței de compoziție (Concentrație: min 70% alcool (min. 70% Etanol); în sensul *„Concentrație: alcooli între 60 - 80%”, conform recomandării din „Ghidul OMS privind igiena mâinilor în unitățile medicale”* menționează că Fișa tehnică nr. 6 se va modifica și va avea următorul conținut:

Nr. crt	Specificații tehnice impuse prin caietul de sarcini
0	1
1	Dezinfectant (lichid sau gel) mâini și piele, un produs de tip TP1. Produsele trebuie să fie conforme Standardului SR EN 14885:2022. Concentrație: min 60% - 80% alcooli; Tip formulă: Cu acțiune rapidă; Eficient: Virucid: SARS COV 2 (Coronavirus)/activitate virucidă completă conform standardului EN 14476; Eficacitatea bactericidă a produselor conform standardelor EN 1276 și EN 1500, Levuricidă conform EN 1650; Ambalat în recipient de min. 1 litru - max. 5 litri; Alte caracteristici: Nu necesită clătire și nu lasă reziduuri pe piele; Lasă pielea moale și netedă; Produs dovedit clinic că păstrează sănătatea pielii datorită agenților de

	hidratare din compoziția sa; Avizul eliberat în Baza Ordinului Ministerului Sănătății, al ministrului mediului și pădurilor și al președintelui ANSVSA nr. 10/368/11/2010 în termen de valabilitate sau o formă de autorizație de punere pe piață, eliberată conform HG nr. 617/2014 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare Regulamentului UE nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, emise de Comisia Națională de Produse Biocide, sau document echivalent.
2	Condiții de garanție și post garanție Valabilitate 180 zile de la desfacerea recipientului.

- Solicitarea nr. 7

- Referitor la solicitarea contestatoarei de obligarea a autorității contractante la eliminarea cerinței „*în condiții de murdărie*” întrucât produsul utilizat prin frecare este destinat folosirii în condiții de curățenie (contestatoarea citează din STANDARD, p.48) menționează că cerința va fi eliminată din fișa de date.

- Solicitarea nr. 8

- Referitor la solicitarea contestatoarei de obligarea a autorității contractante la introducerea cerinței „*Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării de zile/luni din momentul deschiderii recipientului* (în funcție de necesitatea AC), *dovedită prin probe obiective precum rapoarte de testare și alte documente echivalente*” menționează că autoritatea contractantă va modifica condițiile de garanție și post garanție și vor avea următorul conținut: „*Valabilitate 180 zile de la desfacerea recipientului*”.

Prin adresa nr., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr., ..., a transmis răspuns la punctul de vedere formulat de autoritatea contractantă (prin raportare la numerotarea cererilor/criticilor sale).

- Referitor la critica 2.1.1. arată că autoritatea contractantă ignoră însăși existența acestei cereri; solicită continuarea judecării și admiterea cererii.

- Referitor la critica 2.1.2 arată că autoritatea contractantă nu formulează nicio poziție față de această cerere; solicită continuarea judecării și admiterea cererii.

- Referitor la criticile 2.2.1., 2.2.2., 2.2.3., 2.2.4., 2.3.1., 2.3.2., 2.3.3. arată că autoritatea contractantă achiesează la cererile; se impune obligarea sa la publicarea acestor modificări ale caietului de sarcini loturi achiziție (dar cu acceptarea întocmai a cererii 2.2.1., inclusiv sub aspectul efectului virucid dovedibil conform standardului EN 14476 cel puțin la nivelul activității asupra virusilor anvelopați).

- Referitor la critica 2.3.4. arată că autoritatea contractantă acceptă cererea dar, nesusizând probabil diferența între „valabilitate” și „siguranța în timp împotriva contaminării”, formulează imprecis acceptul său.

Luând act de achiesarea autorității contractante, solicită totuși ca aceasta să fie obligată a admite formularea cererii (completată în mod diligent de autoritatea contractantă cu stabilirea unei perioade de 180 zile de la deschiderea recipientului).

Consiliul constată că societatea a înaintat Consiliului contestația de față, depunând în original recipisa de consemnare a cauțiunii nr. emisă de în data de, stabilită potrivit art. 61¹ alin. (2¹) coroborat cu art. 61¹ alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cuantum de lei.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

Procedura simplificată, desfășurată în conformitate cu art. 113 și următoarele din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de derulare a procedurii de achiziție publică fiind online, fără etapă finală de licitație electronică, a fost inițiată de, în calitate de autoritate contractantă, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică de furnizare de produse, divizat pe loturi, având ca obiect „.....”, prin publicarea în SEAP, a anunțului de participare având codul de identificare din data de, stabilind data și ora-limită de depunere a ofertelor ca fiind ora 15:00.

Potrivit anunțului de participare, criteriul de atribuire aplicat a fost „prețul cel mai scăzut, valoarea estimată a contractului fiind de lei, fără TVA, lotul nr. 3 având ca obiect „.....” și o valoare estimată de lei, fără TVA, iar lotul nr. 10 având ca obiect „.....” și o valoare estimată de lei, fără TVA.

Analizând cuprinsul contestației, Consiliul reține că formulează critici împotriva conținutului documentației de atribuire.

Nemulțumită fiind de prevederile documentației de atribuire, ... a depus contestația în analiză, solicitând obligarea autorității contractante la modificarea caietului de sarcini pentru loturile 3 și 10.

Consiliul constată că aceasta aduce 10 critici după cum urmează:

1. 2.1.1. - obligarea autorității contractante la precizarea expresă ca specificațiile tehnice ale dezinfectanților ca și evaluarea tehnică a ofertelor se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885:2022;

2. 2.1.2. - obligarea autorității contractante la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește utilizarea dezinfectanților achiziționați prin procedurile loturilor 3 și 10;

3. 2.2.1. - obligarea autorității contractante la înlocuirea actualului spectru de activitate (inadecvat față de aria de aplicare - unitățile de

învățământ - aria instituțională pentru care achiziționează autoritatea contractantă) - efect bactericid, levuricid și fungicid, virucid cu spectru larg;

4. 2.2.2. - obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței de compoziție: „*Concentrații: 60-80% alcool*”;

5. 2.2.3. - obligarea autorității contractante la solicitarea de probe tehnice neutre/obiective (precum rapoarte de testare și echivalente) care să dovedească compatibilitatea produsului oferit cu materialul suprafețelor descrise;

6. 2.2.4. - obligarea autorității contractante la admiterea în competiție și a produselor dezinfectante clasificate dispozitive medicale;

7. 2.3.1. - obligarea autorității contractante la modificarea cerinței de compoziție *Concentrație: min 70% alcool (min. 70% Etanol)*;

8. 2.3.2. - obligarea autorității contractante la înlocuirea actualului spectru de activitate microbicidă (inadecvat față de aria de aplicare, unitățile de învățământ, aria instituțională pentru care achiziționează autoritatea contractantă);

9. 2.3.3. - obligarea autorității contractante la eliminarea cerinței „*în condiții de murdărie*”;

10. 2.3.4. - obligarea autorității contractante la introducerea cerinței „*Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării de zile/luni din momentul deschiderii recipientului (în funcție de necesitatea AC), dovedită prin probe obiective precum rapoarte de testare și alte documente echivalente*”.

Consiliul reține că autoarea contestației a depus adresa nr. 3533/10.11.2022, înregistrată la Consiliu cu nr. 55422/10.11.2022, prin care constată achiesarea autorității contractante, prin punctul de vedere, la 7 critici din cele 10 după cum urmează: 2.2.1., 2.2.2., 2.2.3., 2.2.4., 2.3.1., 2.3.2. și 2.3.3., astfel încât va admite aceste critici și va obliga autoritatea contractantă la modificarea și publicarea în SEAP a specificațiilor tehnice din caietului de sarcini vizând aceste critici, cu mențiunea îndreptării erorii de tehnoredactare strecurată în punctul de vedere, vizând critica 2.3.1. prin eliminarea termenului „*min*” din specificația „*Concentrație: min 60% - 80% alcool*”; deoarece termenul *minim* nu se poate aplica atunci când se stabilește o marjă de valoare.

Referitor la critica 2.1.1. privind obligarea autorității contractante la precizarea expresă ca specificațiile tehnice ale dezinfectanților ca și evaluarea tehnică a ofertelor se va întemeia pe dispozițiile standardului general EN 14885:2022, Consiliul reține că autoritatea contractantă face trimitere la standardul european SR EN 14885 atât în fișa tehnică nr. 5 – lotul 3, cât și în fișa tehnică nr. 6 - lotul 10, fără însă a preciza ediția.

Consiliul reține că dacă există testarea unui dezinfectant conform standardului SR EN 14885:2022, există garanția că produsul este apt a realiza scopul achiziției.

În concluzie, Consiliul va obliga autoritatea achizitoare la precizarea expresă ca specificațiile tehnice ale dezinfectanților (spectru de activitate, testări doveditoare ale eficacității microbicide), ca și evaluarea tehnică a ofertelor se întemeiază, respectiv se va întemeia pe dispozițiile standardului general SR EN 14885:2022 și pe prevederile standardelor specifice fiecărei activități microbicide impuse prin acest standard.

Referitor la critica 2.1.2. vizând obligarea autorității contractante la recunoașterea aplicabilității prevederilor OMS nr. 1761/2021 în ce privește utilizarea dezinfectanților achiziționați prin procedurile loturilor 3 și 10, Consiliul reține că singurul domeniu al vieții sociale în care există reguli de efectuare a dezinfecției este cel medical, iar aceste reguli sunt consemnate în Normele tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, din 03.09.2021, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1761/2021, cu modificările și completările ulterioare, neexistând asemenea reguli de efectuare a dezinfecției în sfera instituțională.

Consiliul reține că în cauză sunt aplicabile următoarele dispoziții legale:

- art. 231 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 231. - În măsura în care prezenta lege nu prevede altfel, sunt aplicabile dispozițiile dreptului comun.

- art. 1 alin. (1) și (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 1. - (1) Sunt izvoare ale dreptului civil legea, uzanțele și principiile generale ale dreptului.

(2) În cazurile neprevăzute de lege se aplică uzanțele, iar în lipsa acestora, dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare, iar când nu există asemenea dispoziții, principiile generale ale dreptului.

- art. 3 și art. 38 lit. b) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 3. - Protecția sănătății publice constituie o obligație a autorităților administrației publice centrale și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice și juridice.

[...]

Art. 38. - Orice persoană fizică sau juridică, având calitatea de angajator, este obligată să asigure fondurile și condițiile necesare pentru:

[...]

b) aplicarea măsurilor de igienă, dezinfecție, dezinfecție și deratizare periodică;

Deoarece nu există nici lege aplicabilă și nici uzanțe care să reglementeze dezinfecția în aria instituțională, Consiliul reține că în prezenta procedură de achiziție publică se aplică dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare, și anume Normele tehnice privind

curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare publice și private, evaluarea eficacității procedurilor de curățenie și dezinfectie efectuate în cadrul acestora, procedurile recomandate pentru dezinfectia mâinilor în funcție de nivelul de risc, precum și metodele de evaluare a derulării procesului de sterilizare și controlul eficienței acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1761/2021, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare *Normele tehnice*, și va obliga autoritatea contractantă să completeze documentația de atribuire cu menționarea aplicării acestor norme în ce privește dezinfectanții achiziționați la loturile 3 și 10, acolo unde nu există prevederi speciale care să înlăture aplicarea acestor norme.

Referitor la critica 2.1.1. privind obligarea autorității contractante la introducerea cerinței la lotul 10 după cum urmează: „*Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării de zile/luni din momentul deschiderii recipientului (în funcție de necesitatea AC), dovedită prin probe obiective precum rapoarte de testare și alte documente echivalente*”, Consiliul reține că autoritatea contractantă a acceptat modificarea caietului de sarcini astfel:

Condițiile de garanție și post garanție se vor modifica și vor avea următorul conținut:

Valabilitate 180 zile de la desfacerea recipientului.

Consiliul constată că autoarea contestației a luat act de achiesarea parțială a autorității contractante, solicitând totuși ca aceasta să fie obligată a admite formularea cererii acesteia cu stabilirea unei perioade de *180 zile de la deschiderea recipientului*, deoarece acceptul a fost formulat imprecis, existând o diferență între *valabilitate* și *siguranța în timp împotriva contaminării*.

Consiliul reține că în cauză sunt aplicabile următoarele dispoziții legale:

- art. 19 alin. (2) lit. c) din Normele tehnice, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1761/2021, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 19. - [...]

(2) La prepararea și utilizarea soluțiilor dezinfectante sunt necesare următoarele:

[...]

c) utilizarea soluțiilor de lucru în cadrul perioadei de stabilitate și eficacitate, conform unei bune practici medicale, pentru a se evita contaminarea și degradarea sau inactivarea lor;

- art. 2 lit. b) și c) din Anexa 3 – *Procedurile recomandate pentru dezinfectia mâinilor, în funcție de nivelul de risc* din Ordinul ministrului sănătății nr. 1761/2021, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 2. - Criteriile de utilizare și păstrare corectă a antisepticelor sunt următoarele:

[...]

b) se respectă indicațiile de utilizare din avizul eliberat de Comisia Națională pentru Produse Biocide (CNPB), respectiv eticheta produsului;

c) pe flacon se notează data și ora deschiderii;

Din lecturarea dispozițiilor legale invocate, Consiliul constată că sunt judicioase precizările contestatoarei, fiind de interes pentru achizitoare, ca operatorii economici să precizeze perioada de valabilitate a produsului de la momentul deschiderii flaconului, cu alte cuvinte autoritatea contractantă trebuie să aibă suficiente informații din care să rezulte până la ce dată se poate utiliza în siguranță produsul ofertat, din ziua deschiderii.

Ori, din această perspectivă, Consiliul apreciază temeinicia celor criticate de, motiv pentru care Consiliul va obliga autoritatea contractantă la completarea cerințelor caietului de sarcini aferente lotului 10 cu următoarea specificație tehnică: *„Să prezinte perioada de valabilitate/stabilitate/siguranță în timp împotriva contaminării de 180 de zile din momentul deschiderii recipientului, dovedită prin probe obiective precum rapoarte de testare și alte documente echivalente”.*

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să admită contestația depusă de, în contradictoriu cu

În baza art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborat cu art. 214 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la primirea deciziei Consiliului, să ducă la îndeplinire măsurile de remediere și anume să modifice și să completeze documentația de atribuire vizând loturile 3 și 10, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în considerente, prin emiterea unui nou anunț de tip erată, conform prevederilor art. 55 din Normele metodologice.

Consiliul va obliga autoritatea contractantă să coreleze și să stabilească o nouă dată-limită de depunere a ofertelor pentru loturile 3 și 10 în funcție de complexitatea contractelor de achiziție publică și de cerințele specifice, astfel încât operatorii economici interesați să beneficieze de un interval de timp adecvat și suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și selecție care sunt solicitate prin documentele achiziției potrivit art. 152 și următoarele din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate potrivit prevederilor art. 29 și 32 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația formulată de, în contradictoriu cu

Obligă autoritatea contractantă ca, în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la primirea deciziei Consiliului, să ducă la îndeplinire măsurile de remediere și anume să modifice și să completeze documentația de atribuire vizând loturile 3 și 10, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în considerente, prin emiterea unui nou anunț de tip erată, conform prevederilor art. 55 din Normele metodologice.

Obligă autoritatea contractantă să coreleze și să stabilească o nouă dată-limită de depunere a ofertelor pentru loturile 3 și 10 în funcție de complexitatea contractelor de achiziție publică și de cerințele specifice, astfel încât operatorii economici interesați să beneficieze de un interval de timp adecvat și suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și selecție care sunt solicitate prin documentele achiziției potrivit art. 152 și următoarele din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....