

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 2591/C10/4693,4715,4717-2025

Data: 10.08.2026

1. Prin contestația nr. 212/26.11.2025, înregistrată la CNSC cu nr. 83935/27.11.2025, formulată de ELBA-COM SA, dosar nr. 4693/C10/2026, cu sediul social în mun. Timișoara, spl. Nicolae Titulescu nr. 14, jud. Timiș și adresa de corespondență în loc. Ghiroda. Calea Lugojului nr. 126. jud Timiș, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J35/559/2000, având cod de înregistrare fiscală nr. ROI3108765, reprezentată legal de Director General, ing. Horia Trifu, împotriva rezultatului procedurii de atribuire consemnat în Adresa nr. 17/119324/19.11.2025 și Raportul procedurii nr. 17/119255/18.11.2025, privind procedura simplificată, online, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Modernizare iluminat public stradal în municipiul Lugoj etapa II, județul Timiș prin Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de iluminat public”, cod CPV 45316000-5, de către PRIMĂRIA MUNICIPIULUI LUGOJ, cu sediul în localitatea Lugoj, str. Piața Victoriei nr. 4, județul Timiș, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

-Anularea Raportului procedurii nr. 17/119255/18.11.2025, publicat în SEAP la data de 20.11.2025, a actelor de evaluare care au stat la baza acestuia, precum și a tuturor actelor subsecvente, în partea ce privește evaluarea cu privire la cele reținute privind "Gradul de adecvare al planului de lucru propus" din oferta ELBA-COM SA, respectiv a celor privind evaluarea ofertelor tehnice depuse de societățile VODAFONE ROMÂNIA și EURO-AUDIT SERVICE privind aspectele care fac obiectul prezentei contestații;

-Anularea Comunicării nr. 17/119324/19.11.2025 prin care i s-a comunicat petentului ca oferta societății Vodafone Romania SA a fost declarată câștigătoare;

-Anularea comunicărilor prin care societăților Vodafone România SA, respectiv Euro-Audit Service SRL li s-a comunicat că ofertele lor s-au clasat pe locul I, respectiv II;

-Obligarea autorității la reevaluarea ofertei tehnice a ELBA-COM SA strict cu privire la factorul referitor la "Gradul de adecvare al planului de lucru propus", respectiv reevaluarea ofertelor Vodafone România și Euro-Audit Service conform celor dezvoltate prin prezenta contestație;

-Obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice;

-Obligarea autorității contractante la emiterea unor noi comunicări privind rezultatul procedurii în conformitate cu dispozițiile legale în materia achizițiilor publice și a documentației de atribuire.

Cu adresa nr. 1128/08.12.2025, înregistrată la CNSC sub nr. 86721/09.12.2025, EURO-AUDIT SERVICE SRL, în calitate de ofertant declarat admisibil în cadrul procedurii de atribuire în dezbatere, depune *Cerere de intervenție în interesul autorității contractante*, în dosarul nr. 4693/2025, prin care solicită respingerea contestației ELBA COM SA, menținerea deciziei autorității de declarare drept admisibilă a ofertei sale, cu obligarea contestatorului la cheltuieli de soluționare ocazionate de prezenta procedură.

Cu adresa înregistrată la CNSC sub nr. 86795/09.12.2025, VODAFONE ROMÂNIA SA, în calitate de ofertant declarat câștigător al procedurii de atribuire în dezbatere, depune *Cerere de intervenție voluntară*, în dosarul nr. 4693/2025, prin care solicită admiterea acesteia, respingerea contestației ELBA-COM SA, ca fiind nefondată, menținerea rezultatului procedurii, ca fiind temeinic și legal, cu obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată.

2. Prin contestația nr. 1107/27.11.2026 înregistrată la CNSC cu nr. 84367/28.11.2025, formulată de EURO-AUDIT SERVICE SRL, dosar nr. 4715/C10/2025, cu sediul în localitatea Târgoviște, Str. Calafat nr. 7, județul Dâmbovița, având CUI RO16869469 și Număr de Înregistrare la Registrul Comerțului J15/954/2004, reprezentată legal de administrator Alexandru Cârlig, împotriva deciziei autorității contractante de acordare a punctajului de doar 40 pct. pentru componenta tehnică, în speță acordarea a doar 5 puncte pentru factorul de evaluare *Gradul de adecvare al planului de lucru propus - durata, succesiunea logică și cronologică a activităților, identificarea punctelor de reper (jaloanelor) și a drumului critic - pentru realizarea activităților în cadrul Contractului prin raportare la metodologia prezentată* față de punctajul maxim de 15 pct., de declarare drept admisibile a ofertelor depuse de către VODAFONE ROMÂNIA SA și ELBA-COM SA și de declarare drept câștigătoare a ofertei depuse de către VODAFONE ROMÂNIA SA, decizie materializată în cuprinsul Adresei nr. 119323/19.11.2025, reprezentând comunicarea rezultatului emis în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, organizată de PRIMĂRIA MUNICIPIULUI LUGOJ, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

1. Anularea deciziei autorității contractante de acordare contestatorului a punctajului de doar 40 pct. pentru componenta tehnică, de declarare drept admisibile a ofertelor depuse de către VODAFONE ROMÂNIA SA și ELBA-COM SA și de declarare drept câștigătoare a ofertei depuse de către VODAFONE ROMÂNIA SA, precum și a actelor subsecvente și a celor care au stat la baza emiterii acesteia;

2. Obligarea autorității contractante la reevaluarea acestora și la continuarea procedurii în conformitate cu prevederile legale în vigoare

aplicabile în materia achizițiilor publice, precum și cu respectarea principiilor consacrate de art. 2 al Legii nr. 98/2016;

3. Permiterea accesului contestatorului la integralitatea documentelor dosarului achiziției publice și repunerea în termenul de contestare a motivelor întemeiate pe informațiile cu privire la care acesta urmează să ia cunoștință odată cu studierea dosarului, cu privire la care autoritatea contractantă i-a refuzat în mod nelegal accesul, în conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 186 din Codul de Procedură Civilă.

4. Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor de soluționare ocazionate de prezenta procedură conform documentelor justificative ce vor fi depuse înainte de pronunțarea deciziei de soluționare a contestației.

Cu adresa înregistrată la CNSC sub nr. 86717/09.12.2025, VODAFONE ROMÂNIA SA, în calitate de ofertant declarat câștigător al procedurii de atribuire în dezbatere, depune *Cerere de intervenție voluntară*, în dosarul nr. 4715/2025, prin care solicită admiterea acesteia, respingerea contestației EURO-AUDIT SERVICE SRL, ca fiind nefondată, menținerea rezultatului procedurii, ca fiind temeinic și legal, cu obligarea contestatorului la plata cheltuielilor de judecată.

3. Prin contestația înregistrată la CNSC cu nr. 84370/28.11.2025, formulată de VODAFONE ROMÂNIA SA, cu subcontractant URBIOLED SRL, dosar nr. 4717/C10/2025, având sediul în București, Globalworth Tower, str. Barbu Văcărescu nr. 201, sector 2, înmatriculată la Registrul Comerțului cu nr. J/40/9852/1996, având cod unic de înregistrare RO8971726, reprezentată legal de Ștefan-Emil Nacu, și convențional prin Staicu Daniela - Cabinet de avocat, cu sediul procesual ales în București, Ansamblul rezidențial WIN Herăstrău (la Recepție), str. Barajul Argeș nr. 8A, Corp C3, Etaj 1, Apartament nr. 3105, Sector 1, împotriva rezultatului procedurii consemnat în Adresa nr. 17/119326/19.11.2025, emis în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, organizată de PRIMĂRIA MUNICIPIULUI LUGOJ, în calitate de autoritate contractantă, s-a solicitat:

✓Anularea Comunicărilor rezultatului procedurii și Raportului procedurii, în partea privind evaluarea ofertelor depuse de (1) EURO-AUDIT SERVICE și (2) ELBA COM, cu motivarea că ofertele depuse de acești operatori economici se impuneau a fi declarate ca fiind inacceptabile și neconforme.

✓Anularea Comunicărilor rezultatului procedurii și Raportului procedurii, în partea privind evaluarea ofertei depusă de societatea FLASH LIGHTING SERVICES, cu motivarea că oferta depusă de acest operator economic se impunea a fi declarată ca fiind inacceptabilă și neconformă pentru motive suplimentare față de cele indicate în actele de evaluare. De asemenea, solicităm anularea tuturor actelor care au stat la baza emiterii acesteia, precum și a actelor subsecvente.

✓Anularea tuturor actelor care au stat la baza emiterii Comunicărilor rezultatului procedurii și Raportului procedurii, respectiv a Proceselor verbale intermediare, întocmite în etapa de evaluare, în conformitate cu prevederile art. 127 alin. (1) lit. n) din HG nr. 395/2016, a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acesteia, precum și a actelor subsecvente;

✓Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor depuse de (1) EURO-AUDIT SERVICE, (2) ELBACOM și (3) FLASH LIGHTING SERVICES;

✓Obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor efectuate de contestator pentru soluționarea contestației, în temeiul dispozițiilor art. 29 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, coroborate cu cele ale art. 451-453 din Codul de procedură civilă;

✓Asigurarea accesului la dosarul constituit la Consiliu, în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, inclusiv, la ofertele depuse de (1) EURO-AUDIT SERVICE, (2) ELBA COM și (3) FLASH LIGHTING SERVICES.

Cu adresa înregistrată la CNSC sub nr. 86723/09.12.2025, EURO-AUDIT SERVICE SRL, în calitate de ofertant declarat admisibil în cadrul procedurii de atribuire în dezbatere, depune *Cerere de intervenție în interesul autorității contractante*, în dosarul nr. 4717/2025, prin care solicită admiterea acesteia, respingerea contestației VODAFONE ROMÂNIA SA, menținerea deciziei autorității de declarare drept admisibilă a ofertei sale, cu obligarea contestatorului la cheltuieli de soluționare ocazionate de prezenta procedură.

În temeiul art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, cele 3 contestații au fost conexe.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Conexează contestațiile formulate de ELBA COM SA (dosar nr. 4693), EURO-AUDIT SERVICE SRL (dosar nr. 4715) și VODAFONE SA (dosar nr. 4717), în contradictoriu cu PRIMĂRIA MUNICIPIULUI LUGOJ, autoritate contractantă în procedura de atribuire inițiată cu anunțul de participare nr. SCN1162838/19.05.2025.

Admite în principiu cererile de intervenție formulate de EURO-AUDIT SERVICE SRL și VODAFONE SA.

Admite contestația ELBA COM SA, anulează decizia de stabilire a ofertei câștigătoare (VODAFONE SA) și a admisibilității ofertei clasate pe locul 2 (EURO-AUDIT SERVICE SRL), din cuprinsul raportului procedurii nr. 17/119255/18.11.2025 și din actele de comunicare a rezultatului, subsecvente primului. Obligă autoritatea contractantă la continuarea evaluării lor, în 10 zile de la primirea deciziei, pentru motivele sus stabilite.

Respinge cererile de intervenție formulate de VODAFONE SA și de EURO-AUDIT SERVICE SRL, în contradictoriu cu ELBA COM SA (dosar nr. 4693), ca nefondate, inclusiv cererile de acordare a cheltuielilor aferente susținerii lor.

Admite, în parte, contestația EURO-AUDIT SERVICE SRL (dosar 4715), anulează decizia de stabilire a punctajului aferent ofertei sale, precum și decizia de stabilire a admisibilității ofertelor aparținând ELBA COM SA și VODAFONE SA, implicit a deciziei de desemnare câștigătoare a acesteia din urmă și obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în 10 zile de la primirea deciziei, prin reevaluarea acestor oferte, conform motivării de mai sus.

Respinge contestația, în rest, ca nefondată.

Obligă autoritatea contractantă la plata către EURO-AUDIT SERVICE SRL a sumei 3600 lei, constând în onorariu avocat.

Respinge cererea de intervenție accesorie formulată de VODAFONE SA, în contradictoriu cu EURO-AUDIT SERVICE SRL (dosar nr. 4715), ca nefondată, inclusiv cererile de acordare a cheltuielilor aferente susținerii ei.

Admite, în parte, contestația VODAFONE ROMÂNIA SA și anulează decizia de stabilire a admisibilității ofertelor aparținând ELBA COM SA și EURO-AUDIT SERVICE SRL (dosar nr. 4717) și obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în 10 zile de la primirea deciziei, prin reevaluarea acestor oferte, conform motivării de mai sus.

Respinge contestația VODAFONE ROMÂNIA SA, ca nefondată, în partea ce privește reevaluarea ofertei FLASH LIGHTING SERVICES SRL.

Respinge solicitarea contestatorului VODAFONE ROMÂNIA SA de obligare la plata cheltuielilor ocazionate de acțiunea sa, ca nefondată.

Respinge cererea de intervenție formulată de EURO-AUDIT SERVICE SRL, în contradictoriu cu VODAFONE ROMÂNIA SA (dosar nr. 4717), ca nefondată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 și poate fi atacată cu plângere, în temeiul art. 29 din același act normativ, în termen de 10 zile de la comunicare.