



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, cod poștal 030084, România
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 și +4 021.310.46.42 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. 5181/10.04.2017, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 13043/10.04.2017, depusă de SC ...SA, cu sediul în ..., înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul sub nr. ..., având CUI ..., în calitate de lider al asocierii formată din SC ...SA – SC, cu sediul în ..., ..., împotriva adresei de comunicare a rezultatului nr. 3384/29.03.2017, emisă de PRIMĂRIA ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Servicii de proiectare în vederea realizării proiectului tehnic, detalii de execuție, caiete de sarcini, elaborare documentație pentru avize, elaborarea documentației tehnice pentru autorizația de construire, asistență tehnică din partea proiectantului și execuție lucrări pentru proiectul Înființare sistem de alimentare cu apă în localitățile ..., oraș ...”, s-a solicitat:

- *anularea adresei de comunicare a rezultatului etapei de verificare a propunerilor tehnice, înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 3384/29.03.2017;*

- *anularea tuturor actelor de evaluare prin care oferta asocierii S.C. ...S.A. - S.C. S.R.L. a fost declarată inacceptabilă;*

- *obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de asocieria S.C. ...S.A. - S.C. S.R.L., în conformitate cu dispozițiile legale în materie.*

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care ofertantul SC ...SA critică decizia autorității contractante prin care oferta sa a fost respinsă ca inacceptabilă, deoarece răspunsul la solicitarea de clarificări a fost neconcludent.

În fapt, asocierea S.C. ...S.A. - S.C. S.R.L. a participat în calitate de ofertant, depunând ofertă în termenul limită de depunere stabilit prin anunțul de participare.

Prin adresa nr. 2078/27.02.2017, autoritatea contractantă a solicitat clarificări cu privire la anumite detalii din cadrul propunerii tehnice, la care asocierea a răspuns prin adresa nr. 93/01.03.2017 și a clarificat în mod detaliat aspectele invocate.

Cu toate acestea, în urma finalizării procesului de evaluare a ofertelor, astfel cum rezultă din cuprinsul adresei de comunicare a rezultatului etapei de verificare a propunerilor tehnice, înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 3384/29.03.2017, comisia de evaluare a considerat că răspunsul oferit de către asociere este neconcludent și a respins oferta ca fiind inacceptabilă în temeiul dispozițiilor art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016.

Petenta apreciază că propunerea sa tehnică respectă cerințele caietului de sarcini și ale fișei de date, iar răspunsul la solicitarea de clarificări este concludent.

I. Propunerea tehnică respectă cerința din fișa de date privind prezentarea programului de execuție (Diagrama Gantt):

Prin Solicitarea de clarificări, autoritatea contractantă a făcut trimitere la cerințele prevăzute la cap. IV.4.1. din cuprinsul fișei de date ("Modul de prezentare a propunerii tehnice") și a considerat că din documentele aferente propunerii tehnice transmise de către asociere lipsesc următoarele:

"1. Prezentarea modului de realizare a lucrărilor (planul propus), care va descrie: (...) c) programul de execuție (Diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special:

- i. lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate;*
- ii. activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);*
- iii. secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului;*
- iv. denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului;"*

Comisia de evaluare a luat decizia de respingere a propunerii tehnice fără a observa că aceasta conține diagrama Gantt (pag. 566 -

571 ale Propunerii tehnice) prin care s-a detaliat programul de execuție a lucrărilor, pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări, așa cum impune cerința din cadrul fișei de date.

Verificând procesul-verbal nr. 2077/27.02.2017, privind analiza propunerilor tehnice depuse la procedura de atribuire, reiese faptul că ceea ce consideră, de fapt, autoritatea contractantă că lipsește din cadrul propunerii tehnice nu sunt activitățile și lucrările propriu-zise, ci programul de execuție a acestora. Însă, acesta este foarte clar detaliat în dreptul fiecărei lucrări din fiecare categorie de lucrări menționată în cadrul diagramei GANTT, unde sunt evidențiate coloane distincte pentru: durata estimată a fiecărei activități, data estimată de începere, respectiv data estimată de sfârșit.

Detalierea lucrărilor și activităților la nivel de categorie de lucrări a fost realizată conform datelor ce reies din devizul general și devizele pe obiect prevăzute în cadrul studiului de fezabilitate întocmit pentru realizarea investiției, iar în dreptul fiecărei activități este precizat programul de execuție a acesteia.

În opinia contestatoarei, la evaluarea conținutului propunerii tehnice, autoritatea contractantă trebuia să ia în considerare și faptul că obiectul achiziției publice îl constituie atât proiectarea cât și execuția lucrărilor, astfel că până la momentul elaborării proiectului tehnic nu se poate stabili în detaliu fiecare element de execuție.

Toate informațiile și documentele prezentate în cadrul propunerii tehnice satisfac exigențele impuse de cerințele caietului de sarcini și fișa de date în ce privește modalitatea de prezentare a acesteia.

Aceasta consideră că asocierea a respectat cerința privind prezentarea programului de execuție (Diagrama Gantt), întrucât la capitolul 3 al propunerii tehnice, MODALITATEA DE PREZENTARE A PROPUNERII TEHNICE, a menționat:

„Potrivit fișei de date a achiziției și a caietului de sarcini parte integrantă a documentației de atribuire, am înțeles să ținem cont de următoarele aspecte:

[...] b) resurse (personal și instalații/echipamente) (Formular nr. 8)

c) programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să illustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor:

- lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate;*
- activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);*

- secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului;*

- denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului;

- drumul critic clar identificat în planificarea activităților.

[...] 5. *Prezentarea modalității de asigurare a accesului la specialiștii necesari și obligatorii în vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse în obiectul contractului, în conformitate cu prevederile Legii nr. 10/1995 și a altor legi incidente.*"

Astfel, cerințele autorității contractante specificate în documentația de atribuire aferentă viitorului contract de execuție de lucrări au fost analizate în detaliu, cerințe pe care asocierea le îndeplinește și respectă în totalitate.

Acesta a fost și răspunsul asocierii la solicitarea de clarificări adresată de către autoritatea contractantă, răspuns pe care însă autoritatea l-a interpretat în mod eronat.

De asemenea, la pag. 33 din cuprinsul propunerii tehnice depuse, asocierea a menționat că în calitate de proiectant se obligă, printre altele, să *„prezinte (odată cu predarea Proiectului Tehnic) planurile de situație, întocmite conform normelor metodologice de întocmire a D.T.A.C., privind amplasarea obiectelor aferente investiției-plane pe suport topografic vizate de O.C.P.I, întocmite la scările: 1:2000, 1:1000.”*

Începând cu pag. 35 din cuprinsul propunerii tehnice depuse, asocierea a menționat că *„proiectul tehnic va furniza toate datele tehnice și economice ale lucrărilor, în așa fel încât acestea, finalizate și puse în funcțiune, să corespundă cerințelor tehnice și economice ale achizitorului. Proiectul tehnic și toate componentele acestuia se vor elabora clar pentru ca pe baza lor să fie elaborate detaliile de execuție în conformitate cu materialele și tehnologiile propuse în Studiul de fezabilitate, fără a fi nevoie de cantități suplimentare de lucrări și fără a se depăși costurile prevăzute în Studiul de Fezabilitate.*

În descrierea lucrărilor care fac obiectul Proiectului Tehnic se vor face referiri la: trasarea lucrărilor, starea tehnică actuală a lucrărilor existente, geologie și seismicitate, drumuri de acces provizorii, programul de execuție a lucrărilor, grafice de lucru, programe de recepție, programul de control al calității lucrărilor pe faze determinante, aspecte referitoare la organizarea de șantier, laboratoarele antreprenorului și testele care sunt obligatorii, relațiile dintre antreprenor, consultanți și achizitor, memorii tehnice de specialități.

Proiectul tehnic va conține breviare de calcul care vor justifica dimensiunile elementelor constitutive.

Ca parte a Proiectului tehnic, Caietele de Sarcini vor fi elaborate pe specialități în broșuri distincte și vor dezvolta elementele tehnice conținute în planșe furnizând informații, precizări și prescripții complementare acestora.

Caietele de sarcini vor cuprinde descrierea scrisă a lucrărilor a căror execuție face obiectul achiziției și vor conține nivelele de performanță a lucrărilor, implicit descrierea soluțiilor tehnice și tehnologice folosite care să asigure cerințele de calitate impuse.

Caietele de sarcini vor cuprinde caracteristicile și calitățile materialelor folosite, testele și probele acestora și descriu lucrările care se execută, calitatea, modul de realizare, testele, verificările și probele acestor lucrări, ordinea de execuție și aspectul final.

Specificațiile tehnice cuprinse în Caietele de Sarcini vor ține cont de: reglementările în vigoare și standardele naționale și UE privind nivelul calitativ, tehnic și de funcționalitate, reglementările naționale în vigoare referitoare la protecția mediului înconjurător, reglementările naționale în vigoare referitoare la protecția apelor, reglementările naționale în vigoare privind siguranța în exploatare, sistemele de asigurare a calității și condiții pentru certificarea cu standarde relevante.

Caietele de sarcini vor clarifica precizările din planșe, vor defini calitățile materialelor, cu trimitere la standardele naționale și UE, vor defini calitatea execuției, normativele și prescripțiile tehnice în vigoare care se vor aplica și vor prevedea modul de urmărire a comportării în timp a construcțiilor.

Piesele desenate din Proiectul tehnic vor face descrierea grafică a lucrărilor.

Planșele vor conține note explicative cu privire la precizările din Caietele de Sarcini referitoare la asigurarea cerințelor de calitate.

Documentația se va realiza astfel încât, pe baza ei și a planșelor, să se determine cantitățile de lucrări, costurile materialelor, ale utilajelor și forța de muncă, precum și dotarea necesară execuției pentru fiecare categorie de lucrări.

Vor fi stabilite elementele necesare în vederea cuantificării valorice și a duratei de execuție a lucrărilor pe fiecare categorie de lucrări. Astfel vor fi prezentate:

- Centralizatorul categoriilor de lucrări pe obiect.*
- Listele cantităților pe capitole de lucrări aferente categoriilor de lucrări.*
- Listele cuprinzând consumurile de resurse materiale, consumurile cu forța de muncă și consumurile privind transporturile, inclusiv specificațiile tehnice.*

Detaliile de execuție vor fi elaborate astfel încât să furnizeze toate detaliile necesare execuției lucrării și vor fi elaborate în conformitate cu prevederile Caietului de Sarcini, planurilor, secțiunilor și profilelor longitudinale stabilite la proiectul tehnic.

Planșele vor fi editate la scări convenabile astfel încât să permită o utilizare adecvată la execuția lucrării.”

Începând cu pag. 39 din cuprinsul propunerii tehnice depuse, asocierea a menționat în cadrul capitolului 4. METODOLOGIA DE REALIZARE A EXECUȚIEI LUCRĂRILOR că în structura organizării de șantier pe care o propune va proceda la asigurarea surselor de energie, apă potabilă, apă uzată, telecomunicații, gaze, aer comprimat etc.

De asemenea, a precizat că „cerințele privind căile de acces vor fi prevăzute în Contract înainte ca orice proprietate, instalații sau servicii să fie afectate de lucrări. Aranjamente alternative vor fi încheiate înainte de afectarea oricăror căi de acces la proprietăți, instalații sau servicii. Se va notifica în scris autoritatea contractantă și proprietarii, respectiv chiriașii afectați cu 14 zile înaintea unei astfel de interferențe și va confirma faptul că s-au stabilit de comun acord măsuri alternative.

Planul instalațiilor de șantier va conține rețelele provizorii. Pe timpul execuției lucrărilor amplasamentul organizării de șantier va fi dotat cu apă, energie electrică, gaze, aer comprimat și telefonie și internet.

În vederea utilizării infrastructurii existente pentru racordarea la utilități, se va lua legătură direct cu autoritățile deținătoare de utilități din zonă. Pentru detalii privind rețelele de utilități aflate pe amplasamentul propus al noilor

rețele, se vor consulta planșele vizate de către deținătorii de rețele. Se va asigura plata pentru toate drumurile de acces temporare și conexiunile la apă, canalizare, electricitate, telefon și internet.

Se vor instala contoare pentru utilitățile care se consumă. Se va contoriza apa consumată pentru efectuarea de probe și teste, spălări și dezinfectări ale conductelor.

La terminarea lucrărilor, se vor curăța toate drumurile temporare de acces și se va readuce zona la condiția ei inițială spre aprobarea Beneficiarului.

Refacerea acestor zone va cuprinde următoarele lucrări: săpare teren, nivelare, strângere și depozitare elemente grosiere, încărcare, transport și descărcare material excedentar. Refacerea permanentă a celorlalte suprafețe (zone verzi, alei, trotuare și pavaje) va fi realizată imediat după umplere. Aceste zone vor fi readuse la starea lor inițială.”

Începând cu pag. 50 a propunerii tehnice depuse s-a prezentat „Tehnologia de execuție a contractului de lucrări, unde a identificat principalele lucrări ce urmează a fi executate reprezentând astfel punctele cheie ale contractului de lucrări, fiind identificate în Graficul Gantt toate obiectele principale - milestone-uri, conform tabelului următor:

Poziția în Graficul GANTT	DENUMIREA ACTIVITATII	OBSERVAȚII
2	Semnare contract lucrări	Etapă cheie
12	Elaborare proiect tehnic	Etapă cheie
13	Elaborare Caiete de Sarcini	Etapă cheie
14	Elaborare detalii de execuție	Etapă cheie
19	Predare/primire PT+si DDE către Beneficiar si Constructor	Etapă cheie
24	Examinarea documentelor Executantului de către inginer (programul de execuție detaliat, planul calității, planul de mediu, planul SSM)	Etapă cheie
26/32	Execuție Obiect 1 - frontul de captare/ Probe tehnologice	Etapă cheie
34/40	Execuție Obiect 2 - gospodăria de apă/ Probe tehnologice	Etapă cheie
42/46	Execuție Obiect 3 - rezervoare înmagazinare/ Probe tehnologice	Etapă cheie
48/52	Execuție Obiect 4 - Conductă distribuție +aducțiune Malu Spart/ Probe tehnologice	Etapă cheie
54/57	Execuție Obiect 5 - Branșamente apă/ Probe tehnologice	Etapă cheie
59	Recepție la terminarea lucrărilor	Etapă cheie
60	Remediere neconformități	Etapă cheie
62	Predare carte tehnică a construcției	Etapă cheie

De asemenea, din drumul critic prezentat la pag. 572 - 576 din cadrul propunerii tehnice depuse, ce reprezintă anexă la programul - graficul Gantt de realizare a contractului de lucrări, în care au fost incluse activitățile aferente serviciilor de proiectare, precum și cele de execuție a lucrărilor, reiese faptul că s-a acordat o atenție deosebită identificării și planificării activităților ce urmează a fi realizate, și s-a procedat la denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor și etapelor

cheie (jaloanele) în execuția contractului, detalierea acestora realizându-se după elaborarea Proiectului Tehnic și a Detaliilor de Execuție."

Toate aceste mențiuni, justificate și prin răspunsul la Solicitarea de clarificări, au fost interpretate de către autoritatea contractantă în sensul că asocierea înțelege să prezinte *"informațiile lipsă din propunerea tehnică odată cu predarea Proiectului tehnic, ori, aceste informații sunt solicitate prin fișa de date a achiziției în momentul întocmirii ofertei pentru atribuirea contractului de achiziție publică."*

Aceasta a fost, de altfel, singura motivare pentru respingerea ca inacceptabilă ofertei asocierii, care s-a bazat pe o interpretare greșită a propunerii tehnice și a ofertei.

Prin aceste extrase din propunerea tehnică depusă, petenta ține să sublinieze că a acordat o atenție deosebită prezentării programului de execuție a lucrărilor (diagrama Gantt), care se regăsește în paginile de final ale propunerii tehnice.

Tot ceea ce a dorit contestatoarea să clarifice suplimentar a fost faptul că anumite detalii de execuție și lucrări aferente nu vor putea fi menționate în cronologia lucrărilor decât în momentul în care se va revela necesitatea efectuării lor, anume în momentul în care proiectul tehnic va oferi toate datele tehnice pentru realizarea lucrărilor.

Studiul de fezabilitate nu prezintă suficiente elemente de detaliu pentru estimarea lucrărilor temporare ce vor fi necesare și cu atât mai puțin momentul în timp în care acestea se pot realiza.

De asemenea, se arată că mențiunea privind *"activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);"* nu poate fi evidențiată propriu-zis în graficul programului de execuție din cadrul propunerii tehnice atâta timp cât studiul de fezabilitate existent nu relevă ce lucrări există deja pe amplasament, care să necesite activități de interfațare.

Față de toate aspectele menționate mai sus, rezultă în mod evident faptul că la întocmirea graficului Gantt Asocierea a avut în vedere toate aspectele esențiale din cadrul viitorului contract.

La poziția nr. 24 din acest grafic Gantt - Examinarea documentelor Executantului de către inginer (programul de execuție detaliat, planul calității, planul de mediu, planul SSM) - ce reprezintă o etapă cheie în acest proces, asocierea a încadrat și a avut în vedere aspectele menționate în documentația de atribuire pe care autoritatea contractantă motivează că asocierea le-ar fi ignorat.

Față de reținerile comisiei de evaluare în raport cu totalitatea aspectelor prezentate în tot cuprinsul răspunsului formulat, autoritatea contractantă a procedat la efectuarea unei analize superficiale a informațiilor pe care asocierea le-a menționat în Răspunsul la solicitarea de clarificări și, mai mult, le-a evidențiat în mod clar în cuprinsul propunerii tehnice depuse.

De altfel, din cercetarea procesului-verbal nr. 3375/29.03.2017, privind analiza solicitărilor de clarificări ce a stat la baza respingerii propunerii tehnice a asocierii reiese că, în esență, aceeași clarificare a fost solicitată și din partea asocierii EUSKADI.

Asocierea ...a răspuns la solicitare precizând că îndeplinește cerința privind lipsa "*Denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului*" prin prezentarea diagramei GANTT, depusă la pag. 370 - 371 din oferta tehnică.

Așadar, clarificarea sumară transmisă de asocierea ...cu privire la aceeași problemă a fost suficientă autorității contractante pentru a declara admisibilă propunerea tehnică, în schimb explicația detaliată oferită de asocierea SENERA, care a inclus și trimiterea la diagrama Gantt, nu a constituit un răspuns concludent în accepțiunea autorității contractante.

II. SOLICITAREA DE CLARIFICĂRI ESTE GENERALĂ ȘI NECLARĂ:

Contestatoarea apreciază că autoritatea contractantă avea obligația să stabilească acele clarificări necesare pentru evaluarea ofertei, iar după stabilirea lor să transmită în acest sens către ofertant o solicitare clară, precisă, care să definească în mod explicit și suficient de detaliat în ce constă aceasta.

În opinia sa, solicitarea de clarificări transmisă de autoritate a fost una sumară și generală, nefiind respectate condițiile legale de claritate, precizie, explicitare și suficiență de către autoritate în redactarea acesteia.

Astfel, nu se înțelege exact ce aspecte nelămurite avea autoritatea contractantă: faptul că asocierea nu a prezentat în detaliu activitățile de execuție a lucrărilor și programul de execuție al acestora sau doar lipsa programului de execuție.

Asocierea a prezentat în detaliu, în cadrul diagramei Gantt de la pag. 565 - 571 ale propunerii tehnice, atât activitățile pe categorii de lucrări conform devizului pe obiect întocmit în cadrul studiului de fezabilitate, cât și programul de execuție a acestora, pe 3 coloane, în dreptul fiecărei activități în parte.

Un posibil motiv pentru care autoritatea contractantă nu a observat mențiunile privind programul de execuție din cadrul propunerii tehnice a asocierii ar fi faptul că diagramele Gantt se pot realiza prin intermediul a diferite software-uri și capătă în consecință forme relativ diferite.

Este probabil ca autoritatea contractantă să fie obișnuită cu o anumită ilustrare grafică a unui program de execuție și astfel, din eroare, să nu fi observat detalierea pe coloane a programului de execuție prezentat de asociere în cadrul diagramei Gantt.

Or, nu se poate impune operatorilor economici restricția utilizării unui anumit software pentru prezentarea propunerii tehnice, relevant este ca din analiza conținutului graficului rezultat să reiasă cu claritate calendarul de execuție a lucrărilor, aspect îndeplinit de propunerea tehnică depusă de asociere.

În aceste condiții, ca urmare a răspunsului transmis de către asociere la solicitarea de clarificări, se impunea reclarificarea aspectelor pentru care autoritatea avea îndoieli asupra conformității sau neconformității cu cerințele din fișa de date sau caietul de sarcini, având în vedere că orice decizie a autorității privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei și pe

probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente sau neclare, care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei.

Petenta reține că autoritatea contractantă nu a respins oferta pentru neîndeplinirea vreuneia dintre cerințele prescrise în caietul de sarcini sau fișa de date, ci pentru că Răspunsul transmis nu ar fi satisfăcut exigențele autorității. Dacă asocierea nu ar fi respectat cerințe prevăzute în caietul de sarcini sau fișa de date, autoritatea contractantă ar fi trebuit să respingă oferta ca neconformă potrivit art. 137 alin. (3) lit. a) din Norme.

Totuși, temeiurile de fapt ale deciziei de respingere ca neconcludent a răspunsului la solicitarea de clarificări s-au bazat pe o înțelegere greșită de către autoritate a Răspunsului transmis de asociere, motiv pentru care se impune anularea adresei criticate și a tuturor actelor ulterioare emise în legătură cu aceasta și reevaluarea propunerii tehnice a asocierii.

Propunerea tehnică a asocierii corespunde cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini și fișa de date, astfel cum impune art. 133 alin. (2) din Norme, iar aspectele relevate de autoritatea contractantă, chiar în condițiile în care s-ar dovedi veridice, constituie aspecte de ordin pur formal care nu pot constitui motiv de respingere a unei oferte ce respectă exigențele de ordin tehnic impuse prin documentația de atribuire.

Un argument suplimentar pentru nelegalitatea adresei de respingere ca inacceptabilă a ofertei este și că aceasta este rezultatul unui formalism excesiv, fără legătură cu conformitatea tehnică a ofertei.

Prin adresa nr. 13305/1095-C4/11.04.2017, Consiliul a înștiințat autoritatea contractantă despre depunerea contestației de către SC ...SA, solicitând punctul de vedere cu privire la contestație, copia dosarului achiziției, copia propunerii tehnice depusă de contestatoare, precum și corespondența purtată cu aceasta pe perioada de evaluare a propunerilor tehnice.

Autoritatea contractantă a transmis documentele solicitate și necesare în soluționarea prezentei contestații, atașate punctul său de vedere nr. 3854/18.04.2017, înregistrat la Consiliu cu nr. 15464/25.04.2017, prin care cere respingerea contestației ca nefondată.

Prin adresa nr. 2078/27.02.2017, comisia de evaluare a solicitat contestatoarei clarificări cu privire la anumite aspecte din cadrul propunerii tehnice, iar ofertantul a răspuns, în termen, prin adresa nr. 93/01.03.2017.

Comisia de evaluare a analizat răspunsul la solicitarea de clarificări transmis de către contestatoare și, în baza art. 134 alin (5) din HG nr. 395/2006, a respins ca inacceptabilă oferta, astfel:

„1. Comisia de evaluare, prin adresa nr. 2078/27.02.2017, solicită: Având în vedere cerința fișei de date cu privire la depunerea: Programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special: Lucrări permanente și temporare ce urmează să fie executate; Activitățile de interfațare cu lucrările

existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini); Secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specific corespunzătoare obiectului contractului; Denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului; Drumul critic clar identificat în planificarea activităților" și ținând cont de prevederea fișei de date: „NOTĂ: În caz de neprezentare a documentelor solicitate, nu este permisă completarea ulterioară, ofertantul în cauza fiind eliminat”, vă rugăm să clarificați cum ați îndeplinit cerința, având în vedere că, din documentele depuse de dumneavoastră, lipsesc următoarele:

- Lucrări permanente și temporare ce urmează să fie executate;
- Activități de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);
- Secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specific corespunzătoare obiectului contractului;
- Denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului;

De asemenea, în cadrul aceleiași cerințe, din cadrul documentului depus de dumneavoastră: "Drum critic" nu se regăsește identificarea planificării activităților."

Solicitarea comisiei de evaluare constă în faptul că din documentul depus (planul propus) de ofertantul SC ...SA lipsesc cele enumerate mai sus (în fișa de date a achiziției la cap.IV.4.1 "Modul de prezentare al propunerii tehnice" se specifică: Propunerea tehnică va conține: c) programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special: lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate, activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini); secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului; denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului; drumul critic clar identificat în planificarea activitatilor") și nu faptul că lipsește „Prezentarea modului de realizare a lucrărilor (planul propus)", așa cum afirmă ofertantul în contestație.

Referitor la prima solicitare, enunțată mai sus, contestația a răspuns, astfel:

„La pagina 33 din cuprinsul propunerii tehnice depuse am menționat că în calitate de proiectant ne obligăm printre altele să prezentăm (odată cu predarea Proiectului Tehnic) planurile de situație, întocmite conform normelor metodologice de întocmire a D.T.A.C., privind amplasarea obiectelor aferente investiției-plane pe suport topografic vizate de O.C.P.I, întocmite la scările: 1:2000, 1:1000.

Începând cu pagina 35 din cuprinsul propunerii tehnice depuse am menționat că Proiectul tehnic va furniza toate datele tehnice și economice ale lucrării, în așa fel încât acestea, finalizate și puse în funcțiune, să corespundă cerințelor tehnice și economice ale achizitorului. Proiectul tehnic și toate componentele acestuia se vor elabora clar pentru ca pe baza lui să fie elaborate detaliile de execuție în conformitate cu materialele și tehnologiile propuse în Studiul de fezabilitate, fără a fi nevoie de cantități suplimentare de lucrări și fără a se depăși costurile prevăzute în Studiul de Fezabilitate. În descrierea lucrărilor care fac obiectul Proiectului Tehnic se vor face referiri la:

- Trasarea lucrărilor;
- Starea tehnică actuală a lucrărilor existente;
- Geologie și seismicitate;
- Drumuri de acces provizorii;
- Programul de execuție a lucrărilor, grafice de lucru, programe de recepție;
- Programul de control al calității lucrărilor pe faze determinante;
- Aspecte referitoare la organizarea de șantier;
- Laboratoarele antreprenorului și testele care sunt obligatorii;
- Relațiile dintre antreprenor, consultând și achizitor;
- Memorii tehnice de specialități;
- Proiectul tehnic va conține breviare de clacul care vor justifica dimensiunile elementelor constitutive”.

Astfel, în urma analizei răspunsului la solicitarea de clarificări, comisia de evaluare a considerat neconcludent răspunsul, deoarece în prevederile fișei de date a achiziției este stipulat clar și concis că documentele ce lipsesc contestatoarei trebuia prezentate în oferta depusă și nu în proiectul tehnic ce va fi întocmit, dacă ofertantul este declarat câștigător.

Referitor la ultima parte a solicitării de clarificări, și anume „Din cadrul documentului depus de dumneavoastră - "Drum critic" nu se regăsește identificarea planificării activităților”, comisia de evaluare a considerat concludente explicațiile oferite de S.C. ...S.A.

În ceea ce privește susținerea S.C. ...S.A., potrivit căreia „Studiul de fezabilitate nu prezintă suficiente elemente de detaliu pentru estimarea lucrărilor temporare ce vor fi necesare și cu atât mai puțin momentul în timp în care acestea se pot realiza”, autoritatea arată că, dacă ofertantul nu era de acord cu cerințele documentației de atribuire avea dreptul de a solicita clarificări în perioada de așteptare, ori ar fi putut contesta fișa de date a achiziției, în termenul legal.

Acceptarea ca și conformă a unei oferte ce nu respectă cerințele solicitate ar fi adus atingere principiului legal al tratamentului egal și prevederilor imperative ale art. 209 și art.2 alin (2) din Legea nr. 98/2016 și ar fi dus la încălcarea documentației de atribuire, mai ales ținând seama că la procedură au depus oferte și alte societăți comerciale care au respectat cerința fișei de date, acestea înțelegând să îndeplinească condiția impusă de autoritatea contractantă.

În aceste condiții, autoritatea contractantă consideră ca legală procedura desfășurată și respectiv decizia comisiei de evaluare în vederea atribuirii contractului de achiziție publică și, pe cale de

consecință, solicită respingerea contestației depuse, ca nefondată și menținerea comunicării rezultatului evaluării.

Urmare studierii dosarului achiziției, contestatoarea a depus adresa nr. 5243/02.05.2017, înregistrată la Consiliu cu nr. 16456/02.05.2017, reprezentând concluzii scrise, prin care solicită cele menționate în contestație.

Astfel, din punctul de vedere transmis de autoritatea contractantă reiese că aceasta a refuzat să ia în considerare precizările sale conform cărora la pag. 566 - 571 ale Propunerii tehnice a prezentat diagrama GANTT, prin care s-a detaliat programul de execuție a lucrărilor, pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări, așa cum impune cerința din cadrul fișei de date.

Programul de execuție din cadrul propunerii tehnice este foarte clar detaliat prin datele calendaristice introduse în dreptul fiecărei activități din fiecare categorie de lucrări menționată în cadrul diagramei GANTT, unde sunt evidențiate coloane distincte pentru: durata estimată a fiecărei activități, data estimată de începere, respectiv data estimată de sfârșit.

Diagrama GANTT este un instrument folosit în planificarea proiectelor, evenimentelor și a muncii, și în general urmărește etapele desfășurării unui proiect în funcție de durata acestora. Forma grafică a unui astfel de instrument de planificare constă într-o matrice pe a cărei axă orizontală este reprezentată perioada de timp pe care se întinde proiectul, împărțită în unități de măsură (spre exemplu zile, săptămâni sau luni), și pe a cărei axă verticală sunt reprezentate sarcinile din proiect.

În documentul depus de asocierea ...sunt indicate și ierarhizate, cu precizarea duratelor, activitățile necesare pentru realizarea contractului, în conformitate cu solicitările fișei de date a achiziției, fiind indicat drumul critic, respectiv succesiunea de activități care dă durata totală minimă a procesului de realizare a contractului.

Detalierea lucrărilor și activităților la nivel de categorie de lucrări a fost realizată întocmai conform datelor ce reies din devizul general și devizele pe obiect prevăzute la pag. 39-45 din cadrul studiului de fezabilitate întocmit pentru realizarea investiției, iar în dreptul fiecărei activități este precizat programul de execuție a acesteia, aspecte pe care le-a semnalat și în cuprinsul contestației.

La evaluarea conținutului propunerii tehnice, autoritatea contractantă trebuia să ia în considerare și faptul că obiectul achiziției publice îl constituie atât proiectarea, cât și execuția lucrărilor, astfel că până la momentul elaborării proiectului tehnic nu se poate stabili în detaliu fiecare element de execuție.

Însă, ceea ce consideră relevant și suficient în cauză, este că, la pag. 566-571 din propunerea tehnică a asocierii ...a fost prezentat programul de execuție a lucrărilor și prin aceasta a îndeplinit cerința prevăzută în fișa de date la pct. IV.4.1. lit. c), motiv pentru care oferta a fost declarată în mod nelegal inacceptabilă. De altfel, acest aspect a fost singurul motiv al contestației rămas necriticat de către autoritatea

contractantă prin punctul de vedere transmis, tocmai pentru că nu suportă nicio critică.

Contestatoarea susține că toate informațiile și documentele prezentate în cadrul propunerii tehnice satisfac exigențele impuse de cerințele caietului de sarcini și fișa de date în ce privește modalitatea de prezentare a acesteia.

Mai mult, începând cu pag. 50 a propunerii tehnice depuse a prezentat Tehnologia de execuție a contractului de lucrări, unde a identificat principalele lucrări ce urmează a fi executate, reprezentând astfel punctele cheie ale contractului de lucrări. Astfel, a identificat în Graficul Gantt toate obiectele principale - milestone-uri sau jaloane, pe care autoritatea contractantă, de asemenea, a considerat că asocierea nu le-ar fi precizat în cadrul propunerii tehnice.

Toate aceste precizări au fost ignorate de către autoritatea contractantă care în punctul de vedere transmis a ținut să critice doar referirile la posibilitatea detalierii activităților din cadrul proiectului numai după elaborarea proiectului tehnic.

În concluzie, contestatoarea apreciază că această modalitate de abordare a autorității contractante este nejustificată și încalcă principiul tratamentului egal și al proporționalității, atâta timp cât în cazul unei solicitări de clarificări similare adresată Asocierii ...a acceptat drept concludent răspunsul transmis, prin care face trimitere la prezentarea diagramei GANTT din cadrul procedurii tehnice.

Analizând documentele existente la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

Pentru atribuirea contractului de achiziție având ca obiect „Servicii de proiectare în vederea realizării proiectului tehnic, detalii de execuție, caiete de sarcini, elaborarea documentației pentru avize, elaborarea documentației tehnice pentru autorizația de construire, asistență tehnică din partea proiectantului și execuție lucrări pentru proiectul *Înființare system de alimentare cu apă în localitățile Malu Spart și Suseni, oraș Bolintin – Vale, județul Giurgiu*”, PRIMĂRIA ORAȘULUI ..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura simplificată prin publicarea în SEAP a anunțului de participare simplificat nr. 397881 din 16.12.2016, odată cu care a postat și documentația de atribuire. La data de 04.01.2017 autoritatea contractantă a vizualizat depunerea a trei oferte în SEAP și a întocmit procesul-verbal nr. 95/04.01.2017, iar rezultatul evaluării lor a fost consemnat în raportul de evaluare a propunerii tehnice nr. 3372 din 29.03.2017. Nemulțumită de rezultatul evaluării propunerii tehnice (ce ia fost comunicat prin adresa nr. 3384/29.03.2017), SC ...SA a formulat prezenta contestație, solicitând:

- *anularea adresei de comunicare a rezultatului etapei de verificare a propunerilor tehnice, înregistrată la autoritatea contractantă cu nr. 3384/29.03.2017;*

- *anularea tuturor actelor de evaluare prin care oferta asocierii S.C. ...S.A. - S.C. S.R.L. a fost declarată inacceptabilă;*

- *obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de asocierea S.C. ...S.A. - S.C. S.R.L., în conformitate cu dispozițiile legale în materie.*

În stabilirea legalității respingerii ofertei contestatoarei, Consiliul este ținut de a analiza motivele avute în vedere de autoritatea contractantă. Astfel, prin adresa nr. 3384/29.03.2017 de comunicare a rezultatului evaluării tehnice, autoritatea contractantă a precizat:

"Analizând răspunsul nr. 93/01.03.2017 la solicitarea de clarificări nr. 2078/27.02.2017, în conformitate cu art. 134 alin. (5) din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, comisia de evaluare consideră oferta depusă de dumneavoastră INACCEPTABILĂ deoarece răspunsul la solicitarea de clarificări este neconcludent, din următoarele motive, ce le vom expune mai jos:

1. Având în vedere cerința fișei de date cu privire la depunerea: *„Programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special: Lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate; Activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini); Secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului; Denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului; Drumul critic clar identificat în planificarea activităților.”* și ținând cont de prevederea fișei de date: **NOTA: În caz de neprezentare a documentelor solicitate, nu este permisă completarea ulterioară, ofertantul în cauză fiind eliminat.**", vă rugăm să clarificați cum ați îndeplinit cerința, având în vedere că din documentele depuse de dumneavoastră **lipsesc următoarele:**

"Lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate";

„Activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);"

„Secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului";

„Denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului".

Conform răspunsului dumneavoastră, și anume; *"La pagina 33 din cuprinsul propunerii tehnice depuse am menționat că în calitate de proiectant ne obligăm printre altele să „prezentăm (odată cu predarea Proiectului Tehnic) planurile de situație, întocmite conform normelor metodologice de întocmire a D.T.A.C., privind amplasarea obiectelor aferente investiției-plane pe suport topografic vizate de O.C.P.I, întocmite la scările: 1:2000, 1:1000". Începând cu pag. 35 din cuprinsul propunerii tehnice depuse am menționat că „Proiectul tehnic va furniza toate datele tehnice și economice ale lucrărilor, în așa fel încât acestea, finalizate și puse în funcție, să corespundă cerințelor tehnice și economice ale achizitorului. Proiectul tehnic și toate componentele acestuia se va elabora clar pentru ca pe baza lui să fie elaborate detaliile de execuție în conformitate cu materialele și tehnologiile propuse în Studiul de fezabilitate,*

fără a fi nevoie de cantități suplimentare de lucrări și fără a se depăși costurile prevăzute în Studiul de fezabilitate. În descrierea lucrărilor care fac obiectul Proiectului Tehnic se vor face referiri la: Trasarea lucrărilor, Starea tehnică actuală a lucrărilor existente, geologie și seismicitate, drumuri de acces provizorii, programul de execuție a lucrărilor, grafice de lucru, programe de recepție, programul de control al calității lucrărilor pe faze determinante, aspecte referitoare la organizarea de șantier, laboratoarele antreprenorului și testele care sunt obligatorii, relațiile dintre antreprenor, consultanți și achizitor, memorii tehnice de specialități, proiectul tehnic va conține brevii de calcul care vor justifica dimensiunile elementelor constitutive", înțelegem că veți prezenta, informațiile lipsă din propunerea tehnică, odată cu predarea Proiectului Tehnic, ori, aceste informații sunt solicitate prin fișa de date a achiziției în momentul întocmirii ofertei pentru atribuirea contractului de achiziție publică.

Criticile contestatoarei formulate împotriva respingerii ofertei sale ca inacceptabilă pentru transmiterea unui răspuns neconcludent la solicitarea de clarificări a autorității contractante cu privire la modul de întocmire a propunerii tehnice, sunt considerate de Consiliu nefondate. În conformitate cu prevederile art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016, *Ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și indică, motivat, în cuprinsul acesteia care informații din propunerea tehnică și/sau din propunerea financiară sunt confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală, în baza legislației aplicabile.*

De asemenea, conform prevederilor art. 133 din HG nr. 395/2016, (1) *Comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică.*

(2) *Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini sau în documentul descriptiv.*

Prin fișa de date a achiziției, la cap. IV.4.1) "Modul de prezentare a propunerii tehnice", autoritatea contractantă a precizat:

Propunerea tehnică elaborată de ofertant va respecta în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Propunerea tehnică trebuie să reflecte asumarea de către ofertant a tuturor cerințelor/obligațiilor prevăzute în caietul de sarcini.

Propunerea tehnică va conține:

1. *Prezentarea modului de realizare a lucrărilor (planul propus) (Formular nr.7) care va descrie:*

a) *abordarea din punct de vedere proces tehnologic (metodologia de execuție) pentru realizarea lucrărilor;*

b) *resurse (personal și instalații/echipamente) (Formular nr.8)*

c) *programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special:*

- *lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate,*

- *activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);*

- secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului;
- denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului;
- drumul critic clar identificat în planificarea activităților.

.....
Orice necorelare, omisiune ori neconformitate constatată în privința documentelor ofertei în raport cu caietul de sarcini ori prevederile legale în vigoare va conduce la respingerea ofertei.

NOTA: În caz de neprezentare a documentelor solicitate, nu este permisă completarea ulterioară, ofertantul în cauză fiind eliminat.

Ca urmare a analizării propunerilor tehnice, autoritatea contractantă a solicitat contestatoarei clarificări prin adresa nr. 2078 din 27.02.2017, în sensul:

1. Având în vedere cerința fișei de date cu privire la depunerea: „Programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special: Lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate; Activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini); Secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului; Denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului; Drumul critic clar identificat în planificarea activităților.” și ținând cont de prevederea fișei de date:” NOTA: în caz de neprezentare a documentelor solicitate, nu este permisă completarea ulterioară, ofertantul în cauză fiind eliminat. ”, vă rugăm să clarificați cum ați îndeplinit cerința, având în vedere că, din documentele depuse de dumneavoastră, lipsesc următoarele:

„Lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate”;

„Activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini)”;

„Secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului”;

„Denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului”;

De asemenea, în cadrul aceleiași cerințe, din cadrul documentului depus de dumneavoastră „Drumul Critic” nu se regăsește identificarea planificării activităților.

Contestatoarea a răspuns cu adresa nr. 93/01.03.2017 prin care a precizat:

La capitolul **3. MODALITATEA DE PREZENTARE A PROPUNERII TEHNICE** prezentat începând cu pagina 30 în propunerea tehnică am menționat că: **”Potrivit fișei de date a achiziției și a Caietului de sarcini parte integrantă a documentației de atribuire, am înțeles să ținem cont de următoarele aspecte:**

[...] **b) resurse (personal și instalații/echipamente) (Formular nr.8)**

c) programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să ilustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor:

- **lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate,**
- **activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);**
- **secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului;**
- **denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului;**
- **drumul critic clar identificat în planificarea activităților.**

[...] **5. Prezentarea modalității de asigurare a accesului la specialiștii necesari și obligatorii în vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse în obiectul contractului, în conformitate cu prevederile Legii 10/1995 și a altor legi Incidente."**

Facem precizarea că cerințele autorității contractante specificate în documentația de atribuire aferentă viitorului contract de execuție de lucrări, au fost analizate în detaliu, cerințe pe care le îndeplinim și respectăm în totalitate.

La pagina 33 din cuprinsul propunerii tehnice depuse am menționat că în calitate de proiectant ne obligăm printre altele să **"prezentăm (odată cu predarea Proiectului Tehnic) planurile de situație, întocmite conform normelor metodologice de întocmire a D.T.A.C., privind amplasarea obiectelor aferente investiției-plane pe suport topografic vizate de O.C.P.I, întocmite la scările: 1:2000,1:1000."**

Începând cu pagina 35 din cuprinsul propunerii tehnice depuse am menționat că "Proiectul tehnic va furniza toate datele tehnice și economice ale lucrărilor, în așa fel încât acestea, finalizate și puse în funcțiune, să corespundă cerințelor tehnice și economice ale achizitorului. Proiectul tehnic și toate componentele acestuia se va elabora clar pentru ca pe baza lui să fie elaborate detaliile de execuție în conformitate cu materialele și tehnologiile propuse în Studiul de fezabilitate, fără a fi nevoie de cantități suplimentare de lucrări și fără a se depăși costurile prevăzute în Studiul de Fezabilitate.

În descrierea lucrărilor care fac obiectul Proiectului Tehnic se vor face referiri la:

- **Trasarea lucrărilor.**
- **Starea tehnică actuală a lucrărilor existente.**
- **Geologie și seismicitate.**
- **Drumuri de acces provizorii.**
- **Programul de execuție a lucrărilor, grafice de lucru, programe de recepție.**
- **Programul de control al calității lucrărilor pe faze determinante.**
- **Aspecte referitoare la organizarea de șantier.**
- **Laboratoarele antreprenorului și testele care sunt obligatorii.**
- **Relațiile dintre antreprenor, consultanți și achizitor.**

- Memorii tehnice de specialități.
- Proiectul tehnic va conține breviare de calcul care vor justifica dimensiunile elementelor constitutive.

Ca parte a Proiectului tehnic, Caietele de Sarcini vor fi elaborate pe specialități în broșuri distincte și vor dezvolta elementele tehnice conținute în planșe furnizând informații, precizări și prescripții complementare acestora.

Caietele de sarcini vor cuprinde descrierea scrisă a lucrărilor a căror execuție face obiectul achiziției și vor conține nivelele de performanță a lucrărilor, implicit descrierea soluțiilor tehnice și tehnologice folosite care să asigure cerințele de calitate impuse.

Caietele de sarcini vor cuprinde caracteristicile și calitățile materialelor folosite, testele și probele acestora și descriu lucrările care se execută, calitatea, modul de realizare, testele, verificările și probele acestor lucrări, ordinea de execuție și aspectul final.

Specificațiile tehnice cuprinse în Caietele de Sarcini vor ține cont de:

- Reglementările în vigoare și standardele naționale și UE privind nivelul calitativ, tehnic și de funcționalitate.
- Reglementările naționale în vigoare referitoare la protecția mediului înconjurător.
- Reglementările naționale în vigoare referitoare la protecția apelor.
- Reglementările naționale în vigoare privind siguranța în exploatare.
- Sisteme de asigurare a calității și condiții pentru certificarea cu standarde relevante. Vor fi avute în vedere și actele normative echivalente.

Caietele de sarcini vor clarifica precizările din planșe, vor defini calitățile materialelor, cu trimitere la standardele naționale și UE, vor defini calitatea execuției, normativele și prescripțiile tehnice în vigoare care se vor aplica și vor prevedea modul de urmărire a comportării în timp a construcțiilor.

Piesele desenate din Proiectul tehnic vor face descrierea grafică a lucrărilor.

Planșele vor conține note explicative cu privire la precizările din Caietele de Sarcini referitoare la asigurarea cerințelor de calitate.

Se vor întocmi următoarele piese desenate:

- Plan de amplasare în zonă.
- Planurile de trasare.
- Planurile topografice principale.
- Planuri de situație.
- Profile longitudinal.
- Secțiuni transversale și detalii constructive.

Documentația se va realiza astfel încât, pe baza ei și a planșelor, să se determine cantitățile de lucrări, costurile materialelor, ale utilajelor și forța de muncă, precum și dotarea necesară execuției pentru fiecare categorie de lucrări.

Vor fi stabilite elementele necesare în vederea cuantificării valorice și a duratei de execuție a lucrărilor pe fiecare categorie de lucrări. Astfel vor fi prezentate:

- Centralizatorul categoriilor de lucrări pe obiect
- Listele cantităților pe capitole de lucrări aferente categoriilor de lucrări;
- Listele cuprinzând consumurile de resurse materiale, consumurile cu forța de muncă și consumurile privind transporturile, inclusiv specificațiile tehnice.

Detaliile de execuție vor fi elaborate astfel încât să furnizeze toate detaliile necesare execuției lucrării și vor fi elaborate în

conformitate cu prevederile Caietului de Sarcini, planurilor, secțiunilor și profilelor longitudinale stabilite la proiectul tehnic.

Planșele vor fi editate la scări convenabile astfel încât să permită o utilizare adecvată la execuția lucrării.

Începând cu pagina 39 în cuprinsul propunerii tehnice depuse am menționat în cadrul capitolului **4. METODOLOGIA DE REALIZAREA EXECUȚIEI LUCRĂRILOR** că în structura organizării de șantier pe care o propunem vom proceda la **asigurarea surselor de energie, apa potabilă, apa uzată, telecomunicații, gaze, aer comprimat, etc.**; De asemenea, am precizat că **"cerințele privind căile de acces vor fi prevăzute în Contract înainte ca orice proprietate, instalații sau servicii să fie afectate de lucrări. Aranjamente alternative vor fi încheiate înainte de afectarea oricăror cai de acces la proprietăți, instalații sau servicii. Se va notifica în scris Autoritatea Contractantă și proprietarii, respectiv chiriașii afectați cu 14 zile înaintea unei astfel de interferențe și va confirma faptul că s-au stabilit de comun acord măsuri alternative."** Planul instalațiilor de șantier va conține rețelele provizorii. Pe timpul execuției lucrărilor amplasamentul organizării de șantier va fi dotat cu apă, energie electrică, gaze, aer comprimat și telefonie și internet.

În vederea utilizării infrastructurii existente pentru racordarea la utilități, se va lua legătură direct cu autoritățile deținătoare de utilități din zonă. Pentru detalii privind rețelele de utilități aflate pe amplasamentul propus al noilor rețele, se vor consulta planșele vizate de către deținătorii de rețele. Se va asigura plata pentru toate drumurile de acces temporare și conexiunile la apa, canalizare, electricitate, telefon și internet. Se vor instala contoare pentru utilitățile care se consumă. Se va contoriza apa consumată pentru efectuarea de probe și teste, spălări și dezinfectări ale conductelor.

La terminarea lucrărilor, se vor curăța toate drumurile temporare de acces și se va readuce zona la condiția ei inițială spre aprobarea Beneficiarului. Refacerea acestor zone va cuprinde următoarele lucrări: săpare teren, nivelare, strângere și depozitare elemente grosiere, încărcare, transport și descărcare material excedentar. Refacerea permanentă a celorlalte suprafețe (zone verzi, alei, trotuare și pavaje) va fi realizată imediat după umplere. Aceste zone vor fi readuse la starea lor inițială."

Începând cu pagina 50 a propunerii tehnice depuse am prezentat Tehnologia de execuție a contractului de lucrări, unde am identificat principalele lucrări ce urmează a fi executate reprezentând astfel punctele cheie ale contractului de lucrări fiind identificate în Graficul Gantt toate obiectele principale - milestone-uri, conform tabelului următor:

Poziția în Graficul Gantt	DENUMIREA ACTIVITĂȚII	OBSERVAȚII
2	Semnare contract lucrări	Etapă cheie
12	Elaborare proiect tehnic	Etapă cheie
13	Elaborare Caiete de Sarcini	Etapă cheie
14	Elaborare detalii de execuție	Etapă cheie
19	Predare/primire PT+și DDE către Beneficiar și Constructor	Etapă cheie

24	Examinarea documentelor Executantului de către inginer (programul de execuție detaliat, planul calității, planul de mediu, planul SSM)	Etapă cheie
26/32	Execuție Obiect 1 - frontul de captare/ Probe tehnologice	Etapă cheie
34/40	Execuție Obiect 2-gospodăria de apă/ Probe tehnologice	Etapă cheie
42/46	Execuție Obiect 3 - rezervoare înmagazinare/ Probe tehnologice	Etapă cheie
48/52	Execuție Obiect 4 - Conductă distribuție +aducțiune Malu Spart/ Probe tehnologice	Etapă cheie
54/57	Execuție Obiect 5 - Branșamente apă/ Probe tehnologice	Etapă cheie
59	Recepție la terminarea lucrărilor	Etapă cheie
60	Remediere neconformități	Etapă cheie
62	Predare carte tehnică a construcției	Etapă cheie

Din drumul critic prezentat între paginile 572 - 576 în cadrul propunerii tehnice depuse, ce reprezintă anexă la programul - graficul Gantt de realizare a contractului de lucrări, în care au fost incluse activitățile aferente serviciilor de proiectare precum și cele de execuție a lucrărilor, reiese faptul că am acordat o atenție deosebită identificării și planificării activităților ce urmează a fi realizate, și am procedat la denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor și etapelor cheie (jaloanele) în execuția contractului, detalierea acestora realizându-se după elaborarea Proiectului Tehnic și a Detaliilor de Execuție.

La pagina 71 din cadrul propunerii tehnice depuse am prezentat și specificat următoarele:

Programul va fi desenat sub forma unui grafic de tip bare și va indica exact următoarele:

a) Secvența fiecărei activități, data de începere propusă și datele complete ale fiecărei activități, rata evoluției și procentajul cumulat al lucrărilor estimate a fi efectuate pe fiecare activitate la sfârșitul fiecărei luni;

b) O anexă a resurselor complete, aratând numărul unităților și timpii alocați pentru fiecare tip de rețea, materiale și travaliul alocat fiecărei părți a lucrări;

c) Datele când vor fi înaintate desenele principale, inclusiv planuri detaliate ale lucrărilor temporare, ce necesită aprobarea Dirigintelui de șantier;

d) Timpul necesar de lucru pentru alții, inclusiv cel al Beneficiarului și de către diferite societăți utilitare.

Pentru înregistrarea evoluției actuale față de cea programată pentru fiecare activitate, se va prevedea spațiu suficient.

Programul va fi înaintat cu o Specificație Metodică, cuprinzând următoarele:

a) O specificație oferind numărul și categoriile personalului tehnic și de control, precum și muncitorii calificați și necalificați ce vor fi angajați la lucrări;

b) Detalii ale echipamentului principal pe care intenționăm să le utilizăm la executarea lucrărilor;

c) Detalii ale metodelor noastre de lucru pentru toate operațiile;

d) O specificație oferind localizările și mărimile organizărilor de șantier, locuințele, birourile, atelierele, magazinele, etc.

În termen de 6 săptămâni de la data închiderii lucrărilor și a semnării procesului verbal de recepție, vom asigura o documentație completă privind lucrările realizate constând în desene.

Toate cele de mai sus vor forma Cartea Tehnica a construcției și se va păstra pe toată durata existenței acestor lucrări în arhiva specială a Beneficiarului.

Întâlniri și raportări - Cu aprobarea Dirigintelui de șantier, reprezentanții noștri vor participa lunar la întâlniri, pentru studiul evoluției lucrărilor, organizate la locul de muncă sau la sediul nostru. În plus, în cazuri de urgențe sau alte motive, vom participa la întâlniri suplimentare. **La solicitarea Dirigintelui de șantier, vom înainta acestuia lunar un raport de evoluție. Raportul va cuprinde o copie a programului aprobat cu evoluția curentă a fiecărei activități descrise.**

Lucrările temporare - Cu peste 14 zile înainte de a începe fiecare nouă parte a lucrării, vom înainta Dirigintelui de șantier, spre aprobare, desenele și calculele complete pentru toate lucrările temporare asociate cu acea parte a lucrării.

Proiecția serviciilor private și publice existente - Desenele indică pozițiile preconizate ale serviciilor care aparțin și sunt administrate de către diferitele societăți utilitare, servicii ce pot fi afectate la desfășurarea lucrărilor (electricitate, telefon, cablare TV, etc.).

Vom colabora în acest sens, cu societățile, utilitare implicate înainte de începerea oricăror excavații. Acesta va cunoaște pozițiile exacte ale acestor servicii ce pot fi afectate în timpul lucrărilor.

Ne vom asigura că toate aceste servicii sunt protejate corespunzător tot timpul, în conformitate cu cerințele societăților utilitare importante. În cazul în care, la oricare din serviciile existente vor fi necesare noi bransamente, la instrucțiunile Dirigintelui de șantier, vom asigura accesul deplin și vom colabora cu societățile utilitare-amintite, pentru a permite ca bransamentele să fie făcute.

În cazul în care, ca urmare a desfășurării lucrării, se produce defectarea vreunui serviciu amintit, vom întreprinde următoarele:

a) înștiințăm Dirigintele de șantier și societatea utilitară implicată;

b) facem demersurile necesare ca defecțiunea să fie reparată fără întârzieri în dauna societății utilitare.

Vom fi răspunzători pentru toate costurile de reparare a defecțiunii aparute. Dirigintele de șantier va putea emite instrucțiuni sau să facă asemenea aranjamente pe care le considerăm a fi necesare pentru repararea rapidă a serviciilor esențiale, defectate în timpul desfășurării contractului.

Note de înștiințare cu privire la începerea unei lucrări - Vom oferi Dirigintelui de șantier informații complete, scrise, despre începerea oricărei noi secțiuni a lucrărilor și nu va începe nici o operațiune importantă fără aprobarea scrisă a Dirigintelui de șantier. Informarea Dirigintelui de șantier cu toate operațiunile importante se va face cu suficient timp înainte, pentru a-i permite acestuia să facă demersurile pe care le considera necesare pentru verificare sau pentru alte scopuri.

Lucrări ascunse - Nicio lucrare nu va fi acoperită fără aprobarea prealabilă a Dirigintelui de șantier. Vom asigura accesul deplin Dirigintelui de șantier, pentru a-i permite acestuia să examineze lucrarea ce urmează să fie acoperită. O să înștiințăm anterior

Dirigintele de șantier dacă vreo asemenea lucrare este gata pentru examinare, iar acesta din urmă va examina în timp util această lucrare. Rămânem răspunzători de neconsemnarea în timp util a calității lucrărilor ce devin "lucrări ascunse". El are obligația de a semna în scris cu cel puțin 7 zile înainte ca lucrările să devină "ascunse", necesitatea consemnării calității acestor lucrări.

Înștiințări cu privire la lucrări - Cu cel puțin 7 zile înainte de începerea oricăror săpături la locul de muncă, vom da o înștiințare scrisă Dirigintelui de șantier cu data propusă de începere a lucrărilor. În această perioadă, o să facem un raport al topografiei și nivelurilor terenului, într-un mod satisfăcător pentru Dirigintele de șantier, pentru măsurătorile lucrărilor.

Mai înainte de orice, o să citim cu atenție planurile și desenele cu detalii de execuție indicate în borderoul de piese desenate.

Predarea amplasamentului fiecărei lucrări se va face de către Beneficiar la cererea noastră și în prezenta Proiectantului.

Sub supravegherea personalului din dispoziția Dirigintelui de șantier și a Proiectantului, se vor executa pe fiecare amplasament tranșee de sondaj, rezultatele acestora consemnându-se într-un proces verbal.

Refacerea drumurilor - După încheierea lucrărilor, toate drumurile vor fi refăcute în timpul cel mai scurt cu putință. După săparea șanțurilor și efectuarea lucrărilor, umplerea acestora se va face conform standardelor în vigoare. Oricare parte a străzilor ce a fost deteriorată de lucrările efectuate, va fi reparată corespunzător. Pentru aceasta va trebui obținut avizul Dirigintelui de șantier, înaintea efectuării oricărei plăți."

La pagina 121 din propunerea tehnică depusă am specificat: "**LUCRĂRI PREGĂTITOARE** - înainte de începerea lucrărilor de terasamente se execută următoarele lucrări pregătitoare în limita zonei expropriate:

- defrișări;
- curățirea terenului de frunze, crengi, iarba și buruieni;
- decaparea și depozitarea pământului vegetal;
- asanarea zonei drumului prin îndepărtarea apelor de suprafață și adâncime;
- demolarea construcțiilor existente."

Ori, față de toate aspectele menționate mai sus, rezultă în mod evident faptul că la întocmirea graficului Gantt, am avut în vedere toate aspectele esențiale din cadrul viitorului contract. La poziția nr. 24 din acest grafic Gantt - **Examinarea documentelor Executantului de către inginer (programul de execuție detaliat, planul calității, planul de mediu, planul SSM)** - ce reprezintă o etapă cheie în acest proces, am încadrat și avut în vedere aspectele menționate în documentația de atribuire și anume:

- **lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate,**
- **activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);**

- **secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului;**

aspecte care la momentul depunerii ofertelor, fără a exista un Proiect Tehnic și detalii de Execuție nu pot fi decât prezentate la nivelul explicațiilor de mai sus, în cadrul propunerii tehnice, etapă pe care am parcurs-o.

Din cele prezentate rezultă că propunerea tehnică trebuie să cuprindă 3 componente obligatorii și anume:

a) *abordarea din punct de vedere proces tehnologic (metodologia de execuție) pentru realizarea lucrărilor;*

b) *resurse (personal și instalații/echipamente) (Formular nr.8)*

c) *programul de execuție (diagrama Gantt) pe luni calendaristice, la nivel de categorie de lucrări (deviz), care să illustreze succesiunea tehnologică de realizare a lucrărilor, ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea lucrărilor, în special:*

- lucrările permanente și temporare ce urmează să fie executate,
- activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora, după caz (dacă este inclusă asemenea solicitare în caietul de sarcini);

- secvențierea, derularea în timp și durata testelor, cu evidențierea clară a activităților incluse în procesele de asigurare, respectiv de control al calității, conform legislației specifice corespunzătoare obiectului contractului;

- denumirea activităților și subactivităților aferente, durata acestora, cu evidențierea punctelor cheie (jaloanele) în execuția contractului;

- drumul critic clar identificat în planificarea activităților.

Prin răspunsul la solicitarea de clarificări a autorității contractante, de a preciza unde se regăsesc în cadrul graficului Gantt prezentat cele cinci subpuncte aferente componentei c), contestatoarea face trimitere la pasaje descrise în componenta a) metodologia de execuție, care după cum se poate constata este cerință distinctă a propunerii tehnice.

Pe de altă parte, trimiterea contestatoarei la prevederi din conținutul metodologiei de execuție arată că ofertantul va prezenta un plan de execuție după încheierea contractului cu evidențierea tuturor cerințelor solicitate prin documentația de atribuire, în condițiile în care toate aceste elemente trebuiau prezentate acum la ofertare în cadrul graficului Gantt.

Conform cerinței fișei de date a achiziției, graficul Gantt trebuia prezentat la **nivel de categorie de lucrări (deviz)** și trebuia **să evidențieze lucrările permanente și temporare** care urmează a se executa în cadrul acestui contract.

De exemplu pentru obiectul Gospodărie de apă, în cadrul centralizatorului prezentat în propunerea tehnică sunt prezentate următoarele devize: *rezistență container; radier container, arhitectură container, rezistență stâlpi iluminat exterior; terasamente gard, poartă, alei, gospodărie de apă; terasamente cabluri electrice; instalații electrice gospodăria de apă; instalații electrice iluminat exterior; inst. electr. comp. fact. putere; instalații electrice leg. la pământ; instalații electrice paratrăsnet; drum de acces gospodăria de apă; montaj utilaj gospod. de apă.*

În cadrul graficului Gantt prezentat, contestatoarea a inclus următoarele devize: *terasamente; construcții; instalații electrice; instalații sanitare; montaj utilaj și echipamente tehnologice; probe tehnologice; recepție parțială lucrări.*

Situația este aceeași și în ceea ce privește celelalte obiecte din cadrul obiectivului de execuție. Contestatoarea s-a limitat de a prelua în cadrul graficului Gantt devizele pe obiect din cadrul studiului de fezabilitate, fără a corela graficul Gantt prezentat cu devizele aferente fiecărui obiect prezentat de ea în cadrul propunerii tehnice. Devizele pe categorii de lucrări prezentate de contestatoare în cadrul propunerii tehnice nu se regăsesc în cadrul graficului Gantt.

Graficul Gantt a fost solicitat de categorii de lucrări (devize) tocmai pentru a se putea evidenția activitățile și subactivitățile aferente execuției fiecărui obiect din cadrul obiectivului de execuție, duratele și punctele cheie în derularea execuției contractului.

Prin urmare, graficul gantt prezentat de contestatoare are un caracter general (a copiat structura devizelor pe obiect din cadrul studiului de fezabilitate) fără legătură cu structura devizelor pe obiect prezentate de contestatoare prin propunerea tehnică.

De asemenea, în cadrul documentației de atribuire (paginile 10 și 12 din studiul de fezabilitate) s-au făcut mențiuni cu referire la existența altor rețele de utilități pe amplasamentul rețelei de apă, respectiv:

Conductele rețelei de distribuție se vor amplasa în lungul tramei stradale iar execuția se va coordona cu celelalte rețele edilitare subterane și de suprafață existente sau de perspectivă conform prevederilor STAS 8591/1-97.

Înainte de începerea execuției se vor realiza sondaje din 50 în 50 m pentru identificarea traseului rețelelor existente de telefoane, cabluri electrice, în prezența deținătorilor acestora.

Prin urmare în cadrul graficului Gantt prezentat de contestatoare trebuia să prezinte *activitățile de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora*, etapă ce nu se regăsește în graficul prezentat.

Susținerile contestatoarei că autoritatea contractantă trebuia să aibă în vedere la analiza ofertelor faptul că prezenta procedură are ca obiect atât proiectarea cât și execuția nu pot fi luate în considerare de Consiliu. Pe de o parte, pentru a întocmi oferta aferentă execuției contractului (propunere tehnică și financiară) proiectarea trebuie realizată într-o proporție importantă, oferta fiind anexă la contract și are caracter ferm nefiind acceptată actualizarea prețului contractului. În această fază, ofertantul trebuia să cunoască care sunt devizele corespunzătoare fiecărui obiect din cadrul contractului și să le aibă în vedere la alcătuirea graficului Gantt. Simpla copiere a devizelor din studiul de fezabilitate nu este suficientă pentru întocmirea unui grafic Gantt pe activități și subactivități cum s-a solicitat, deoarece într-un deviz din studiul de fezabilitate sunt comasate mai multe devize (de exemplu într-un deviz de construcții sunt incluse toate devizele de rezistență (fundatii, structura de rezistență) și arhitectură (închideri exterioare, compartimentări, finisaje), drumuri, împrejmuiri) fiind astfel imposibilă secvențierea în timp a fiecărei activități/subactivități. Pe de altă parte, obiectul contractului de achiziție era cunoscut încă de la data publicării în SEAP a anunțului de participare simplificat, motiv pentru care invocarea la acest moment a imposibilității prezentării unui grafic Gantt conform cerințelor documentației de atribuire, este tardivă.

Prezentând o propunere tehnică incompletă care nu corespunde în totalitate cerințelor documentației de atribuire, contestatoarea și-a asumat riscul ca oferta să-i fie respinsă în conformitate cu prevederile art. 137 din HG nr. 395/2016.

În consecință, luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de SC ...SA în contradictoriu cu PRIMĂRIA

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge ca nefondată, contestația formulată de către SC ...SA în contradictoriu cu PRIMĂRIA

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

PREȘEDINTE,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

Redactată în patru exemplare, conține 25 pagini.