



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745, www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1219 / C9 / 1279, 1293

Data: 23.07.2019

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ..., depusă de, cu sediul în 0, privind procedura de licitație deschisă, online, organizată de, în calitate de autoritate contractantă, în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare *Aparatură și echipamente medicale pentru dotarea noului-1 Echipamente medicale (Rev. 2)*, contestatoarea a solicitat obligarea autorității contractante la modificarea parțială a documentației de atribuire cu privire la lotul nr. 1 *Radiologie și imagistică medicală*, și anume modificarea factorilor de evaluare, înlocuirea mențiunilor cu privire la specificațiile tehnice ale echipamentelor medicale ce se doresc a fi contractate, a unor prevederi contractuale ale documentului "Contract subsecvent de furnizare", precum și a unor cerințe din caietul de sarcini; suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației; în subsidiar, dacă modificarea parțială a documentației de atribuire nu este posibilă, anularea documentației de atribuire și reluarea procedurii de achiziție publică, dacă va fi cazul.

Prin contestația nr. .., înregistrată la Consiliu cu nr. .. formulată de ... cu sediul în ... înregistrată în Registrul Comerțului cu nr. ... privind aceeași procedură de licitație deschisă online, organizată de ... contestatoarea a solicitat obligarea autorității contractante la suspendarea procedurii de atribuire pe parcursul soluționării contestației, anularea procedurii ca fiind restrictivă pentru toți operatorii economici în ceea ce privește specificațiile echipamentelor aferente lotului 1

Radiologie și imagistică medicală, fiind orientate în mod clar către anumiți producători; în subsidiar, în situația în care Consiliul va decide că nu sunt întrunite condițiile anulării procedurii să oblige autoritatea contractantă la adoptarea unui set de măsuri de remediere a deficiențelor documentației de atribuire prin eliminarea și modificarea cerințelor nelegale din documentația de atribuire pentru fiecare echipament, precum și obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire în baza cerințelor modificate ale documentației de atribuire în acord cu cererile contestatoarei și la luarea tuturor măsurilor necesare pentru a permite operatorilor economici interesați accesul nerestricționat la procedură.

Conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 1279/2019 și 1293/2019 au fost conexe, pentru a se pronunța o soluție unitară, deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

Cererea contestatoarelor de suspendare a procedurii a fost respinsă, ca nefondată, prin Încheierea nr. 989/C9/1279, 1293/03.07.2019.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzelor de față conexe, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestațiile depuse de ... care fac obiectul dosarelor nr. 1279/2019 și 1293/2019, prin care este criticat conținutul documentației de atribuire pentru lotul 1, solicitându-se cele menționate în partea introductivă a deciziei.

În ceea ce privește contestația ...tantă a stabilit o serie de parametri tehnici care nu se justifică din punct de vedere tehnico-științific, anumiți factori de evaluare, precum și anumite prevederi contractuale care îngreșesc accesul la licitație a tuturor producătorilor consacrați de echipamente medicale de tipul celor care fac obiectul procedurii și favorizează un singur producător (Hitachi).

Motivele de fapt ale contestației

A. Factorii de evaluare ce distorsionează concurența și specificațiile tehnice contestate, cu privire la echipamentul de tip **CT**

Având în vedere faptul că autoritatea contractantă a stabilit ca prețul ofertei să aibă o pondere de 90%, garanția oferită echipamentului o pondere de 5%, timpul de intervenție în perioada de garanție 5% și că nu a stabilit caracteristici tehnice care să fie „punctate” astfel încât să obțină cu adevărat „cel mai bun raport calitate-preț”, toți producătorii de renume, cu excepția Hitachi, sunt obligați să participe cu echipamente,

care, deși sunt superioare din punct de vedere tehnic echipamentului cu care poate participa Hitachi, sunt în același timp mult mai scumpe.

După ce prezintă câteva exemple, din anii 2018 și 2019, din care reiese cum unele autorități contractante au ales, cu bună credință, în cadrul factorilor de evaluare, anumite caracteristici tehnice și de calitate, care influențează cu adevărat rezultatul licitației și care au ca efect obținerea celui mai bun raport calitate-preț, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la refacerea algoritmului de calcul și punctajului pentru lotul nr. 1 *Radiologie și imagistică medicală*, în sensul de a adăuga noi factori de evaluare tehnici de genul celor exemplificați (caracteristici tehnice care să fie punctate) pentru a echilibra șansele între concurenți și a avea ca scop obținerea reală de către autoritatea contractantă a celui mai bun raport calitate-preț.

În cazul în care acest lucru nu este posibil din punct de vedere tehnic în această fază a licitației, contestatoarea solicită anularea procedurii și obligarea autorității contractante la refacerea caietului de sarcini.

Invocând prevederile art. 3 alin. (1) lit. rr) din Legea nr. 98/2016, contestatoarea consideră că autoritatea contractantă a stabilit în mod arbitrar și cu rea-credință mai multe specificații tehnice ce blochează accesul producătorilor de renume, nefiind asigurată o concurență reală între operatorii economici, direcționând în mod vădit rezultatul procedurii spre un singur producător (Hitachi), cu echipamentul Hitachi Supria True 64.

Astfel, niciunul dintre producătorii consacrați, cu excepția Hitachi, nu îndeplinește în totalitate parametrii tehnici adoptați în mod ilicit de autoritatea contractantă.

La o simplă comparare a specificațiilor tehnice solicitate cu Caracteristicile tehnice sau cu Fișa de date a echipamentului Hitachi Supria True 64 se poate observa cu ușurință că aceste specificații tehnice sunt preluate din fișa tehnică a acestui echipament.

Contestatoarea susține că specificațiile tehnice, în forma stabilită de autoritatea contractantă, sunt caracteristici constructive care, în mod evident, diferă de la un producător la altul și prezintă cererile sale de remediere cu privire la specificațiile tehnice ale computerului tomograf - obiect al lotului nr. 1 *Radiologie și imagistică medicală*, necesare pentru a permite și ofertarea unor echipamente care asigură realizarea unor performanțe similare sau chiar superioare tipului de echipament definit prin specificațiile caietului de sarcini.

1. Referitor la cerința din caietul de sarcini „Apertura gantry: minim 75 cm”, contestatoarea susține că autoritatea contractantă solicită o apertură a gantry-ului ce este specifică echipamentelor destinate planing-ului în radioterapie, neținând cont de specificul spitalului beneficiar. Contestatoarea susține că o apertură de 70 cm este suficientă pentru poziționarea și scanarea tuturor pacienților, în

condiții de asistență ventilatorie, de susținere a funcțiilor vitale, imobilizare etc., chiar și investigarea pacienților obezi a căror greutate poate atinge maximul suportat de masa de examinare, respectiv minim 225 kg, conform caietului de sarcini.

Mai mult, din punct de vedere tehnic, este cunoscut că o apertură mai mare a gantry-ului se traduce printr-o distanță mai mare dintre pata focală și detector. Luând în considerare faptul că intensitatea radiației incidente este invers proporțională cu pătratul distanței parcurse, se poate afirma că o creștere a aperturii gantry-ului (respectiv a distanței dintre sursă și detector) determină, absolut inutil, o creștere progresivă a dozei de radiații acumulate de pacient.

Prin urmare, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante să modifice cerința tehnică astfel: "Apertura gantry: minim 70 cm".

2. Referitor la cerința „Timp minim de rotație pe 360°: maxim 0,75 sec”, în primul rând, contestatoarea menționează că echipamentul Hitachi Supria 64 este singurul echipament din gama 64-128 slice care are timp de rotație de 0,75 secunde.

Această cerință avantajează, într-un mod evident, producătorul Hitachi, în contextul în care timpul minim de rotație a 4 echipamente de tipul celui solicitat de autoritatea contractantă, oferite de principalii operatori din piață, este de maxim 0,4 secunde.

Prin impunerea unui timp minim de rotație atât de mare, se permite participarea la procedură a unor echipamente cu performanțe foarte diferite, astfel fiind depuse și comparate echipamente de o calitate îndoielnică, echipamente care nu răspund nevoilor autorității contractante, cu echipamente performante care corespund acestor nevoi.

Prin urmare, criteriul de atribuire a contractului fiind în proporție de 90% „prețul cel mai scăzut”, echipamentul cel mai slab calitativ va fi și echipamentul cel mai ieftin. Practic, se cunoaște de la bun început oferta care va fi declarată câștigătoare, respectiv cea mai slabă calitativ și cea mai ieftină, prezentată de Hitachi.

În consecință, pentru a nu îngreuna în mod artificial concurența, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței tehnice astfel: "Timp minim de rotație pe 360°: maxim 0,4 sec".

3. Referitor la cerințele din caietul de sarcini cu privire la Aplicațiile CT pe stația de achiziție: „Număr de elemente de detector: minim 56.800”, contestatoarea susține că niciun alt producător nu poate îndeplini această cerință, solicitând obligarea autorității contractante la modificarea acesteia astfel: "Număr de elemente de detector: minim 54.000".

4. Referitor la cerințele din caietul de sarcini cu privire la Aplicațiile CT pe stația de achiziție: „Reformatare multiplanară (MPR) în timp real cu minim următoarele moduri: mod SAG/COR, mod OBLIQUE, mod CURVE, mod DOUBLE, mod TRIPLE, mod SPINE”, contestatoarea susține că aceste moduri de reformatare multiplanară sunt specifice producătorului Hitachi, fiind practic copiate din broșura producătorului, motiv pentru care solicită obligarea autorității contractante la modificarea cerinței astfel: “Reformatare multiplanară (MPR) în timp real”.

Referitor la prevederile contractuale și ale caietului de sarcini, contestatoarea subliniază că modelul de contract subsecvent din cadrul documentației de atribuire nu este adaptat obiectului licitației cu privire la lotul 1 *Echipamente de radiologie și imagistică medicală*, ci este un model aplicabil bunurilor sau echipamentelor cu dimensiuni mici, ușor de transportat, reparat sau înlocuit, care pot fi ținute pe stoc de către operatorii economici cu costuri minime.

5. Referitor la art. 13.2 din modelul contractului subsecvent de furnizare și la prevederile din caietul de sarcini de la Capitolul VI - Recepția și plata, precum și Capitolul VII Modul de prezentare a propunerii tehnice, contestatoarea opinează că, având în vedere natura produselor care fac obiectul lotului nr. 1, trebuie să se agreeze faptul că obligativitatea primară a furnizorului este de a remedia defecțiunea sau de a face toate modificările necesare pentru ca produsul să corespundă specificațiilor tehnice și doar în măsura în care acest lucru nu este posibil are obligația de a înlocui produsul sau subansamblul.

În al doilea rând, termenul de înlocuire a echipamentelor (de 10 zile) sau cel de livrare de 30 de zile de la emiterea comenzii, este mult prea scurt, întrucât, cel puțin în cazul computerului tomograf, un astfel de sistem nu există pe stoc, intrând în producție în urma validării configurației acestuia, pe baza specificațiilor tehnice solicitate prin caietul de sarcini și în urma unei comenzi ferme. Totodată, întrucât echipamentul în discuție este adus din afara României, pe cale aeriană sau terestră, pot interveni numeroase impedimente care nu țin de acțiunile/inacțiunile furnizorului. Nu în ultimul rând, echipamentele medicale de tip CT funcționează sub norme și autorizări stricte ale CNCAN și pentru a fi livrate, beneficiarul (autoritatea contractantă) trebuie să obțină, în prealabil, anumite autorizații specifice echipamentelor ce emit radiații.

Astfel, contestatoarea consideră ca fiind rezonabil un termen de 60 de zile pentru înlocuire sau livrare.

Cu privire la prevederea contractuală „Eventualele lipsuri constatate la livrare se vor consemna în documentele de însoțire, urmând a fi completate pe cheltuiala Furnizorului în timp de 10 zile de la sesizare”, contestatoarea consideră că, în mod evident, nu este

aplicabilă acestui tip de echipament medical, motiv pentru care solicită eliminarea acesteia.

În opinia contestatoarei, art. 13.2 din modelul contractului subsecvent ar trebui să fie modificat astfel:

„Recepția calitativă a produselor furnizate se efectuează după instalare, punerea în funcțiune, testarea tuturor produselor, în prezența reprezentanților Achizitorului și ai Furnizorului, rezultatele consemnându-se în procesul-verbal de recepție calitativă. În cazul în care produsele nu corespund din punct de vedere calitativ și furnizorul nu reușește să remedieze defectul în termenul convenit, acesta are obligația de a înlocui, într-un termen de maxim 60 de zile, subansamble sau întreg echipamentul, fără costuri suplimentare pentru Achizitor”.

- să modifice prevederile din caietul de sarcini de la Capitolul VII
MODUL DE PREZENTARE A PROPUNERII TEHNICE, alineatul 3 astfel:
„ (...) furnizorul se obligă să livreze întreaga cantitate înscrisă într-o comandă, în termen 60 de zile de la emiterea comenzii de către achizitor”.

6. Referitor la art. 18.4 din modelul contractului subsecvent, contestatoarea apreciază că produsele/piese de schimb/subansamblele care, în timpul perioadei de garanție, le înlocuiesc pe cele defecte, nu pot beneficia de o nouă perioadă de garanție, întrucât acest lucru ar putea însemna prelungirea nedefinită a termenului de garanție pentru echipamentul achiziționat, motiv pentru care propune modificarea articolului astfel:

„18.4. La primirea unei astfel de notificări, furnizorul are obligația de a remedia defecțiunea sau de a înlocui produsul în perioada convenită, fără costuri suplimentare pentru achizitor. Produsele care, în timpul perioadei de garanție, le înlocuiesc pe cele defecte, beneficiază de o nouă perioadă de garanție care curge de la data înlocuirii produsului, dar nu va depăși perioada de garanție acordată inițial echipamentului”.

7. Referitor la art. 18.5 din modelul contractului subsecvent, contestatoarea consideră că, având în vedere natura produselor care fac obiectul acestei licitații - și anume computer tomograf - obligativitatea primară a promitentului-furnizor este de a remedia defecțiunea sau de a face toate modificările necesare pentru ca produsul să corespundă specificațiilor tehnice și doar în măsura în care acest lucru nu este posibil promitentul-furnizor are obligația de a înlocui produsul.

De asemenea, în mod obiectiv, intervenția achizitorului sau a altor persoane neautorizate de producătorul echipamentului asupra acestuia trebuie să conducă automat la anularea garanției acordate de producător. Nu este normal ca furnizorul să-și asume riscul defectării echipamentului sau a unor componente ale acestuia de către achizitor sau de către un terț neautorizat. Singurul în măsură să întreprindă

acțiuni de remediere pe perioada garanției este furnizorul care acordă garanția sau un reprezentat autorizat al acestuia, orice altă prevedere contrară fiind în discordanță cu practica existentă în piață.

Contestatoarea solicită modificarea conținutului art. 18.5, după cum urmează:

„18.5. Dacă furnizorul, după ce a fost înștiințat, nu reușește să remedieze defectul în perioada convenită, achizitorul are dreptul de a lua măsuri de remediere, contractând un alt furnizor de service care să dețină autorizație de la producătorul echipamentului pentru furnizare service echipamente, pe cheltuiala furnizorului și fără a aduce niciun prejudiciu oricăror alte drepturi pe care achizitorul le poate avea față de furnizor prin contract.”

După ce prezintă temeiurile de drept care atestă nelegalitatea documentației de atribuire și afectează în mod vădit concurența, respectiv art. 49, 50 alin. (1) și (2), 155 alin. (1), (2) și (6), 156 alin. (2) și (3) și 189 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016, precum și art. 20 alin. (10) și 32 alin. (8) și (9) din HG nr. 395/2016, contestatoarea subliniază că autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili discreționar specificațiile tehnice astfel încât, de fapt, intenția reală să fie aceea de a achiziționa exclusiv un echipament produs de un anumit producător, sens în care amintește Decizia Consiliului nr. 633/C9/626/19.04.2016, emisă într-o situație similară.

Prin contestația sa, SC susține că, prin documentația tehnică aferentă procedurii, au fost impuse numeroase cerințe restrictive care limitează accesul liber la această procedură, specificațiile indicând în mod clar următoarele:

- Computer Tomograf care poate fi oferit doar de compania **Hitachi Medical Systems, modelul Supria;**
- Aparat de radiologie digital ce prezintă cerințe fără nicio legătură cu actul medical, ce poate fi oferit de **Fujifilm Corporation, modelul FDR-Smart;**
- Aparat de radiologie grafie-scopie digital ce poate fi oferit doar de **Villa Sistemi Medicali, modelul Apollo DRF;**
- Osteodensitometru DEXA ce poate fi oferit doar de **DMS Imaging, modelul Stratos;**
- Sistemul de arhivare și administrare a datelor din imagistică - pacs - **Fujifilm Medical, cu Synapse;**
- Ecograful multifuncțional radiologic cât și urmatorul (pentru cardiologie) poate fi oferit doar de compania **Siemens Healthineers, modelul Juniper;**
- Echipamentul de radiologic de tip braț C poate fi oferit doar de compania **Siemens Healthineers, modelul Cios Fusion;**
- Aparatul radiologic mobil digital motorizat ce poate fi oferit doar de compania **Samsung, modelul GM85.**

Mai mult decât atât, contestatoarea apreciază că legalitatea acestei proceduri este grav afectată, întrucât în documentația de atribuire există cerințe nelegale care limitează în mod flagrant posibilitatea operatorilor economici de a participa în condiții de liberă concurență la această procedură.

Contestatoarea precizează că autoritatea contractantă definește nevoile sale prin solicitarea unor specificații tehnice care sunt în proprietatea unui singur producător, pentru fiecare tip de echipament, în speță companiile menționate mai sus.

Prin urmare, caietul de sarcini este direcționat către un singur furnizor (probabil distribuitor de echipamente medicale) care oferă aceste modele într-un singur pachet, excluzând astfel restul furnizorilor din această procedură.

Se consideră astfel încălcarea legislației în vigoare cu privire la achizițiile publice, implicit a principiilor stabilite în cadrul art. 2 alin. (2) și art. 49 din Legea nr. 98/2016: nediscriminarea, tratamentul egal și transparența.

Pentru a permite accesul nelimitat la procedură a oricărui potențial ofertant, contestatoarea solicită autorității contractante să aducă caietului de sarcini modificările propuse în prezenta contestație sau să anuleze actuala procedură și s-o republice.

Caracteristicile tehnice care restrâng în mod artificial concurența sunt următoarele:

I. Pentru **Computerul tomograf**: - cumulul de specificații aferent acestui echipament în caietul de sarcini favorizează în mod evident producătorul Fujifilm Corporation sau Hitachi Medical Systems.

Contestatoarea precizează că va face referire la Fișa tehnică a echipamentului FCT Speedia. Contestatoarea amintește că, anterior, a menționat că aceste caracteristici din caietul de sarcini fac referire la modelul FCT Speedia - producător Fujifilm sau modelul SUPRIA - producător Hitachi Medical System, deoarece în Fișa tehnică a echipamentului FCT Speedia este menționat în mod clar (la pag. 14) producătorul efectiv al acestui echipament, și anume, Hitachi Ltd. Japan, cele două sisteme, fiind unul și același echipament.

Cu privire la punctul I. "Gantry" Apertura gantry: minim 75 cm, contestatoarea susține că singurul producător care oferă un computer tomograf cu apertură gantry de 75 cm este Hitachi cu sistemul Supria True 64 (s-a menționat sintagma "producător" deoarece Hitachi produce efectiv acest system, iar compania Fujifilm Corporation îl distribuie sub numele FCT Speedia).

Singura companie care ar putea îndeplini această specificație, în afară de Hitachi Medical Systems, este sistemul Canon Aquilion Lightning:

Dar, compania Canon Medical Systems, prin distribuitorul din România, nu poate participa, deoarece nu respectă cel puțin alte două cerințe tehnice din caietul de sarcini, precum:

"3. Generator Rx

Puterea generatorului: minim 51 kW; Nu se accepta echivalențe"

și

"Tensiune anodică selectabilă între: minim (80 kV-140 kV)"

Prin urmare, contestatoarea solicită modificarea cerinței, după cum urmează: "Apertura gantry: minim 70 cm".

Cumulul specificațiilor prezentate de contestatoare sub formă tabelară, poate fi îndeplinit doar de producătorul Hitachi Medical Systems

Analizând specificațiile cu valori exacte, contestatoarea, pentru a evita aceste practici nelegale, solicită modificarea următoarelor specificații:

"Masa de pacient să poată fi urcată până la o înălțime min. 95 cm";

"Grosime minimă slice achiziționat în modul spiral: maxim 0,630 mm";

II. Pentru **Aparat radiologic digital**

a. *"Furnizorul va prezenta Autorizație CNCAN (ASR și Furnizare sau doar Furnizare, după caz) în termen, în care se va regăsi suprafața minimă de instalare.*

Pentru a nu pune în dificultate autoritatea contractantă, autorizațiile trebuie prezentate în propunerea tehnică"

Contestatoarea precizează că, la punctul I "Computer Tomograf" se menționează legat de aceste autorizații că "Furnizorul le poate prezenta la livrarea echipamentului". Fiind un lot compus, furnizorul nu posedă în momentul de față Autorizațiile CNCAN pentru Computerul Tomograf, iar pentru echipamentul digital da.

Contestatoarea solicită ca și pentru aparatul radiologic digital, autorizațiile să poată fi prezentate în momentul livrării.

În continuare, contestatoarea face referire la modelul FDR-Smart - FGXR-S Series, producător Fujifilm Corporation Japonia.

Și în acest caz, conform fișei tehnice acest sistem este produs de DR-GEM și/sau TOSHIBA. Astfel, autoritatea contractantă poate invoca faptul că aceste specificații tehnice pot fi îndeplinite și de acești producători.

De asemenea, contestatoarea susține că a realizat faptul că acest echipament va fi livrat și instalat de Fujifilm Corporation (sau prin distribuitorul acestuia în România) datorită specificațiilor tehnice impuse pentru detectorul digital, acesta fiind modelul FDR ES 17G, producător Fujifilm Japonia.

Contestatoarea solicită modificarea următoarelor specificații tehnice, sens în care aduce argumente:

- a. "Coloana port-tub"
"Cursa longitudinală coloana minim 1800 mm";
- b. "Coloana port-tub"
"Cursa laterală ansamblu tub radiogen: minim 200 mm";
- c. "Coloana port-tub"
"Cursa verticală ansamblu radiogen față de podea în intervalul minim 500 – 1800 mm";
- d. "Stand vertical"
"Cursa verticală a centrului suportului port-detector față de podea: între minim 500 și 1800 mm";
- e. "Generator de înaltă tensiune"
"Interval de intensitate curent va fi selectabil în intervalul minim 10-630 mA";
- f. "Generator de înaltă tensiune"
"Programe anatomice editabile: minim 432"
- g. "Detector digital cu cablu"
"Grosime maxim 15,7 mm";
- h. "Detector digital cu cablu"
"Ciclu între expuneri: max. 10 sec.";
- i. "Detector digital cu cablu"
"Previzualizare imagine - max. 2 sec.";
- j. "Anoda rotativă cu unghi max. 12 grade"
"Anoda rotativă cu unghi max. 13 grade";

III. Pentru **Aparat radiologic grafie-scopie digital**

În continuare, autoritatea contractantă precizează că și-a definit nevoia pentru un anumit aparat, fără a lua în calcul legislația în vigoare, specificațiile tehnice putând fi îndeplinite doar de VILLA SISTEMI MEDICAL, modelul Apollo DRF.

Pentru a demonstra cum doar producătorul VILLA poate îndeplini aceste specificații, contestatoarea prezintă fișa tehnică a produsului și, pentru a exclude eventuale sintagme precum "mai există un producător care îndeplinește specificații", prezintă o comparație realizată pentru anumite caracteristici cheie.

Contestatoarea subliniază că, într-un eventual punct de vedere, autoritatea contractantă va putea menționa faptul că și furnizorul Philips poate îndeplini aceste specificații, dar compania VILLA este producătorul acestui sistem, Philips fiind doar distribuitor.

SC PROTON IMPEX 2000 SRL consideră absolut necesară adoptarea unor măsuri de remediere imediate, după cum urmează:

1. cerința caietului de sarcini: "Viteza de basculare selectabilă între două valori, minim 4°/secundă, respectiv minim 6°/secundă"

Modificare solicitată: "Viteza de basculare a mesei: minim 6 grade/secundă";

2. Cerința caietului de sarcini: "Mișcare motorizată de translație laterală a mesei de minim 320 mm (+/- 160 mm) cu centrare automată"

Modificare solicitată: "Mișcare motorizată de translație laterală a mesei de minim 250 mm cu centrare automată";

3. Cerința caietului de sarcini: "Înălțime reglabilă/motorizată a mesei față de podea: interval minim 560 - 1200 mm"

Modificare solicitată: "Înălțime reglabilă/motorizată a mesei față de podea: intervalul minim 560 - 1100 mm";

4. Cerința caietului de sarcini: "Greutatea maximă admisă pentru pacient: minim 280 kg, fără limitarea deplasărilor"

Modificare solicitată: "Greutatea maximă admisă pentru pacient: maxim 227 kg, fără limitarea deplasărilor";

5. Cerința caietului de sarcini: "Dimensiuni minime ale suprafeței radiotransparente 230 cm x 55 cm"

Modificare solicitată: "Dimensiuni minime ale suprafeței radiotransparente minim 210 cm x 55 cm";

6. Cerința caietului de sarcini: "Absorbție X-Ray de max. 0.5 mm AI @ 100 kVp"

Modificare solicitată: "Absorbție X-Ray de max. 0.8 mm AI @ 100 kVp";

7. Cerința caietului de sarcini:

"Sistem motorizat multi-grilă cu două grile dispersoare selectabile funcție de examinare:

- grilă cu focalizare la 120 cm pentru examinări radiologice generale;
- grilă cu focalizare la 180 cm pentru examinări radiologice pulmonare;
- fără grila pentru examinări pediatrice sau de extremități"

Modificare solicitată:

"Sistem motorizat multi-grilă cu două grile dispersoare selectabile funcție de examinare:

- grilă cu focalizare la 120 cm pentru examinări radiologice generale;
- grilă cu focalizare la 180 cm pentru examinări radiologice pulmonare;
- fără grilă pentru examinări pediatrice sau de extremități sau echivalent prin grile detașabile";

8. Cerința caietului de sarcini: "Viteza maximă de translație longitudinală minim 200 mm/sec"

Modificare solicitată: "Viteza maximă de translație longitudinală minim 150 mm/sec";

9 Cerința caietului de sarcini: "Viteza de înclinare minim 10°/sec."

Modificare solicitată: "Viteza de inclinare minim 7 grade/sec."

10. Cerința caietului de sarcini: "Să aibă posibilitate de realizare de proiecții oblice la ambele capete ale mesei"

Modificare solicitată: "Să aibă posibilitate de realizare de proiecții oblice la minim un capăt al mesei";

11. Cerința caietului de sarcini: "Viteza de reglare distanță sursă- imagine minim 40 mm/sec"

Modificare solicitată: "Viteza de reglare distanță sursă- imagine minim 25 mm/sec";

12. Cerința caietului de sarcini: "Presiunea exercitată de conul de compresiune în intervalul minim 3-15 kg, în pași de 0,5 kg"

Modificare solicitată: "Presiunea exercitată de conul de compresiune în intervalul minim 3-8 kg, în pași de maxim 0,5 kg";

13. Cerința caietului de sarcini: "Înălțime strat în tomografia plană reglabilă electronic în intervalul minim 0-350 mm, în pași de 1 mm"

Modificare solicitată: "Înălțime strat în tomografia plană reglabilă electronic în intervalul minim 0-250 mm, în pași de 1 mm";

14. Cerința din caietul de sarcini: "Display tactil de min. 7 inch LCD"

Modificare solicitată: "Display atașat colimatorului";

15. Cerința caietului de sarcini: "Pe ecranul tactil să existe minim controale pentru:

- Mișcările blatului mesei
- Mișcările coloanei-longitudinal și înclinare
- SID

- Ajustare manuală a zonei colimate
- Selector pentru filtre suplimentare"

Modificare solicitată: "Pe ecranul tactil să existe minim controale pentru:

- Mișcările coloanei-longitudinal și înclinare
- Ajustare manuală a zonei colimate
- Selector pentru filtre suplimentare";

16. Cerința caietului de sarcini: "Interfața ecranului tactil trebuie să își schimbe orientarea (portrait sau landscape) funcție de poziția tubului X-Ray"

Modificare solicitată: Eliminarea acestei specificații din caietul de sarcini.

17. Cerința caietului de sarcini: "Filtrare totală ansamblu tub radiogen-cupolă tub-colimator: minim 2,7 mm Al echiv. la 100 Kv"

Modificare solicitată: "Filtrare totală ansamblu tub radiogen-cupolă tub-colimator: minim 2,5 mm Al echiv.";

18. Cerința caietului de sarcini: "Radiația împrăștiată maxim 40 Mr/oră la 150 kVp"

Modificare solicitată: "Radiația împrăștiată maxim 40 mGy/oră";

19. Cerința caietului de sarcini: "Dimensiune pată focală max. 0.6 / 1.0"

Modificare solicitată: "Dimensiune pata focală: max. 0.7 /1.2 mm";

20. Cerința caietului de sarcini: "Viteza mare rotație anodă min. 10000 rot/min"

Modificare solicitată: "Viteza mare rotație anodă min. 9700 rot/min";

21. Cerința caietului de sarcini: "Putere de intrare nominală anodă focar mic: în intervalul minim 26-40 kW, în funcție de viteza de rotație anodă"

Modificare solicitată: "Putere de intrare nominală anodă focar mic: max. 55 kW, în funcție de viteza de rotație anodă";

22. Cerința caietului de sarcini: "Putere de intrare nominală anodă focar mare: în intervalul 45-80 kW, în funcție de viteza de rotație anodă"

Modificare solicitată: "Putere de intrare nominală anodă focar mare: min. 80 kW, în funcție de viteza de rotație anodă";

23. Cerința caietului de sarcini: "Anoda să permită o stocare de minim 800 khu"

Modificare solicitată: "Anoda să permită o stocare de minim 750 khu";

24. Cerința caietului de sarcini: "Disipare termică continuă cupolă fără ventilator min. 80 khu/min"

Modificare solicitată: "Disipare termică continuă cupolă fără ventilator: min. 80 khu/min sau min. 2000 W";

25. Cerința caietului de sarcini: "Filtrare totală minimă cupolă min. 1.5 mm Al"

Modificare solicitată: "Filtrare totală minimă cupolă conform standardelor internaționale";

26. Cerința caietului de sarcini: "Tensiune înaltă radiogenă reglabilă minim intervalul 40-125 kV pentru investigații fluoroscopice, în pași de 1 kV"

Modificare solicitată: "Tensiune înaltă radiogenă reglabilă minim în intervalul 50-125 kV pentru investigații fluoroscopice, în pași de 1 Kv";

27. Cerința caietului de sarcini: "Minim 1000 programe anatomice, corespunzătoare minim 4 dimensiuni pacient"

Modificare solicitată: "Minim 1000 programe anatomice, corespunzătoare minim 3 dimensiuni pacient";

28. Cerința caietului de sarcini: "Interfață utilizator: display LCD alfa-numeric și grafic, cu meniu presetat pentru selecție parametrii și funcție *user dialogue*"

Modificare solicitată: "Interfață utilizator: meniu interactiv";

29. Cerința caietului de sarcini: "Dimensiune arie activă minim 43 x 43 cm"

Modificare solicitată: "Dimensiune arie activă minim 42 x 42 cm";

30. Cerința caietului de sarcini:

"Procedura de examinare presetată prin care echipamentul reglează în mod automat:

- unghiul de basculare/inclinare a mesei;
- unghiul de inclinare a coloanei port-tub;
- poziția detectorului digital pe axa longitudinală;
- poziția blatului mesei pe axa transversală;
- distanța sursă-imagini;
- aria colimată;
- tipul de grilă anti dispersoare"

Modificare solicitată:

"Procedura de examinare presetată prin care echipamentul reglează în mod automat:

- unghiul de basculare/inclinare a mesei;
- unghiul de inclinare a coloanei port-tub;
- poziția detectorului digital pe axa longitudinală;
- distanța sursă-imagini;
- aria colimată";

31. Cerința caietului de sarcini: "Să fie prevăzut cu funcție DICOM Auto-Send: la închiderea studiului imaginea să poată fi transmisă automat către destinația DICOM"

Modificare solicitată: "Să fie prevăzut cu funcție DICOM Auto-Send: la închiderea studiului imaginea să poată fi transmisă automat către destinația DICOM sau echivalent prin DICOM Send";

32. Cerința caietului de sarcini: "Modul Stitching - software-ul dedicat să permită salvarea atât a imaginii integrate dar și a imaginilor obținute din seria inițială de expuneri într-o singură înregistrare pe pacient";

Modificare solicitată: "Modul Stitching - software-ul dedicat să permită salvarea atât a imaginii integrale dar și a imaginilor obținute din seria inițială de expuneri într-o singură înregistrare pe pacient sau echivalent prin zoom/crop";

33. Cerința caietului de sarcini: "Modul tomosinteză - înălțime minimă de reconstrucție 35 cm"

Modificare solicitată: "Modul tomosinteză - înălțime minimă de reconstrucție 25 cm";

34. Cerința caietului de sarcini: "Posibilitatea reglării distanței sursă-imagini în intervalul minim 110-180 cm prin mișcarea motorizată a ansamblului tub cupolă în raport cu detectorul digital plat"

Modificare solicitată: "Posibilitatea reglării distanței sursă-imagini în intervalul minim 110-150 cm prin mișcarea motorizată a ansamblului tub cupolă în raport cu detectorul digital plat".

IV. Osteodensitometru DEXA

Contestatoarea face referire la Fișa tehnică a echipamentului STRATOS, producător DMS Franța, singurul care oferă o soluție făcând

referire la valori țintite și nu la solicitările generale pentru acest tip de echipament.

Se prezintă o situație comparativă raportat la echipamentul STATOS, producător DMS Franța, sens în care se solicită următoarele măsuri de remediere:

1. Cerința din caietul de sarcini: "Distanța de la podea până la masă: max. 60 cm"

Modificare solicitată: "Distanța de la podea până la masă: max. 65 cm";

2. Cerința caietului de sarcini: "Să fie dotată cu saltea specifică pentru pacient: min. 208 x 72 cm"

Modificare solicitată: "Să fie dotată cu saltea specifică pentru pacient: min. 198 x 66 cm";

3. Cerința caietului de sarcini: "Arie maximă scanare: minim 200 x 65 cm".

Modificare solicitată: "Arie maximă scanare: minim 198 x 66 cm";

4. Cerința caietului de sarcini: "Amperaj: max. 2.4 mA"

Modificare solicitată: "Amperaj: minim 2.4 mA";

5. Cerința caietului de sarcini: "Tehnologie: 2D array, 256 Pixels (4 x 64)"

Modificare solicitată: "Tehnologie: detector cu minim 64 canale";

6. Cerința caietului de sarcini: "Rezoluție (detector Pixel Pitch): max. 1.1 mm x 1.6 mm"

Modificare solicitată: "Rezoluție (detector Pixel Pitch): max. 1.2 mm x 1.6 mm";

7. Cerința caietului de sarcini: "Precizia BMD: $\pm 1.0\%$ in vivo"

Modificare solicitată: "Precizia BMD: $\pm 1.0\%$ in vivo";

8. Cerința caietului de sarcini: "Procesor: minim 15, Quad Core"

Modificare solicitată: Cerința trebuie modificată astfel încât și un echipament cu un procesor minim i3 să fie considerat conform;

9. Cerința caietului de sarcini: "1 port LAN RJ45 pentru 3D-DXA, necesară pentru modulul de reconstrucție 3D a șoldului"

"1.5.1. Modul 3D inclus care să aibă următoarele caracteristici minime care conțin informații detaliate despre structura osoasă:

- să preia imaginile BMD de rutină și să reconstruiască o imagine 3D a femurului
- să se poată construi volume de interes BMC și BMD
- să se poată calcula grosimea medie automată a corticalei: banda colului femural, banda subtrohanterului, bandă trohanteriană"

Modificare solicitată: eliminarea acestor cerințe/acceptarea unui osteodensitometru DEXA care să permită up-gradarea ulterioară cu modulele software de evaluare cantitativă a îngroșării cortexului femural și a micro arhitecturii osului trabecular, precum și lipsa portului LAN RJ45 pentru 3D-DXA.

10. Cerința caietului de sarcini: "Măsurătorile morfometrice să se poată face pentru fiecare tip de examinare (coloană, femur, antebraț, etc)".

Modificare solicitată: Eliminarea cerinței din caietul de sarcini;

11. Cerința caietului de sarcini: "Să aibă doza redusă adaptată la morfologia pacientului, utilizând factorii de ponderare ICRP60, la Femur <0,5 μ Sv, Femur dual <1 μ Sv, Coloana AP <2 μ Sv, Antebraț <0,01 μ Sv, Tot corpul <0,1 μ Sv"

Modificare solicitată: "Femur <0.8 μ Sv, Femur dual <1.61 μ Sv, Antebraț <0.06 μ Sv, Tot Corpul <1.00 μ Sv";

12. Cerința caietului de sarcini: "Să fie disponibil software care să permită gestionarea implantului pentru: mână, antebraț, cot, umăr, coloană vertebrală, femur, genunchi și genunchi lateral, picioare"

Modificare solicitată: Considerarea conformă și a unui osteodensitometru DXA care permite gestionarea implantului pentru femur și genunchi.

13. Cerința caietului de sarcini: "Să se poată face auto-calibrare: pentru reducerea deviației electronice și îmbunătățirea preciziei"

Modificare solicitată: acceptarea și a unui osteodensitometru DXA a cărei calibrare se efectuează de către operator. Auto-calibrarea demonstrează necesitatea constantă de verificare a calității/preciziei sistemului, ca urmare a modului impropriu de efectuare a examenelor clinice.

Contestatoarea apreciază că aceste măsuri de remediere sunt absolut necesare, în cazul în care Consiliul nu va decide anularea procedurii.

V. Sistem de arhivare și administrare a datelor din imagistică - pacs

Contestatoarea precizează că, în timpul implementării unui sistem PACS, furnizorul poate configura hardware-ul în funcție de cerințele respective, dar anumite funcționalități, cât și o anumită arhitectură pot fi oferite doar de un singur producător, în cazul de față acesta fiind Fujifilm Corporation cu sistemul Synapse.

Referindu-se la Anexa cu nr. 5 - SYNAPSE PRODUCT DATA, unde toate aceste funcții și aplicații sunt detaliate, contestatoarea subliniază că se observă cum se face referire la sistem de baze de date Oracle și numai Oracle, restul de astfel de sisteme fiind excluse.

Doar PACS-ul de tip Synapse permite organizarea modulelor interne în forma prezentată, respectiv:

"Serverul va fi de tip modular și va conține minim următoarele componente: server bază de date, base/web server, server stocare, DICOM server, hospital information interface server, central server, precache server - această cerință este necesară pentru a se putea muta

oricare din aceste procese de pe serverul principal, pe servere dedicate sau virtualizate (dacă va fi necesar) pentru optimizarea modului de lucru”.

Contestatoarea consideră că acest lucru este total irelevant pentru clientul ce achiziționează sistemul PACS. Este o arhitectură de module pe care a propus-o Fujifilm, despre care nu se poate spune în nicio circumstanță că este superioară altor sisteme, pur și simplu așa a organizat acest producător aplicația, deci nu poate fi vorba de un criteriu de performanță.

"Interfața HL7 va suporta următoarele tipuri de mesaje: General Acknowledgement (ACK), Admit/Discharge/Transfer (ADT), Master File Notification (MFN), Order Message (ORM), Report Message (ORU)”.

Aceasta este o cerință copiată din documentul la care facem referire. Pentru a înțelege mai bine care este funcționalitatea, aceste mesaje de tip HL7 sunt folosite la integrarea cu alte aplicații, anume aplicații deja existente în spital. De asemenea, contestatoarea precizează că aplicațiile de spital din România nu folosesc astfel de mesaje, de tip HL7.

"Interfața HL7 va suporta următoarele tipuri de evenimente: Admit/Visit Notification (A01), Patient Transfer (A02), Patient Discharge (A03), Patient Registration (A04), Patient Information Update (A08), Patient Merge (A18), Patient Merge - patient ID only(A34), Patient Merge - account number only (A35), Patient Internal ID Change (A47), Order Message (001), Report Message (includes preliminary report, report correction, and final report) (R01). Se dorește în viitor conectarea sistemului PACS cu RIS - această opțiune a unui sistem PACS este elementară pentru IHE."

Contestatoarea apreciază că această cerință, din nou, nu are niciun rost, niciun fel de relevanță, este pur și simplu o sintagmă tradusă din limba engleză în cea română din documentul anexat.

Pentru a înțelege mai bine aceste aspecte, IHE este un set de reguli și specificații care precizează mai clar cum se realizează interfețele și cum se folosesc mesajele HL7. În România nu există niciun sistem informatic care să respecte aceste specificații IHE._

Mai mult decât atât, studiind Sistemul Electronic de Achiziții Publice, contestatoarea face referire la procedura de atribuire nr. CN1010851 prin care Spitalul de Recuperare Borșa a achiziționat un sistem informatic de tip PACS cu exact aceleași specificații.

Procedura a fost atribuită SC PHM COMSERV SRL care este unic distribuitor în România pentru sistemele de tip PACS produse de Fujifilm Corporation (Synapse).

Astfel, este evident faptul că autoritatea contractantă dorește achiziționarea unui sistem pe care l-a ales deja, fără a ține cont de legislația în vigoare din România.

Prin urmare, contestatoarea solicită modificarea specificațiilor tehnice, în cazul în care Consiliul nu consideră întocmite condițiile pentru anularea acestei proceduri.

Contestatoarea solicită eliminarea următoarelor cerințe din caietul de sarcini:

"Stația trebuie să conțină următoarele tipuri de unelte pentru mamografie:

- Suport pentru obiecte CAD multiple
- Independent de alte adnotări, CAD poate fi afișat sau nu".

"Alinierea manuală sau automată pentru toate imaginile provenite de la sisteme de mamografie digitală";

"Baza de date min. Oracle 11g Enterprise Server".

VI. Ecograf multifuncțional radiologic

Ca și pentru celelalte echipamente aferente acestui lot, autoritatea contractantă a ales deja furnizorul, pentru acest lot, singurul echipament care poate îndeplini cerințele caietului de sarcini, este compania Siemens Healthineers, cu modelul Acuson Juniper.

După ce prezintă corespondența specificațiilor tehnice cu acest model, contestatoarea face referire la specificațiile țintite și concrete, precizând că restul producătorilor, precum Samsung Medison, General Electric, Mindray, Hitachi pot îndeplini doar parțial specificațiile, în afară de PRF, greutatea sistemului și descrierea sondelor.

Astfel, în cazul în care nu sunt îndeplinite condițiile anulării procedurii în cauză, contestatoarea solicită adoptarea de măsuri de remediere, după cum urmează:

1. Cerința din caietul de sarcini: "Rata de contrast monitor: minim 900:1"

Modificarea solicitată: "Rata de contrast monitor: minim 800:1";

2. Cerința din caietul de sarcini: "Unghi minim de vizualizare monitor: minim +/- 90 grade"

Modificarea solicitată: "Unghi minim de vizualizare monitor: minim +/- 80 grade";

3. Cerința din caietul de sarcini: "Cel puțin 5 porturi de conectare simultană a sondelor de imagine 2D"

Modificarea solicitată: "Cel puțin 4 porturi de conectare simultană a sondelor de imagine 2D";

4. Cerința din caietul de sarcini: "Consola aparatului să se poată roti stânga-dreapta minim +/- 75 grade"

Modificarea solicitată: "Consola aparatului să se poată roti stânga-dreapta minim +/- 30 grade";

5. Cerința din caietul de sarcini: "Diagonala ecran tactil minim 13" și rezoluție minim 1920 x 1080"

Modificarea solicitată: "Diagonala ecran tactil minim 10.1" și rezoluție minim 1280 x 800";

6. Cerința din caietul de sarcini: "Ecranul tactil să permită modificarea poziției prin înclinare pentru obținerea unei poziții optime de vizualizare"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

7. Cerința din caietul de sarcini: "Greutatea echipamentului: maxim 70 kg +/- 10%"

Modificarea solicitată: "Greutatea echipamentului: maxim 70 kg +/- 15%";

8. Cerința din caietul de sarcini: "Ecograful trebuie să permită utilizarea sondelor cu focalizare a fascicolului de ultrasunete inclusiv în elevație"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

9. Cerința din caietul de sarcini: "Limitele intervalului pentru adâncimea de scanare să fie cuprinse între 1 cm și 30 cm"

Modificarea solicitată: "Limitele intervalului pentru adâncimea de scanare să fie cuprinse între 2 cm și 30 cm";

10. Cerința din caietul de sarcini: "Minim 1.000.000 de canale de procesare"

Modificarea solicitată: "Minim 570.000 de canale de procesare";

11. Cerința din caietul de sarcini: "Gama dinamică totală a echipamentului: minim 300 dB"

Modificarea solicitată: "Gama dinamică totală a echipamentului: minim 256 dB";

12. Cerința din caietul de sarcini: "Funcție de mărire a imaginii de minim 10 ori"

Modificarea solicitată: "Funcție de mărire a imaginii de minim 4 ori";

13. Cerința din caietul de sarcini: "Echipamentul să aibă capacitatea de înclinare a planului scanării 2D liniare: cel puțin până la +/- 15 grade dependent de traductor"

Modificarea solicitată: "Echipamentul să aibă capacitatea de înclinare a planului scanării 2D liniare: cel puțin până la +/- 12 grade dependent de traductor";

14. Cerința din caietul de sarcini: Pentru modul de compunere spațială a imaginii "Minim până la 7 unghiuri de compunere spațială"

Modificarea solicitată: "Minim până la 5 unghiuri de compunere spațială";

15. Cerința din caietul de sarcini: Pentru modul de compunere spațială a imaginii "Mod M Doppler Pulsat"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

16. Cerința din caietul de sarcini: Pentru Modul Doppler Spectral Pulsat "Gama de viteze: minim +/- 800 cm/s la 0 grade corecție de unghi"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

17. Cerința din caietul de sarcini: Pentru Modul Doppler Spectral Pulsat "PRF: 160 Hz - 38 kHz dependent de traductor"

Modificarea solicitată: "PRF: minim 160 Hz - 22.5 kHz";

18. Cerința din caietul de sarcini: Pentru Modul Doppler Spectral Pulsat "Selectabil minim 6 filtre de perete"

Modificarea solicitată: : "Selectabil minim 4 filtre de perete";

19. Cerința din caietul de sarcini: "Corecție de unghi, pentru aplicații vasculare în gama minim 0 – 85 grade"

Modificarea solicitată: "Corecție de unghi, pentru aplicații vasculare în gama minim 0 – 80 grade";

20. Cerința din caietul de sarcini: Pentru modul Doppler Color "Gama de viteze: minim +/- 240 cm/s"

Modificarea solicitată: "Gama de viteze: minim +/- 150 cm/s";

21. Cerința din caietul de sarcini: Pentru modul Doppler Color "PRF: minim în domeniul 150 Hz - 25 kHz"

Modificarea solicitată: "PRF: minim în domeniul 150 Hz – 19.5 kHz";

22. Cerința din caietul de sarcini: Pentru Modul Doppler Power (Angio Doppler) "Gama de PRF: minim de la 150 Hz la 25 kHz"

Modificarea solicitată: "Gama de PRF: minim de la 150 Hz la 19.5 kHz";

23. Cerința din caietul de sarcini: "Frecvențe armonice în tehnica filtrării"

Modificarea solicitată: "Frecvențe armonice în tehnica filtrării sau similar";

24. Cerința din caietul de sarcini: "Modul de îmbunătățire a sensibilității Doppler prin eliminarea artefactelor Doppler color datorate mișcării sau respirației pacientului"

Modificarea solicitată: "Modul de îmbunătățire a sensibilității Doppler prin eliminarea artefactelor Doppler color datorate mișcării sau respirației pacientului sau similar";

25. Cerința din caietul de sarcini: "Ecograful trebuie să permită export de date în minim următoarele formate: DICOM, JPG, TIFF, PDF, AVI"

Modificarea solicitată: "Ecograful trebuie să permită export de date în minim următoarele formate: DICOM, JPG sau JPEG, TIFF, AVI";

26. Cerința din caietul de sarcini: "USB 2.0: minim 3 porturi"; "USB 3.0: minim 2 porturi"

Modificarea solicitată: "Minim 5 porturi USB";

27. Cerința din caietul de sarcini: "Calcul automate Doppler pentru PS, ED, RI, PI"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

28. Cerința din caietul de sarcini: Pentru modul achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes "Minim 180 grade achiziție posibilă pe contur"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

29. Cerința din caietul de sarcini: Pentru modul achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes "Posibilitate de pauză în timpul achiziției"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

30. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda liniară multifrecvență din cadrul "Sonde opționale"

"realizat în tehnologie matricială sau echivalentă care să asigure focalizarea inclusiv în elevație a fascicolului de ultrasunete"

Modificarea solicitată: "realizat în tehnologie matricială sau echivalentă care să asigure focalizarea inclusiv în elevație a fascicolului de ultrasunete sau tehnologie convențională";

31. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda liniară multifrecvență din cadrul "Sonde opționale" – "Mărimea ampretei sondei să fie cuprinsă în intervalul 30 mm - 38 mm"

Modificarea solicitată: "Mărimea ampretei sondei să fie cuprinsă în intervalul 30 mm – 38.4 mm";

32. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda liniară multifrecvență din cadrul "Sonde opționale" – "Adâncime de scanare: minim până la 6 cm"

Modificarea solicitată: "Adâncime de scanare: minim până la 5 cm";

33. Cerința din caietul de sarcini: "Modul de cuantificare și măsurare cantitativă în timp real a elasticității structurii într-o regiune de interes aleasă de utilizator, pentru estimarea elasticității prin tehnica *shear-wave* (unde de forfecare)"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței împreună cu toate cele adiacente;

34. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda liniară din configurația de livrare – "Realizat în tehnologie matricială sau echivalentă care să asigure focalizarea și în elevație a fascicolului de ultrasunete"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

35. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda liniară din configurația de livrare – "Mărimea ampretei sondei să fie cuprinsă în intervalul 45 mm - 55 mm"

Modificarea solicitată: "Mărimea ampretei sondei să fie cuprinsă în intervalul 35 mm - 55 mm";

36. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda liniară din configurația de livrare – "Înclinarea imaginii 2D, stânga-dreapta: minim $\pm 15^\circ$ "; "Înclinarea ferestrei Doppler color, stânga-dreapta: minim $\pm 15^\circ$ "; "adâncime de scanare: minim până la 12 cm"

Modificarea solicitată: "Înclinarea imaginii 2D, stânga-dreapta: minim $\pm 12^\circ$ "; "Înclinarea ferestrei Doppler color, stânga-dreapta: minim $\pm 12^\circ$ ";

37. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda endocavitară din configurația de livrare – "Banda de frecvențe: minim 3,5 - 10 MHz"

Modificarea solicitată: "Banda de frecvențe: minim 2 - 11 MHz";

38. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda endocavitară din configurația de livrare – "Mărimea amprentei sondei să fie cuprinsă în intervalul 30 mm - 35 mm"

Modificarea solicitată: "Mărimea amprentei sondei să fie cuprinsă în intervalul 30 mm - 40 mm";

39. Cerința din caietul de sarcini: Pentru sonda endocavitară din configurația de livrare – "Adâncime de scanare: minim până la 14 cm"

Modificarea solicitată: "Adâncime de scanare: minim până la 10 cm";

40. Cerința din caietul de sarcini: "Măsurarea raportului de elasticitate dintre două regiuni de interes"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței.

Astfel, contestatoarea consideră absolut necesare aceste măsuri de remediere, pentru a elimina riscul de cheltuire a banului public fără nicio logică și prin specificații tehnice minimale care le poate îndeplini un singur ofertant. Prin urmare, și la poziția *Ecograf cardiologie* doar același model de ecograf poate îndeplini aceste specificații tehnice.

VII. Ecograf cardiologie

Pentru acest ecograf, susține că autoritatea contractantă deja a ales același model *Juniper*, produs de Siemens. Prin urmare, în cazul în care nu se îndeplinesc condițiile anulării, solicită adoptarea măsurilor de remediere, similare cu cele de la punctul VI:

VIII. Aparat radiologic tip BRAT-C

Ca și în cazul celorlalte echipamente, consideră că autoritatea contractantă a ales modelul CIOS FUSION, produs de Siemens Healthineers, acest lucru fiind dovedit în totalitate de Fișa tehnică a produsului.

Singurii producători care ar putea competiționa pe aceste specificații tehnice sunt:

- G&E - ce nu îndeplinește angulațiile necesare;
- ZIEHM - ce nu îndeplinește angulațiile necesare și caracteristicile tubului de raze X;
- SHIMADZU - ce nu îndeplinește cerințele generatorului și detectorul digital.

Prin urmare, contestatoarea consideră imperios necesară adoptarea unor măsuri de remediere imediate, după cum urmează:

1. Cerința din caietul de sarcini: "Angulație în planul orbitei brațului C: minim 140 grade"

Modificarea solicitată: "Angulație în planul orbitei brațului C: minim 120 grade";

2. Cerința din caietul de sarcini: "Rotația în jurul axei orizontale: min +/- 200 grade"

Modificarea solicitată: "Rotația în jurul axei orizontale: min +/-200 grade sau min +300/-120 grade";

3. Cerința din caietul de sarcini: "Adâncimea brațului C: minim 720 mm"

Modificarea solicitată: "Adâncimea brațului C: minim 680 mm";

4. Cerința din caietul de sarcini: "Putere nominală minim 2,2 kW"

Modificarea solicitată: "Putere nominală minim 2 kW";

5. Cerința din caietul de sarcini: "Valoarea maximă a curentului anodic în fluoroscopie pulsată: minim 23 mA"

Modificarea solicitată: "Valoarea maximă a curentului anodic în fluoroscopie pulsată: minim 9 mA";

6. Cerința din caietul de sarcini: "Valoarea maximă a curentului anodic în fluoroscopie continuă: minim 15 mA"

Modificarea solicitată: "Valoarea maximă a curentului anodic în fluoroscopie continuă: minim 9 mA";

7. Cerința din caietul de sarcini: "Valoarea maximă a curentului anodic în radiografie digitală: minim 25 mA"

Modificarea solicitată: "Valoarea maximă a curentului anodic în radiografie digitală: minim 16 mA";

8. Cerința din caietul de sarcini: "Capacitate de disipare termică a anodului: minim 36 kHU/min"

Modificarea solicitată: "Capacitate de disipare termică a anodului: minim 13,5 kHU/min";

9. Cerința din caietul de sarcini: "Capacitate de disipare termică a monoblocului: minim 6 kHU/min"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței sau modificarea ei astfel: "Capacitate de disipare termică a monoblocului: minim 2 kHU/min";

10. Cerința din caietul de sarcini: "Filtre integrate de minim 3 mm echivalent Aluminiu"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

11. Cerința din caietul de sarcini: "Sistem de colimare simetrică și asimetrică cu diafragmă rectangulară"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

12. Cerința din caietul de sarcini: "Sistem de colimare simetrică și asimetrică cu diafragmă de tip slot"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerinței;

13. Cerința din caietul de sarcini:

"Detector digital

Dimensiune câmp vizual, pe întreaga suprafață a detectorului:
minim 25 x 25 cm

Dimensiune pixel: maxim 195 μm

Matrice activă a detectorului: minim 1400 x 1400

Să permită minim 3 posibilități de zoomare selectabilă, specificații

Adâncime de digitizare: minim 16 bits

Grila antidifuzoare: raport min. 15:1 și min. 65 linii/cm"

Modificarea solicitată:

"Detector digital sau Intensificator de imagine

Dimensiune câmp vizual pe întreaga suprafață a detectorului:
minim 25 x 25 cm sau 20 cm diametru

Matrice activă: minim 1000 x 1000

Să permită funcții de zoom

Adâncime de digitizare: minim 12 biți

Grilă antidifuzoare: raport grilă minim 10:1 și 40 linii/cm";

14. Cerința din caietul de sarcini: "Monitoare să poată să fie
rotite la minim 180 grade pentru vizualizarea optimă din diferite poziții
ale utilizatorului"

Modificarea solicitată: "Monitoare să poată să fie rotite la minim
90 grade pentru vizualizarea optimă din diferite poziții ale utilizatorului";

15. Cerința din caietul de sarcini: "RAM: min. 3 GB"

Modificarea solicitată: "RAM: min. 1 GB";

16. Cerința din caietul de sarcini: "Opacifiere MaxOp și MinOP" și
"Cuantificare stenoze"

Modificarea solicitată: Eliminarea cerințelor;

IX. Aparat radiologie mobil digital monitorizat

Autoritatea contractantă și-a ales furnizorul, de data aceasta prin
compania Samsung cu modelul GM85.

După ce face o analiză asupra acestor specificații tehnice în raport
cu Fișa tehnică a acestui produs, contestatoarea susține că, la o primă
vedere, aceste specificații tehnice nu ar părea că sunt orientate către un
anumit producător. Făcând referire la detectorul sistemului, Samsung
este singura companie care poate oferi un astfel de detector de 140 μm
ca dimensiune a pixelului.

Producătorii Shimadzu, General Electric, ocazional Siemens pot
oferi un detector superior după cum urmează:

- Shimadzu : până la 100 μm
- General electric: până la 100 μm
- Siemens: până la 140 μm

Dar, Shimadzu nu poate îndeplini caracteristicile legate de
domeniul mA și mAs, angulațiile tubului etc., General electric nu poate
îndeplini de asemenea aceste caracteristici.

Compania Siemens nu poate oferi o soluție deoarece tubul de raze X nu prezintă 2 pete focale.

Prin urmare, pentru a nu restricționa accesul la procedură, este imperios necesar ca, în cazul în care nu sunt întrunite condițiile pentru anularea procedurii, trebuie adoptate măsuri de remediere, după cum urmează:

1. Cerința din caietul de sarcini: "Să aibă o autonomie de funcționare mai mare de 8000 mAs"

Modificarea solicitată: "Să aibă o autonomie de funcționare de minim 8000 mAs sau ce poate permite realizarea a minim 150 expuneri";

2. Cerința din caietul de sarcini: "Rotația monobloc pe axa sagitală: minim +/-180 grade"

Modificarea solicitată: "Rotația monobloc pe axa sagitală: minim +/-90 grade";

3. Cerința din caietul de sarcini: "Rotația coloanei în jurul propriei axe, în poziția de staționare: intervalul minim +/- 320 grade"

Modificarea solicitată: "Rotația coloanei în jurul propriei axe, în poziția de staționare: intervalul minim +/- 270 grade";

4. Cerința din caietul de sarcini: "Domeniu mAs: în intervalul minim 0.1 - 300 mAs"

Modificarea solicitată: "Domeniu mAs: în intervalul minim 0.32 - 300 mAs";

5. Cerința din caietul de sarcini: "Să fie prevăzut cu cel puțin un set de acumulatori de rezervă"

Modificarea solicitată: "Să fie prevăzut cu acumulatori integrați reîncărcabili sau cu cel puțin un set de acumulatori de rezervă";

6. Cerința din caietul de sarcini: "Să aibă sistem de operare: minim Windows 7 Professional"

Modificarea solicitată: "Să aibă sistem de operare: minim Windows 7 Professional sau similar";

7. Cerința din caietul de sarcini: "Să se poată programa factorii de expunere pentru fiecare examinare și să se poată alege din minimum patru dimensiuni de pacient prestabilite"

Modificarea solicitată: "Să se poată programa factorii de expunere pentru fiecare examinare și să se poată alege din minimum trei dimensiuni de pacient prestabilite".

În urma publicării actualului caiet de sarcini, contestatoarea consideră că operatorii economici interesați să participe la această procedură de atribuire sunt discriminați fiindcă, în conformitate cu specificațiile tehnice ale caietului de sarcini, există câte un singur operator capabil să ofere echipamente, toți acești producători fiind reuniți de către un anume "integrator". Orice alt operator economic se află în imposibilitatea ofertării produselor din cauza limitărilor impuse.

Prin cele prezentate și demonstrate, se dovedește că autoritatea contractantă, dintr-un motiv necunoscut, a dorit să limiteze participarea la un singur operator economic.

Prin adresa nr. 9181/05.07.2019, înregistrată la Consiliu cu nr. 25988/08.07.2019, .. a transmis punct de vedere referitor la contestația depusă de ..

Autoritatea contractantă a adoptat măsuri de remediere, răspunzând solicitărilor .. formulate în contestație la punctele 1, 3, 4, 5, 6 și 7.

Autoritatea contractantă, având cunoștință de specificațiile tehnice și soluțiile constructive ale principalilor furnizori de echipamente existenți pe piața din România, conchide fără tăgadă că societatea contestatoare a încercat să determine Consiliul să modifice caietul de sarcini astfel încât să se încadreze, să câștige și astfel să elimine anumiți operatori economici.

Autoritatea contractantă susține că a motivat justificat oportunitatea achiziționării tuturor echipamentelor performante, cu cerințe tehnico-economice care reflectă un anumit nivel de performanță, nivel care corespunde necesităților obiective și priorităților dedicate unității spitalicești.

Prin adresa nr. 9180/05.07.2019, înregistrată la Consiliu cu nr. 25987/08.07.2019, .. a transmis punct de vedere referitor la contestația formulată de SC ...

Autoritatea contractantă precizează că va adoptat măsuri de remediere, răspunzând solicitărilor contestatoarei, după cum urmează:

i. Computer tomograf:

Au fost acceptate toate cele trei solicitări ale contestatoarei.

ii. Aparat radiologic digital:

II.1. Autoritatea contractantă va modifica cerința astfel:

"Furnizorul va prezenta Autorizație CNCAN (ASR și Furnizare sau doar Furnizare, după caz) în termen, în care se va regăsi suprafața minimă de instalare. Pentru a nu pune în dificultate autoritatea contractantă, autorizațiile trebuie prezentate în propunerea tehnică". Se modifică astfel cerința inițial stabilită pentru echipamentul de Tomografie Computerizată.

II.2. Autoritatea contractantă va luat măsuri de remediere, în sensul acceptării solicitărilor de modificare a specificațiilor tehnice, astfel cum au fost formulate de contestatoare la punctele b, e, h, i și j.

Pentru punctele a, c, d, f și g, autoritatea contractantă a respins solicitările contestatoarei de modificare a specificațiilor tehnice, sens în care a argumentat.

iii. Aparat radiologic grafie-scopie digital

Autoritatea contractantă susține că a studiat fișierul indicat de contestatoare (https://www.accessdata.fda.gov/cdrh_docs/pdf13/K131766.pdf), dar acesta conține un tabel comparativ între echipamente destinate pieței din Statele Unite. Mai mult decât atât fișierul este datat 2013. Este bine cunoscut faptul că echipamentele destinate pieței de peste ocean sunt diferite, ele fiind adaptate cerințelor și protocoalelor de examinare specifice acelei piețe.

Documentele aduse în susținerea afirmației sunt irelevante pentru echipamentele ce sunt comercializate pe piața din România.

Documentația tehnică a fost constituită pe baza necesităților sale, fără a fi avut în vedere un anumit echipament, pe lângă modelele explicitate de contestatoare existând și alte modele pe piața Europeană, pe care la indică.

Autoritatea contractantă va luat măsuri de remediere, în sensul acceptării solicitărilor de modificare/eliminare a specificațiilor tehnice, astfel cum au fost formulate de contestatoare la punctele 3, 4, 6, 9, 11, 15, 17, 18, 19, 20, 23, 24 și 28.

Pentru punctele 1, 2, 5, 7, 8, 10, 12, 13, 14, 16, 21, 22, 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33 și 34 autoritatea contractantă a respins solicitările contestatoarei de modificare a specificațiilor tehnice, argumentând punctual deciziile sale.

iv. Osteodensiometru DEXA

Autoritatea contractantă va luat măsuri de remediere, în sensul acceptării solicitărilor de modificare a specificațiilor tehnice, astfel cum au fost formulate de contestatoare la punctele 1, 2, 3, 6, 7, 8 și 13.

Pentru punctele 4, 5, 9, 10, 11 și 12, autoritatea contractantă a respins solicitările contestatoarei de modificare a specificațiilor tehnice, sens în care a adus argumente.

v. Sistem de arhivare și administrare a datelor din imagistică – PACS

Autoritatea contractantă va luat măsuri de remediere, în sensul eliminării cerințelor tehnice, astfel cum a solicitat contestatoarea la primele două puncte.

Pentru punctul 3, autoritatea contractantă a respins solicitarea contestatoarei, aducând argumente.

vi. Ecograf multifuncțional radiologic

Autoritatea contractantă va luat măsuri de remediere, în sensul acceptării solicitărilor de modificare/eliminare a specificațiilor tehnice, astfel cum au fost formulate de contestatoare la cele 40 de puncte, cu excepția punctelor 5, 10, 12, 15, 18, 20, 28, 29, 33, 39 și 40, la care a respins solicitările, prezentând argumente.

vii. Ecograf cardiologic

Autoritatea contractantă va luat măsuri de remediere, în sensul acceptării solicitărilor de modificare/eliminare a specificațiilor tehnice, astfel cum au fost formulate de contestatoare la cele 41 de puncte, cu

excepția punctelor 5, 10, 12, 15, 18, 20, 28, 29, 33, 34, 35, 37, 39 și 40, la care a respins solicitările, argumentând punctual.

VIII. Aparat radiologic tip BRAT-C

Autoritatea contractantă va luat măsuri de remediere, în sensul acceptării solicitărilor de modificare/eliminare a specificațiilor tehnice, astfel cum au fost formulate de contestatoare la punctele 1, 2, 3, 4, 14 și 15.

Pentru punctele 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 și 16, autoritatea contractantă a respins solicitările contestatoarei de modificare a specificațiilor tehnice, aducând argumente.

IX. Aparat radiologic mobil digital motorizat

Autoritatea contractantă va luat măsuri de remediere, în sensul acceptării solicitărilor de modificare/eliminare a specificațiilor tehnice, astfel cum au fost formulate de contestatoare la punctele 2 și 3.

Pentru punctele 1, 4, 5, 6 și 7, autoritatea contractantă a respins solicitările contestatoarei de modificare a specificațiilor tehnice, sens în care a prezentat argumente.

Autoritatea contractantă, având cunoștință de specificațiile tehnice și soluțiile constructive ale principalilor furnizori de echipamente existenți pe piața din România, conchide fără tăgadă că societatea contestatoare încearcă să determine Consiliul să modifice caietul de sarcini astfel încât contestatoarea să se încadreze, să câștige și chiar să elimine anumiți operatori economici.

Autoritatea contractantă susține că a motivat justificat oportunitatea achiziționării tuturor echipamentelor performante, cu cerințe tehnico-economice ce reflectă un anumit nivel de performanță, nivel ce corespunde necesităților obiective și priorităților dedicate unității spitalicești.

Documentele din dosarul achiziției, necesare soluționării cauzei au fost transmise de autoritatea contractantă, fiind înregistrate la Consiliu sub nr. 25987/08.07.2019.

În data de .. a răspuns solicitării Consiliului cuprinsă în adresa nr. 26898/1293/C9/12.07.2019.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzelor conexe, Consiliul reține următoarele:

În vederea încheierii acordului-cadru de furnizare *Aparatură și echipamente medicale pentru dotarea noului "... cod ... Echipamente medicale* (Rev. 2), ..NI a inițiat procedura de licitație deschisă, online, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. CN1012209/20.06.2019. Din informațiile anunțului de participare amintit, Consiliul a reținut că valoarea estimată a acordului-cadru este de 20.358.561,88 lei, fără TVA (din care, pentru lotul 1 criticat 3.369.747,91 lei, fără TVA), criteriul de atribuire este *cel mai bun raport*

calitate-preț, iar data limită de depunere a ofertelor stabilită inițial pentru 22.07.2019, ora 15:00, a fost modificată pentru 09.08.2019, ora 15:00.

Nemulțumite de cuprinsul documentației de atribuire, pentru lotul 1 *Radiologie și imagistică medicală*, ... au investit Consiliul cu soluționarea contestațiilor în analiză, sens în care au constituit cauțiune în sumă de 122.732 lei, conform prevederilor art. 61¹ alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă recipisa de consemnare nr. 205548201/1 din 28.06.2019, eliberată de CEC Bank SA, Sucursala Victoria (.. și recipisa de consemnare nr. 205553329/1 din 02.07.2019, eliberată de CEC Bank SA, Sucursala Piața Alba Iulia (...)

În ceea ce privește criticile ...împotriva specificațiilor tehnice impuse pentru echipamentul lotului 1 *Aparat computer tomograf*, precum și împotriva unor prevederi din modelul de contract, se constată temeinicia, în parte, a acestora.

În acest sens, se reține faptul că, prin punctul de vedere față de contestație, autoritatea contractantă a precizat intenția de modificare a cerințelor criticate, astfel:

- "Apertura gantry: minim 70 cm";
- "Număr de elemente de detector: minim 54.000";
- "Reformatare multiplanară (MPR) în timp real";
- pct. 13.2 din modelul de contract *„Recepția calitativă a produselor furnizate se efectuează după instalare, punerea în funcțiune, testarea tuturor produselor, în prezența reprezentanților Achizitorului și ai Furnizorului, rezultatele consemnându-se în procesul-verbal de recepție calitativă. În cazul în care produsele nu corespund din punct de vedere calitativ și furnizorul nu reușește să remedieze defectul în termenul convenit, acesta are obligația de a înlocui, într-un termen de maxim 60 de zile, subansamble sau întreg echipamentul, fără costuri suplimentare pentru Achizitor”;*
- cap. VII Modul de prezentare a propunerii tehnice, alineatul 3 *„ (...) furnizorul se obligă să livreze întreaga cantitate înscrisă într-o comandă, în termen 60 de zile de la emiterea comenzii de către achizitor”;*
- pct. 18.4 din modelul de contract *„La primirea unei astfel de notificări, furnizorul are obligația de a remedia defecțiunea sau de a înlocui produsul în perioada convenită, fără costuri suplimentare pentru achizitor. Produsele care, în timpul perioadei de garanție, le înlocuiesc pe cele defecte, beneficiază de o nouă perioadă de garanție care curge de la data înlocuirii produsului, dar nu va depăși perioada de garanție acordată inițial echipamentului”;*
- pct. 18.5 din modelul de contract *„Dacă furnizorul, după ce a fost înștiințat, nu reușește să remedieze defectul în perioada convenită, achizitorul are dreptul de a lua măsuri de remediere, contractând un alt furnizor de service care să dețină autorizație de la producătorul*

echipamentului pentru furnizare service echipamente, pe cheltuiala furnizorului și fără a aduce niciun prejudiciu oricăror alte drepturi pe care achizitorul le poate avea față de furnizor prin contract".

În condițiile în care modificările indicate coincid cu cele solicitate de societatea contestatoare, se consideră criticile întemeiate din acest punct de vedere, motiv pentru care Consiliul va obliga autoritatea contractantă la publicarea acestora în SEAP, pentru a fi aduse la cunoștința celor interesați.

Cât privește critica contestatoarei împotriva cerinței caietului de sarcini "Timp minim de rotație pe 360°: maxim 0,75 sec", față de care solicită modificarea "Timp minim de rotație pe 360°: maxim 0,4 sec", se constată lipsa de temeinicie a acesteia, având în vedere că autoritatea contractantă a prevăzut un timp de rotație care îl cuprinde și pe cel indicat de contestatoare. Mai mult, calitatea aparatului este asumată de autoritatea contractantă pe baza principiului asumării răspunderii.

Referitor la critica contestatoarei formulată împotriva factorilor de evaluare stabiliți, pentru prețul ofertei ponderea fiind de 90%, astfel că toți producătorii de renume, cu excepția Hitachi, ar fi "obligați să participe cu echipamente, care, deși sunt cu mult superioare din punct de vedere tehnic echipamentului cu care poate participa Hitachi, sunt în același timp mult mai scumpe", Consiliul constată lipsa de temeinicie a acesteia.

În condițiile în care societatea contestatoare a solicitat modificarea algoritmului de calcul al punctajului, prin introducerea de factori de evaluare cu rolul de a diminua punctajul acordat pentru prețul ofertei, iar autoritatea contractantă a achiesat modificărilor propuse de societatea contestatoare, în privința specificațiilor tehnice, cele susținute de societatea contestatoare nu mai sunt aplicabile. Așadar, o astfel de măsură nu se mai impune.

Modificarea algoritmului de calcul a fost solicitată în contextul în care specificațiile tehnice impuse făceau trimitere la produsele Hitachi, or, achiziția a fost de acord cu modificările solicitate de contestatoare, exceptând cerința "Timp minim de rotație pe 360°: maxim 0,75 sec", față de care s-a constatat a fi nefondată critica, astfel că o modificare a algoritmului de calcul al punctajului nu este necesară.

Față de cele reținute, constatându-se că este posibilă dispunerea de măsuri de remediere, depunerea ofertelor fiind stabilită pentru data de 09.08.2019, Consiliul respinge solicitarea contestatoarei de anulare a procedurii de atribuire.

În considerarea celor constatate, Consiliul va admite, în parte, contestația ... și va dispune modificarea cerințelor documentației de atribuire potrivit celor precizate în punctul de vedere față de contestație.

Trecând la soluționarea contestației depuse de SRL împotriva specificațiilor tehnice impuse cu trimitere spre un singur producător, se reține că, pentru lotul 1, echipamentele sunt următoarele: 1. Computer Tomograf care ar putea fi oferit doar de compania Hitachi Medical Systems, modelul Supria; 2. Aparat de radiologie digital ce prezintă cerințe fără nicio legătură cu actul medical, ce ar putea fi oferit de Fujifilm Corporation, modelul FDR-Smart; 3. Aparat de radiologie grafie-scopie digital ce ar putea fi oferit doar de Villa Sistemi Medicali, modelul Apollo DRF; 4. Osteodensitometru DEXA ce ar putea fi oferit doar de DMS Imaging, modelul Stratos; 5. Sistemul de arhivare și administrare a datelor din imagistică - PACS - Fujifilm Medical, cu Synapse; 6. Ecograful multifuncțional radiologic cât și pentru cardiologie care ar putea fi oferit doar de compania Siemens Healthineers, modelul Juniper; 7. Echipamentul de radiologie de tip braț C care ar putea fi oferit doar de compania Siemens Healthineers, modelul Cios Fusion; 8. Aparatul radiologic mobil digital motorizat care ar putea fi oferit doar de compania Samsung, modelul GM85.

Totodată, se reține că, prin punctul de vedere față de contestația SC PROTON IMPEX 2000 SRL, autoritatea contractantă a achiesat modificărilor solicitate de autoarea acesteia, astfel:

- pentru echipamentul **Computer Tomograf**:
 - "Apertura gantry: minim 70 cm";
 - "Masa de pacient să poată fi urcată până la o înălțime min. 95 cm";
 - "Grosime minimă slice achiziționat în modul spiral: maxim 0,630 mm".
- Pentru echipamentul **Aparat de radiologie digital**:
 - "Furnizorul va prezenta Autorizație CNCAN (ASR și Furnizare sau doar Furnizare, după caz) în termen, în care se va regăsi suprafața minimă de instalare.
 - Pentru a nu pune în dificultate autoritatea contractantă, autorizațiile trebuie prezentate în propunerea tehnică";
 - "Cursa laterală ansamblu tub radiogen: minim 200 mm";
 - "Interval de intensitate curent va fi selectabil în intervalul minim 10-630 mA";
 - "Ciclu între expuneri: max. 10 sec.";
 - "Previzualizare imagine - max. 2 sec.";
 - "Anoda rotativă cu unghi max. 13 grade".
- Pentru echipamentul **Aparat de radiologie grafie-scopie digital**:
 - "Înălțime reglabilă/motorizată a mesei față de podea: intervalul minim 560 - 1100 mm";
 - "Greutatea maximă admisă pentru pacient: maxim 227 kg, fără limitarea deplasărilor";
 - "Absorbție X-Ray de max. 0.8 mm AI @ 100 kVp";

- "Viteza de inclinare minim 7 grade/sec.";
- "Viteza de reglare distanță sursă-imagine minim 25 mm/sec";
- "Pe ecranul tactil să existe minim controale pentru: Mișcările coloanei-longitudinal și înclinare; Ajustare manuală a zonei colimate; Selector pentru filtre suplimentare";
- "Filtrare totală ansamblu tub radiogen-cupolă tub-colimator: minim 2,5 mm Al echiv.";
- "Radiația împrăștiată maxim 40 mGy/oră";
- "Dimensiune pata focală: max. 0.7 /1.2 mm";
- "Viteza mare rotație anodă min. 9700 rot/min";
- "Anoda să permită o stocare de minim 750 khu";
- "Disipare termică continuă cupolă fără ventilator: min. 80 khu/min sau min. 2000 W";
- "Interfață utilizator: meniu interactiv".
- Pentru echipamentul ***Osteodensitometru DEXA***:
 - "Distanța de la podea până la masă: max. 65 cm";
 - "Să fie dotată cu saltea specifică pentru pacient: min. 198 x 66 cm";
 - "Arie maximă scanare: minim 198 x 66 cm";
 - "Rezoluție (detector Pixel Pitch): max. 1.2 mm x 1.6 mm";
 - "Precizia BMD: $\pm 1.0\%$ in vivo";
 - "Procesor: minim i3";
 - "Să se poată face auto-calibrare: pentru reducerea deviației electronice și îmbunătățirea preciziei sau calibrare manuală".
- Pentru echipamentul ***Sistemul de arhivare și administrare a datelor din imagistică – PACS***:
 - Se elimină cerința "Stația trebuie să conțină următoarele tipuri unelte pentru mamografie: suport pentru obiecte CAD multiple; independent de alte adnotări, CAD poate fi afișat sau nu";
 - Se elimină cerința "Alinierea manuală sau automată pentru toate imaginile provenite de la sisteme de mamografie digitală".
- Pentru echipamentul ***Ecograful multifuncțional radiologic***:
 - "Rata de contrast monitor: minim 800:1";
 - "Unghi minim de vizualizare monitor: minim +/- 80 grade";
 - "Cel puțin 4 porturi de conectare simultană a sondelor de imagine 2D";
 - "Consola aparatului să se poată roti stânga-dreapta minim +/- 30 grade";
 - Se elimină cerința "Ecranul tactil să permită modificarea poziției prin inclinare pentru obținerea unei poziții optime de vizualizare";
 - "Greutatea echipamentului: maxim 70 kg +/- 15%";

- Se elimină cerința "Ecograful trebuie să permită utilizarea sondelor cu focalizare a fascicolului de ultrasunete inclusiv în elevație";
- "Limitele intervalului pentru adâncimea de scanare să fie cuprinse între 2 cm și 30 cm";
- "Gama dinamică totală a echipamentului: minim 256 dB";
- "Echipamentul să aibă capacitatea de înclinare a planului scanării 2D liniare: cel puțin până la +/- 12 grade dependent de traductor";
- "Minim până la 5 unghiuri de compunere spațială";
 - Se elimină cerința "Pentru Modul Doppler Spectral Pulsat *Gama de viteze: minim +/- 800 cm/s la 0 grade corecție de unghi*";
- "PRF: minim 160 Hz - 22.5 kHz";
 - "Corecție de unghi, pentru aplicații vasculare în gama minim 0 – 80 grade";
- "PRF: minim în domeniul 150 Hz – 19.5 kHz";
- "Gama de PRF: minim de la 150 Hz la 19.5 kHz";
- "Frecvențe armonice în tehnica filtrării sau similar";
 - "Modul de îmbunătățire a sensibilității Doppler prin eliminarea artefactelor Doppler color datorate mișcării sau respirației pacientului sau similar";
 - "Ecograful trebuie să permită export de date în minim următoarele formate: DICOM, JPG sau JPEG, TIFF, AVI";
- "Minim 5 porturi USB";
 - Se elimină cerința "Calculare automate Doppler pentru PS, ED, RI, PI";
 - "realizat în tehnologie matricială sau echivalentă care să asigure focalizarea inclusiv în elevație a fascicolului de ultrasunete sau tehnologie convențională";
 - "Mărimea amprente sondei să fie cuprinsă în intervalul 30 mm – 38.4 mm";
- "Adâncime de scanare: minim până la 5 cm";
- Se elimină cerința "Pentru sonda liniară din configurația de livrare – *Realizat în tehnologie matricială sau echivalentă care să asigure focalizarea și în elevație a fascicolului de ultrasunete*";
 - "Mărimea amprente sondei să fie cuprinsă în intervalul 35 mm - 55 mm";
 - "Înclinarea imaginii 2D, stânga-dreapta: minim $\pm 12^\circ$ ";
- "Înclinarea ferestrei Doppler color, stânga-dreapta: minim $\pm 12^\circ$ ";
- "Banda de frecvențe: minim 2 - 11 MHz";
- "Mărimea amprente sondei să fie cuprinsă în intervalul 30 mm - 40 mm".
- Pentru echipamentul **Ecograf cardiologie**:
 - "Rata de contrast monitor: minim 800:1";
 - "Unghi minim de vizualizare monitor: minim +/- 80 grade";

- "Cel puțin 4 porturi de conectare simultană a sondelor de imagine 2D";
- "Consola aparatului să se poată roti stânga-dreapta minim +/- 30 grade";
- Se elimină cerința "Ecranul tactil să permită modificarea poziției prin înclinare pentru obținerea unei poziții optime de vizualizare";
- "Greutatea echipamentului: maxim 70 kg +/- 15%";
- Se elimină cerința "Ecograful trebuie să permită utilizarea sondelor cu focalizare a fascicolului de ultrasunete inclusiv în elevație";
- "Limitele intervalului pentru adâncimea de scanare să fie cuprinse între 2 cm și 30 cm";
- "Gama dinamică totală a echipamentului: minim 256 dB";
- "Echipamentul să aibă capacitatea de înclinare a planului scanării 2D liniare: cel puțin până la +/- 12 grade dependent de traductor";
- "Minim până la 5 unghiuri de compunere spațială";
- Se elimină cerința "Pentru Modul Doppler Spectral Pulsat *Gama de viteze: minim +/- 800 cm/s la 0 grade corecție de unghi*";
- "PRF: minim 160 Hz - 22.5 kHz";
- "Corecție de unghi, pentru aplicații vasculare în gama minim 0 – 80 grade";
- "PRF: minim în domeniul 150 Hz – 19.5 kHz";
- "Gama de PRF: minim de la 150 Hz la 19.5 kHz";
- "Frecvențe armonice în tehnica filtrării sau similar";
- "Modul de îmbunătățire a sensibilității Doppler prin eliminarea artefactelor Doppler color datorate mișcării sau respirației pacientului sau similar";
- "Ecograful trebuie să permită export de date în minim următoarele formate: DICOM, JPG AVI";
- "Minim 5 porturi USB";
- Se elimină cerința "Calculare automate Doppler pentru PS, ED, RI, PI";
- "realizat în tehnologie matricială sau echivalentă care să asigure focalizarea inclusiv în elevație a fascicolului de ultrasunete sau tehnologie convențională";
- "Mărimea amprentei sondei să fie cuprinsă în intervalul 30 mm – 38.4 mm";
- "Adâncime de scanare: minim până la 5 cm";
- "Mărimea amprentei sondei să fie cuprinsă în intervalul 30 mm - 40 mm";

- "Înclinarea imaginii 2D, stânga-dreapta: minim $\pm 12^\circ$ ";
- "Înclinarea ferestrei Doppler color, stânga-dreapta: minim $\pm 12^\circ$ ";
- "Adâncime de scanare: minim până la 10 cm";
- "realizat în tehnologie matricială sau echivalentă care să asigure focalizarea și în elevație a fascicolului de ultrasunete";
- "Mărimea amprente sondei să fie cuprinsă în intervalul 30-40 mm sau cu câmp de vizualizare de minim 50 mm".

Pentru **Echipamentul de radiologic de tip braț C:**

- "Angulație în planul orbitei brațului C: minim 120 grade";
- "Rotația în jurul axei orizontale: min +/-200 grade sau min +300/-120 grade";
- "Adâncimea brațului C: minim 680 mm";
- "Putere nominală minim 2 kW";
- "Monitoarele să poată să fie rotite la minim 90 grade pentru vizualizarea optimă din diferite poziții ale utilizatorului";
- "RAM: min. 1 GB".

– Pentru **Aparatul radiologic mobil digital motorizat:**

- "Rotația monobloc pe axa sagitală: minim +/-90 grade";
- "Rotația coloanei în jurul propriei axe, în poziția de staționare: intervalul minim +/- 270 grade".

Constatând că modificările indicate de achizitoare coincid cu cele solicitate de societatea contestatoare, se consideră criticile întemeiate din acest punct de vedere, motiv pentru care Consiliul va obliga autoritatea contractantă la publicarea acestora în SEAP, pentru a fi aduse la cunoștința celor interesați.

Cât privește celelalte critici formulate față de specificațiile tehnice corespunzătoare echipamentelor lotului 1, acestea se vor analiza distinct, raportat la specificațiile echipamentelor declarate de contestatoare că intenționează să le ofere.

Vizavi de referirea achizitoare, sesizată de contestatoare, legată de modificarea cerinței privind prezentarea Autorizației CNCAN pentru Computerul Tomograf, se reține că, prin caietul de sarcini, s-a solicitat "Autorizație de securitate radiologică, emisă de CNCAN sau Autorizație de furnizare pentru produsul respectiv, emisă de CNCAN. Toate certificatele și autorizațiile trebuie să fie în termen de valabilitate. **Se accepta și declarație pe proprie răspundere – furnizorul le poate prezenta la livrarea echipamentului**" și "Elaborarea și întocmirea dosarelor de amplasare-construcție în vederea obținerii autorizațiilor de amplasare și utilizare de la CNCAN și DSP, necesare beneficiarului, vor fi întocmite cu personal autorizat al furnizorului și sunt operații incluse în preț. Se va anexa o declarație în acest sens".

Totodată, se reține că, prin punctul de vedere față de contestație, în referire la Autorizația CNCAN, achizitoare a adus următoarele precizări: «Autoritatea contractantă a avut în vedere faptul că pentru echipamentul de Tomografie Computerizată este necesară întocmirea Documentației de Amplasare Construcție și ulterior obținerii Autorizației, furnizorul poate instala echipamentul. Pentru a permite cât mai multor participanți să participe cu echipamente modele noi, autoritatea a avut în vedere faptul că operatorul economic ce livrează echipamentul

de Tomografie Computerizată, echipament mult mai complex decât Aparat radiologie digital, va avea timpul necesar obținerii autorizației de furnizare în timpul obținerii autorizației de amplasare construcție. **Totuși, pentru a nu crea confuzii între participanți, autoritatea contractantă modifică cerința astfel: "Furnizorul va prezenta Autorizație CNCAN (ASR și Furnizare sau doar Furnizare după caz) în termen în care se va regăsi suprafața minimă de instalare. Pentru a nu pune în dificultate autoritatea contractantă, autorizațiile trebuie prezentate în propunerea tehnică"».**

Ca prim aspect, este de reținut că, deși achizitoarea și-a precizat intenția de a modifica cerința privind prezentarea Autorizației CNCAN, câtă vreme nu a publicat în SEAP această modificare, nu se poate constata că a fost operată.

Mai mult, se constată că autoritatea contractantă a indicat în caietul de sarcini că acceptă și declarație pe proprie răspundere, prin urmare, cerința în discuție nu poate fi considerată restrictivă, motiv pentru care critica din acest punct de vedere se consideră nefondată.

Se constată astfel, raportat la punctul de vedere exprimat că, pentru **Computer Tomograf**, autoritatea contractantă a achiesat specificațiilor tehnice criticate de contestatoare.

În ceea ce privește specificațiile tehnice pentru **Aparat radiologie digital** care nu au fost acceptate de achizitoare a se modifica, respectiv "Cursa longitudinală coloana minim 1800 mm"; "Cursa verticală ansamblu radiogen față de podea în intervalul minim 500 – 1800 mm"; "Cursa verticală a centrului suportului port-detector față de podea: între minim 500 și 1800 mm"; "Programe anatomice editabile: minim 432"; "Grosime maxim 15,7 mm" pentru Detector digital cu cablu, se reține că ofertanta a precizat că intenționează să ofere "Aparat de radiologie digital RADSPEED fit, producător Shimadzu Corporation Japonia".

De asemenea, se reține că, în caietul de sarcini, pentru acest echipament au fost impuse următoarele specificații tehnice: "1.2 Coloană port – tub: ... **Cursă longitudinală coloană minim 2100 mm**; ... **Cursă verticală ansamblu radiogen față de podea în intervalul minim 450 – 2000 mm**; ... 1.4 Stand vertical: ... **Cursă verticală a centrului suportului port-detector față de podea: între minim 450 și 2000 mm**; ... 1.5 Generator înaltă tensiune: ... **Programe anatomice editabile: minim 1280**; ... 1.7 Detector digital cu cablu: ... **Grosime maxim 15 mm** ...".

Din verificarea fișei tehnice prezentate de ofertantă pentru produsul "Aparat de radiologie digital RADSPEED fit, producător Shimadzu Corporation Japonia", se constată că specificațiile tehnice solicitate sunt inferioare celor impuse de autoritatea contractantă.

Totodată, se reține că, pentru toate valorile impuse s-a precizat "minim", iar prin punctul de vedere s-au adus explicații pentru justificarea alegerii specificațiilor tehnice contestate.

Astfel, în privința cerinței "Cursă longitudinală coloană minim 2100 mm", achizitoarea a precizat că există pacienți înalți ce necesită multiple

examinări. În aceste cazuri, pentru a nu necesita re poziționarea pacienților, este necesară o cursă longitudinală mai mare decât înălțimea pacientului.

Cu privire la cerința "Cursă verticală ansamblu radiogen față de podea în intervalul minim 450 – 2000 mm", achizitoarea precizează că există pacienți înalți ce trebuie examinați la standul vertical. În acest caz, pentru a putea examina un pacient înalt tubul trebuie să ajungă până la minim înălțimea pacientului. Autoritatea contractantă a avut în vedere un maxim de 2 m pentru pacient.

În referire la cerința "Cursă verticală a centrului suportului port-detector față de podea: între minim 450 și 2000 mm", autoritatea contractantă arată că există pacienți înalți care trebuie examinați la standul vertical, caz în care standul trebuie să ajungă până la minim înălțimea pacientului. A avut în vedere un maxim de 2 m pentru pacienți și a coroborat această cerință cu cea privitoare la "Cursă verticală ansamblu radiogen față de podea în intervalul minim 450 – 2000 mm".

Totodată, în privința cerinței " Programe anatomice editabile: minim 1280", achizitoarea precizează că un sistem care permite un număr cât mai mare de programe anatomice are posibilitatea de a furniza imagini de înaltă calitate și asigură un sprijin real tuturor celor implicați în procesul de diagnosticare a pacientului. Numărul programelor anatomice nu se referă doar la parametrii de expunere ci și la sistemele de postprocesare automată dedicată organului examinat și optimizarea imaginii în funcție de examinarea programată.

Cât privește cerința " Grosime maxim 15 mm", achizitoarea a arătat că a avut în vedere standardul ISO 4090:2001 ce reglementează dimensiunile standard ale sistemelor casetelor și sistemelor bucky existente. Toate echipamentele se supun acestui standard pentru a fi siguri de faptul că, dacă va fi cazul înlocuirii detectorului cu casete radiologice sau alt tip de detector, nu va întâmpina greutăți.

Având în vedere explicațiile aduse de autoritatea contractantă, se consideră că nu se impun modificări asupra acestor specificații tehnice criticate.

Cât privește critica contestatoarei în referire la prezentarea, în momentul livrării, a autorizațiilor, se constată că, în caietul de sarcini, s-au precizat următoarele: " Furnizorul va asigura suport in vederea obținerii autorizațiilor CNCAN si DSP – se va ocupa de întocmirea documentațiilor necesare - se va anexa o declaratie in acest sens", " Furnizorul va prezenta Autorizație CNCAN (ASR si Furnizare sau doar Furnizare după caz) in termen in care se va regăsi suprafața minima de instalare. Pentru a nu pune in dificultate autoritatea contractanta, autorizațiile trebuie prezentate in propunerea tehnica" și "Furnizorul va prezenta Autorizatia CNCAN de manipulare a unitatii service agreeate de producator pentru modelul ofertat. Pentru a nu pune in dificultate autoritatea contractanta, autorizațiile trebuie prezentate in propunerea tehnica".

Având în vedere că, pentru Computer Tomograf, care este un produs mai complex, achizitoarea a acceptat, prin caietul de sarcini,

depunerea de declarație pe proprie răspundere, pentru a se asigura o cerință permisivă, se consideră că și pentru Aparat radiologie digital cerința ar trebui modificată în acest sens.

Prin urmare, și din acest punct de vedere critica se consideră întemeiată, achizițarea având obligația de a completa cerința referitoare la Autorizația CNCAN, astfel încât să se permită depunerea și a unei declarații pe proprie răspundere. Se vor corecta corespunzător cerințele impuse în acest sens și pentru celelalte echipamente de la lotul 1.

În referire la specificațiile tehnice pentru **Aparat de radiologie grafie-scopie digital** care nu au fost acceptate de achizițoare a se modifica, respectiv "Viteza de basculare a mesei: minim 6 grade/secundă"; "Mișcare motorizată de translație laterală a mesei de minim 250 mm cu centrare automată"; "Dimensiuni minime ale suprafeței radiotransparente minim 210 cm x 55 cm"; "Sistem motorizat multi-grilă cu două grile dispersoare selectabile funcție de examinare:

- grilă cu focalizare la 120 cm pentru examinări radiologice generale;
- grilă cu focalizare la 180 cm pentru examinări radiologice pulmonare;
- fără grilă pentru examinări pediatrice sau de extremități sau echivalent prin grile detașabile";

"Viteza maximă de translație longitudinală minim 150 mm/sec"; "Să aibă posibilitate de realizare de proiecții oblice la minim un capăt al mesei"; "Presiunea exercitată de conul de compresie în intervalul minim 3-8 kg, în pași de maxim 0,5 kg"; "Înălțime strat în tomografia plană reglabilă electronic în intervalul minim 0-250 mm, în pași de 1 mm"; "Display atașat colimatorului"; eliminarea cerinței "Interfața ecranului tactil trebuie să își schimbe orientarea (portrait sau landscape) funcție de poziția tubului X-Ray"; "Putere de intrare nominală anodă focar mic: max. 55 kW, în funcție de viteza de rotație anodă"; "Putere de intrare nominală anodă focar mare: min. 80 kW, în funcție de viteza de rotație anodă"; "Filtrare totală minimă cupolă conform standardelor internaționale"; "Tensiune înaltă radiogenă reglabilă minim în intervalul 50-125 kV pentru investigații fluoroscopice, în pași de 1 Kv"; "Minim 1000 programe anatomice, corespunzătoare minim 3 dimensiuni pacient"; "Dimensiune arie activă minim 42 x 42 cm"; "Procedura de examinare presetată prin care echipamentul reglează în mod automat:

- unghiul de basculare/inclinare a mesei;
- unghiul de inclinare a coloanei port-tub;
- poziția detectorului digital pe axa longitudinală;
- distanța sursă-imagie;
- aria colimată".

"Să fie prevăzut cu funcție DICOM Auto-Send: la închiderea studiului imaginea să poată fi transmisă automat către destinația DICOM sau echivalent prin DICOM Send"; "Modul Stitching - software-ul dedicat să permită salvarea atât a imaginii integrale dar și a imaginilor obținute din seria inițială de expuneri într-o singură înregistrare pe pacient sau echivalent prin zoom/crop"; "Modul tomosinteză - înălțime minimă de reconstrucție 25 cm"; "Posibilitatea reglării distanței sursă-imagine în intervalul minim 110-150 cm prin mișcarea motorizată a ansamblului tub cupolă în raport cu detectorul digital plat", se reține că ofertanta a precizat că intenționează să ofere "Aparat de radiologie grafie-scopie digital SONIALVISIONAL G4, producător Shimadzu Corporation Japonia".

De asemenea, se reține că, în caietul de sarcini, pentru acest echipament au fost impuse următoarele specificații tehnice: "1.1 Masă pacient: ... **Viteza de basculare selectabilă între două valori, minim 4°/secundă, respectiv minim 6°/secundă; Mișcare motorizată de translație laterală a mesei de minim 320 mm (+/- 160 mm) cu centrare automată; ... Dimensiuni minime ale suprafeței radiotransparente 230 cm x 55 cm; ... Sistem motorizat multi-grilă cu două grile dispersoare selectabile funcție de examinare:**

- **grilă cu focalizare la 120 cm pentru examinări radiologice generale;**
- **grilă cu focalizare la 180 cm pentru examinări radiologice pulmonare;**
- **fără grila pentru examinări pediatrice sau de extremități ...**

1.2 Coloană port tub: ... **Viteza maximă de translație longitudinală minim 200 mm/sec; ... Să aibă posibilitate de realizare de proiecții oblice la ambele capete ale mesei pacient ... Posibilitatea reglării distanței sursă-imagine în intervalul minim 110-180 cm prin mișcarea motorizată a ansamblului tub cupolă în raport cu detectorul digital plat ... Presiunea exercitată de conul de compresie în intervalul minim 3-15 kg, în pași de 0,5 kg ... Înălțime strat în tomografia plană reglabilă electronic în intervalul minim 0-350 mm, în pași de 1 mm ... 1.3 Colimator: **Display tactil de min. 7 inch LCD; Interfața ecranului tactil trebuie să își schimbe orientarea (portrait sau landscape) funcție de poziția tubului X-Ray ... 1.4 Ansamblu tub cupolă ... Putere de intrare nominală anodă focar mic: în intervalul minim 26-40 kW, în funcție de viteza de rotație anodă; Putere de intrare nominală anodă focar mare: în intervalul 45-80 kW, în funcție de viteza de rotație anodă; ... Filtrare totală minimă cupolă min. 1.5 mm Al; 1.5 Generator raze X: ... Tensiune înaltă radiogenă reglabilă minim intervalul 40-125 kV pentru investigații fluoroscopice, în pași de 1 Kv; ... Minim 1000 programe anatomice, corespunzătoare minim 4 dimensiuni pacient; ... 1.6 Detector digital plat dinamic: **Dimensiune arie activă minim 43 x 43 cm; ... 1.7 Sistem de achiziție, procesare digitală și vizualizare imagini: ... Procedura de examinare presetată prin care echipamentul reglează în mod automat:******

- **unghiul de basculare/inclinare a mesei;**
- **unghiul de inclinare a coloanei port-tub;**
- **poziția detectorului digital pe axa longitudinală;**
- **poziția blatului mesei pe axa transversală;**
- **distanța sursă-imagine;**
- **aria colimată;**
- **tipul de grilă anti dispersoare; ...**

Să fie prevăzut cu funcție DICOM Auto-Send: la închiderea studiului imaginea să poată fi transmisă automat către destinația DICOM; ... Modul Stitching - software-ul dedicat să permită salvarea atât a imaginii integrale dar și a imaginilor obținute din seria inițială de expuneri într-o singură înregistrare pe pacient; ... Modul tomosinteză - înălțime minimă de reconstrucție 35 cm; ...".

Din verificarea fișei tehnice prezentate de ofertantă pentru produsul "Aparat de radiologie grafie-scopie digital SONIALVISIONAL G4, producător Shimadzu Corporation Japonia", se constată că specificațiile tehnice solicitate sunt inferioare celor impuse de autoritatea contractantă.

Totodată, se reține că, pentru majoritatea valorilor impuse s-a precizat "minim", iar prin punctul de vedere s-au adus explicații punctuale pentru justificarea alegerii specificațiilor tehnice contestate, după cum s-a procedat și pentru aparatele anterior analizate, motiv pentru care nu se impune vreo modificare a acestora, după cum a solicitat contestatoarea.

Excepție fac cerințele față de care s-a solicitat îndeplinirea prin echivalență:

- "Sistem motorizat multi-grilă cu două grile dispersoare selectabile funcție de examinare:
 - grilă cu focalizare la 120 cm pentru examinări radiologice generale;
 - grilă cu focalizare la 180 cm pentru examinări radiologice pulmonare;
 - fără grilă pentru examinări pediatrice sau de extremități sau echivalent prin grile detașabile";
- "Să fie prevăzut cu funcție DICOM Auto-Send: la închiderea studiului imaginea să poată fi transmisă automat către destinația DICOM sau echivalent prin DICOM Send".

Aceste două cerințe trebuie modificate de achizitoare, criticile contestatoarei din acest punct de vedere fiind întemeiate.

Prin urmare, pentru aceste din urmă două cerințe, autoritatea contractantă trebuie să efectueze modificările acestora.

În ceea ce privește specificațiile tehnice pentru **Osteodensitometru DEXA** care nu au fost acceptate de achizitoare a se modifica, respectiv "Amperaj: minim 2,4 mA"; "Tehnologie: detector cu minim 64 canale"; eliminarea/acceptarea unui osteodensitometru DEXA care să permită up-gradarea ulterioară cu modulele software de evaluare cantitativă a îngroșării cortexului femural și a micro arhitecturii osului trabecular, precum și lipsa portului LAN RJ45 pentru 3D-DXA; eliminarea cerinței "Măsurătorile morfometrice să se poată face pentru fiecare tip de examinare (coloană, femur, antebraț, etc)"; "Femur <0.8 μ Sv, Femur dual <1.61 μ Sv, Antebraț <0.06 μ Sv, Tot Corpul <1.00

μSv "; considerarea conformă și a unui osteodensitometru DXA care permite gestionarea implantului pentru femur și genunchi, se reține că ofertanta a precizat că intenționează să ofere "Osteodensitometru DXA Idxa Lunar, producător General Electric".

De asemenea, se reține că, în caietul de sarcini, pentru acest echipament au fost impuse următoarele specificații tehnice: "1.2 Generator raze X: ... **Amperaj: max. 2,4 mA**; ... 1.3 Detector: **Tehnologie: 2D array, 256 Pixels (4x64)** ... 1.4 Software specializat cu posibilități de comunicare soft-uri medicale ... **1 port LAN RJ45 pentru 3D-DXA, necesară pentru modulul de reconstrucție 3D a șoldului ... Măsurătorile morfometrice să se poată face pentru fiecare tip de examinare (coloana, femur, antebraț etc.) ... Să fie disponibil software care să permită gestionarea implantului pentru: mână, antebraț, cot, umăr, coloană vertebrală, femur, genunchi și genunchi lateral, picioare ... Să aibă doza redusă adaptată la morfologia pacientului, utilizând factorii de pondere ICRP60, la Femur < 0.5 μSv , Femur dual <1 μSv , Coloană AP <2 μSv , Antebraț <0.01 μSv , Tot Corpul <0.1 μSv ... 1.5 Accesorii Modul 3D inclusiv care să aibă următoarele caracteristici minime care conțin informații detaliate despre structura osoasă: - să preia imaginile BMD de rutină și să reconstruiască o imagine 3D a femurului, - să se poată construi volume de interes BMC și BMD, - să se poată calcula grosimea medie automată a corticalei: banda colului femural, banda subtrohanterului, banda trohanteriană".**

Având în vedere că, pentru acest aparat, ofertanta nu a prezentat explicații și documente care să susțină modificările solicitate, se consideră că aceste modificări nu se impun.

Astfel cum a procedat în situațiile anterior analizate, societatea contestatoare avea obligația de a proba cu documente și explicații concrete, raportat la produsul pe care intenționează să-l ofere, modificările solicitate pentru a se dispune o măsură de remediere în acest sens.

Prin urmare, față de acest aparat, criticile și solicitările contestatoarei sunt considerate nefondate.

Cât privește specificațiile tehnice pentru **Sistemul de arhivare și administrare a datelor din imagistică – PACS** care au fost criticate de contestatoare și nu au fost modificate de achizitoare, se reține că, prin caietul de sarcini acestea sunt definite astfel: "... Serverul va fi de tip modular și va conține minim următoarele componente: server bază de date, base/web server, server stocare, DICOM server, hospital information interface server, central server, precache server – această cerință este necesară pentru a se putea oricare din aceste procese de pe serverul principal pe servere dedicate sau virtualizate (dacă va fi necesar) pentru optimizarea modului de lucru; ... Interfața HL7 va suporta următoarele tipuri de mesaje: General Acknowledgement (ACK), Admit/Discharge/Transfer (ADT), Master File Notification (MFN), Order Message (ORM), Report Message (ORU) ... Interfața HL7 va suporta următoarele tipuri de evenimente: Admit/Visit Notification (A01), Patient Transfer (A02), Patient Discharge (A03), Patient Registration (A04), Patient Information Update (A08), Patient Merge (A18), Patient Merge - patient ID only (A34), Patient Merge - account number only (A35), Patient Internal ID Change (A47), Order Message (O01), Report Message (includes preliminary report, report correction, and final report) (R01). Se dorește în

viitor conectarea sistemului PACS cu RIS - această opțiune a unui sistem PACS este elementară pentru IHE ...".

Totodată, se reține că, prin punctul de vedere față de contestație, achizitoarea a justificat cerințele criticate prin faptul că acestea se bazează pe necesitatea sistemului PACS de a fi bazat pe un sistem de baze de date relaționale tip Server. Din cunoștințele achizitoarei există sisteme PACS pe piața autohtonă ce se bazează pe versiuni gratuite de baze de date, sisteme ce nu sunt foarte fiabile în timp. De asemenea, arată că sistemul PACS nu se achiziționează pentru o perioadă scurtă de timp, acest sistem trebuind să susțină o cantitate foarte mare de informații, în continuă creștere, pe o perioadă medie și lungă de timp.

Mai mult, achizitoarea susține că un sistem PACS este dificil de înlocuit, iar o nouă achiziție pentru un astfel de sistem presupune costuri ridicate pentru importul datelor din vechiul PACS, dorindu-se să evite situațiile neplăcute prin care baza de date ajunge la saturație, iar activitatea/fluxul de informații și modul de lucru este blocat.

Se arată că, în cadrul caietului de sarcini, conform art. 56 din Legea nr. 98/2016, a precizat "Specificațiile tehnice care indică o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabricație sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație, nu sunt menționate doar pentru identificarea cu ușurință a tipului de produs și NU au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse. Aceste specificații vor fi considerate ca având mențiunea *sau echivalent*".

Prin adresa din 15.07.2019, contestatoarea a precizat cu referire la *Sistemul de arhivare și administrare a datelor din imagistică – PACS* în discuție, că fiind unul preponderent software, producătorul român poate opta pentru diferite forme de configurare.

În aceste condiții, având în vedere măsurile de remediere adoptate de achizitoare și explicațiile aduse atât de aceasta, cât și de societatea contestatoare, se consideră că nu se mai impun alte măsuri de remediere.

În ceea ce privește specificațiile tehnice pentru **Ecograf multifuncțional radiologic** care nu au fost acceptate de achizitoare a se modifica, respectiv "Diagonala ecran tactil minim 10.1" și rezoluție minim 1280 x 800"; "Minim 570.000 de canale de procesare"; "Funcție de mărire a imaginii de minim 4 ori"; eliminarea cerinței: Pentru modul de compunere spațială a imaginii "Mod M, Doppler Pulsat"; "Selectabil minim 4 filtre de perete"; "Gama de viteze: minim +/- 150 cm/s"; eliminarea cerinței: Pentru modul achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes "Minim 180 grade achiziție posibilă pe contur"; eliminarea cerinței: Pentru modul achiziție imagine panoramică

pentru afișarea zonelor largi de interes "Posibilitate de pauză în timpul achiziției";

Eliminarea cerinței împreună cu toate cele adiacente: "Modul de cuantificare și măsurare cantitativă în timp real a elasticității structurii într-o regiune de interes aleasă de utilizator, pentru estimarea elasticității prin tehnica *shear-wave* (unde de forfecare)"; "Adâncime de scanare: minim până la 10 cm"; Eliminarea cerinței: "Măsurarea raportului de elasticitate dintre două regiuni de interes", se reține că ofertanta a precizat că intenționează să ofere "Ecograf multifuncțional radiologie HS60, producător Samsung Medison".

De asemenea, se reține că, în caietul de sarcini, pentru acest echipament au fost impuse următoarele specificații tehnice: "... 1. Descrierea consolei și interfața cu utilizatorul ... **Diagonală ecran tactil minim 13" și rezoluție minim 1920 x 1080 ... Minim 1.000.000 canale de procesare ... Funcție de mărire a imaginii de minim 10 ori ... Modul de compunere spațială a imaginii ... Mod M ... Doppler Pulsat ... Modul Doppler Spectral Pulsat ... Selectabil minim 6 filtre de perete ... Modul Doppler Color – Gama de viteze: minim ± 240 cm/s ... Modul achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes ... minim 180° achiziție posibilă pe contur; posibilitate de pauză în timpul achiziției; ... 2. Configurația sistemului ... măsurarea raportului de elasticitate dintre două regiuni de interes; Modul de cuantificare și măsurare cantitativă în timp real a elasticității structurii într-o regiune de interes aleasă de utilizator, pentru estimarea elasticității prin tehnica *shear-wave* (unde de forfecare): ... Sondă convexă ... adâncime de scanare: minim până la 30 cm ...".**

Din verificarea fișei tehnice prezentate de ofertantă pentru produsul "Ecograf multifuncțional radiologie HS60, producător Samsung Medison", se constată că majoritatea cerințelor sunt inferioare celor solicitate de achizitoare.

De asemenea, se reține că, pentru valorile impuse s-a precizat "minim", iar prin punctul de vedere față de contestație, s-au adus explicații pentru justificarea alegerii specificațiilor tehnice criticate.

Astfel, achizitoarea a precizat în referire la "Diagonală ecran tactil minim 13" și rezoluție minim 1920 x 1080", că, din experiența anterioară, a observat că, potrivit practicii, un ecran generos este mult mai eficient în utilizare pentru personalul medical. Pentru a nu pune în dificultate eventualii participanți, a solicitat un ecran cu diagonală redusă, dar cu rezoluție înaltă. În acest mod, a dorit să se asigure de faptul că clinicianul are la dispoziție un echipament performant cu o imagine bună ce îi permite să efectueze toată gama de investigații necesare pentru un diagnostic complet și performant.

În referire la cerința "Minim 1.000.000 canale de procesare", achizitoarea a explicat că își dorește un echipament cu multiple canale de procesare, acestea fiind în relație directă cu dimensiunea imaginii, cu rezoluția acesteia și viteza de procesare. Majoritatea echipamentelor performante existente în acest moment îndeplinesc și chiar exced acestei solicitări.

Cât privește cerința "Funcție de mărire a imaginii de minim 10 ori", achizitoarea precizează că își dorește un echipament performant. Mai mult, arată că imaginile ecografice, în foarte multe cazuri trebuie mărite pentru evidențierea de formațiuni ce altfel nu ar fi vizibile. Mărirea imaginii este un factor definitoriu fără de care un ecograf nu ar putea fi utilizat. Echipamentul a fost gândit ca un echipament ecografic multifuncțional ce poate fi folosit și pentru ecografii mamare în lipsa unui mamograf permanent. Din acest motiv se dorește un echipament cu un factor de multiplicare cât mai mare care să permită medicilor identificarea formațiunilor foarte mici, de exemplu a micro calcificărilor ce se găsesc în stadiul infraclinic.

Pentru cerințele privind "Modul de compunere spațială a imaginii ... Mod M ... Doppler Pulsat", achizitoarea justifică impunerea acestora prin faptul că sunt comune echipamentelor moderne, din analiza efectuată rezultând existența mai multor echipamente care îndeplinesc aceste cerințe. Ecografia Doppler aduce informații complementare examinării 2D/3D și mod M. Mai mult, se arată că metoda bazată pe aplicarea principiului Doppler, permite măsurarea vitezei de curgere a sângelui/de mișcare a miocardului și obținerea cu acuratețe bună a informațiilor legate de funcția inimii. Examinarea ecografică integrată, combinând datele furnizate cu diferitele modalități disponibile, este în prezent principala tehnică imagistică folosită în cardiologie, inclusiv de indicație operatorie (ex. în valvulopatii sau în boli cardiace congenitale).

În referire la cerința "Selectabil minim 6 filtre de perete", autoritatea contractantă justifică pe baza faptului că fiecare cristal piezo-electric (și în final traductorul în totalitate) funcționează pulsativ având o emisie scurtă și o recepție prelungită, raportul între cele două perioade de timp fiind de cca 1:100. Deoarece intervalul de timp necesar recepției ecourilor este dependent de profunzimea la care se află ținta (viteza de deplasare a ultrasunetelor în țesuturi fiind o constantă) pentru leziuni situate profund este necesară o rată a emisiei pulsurilor mai joasă. Acest deziderat se poate realiza prin reglarea cu ajutorul tastaturii de pe consolă la un nivel minim.

În privința cerinței "Gama de viteze: minim ± 240 cm/s", achizitoarea arată că, cu cât gama de viteze de măsurare a circulației sângelui este mai mare, cu atât acuratețea diagnosticului crește. Își dorește un echipament performant multidisciplinar care să poată fi utilizat și ca ecograf pentru cazuistica de cardiologie.

Mai mult, pentru "minim 180° achiziție posibilă pe contur", achizitoarea precizează că această caracteristică nu poate lipsi din configurația niciunui echipament performant, deoarece este o caracteristică necesară medicului specialist în desfășurarea actului

medical, lipsa acestei caracteristici fiind specifică echipamentelor medicale de clasă inferioară celor cerute prin caietul de sarcini.

Cu privire la cerința referitoare la "posibilitatea de pauză în timpul achiziției", achizitoarea a justificat precizând că este o caracteristică comună aparatelor medicale de ultrasonografie moderne, lipsa acestei opțiuni având efect negativ în modul de analiză a medicului specialist. Modul de pauză în timpul achiziției este absolut necesar pentru analiza și compararea măsurărilor efectuate în timpul procedurii cu măsurători luate anterior sau prin comparație cu un standard acceptat.

În ceea ce privește cerința referitoare la "măsurarea raportului de elasticitate dintre două regiuni de interes", achizitoarea a precizat că este o caracteristică comună aparatelor medicale de ultrasonografie moderne, iar lipsa opțiunii are efect negativ în modul de analiză a medicului specialist. Necesitatea măsurării elasticității a două țesuturi este o caracteristică importantă care analizează regiunea de interes (patologicul) și referința (țesutul normal din vecinătatea zonei de interes), fapt ce permite medicului identificarea precisă a zonelor ce fac obiectul unei biopsii. Lipsa acestei caracteristici obligă medicul să pună un diagnostic doar pe baza unei imagini elastografice fără posibilitatea de a avea rezultatele unor măsurători clare.

Mai mult, în legătură cu cerința privind "modul de cuantificare și măsurare cantitativă în timp real a elasticității structurii într-o regiune de interes aleasă de utilizator, pentru estimarea elasticității prin tehnica shear-wave (unde de forfecare)", achizitoarea precizează că este o caracteristică comună aparatelor medicale de ultrasonografie moderne, iar lipsa acestei opțiuni are un efect negativ în modul de analiză a medicului specialist. Modul de analiză cantitativă a elasticității țesuturilor, în regiunea de interes, prin tehnica shear-wave (unde de forfecare) reprezintă timpi de estimare a elasticității și fibrozei prin tehnica shear waves (unde de forfecare) fapt ce permit ca eșantionul ce indică locul măsurătorii să poată fi fixat până la o adâncime de minim 8 cm.

Având în vedere explicațiile aduse de autoritatea contractantă, se consideră că nu se impun modificări asupra acestor specificații tehnice criticate.

În ceea ce privește specificațiile tehnice pentru **Ecograf cardiologie** care nu au fost acceptate de achizitoare a se modifica, respectiv "Diagonală ecran tactil de minim 10,1" și rezoluție minim 1280 x 800", "Minim 570.000 de canale de procesare", "Funcție de mărire a imaginii de minim 4 ori", eliminarea cerinței: Pentru modul de compunere spațială a imaginii "Mod M, Doppler Pulsat", "Selectabil minim 6 filtre de perete"; "Gama de viteze: minim +/- 150 cm/s", eliminarea cerinței: Pentru modul achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes "Minim 180 grade achiziție posibilă pe contur", eliminarea cerinței: Pentru modul achiziție imagine panoramică

pentru afișarea zonelor largi de interes "Posibilitate de pauză în timpul achiziției", Eliminarea cerinței împreună cu toate cele adiacente: "Modul de cuantificare și măsurare cantitativă în timp real a elasticității structurii într-o regiune de interes aleasă de utilizator, pentru estimarea elasticității prin tehnica *shear-wave* (unde de forfecare)", Eliminarea cerinței: "Măsurarea raportului de elasticitate dintre două regiuni de interes", "Câmp de vizualizare maxim: minim 150 grade", "Adâncime de scanare: minim până la 10 cm", Pentru modul de achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes: "Minim 50 cm achiziție posibilă în lungime", "Minim 180 grade achiziție posibilă pe contur" – eliminare cerință, "Posibilitate de pauză în timpul achiziției" – eliminare cerință; Pentru sonda arie fazată din Configurația de livrare "Realizat în tehnologie monocristal" – eliminare cerință, "Minim 80 cristale", "Mărimea amprentei sondei să fie cuprinsă în intervalul 18 mm-26 mm", se reține că ofertanta a precizat că intenționează să ofereze "Ecograf cardiologie HS60, producător Samsung Medison".

Fiind specificații tehnice criticate și pentru *Ecograf multifuncțional radiologic*, anterior verificate ["Diagonală ecran tactil de minim 10,1" și rezoluție minim 1280 x 800", "Minim 570.000 de canale de procesare", "Funcție de mărire a imaginii de minim 4 ori", eliminarea cerinței: Pentru modul de compunere spațială a imaginii "Mod M, Doppler Pulsat", "Selectabil minim 6 filtre de perete"; "Gama de viteze: minim +/- 150 cm/s", eliminarea cerinței: Pentru modul achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes "Minim 180 grade achiziție posibilă pe contur", eliminarea cerinței: Pentru modul achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes "Posibilitate de pauză în timpul achiziției", Eliminarea cerinței împreună cu toate cele adiacente: "Modul de cuantificare și măsurare cantitativă în timp real a elasticității structurii într-o regiune de interes aleasă de utilizator, pentru estimarea elasticității prin tehnica *shear-wave* (unde de forfecare)", Eliminarea cerinței: "Măsurarea raportului de elasticitate dintre două regiuni de interes", "Adâncime de scanare: minim până la 10 cm"], rămân valabile cele deja stabilite.

În ceea ce privește celelalte specificații tehnice criticate, se reține că, prin caietul de sarcini, s-au solicitat următoarele: "... 2. Opțiuni software și traductoare ce pot fi ulterior adăugate echipamentului ... **"Câmp de vizualizare maxim: minim 210 grade"** ... 3. Configurația de livrare a echipamentului ... **modul de achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes: "Minim 100 cm achiziție posibilă în lungime", "Minim 180 grade achiziție posibilă pe contur", "Posibilitate de pauză în timpul achiziției"** ... **Sonda arie fazată ... "Realizat în tehnologie monocristal", "Minim 96 cristale", "Mărimea amprentei sondei să fie cuprinsă în intervalul 21 mm-25 mm ..."**.

Din verificarea fișei tehnice prezentate de ofertantă pentru produsul "Ecograf cardiologie HS60, producător Samsung Medison", se

constată că majoritatea cerințelor ("Câmp de vizualizare maxim: minim 150 grade", față de minim 210 grade; Pentru modul de achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes: "Minim 50 cm achiziție posibilă în lungime" față de minim 100 cm; Pentru sondă arie fazată "Minim 80 cristale", față de 96 cristale), sunt inferioare celor solicitate de achizitoare.

De asemenea, se reține că, pentru valorile impuse s-a precizat "minim", iar prin punctul de vedere față de contestație, s-au adus explicații pentru justificarea alegerii specificațiilor tehnice criticate.

În ceea ce privește cerința " Câmp de vizualizare maxim: minim 210 grade", achizitoarea precizează că este o caracteristică comună aparatelor medicale de ultrasonologie moderne, lipsa opțiunii având efect negativ în modul de analiză a medicului specialist. Modificarea câmpului de vizualizare pentru sonda endocavitară de la minim 210 grade la minim 150 de grade, este mult diminuată și plasează echipamentul într-o gamă inferioară de ecografie, cu impact major în actul medical. Se menționează că sonda endocavitară este folosită în spații mici (col, uter, vagin) și orice diminuare a unghiului de vizualizare duce la costuri crescute asociate actului medical prin creșterea timpilor de examinare, uneori chiar și la imposibilitatea vizualizării zonelor care se doresc a fi examinate.

În referire la cerințele "modul de achiziție imagine panoramică pentru afișarea zonelor largi de interes: ... *Minim 180 grade achiziție posibilă pe contur, Posibilitate de pauză în timpul achiziției*" și "Sonda arie fazată ... *Realizat în tehnologie monocristal, Mărimea amprentei sondei să fie cuprinsă în intervalul 21 mm-25 mm*", autoritatea contractantă a precizat că modificarea acestor cerințe ce țin strict de performanță ar duce la imposibilitatea stabilirii unui diagnostic la pacienții cu afecțiuni coronariene deoarece sunt caracteristici obligatorii în investigațiile pacienților cu afecțiuni cardiace. Un echipament cu achiziții în lungime sau contur reduse nu este utilizabil în cardiologie. De asemenea, ca și caracteristică obligatorie a unui ecograf, este pauza în timpul achiziției, fiind evident faptul că nu toate investigațiile pot fi efectuate cursiv, necesitând întreruperi.

De asemenea, față de modificarea caracteristicilor fizice ale sondei ariei fazate (utilizată în cardiologie) și impunerea de caracteristici inferioare, cu impact major în desfășurarea actului medical și în performanțele sondei de cardiologie (eliminarea tehnologiei monocristal, reducerea de la 96 de cristale la 80 și mărirea amprentei sondei de la intervalul 21-25 mm la 18-26 mm) utilizează un singur cristal piezo-electric care emite și recepționează ultrasunete prin alternanță. Analiza variației Doppler (denumită și "recoltare" de semnal sau "insonație") se face dintr-un loc bine definit de către examinator (denumit "eșantion Doppler" sau "poarta" - "gate"). Posibilitatea definirii cu exactitate a locului de recoltare de semnal se datorează capacității echipamentului de

a preselecta semnalele care sunt returnate numai la un anumit interval de timp, celelalte semnale care vin mai devreme sau mai târziu nefiind luate în considerare.

Fiecare ecou obținut reprezintă o informație specifică locului și sensului de deplasare a elementului reflectat (practic un vector de mișcare) la un moment dat. El va fi reprezentat pe ecran sub forma unui punct strălucitor. Deplasarea ulterioară a elementului reflectant va avea corespondent un alt ecou, de asemenea vizibil pe ecran, mișcarea și sensul urmând a avea în final un aspect de curbă. O curbă Doppler reprezintă practic "istoricul" deplasării unui element reflectant prin zona de exploatare predefinită. Totalitatea ecourilor constituie un "spectru" de viteze de unde și numele dat ecografiei Doppler pulsat de "ecografie Doppler spectral".

Având în vedere explicațiile aduse de autoritatea contractantă, se consideră că nu se impun modificări asupra acestor cerințe tehnice ale aparatului.

În ceea ce privește specificațiile tehnice pentru **Echipamentul de radiologie de tip braț C** care nu au fost acceptate de achizitoare a se modifica, respectiv "Valoarea maximă a curentului anodic în fluoroscopie pulsată: minim 9 mA"; "Valoarea maximă a curentului anodic în fluoroscopie continuă: minim 9 mA"; "Valoarea maximă a curentului anodic în radiografie digitală: minim 16 mA"; "Capacitate de disipare termică a anodului: minim 13,5 kHU/min"; Eliminarea cerinței sau modificarea ei astfel: "Capacitate de disipare termică a monoblocului: minim 2 kHU/min"; Eliminarea cerinței "Filtre integrate de minim 3 mm echivalent Aluminiu"; Eliminarea cerinței "Sistem de colimare simetrică și asimetrică cu diafragmă rectangulară"; Eliminarea cerinței "Sistem de colimare simetrică și asimetrică cu diafragmă de tip slot"; "Detector digital sau Intensificator de imagine. Dimensiune câmp vizual pe întreaga suprafață a detectorului: minim 25 x 25 cm sau 20 cm diametru. Matrice activă: minim 1000 x 1000. Să permită funcții de zoom. Adâncime de digitizare: minim 12 biți. Grilă antidifuzoare: raport grilă minim 10:1 și 40 linii/cm"; Eliminarea cerințelor "Opacifiere MaxOp și MinOP" și "Cuantificare stenoze", se reține că ofertanta a precizat că intenționează să oferteze "Ecograf radiologie tip braț – C Opescope Acteno, producător Shimadzu Corporation Japonia".

De asemenea, se reține că, în caietul de sarcini, pentru acest echipament au fost impuse următoarele specificații tehnice: "... B. Caracteristici tehnice. Generator Rx ... **Valoarea maximă a curentului anodic în fluoroscopie pulsată: minim 23 mA; Valoarea maximă a curentului anodic în fluoroscopie continuă: minim 15 mA; Valoarea maximă a curentului anodic în radiografie digitală: minim 25 mA;** ... Tub Rx ... **Capacitatea de disipare termică a anodului: minim 36 kHU/min; Capacitatea de disipare termică a monoblocului: minim 6 kHU/min; Filtre integrate de minim 3 mm echivalent**

Aluminiu; Sistem de colimare concentrică cu diafragma rectangulară; Sistem de colimare simetrică și asimetrică cu diafragma tip slot. Detector digital ... **Dimensiune câmp vizual, pe întreaga suprafață a detectorului: minim 25x25 cm; Matrice activă a detectorului: minim 1400 x 1400; Să permită minim 3 posibilități de zoomare selectabile; Adâncime de digitizare: minim 16 bits; Grilă antidifuzoare: raport min. 15:1 și min. 65 linii/cm; ...** Posibilități ulterioare de upgradare a sistemului ... **opacifiere MaxOp și MinOp; cuantificare stenoze; ...**. Din verificarea fișei tehnice prezentate de ofertantă pentru produsul "Ecograf radiologie tip braț – C Opescope Acteno, producător Shimadzu Corporation Japonia", se constată că cerințele solicitate sunt inferioare celor impuse de achizitoare.

De asemenea, se reține că, pentru toate valorile impuse, s-a precizat "minim", iar prin punctul de vedere s-au adus explicații pentru justificarea alegerii specificațiilor tehnice contestate.

Astfel, achizitoarea a precizat că cerința se bazează pe necesitatea de a examina pacienți de toate dimensiunile – de la pacienții pediatrici, până la pacienți adulți a căror greutate medie este într-o continuă creștere. Din experiențele anterioare avute, un echipament cu minim 23 mA curent anodic în fluoroscopia pulsată, cu minim 15 mA curent anodic în fluoroscopia continuă și minim 25 mA curent anodic în radiografia digitală, asigură un ritm de lucru susținut și o calitate bună a imaginii indiferent de mărimea și zona examinată a pacientului.

Totodată, în același sens, autoritatea contractantă a susținut că un tub cu capacitate de disipare termică a anodului redusă întrerupe examinarea și poate conduce la situații neplăcute pentru personalul medical și pacient, echipamentul fiind utilizat inclusiv pentru examinări intervenționale, neputându-se accepta situația ca acesta să devină indisponibil în timpul utilizării.

În privința cerinței referitoare la filtrele integrate, achizitoarea arată că cerința este conformă cu NSR04 emis de Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor medicale (<https://www.anm.ro/DM/LEGISLAȚIE/ANEXĂ%205%20NSR-04.pdf>), toate echipamentele ce vor fi autorizate trebuind să îndeplinească minim cerințele impuse în Normele de Securitate Radiologică.

Mai mult, se arată că, pentru o utilizare optimă a fluxului de radiație, pentru a obține o imagine de bună calitate, precum și pentru o iradiere nenecesară se impune utilizarea unui colimator. Colimatorul pentru sistemele tip Braț-C este de tip circular – cu colimare concentrică și suplimentar are diafragme rectangulare. În cadrul investigațiilor intervenționale având în vedere că medicul utilizator urmărește traseul substanței de contrast, iar pacientul este dificil de mutat, este imperios necesară utilizarea colimării simetrice sau asimetrice pentru centrare pe zona de interes.

Prin același punct de vedere, achizitoarea arată că noua generație de echipamente Braț-C sunt echipate cu detector digital dinamic, detector ce este mult mai performant decât sistemele dotate cu amplificator de imagine. Prin utilizarea detectorului digital dinamic

personalul medical obține o imagine mult mai stabilă, fără fluctuații, iar doza necesară obținerii de imagini de calitate superioară este mult mai mică. S-a avut în vedere faptul că acest tip de echipament este controlat local și utilizarea detectorului digital presupune o serie de avantaje: pacientul încasează o doză mult mai mică în timpul intervenției, medicul încasează doza de radiație împrăștiată mult mai mică, calitatea imaginii și a actului medical net superioară.

De asemenea, se arată că noua generație de echipamente Braț-C utilizează mult mai eficient radiația directă, mare parte din aceasta putând fi transformată în imagine. În acest mod au apărut în special la echipamentele cu detector dinamic funcții ce ajută medicul operator să diagnosticheze mai rapid, utilizând mai puține resurse (timp de examinare, radiație, materiale sanitare) și substanță de contrast.

Având în vedere explicații achizitoare, precum și faptul că au fost impuse valori minimale specificațiilor tehnice, Consiliul consideră că nu se impun alte modificări, criticile contestatoarei fiind considerate nefondate.

Cât privește specificațiile tehnice pentru **Aparatul Radiologic Mobil Digital Motorizat** care nu au fost acceptate de achizitoare a se modifica, respectiv "Să aibă o autonomie de funcționare de minim 8000 mAs sau ce poate permite realizarea a minim 150 expuneri"; "Domeniu mAs: în intervalul minim 0.32 - 300 mAs"; "Să fie prevăzut cu acumulatori integrați reîncărcabili sau cu cel puțin un set de acumulatori de rezervă"; "Să aibă sistem de operare: minim Windows 7 Professional sau similar"; "Să se poată programa factorii de expunere pentru fiecare examinare și să se poată alege din minimum trei dimensiuni de pacient prestabilite", se reține că ofertanta a precizat că intenționează să ofere "Aparat radiologic mobil digital motorizat Mobile DaRt MX8, producător Shimadzu Corporation Japonia".

De asemenea, se reține că, în caietul de sarcini, pentru acest echipament au fost impuse următoarele specificații tehnice: "Descriere generală utilitate echipament ... **Să aibă o autonomie de funcționare mai mare de 8000 mAs**; Caracteristici tehnice generale ale echipamentului ... **Domeniu mAs: în intervalul minim 0,1 – 300 mAs** ... Detector digital portabil fără fir (wireless) ... **Să fie prevăzut cu cel puțin un set de acumulatori de rezervă**; ... Sistem pentru achiziție și afișare de imagini (Stație achiziție) ... **Să aibă sistem de operare : minim Windows 7 Professional**; ... **Să se poată programa factorii de expunere pentru fiecare examinare și să se poată alege din minimum patru dimensiuni de pacient prestabilite**; ...".

Din verificarea fișei tehnice prezentate de ofertantă pentru produsul "Aparat radiologic mobil digital motorizat Mobile DaRt MX8, producător Shimadzu Corporation Japonia", se constată că, și în acest caz cerințele solicitate sunt inferioare celor impuse de achizitoare.

De asemenea, se reține că, pentru toate valorile impuse s-a precizat "minim", iar prin punctul de vedere s-au adus explicații pentru justificarea alegerii specificațiilor tehnice contestate.

Astfel, achizitoarea a precizat că a căutat un parametru care să indice autonomia, din studiul mai multor producători consacrați observând că cel mai indicat parametru este mAs. S-a avut în vedere că este o relație directă între capacitatea acumulatorilor și mAs utilizați în expuneri. Capacitatea acumulatorilor ar fi fost un parametru restrictiv, având în vedere faptul că producătorii utilizează acumulatori de diverse tensiuni și curent maxim. În acest caz, cantitatea de curent pe care o pot transforma în radiație este cel mai bun parametru, fără a favoriza nici un competitor.

Având în vedere că acest echipament este destinat inclusiv secțiilor de neonatologie și pediatrie unde programele de organ sunt specifice, iar doza este extrem de important să fie minimă (doze mult reduse – kV și mAs, postprocesare specifică – densitățile organ mult mai apropiate decât în cazul adulților), achizitoarea precizează că și-a dorit cu atât mai mult un echipament ce poate furniza tensiune și curent radiogen pe o plajă cât mai extinsă. Echipamentele ce pot fi utilizate inclusiv pentru pediatrie și neonatologie dețin scala de valori kV și mAs extinsă.

Totodată, având în vedere faptul că echipamentul trebuie să fie gata de utilizare oricând, autoritatea contractantă arată că a considerat absolut necesar ca detectorului să i se poată înlocui acumulatorii în cazul în care nu sunt suficient de încărcăți pentru utilizare. În acest sens, a cerut un set de acumulatori de rezervă astfel încât întotdeauna să existe un set de acumulatori în detector și un set în încărcător.

În referire la cerința "Să aibă sistem de operare: minim Windows 7 Professional sau similar", achizitoarea redă precizarea din caietul de sarcini, conform art. 56 din Legea nr. 98/2016.

Având în vedere explicațiile achizitoarei, precum și faptul că au fost impuse valori minime specificațiilor tehnice, Consiliul consideră că nu se impun alte modificări, criticile contestatoarei fiind considerate nefondate.

Față de cele reținute, constatându-se că este posibilă dispunerea de măsuri de remediere, depunerea ofertelor fiind stabilită pentru data de 09.08.2019, Consiliul respinge solicitarea contestatoarei de anulare a procedurii de atribuire.

În considerarea celor constatate, Consiliul va admite, î. și va dispune modificarea specificațiilor tehnice, pentru echipamentele lotului 1, potrivit celor mai sus reținute.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestațiile formulate de ., în contradictoriu cu Obligă autoritatea contractantă la modificarea specificațiilor tehnice pentru echipamentele lotului 1, cu respectarea celor din motivare, în termen de 15 zile de la data primirii prezentei, cu stabilirea unui nou termen de depunere, respectiv de deschidere a ofertelor, nu mai puțin de 15 zile de la data primirii deciziei. Modificările vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici în cadrul aceluiași termen prin publicarea în SEAP.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016, respinge solicitarea contestatoarelor de anulare a procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți. Împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, conform art. 29 din Legea nr. 101/2016.

Redactată în 5 exemplare originale, conține 50 pagini.