CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C.N.S.C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ..

Data: ....

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 42150/21.10.2019, formulată de ... cu sediul în .. cu sediul procedural ales în ..., înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. ..., având CUI ..., atribut fiscal RO, reprezentată convențional de avocat ..., împotriva solicitării de clarificări nr. 19627/16.10.2019, transmisă de ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în ... , în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect „ÎNFIINȚARE CANALIZARE PLUVIALĂ ÎN CARTIERUL INDEPENDENȚEI, ...”, s-a solicitat anularea solicitării de clarificări nr. 19627/16.10.2019 precum și obligarea autorității contractante la achitarea cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta contestație.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin contestația depusă, ... arată că, a primit din partea entității contractante o solicitare de clarificări ce a vizat prezentarea de documente din care să rezulte susținerea acordată de terți, solicitare în urma căreia a prezentat entității contractante documente în acest sens, respectiv declarațiile de susținere ale terților la care a atașat o serie de acte ce atestă deținerea cifrei de afaceri și a experienței similare cu privire la care a primit susținere.

În urma răspunsului transmis, a primit din partea entității contractante o nouă solicitare de clarificări, înregistrată cu nr. 19627/16.10.2019, prin care s-a solicitat prezentarea utilajelor și resurselor umane de care dispune terțul MAXAGRO FAR SRL și resursele

umane de care dispune terțul, TRUSTUL DE LUCRĂRI SPECIALE ȘI IZOLAȚII TEHNOLOGICE SA, iar pentru situația în care nu pot fi prezentate documente, s-a solicitat înlocuirea terților.

În opinia contestatoarei, această solicitare este nelegală și abuzivă, impunându-se anularea sa. În susținere, arată că solicitarea de prezentate a utilajelor și a resurselor umane de care dispun terții este nelegală deoarece susținerea ce îi este acordată de cei doi terți privește resursele netransferabile, respectiv cifra de afaceri și experiența similară.

În dovedirea acestora au fost deja depuse o serie de documente ce atestă deținerea de către terți a cifrei de afaceri necesare, respectiv a experienței similare cerute, astfel că solicitarea de a prezenta documente din care să rezulte că terțul poate prelua capacitatea de execuție a contractului excede prevederilor documentației de atribuire și ale legislației în domeniu, neexistând condiția ca terții susținători să dețină anumite resurse, în special în situația susținerea acordată de aceștia privește resurse netransferabile.

Cu atât mai mult, apreciază că nu se poate impune terților deținerea anumitor resurse, cu cât nici în privința ofertanților în sine nu s-a impus să dețină anumite resurse.

Pe de altă parte, atât utilajele, cât şi resursele umane pot fi obţinute ulterior (documentaţia de atribuire neprevăzând drept cerinţă de participare deţinerea anumitor utilaje sau resurse umane la momentul depunerii ofertelor, nici măcar în privinţa ofertanţilor) şi este îndeobşte cunoscut că, în majoritatea situaţiilor, chiar aşa se întâmplă, respectiv, operatorii economici obţin toate resursele necesare doar la momentul câştigării licitaţiilor.

Mai mult decât atât, asocierea contestatoare deţine resurse suficiente pentru ducerea la bun sfârşit a contractului (care la nevoie pot fi suplimentate), prin urmare, ar fi cu totul absurd să se impună şi terţilor să demonstreze deţinerea aceloraşi resurse, întrucât, în cazul de faţă, aceasta ar însemna că asocierea noastră ar trebui să deţină de 3 ori mai multe resurse decât cele necesare, cu atât mai mult cu cât, aşa cum am mai arătat, asocierea noastră nu este susţinută de terţi prin resurse transferabile (cum sunt utilajele şi resursele umane), ci strict prin resurse netransferabile (cifră de afaceri şi experienţă similară).

În ceea ce priveşte solicitarea de a înlocui terţi susţinători, contestatoarea arată că aceasta este absolut neîntemeiată şi nelegală, în condițiile în care încă nu a fost stabilit dacă aceştia sunt sau nu admisibili (scopul clarificării astăzi criticate fiind tocmai acela de verificare a situaţiei terţilor).

Astfel, din moment ce entitatea contractantă se află în curs de verificare a documentelor privind terţii susţinători nu poate să solicite, concomitent cu acest demers, înlocuirea lor. Numai în situaţia în care, prin absurd, autoritatea contractantă ar ajunge la concluzia că terţii susţinători nu îndeplinesc toate criteriile relevante privind capacitatea sau

se încadrează în vreun caz de excludere, poate solicita înlocuirea terţilor, dar, nicidecum înainte de a emite o decizie clară în privinţa terţilor.

Prin punctul de vedere nr. 20202/24.10.2019, înregistrat la Consiliu cu nr. 42846/24.10.2019, entitatea contractantă a solicitat respingerea ca nefondată a contestației .... În susținere, a arătat următoarele:

- ofertantul Asocierea ... S.R.L. (lider)- Antrepriza Montaj Instalatii S.A.- Instal Service Technology S.R.L. - Protoby S.R.L. s-a prezentat la prezenta procedură invocând susţinerea a 2 (doi) terți susținători, respectiv: Maxagro Farm S.R.L. (invocând susţinerea cifrei de afaceri) și Trustul de Lucrări Speciale si Izolaţii Tehnologice S.A. (invocând susţinerea capacității tehnice și/sau profesionale - experiența similară).

- contestatoarea a prezentat Angajamentul privind susţinerea financiara încheiat intre MAXAGRO FARM S.R.L si Asocierea ... S.R.L. - Antrepriza Montaj Instalatii S.A. - Instal Service Tehnology SRL -Pro Toby S.R.L., în care se precizează ca în mod ferm, necondiţionat și irevocabil să puna la dispoziţia asocierii cifra de afaceri pentru îndeplinirea cerinţei de calificare de la capitolul III.1.2 din Fisa de Date, încheiat în data de 07.08.2019;

- având în vedere art. 196 din Legea 99/2016, autoritatea contractantă prin solicitarea de clarificări nr. 17866/26.09.2019 sa solicitat contestatoarei, prezentarea documentelor din care să reiasă efectiv asigurarea îndeplinirii angajamentului;

- drept răspuns la solicitarea de clarificări, contestatoarea a depus, pentru MAXAGRO FARM SRL, următoarele:

1. extrasul de pe site-ul Ministerul Finanţelor Publice Agenţia Naţionala de Administrare Fiscala, înregistrat cu numărul INTERNT-121789572-2017/ 31.07.2017 pentru perioada de raportare 12-2016, CIF:8701560- MAXAGRO FARM SRL-inregistrat cu număr din registrul comerţului J35/2663/1993- Situatie financiara anuala încheiata la 31.12.2016 al cărui exerciţiu financiar corespunde cu anul calendaristic pentru BILANŢ: 01.01.2016-31.12.2016, CONTUL DE PROFIT SI PIERDERE: 2015- 2016, DATE INFORMATIVE: 2015-2016 , SITUATIA ACTIVELOR IMOBILIZATE: 2016, SITUATIA AMORTIZARII ACTIVELOR IMOBILIZATE: 2016, SITUATIA AJUSTARILOR PENTRU DEPRECIERE 2016. Extrasul este întocmit si semnat de către Administratorul Societatii Maxagro Farm Srl - ZIFCEAK ESTERA si Oprescu Ana-Dorina în calitate de Director Economic, validat de către Auditorul BDO Auditors&Business Advisors SRL;

2. extrasul de pe site-ul Ministerul Finanţelor Publice Agenţia Naţionala de Administrare Fiscala, înregistrat cu numărul INTERNT-150820968-2018/24.08.2018 pentru perioada de raporare 12-2017, CIF:8701560- MAXAGRO FARM SRL - înregistrat cu număr din registrul comerţului J35/2663/1993- adresa: - Situatie financiara anuala încheiata la 31.12.2017 al cărui exerciţiu financiar corespunde cu anul calendaristic pentru BILANŢ: 01.01.2017-31.12.2017, CONTUL DE PROFIT SI

PIERDERE: 2016- 2017, DATE INFORMATIVE: 2016-2017, SITUATIA ACTIVELOR IMOBILIZATE: 2017, SITUATIA AMORTIZARII ACTIVELOR IMOBILIZATE: 2017, SITUATIA AJUSTARILOR PENTRU DEPRECIERE: 2017 si SOLDUL PRELUAT DIN BALANŢA CONTABILA. Extrasul este întocmit și semnat de către Administratorul SOCIETATII MAXAGRO FARM SRL.

3. extrasul de pe site-ul Ministerul Finanţelor Publice Agenţia Naţionala de Administrare Fiscala, înregistrat cu numărul INTERNT-174238637-2019/16.05.2019 pentru perioada de raporare 12-2018, CIF:8701560- MAXAGRO FARM SRL - înregistrat cu număr din registrul comerţului J35/2663/1993- adresa: Str.Principala nr.23, Localitate Butin, Judet Timiş - Situatie financiara anuala încheiata la 31.12.2018 al cărui exerciţiu financiar corespunde cu anul calendaristic pentru BILANŢ: 01.01.2018-31.12.2018, CONTUL DE PROFIT SI PIERDERE: 2017- 2018, DATE INFORMATIVE: 2017-2018, SITUATIA ACTIVELOR IMOBILIZATE: 2018, SITUATIA AMORTIZARII ACTIVELOR IMOBILIZATE: 2018, SITUATIA AJUSTARILOR PENTRU DEPRECIERE: 2018. Extrasul este intocmit si semnat De către Administratorul Societatii Maxagro Farm Srl - ZIFCEAK ESTERA si Oprescu Ana-Dorina în calitate de Director Economic, validat de către Auditorul BDO Auditors & Business Advisors SRL;

4. Print Screen-uri de pe site-ul Ministerul Finanţelor Publice cu informaţiile privind situația fianciară la 31.12.2016, 31.12.2017 și 31.12.2018.

- dat fiind faptul că nu a depus documentele solicitate mai sus, acesta depunând doar situațiile financiare aferente societății, autoritatea contractantă a resolicitat depunerea acestor documente, prin clarificarea nr. 19627/16.10.2019, cât și menţionarea faptului că în cazul în care nu pot fi prezentate documentele solicitate mai sus, s-a solicitat înlocuirea respectivului terț, în conformitate cu art 197 din Legea 99/2016;

- pentru TRUSTUL DE LUCRĂRI SPECIALE ȘI IZOLAȚII TEHNOLOGICE SA, a depus angajamentul privind susţinerea tehnică și profesională încheiat între TLSIT S.A. și Asocierea ..... - Antrepriza Montaj Instalatii S.A.-Instal Service Tehnology S.RL. - Pro Toby S.R.L. în care se precizează ca în mod ferm, necondiţionat și irevocabil să puna la dispoziţia asocierii toate experienţa similară necesară pentru îndeplinirea integrală și la termen a tuturor obligaţiilor asumate de aceştia.

- având în vedere art. 196 din Legea 99/2016, autoritatea contractanta prin solicitarea de clarificări nr. 17866/26.09.2019 s-a văzut obligat sa săolicite reclamantei, prezentarea documentelor din care să reiasă efectiv asigurarea îndeplinirii angajamentului. Prin adresa nr. 650/01.10.2019 reclamantul a depus următoarele documente;

1. dovada Experienței similare cu Denumirea și Obiectul contractului: "CL4 - Extinderea reţelelor de canalizare in Raman si Sabaoanî" nr și data contractului: 25439/2059/18.09.2019 - Beneficiar Compania Judeteană Apa Serv SA. Participantul a îndeplinit calitatea de

contractant unic sau contractant conducător (lider de asociere), valoarea contractului iniţial la data semnării contractului -27.389.517,09 Ron fără TVA, valoarea contractului finală la data finalizării contractului 24.639.550,50 Ron din care: TLSIT: 20.893.771,39 si MOLDOCOR: 3.745.779, (conform minuta 23490/12.12.2017) - termen începere lucrări: 28.10.2013 (conform ordin de începere nr.008/19.10.2013) Finalizat: 30.12.2015, numărul și data Procesului Verbal de recepţie la terminarea lucrărilor: 12237/30.12.2015, numărul și data procesului verbal de recepţie finală: 7042/20.03.2017. Lucrările au constat în realizarea de : 11562 ml DN 400 - conducta de canalizare menajera din ceramică vitrificată, 12904 ml DN 250 conducta de canalizarea menajera PVC, 15137 ml DN 200 - conducta de canalizare din PVC, 3672 ml DN 110 - conducta refulare din PEHD, 677 ml DN 250 - conducta refulare din PEHD, Cămine vizitare prefabricata din beton, cămine din PVC pentru racorduri, 16 statii de pompare, refacere sistem rutier cu macadam, refacere sistem rutier cu asfalt, refacere trotuare.

2. Formular 1.3-1-Acord Contractual pentru Proiectul: Extinderea și reabilitarea infrastructurii de apă și apa uz în judeţul Neamţ, Cod CCI Nr 2009R0161PR016, număr de înregistrare in SMIS-CSNR 17765, Denumire contract" CL4 - Extinderea reţelelor de canalizare în Roman și Săbăoani", nr. identificare CL4 încheiat în data de 18.09.2013 între Compania Judeteana Apa Serv SA si Asocierea TLSIT SA SI MOLDOCOR SA-Trustul de lucrări speciale și izolaţii tehnologice SA - lider al asocierii- MOLDOCAR SA Asociat-. Valoare contract: 27.389.517,09 Ron, TVA 6.573.484,10 ron -Total valoare contract Acceptata inclusiv TVA 33.963.001,19 Ron

3. Formular nr. 3A. - Acord de Asociere nr.262/22.02.2013 intre părţile SC.TLSIT SA, , reprezentata de Cocut Alexandru avand funcţia de Director General in calitate de asociat - Lider de asociere Trustul de Lucrări Speciale Si Izolaţii Tehnologice SA si SC MOLDOCOR SA, în calitate de Asociat. Obiectul prezentului acord îi constituie asocierea în vederea participării la procedura de atribuire - licitatie deschisă "CL4 Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Saboani" nr de participare 140556/20.11.2012 conform Documentaţiei puse la dispoziţie de către Compania Judeteana Apa Serv S.A.Neamţ. Parte procentuala asociaţii: SC TLSIT SA-51%(cincizecisiunu) si SC MOLDOCOR SA -49% (patruzeci si noua);

4. copia unui FAX de pe data de 10.09.2013 ordonat de către SAFEGE Piatra Neamţ către TLSIT privind ordinul de începere a lucrărilor in 28.10.2013;

5. Act adiţional Nr. 1 la contractul înregistrat sub nr.25439 din 18.09.2013 la Autoritatea Contractanta si sub nr.2059 din 18.09.2013 la Antreprenor-denumire proiect : "Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata in Judeţul Neamţ" cod CCI nr.2009R0161PR016, Nr de inregsitrare în SMS-CSNR 17765-Denumire contract: CL4-Extinderea reţelelor de canalizare în Roman si Sabaoani" si asocierea SC TLSIT SA si

SC MOLDOCOR SA , lider al asocierii Trustul de Lucrări Speciale Si Izolaţii Tehnologice SA. Modificările din actul adiţional presupune data pana la care va fi returnat avansul integral și anume cel târziu 31.12.2014, se aplica introducerea instrumenteleor de garantare cu valabilitate 01.11.2013- 30.04.2015 suma asigurata in valoare de 2.738.952 Ron si prima de asigurare cu valabilitate 01.05.2015-30.04.2016 suma asigurata in valaore de 1.369.476 Ron si prima asigurare de 28.759 Ron. Modul de constituire al sumei retinute va fi prin reţineri succesive prin constituirea unui intrument de garantare iar procentul de reţinere 10% din valoarea certificatului interimar de plata si 5% din valoare contract acceptată;

6. Act Adiţional nr.2 la contractul înregistrat sub nr.25439 din 18.09.2013 la Autoritatea Contractanta si sub nr.2059 din 18.09.2013 la Antreprenor, Proiect : " Extinderea sî reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata din judeţul Neamţ" Cod CCI NR.2009R0161PR016,NR. DE ÎNREGISTRARE SMIS-CSNR 17765 Contract:"CL4- extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Saboani" act adiţional este încheiată între Compania Judeeană Apa Serv SA (autoritate contractantă) și Asocierea TLSIT SA si MOLDOCOR SA lider al asocierii- Trustul de Lucrări Speciale și Izolaţii Tehnologice SA și MOLDOCOR SA -asociat, care au agreat urmatoarele modificări, data pana la care va fi returnat avansul integral, cel târziu 31.12.2014 si se stabileste rata de rambursare a plaţii în avans in valoare de 25% din valoarea Certificatului Interimar de plată.

7. Act Adiţional nr.3 la contractul înregistrat sub nr.25439 din 18.09.2013 la Autoritatea Contractanta și sub nr.2059 din 18.09.2013 la Antreprenor, Proiect : " Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata din judeţul Neamţ" Cod CCI NR.2009R0161PR016,NR. DE ÎNREGISTRARE SMIS-CSNR 17765 Contract:"CL4- extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Saboani" act adiţional este incheiata intre Compania Judeteana Apa Serv SA (autoritate contractantă) și Asocierea SC TLSIT SA si SC MOLDOCOR SA lider al asocierii- Trustul de Lucrări Speciale Si Izolaţii Tehnologice SA. Si MOLDOCOR SA -asociat, cu, care au agreat urmatoarele modificări privind durata de execuţie a lucrărilor pentru contractul CL4- Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Saboani";

8. Act Adiţional nr.4 la contractul înregistrat sub nr.25439 din 18.09.2013 la Autoritatea Contractanta si sub nr.2059 din 18.09.2013 la Antreprenor, Proiect : " Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata din judeţul Neamţ" Cod CCI NR.2009R0161PR016,NR. DE ÎNREGISTRARE SMIS-CSNR 17765 Contract:"CL4- extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Saboani" act adiţional este încheiata intre Compania Judeteana Apa Serv SA (autoritate contractanta) cu adresa si Asocierea SC TLSIT SA si SC MOLDOCOR SA lider al asocierii- Trustul de Lucrări Speciale Si Izolaţii Tehnologice SA și MOLDOCOR SA -asociat, care

au agreat modificarea Subclauzei 1.1.2.4&1.3 din anexa la oferta - articol Numele si Adresa Inginerului.

9. Act Adiţional nr.5 la contractul înregistrat sub nr.25439 din 18.09.2013 la Autoritatea Contractanta si sub nr.2059 din 18.09.2013 la Antreprenor, Proiect : " Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata din judeţul Neamţ" Cod CCI NR.2009R0161PR016,NR. DE ÎNREGISTRARE SMIS-CSNR 17765 Contract:"CL4- extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Saboani" act adiţional este încheiata intre Compania Judeteana Apa Serv SA (autoritate contractanta) si Asocierea SC TLSIT SA si SC MOLDOCOR SA lider al asocierii- Trustul de Lucrări Speciale Si Izolaţii Tehnologice SA - Si MOLDOCOR SA -asociat, cu care au agreat modificarea duratei perioadei de notificare a defecţiunilor, acesta devenind 398 zile;

10. Proces-Verbal de recepţie la terminarea lucrărilor nr.12237/30.12.2015 privind lucrarea" Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata din judeţul Neamţ" Executata in cadrul contractului nr.CL 4 încheiat intre CJ APA SERV SA si Asocierea SC TLST SA si SC MOLDOCOR SA (inregistrat la CJ APA SERV SA cu nr 25439/18.09.2013 si la SC TLSIT SA cu numărul 2059/18.09.2013)pentru lucrările de extindere a reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani a 17 SPAU-uri si realizarea racordurilor aferente, lucrări finalizate la data de 16.09.2015,lucrările au fiost efectuate in baza autorizaţiei de construire nr.215/04.09.2012 eliberata de primarîa Roman cu valabilitate pana la data de 01.09.2014, autorizaţiei de construire nr.60/20.09.2012 eliberata de primaria Sabaoani cu valabilitate pana la data de 20.09.2014 si Autorizaţiei de construire nr.37/27.04.2015 eliberta de Primaria Roman cu valabilitate pana la data de 26.04.2016.Valoarea totala a lucrărilor este de 24.639.550,50 Ron din care valoarea lucrărilor de constructii si instalatii este de 19.254.427,41 Ron.

11. Anexa 1 la Procesul Verbal de recepţie la terminarea lucrărilor nr.12237 din data de 30.12.2015 pentru obiectivul : Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani, Aici se afla lista pieselor scrise si desenate care lipsesc sau sunt incomplete: Nu au fost predate plansele „as built" pe suport de hârtie pentru extinderea reţelelor de canalizare din Roman si Sabaoani in format Al(2 exemplare nelegate)si in format A3 (1 exemplar legat) Termen de predare:22.01.2016

12. Anexa 2 la Procesul Verbal de recepţie la terminarea lucrărilor nr.12237 din data de 30.12.2015 pentru obiectivuLExtinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani, lista lucrarilor care urmeaza a fi remediate: CM(Camin vizitare) CR(camin de racord), termen remediere 25.03.2016(max 90 zile conform art 22 din HG 273/1994)Nota: Deoarece Primaria Sabaoani a asfaltat in întregime străzile Muncii, Luceafărului si progresului pe tronsonjul intre CM 1 si CM 19 comisia nu a putut inspecta căminele menajere.

13. Proces Verbal încheiat in data de 26.01.2016 pentru stingerea anexei nr.1 la Procesul verbal de recepţie la terminare lucrărilor nr.12237 din data de 30.12.2015 la obiectivul CL4"Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani. In acest Proces verbal este mentionat faptul ca Planşele „as-built" pe suport de hârtie pentru Extinderea reţelelor de canalizare din Roman si Sabaoani in format A1 (2 exemplare nelegate) si in format A3 (l exemplar legat) au fost predate către TLSIT SA Piatra Neamţ cu adresa nr.175 din 22.01.2016

14. Procesul Verbal încheiat in data de 01.03.2016 in perioada 11.01.2016-01.03.2016 din care reiese faptul ca s-au remediat lucrările cuprinse in anexa nr.2 la Procesul Verbal de recepţie la terminarea lucrărilor nr.12237 din data de 30.12.2015 pentru obiectivul : Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani;

15. Dispoziţia nr. 53 din data de 03.02.2016 ce face referire la referatul nr. 1093/27.01.2016, referat care priveşte încheierea Procesului Verbal de recepţie nr.12237/30.12.2015, precum si recomandarea comisiei privind admiterea recepţiei la terminarea lucrărilor , dispoziţie in care se admite recepţia la terminarea lucrărilor pentru congractul CL4-CL4 "Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani. Prezenta dispoziţie se transmite împreuna cu un exemplar din Procesul Verbal de recepţie nr.12237/30.12.2015 semnat de comisia de recepţie,către Antreprenor, Inspectoratul de stat in cinstructii,autoritatea locala emitenta a autorizaţiei de constructie si Inginer.

16. Adresa nr. 4117/11.02.2016 Emisa de către Compania Judeteana Apa Serv,Titular al Autorizaţiei de contruire nr 215/04.09.2019 emisa de Primaria oraşului Roman si Autorizatia de construire nr.60 din 20.09.2019 pentru executarea lucrărilor prevăzute in cadrul contractului CL4"Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani".Se admite recepţia la terminarea lucrărilor pentru contractul CL4 "Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani". Tot aici se mentioneaza faptul ca s-a ataşat Dispoziţia nr.53/03.02.2016 si Procesul verbal de recepţie la terminafea lucrărilor Nr.12237/30.12.2015

17. Certificatul de Recepţie la terminarea lucrărilor nr.4/29.07.2016. Contractorul a finalizat lucrările pentru contractul CL4"Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani", cu efect din data de 30.12.2015.Angajator: Compania Judeteana Apa Serv SA, Contractor: Asocierea TLSIT SA si MOLDOCOR SA. In acest certificat este mentionat faptul ca s-a solicitat recepţia la terminarea lucrărilor de către Contractor prin adresa nr 5912/15.09.2015 iar inspecţia completă a fost finalizată în data de 23.12.2015 de către reprezentanţii Comisiei de recepţie.

18. Anexa 1 ce face referire la Descrierea lucrărilor pentru contractul CL4 "Extinderea reţelelor de canalizare în Roman și Sabaoani" unde se mentioneaza faptul ca s-au realizat extinderi ale reţelei de canalizare din conducta de ceramica verificata, cu cămine de vizitare din beton,camine racord si refacere sistem rutier in Roman; s-au executat 17

statii de pompare ape uzate cu transmitere date in sistem SCADA cu conductele de refulare aferente

19. Minuta încheiată intre SC.TLSIT.SA cu sediul in si SC MOLDOCOR SA. înregistrata cu nr 23490/12.12.2017 dat de către SC MOLDOCOR SA -minuta in care aminteşte de ACORDUL DE ASOCIERE nr.262/22.02.2013 încheiat intre TLSIT si SC MOLDOCOR SA, pentru realizarea contractului CL4/,Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani", rezultând faptul ca Moldocor a realizat la terminarea lucrărilor un număr de 15 facturi in valoare total de 3.745.779,11 Ron. Aceasta minuta a fost incheiată în două exemplare.

20. Proces verbal de recepţie finală nr.7042/20.03.2017 privind lucrarea de Extindere a reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani executata in cadrul contractului CL4, încheiata între Compania Judeteana Apa Serv SA si Asocierea SC TLSIT sî SC MOLDOCOR SA pentru lucrările de pe contractul CL4"Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani", executate in baza Autorizaţiei de construire nr.60/20.09.2012 eliberata de Prîmarîa Sabaoani si Autorizaţiei de construire nr.215/04.09.2012 eliberata de Primaria Roman urmata de Autorizatia de construire nr.37/27.04.2015, eliberata de Primaria Roman, valabilitatea acestora acoperind toata durata de execuţie a lucrărilor autorizate. Se mentioneaza faptul ca Recepţia finala s-a efectuat de către comisia numita prin Dispoziţia Directorului General APA SERV SA cu nr.41/10.02.2017 , activitate desfasurata in intervalul 27.02.2017 -17.03.2017. Constatările comisiei fiind enumerate in Anexa nr.3.Valoarea obiectului este de 24.639.550,50 lei fara TVA -valaore intermediara. Valoarea Finala fiind stabiliata de situatia finala de lucrări prin aprobafea certificatului final de plata. In baza constatărilor făcute, comisia de recepţie finala propune Admiterea Recepţiei Finale. Acest Proces Verbal conţine 2 fine si 3 Anexe.

21. Anexa 1 la Procesul Verbal de recepţie finala pentru lucrările de pe contractul CL4"Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani', din care reiese faptul ca se ataseaza Procesul Verbal de recepţie la terminarea lucrărilor nr.12237 din 30.12.2015

22. Anexa 2 la Procesul Verbal de recepţie finala pentu lucrările de pe contractul CL4 "Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani”, observaţiile făcute de comisia de recepţie finala referitor la Procesul Verbal de recepţie la terminarea lucrărilor nr. 12237/30.12.2015 si adresa TLSIT nr.556/18.03.2016 , lucrările mentionate in Anexa 2 a Procesului Verbal de recepţie la terminarea lucrărilor au fost remediate in termen. Nota din Finalul Anexei 2, referitoare la căminele menajere din Sabaoani, str. Muncii, Luceafărului si Progresului, acoperite cu asfalt, ca acestea sunt vizibile si ridicate la cota asfaltului. S-a constatat faptul ca s-a asfaltat un alt tronson al străzii Progresului astfel încât căminele 193 pana la 204,205 până la 220,221, până la 233 sunt acoperite cu asfalt. Deasemenea este acoperit de asfalt capacul de acces în SPAU 1

(intersectia între str.Progresului și str.Baladelor, Sabaoani). Primăria Sabaoani va elibera accesul în cămine si Spau 1 si le va ridica la ridica la cota asfaltului. Aici se mentioneaza ca nu sunt in responsabilitatea Antrepenorului. La Inspecţia statiilor de pompare ape uzate din Roman comisia constată că SPAU12 prezintă deficiente în funcţionare aparute dupa expirarea perioadei de notificare a defectelor (PND), Stația este în garanţia oferita de producător (WILO) de 2 ani și acestș lucrează la remedierea defecţiunilor. Referitor la precizarea din Anexai la Procesul Verbal de recepţie finala , s-a constat ca planşele „as build" pe suport de hârtie au fost predate serviciului UIP FC prin TLSIT 175/22.01.2016 înregistrata la APA SERV cu nr 2197/26.01.2016.

23. Anexa 2 la Procesul Verbal de recepţie finala pentu lucrările de pe contractul CL4"Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani", constatările comisiei de recepţie finala privind comporatarea construcţiei in perioada de notificare a defectelor: s-a constatat că în perioada de notificare a defectelor au aparut defecţiuni minore, cu precădere legate de refacerea suprafeţelor afectate de lucrările de constructie (cămine vizitare,cămine racord,traseu colector),defecţiuni care nu au afectat funcţionalitatea lucrărilor. Au fost semnalate unele defecţiuni la unele statii de pompare ape uzate (SPAU), inclusiv defecţiuni datorate inundării unor SPAU-uri si defectării tabloului de automatizare al acestora, defecţiuni ce au fost remediate de Antreprenor.Se mentioneaza faptul ca toate defecţiunile mentionate in PND au fost remediate pana la data recepţiei.

24. Dispoziţia Nr.64/21.03.2017, unde Movila Petcu Victor-Director General Interimar al Companiei Judeţene APA SERV SA conform Deciziei nr.4 din 24.02.2017 a Consiliului de Administraţie, avand in vedere Procesul verbal de Recepţie Finală nr.7042/20.03.2017, înaintat de către comisia de recepţie finala pentu lucrările de pe contractul CL4 "Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani' din cadrul proiectului Major „Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa in Judeţul Neamţ" prin care se recomanda admiterea recepţiei finale a lucrărilor. S-a admis recepţia finala a lucrărilor CL4"Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani" încheiat intre Compania Judeteana Apa Serv SA si Asocierea SC TLSIT SA si SC MODOCOR SA conform Procesului Verbal de recepţie finala nr.7042/20.03.2017.

25. Adresa nr. 7461/23.03.2017 ordonată de către Compania Judeteana Apa Serv SA către TLSIT SA, Liderul asocierii TLSIT & MOLDOCOR SA in atentia lui Alexandru Cocut, Director General si către SC Activitati Inginereşti SRL, in atentia Domnului Inginer.Alois Dobos-Lider de Echipa, prin care se mentioneaza ataşarea Procesul Verbal de recepţie Final nr.7042 din 20.03.2017 cu recomandarea de „Admitere a recepţiei Finale" din Dispoziţia 64/21.03.2017 prin care se ADMITE Recepţia finala a lucrărilor pentru contractul CL4"Extinderea reţelelor de canalizare in Roman si Sabaoani'

26. Balanţa amortizare mijloace fixe August 2019 ale SC TLSIT SA Piatra Neamţ din care reies urmatoarele urmatoarele produse: Baraca demontabila, baraca tip container, baraca metalica, mai compactor, Dispozitiv manual de îndoit si roluit table, Foarfeca ghilotina, Polizor electric dubluAgregat torcret betoane, Aparat Toncret, Compresor monofazat furtun aer, Calculator IBM E4-/24, Maşina pentru tencuieli, Grinda vibratoare beton, Dacia 1307, Maşina pentru tencuieli normale tip bunker, Maşina de raspandit emulsie, Bituminoase, generator current, betoniera S360, Ghilotina electrica, Betoniera S360, Calculator+2 monitoare Benq, Autoutilitara Mercedes Benz-transport persoane, Maşina curatat cofraje, Invertor suduraHelvi Kit 180, Betoniera S360, Ciocan rotopercutor SDS Max, Invertor sudura Globus, Remora Barthan, Autoutilitara transport mixt Wolskwager, Electropalan 250KG, Macara automontanta, Ciocan percutor, Ciocan demolator, ghilotina OSCAM, Rigla vibranta motor Honda, Dacia Logan, Opel Corsa, Autoutilitara WW, Maşina de taiat gresie, rotopercutor Makita HR, Rotopercutor Bosch, Betoniera +adaptor, Mai compactor Weber, Maşina de taiat beton asphalt, placa vibratoare, Maşina fasonat otel beton, Placa compactoare tip Brosca, Motopompa cu motor Honda, Weber SRV 66 mai compactor, Generator 4KW, Logan Laureate, Placa compactoare bomac, Maşina finisat beton pe colt, Maşina finisat beton in camp, Autoturism Audi A4, Buldoexcavator Komatsu, Autoturism Dacia Logan, betoniera S360, Vibrator electric beton, Motopompa apa murdara, Demolator Makita, Demolator Bosch, Generator sudura, Generator monofaz, Placa compactoare 200KG, Placa compactoare PC70, Auto VW Touareg, Mai compactor cu cărucior, Plotter, Xerox C118, Unitate centrala Intel, Laptop Dell Inspiron

27. Raport Revisal a angajatorului TLSIT SA dl. Paduraru Cătălin, din data de 01.10.2019, care face referire la tipul de contract, data angajarii, modificări ale contractului, funcția inginerului din societate, respectiv: Ctr.1320/10.05.2019.

Având în vedere faptul că reclamatul a depus utilajele de care dispune în vedere preluării contractului și a prezentat doar o singură resursă umană, autoritatea contractantă s-a văzut obligată să resolicite aceste documente, prin clarificarea nr. 19627/16.10.2019, documente din care să rezulte că terțul TLSIT SA poate prelua capacitatea de executare a contractului, respectiv de a prezenta resursele umane de care dispune în executarea acestui contract. Deasemenea autoritatea contractantă a menţionat faptul că în cazul în care nu pot fi prezentate documentele solicitate mai sus, se solicită înlocuirea respectivului terț, în conformitate cu art. 197 din Legea 99/2016.

Precizarea de mai sus nu a constituit o solicitare de înlocuire a terților susținători astfel cum încearcă să prezinte contestatarul, ci doar o precizare a prevederilor legale aplicabile în condiţiile în care ofertantul nu avea la dispoziţie documente relevante care să ateste modul efectiv prin

care terţul/terţii susţinător(i) va/vor asigura îndeplinirea propriului angajament de susţinere, așa cum este solicitat la art. 197 alin 2. Legea 99/2016.

Potrivit entității contratante, cerinţele din Fisa de Date a Achiziţiei au fost clare , fără echivoc, iar timpul necesar pentru întocmirea documentelor ce dovedesc îndeplinirea cerinţelor de calificare a fost suficient și egal pentru toți ofertanții.

Având în vedere faptul că în acest moment, în oraşul Bragadiru nu există un sistem centralizat de canalizare a apelor meteorice, apele meteorice fiind colectate prin rigolele (şanţurile) drumurilor în vecintatea acestora sau se infiltrează în sol (sunt lasate la teren) pe amplasamentul proprietăţilor și în curţilor locuitorilor, precum și având în vedere că în zona respectivă au fost numeroase cazuri de inundare a proprietăţilor locuitorilor, comisia de evaluare prin demersurile initiate doreşte să se asigure că acest contractul va fi dus la bun sfârșit de către un ofertant care să finalizeze aceste lucrări corespunzător, în toate aceste demersuri respectând legislaţia în vigoare.

Răspunzând punctului de vedere al entității contractante, contestatoarea a depus la dosar Concluziile scrise înregistrate la Consiliu cu nr. 43831/30.10.2019, prin care a susținut, în continuare, că:

- susţinerea ce a fost acordată de cei doi terţi priveşte resurse netransferabile, respectiv, cifra de afaceri şi experienţa similară;

- fiind vorba despre resurse netransferabile, nu se poate impune terţilor să facă dovada deţinerii unor resurse transferabile (cum sunt resursele umane şi utilaje), cu atât mai mult cu cât documentaţia de atribuire nu conţine vreo prevedere în acest sens;

- asocierea deţine resurse suficiente pentru ducerea la bun sfârşit a contractului, prin urmare, ar fi cu totul absurd să se impună şi terţilor să demonstreze deţinerea aceloraşi resurse, întrucât aceasta ar însemna că ar trebui să deţinem de 3 ori mai multe resurse decât cele necesare;

- pe de altă parte, atât utilajele, cât şi resursele umane pot fi obţinute ulterior (documentaţia de atribuire neprevăzând drept cerinţă de participare deţinerea anumitor utilaje sau resurse umane la momentul depunerii ofertelor) şi este îndeobşte cunoscut că, în majoritatea situaţiilor, chiar aşa se întâmplă, respectiv, operatorii economici obţin toate resursele necesare doar la momentul câştigării licitaţiilor.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

Procedura de licitație deschisă a fost inițiată de ..., în calitate de entitate contractantă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect „ÎNFIINȚARE CANALIZARE PLUVIALĂ ÎN CARTIERUL INDEPENDENȚEI, ...”, prin publicarea în SEAP a anunțului simpliifcat nr. ..., criteriul de atribuire aplicat a fost „cel mai bun raport calitate-preț”, valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit fiind de 46.585.473 lei, fără TVA.

Consiliul constată că ... a înaintat Consiliului contestația de față, depunând în original recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 205814261/1 emisă de CEC Bank în data de 18.10.2019, prevăzută de art. 61^1 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cuantum de 220.000 lei.

Restituirea acestei cauțiuni se va face în condițiile art. 61^1 alin. (5) și următoarele din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezenta contestație, ... formulează critici cu privire la conținutul adresei nr. 19627/16.10.2019, solicitând anularea acesteia, susținând că, întrucât susținerea acordată de către MAXAGRO FARM SRL și TLSIT SA se referă la resurse netransferabile, respectiv cifră de afaceri și experiența similară, solicitarea de documente din care să rezulte că terțul poate prelua capacitatea de execuție a contractului (utilaje și resurse umane) excede prevederilor documentației de atribuire și ale legislației în domeniu, mai ales în condițiile în care asocierea ofertantă deține aceste resurse, solicitarea de înlocuire a terților fiind prematură fără a fi analizate documentele transmise în susținere de ofertant.

Consiliul reține că urmare a faptului că Asocierea .. S.R.L. (lider)- Antrepriza Montaj Instalatii S.A.- Instal Service Technology S.R.L. - Protoby S.R.L. a invocat susținerea MAXAGRO FARM SRL pentru îndeplinirea cerinței privind cifra de afaceri și susținerea TLSIT SA pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, prezentând documente doveditoare în acest sens, entitatea contractantă avea obligația de a face aplicarea prevederilor art. 197 alin. (1) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ”Entitatea contractantă verifică dacă terţul/terţii care asigură susţinerea în ceea ce priveşte îndeplinirea criteriilor referitoare la situaţia economică şi financiară ori privind capacitatea tehnică şi/sau profesională îndeplineşte/îndeplinesc criteriile relevante privind capacitatea, şi nu se încadrează în motivele de excludere prevăzute la art. 177, 178 şi 180”, printr-o solicitare de clarificări adresată ofertantului, cerințele privind resursele tehnice și umane sunt parte din fișa de date și se încadrează, în opinia Consiliului, în categoria criteriilor relevante, criticile contestatoarei din acest punct de vedere fiind nefondate.

Consiliul constată că solicitarea de clarificări nr. 19627/16.10.2019 se încadrează în prevederea legală menționată, ofertantul în cauză având obligația de a răspunde solicitărilor formulate de entitatea contractantă sau, în cazul în care nu poate formula un răspuns concludent, poate înlocui respectivul terț susținător.

Consiliul nu reține susținerea contestatoarei legată de faptul că cerințele privind resursele tehnice și umane sunt îndeplinite de ofertant și, în condițiile în care susținerea acordată se referă la resurse netransferabile, solicitarea entității contractante ca și terții susținători să

facă dovada deținerii sau a accesului la aceste resurse apare ca fiind abuzivă, având în vedere următoarele elemente:

- prevederile art. 196 alin. (3) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv "În cazul în care operatorul economic îşi demonstrează situaţia economică şi financiară şi/sau capacitatea tehnică şi/sau profesională invocând şi susţinerea acordată, în conformitate cu prevederile alin. (1) şi (2), de către unul sau mai mulţi terţi, atunci operatorul economic are obligaţia de a dovedi entităţii contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces în orice moment la resursele necesare, prezentând un angajament în acest sens din partea terţului/terţilor" stabilesc obligația terților susținători de a deține resursele necesare îndeplinirii contractului;
- prevederile art. 196 alin. (4) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv "Odată cu angajamentul de susţinere, ofertantul/candidatul are obligaţia să prezinte documente transmise acestuia de către terţ/terţii susţinători, din care să rezulte modul efectiv prin care terţul/terţii susţinător(i) va/vor asigura îndeplinirea propriului angajament de susţinere, documente care se vor constitui anexe la respectivul angajament" stabilesc obligația ofertantului de a prezenta documente emise de terții susținători privind asumarea obligației de a îndeplini contractul în cazul în care ofertantul nu îl poate îndeplini;
- din coroborarea prevederilor legale mai sus menționate și din interpretarea acestora într-un mod care să corespundă necesităților entității contractante și să securizeze executarea contractului de achiziție publică în cauză, Consiliul stabilește că, întrucât, în cazul unui ofertant care invocă susținerea unui terț, riscul de a nu putea duce la bun sfârșit un contract este mai mare decât în cazul în care ofertantul îndeplinește singur toate cerințele, prevederile legale trebuie interpretate în sensul ideii că, prin angajamentul prezentat, terțul susținător este obligat să preia contractul și să-l încheie în termenul și condițiile de calitate impuse prin documentația de atribuire, ca urmare solicitarea demonstrării capabilității terțului de a îndeplini aceste sarcini prin prezentarea dovezilor îndeplinirii cerințelor privind resursele tehnice și umane este obligatorie pentru entitatea contractantă, mai ales în cazul încare susțienrea este pentru resurse netransferabile;
- o interpretare contrară a prevederilor legale mai sus menționate ar conduce la lipsa răspunderii în derularea contractului de achiziție publică în cauză pentru terțul susținător în cazul în care acesta a acordat susținere pentru o resursă netransferabilă și la

apariția unui risc mărit pentru entitatea contractantă în cazul în care ofertantul nu este capabil să execute contractul în conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

Consiliul constată netemeinicia criticilor contestatoarei privind faptul că entitatea contractantă a obligat-o la schimbarea terților susținători, deoarece, din formularea utilizată nu rezultă obligația de înlocuire, ci acordarea dreptului de a-l înlocui dacă ofertantul consideră că este cazul pentru a grăbi derularea procedurii de atribuire.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul urmează să respingă, ca nefondată, contestația formulată de ... în contradictoriu cu ..., în calitate de entitate contractantă.

Prezenta decizie va fi obligatorie pentru părți potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se va putea formula plângere la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate potrivit prevederilor art. 29 și 32 din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ..., în contradictoriu cu ..., în calitate de entitate contractantă.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva acesteia putând fi formulată plângere în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 15 (cincisprezece) pagini.