



În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr....

Data:...

I. Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de..., cu sediul....., nr....., înregistrată la... sub nr...., având..., prin reprezentant legal al administratorului....., împotriva adresei nr....., reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a... procedurii nr...., emise de..... calitate de autoritate contractantă, cu sediul..... cadrul procedurii de atribuire, simplificată a contractului de achiziție publică având ca obiect Execuția lucrărilor pentru obiectivul: „...”, s-a solicitat:

-... rezultatului procedurii și a actelor subsecvente... ceea ce privește:

- clasamentul ofertelor stabilit prin Raportul procedurii nr.... publicat... SEAP la data de... urma solicitării noastre, cu consecința:

♦ anularii declarării ofertei noastre ca fiind necâștigătoare, respectiv a adresei... contractante nr....,

♦... declarării ofertei societății... ca fiind câștigătoare și a societății... ca fiind clasata pe locul II;

-... procedurii... ceea ce privește rezultatul analizei ofertelor tehnice... vederea reluării procedurii, respectiv:

♦ reanalizarea ofertei noastre din punct de vedere al punctării factorilor de evaluare „Experiența managerului de proiect” și „Experiența șefului de șantier”, cu respectarea cerințelor exprese din Anunțul de participare și Fisa de date a achiziției, a prevederile legale... materia achizițiilor publice,

♦ reluarea analizei ofertelor tehnice ale celorlalți ofertanți din punct de vedere al conformității acestora, (...)

... subsidiar... cazul... care veți constata că procedura este afectată iremediabil, solicităm să dispuneți... acesteia

(...) acces la dosarul achiziției, respectiv la oferta tehnică și financiară a celorlalți ofertanți și la documentele de calificare”.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr....., cu sediul social..... nr...., et...., camera... sectorul..., înregistrată la... sub nr...., având CUI ..., reprezentată convențional prin avocat..., cu sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură..... nr...., et...., camera... sectorul..., solicită:

„I. Admiterea... principiu a cererii de intervenție accesorie formulate de Subscrisa... interesul... Contractante;

II. Admiterea cererii de intervenție și respingerea ca neîntemeiată a contestației formulate de... ceea ce privește criticile aduse ofertei Subscrisei (Capitolul „D. Neconformitatea ofertei....”, pct. D1-D5), cu menținerea caracterului conform, admisibil și acceptabil al ofertei ...;

III. Respingerea cererii Contestatoarei de acces la propunerea tehnică și la propunerea financiară ale Subscrisei, declarate confidențiale... condițiile legii”.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu cu nr....., cu sediul....., bl....., et...., ap..... și adresa de corespondență... localitatea..... nr....., înregistrată la... sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator..., solicită:

„1.... principal, admiterea prezentei cereri de intervenție.

2. Respingerea contestației înregistrată la CNSC cu nr.... ca inadmisibilă dacă nu sunt respectate prevederile art. 611, alin.(1), lit. b, din Legea 101/2016, (...), respectiv nefondată, menținerea ca temeinice și legal întocmite a... procedurii nr.... și a... procedurii nr.... întocmite de autoritatea contractantă (...).

3. Respingerea ca nefondată a solicitării de anulare a procedurii”.

II. Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de..., cu sediul..... nr...., et...., camera... sectorul..., înregistrată la... sub nr...., având CUI R0689...14, reprezentată convențional prin avocat..., cu adresa de comunicare a actelor procedurii... nr...., et...., camera... sectorul..., împotriva adresei nr...., reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și a... procedurii de atribuire nr...., emise de..... calitate de autoritate contractantă... cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, s-a solicitat:

„I. Admiterea contestației și pe cale de consecință:

>... procedurii de atribuire nr.... și a Comunicării rezultatului procedurii nr...., precum și a tuturor actelor conexe sau subsecvente, sub aspectul:

a) punctajului tehnic acordat ofertei Subscrisei la factorul de evaluare nr.... - Experiența managerului de proiect (0 puncte din 15) și la factorul de evaluare nr.... - Experiența șefului de șantier (5 puncte din 15);

b) declarării ca admisibilă și conformă a ofertei... (locul III), ofertă ce se impunea a fi respinsă ca neconformă/inacceptabilă;

c) desemnării ofertei... drept câștigătoare, ca efect al reevaluării și reclasării ofertelor;

>... contractante la reevaluarea ofertelor... sensul: (i) reevaluării propunerii tehnice a Subscrisei la factorii de evaluare nr.... și nr...., prin raportare la întreaga documentație din ofertă, cu acordarea a maximumului de 15 puncte la fiecare factor; (ii) respingerii ofertei... (locul III) ca neconformă/inacceptabilă; și (iii) reevaluării și reclasării ofertelor și desemnării ofertei Subscrisei drept câștigătoare;

II.... temeiul art.... din Legea nr. 101/2016, vă solicităm acordarea accesului la dosarul achiziției publice după ce acesta va fi înaintat Consiliului de către Autoritatea Contractantă”.

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu cu nr....., cu sediul....., înregistrată la... sub nr...., având..., prin reprezentant legal al administratorului....., solicită admiterea acesteia și respingerea contestației formulată de....

Prin cererea de intervenție nr...., înregistrată la Consiliu cu nr....., cu sediul....., bl....., et...., ap..... și adresa de corespondență... localitatea..... nr....., înregistrată la... sub nr...., având..., reprezentată legal prin administrator..., solicită:

„1.... principal, admiterea prezentei cereri de intervenție.

2. Respingerea contestației înregistrată la CNSC cu nr.... ca inadmisibilă dacă nu sunt respectate prevederile art. 611, alin.(1), lit. b, din Legea 101/2016, (...), menținerea ca temeinice și legal întocmite a... procedurii nr.... și a... procedurii nr.... (...)

3. Respingerea ca nefondată a solicitării de anulare a procedurii”.

Contestațiile vor fi soluționate împreună cu cererile de intervenție, având... vedere dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, precum și prevederile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR, asupra cauzei de față, constată următoarele:

I. Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică adresa nr....., reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și raportul procedurii nr...., emise de..... calitate de autoritate contractantă, solicitând cele ante-menționate.

Preliminar, contestatorul redă o serie de aspecte ce vizează solicitarea sa de acces la studierea dosarului achiziției, precum și justificarea interesului său... formularea contestației.

... cele ce urmează, contestatorul prezintă următoarele aspecte de nelegalitate referitoare la decizia... contractante de respingere a ofertei societății sale:

Având... vedere ca... comunicarea rezultatului procedurii și... raportul procedurii nu se face o detaliere a punctajului pe fiecare factor de evaluare, de la oferta tehnică, ...a solicitat... contractante accesul la dosarul achiziției, iar... urma studierii rapoartelor intermediare a observat că factorul de evaluare „*perioade de garanție extinsă*” a fost ofertat... mod egal de participanți.

Prin urmare, diferențele de punctaj provin din „*Experiența managerului de proiect/contract*” și „*Experiența șefului de șantier*” unde ...a obținut punctaj 0, punctaj ce se acordă, conform algoritmului de calcul, pentru îndeplinirea cerinței de experiență similară într-un singur contract fără a se indica respectivul document.

... verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini, respectiv Punctajul obținut... urma aplicării factorilor de evaluare de natura tehnica nr... comisia a stabilit că nicio recomandare nu este conformă deoarece acestea nu cuprind perioada de derulare a contractelor, sunt emise pentru firmă, iar nu pentru persoane, și nu au prevăzute principalele sarcini îndeplinite de personalul cheie.

Acest mod de evaluare ridică mari semne de întrebare cu privire la obiectivismul cu care au fost analizate recomandările, întrucât:

-... primul rând... partea de început este prevăzută perioada de derulare a prestațiilor.

-... al doilea rând... recomandările respective se indică... mod clar, care a fost personalul cheie care a participat din partea ...la derularea contractului... funcția de *manager proiect sau șef de șantier, după caz.*

-... al treilea rând nu se menționează... temeiul cărei prevederi, referitoare la punctaj, se solicită elementele considerate de comisie ca fiind lipsă și care nu validează recomandările respective.

...a depus... oferta sa un număr de 13 recomandări pentru experiența managerului de proiect/contract și un număr de 11 recomandări pentru experiența șefului de șantier, recomandări care sunt conforme cu cerințele din fișa de date punctul....5.

Din recomandările depuse reiese... mod clar, experiența acestora... contracte similare și faptul că aceștia și-au îndeplinit sarcinile de manager proiect/contract sau șef de șantier... mod corespunzător.

... consecință, comisia de evaluare avea obligația de a analiza documentele depuse... acord cu cerințele din anunțul de intenție, astfel cum acestea sunt preluate și detaliate... instrucțiunile pentru ofertanți (fișa de date).

... continuare, autorul contestației supune atenției o serie de aspecte de neconformitate ale celorlalți participanți la procedură, astfel:

Referitor la oferta...:

- Ofertantul a încălcat prevederea documentației de atribuire „Observație: Propunerea tehnica nu va consta... copierea caietului de sarcini (caz in care oferta va fi respinsa ca neconformă”. De la pag. 1-170 informații generale, a transcris situația existentă și situația proiectată din caietul de sarcini și proiectul tehnic, a transcris ipotezele și riscurile... nu a prezentat abordarea procesului tehnologic pentru realizarea contractului.

- Ofertantul nu a prezentat procedurile tehnice de execuție pentru:
 - realizare accese la proprietari, fiind prezentată doar procedura pentru montarea tuburilor Ø3... la accese;

- realizare acostamente din pământ coeziv conform profile tip, fiind prezentata doar procedura tehnică de execuție pentru stratul superior de piatră spartă al acostamentelor;

- realizare acostamente din BETON conform profile tip;

- lucrările de reparații structura rutiera;

- Nu a prezentat, conform cerinței din Fisa de Date cap. IV.... *Modul de prezentare al propunerii tehnice pct. 2.e*, certificarea conformității echipamentelor de așternere și compactare a mixturilor asfaltice executate la cald și certificarea conformității instalației privind calitatea fabricației mixturilor asfaltice și condițiile de securitate.

- Nu a prezentat, conform cerinței din Fisa de Date cap. IV.... *Modul de prezentare al propunerii tehnice*, toate informațiile, așa cum au fost solicitate prin Formularul de Propunere tehnică, astfel:

- nu a prezentat graficul general de realizare a investiției pe săptămâni, așa cum se solicită prin Formularul de Propunere tehnică la pag. 4; chiar... verbal de evaluare se consemnează că graficul a fost prezentat pe luni;

- nu a prezentat..., punctele cheie (jaloanele) și resursele alocate activităților;

- nu a prezentat modalitatea de poziționare și integrare a echipei responsabile pentru implementarea contractului... structura organizațională permanenta;

- nu a prezentat... mod..., profilul personalului propus pe baza formatului solicitat de autoritatea contractantă... Formularul de Propunere tehnică la pag. 5-7;

- nu a prezentat... mod..., infrastructura pe care o va utiliza efectiv pe baza formatului solicitat... Formularul de Propunere tehnică la pag. 9-10.

- A depus recomandări doar pentru un singur expert secundar, respectiv pentru Responsabilul de mediu - Specialist in managementul deșeurilor, iar autoritatea contractantă a considerat că cerința este îndeplinită.

- ... etapa financiară, ofertantului... i s-au solicitat clarificări cu privire la lipsa unui articol din formularul F3-Drumuri cu parte carosabila *4m lungime totala... ml deviz Semnalizare verticala si orizontala, la care acesta a răspuns*, cu devizul corectat cu evidențierea distinctă a articolelor DF18A1 si DE09C, prezentând aceleași cantități, aceleași

repere de materiale și aceleași resurse. Aceste afirmații nu sunt susținute de documente comparative, iar comisia nu putea compara resursele ținând cont că ofertantul a prezentat extrasele de resurse cumulate pe proiect și nu pentru fiecare Formular F3.

Relativ la oferta...:

- Ofertantul a prezentat de la pag. 19-218 informații generale, a transcris situația existentă și situația proiectată din caietul de sarcini și proiectul tehnic... nu a prezentat abordarea procesului tehnologic pentru realizarea contractului, încălcând astfel prevederile documentației de atribuire.

- Ofertantul nu a prezentat procedurile tehnice de execuție pentru: realizare accese la proprietăți; realizare acostamente din pământ coeziv conform profile tip; realizare acostamente din piatră spartă conform profile tip; realizare acostamente din BETON conform profile tip; lucrările de reparații structură rutieră; ridicare la cota cămine; indicatoare rutiere (semnalizare verticală);

- Nu a prezentat... cadrul Propunerii tehnice, conform cerinței din fișa de date cap. IV.4.I *Modul de prezentare al propunerii tehnice pct. 2.e*, certificarea conformității echipamentelor de așternere și compactare a mixturilor asfaltice executate la cald și certificarea conformității instalației privind calitatea fabricației mixturilor asfaltice și condițiile de securitate.

- Nu a prezentat... cadrul Propunerii tehnice, conform cerinței din fișa de date cap. IV.... *Modul de prezentare al propunerii tehnice*, toate informațiile, astfel:

- nu a prezentat graficul general de realizare a investiției pe săptămâni, așa cum se solicită prin Formularul de Propunere tehnică la pag. 4; chiar... verbal de evaluare se consemnează că graficul a fost prezentat pe luni;

- nu a prezentat..., punctele cheie (jaloanele) și resursele alocate activităților;

- nu a prezentat modalitatea de poziționare și integrare a echipei responsabile pentru implementarea contractului... structura organizațională permanentă;

- nu a prezentat... mod..., profilul personalului propus pe baza formatului solicitat de autoritatea contractantă... Formularul de Propunere tehnică la pag. 5-7;

- nu a prezentat... mod..., infrastructura pe care o va utiliza efectiv pe baza formatului solicitat... Formularul de Propunere tehnică la pag. 9-10.

- Nu a prezentat... cadrul Propunerii tehnice, conform cerinței din fișa de date cap. IV.... *Modul de prezentare al propunerii tehnice pct. 2.a*, Planul de asigurare a calității lucrărilor pe timpul execuției particularizat la lucrare, aceasta fiind prezentat generalist.

- Nu a depus nicio recomandare pentru experții secundari, iar autoritatea contractantă a considerat că cerința este îndeplinită.

Referitor la oferta...:

- Nu a prezentat... cadrul Propunerii tehnice, informații conform cerințelor documentației de atribuire. Ofertantul a prezentat de la pag. 51-112 informații generale, a transcris situația existentă și situația proiectată din caietul de sarcini și proiectul tehnic... nu a prezentat abordarea procesului tehnologic pentru realizarea contractului.

- Nu a prezentat... cadrul Propunerii tehnice, conform cerinței din fișa de date cap. IV.... *Modul de prezentare al propunerii tehnice - pct. 2.b.*, procedurile tehnice de execuție pentru: realizare accese la proprietăți, fiind prezentată doar procedura pentru montarea tuburilor Ø3... la accese; realizare acostamente din pământ coeziv conform profilc tip, fiind prezentată doar procedura tehnică de execuție pentru stratul superior de piatră spartă al acostamentelor; lucrările de reparații structură rutieră.

- Nu a prezentat... cadrul Propunerii tehnice, conform cerinței din fișa de date cap. IV.4. / *Modul de prezentare al propunerii tehnice pct. 2.e.* certificarea conformității echipamentelor de așternere și compactare a mixturilor asfaltice executate la cald și certificarea conformității instalației privind calitatea fabricației mixturilor asfaltice și condițiile de securitate.

- Nu a prezentat... cadrul Propunerii tehnice, conform cerinței din fișa de date cap. IV.... *Modul de prezentare al propunerii tehnice*, toate informațiile, așa cum au fost solicitate, astfel:

- nu a prezentat graficul general de realizare a investiției pe săptămâni, așa cum se solicită prin Formularul de Propunere tehnică la pag. 4; chiar... verbal de evaluare se consemnează că graficul a fost prezentat pe luni;

- nu a prezentat..., punctele cheie (jaloanele) și resursele alocate activităților;

- nu a prezentat modalitatea de poziționare și integrare a echipei responsabile pentru implementarea contractului... structura organizațională permanentă;

- nu a prezentat... mod..., profilul personalului propus pe baza formatului solicitat de autoritatea contractantă... Formularul de Propunere tehnică la pag. 5-7;

- nu a prezentat... mod..., infrastructura pe care o va utiliza efectiv pe baza formatului solicitat... Formularul de Propunere tehnică la pag. 9-10;

- conform răspunsului la solicitarea de clarificări, a întocmit graficul Gantt pe o perioada ce depășește cele 12 luni precizate de autoritatea contractantă... fisa de date.

- Nu a depus nicio recomandare pentru experții secundari, iar autoritatea contractantă a considerat că cerința este îndeplinită.

Concluzionând... solicită admiterea contestației, astfel cum a fost formulată.

Ca mijloace de probă, au fost depuse înscrisuri.

Prin punctul de vedere comunicat prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr....., calitate de autoritate contractantă, solicită respingerea contestației formulate de ..., ca nefondată, și menținerea rezultatului procedurii.

După ce... prealabil, prezintă un istoric al procedurii... cauză, autoritatea contractantă redă o serie de aspecte ce vizează cererea de acces a contestatorului la dosarul achiziției și..., înțelege să invoce excepția lipsei de interes a contestatorului... ceea ce privește criticile formulate împotriva ofertei depuse de....

Potrivit achizitorului, oferta ...s-a clasat pe locul III... timp ce oferta depusă de ...s-a clasat pe locul IV, ultima... clasament. Astfel, chiar... ipoteza... care Consiliul ar aprecia ca întemeiate criticile formulate împotriva ofertei clasate pe locul IV și ar dispune excluderea acesteia din procedură, poziția contestatorului... clasament nu s-ar modifica... niciun fel, acesta ar rămâne clasat pe locul III, fără posibilitatea de a deveni ofertant câștigător și fără ca șansele sale de atribuire a contractului să fie afectate... mod favorabil.

... ce privește stabilirea punctajului ofertei... pentru factorii de evaluare „*Experiența managerului de proiect/de contract*” și „*Experiența șefului de șantier*”, autoritatea contractantă învederează următoarele:

... etapa de evaluare, comisia a analizat documentele depuse de ...prin raportare la cerințele documentației de atribuire și a constatat că acestea nu conțin toate informațiile și documentele necesare pentru demonstrarea experienței specifice... modalitatea solicitată prin fișa de date și caietul de sarcini.

... mod concret, documentele prezentate nu permit identificarea și verificarea tuturor elementelor pe baza cărora putea fi acordat punctajul maxim, întrucât nu rezultă... mod clar și neechivoc toate informațiile solicitate de autoritatea contractantă pentru fiecare contract invocat... susținerea experienței experților, conform proces verbal de evaluare tehnică cu nr.....

Pentru acordarea punctajului maxim era necesar ca ofertantul să prezinte documente relevante care să conțină toate informațiile solicitate de către autoritatea contractantă... cadrul documentației de atribuire, prezentarea unor recomandări generale nefiind suficientă pentru îndeplinirea... integralitate, a cerințelor din documentația de atribuire. Comisia de evaluare este ținută de principiul tratamentului egal și de caracterul obligatoriu al documentației de atribuire și nu poate completa, deduce sau prezuma existența unor informații care nu au fost prezentate de ofertant.

Relativ la neconformitatea ofertelor depuse de către ceilalți participanți la procedură, autoritatea contractantă apreciază că o parte dintre criticile formulate de contestator sunt întemeiate exclusiv pe presupuneri și speculații privind conținutul ofertei depuse de..., fără ca acestea să fie susținute prin elemente de fapt sau de drept din care să rezulte existența unei încălcări a legislației... materia achizițiilor publice.

Or, astfel de susțineri reprezintă simple prezumții ale contestatorului și nu pot constitui, prin ele însele, dovada existenței unei neconformități a ofertei.

Potrivit achizitorului, comisia de evaluare a analizat integral oferta depusă de..., inclusiv documentele justificative și răspunsurile la solicitările de clarificări, și a constatat că aceasta îndeplinește cerințele documentației de atribuire, concluziile fiind consemnate... procesele-verbale ale comisiei de evaluare și... Raportul procedurii.

... lipsa unor probe concrete care să demonstreze că evaluarea a fost efectuată cu încălcarea documentației de atribuire sau a dispozițiilor legale incidente, criticile formulate de contestator nu pot fi primite.

Cu privire la legalitatea solicitărilor de clarificări formulate de comisia de evaluare și respectarea prevederilor art. 134 și art. 135 din HG nr. 395/2016, autoritatea contractantă precizează următoarele:

Contrar susținerilor contestatorului, solicitările de clarificări nu au fost adresate exclusiv ofertantului declarat câștigător. Comisia de evaluare a formulat solicitări de clarificări către toți operatorii economici participanți la procedură, respectiv:..., ...și

Fiecare solicitare a fost individualizată... funcție de conținutul ofertei analizate și de aspectele care necesitau clarificări, fără ca vreun ofertant să beneficieze de un tratament preferențial.

Autoritatea contractantă apreciază că întreaga procedură de solicitare și analiză a clarificărilor s-a desfășurat cu respectarea strictă a dispozițiilor art. 134 și art. 135 din HG nr. 395/2016.

Solicitările formulate au urmărit exclusiv clarificarea și confirmarea informațiilor existente... ofertele depuse, fără modificarea conținutului acestora și fără acordarea unui avantaj concurențial vreunui ofertant.

Prin urmare, criticile formulate de contestator privind pretinsa modificare a ofertei depuse de... sunt neîntemeiate și se impun a fi respinse.

Având... vedere toate argumentele de fapt și de drept expuse... prezentul punct de vedere, autoritatea contractantă apreciază că prezenta contestație este neîntemeiată și solicită respingerea acesteia... integralitate.

Ca mijloace de probă, au fost depuse înscrisuri.

Prin cererea de intervenție înregistrată la Consiliu cu nr..... solicită cele menționate... partea introductivă.

Ulterior justificării admisibilității și interesului său... a interveni... prezenta cauză, intervenientul expune, pe larg, argumente care... opinia sa, converg spre soluția de respingere a contestației formulate de ..., întrucât niciunul dintre motivele de pretinsă nelegalitate și netemeinicie ale evaluării realizată de autoritatea contractantă, cu privire la oferta ..., nu se verifică... speță.

... drept, se invocă dispozițiile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 101/2016, art. 61, art. 63 C.Pr.Civ., precum și prevederile Legii nr.... și ale HG nr. 395/2016 invocate... prezenta cerere.

Ca mijloace de probă, au fost depuse înscrisuri.

Prin cererea de intervenție nr..., înregistrată la Consiliu cu nr..... solicită cele menționate... partea introductivă.

Ulterior justificării interesului său... a interveni... prezenta cauză, pe fondul contestației... evidențiază motivele pentru care apreciază că demersul contestatorului este nefondat, prezentând punctual considerentele pentru care solicită respingerea contestației.

Cât privește critica referitoare la pretinsa neconformitate a ofertei..., intervenientul apreciază că aceasta este, la rândul său, lipsită de temei și nu poate produce consecințele juridice urmărite de contestatoare. Din modul de redactare a contestației rezultă... opinia sa, că aceasta reia... esență, aceleași pretinse neconformități invocate și împotriva ofertei sale, fără a individualiza... mod concret, elementele de neconformitate imputate ofertei... și fără a demonstra existența unei vătămări proprii, reale și actuale. Or, simpla reiterare a unor critici generale, formulate... mod nediferențiat față de mai mulți ofertanți, nu poate constitui un motiv valid de anulare, reevaluare sau modificare a rezultatului procedurii.

... aceste condiții, notează intervenientul, această critică are un caracter pur formal, speculativ și neprobat, fiind de natură să confirme lipsa de temeinicie a întregii contestații formulate de....

... drept, se invocă dispozițiile Legii nr...01/..., ale Legii nr..., ale HG nr. 395/2016 și ale Legii nr... privind Codul de procedură civilă, republicată.

Ca mijloace de probă, au fost depuse înscrisuri.

... replică față de cererea de intervenție formulată de..., prin adresa nr..., înregistrată la CNSC cu nr..., contestatorul formulează un punct de vedere... cuprinsul căruia precizează, *printre altele*, că susținerile sale au fost formulate... baza unor prevederi exprese, clare și concise ale documentației, prevederi care nu mai pot fi supuse unor interpretări extensive atât timp cât conținutul documentației nu a fost contestat, devenind astfel obligatoriu, atât pentru ofertanți, cât și pentru autoritatea contractantă.

Urmare a studierii dosarului cauzei, prin adresa nr....., înregistrată la Consiliu cu nr..... prezintă concluzii scrise, prin care, completează și *detaliază* argumentele prezentate inițial... contestație, reiterând necesitatea admiterii acesteia.

Prin adresa nr..... înregistrată la CNSC sub nr..... formulează concluzii scrise/răspuns la concluziile scrise ale *...și ..., prin care solicită Consiliului să respingă, ca nefondate*, contestațiile formulate, cu menținerea... procedurii de atribuire nr... și a rezultatului comunicat, respectiv a desemnării ofertei... drept câștigătoare, prezentând argumente... acest sens.

... înțelege să invoce excepția inadmisibilității/ tardivității criticilor noi formulate direct prin concluzii scrise, întrucât... opinia sa, concluziile scrise reprezintă, potrivit art. 21 din Legea nr. 101/2016, mijlocul prin

care părțile dezvoltă susținerile deja formulate, iar nu o cale de a extinde obiectul procedurii de soluționare.

II. Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care... critică adresa nr...., reprezentând rezultatul procedurii de atribuire și raportul procedurii de atribuire nr...., emise de..... calitate de autoritate contractantă, solicitând cele ante-menționate.

... motivarea contestației, ulterior prezentării unui scurt istoric cu privire la modul de desfășurare al procedurii de atribuire... supune atenției o serie de aspecte referitoare la depunerea nelegală a ofertei sale la factorii de evaluare nr.... și nr...., astfel:

Cu privire la factorul de evaluare nr.... - Experiența managerului de proiect/de contract (0 puncte din 15 posibile):

Pentru a dovedi îndeplinirea cerinței și... vederea obținerii punctajului maxim, ...a propus pentru poziția de manager de proiect pe dl...., depunând... acest scop... cadrul propunerii tehnice (paginile 459-463), formularul solicitat de autoritatea contractantă, din care rezultă descrierea experienței generale relevante pentru rolul propus, fiind enumerate cele 20 (douăzeci) de proiecte pentru care au fost prezentate recomandări.

..., la rubrica privind descrierea experienței specifice relevante pentru rolul propus, precum și la capitolul „Responsabilități ce urmează a fi îndeplinite de personalul propus... cadrul contractului ce rezultă din această procedură și modalitatea concretă de îndeplinire a acestora”, se regăsesc principalele sarcini derulate de expert... cadrul contractelor pentru care se prezintă recomandările, sarcini similare celor ce urmează a fi îndeplinite... cadrul contractului ce face obiectul procedurii (pagina 462 din propunerea tehnică).

Cu toate acestea, prin Anexa nr.... la...-verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice - Punctajul obținut... urma aplicării factorilor de evaluare de natură tehnică nr.... (paginile 28-33), autoritatea contractantă a acordat ofertei ... zero puncte la acest factor, reținând simplist: „lipsă perioadă prestării serviciilor, lipsă principalele sarcini derulate de către expert... cadrul contractului”.

... primul rând, reproșul privind „lipsa perioadei prestării serviciilor” este vădit nefondat, întrucât... recomandările depuse se menționează... mod expres că experiența a fost dobândită „pe durata de derulare”, respectiv „pe întreaga perioadă de derulare” a contractelor, perioadă ce rezultă, de altfel, și din celelalte documente anexate (fișele de experiență similară, documentele emise de angajator, CV-ul expertului, scrisorile de recomandare etc).

... al doilea rând, reproșul privind „lipsa principalelor sarcini derulate de către expert” este, de asemenea, contrazis de conținutul ofertei: descrierea experienței specifice relevante și a atribuțiilor

exercitate de expert... cadrul contractelor prezentate se regăsește la pagina 462 din propunerea tehnică, fiind detaliate principalele sarcini desfășurate, care sunt fie similare, fie identice, celor ce caracterizează obiectul prezentei achiziții.

Întrucât pentru managerul de proiect propus au fost prezentate recomandări aferente unui număr de 20 de contracte/proiecte - cu mult peste pragul de 7 contracte necesar obținerii punctajului maxim - iar experiența specifică și sarcinile derulate sunt probate prin întreaga documentație depusă, punctajul corect care se cuvine ofertei ... la factorul de evaluare nr.... este de 15 puncte.

Cu privire la factorul de evaluare nr.... - Experiența șefului de șantier (5 puncte din 15 posibile):

Pentru poziția de șef de șantier, ... a propus pe dl..., depunând... cadrul propunerii tehnice (paginile 499-501) formularul solicitat, din care rezultă descrierea experienței generale relevante, fiind prezentate recomandări aferente unui număr de 14 (paisprezece) contracte/proiecte, cu anexarea CV-ului, diplomelor, contractului individual de muncă, extrasului REGES, declarației de disponibilitate și a scrisorilor de recomandare (paginile 504-537).

La rubrica privind experiența specifică relevantă (pagina 501) sunt descrise principalele sarcini derulate de expert... cadrul contractelor, similare obiectului prezentei achiziții.

Cu toate acestea, prin Anexa nr.... la...-verbal nr.... (paginile 33-37), autoritatea contractantă a acordat ofertei ... doar 5 puncte la acest factor, săvârșind... mai multe erori/nelegale aprecieri... cadrul procesului de evaluare.

Prima eroare: deși au fost prezentate recomandări pentru 14 contracte, autoritatea contractantă a luat... considerare doar 10 recomandări, fără nicio justificare pentru ignorarea celorlalte.

A doua eroare: pentru acordarea punctajului, autoritatea contractantă a reținut doar 3 contracte, deși, astfel cum se menționează chiar... dreptul recomandării nr...., aceasta cuprinde 3 contracte distincte.... aceste condiții, chiar prin raportare exclusiv la propria analiză a... contractante, cel puțin 5 contracte se impuneau a fi reținute drept corespunzătoare, ceea ce corespunde unui punctaj de minimum 10 puncte (palierul 4-6 contracte).

A treia eroare: pentru restul de 9 contracte, autoritatea contractantă a reținut... mod identic și la fel de eronat ca... cazul managerului de proiect, *„lipsă perioadă prestării serviciilor, lipsă principalele sarcini derulate de către expert... cadrul contractului”*. Or, perioada de prestare rezultă din mențiunea expresă a recomandărilor (*„pe durata de derulare”/”pe întreaga perioadă de derulare”*)... principalele sarcini sunt descrise la pagina 501 din propunerea tehnică.

Întrucât pentru șeful de șantier propus au fost prezentate recomandări aferente unui număr de 14 contracte - cu mult peste pragul de 7 contracte, iar experiența specifică și sarcinile derulate sunt probate

prin întreaga documentație depusă, punctajul corect și legal care se cuvine ofertei ... la factorul de evaluare nr.... este de 15 puncte.

... cele ce urmează, contestatorul prezintă o serie de critici de legalitate privind evaluarea ofertei..., declarată admisibilă și clasată pe locul III:

Astfel cum rezultă din...-verbal privind evaluarea conformității propunerilor tehnice nr..... a propus pentru poziția de șef de șantier pe dl...., prezentând un contract individual de muncă cu timp parțial, de 2 ore/zi.

Tot din același proces-verbal rezultă că, din recomandările prezentate pentru acest expert, nu reieșeau perioada prestării serviciilor și nici principalele sarcini derutate, iar comisia de evaluare a constatat ea însăși incompatibilitatea dintre angajarea cu timp parțial și cerința privind prezența permanentă pe șantier.

Confruntată cu această deficiență, autoritatea contractantă a transmis ofertantului... o solicitare de clarificări (nr....), la care acesta a răspuns precizând că „... situația... care ofertantul va fi declarat câștigător își ia angajamentul (!) de a modifica contractul individual de muncă”.

Ori, acest răspuns nu constituie o clarificare, ci, dimpotrivă, reprezintă recunoașterea expresă a faptului că, la momentul depunerii și al evaluării ofertei, propunerea tehnică *NU* îndeplinea cerința privind prezența permanentă a șefului de șantier pe șantier, un contract individual de muncă cu timp parțial, de 2 ore/zi, fiind... mod obiectiv incompatibil cu obligația de prezență permanentă impusă imperativ de Caietul de sarcini.

Angajamentul de a modifica... *viitor*, contractul individual de muncă constituie... realitate, o modificare inadmisibilă a propunerii tehnice... cursul procesului de evaluare, potrivit art. 134 alin. (6) din H.G. nr. 395/2016. Conformitatea unei oferte se apreciază prin raportare la conținutul acesteia la momentul depunerii, iar nu... funcție de angajamente condiționate de obținerea contractului.

Concluzionând... solicită admiterea contestației, astfel cum a fost formulată.

... drept, se invocă dispozițiile art. 8, art. 10 din Legea nr. 101/2016, toate dispozițiile legale invocate... cuprinsul prezentei, precum și principiile... care își are sediul materia.

Ca mijloace de probă, au fost depuse înscrisuri.

Prin punctul de vedere comunicat prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr....., calitate de autoritate contractantă, solicită respingerea contestației formulate de ..., ca nefondată și menținerea rezultatului procedurii.

După ce... prealabil, prezintă un istoric al procedurii... cauză, autoritatea contractantă se apără precizând următoarele:

Cu privire la factorul de evaluare nr....:

Din recomandările prezentate de contestator nu reies... mod clar, experiența expertului propus, respectiv principalele sarcini derulate de către expert... cadrul contractului și perioada de prestare a serviciilor.

Prin urmare, la acest criteriu se acorda 0 puncte având... vedere ca nu s-a respectat cerința „Pentru expertul indicat... cadrul ofertei... scopul acordării punctajului aferent factorului de I evaluare, se vor prezenta: Documente relevante/certificate de bună execuție/ recomandări emise de către Beneficiari și/sau Angajatori pentru fiecare proiect/contract menționat, din care să reiasă... mod clar experiența expertului propus”.

La paginile menționate de către ofertant... cuprinsul contestației, respectiv paginile 459- 1463 nu se regăsesc informațiile pentru care ofertantul a fost depunctat, respectiv, perioada prestării serviciilor și principalele sarcini derulate de către expert... cadrul contractului menționat ca experiență similară.

Cu privire la factorul de evaluare nr....:

Ofertantul a prezentat un număr de 10 recomandări, depășind astfel pragul minim de 7 recomandări prevăzut... documentația de atribuire pentru acordarea punctajului maxim.

Cu toate acestea, documentația de atribuire nu a impus ca punctajul să fie acordat exclusiv... funcție de numărul recomandărilor prezentate, ci a prevăzut... mod expres informațiile minime solicitate, necesare verificării și demonstrării îndeplinirii cerințelor aferente factorului de evaluare. Prin urmare, simpla prezentare a unui număr mai mare de recomandări nu conferă... mod automat, dreptul la punctajul maxim... măsura... care documentele respective nu conțin toate informațiile expres solicitate prin documentația de atribuire.

Comisia de evaluare a analizat individual fiecare dintre cele 10 recomandări depuse și a constatat că, deși numărul acestora depășea pragul minim stabilit, o parte dintre recomandări nu conțineau toate elementele de informație solicitate, astfel încât acestea nu puteau fi valorificate integral... de evaluare.

... consecință, punctajul a fost stabilit... mod obiectiv și exclusiv pe baza documentelor care îndeplineau cerințele documentației de atribuire, fără ca simplul număr al recomandărilor depuse să poată suplini lipsa informațiilor obligatorii solicitate de autoritatea contractantă.

... ce privește susținerea contestatorului, potrivit căreia autoritatea contractantă ar fi avut obligația de a solicita clarificări înainte de acordarea punctajului, aceasta este neîntemeiată și se bazează pe o interpretare eronată a dispozițiilor legale incidente.

Dacă autoritatea contractantă ar fi solicitat emiterea unor noi recomandări sau completarea celor existente cu informații care nu figurau... documentele depuse inițial, aceasta ar fi permis ofertantului să își îmbunătățească oferta... etapa de evaluare, ceea ce contravine principiilor tratamentului egal și transparenței prevăzute de Legea nr. 98/2016 și dispozițiilor art. 134 alin. (6)-(8) din H.G. nr. 395/2016, care interzic modificarea elementelor esențiale ale ofertei.

... ceea ce privește afirmațiile contestatorului referitoare la pretinsa neconformitate a ofertei depuse de..., autoritatea contractantă arată că... urma procesului de evaluare desfășurat cu respectarea prevederilor legale și a documentației de atribuire, oferta acestui operator economic a fost declarată admisibilă și a fost clasată pe locul... clasamentul final al ofertelor.

Evaluarea ofertei... a fost realizată de către comisia de evaluare... baza documentelor existente... ofertă și a eventualelor clarificări solicitate și primite... cadrul procedurii, concluziile fiind consemnate... documentele dosarului achiziției.

Având... vedere toate argumentele de fapt și de drept expuse... prezentul punct de vedere, autoritatea contractantă apreciază că prezenta contestație este neîntemeiată și solicită respingerea acesteia... integralitate.

Ca mijloace de probă, au fost depuse înscrisuri.

Prin cererea de intervenție nr..., înregistrată la Consiliu cu nr..... solicită cele menționate... partea introductivă.

Pe fondul contestației, intervenientul prezintă argumente pentru a demonstra faptul că oferta societății sale este conformă, astfel cum a fost declarată de autoritatea contractantă.

Prin cererea de intervenție nr..., înregistrată la Consiliu cu nr..... solicită cele menționate... partea introductivă.

Ulterior justificării interesului său... a interveni... prezenta cauză, pe fondul contestației... evidențiază motivele pentru care apreciază că demersul contestatorului este nefondat, prezentând punctual considerentele pentru care solicită respingerea contestației.

Potrivit intervenientului, contestația formulată de... nu poate fi primită, întrucât contestatorul nu a dovedit nicio încălcare a documentației de atribuire, nicio eroare reală de evaluare și nicio aplicare diferențiată a criteriilor de evaluare.

Cât privește critica referitoare la neconformitatea ofertei..., intervenientul apreciază că autoritatea contractantă a analizat și evaluat oferta prin raportare exclusiv la cerințele din documentația de atribuire, constatând... mod just că aceasta îndeplinește cerințele documentației de atribuire, așa cum rezultă și din Raportul procedurii.

..., consideră că propunerea tehnică depusă de... a fost întocmită cu respectarea cerințelor din documentația de atribuire, iar prin evaluarea efectuată, autoritatea contractantă nu și-a încălcat propriile cerințe din documentația de atribuire.

... drept, se invocă dispozițiile Legii nr...01/..., ale Legii nr..., ale HG nr. 395/2016 și ale Legii nr... privind Codul de procedură civilă, republicată.

Ca mijloace de probă, au fost depuse înscrisuri.

Prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr..... formulează concluzii scrise prin care *solicită* Consiliului să respingă, ca neîntemeiate, apărările formulate prin punctul de vedere al... contractante și prin cele două

cereri de intervenție, cu consecința respingerii pe fond a acestor din urmă cereri și să dispună admiterea contestației, astfel cum aceasta a fost formulată, prezentând argumente... acest sens.

Urmare a studierii dosarului cauzei, prin adresa înregistrată la Consiliu cu nr..... prezintă concluzii scrise... *cuprinsul cărora prezintă o serie de aspecte care... opinia sa, confirmă... mod decisiv, criticile din cuprinsul contestației.*

... a constituit cauțiunea... quantum de... prin recipisa de consemnare din data de..., eliberată de..., fiind înregistrată... de evidență al CNSC sub nr.....

... a constituit cauțiunea... quantum de... prin recipisa de consemnare nr... din data de..., eliberată de..., fiind înregistrată... de evidență al CNSC sub nr.....

Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

..... calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de atribuire simplificată a contractului de achiziție publică având ca obiect Execuția lucrărilor pentru obiectivul: „...”, prin publicarea... *SEAP a anunțului de participare nr...., la care a anexat documentația de atribuire, valoarea estimată fiind de..., fără TVA.*

Potrivit documentului „Declarație de participare”, publicat... SEAP, asociat anunțului de participare... cadrul procedurii au fost primite 4 oferte, iar, ulterior evaluării acestora, a fost întocmit raportul procedurii nr.... cuprinsul căruia s-a reținut modul de desfășurare al procedurii, admisibilitatea ofertelor primite, precum și desemnarea ofertei depuse de..., câștigătoare a procedurii.

Împotriva acestei decizii a... contractante..., a cărei ofertă admisibilă s-a clasat pe locul III, și, respectiv..., a cărei ofertă admisibilă s-a clasat pe locul II, au formulat contestațiile de față, solicitând cele menționate... partea introductivă.

Ambii contestatori au depus cauțiunile necesare, cu respectarea dispozițiilor legale incidente, excepțiile invocate sub acest aspect fiind neîntemeiate.

Față de cererile de intervenție formulate de... și..... cadrul soluționării contestației..., respectiv cererile de intervenție formulate de... și..... cadrul soluționării contestației..., văzând că aceștia au calitate și capacitate procesuală și a dovedit un interes legitim propriu... pricină prin promovarea cererii, fiind ofertanți admisibili, astfel cum rezultă din raportul procedurii nr...., și a căror oferte sunt criticate prin contestațiile respective... conformitate cu art. 64 Cod procedură civilă, Consiliul le încuviințează... principiu, ca cereri de intervenție... interesul... contractante. Intervențiile formulate sunt... interesul... contractante, respectiv acela de respingere a contestațiilor și de menținere ca fiind legale a actelor întocmite de achizitoare.

... soluționarea cererii de studiere a dosarului cauzei, formulată de cei doi contestatori, Consiliul reține dispozițiile art.... din Legea nr. 101/2016, potrivit căreia:

(1) La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu... aceleași condiții... care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr...., republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară și probează ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici... special... ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

(2) Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(3)... sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți... mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți.

Având... vedere declarațiile de confidențialitate regăsite... ofertele criticate, Consiliul a solicitat autorilor acestora să precizeze dacă permit studierea documentelor declarate astfel, precum și să probeze și să prezinte justificarea caracterului confidențial declarat.

Prin răspunsurile formulate, ofertanții interpelați și-au exprimat refuzul de a permite accesul la documentele declarate confidențiale, prezentând o serie de argumente care... opinia lor, demonstrează caracterul confidențial al documentelor.

Potrivit art. 57 din Legea nr. 98/2016, *condiția probării caracterului confidențial este esențială pentru ca datele/informațiile având acest caracter să beneficieze de protecție*, legiuitorul vorbind expres despre dovezi privind caracterul confidențial al unor informații din cuprinsul ofertei, nicidecum despre motive/argumente/sușineri/alegații/teoretizări. Astfel, pentru probarea caracterului confidențial al informațiilor indicate ca atare, nu este suficientă menționarea... cuprinsul ofertei a informațiilor cu caracter confidențial și a cauzei/motivelor/argumentelor/sușinerilor/alegațiilor/teoretizărilor privind caracterul confidențial al acestora, ci, trebuie indicate dovezi privind acest caracter, nefiind suficientă nici măcar indicarea dovezilor privind acest caracter, ci, corelativ, indicării lor exprese... cuprinsul ofertei, dovezile trebuie anexate, ele devenind, astfel, anexe la ofertă.

Probele depuse trebuie să fie apte să demonstreze pretinsul caracter confidențial, dincolo de convenția părților... sensul unei confidențialități *de plano*.

... absența însoțirii de vreun mijloc probatoriu punctual care să acopere eventuale secrete/drepturi de proprietate intelectuală, astfel cum impune legislația incidentă, nefiind suficiente argumentele simpliste de ordin general din declarația de confidențialitate, nu se poate desprinde vreo prezumție de confidențialitate a propunerii tehnice și, cu atât mai puțin, a propunerii financiare.

Propunerea tehnică... întregime, nu poate reprezenta o concepție proprie a ofertantului, din moment ce obiectul achiziției a fost stabilit de către autoritatea contractantă... caietul de sarcini și el constă... lucrări uzuale de reabilitare străzi, având specificațiile uzuale menționate... caiet, care să fie eventual protejată ca drept de proprietate intelectuală.

..... corelare cu cele precizate anterior, Consiliul subliniază că, potrivit Îndrumării privind analiza confidențialității ofertelor, publicată... data de..., pe site-ul ANAP, „.... Este important de reținut faptul că OUG nr. 25/2019 privind protecția know-how-ului și a informațiilor de afaceri nedivulgate care constituie secrete comerciale împotriva dobândirii, utilizării și divulgării ilegale, care a transpus Directiva.../9... /... privind protecția know-how-ului și a informațiilor de afaceri nedivulgate (secrete comerciale) împotriva dobândirii, utilizării și divulgării ilegale - NU se aplică... domeniul achizițiilor publice”.

Mai mult, se impune subliniat și faptul că pretinsa confidențialitate nu se poate întinde asupra întregii oferte - documente de calificare, propunere tehnică și propunere financiară, răspunsuri la clarificări, ci doar asupra părților din cuprinsul acesteia care cuprind informații de natura celor probate, ca atare, a fi confidențiale.

Conform încheierii civile din..., cod ReJust 593g95454..., Secția a III-a contencios administrativ și fiscal, dosarul nr....:

... speță, declarațiile privind confidențialitatea ofertelor [...] sunt formulate cu titlu general, cu citarea prevederilor legale și cu referire la dreptul de proprietate intelectuală și secrete comerciale, dar fără a fi însoțite de dovezi ale caracterului confidențial.

Raportat la dispozițiile legale incidente și la jurisprudența CJUE menționată, aceste justificări prezintă un caracter general, iar ofertanții menționați mai sus nu au administrat niciun mijloc de probă prin care să demonstreze caracterul confidențial al ofertelor tehnice și financiare și nici prejudiciul pe care l-ar suferi urmare a dezvăluirii acestora. Referirea la eventualele relații comerciale preferențiale nu este suficientă pentru a demonstra caracterul confidențial al ofertei.

... fața instanței nu s-au depus probe... susținerea celor precizate... declarația de confidențialitate. Potrivit art. 57 alin. 4 din Legea nr. 98/2016, ofertanții aveau obligația să indice și să dovedească confidențialitatea ofertei, dar... cazul de față aceștia s-au limitat la a expune argumente generice, fără a prezenta dovezi pertinente... susținerea celor declarate. [...] Or, justificările indicate de ofertanți apar a avea un conținut mai mult teoretic, abstract, afirmându-se chiar că oferta... ansamblul său reprezintă un produs intelectual care nu trebuie pus la dispoziția terților sau a altor operatori economici participanți la procedură, interpretare care excede... mod evident, dispozițiilor legale incidente.

Cât privește contractele încheiate cu terțe persoane, nu s-a probat prejudiciul la care este expusă societatea prin studierea ofertei sale.

Cu luarea... considerare a celor de mai sus, Consiliul a asigurat accesul la conținutul dosarului achiziției publice... forma transmisă de autoritatea contractantă la dosarul cauzei.

Accesul la informații care conțin date cu caracter personal s-a făcut sub rezerva obligației de nedivulgare a informațiilor cu caracter personal din cadrul documentelor studiate, asumată de reprezentanții contestatorilor cărora li s-a adus la cunoștință că aceste date vor fi tratate confidențial... conformitate cu prevederile.../679 al... și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice... ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestora.

Față de susținerile transmise ulterior, prin concluziile scrise, Consiliul va ține cont de dispozițiile art. 21 alin. (3) din Legea

nr. 101/2016..., acolo unde va fi cazul, de cele stabilite de CJUE... cauza C-54/21, respectiv:

4) Articolul 1 alineatele (1) și (3) din Directiva 89/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie... privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, astfel cum a fost modificată prin Directiva.../23/..... și a Consiliului din 26 februarie...,

trebuie interpretat... sensul că

... cazul constatării... cursul soluționării unei căi de atac formulate împotriva unei decizii de atribuire a unui contract de achiziții publice, a unei obligații a... contractante de a divulga reclamantului informații care au fost tratate... mod eronat ca fiind confidențiale și a unei încălcări a dreptului la o cale de atac efectivă din cauza nedivulgării acestor informații, această constatare nu trebuie... mod necesar să conducă la adoptarea de către această autoritate contractantă a unei noi decizii de atribuire a contractului, cu condiția ca dreptul procedural național să permită instanței sesizate să adopte... cursul judecății, măsuri care să restabilească respectarea dreptului la o cale de atac efectivă sau să îi permită să considere că reclamantul poate formula o nouă cale de atac împotriva deciziei de atribuire deja luate.

Termenul de introducere a unei astfel de căi de atac nu trebuie să curgă decât din momentul... care acest reclamant are acces la ansamblul informațiilor care au fost calificate... mod eronat drept confidențiale.

Instanța europeană face vorbire..., despre o restabilire a dreptului la o cale de atac efectivă din momentul... care reclamantul are acces la ansamblul informațiilor care au fost calificate... mod eronat drept confidențiale, situație care se întâlnește și... speța de față.

Contestatorii au efectuat studiul la sediul CNSC la data de... și au transmis concluziile scrise, prin email, la data de..., atât CNSC, cât și... contractante și intervenienților, principiul contradictorialității fiind astfel respectat.

... referire la excepțiile invocate... cauză privind lipsa de interes a petenților... criticarea anumitor oferte, Consiliul constată că este necesară administrarea de probe pe fondul cauzei, având... vedere că... discuție sunt oferte admisibile, iar orice intervenție asupra punctajului alocat ori a caracterului admisibil al acestora poate conduce la reconfigurarea clasamentului final și, astfel, a ofertei câștigătoare.

Prin urmare, soluționarea acestei excepții va fi unită cu fondul.

Examinând susținerile părților, probatoriul aflat la dosarul cauzei și dispozițiile legale aplicabile, Consiliul constată că... fapt, cei doi petenți reclamă, pe de o parte, punctajul obținut de propriile oferte pentru factorii de evaluare *experiența managerului de proiect/contract* și *experiența șefului de șantier*, și, pe de altă parte, admisibilitatea ofertelor contracandidate.

Cu titlu preliminar analizării temeiniciei criticilor din contestație, trebuie subliniat că documentația acceptată implicit de toate societățile ofertante le impunea să îi urmeze cu strictețe prescripțiile, sens... care dispune și art. 75 din Legea nr. 98/2016 - Ofertantul depune oferta

elaborată... conformitate cu informațiile și cerințele prevăzute... documentele achiziției (...), precum și art. 123 alin. (1) din HG nr. 395/2016 - Ofertantul elaborează oferta... conformitate cu prevederile documentației de atribuire (...). Prin depunerea ofertelor la procedură, ofertanții și-au însușit documentația de atribuire fără rezerve, ceea ce înseamnă că nu li se poate accepta nicio abatere de la prescripțiile ei, opozabile... cel mai mic detaliu.

Documentația de atribuire este obligatorie atât pentru operatorii economici participanți la procedură care au obligația de a-și elabora ofertele... conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind obligată ca... desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte atât dispozițiile legale aplicabile... acest domeniu, cât și prevederile propriei documentații de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de toate părțile angrenate... derularea procesului competitiv.

Orice discuții, la acest moment, pe marginea modalității de prezentare a ofertei... condițiile... care nu s-a uzat de dreptul de a contesta rigorile precizate... documentația de atribuire, sunt vădit tardive.

Se mai reține că... de evaluare a ofertelor primite... cazul... care informațiile sau documentele prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau... cazul... care lipsesc anumite documente, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita într-un anumit termen ofertanților clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de aceștia... cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței... nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant. (art. 209 din Legea nr. 98/2016)

Acest drept al... contractante se regăsește reglementat și... Normele de aplicare ale Legii nr...., dispozițiile art. 1... alin. (1) lit. i) din cuprinsul acestora enumerând, printre atribuțiile comisiei de evaluare, și elaborarea solicitărilor de clarificări și/sau completări necesare... vederea evaluării ofertelor. De asemenea, la art. 134 alin (1) din același act normativ se arată „Comisia de evaluare are obligația de a stabili care sunt clarificările și completările formale sau de confirmare, necesare pentru evaluarea fiecărei solicitări de participare/oferte...”, la alin. (5) și (6) al aceluiași temei legal specificându-se „... cazul... care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta... cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite... termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată inacceptabilă.”, respectiv „... cazul... care ofertantul modifică prin răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare potrivit dispozițiilor alin. (1) conținutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată inacceptabilă”.

Cu toate acestea, la art. 134 alin. (7) din HG nr. 395/2016, este instituită o excepție de la dispozițiile alin. (6), conform cu care „oferta va fi considerată admisibilă... măsura... care modificările operate de ofertant... legătură cu

propunerea sa tehnică se încadrează... una din categoriile de mai jos: a) pot fi încadrate... categoria viciilor de formă; sau b) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu ar fi condus la modificarea clasamentului ofertanților participanți la procedura de atribuire”.

Cele două noțiuni sunt definite de legiuitor la art. 134 alin. (8) - abaterea tehnică minoră „acele omisiuni/abateri din propunerea tehnică care pot fi completate/corectate într-un mod care nu conduce la depunerea unei noi oferte”, respectiv art. 135 din HG nr. 395/2016 - viciile de formă „acele erori sau omisiuni din cadrul unui document a căror corectare/completare este susținută... mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial... alte documente prezentate de ofertant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare, nefiind susceptibile de a produce un avantaj incorect... raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire”.

De asemenea, este reamintit faptul că, potrivit jurisprudenței constante a CJUE... temeiul articolului 2 din Directiva 2...4/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictețe criteriile pe care ea însăși le-a stabilit (Hotărârea din 10 octombrie....., C-336/12, EU: C:....:..., punctul 40, și Hotărârea din 6 noiembrie..., Cartiera dell'Adda, C-42/13, EU: C:....:..., punctele 42 și..., Hotărârea din 2 iunie....., C-.../15, EU: C:....: 404, punctul 39).

Este reiterat faptul că mecanismul clarificărilor la ofertă, prevăzut de art. 134 din HG nr. 395/2016 trebuie făcut sub rezerva prevederii de la art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, potrivit căreia Autoritatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident... favoarea unui ofertant/candidat.

..., orice demers de clarificare întreprins de comisia de evaluare cu un ofertant, trebuie să nu conducă la avantajarea incorectă a acestuia... raport cu ceilalți participanți la procedură. Prin urmare, acest demers de clarificare trebuie întreprins cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței, principii care stau la baza atribuirii oricărui contract de achiziție publică.

Se mai rețin, de asemenea, rigorile documentației de atribuire... referire la modalitatea de punctare stabilită de autoritatea contractantă pentru cei doi experți, respectiv:

-... fișa de date a achiziției, cap. II.... Criteriul de atribuire, pentru *experiența managerului de contract*:

Algoritm de calcul: Număr puncte pentru factorul de evaluare " Experiența specialiști propusi in execuție - Managerul/responsabilul de contract= 15 puncte

Punctajul pentru factorul de evaluare " Experienta specialiști propusi in executie - Managerul/responsabilul de contract" se va acorda astfel: Punctajul se va acorda astfel:

- pentru experiența specifică a persoanei propuse, constând experiență anterioară specifică... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... cadrul a minim unui contract ce a inclus realizarea unor activități similare celor ce caracterizează obiectul principal al contractului de față... corelație cu domeniul... care se încadrează acesta, se acordă 0 puncte;

- pentru experiența specifică a persoanei propuse, constând experiență anterioară specifică... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... cadrul a 2-3 contracte ce

au inclus realizarea unor activități similare celor ce caracterizează obiectul principal al contractului de față... corelație cu domeniul... care se încadrează acesta, se acordă 5 puncte;

- pentru experiența specifică a persoanei propuse, constând experiență anterioară specifică... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... cadrul a 4-6 contracte ce au inclus realizarea unor activități similare celor ce caracterizează obiectul principal al contractului de față... corelație cu domeniul... care se încadrează acesta, se acordă 10 puncte;

- pentru experiența specifică a persoanei propuse, constând experiență anterioară specifică... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... cadrul a 7 sau mai multe contracte ce au inclus realizarea unor activități similare celor ce caracterizează obiectul principal al contractului de față... corelație cu domeniul... care se încadrează acesta, se acordă 15 puncte.

Pentru expertul indicat... cadrul ofertei... scopul acordării punctajului aferent factorului de evaluare, se vor prezenta: Documente relevante/certificate de bună execuție/recomandări emise de către Beneficiari și/sau Angajatori pentru fiecare proiect/contract menționat, din care să reiasă... mod clar experiența expertului propus. Se prezintă de către personalul nerezident certificări/autorizări corespunzătoare emise... țara de rezidență.

-... fișa de date a achiziției, cap. II.... Criteriul de atribuire, pentru *experiența șefului de șantier*:

Algoritm de calcul: Număr puncte pentru factorul de evaluare
"Experiența șefului de șantier" = 15 puncte Punctajul pentru factorul de evaluare
"Experiența șefului de șantier" se va acorda astfel: Punctajul se va acorda astfel:

- pentru experiența specifică a persoanei propuse, constând experiență anterioară specifică... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... cadrul a minim unui contract ce a inclus realizarea unor activități similare celor ce caracterizează obiectul principal al contractului de față... corelație cu domeniul... care se încadrează acesta, se acordă 0 puncte;

- pentru experiența specifică a persoanei propuse, constând experiență anterioară specifică... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... cadrul a 2-3 contracte ce au inclus realizarea unor activități similare celor ce caracterizează obiectul principal al contractului de față... corelație cu domeniul... care se încadrează acesta, se acordă 5 puncte;

- pentru experiența specifică a persoanei propuse, constând experiență anterioară specifică... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... cadrul a 4-6 contracte ce au inclus realizarea unor activități similare celor ce caracterizează obiectul principal al contractului de față... corelație cu domeniul... care se încadrează acesta, se acordă 10 puncte;

- pentru experiența specifică a persoanei propuse, constând experiență anterioară specifică... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... cadrul a 7 sau mai multe contracte ce au inclus realizarea unor activități similare celor ce caracterizează obiectul principal al contractului de față... corelație cu domeniul... care se încadrează acesta, se acordă 15 puncte.

Pentru expertul indicat... cadrul ofertei... scopul acordării punctajului aferent factorului de evaluare, se vor prezenta: Documente relevante/certificate de bună execuție/recomandări emise de către Beneficiari și/sau Angajatori pentru fiecare proiect/contract menționat, din care să reiasă... mod clar experiența expertului propus. Se prezintă de către personalul nerezident certificări/autorizări corespunzătoare emise... țara de rezidență.

-... caietul de sarcini, pag. 12-13:

Pentru fiecare dintre experții principali cheie solicitați (manager de proiect/de contract, șef de șantier) ofertanții vor prezenta:

- CV cu menționarea... cadrul acestuia a contractului/contractelor declarat/e ca experiență similară ale expertului;
- Diplomă de studii care să ateste studiile solicitate prin caietul de sarcini; Certificate / autorizări, acolo unde acestea sunt solicitate;
- Contract Individual de Muncă însoțit de... (dacă expertul este angajat al ofertantului);
- Declarație de disponibilitate însoțită de aranjamentele contractuale realizate pentru asigurarea accesului la expertul nominalizat (dacă expertul nu este angajat al ofertantului);
- **Recomandări**/alte documente similare emise de către Beneficiari și/sau Angajatori pentru fiecare contract declarat ca experiență similară **din care să reiasă minim beneficiarul, obiectul contractului, poziția pe care a fost implicat expertul, perioada prestării serviciilor, principalele sarcini derulate de către expert... cadrul contractului...**

De asemenea, pentru fiecare expert-cheie indicat... cadrul ofertei... scopul acordării punctajului aferent factorului de evaluare, se vor prezenta: Documente relevante/certificate de bună execuție/recomandări emise de către Beneficiari și/sau Angajatori pentru fiecare proiect/contract menționat, din care să reiasă... mod clar experiența expertului propus. Se prezintă de către personalul nerezident certificări/autorizări corespunzătoare emise... țara de rezidență.

Întocmirea propunerii tehnice cu nerespectarea cerințelor anterior menționate va conduce la declararea respingerea ofertei drept neconforma... condițiile art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, coroborat cu art. 137 alin. (3) lit. a) HG nr. 395/2016.

Procedând la soluționarea criticilor din contestația..., se reține că acesta a primit 0 puncte la cei doi factori de evaluare, pe motiv că, după cum rezultă din...-verbal evaluare tehnică, din recomandările prezentate, nu reiese... mod clar experiența expertului propus, respectiv Lipsa principalele *sarcini derulate de către expert... cadrul contractului, recomandări pentru contracte și executant - Domarcons, nu pentru personalul și activitățile derulate de membrii echipei, comisia de evaluare* apreciind că nu s-a respectat cerința... scopul acordării punctajului aferent factorului de evaluare, se vor prezenta: Documente relevante/certificate de bună execuție/recomandări emise de către Beneficiari și/sau Angajatori pentru fiecare proiect/contract menționat, din care să reiasă... mod clar experiența expertului propus.

... soluționare, Consiliul reține că, potrivit art. 32 alin. (2) din HG nr. 395/2016 Factorii de evaluare a ofertelor, precum și algoritmul de punctare prevăzut la alin. (1) se precizează... mod clar și detaliat... cadrul *documentației de atribuire* și vor reflecta metodologia de punctare a avantajelor care vor rezulta din propunerile tehnice și financiare prezentate de ofertanți și trebuie să aducă un avantaj real, să nu fie formali și să poată fi urmăriți... cadrul procesului de evaluare a ofertelor și aplicare a criteriului de atribuire... cazul de față, autoritatea detaliind... cadrul caietului de sarcini, ca parte a documentației de atribuire, faptul că din recomandările prezentate trebuie să reiasă minim beneficiarul, obiectul contractului, poziția pe care a fost implicat expertul, perioada prestării serviciilor, principalele sarcini derulate de către expert... cadrul contractului.

Conținutul documentației de atribuire a căpătat caracter obligatoriu, drept care... evaluare, autoritatea contractantă nu se poate abate de la regulile pe care ea însăși le-a stabilit, o ipoteză contrară reprezentând o încălcarea a principiilor tratamentului egal și transparenței.

De altfel, se observă că autoritatea contractantă a avut... aplicarea factorilor de evaluare... discuție, aceeași interpretare a cerințelor obligatorii, respectiv nu a alocat punctaj pentru recomandările din al căror conținut nu reieșeau informațiile minim solicitate, respectiv *beneficiarul, obiectul contractului, poziția* pe care a fost implicat expertul, *perioada* prestării serviciilor, *principalele sarcini* derulate de către expert... cadrul contractului.

... privința clarificărilor, Consiliul constată că... discuție, sunt informații care sunt folosite... departajarea ofertelor și nuanțarea celei mai bune oferte din punct de vedere al criteriului de atribuire, drept care aplicarea dispozițiilor legale regăsite la art. 134 din HG nr. 395/2016 trebuie făcută sub rezerva prevederii de la art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, antecitate.

Orice intervenție asupra ofertei, ulterior depunerii ei, ce ar avea drept consecință obținerea unui punctaj superior prin aplicarea factorilor de evaluare stabiliți, determină... sine un avantaj pe care îl obține autorul ofertei prin acordarea posibilității de completare.

Acest raționament determina faptul ca îi revenea ofertantului obligația de a dovedi o diligență sporită... modul de prezentare a ofertei, astfel încât aceasta să cuprindă toate elementele necesare aplicării factorilor de evaluare... discuție și punctării, tipul de informații pe baza cărora oferta urmează a fi evaluată fiind cunoscut încă de la data publicării... SEAP a documentației de atribuire.

Analizând documentele probatorii regăsite la dosarul cauzei... acord cu considerentele de fapt și de drept reținute mai sus, Consiliul constată că deficiențele reținute de comisia de evaluare se confirmă, respectiv din recomandările prezentate lipsește enumerarea principalelor sarcini derulate de către expertul propus... cadrul contractului.

Criticile din contestație privind conținutul cerinței, sunt tardive la acest moment. De asemenea, nici faptul că atribuțiile celor doi experți ar avea un mare grad de repetabilitate și ar fi inutil să fie redată... fiecare recomandare nu înlătură obligativitatea respectării cerinței.

..., reamintește Consiliul faptul că... discuție este respectarea cerințelor stabilite pentru alocarea punctajului și stabilirea celei mai avantajoase oferte, iar nu o cerință de conformitate. Altfel spus, din punct de vedere al conformității ofertei, din informațiile acesteia - la care și contestatorul face trimitere, rezultă că managerul de proiect și șeful de șantier au experiență anterioară... realizarea unor responsabilități și sarcini similare... înscrisurile prezentate pentru punctarea suplimentară a experienței profesionale, nu respectă conținutul minim solicitat prin documentația de atribuire și nu pot fi..., valorificate.

Dacă aprecia că exigențe impuse de autoritatea contractantă sunt excesive, contestatorul trebuia să ceară cenzurarea lor... termenul legal... lipsa unui asemenea demers, fiind debitorul obligației de a-și întocmi oferta... limitele solicitate.

Pe cale de consecință, sub aspectul punctajului obținut, Consiliul stabilește că autoritatea contractantă a acționat... acord cu regulile impuse, criticile contestatorului fiind neîntemeiate.

... continuare, Consiliul urmează să soluționeze criticile din cuprinsul contestației... prin care se reclamă același aspect, respectiv punctajul obținut de propria ofertă pentru cei doi factori individualizați mai sus.

Se reține că și oferta... a primit 0 puncte pentru factorul experiența *managerului de proiect* și 5 puncte pentru factorul experiența *șefului de șantier*... esență, din aceleași considerente, și anume că recomandările prezentate nu conțin informații referitoare la perioada prestării serviciilor și la principalele sarcini derulate de către expert... cadrul contractelor respective.

Contestatorul apreciază această interpretare ca fiind una eronată... condițiile... care, după cum se arată, recomandările depuse menționează expres că experiența a fost dobândită pe durata de derulare, respectiv pe întreaga perioadă de derulare a contractelor, perioadă ce rezultă din celelalte documente anexate - CV, fișe de experiență similară, documente emise de angajator, iar descrierea experienței specifice relevante și a atribuțiilor exercitate de expert... cadrul contractelor prezentate se regăsește la pag. 462 din propunerea tehnică, fiind detaliate principalele sarcini desfășurate, care sunt fie similare, fie identice celor care caracterizează obiectul prezentei achiziții.

... considerarea acelorași motive de fapt și de drept reținute cu ocazia soluționării criticilor din contestația primă, Consiliul apreciază neîntemeiate pretențiile contestatorului, sens... care reamintește regula conform căreia recomandările necesare obținerii punctajului suplimentar trebuiau să conțină anumite elemente, acceptarea și a unei alte forme de demonstrare a experienței profesionale a celor doi experți neputând fi primită.

Mai reține Consiliul că la pag. 462 din propunerea tehnică, la care contestatorul face trimitere, se regăsesc informații prezentate într-un înscris care provine de la autorul ofertei, iar nu într-un înscris asumat de beneficiarul lucrărilor invocate ca experiență similară, așa cum este cazul unei recomandări.

... referire la expertul *șef de șantier*, Consiliul constată temeinicia criticilor din contestație exclusiv... ceea ce privește eroarea de punctare față de situația că recomandarea nr.... a fost luată... considerare ca 1 contract, deși aceasta cuprinde 3 contracte distincte, situație care, alături de recomandările 1 și 2 reținute de comisia de evaluare, ar fi condus la un total de minim 10 puncte, corespunzător palierului de 4-6 contracte.

Cu toate acestea, refacerea punctajului apare, la acest moment, lipsită de beneficii pentru contestator, urmând să obțină un total de..., 87 puncte, ceea ce îl situează tot pe locul II, sub oferta..., care a totalizat... puncte.

... nu formulează critici referitoare la neconformitatea ofertei..., ci doar referiri legate de alocarea punctajului cu respectarea principiilor, rigoare pe care comisia a respectat-o.

... continuare, Consiliul va analiza temeinicia criticilor... vizând admisibilitatea ofertei..., situată pe locul I... funcție de rezultatul acestei analize urmând să se stabilească și interesul acestui contestator... criticarea ofertelor..., locul II, și..., locul IV, dar și al... criticarea ofertei..., clasat pe locul III.

Conform celor reținute cu ocazia soluționării cererii de studiere a dosarului cauzei, contestatorului nu i se poate imputa o lipsă de probatoriu, câtă vreme la momentul formulării contestației nu avusese acces la conținutul ofertelor contracandidate, iar... acord cu cele stabilite de CJUE... cauza C-54/21, criticile aduse pe... concluziilor scrise nu pot fi respinse, ca inadmisibile, și nici ca tardive.

Consiliul va soluționa criticile, așa cum au fost concretizate ulterior accesului la conținutul ofertelor, când nu i se mai poate scuza contestatorului o motivare generală.... acest sens, se reține... că aspectele indicate... referire la propunerea financiară (critica B6 din contestație), petentul susține că, din probatoriul avut la dispoziție la momentul formulării contestației, *nu reiese că ofertantul nu a modificat oferta tehnică și financiară sau că extrasul de resurse conține atât cei 150mp marcaj la treceri de pietoni, cât și cele 76 de indicatoare rutiere*, situație asupra căreia nu a mai revenit după studierea dosarului cauzei.

... continuare, se reține că... apreciază că oferta... ar fi copiat memoriul tehnic al proiectului tehnic de execuție și conținutul caietului de sarcini de la pagina 1-30, contrar cerinței fișei de date, cap. IV.... modul de prezentare al propunerii tehnice:

1. Prezentarea modului de realizare a contractului (strategia de abordare a obiectivului) care va descrie: Abordarea din punct de vedere al procesului tehnologic (metodologia de execuție) pentru realizarea contractului. Ofertantul va prezenta metodologia de execuție a contractului ce face obiectul prezentei proceduri de achiziție publică, așa cum o înțelege... propria-i viziune.

Metodologia de execuție a lucrărilor cu detalierea activităților/subactivităților necesare realizării proiectului... corelare cu riscurile și ipotezele identificate, precum și... concordanță cu rezultatele așteptate. Ofertantul va prezenta o metodologie de prestare coerentă, concretă, completă și realistă privind modul de abordare a fiecărei activități, astfel încât să fie atinse obiectivele contractului. Observație: Propunerea tehnică nu va consta... copierea caietului de sarcini (caz... care oferta va fi respinsă ca neconformă), ci va conține detalierea procesului tehnologic, a metodologiei de execuție a contractului ce face obiectul achiziției.

De asemenea, susține că informațiile prezentate... ofertă de la pagina 98, sunt generalități ale unor etape tehnologice, resurse tehnice,

cerințe și condiții de execuție generale, nefiind prezentată abordarea din punct de vedere al procesului tehnologic (metodologia de execuție) a realizării contractului.

..... acord cu apărările intervenientului, Consiliul apreciază că valorificarea informațiilor tehnice relevante din documentația pusă la dispoziție de autoritatea contractantă, nu poate fi interpretată ca o simplă reproducere formală a acesteia, mai cu seamă dacă, per ansamblu, informațiile ofertei sunt suficiente pentru a răspunde cerințelor....

..., sub acest aspect, pretențiile contestatorului se dovedesc neîntemeiate.

Prin următoarea critică, petentul susține că oferta analizată nu ar fi respectat cerința privind prezentarea procedurilor tehnice de execuție pentru toate lucrările, sau cele prezentate ar fi unele incomplete, neadaptate exact la cantitățile și cerințele din PT+DE, contrar celor stabilite prin fișa de date, cap. IV.... modul de prezentare al propunerii tehnice:

b) Procedurile tehnice de execuție ale tuturor categoriilor de lucrări necesare pentru realizarea... întregime a obiectului contractului. PTE trebuie să acopere toată plaja de lucrări/operațiuni necesare... execuția contractului, pe obiecte și categorii de lucrări, pentru toate categoriile de lucrări ce se vor executa și care vor trebui să fie adaptate exact la cerințele și cantitățile din P.T+D.E, nefiind acceptate proceduri/instrucțiuni de execuție cu caracter general.

Intervenientul se apără arătând că aceasta este o critică artificială, construită prin decuparea convenabilă a unor fragmente din propunerea tehnică și prin ignorarea ansamblului documentelor depuse... condițiile... care conformitatea se verifică prin aptitudinea procedurilor de a acoperi operațiunile reale prevăzute... PT+DE, astfel că, o ofertă nu devine neconformă doar pentru că nu poartă un anumit titlu, relevanță purtând conținutul tehnic al acestora.

... lumina acestor considerente, Consiliul va respinge pretențiile contestatorului legate de această critică, cu excepția celor arătate... legătură cu procedura PTE18, cu privire la care, după cum rezultă din acuzele contestatorului, procedura de montare a tuburilor $\varnothing 3$... descrisă ar fi eronată, fără aplicabilitate la proiectul tehnic, respectiv ofertantul ar descrie o altă soluție tehnică decât cea prevăzută... documentația de atribuire - țeava se instalează pe un pat de balast și nisip, conform cerințelor din planșa DAP01-pag. 302 fișierul... *interioare... AFIR, nu pe o fundație de beton așa cum a prezentat-o ofertantul.*

Situația de fapt descrisă de contestator este confirmată de probatoriul cauzei... consecința acestui fapt nu este respingerea automată a ofertei, ci nevoia de clarificare cu autorul acesteia, pentru a-i permite să-și justifice deplin și util caracterul serios al ofertei, mai cu seamă că o verificare din acest punct de vedere nu rezultă din actele evaluării, și nu au fost primite explicații suplimentare nici prin apărările...u intervenientului.

... legătură cu cele precizate, reamintește Consiliul considerentele de ordin teoretic expuse la începutul prezentei motivări care

reglementează modul... care trebuie să fie parcursă etapa de clarificări a conținutului unei oferte și limitele... care răspunsurile ofertanților pot fi primite.

Astfel, Consiliul nu poate stabili conformitatea ofertei raportat la cerința precitată, și, prin urmare, nu poate valida concluzia de conformitate a ofertei din acest punct de vedere.

Următoarea categorie de critici, așa cum au fost acestea concretizate ulterior studierii dosarului cauzei, face referire la pretinsa nerespectare a cerințelor vizând graficul de execuție, jaloanele, resurse, organizarea echipei și profilul personalului.

Sub un prim aspect, contestatorul reclamă faptul că nu ar fi fost prezentat graficul general de realizare a investiției pe săptămâni, conform solicitării din formularul de propunere tehnică, ci pe trimestre, critică față de care Consiliul reține că, într-adevăr, oferta analizată prezintă graficul pe *trimestre*, contrar cerinței din caietul de sarcini, pag. 16, pct. 16, s-a stabilit că durata activităților va fi exprimată... *luni*, dar și din formularul de propunere tehnică, pct. 4, pag. 4, unde s-a stabilit Planificarea fizică a activităților pe *săptămâni*, cu indicarea fazelor/etapelor de realizare a acestora... ordinea și succesiunea...

Prin Anexa 1 la...-verbal de evaluare tehnică, pag. 40, comisia a consemnat că ofertantul a prezentat durata activităților... *luni*, *situație* care nu rezultă din oferta analizată.

Și de această dată, consecința celor sesizate nu este respingerea automată a ofertei, ci nevoia de clarificare cu autorul acesteia.

Se reține că... apărările sale, intervenientul reclamă neconcordanța dintre conținutul caietului de sarcini și cel al formularului de propunere tehnică, situație care nu îi poate profita... condițiile... care oferta sa nu respectă niciuna dintre aceste cerințe.

Prin următoarea critică petentul susține că oferta... discuție nu ar fi prezentat punctele cheie (jaloanele) și resursele alocate activităților, și nici *punctele de control al calității*, contrar cerinței exprese din caietului de sarcini, pct. 16..., din conținutul graficului Gantt prezentat de... se identifică jaloanele, cât și informații *privind* activitățile incluse... controlul calității - probe, teste, verificări, *încercări conform PCCVI, management general*. De asemenea... *ofertă* se regăsește graficul general de realizare a investiției, pag. 535-541, graficul Gantt - drum critic, pag. 542-544, și grafic Gantt - alocare resurse, pag. 548-554, care conțin informații relevante... demonstrarea cerinței, și... privința cărora petentul nu indică vreo lipsă.

... continuare, contestatorul pretinde lipsa modalității de poziționare și integrare a echipei responsabile pentru implementarea contractului... structura organizațională permanentă a ofertantului, făcând trimitere doar la informațiile de la pag. 510-533 din propunerea tehnică a..., deși, după cum arată intervenientul... apărările sale, Personalul propus și managementul contractului pentru execuția lucrărilor se regăsește la paginile 559-794 ale ofertei.

Trebuie subliniat că petentul nu a înțeles să combată aceste apărări ale intervenientului.

Prin ultima critică, petentul susține că... a prezentat recomandări doar pentru un singur expert secundar, respectiv pentru Responsabilul de mediu - Specialist... managementul deșeurilor, contrar cerinței caietului de sarcini, pag. 14:... dovedirea accesului la specialiștii solicitați, *se vor prezenta...b) Documente suport care atestă experiența specifică/profesională: recomandare sau orice alte documente similare.*

... apărările sale, intervenientul arată că textul cerinței prevede că experiența specifică/profesională se dovedește prin recomandare sau orice alte documente similare, fără... să menționeze care sunt documentele ofertei prin care a înțeles să răspundă cerinței... discuție.

De asemenea, contrar aprecierii intervenientului, cerința caietului de sarcini nu viza doar *specialistul... managementul deșeurilor*, ci toți specialiștii solicitați, documentele enumerate la punctul b), fiind diferite de cele care atestă experiența generală - fișa post/CV/similar cerute la lit. a) a aceleiași cerințe, sau de cele care atestă modul de acces la serviciile specialiștilor - contracte de muncă/similar cerute la lit. c), diplome de studii sau decizii de numire cerute la lit. d) sau atestate și legitimații cerute la lit. e).

Caietul de sarcini prevedea asigurarea a mai multor experți secundari - inginer CFDP 2 persoane, responsabil controlul calității, manager... Sisteme de Management al calității, coordonator cu sănătatea și securitatea muncii pe șantier, responsabil tehnic cu execuția pentru lucrări de construcții drumuri, specialist... managementul deșeurilor, pentru care trebuiau prezentate documentele cerute la lit. a-e precizate mai sus.

Din actele evaluării nu rezultă motivele pentru care comisia a apreciat cerința îndeplinită, drept care și sub acest aspect apare necesară reluarea evaluării ofertei... discuție, inclusiv prin parcurgerea unei etape de clarificări cu autorul acesteia... urma căreia comisia de evaluare să stabilească, motivat, caracterul ne/conform al ofertei.

Reamintește Consiliul considerentele de ordin teoretic expuse la începutul prezentei motivări care reglementează modul... care trebuie să fie parcursă etapa de clarificări a conținutului unei oferte și limitele... care răspunsurile ofertanților pot fi primite.

... cele ce urmează, Consiliul va analiza criticile... aduse ofertei..., clasată pe locul II, reținând caracterul neîntemeiat al pretențiilor contestatorului vizând:

- pretinsa copiere a caietului de sarcini, sens... reiterează faptul că valorificarea informațiilor tehnice relevante din documentația pusă la dispoziție de autoritatea contractantă, nu poate fi interpretată ca o simplă reproducere formală a acesteia, mai cu seamă dacă, per ansamblu, informațiile ofertei sunt suficiente pentru a răspunde cerințelor.... Mai sunt reținute și apărările intervenientului..., prin care se arată că oferta a fost structurată pe trei componente distincte printre care

și Planul de lucru propus și descrierea metodologică de execuție pe activități.

- prezentarea procedurilor tehnice de execuție pentru toate lucrările, având... vedere că documentația nu a nominalizat tipul de PTE-uri pe care ofertanții trebuiau să le prezinte, lăsând acestora libere... întocmirea ofertei. Prin urmare, o ofertă nu devine neconformă doar pentru că o procedură tehnică de execuție nu poartă un anumit titlu, relevanță purtând conținutul tehnic al tuturor PTE-urilor prezentate.

- prezentarea certificării conformității echipamentelor de așternere și compactare a mixturilor asfaltice executate la cald, cerința fișei de date stabilind obligația ofertantului de a asigura și utiliza echipamente certificate conform acestei certificări (e) Operatorul economic va avea disponibil utilaje/ echipamente necesare pentru asigurarea calității lucrărilor care se vor executa... baza contractului.... acest sens *operatorul va prezenta modalitatea de asigurare a accesului la organisme tehnice...* vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse... obiectul contractului... conformitate cu prevederile Legii nr.... și a altor legi incidente. Certificarea conformității echipamentelor de așternere și compactare a mixturilor asfaltice executate la cald se va efectua cu respectarea procedurii PCC 022)

- prezentarea graficului general de realizare a investiției pe *săptămâni*, conform cerinței din formularul de propunere tehnică... condițiile... care graficul prezentat de ofertant a fost pe *luni*, conform cerinței caietului de sarcini citată mai sus. Necorelarea celor două secțiuni ale documentației de atribuire nu pot atrage sancționarea ofertantului cu respingerea ofertei. De asemenea, se reține că... a evidențiat jaloanele și resursele alocate... graficul Gantt prezentat la pag. 411-412 ale propunerii tehnice. Neîntemeiate sunt reținute și susținerile contestatorului privind pretinsa insuficiență a informațiilor prezentate de... la pag. 450-451... legătură cu modalitatea reală de poziționare și integrare a echipei responsabile... structura organizațională permanentă a ofertantului, care, și ulterior studierii ofertei criticate, se rezumă la simple afirmații, fără o detaliere a ce anume trebuia prezentat și lipsește, mai cu seamă că, după cum rezultă din apărările cererii de intervenție... se prevalează de îndeplinirea cerinței și de informațiile regăsite la pag. 426-458 ale ofertei. Legat de situația că graficul Gantt ar fi fost întocmit pe o perioadă ce depășește 12 luni, se reține... acord cu apărările intervenientului, că asupra acestui aspect au fost purtate clarificări... etapa de evaluare, răspunsul transmis fiind considerat concludent de către autoritate, iar prin criticile sale, petentul nu formulează nicio susținere față de o eventuală insuficiență a explicațiilor ofertantului. Se mai reține că... răspunsul său, ofertantul a arătat că perioada de timp fruguros se scade, conform detaliilor regăsite și... Anexa (partea narativă la graficul general de realizare a investiției publice), pag. 413-414 a ofertei.

... ceea ce privește critica referitoare la cerința caietului de sarcini privind prezentarea de recomandări pentru experții secundari solicitați, Consiliul reține că... apărările sale, intervenientul... susține că... vederea

îndeplinirii cerinței privind expertii secundari, a prezentat la pag. 538-702, CV detaliat, documente de studii, autorizări profesionale, contract individual de muncă, extras REVISAL și declarație de disponibilitate, documente din care rezultă explicit funcțiile ocupate, perioada desfășurării activității, proiecte relevante, atribuții exercitate.

... opinia sa, CV-urile prezentate nu reprezintă simple declarații generale, fiind apte să demonstreze experiența profesională... sensul cerinței, mai cu seamă că s-a prevăzut posibilitatea utilizării oricăror alte documente similare pentru îndeplinirea cerinței.

... soluționare, Consiliul reiterează cele susținute cu ocazia analizării critici similare vizând oferta... sensul că prin caietul de sarcini, pag. 13-14, s-a prevăzut asigurarea și mai multor experți secundari - inginer CFDP 2 persoane, responsabil controlul calității, manager... Sisteme de Management al calității, coordonator cu sănătatea și securitatea muncii pe șantier, responsabil tehnic cu execuția pentru lucrări de construcții drumuri, specialist... managementul deșeurilor, pentru care trebuiau prezentate documentele cerute la lit. a-e ale cerinței de la pag. 14:... dovedirea accesului la specialiștii solicitați, *se vor prezenta...b)* Documente suport care atestă experiența specifică/profesională: recomandare sau orice alte documente similare.

De asemenea, se reține că documentele enumerate la punctul b) - recomandare sau orice alte documente similare, sunt diferite de cele care atestă experiența generală - fișa post/CV/similar *cerute la lit. a)* a aceleiași cerințe, sau de cele care atestă modul de acces la serviciile specialiștilor - contracte de muncă/similar *cerute la lit. c)*, diplome de studii sau decizii de numire *cerute la lit. d)* sau atestate și legitimații *cerute la lit. e)*.

Prin urmare, nu s-ar putea reține că CV-ul, solicitat ca document distinct la lit. a), pentru demonstrarea experienței generale, este un document similar unei recomandări, solicitată ca document distinct la lit. b), pentru demonstrarea experienței specifice/profesionale, din simplul motiv că cele două înscrisuri au emitenți diferiți - CV-ul este întocmit de expert... timp ce recomandarea provine de la un terț.

Din actele evaluării nu rezultă motivele pentru care comisia a apreciat cerința îndeplinită, și nici apărările părților nu sunt unele edificatoare pentru înlăturarea acuzelor contestatorului.

Pe cale de consecință, sub acest aspect apare necesară reluarea evaluării ofertei..., inclusiv prin parcurgea unei etape de clarificări cu autorul acesteia... urma căreia comisia de evaluare să stabilească, motivat, caracterul ne/conform al ofertei.

Și... acest caz, reamintește Consiliul considerentele de ordin teoretic expuse la începutul prezentei motivări care reglementează modul... care trebuie să fie parcursă etapa de clarificări a conținutului unei oferte și limitele... care răspunsurile ofertanților pot fi primite.

Având... vedere necesitatea reluării evaluării ofertelor... și..., Consiliul va proceda la soluționarea criticilor... vizând oferta.....

condițiile... care, la acest moment, există posibilitatea ca... urma reevaluării, oferta... să fie respinsă, iar clasamentul ofertelor să fie influențat de caracterul admisibil al ofertei....

Astfel, se reține că... apreciază că oferta... nu îndeplinește cerința privind personalul minim necesar- șeful de șantier, arătând că a fost propus pentru poziția de șef de șantier dl...., pentru care s-a prezentat un contract individual de muncă cu timp parțial, de 2 ore/zi, context... care autoritatea a cerut clarificări... răspunsul transmis... precizând că... situația... care ofertantul va fi declarat *câștigător își ia angajamentul de a modifica contractul individual de muncă, răspuns care... opinia petentului, reprezintă o recunoaștere a faptului că la momentul depunerii ofertelor și al evaluării, propunerea tehnică nu îndeplinește cerința privind prezența permanentă a șefului de șantier pe șantier.*

Față de pretențiile contestatorului..... calitate de intervenient, susține că nu a fost impusă o cerință ca CIM-ul șefului de șantier să fie pe un anumit număr de ore, fiind excesivă obligația prezentării unui CIM cu normă întreagă... condițiile... care ofertantul nu știe dacă va câștiga sau nu contractul.

De asemenea, consideră că... logica prezentată... contestație, ar însemna că orice angajament prevăzut (cum ar fi declarațiile de disponibilitate a personalului pentru perioada îndeplinirii contractului) ar fi neconform, deoarece se referă la un comportament viitor și nu la o situație de la data depunerii ofertei.

... soluționare, Consiliul reține că, prin caietul de sarcini s-au stabilit următoarele cerințe (pag. 12-13):

Șeful de șantier trebuie să fie prezent pe șantier când se realizează activități și trebuie să poată informa reprezentantul... Contractante... orice moment despre situația de pe șantier....

... cazul... care firma ofertantă nu deține câte un specialist angajat pentru pozițiile solicitate prin documentația de atribuire, aceasta trebuie să prezinte un angajament/contract/convenție cu câte un specialist care va întocmi documentația menționată mai sus și care se angajează că va fi disponibil pentru realizarea acesteia... perioada contractuală stabilită.

... perioada evaluării ofertelor, autoritatea contractantă a adresat... următoarea clarificare:

7. Având în vedere Cerința conform caiet de sarcini pg 12 - "Șeful de șantier trebuie să fie permanent prezent pe șantier când se realizează activități și trebuie să poată informa reprezentantul Autorității Contractante în orice moment despre situația de pe șantier" va rugăm să justificați cum îndepliniți această condiție având în vedere că pentru expertul propus în poziția de șef șantier ați prezentat contract de muncă cu timp parțial 2h/zi?"

la care ofertantul a răspuns astfel:

În nominalizarea persoanei aferente poziției de Șef de șantier am ținut cont de toate informațiile prevăzute în Documentația de atribuire și am considerat că cel mai important este ca această poziție să fie ocupată de o persoană cu experiență în domeniu.

Faptul că la momentul depunerii Ofertei noastre această persoană avea încheiat un contract de muncă cu o normă de muncă de 2h/zi nu are nicio relevanță la acest moment când decizia privind atribuirea contractului nu a fost luată.

De aceea va confirmam prin prezenta ca in situatia in care vom fi declarați castigatori contractul de munca pentru persoana nominalizata va fi modificat astfel incat sa fie pe șantier de fiecare data cand se vor realiza activitati fiind astfel capabil sa informeze in orice moment reprezentantul Autoritatii Contractante despre situatia din șantier.

In final ținem sa precizam ca Autoritatea Contractanta nu a specificat in cadrul Documentației de atribuire pusa la dispoziție care este norma de lucru a persoanelor nominalizate ca experți cheie si de aceea consideram ca interpretările subiective ale comisiei de evaluare la acest moment, cand procedura de evaluare nu s-a incheiat, referitoare la norma de lucru este una excesiva.

Comisia de evaluare a considerat răspunsul concludent, concluzie la care Consiliul nu achiesează, reținând că, deși documentația nu a impus prezentarea unui CIM cu normă întreagă, a stabilit necesitatea prezentării unui angajament al specialistului prin care acesta se angajează că va fi disponibil... perioada contractuală, atunci când acesta nu este angajat pentru poziția solicitată.

Este adevărat că șeful de șantier este angajat al ofertantului... cu timp parțial, de 2 ore/zi, ceea ce înseamnă că societatea se poate prevala de serviciile acestuia doar pe perioada prevăzută, situație ce nu acoperă cerința ca specialistul... discuție să fie permanent prezent pe șantier când se realizează activități și să poată informa autoritatea... orice moment despre situația de pe șantier.

Într-o asemenea ipoteză, ofertantul ar fi trebuit să obțină din partea specialistului angajamentul că va fi disponibil pe perioada contractuală stabilită, fiind insuficientă asumarea... din răspunsul la clarificări... sensul că, dacă va fi declarat câștigător, contractul de munca pentru persoana nominalizata va fi modificat astfel încât să fie respectată cerința caietului de sarcini.

... discuție nu este disponibilitatea societății de a angaja specialistul, ci disponibilitatea specialistului pentru execuția viitorului contract, peste cele 2 ore/zi aferente contractului de muncă.

Prin urmare, declarațiile de disponibilitatea ale personalului propus sunt apte să demonstreze îndeplinirea cerinței, putând fi luate... considerare, dar o asemenea declarație nu a fost prezentată de societate pentru șeful de șantier nici măcar pe... răspunsului la clarificări, al cărui conținut este, astfel, insuficient pentru a se reține îndeplinirea cerinței minime.

Pe cale de consecință... acord cu aprecierea contestatorului, Consiliul reține că oferta... nu satisface... mod corespunzător cerințele caietului de sarcini citate mai sus, răspunsul la clarificări fiind neconcludent, drept care se impunea a fi respinsă.

Revenirea cu o nouă solicitare de clarificări nu mai este posibilă, sancțiunea pentru transmiterea unui răspuns neconcludent fiind respingerea ofertei, conform art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016.

... acest context, o analiză a aspectelor evidențiate pe... concluziilor scrise ulterior studierii dosarului cauzei, de..... referire la oferta..., este de prisos, situația acestei oferte fiind clară.

... continuare, Consiliul reține că înlăturarea din competiție a ofertei..., coroborat cu nevoia de reevaluare a ofertelor... (I) și... (III) face ca interesul... procedurii să subziste, fine ce ar putea fi atins dacă ar deveni necesară și reevaluarea ofertei... (IV).... cauzele... care a fost analizată situația interesului (cu titlu de exemplu C-1.../12 Fastweb, C-131/16 Archus și Gama), CJUE a statuat că se recunoaște un interes al unui ofertant respins... criticarea ofertelor contracandidaților săi cu scopul de a înlătura toate ofertele admisibile din procedură și, astfel, a se ajunge la... procedurii de atribuire.

Astfel... cele ce urmează, Consiliul va analiza temeinicia criticilor... vizând oferta..., critici structurate... esență, pe același calapod privind pretinsa nerespectare a cerințelor... contractante referitoare la prezentarea abordării procesului tehnologic pentru realizarea contractului, procedurilor tehnice de execuție, certificării conformității echipamentelor de așternere și compactare a mixturilor asfaltice și certificarea conformității instalației privind calitatea fabricației mixturilor asfaltice și condițiile de securitate, la prezentarea pe săptămâni a graficului Gantt, critici ce vor fi respinse.

Se reține că... informațiile ofertei... se identifică o metodologie de execuție, expusă sub forma considerată potrivită de ofertant, faptul că petentul este nemulțumit de nivelul de detaliere al acesteia nefiind suficient pentru a atrage neconformitatea ofertei.

Având... vedere că documentația nu a nominalizat tipul de PTE-uri pe care ofertanții trebuiau să le prezinte, lăsând acestora libere... întocmirea ofertei, un ofertant nu poate fi respins pentru simplul motiv că o procedură tehnică de execuție nu poartă un anumit titlu, relevanță purtând conținutul tehnic al tuturor PTE-urilor prezentate.

Mai susține contestatorul că PTE-urile prezentate de... ar avea caracter general, nefiind adaptate exact la cerințele și cantitățile din PT+DE, fără să detalieze această acuză, respectiv fără să indice ce informație nu este corelată.

... referire la certificarea conformității echipamentelor de așternere și compactare a mixturilor asfaltice și certificarea conformității instalației privind calitatea fabricației mixturilor asfaltice și condițiile de securitate, Consiliul reiterează faptul că cerința fișei de date nu a stabilit obligația ofertantului de a prezenta... ofertă respectivele certificări, ci de a asigura și utiliza echipamente de certificare conform acestora (e) Operatorul economic va avea disponibil utilaje/ echipamente necesare pentru asigurarea calității lucrărilor care se vor executa... baza contractului.... acest sens *operatorul va prezenta modalitatea de asigurare a accesului la organisme tehnice*... vederea verificării nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile lucrărilor cuprinse... obiectul contractului... conformitate cu prevederile Legii nr.... și a altor legi incidente. Certificarea conformității echipamentelor de așternere și compactare a mixturilor asfaltice executate la cald se va *efectua cu respectarea procedurii PCC 022*; Certificarea conformității instalației privind calitatea fabricației mixturilor asfaltice și condițiile de securitate se *efectuează cu respectarea procedurii PCC...*).

Nici faptul că graficului general de realizare a investiției a fost prezentat pe *luni* nu conduce la respingerea ofertei, câtă vreme respectă cerința caietului de sarcini.

De asemenea, nefondate vor fi reținute și criticile privind faptul că ar fi fost depus profilul... al personalului propus pe baza formularului solicitat... Formularul de propunere tehnică, doar pentru managerul de proiect și șeful de șantier... condițiile... care petentul nu indică și ce informații care ar fi trebuit prezentate, conform respectivului formular, și nu se regăsesc... oferta.... Deficiențe privind forma de prezentare a unor informații nu atrag neconformitatea ofertei, putând fi încadrate... categoria viciilor de formă.

Reamintește Consiliul că petentul a avut acces nerestricționat la conținutul ofertei criticate, drept care nu i se mai poate scuza un mod simplist de formulare a criticilor.

Similar, și următoarea critică va fi respinsă, simpla susținere că planul de asigurare a calității lucrărilor pe timpul execuției este prezentat generalist, fără o detaliere a informațiilor care ar fi trebuit prezentate și lipsesc, neavând forța de a proba neconformitatea ofertei analizate, mai cu seamă că asupra conținutului acestui înscris au fost cerute clarificări... etapa de evaluare, al cărui răspuns a fost considerat concludent de autoritatea contractantă.

... ceea ce privește ultima critică, se observă că aceasta vizează situația recomandărilor pentru experții secundari solicitați, context... care este reiterat faptul că prin caietul de sarcini, pag. 13-14, s-a prevăzut asigurarea și mai multor experți secundari - inginer CFDP 2 persoane, responsabil controlul calității, manager... Sisteme de Management al calității, coordonator cu sănătatea și securitatea muncii pe șantier, responsabil tehnic cu execuția pentru lucrări de construcții drumuri, specialist... managementul deșeurilor, pentru care trebuiau prezentate documentele cerute la lit. a-e ale cerinței de la pag. 14:... dovedirea accesului la *specialiștii solicitați*, se vor prezenta...b) Documente suport care atestă experiența specifică/profesională: recomandare sau orice alte documente similare.

De asemenea, se reține că documentele enumerate la punctul b) - recomandare sau orice alte documente similare, sunt diferite de cele care atestă experiența generală - fișa post/CV/similar *cerute la lit. a)* a aceleiași cerințe, sau de cele care atestă modul de acces la serviciile specialiștilor - contracte de muncă/similar *cerute la lit. c)*, diplome de studii sau decizii de numire *cerute la lit. d)* sau atestate și legitimații *cerute la lit. e)*.

Din actele evaluării nu rezultă motivele pentru care comisia a apreciat cerința îndeplinită, drept care, sub acest aspect apare necesară reluarea evaluării ofertei..., inclusiv prin parcurgerea unei etape de clarificări cu autorul acesteia... urma căreia comisia de evaluare să stabilească, motivat, caracterul ne/conform al ofertei.

De asemenea, reamintește Consiliul considerentele de ordin teoretic expuse la începutul prezentei motivări care reglementează

modul... care trebuie să fie parcursă etapa de clarificări a conținutului unei oferte și limitele... care răspunsurile ofertanților pot fi primite.

Față de necesitatea reluării evaluării tuturor ofertelor... emiterea noului rezultat al procedurii, dacă va fi cazul, comisia va avea... vedere, la recalcularea punctajului aferent factorului de evaluare *experiența șefului de șantier* acordat ofertei..., cele reținute mai sus... privința recomandării nr...., luată... considerare ca 1 contract, deși aceasta cuprinde 3 contracte distincte, situație care, alături de recomandările 1 și 2 reținute de comisia de evaluare, conduce la un total de minim 10 puncte, corespunzător palierului de 4-6 contracte.

Pentru considerentele enunțate... temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite... parte, contestațiile formulate de... și..... contradictoriu cu calitate de autoritate contractantă, va anula raportul procedurii nr..... partea care privește evaluarea tuturor ofertelor și actele subsecvente și va obliga autoritatea contractantă la reevaluarea ofertelor primite, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate... motivare... termen de 10 de zile de la primirea deciziei.

... temeiul art. 26 alin. (6) din același act normativ, va respinge, nefondată, solicitarea... referitoare la situația punctajului alocat propriei oferte pentru factorii de evaluare *experiența managerului de proiect/contract și experiența șefului de șantier*, respectiv solicitarea... referitoare la situația punctajului alocat propriei oferte pentru factorul de evaluare *experiența managerului de proiect/contract*.

Pe cale de consecință... temeiul dispozițiilor art. 17 alin (3) și art. 68 din Legea nr. 101/2016, coroborate cu dispozițiile art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă, Consiliul va respinge cererile de intervenție formulate de..... și....

Decizia este obligatorie pentru părți, potrivit art.28 alin.1 din același act normativ.

Pentru aceste motive,
... baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Respinge excepțiile invocate... cauză.

Admite... parte, contestațiile formulate de... și..... contradictoriu cu calitate de autoritate contractantă. Anulează raportul procedurii nr..... partea care privește evaluarea tuturor ofertelor și actele subsecvente. Obligă autoritatea contractantă la reevaluarea ofertelor primite, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate... motivare... termen de 10 de zile de la primirea deciziei.

Respinge, ca nefondată, solicitarea... referitoare la situația punctajului alocat propriei oferte pentru factorii de evaluare *experiența managerului de proiect/contract și experiența șefului de*

șantier, respectiv solicitarea... referitoare la situația punctajului alocat propriei oferte pentru factorul de evaluare experiența managerului de proiect/contract.

Încuviințează... principiu, cererile de intervenție formulate de..... și... și le respinge.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere... termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.