str. Stavropoleos nr. 6, sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,
tel. +40-21-3104641, tel. +40-21-3104670, fax. +40-21-3104642,
e-mail: office@cnsc.ro, www.cnsc.ro, http://portal.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

....

Data:...

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu...., depusă de..., cu sediul în....., județul..., înregistrată la Registrul Comerțului sub...., având..., reprezentată legal prin administrator... si convențional prin... - Cabinet de avocat, cu sediul în..., ..., ..., ap...., sector..., unde solicită comunicarea tuturor actelor, privind procedura simplificată, organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect Modernizarea sistemului de... public stradal în....., cod... Lucrări de instalații electrice (Rev.2), de..., cu sediul în....., în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat:

- suspendarea procedurii de achiziție publică până la soluționarea contestației;
- obligarea autorității contractante să dispună măsuri de remediere în sensul modificării prevederilor documentației de atribuire contestate și a eliminării cerințelor restrictive;
- dacă se constată că nu mai pot fi dispuse măsuri de remediere care să permită continuarea legală a procedurii de atribuire, solicită anularea procedurii de atribuire;
- obligarea autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației.
- acces la dosarul constituit la Consiliu.

.../../... /..., Consiliul a respins, ca rămasă fără obiect, cererea de suspendare a procedurii de atribuire, formulată de....

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin

care... critică unele prevederi ale documentației de atribuire, solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Motivarea integrală a contestației se regăsește în fișierul ”[SCN1... /...13] Contestatie .._.._2026.pdf”, postat de autoritate în SEAP la..., în cadrul documentelor asociate anunțului de participare..... Reproducerea în cuprinsul deciziei a ansamblului motivării nu se justifică, din moment... întreaga contestație poate fi vizualizată liber și gratuit în SEAP de către orice persoană interesată. Consiliul apreciază că sintetizarea de mai sus nu prejudiciază nici părțile și nici terții, din moment... oricine are la dispoziție spre vizualizare și descărcare, prin intermediul SEAP, întreaga contestație. Desigur, motivarea completă va fi avută în vedere de membrii completului la adoptarea soluției.

Pe de altă parte, constrângerile... țin de celeritatea soluționării cauzelor de către Consiliu (art. 24 din legea remediilor), pe fondul suprapunerii pe rol a mai multor dosare, inclusiv de complexitate notabilă, nu permit alocarea unei perioade nelimitate de timp pentru sintetizarea și redarea concisă în considerente a tuturor susținerilor părților, constrângeri de care inclusiv acestea trebuie să țină seama.

Prin adresa....., înregistrată la Consiliu sub...., autoritatea contractantă a formulat punct de vedere cu privire la contestația depusă de..., solicitând respingerea acesteia ca neîntemeiată.

1. În ceea... privește critica - *Obligativitatea prezentării unui link direct, liber și necondiționat către... oficială a producătorului, au*toritatea face următoarele precizări:

.... Cerința prezentării unui link direct și public nu a fost impusă ca o condiție rigidă și exclusivă. Documentația de atribuire prevede explicit că, în situația în care producătorul nu deține un site oficial sau produsele nu sunt publicate online, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a verifica existența și conformitatea produselor prin orice mijloc considerat adecvat. Prin urmare, niciun ofertant care propune un produs real, existent comercial, nu este exclus prin această cerință - ea stabilește o regulă generală cu o supapă de flexibilitate clară. Contestatoarea fie nu a citit integral cerința, fie o prezintă în mod selectiv, ignorând tocmai această prevedere.

.... Cerința se înscrie în marja de apreciere recunoscută autorității contractante prin art. 156 din Legea nr. 98/2016 pentru stabilirea specificațiilor tehnice și a mijloacelor de probă. Link-ul nu este o condiție de calificare - este un instrument de verificare a autenticității informațiilor tehnice declarate. Scopul său este declarat explicit în documentație: transparență, verificabilitate, autenticitate, prevenirea informațiilor false și comparabilitatea ofertelor. Nu există nicio obligație legală ca autoritatea contractantă să se limiteze la fișele tehnice depuse de ofertant ca unică sursă de informații tehnice.

.... Condiția ca link-ul să fie „liber și necondiționat" nu este o exigență formală excesivă - este exact garanția neutralității procesului de evaluare. Dacă verificarea s-ar face prin portale B2B cu acces restricționat, prin conturi de distribuitor sau credențiale comerciale speciale, comisia de evaluare ar depinde de bunăvoința ofertantului pentru a accesa informații

care ar trebui să fie publice. Cerința asigură că toți ofertanții sunt tratați identic: fiecare pune la dispoziție o sursă verificabilă, nu una filtrată.

.... Volatilitatea conținutului web invocată de contestatoare este un argument teoretic, nu un impediment practic. Evaluarea ofertelor se desfășoară pe parcursul câtorva săptămâni, de la termenul limită de depunere - interval în care niciun producător serios nu modifică fișele tehnice ale produselor aflate în comercializare activă. Mai mult, dacă volatilitatea ar fi reală, ea ar ridica o problemă mult mai gravă decât un link: ar pune sub semnul întrebării capacitatea acelui producător de a garanta piese de schimb, firmware și suport tehnic pe minimum 10 ani, conform cerințelor ghidului AFM.

.... Pe de altă parte, producătorii serioși nu fac modificări tehnice majore la produse aflate în comercializare activă fără a emite noi certificări și teste pe versiunea modificată. Specificațiile tehnice publicate online sunt, prin natura lor, ancorate în versiunile certificate - nu sunt documente volatile. Prin urmare, link-ul solicitat nu duce la o sursă instabilă, ci la documentația oficială aferentă produsului în varianta sa comercializată și certificată, tocmai aceea pe care autoritatea contractantă dorește să o valideze prin cerință.

.... Contestatoarea pare să sugereze că fișa... depusă în ofertă are o valoare probatorie superioară sau cel puțin echivalentă cu un link public. Raționamentul este inversat: tocmai în absența unui mijloc de verificare independent, autoritatea contractantă nu poate distinge cu certitudine o fișă... autentică, emisă de producător, de una modificată sau selectiv completată de un terț. Link-ul nu înlocuiește fișa... - o autentifică. Acesta este rolul său și tocmai de aceea cerința este proporțională.

.... Afirmația că ar exista producători consacrați fără pagini web publice este nefondat și, mai important, nedovedit. Toți producătorii europeni cu prezență solidă pe piața aparatelor de... stradal - Philips/Signify, Schreder..., Trilux, iGuzzini, GEWISS..., Fagerhult, Zumtobel, Selc și mulți alții - dispun de pagini web publice cu specificații tehnice complete, accesibile fără autentificare. Contestatoarea nu identifică niciunul care să facă excepție. Referirile la „producători OEM" sau „produse în lansare" sunt pur speculative: un produs fără pagină publică, fără documentație accesibilă și verificabilă independent, de către orice beneficiar, nu poate oferi aceleași seriozitate și garanțiile de performanță și suport pe termen lung pe care le presupune un contract public de modernizare a infrastructurii de....

.... Tehnologia actuală permite editarea cu ușurință a oricărui document tip de document (PDF, etc) - inclusiv a fișelor tehnice - fără ca modificările să fie vizibile. Valori tehnice precum fluxul luminos, consumul energetic, clasa IP sau IK, etc., pot fi alterate în câteva minute cu instrumente gratuite, disponibile oricui. În aceste situații comisia de evaluare nu are cum să detecteze astfel de modificări doar din documentul depus. Link-ul către... oficială a producătorului elimină această vulnerabilitate: nu pentru că se prezumă rea-credință, ci pentru că un proces de evaluare serios nu trebuie să depindă de încredere oarbă în documente neverificabile independent.

.... Cerința nu este discriminatorie și nu exclude niciun ofertant serios. Ea se aplică uniform tuturor participanților și, mai mult, prevede

explicit o cale alternativă de verificare pentru situațiile în care un producător nu dispune de pagină web publică. Un ofertant care propune produse reale, certificate, aflate în comercializare activă nu are niciun motiv să nu poată furniza fie link-ul solicitat, fie să accepte verificarea prin mijloace alternative. Cazul în care singurul ofertant care ar fi afectat de această cerință este cel care propune produse imature, necomercializate sau insuficient documentate - situație pe care autoritatea contractantă în prezenta procedură de achiziție publică are tocmai datoria să o prevină.

.... Î n ceea... privește deciziile... invocate în susținerea contestației, autoritatea contractantă reține că acestea nu constituie izvor de drept și nu au forță de precedent obligatoriu - nici pentru cauzele ulterioare ale aceluiași Consiliu, nici, cu atât mai mult, pentru alte autorități contractante.

Fiecare procedură de atribuire se analizează în raport cu propria documentație, cu propriile circumstanțe de fapt și cu specificul tehnic al contractului în cauză. Similitudinea aparentă a unor critici nu implică identitatea situațiilor de fapt și nu poate conduce automat la aceleași soluții.

.... În concluzie, cerința prezentării unui link direct, liber și necondiționat către... oficială a producătorului este justificată tehnic, proporțională cu obiectul contractului și nediscriminatorie. Ea urmărește un scop legitim - asigurarea autenticității și verificabilității independente a specificațiilor tehnice - și se aplică egal tuturor ofertanților. Argumentele contestatoarei sunt nefondate, bazate pe ipoteze speculative și pe jurisprudență inaplicabilă în speță. Prin urmare, solicită respingerea criticilor formulate la acest punct, ca neîntemeiate.

2. Cu privire la critica 2 - *Gradul minim de rezistență la impact IK10 pentru aparatele de... (poz.... din Fișa... Formular F5), autoritatea* face următoarele precizări:

.... Cerința IK10 nu este o invenție a autorității contractante, ea se înscrie explicit în intervalul IK08-IK10 prevăzut de art. 11 alin. (1) lit. f) din Ghidul de finanțare AFM (Ordinul....866/..., modificat prin Ordinul....490/2024). Finanțatorul a stabilit un interval, nu o valoare fixă, tocmai pentru a permite autorității contractante să aleagă nivelul optim în funcție de specificul investiției. Alegerea valorii maxime din acel interval de IK10, este o decizie... legitimă, orientată spre maximizarea durabilității echipamentelor și minimizarea costurilor de mentenanță pe termen lung.

.... Contestatoarea înțelege greșit natura intervalului IK08-IK10: acesta nu stabilește o valoare unică obligatorie (IK08), ci un domeniu de valori admisibile. Autoritatea contractantă are dreptul de a alege, în cadrul acestui domeniu, valoarea pe care o consideră optimă din perspectiva specificului investiției și a condițiilor locale de amplasament.

.... Contestatoarea invocă faptul că modulele de telegestiune montate pe aceiași stâlpi acceptă IK09 și sugerează că ar exista o inconsecvență. Argumentul ignoră o distincție... fundamentală între cele două categorii de echipamente. Aparatul de... este montat la capătul consolei, expus direct mediului exterior, și include în mod obligatoriu o suprafață transparentă - difuzor din sticlă temperată sau policarbonat - indispensabilă funcției sale optice. Tocmai această suprafață transparentă este elementul vulnerabil: ea nu poate fi înlocuită cu un material mai rigid fără a compromite

performanța fotometrică. Modulul de telegestiune, în schimb, nu are funcție optică, nu necesită suprafețe transparente și prezintă o suprafață expusă semnificativ mai mică, cu un profil aerodinamic mai redus. Comparația dintre IK-ul aparatului și IK-ul modulului este, prin urmare, irelevantă tehnic, sunt echipamente cu expunere mecanică fundamental diferită.

.... Specificul amplasamentului justifică suplimentar această alegere. Investiția vizează 476 de puncte luminoase distribuite în 6 sate ale comunei .. - mediu rural în județul..., cu caracteristici bine cunoscute: stâlpi amplasați fără bariere de protecție față de carosabil, trafic frecvent de utilaje agricole de mare gabarit - tractoare cu echipamente remorcate, combine, utilaje de irigații - care manevrează pe drumurile comunale și pot genera contacte accidentale cu infrastructura stradală. La acestea se adaugă specificul climatic al..., cu episoade de grindină de intensitate ridicată, neaterizate de clădiri sau vegetație urbană densă. Toate acestea sunt riscuri reale, documentabile, care justifică alegerea nivelului maxim de protecție din intervalul normativ - nu o exigență arbitrară.

.... Alegerea IK10 în locul IK09 nu înseamnă costuri mai mari - înseamnă costuri mai mici pe termen lung. Un aparat mai rezistent se deteriorează mai rar, generează mai puține intervenții și mai puține înlocuiri pe durata garanției de 5 ani și pe durata de viață de 25 de ani prevăzută de ghidul

AFM. Principiul cost-eficacitate, pe care finanțatorul AFM îl impune explicit, favorizează tocmai această logică: investiție marginală mai mare la achiziție, economii substanțiale la exploatare.

.... În ceea... privește înălțimea de montaj, cerința IK10 nu vizează protecția față de vandalism direct, ci față de categorii de impact complet diferite: utilaje agricole de înălțime mare, elemente căzute de pe vehicule de tonaj, grindină intensă, activitate de construcții în zonă.... nu condiționează aplicabilitatea claselor IK de înălțimea de montaj - aceasta este o recomandare practică uzuală, nu o limitare normativă. Autoritatea contractantă consideră că a aplicat corect... impus în conformitate cu necesitățile și nevoile sale.

.... Nivelul de iluminare (clasele M5/M6) și rezistența la impact (clasa IK) sunt parametri tehnici complet independenți, reglementați de standarde diferite, fără nicio corelație normativă între ei. Argumentul contestatoarei care leagă cele două criterii nu are fundament tehnic.

.... Lista produselor cu IK08/IK09 invocată de contestatoare nu demonstrează absența produselor IK10. Contestatoarea listează produse de la diferiți producători cu IK08 sau IK09, sugerând că IK10 este un standard de nișă. Realitatea pieței contrazice această afirmație: numeroși producători consacrați oferă variante IK10 în gama de... stradal, inclusiv modele din gamele mid-range (nu exclusiv „antivandalism"). Faptul că unele modele populare sunt cotate IK08 sau IK09 nu înseamnă că cerința IK10 elimină concurența - demonstrează doar că petenta preferă produse cu un nivel de protecție inferior celui solicitat de autoritate.

2..... Diferența de preț IK10 vs IK09 - disproporționalitate nedemonstrată. Contestatoarea afirmă că versiunile IK10 sunt „la prețuri majorate" fără a oferi nicio cifră concretă, niciun studiu de piață, nicio ofertă

comparativă. Diferența de cost între IK09 și IK10 la producătorii care oferă ambele variante este, în mod uzual, neglijabilă față de valoarea totală a echipamentului și complet acoperită de economiile din mentenanță redusă pe termen lung.

.... În concluzie, achizitoarea consideră că cerința IK10 este conformă atât de ghidul de finanțare AFM (Ordinul....866/...), justificată tehnic prin specificul constructiv al aparatelor de... față de modulele de telegestiune, cât și prin condițiile reale de amplasament rural, și proporțională cu obiectivele investiției. Modificarea cerinței în IK09, astfel cum solicită contestatoarea, ar contraveni logicii de cost-eficacitate pe termen lung a investiției și ar coborî... de protecție sub nivelul optim identificat de proiectant.

3. Referitor la critica 3 - *Declarația de mediu (...) elaborată conform ISO... și EN..., achiz*itoarea face următoarele mențiuni:

.... Documentația de atribuire prevede o clauză generală de echivalență care permite ofertanților să prezinte, în loc de documentul specificat, orice alt mijloc de probă echivalent care să demonstreze îndeplinirea cerinței tehnice respective. Această clauză este pe deplin aplicabilă și cerinței privind declarația de mediu.

.... Prin urmare, un ofertant care dispune de o Declarație de Mediu (...) elaborată conform ISO... combinat cu alt set de Reguli de Categorie de Produs (PCR) recunoscut la nivel european, inclusiv EN... (standard de PCR specific echipamentelor electrice și electronice) sau orice program... acreditat de un organism internațional (..... International, IBU etc.) poate prezenta documentul respectiv ca mijloc de probă echivalent, satisfăcând pe deplin cerința din Fișa....

.... Prin existența clauzei de echivalență, afirmația contestatoarei că cerința ar impune exclusiv EN... este eronată: documentația de atribuire nu exclude alte standarde sau programe... recunoscute. Prin urmare, critica este lipsită de obiect, deoarece mecanismul de acoperire a preocupării contestatoarei există deja în documentație.

.... Investiția este finanțată prin Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de... public, administrat de Administrația Fondului pentru Mediu (AFM). Ghidul de finanțare aplicabil (Ordinul....866/..., modificat prin Ordinul....490/2024) impune condiții de sustenabilitate de mediu pentru echipamentele achiziționate în cadrul programului, condiții pe care autoritatea contractantă este obligată să le transpună în documentația de atribuire.

.... ISO... este... internațional-cadru pentru elaborarea Declarațiilor de Mediu de... (...), aplicabil oricărei categorii de produs, indiferent de domeniu. Cerința de conformitate cu ISO... nu este, prin ea însăși, limitată la materialele de construcții, ea stabilește doar principiile și procedurile după care se elaborează un..., independent de... de PCR utilizat.

.... Autoritatea contractantă a urmărit un scop legitim: obținerea de informații verificabile, standardizate și verificate de o terță parte independentă privind impactul de mediu pe ciclu de viață al aparatelor de... achiziționate, informații necesare pentru respectarea condițiilor de mediu ale finanțatorului și pentru demonstrarea principiului DNSH (...), obligatoriu în cadrul fondurilor de mediu.

.... În ceea... privește motivul invocat pentru EN... - standard inaplicabil aparatelor electrice. Contestatoarea susține că EN... se aplică exclusiv produselor pentru construcții în sensul... 305/... (CPR). Autoritatea contractantă remarcă că această observație este parțial corectă din perspectiva domeniului principal de aplicare al EN..., însă este lipsită de consecință practică în speță, datorită clauzei de echivalență: ofertanții pot prezenta...-uri elaborate conform altor PCR-uri recunoscute, specifice echipamentelor electrice (EN...), fără a fi limitați la EN....

.... În ceea... privește motivul invocat... - argument speculativ și exagerat. Contestatoarea citează costuri de... euro per model de produs, fără a furniza niciun document justificativ (ofertă de preț de la un organism de verificare, factură, corespondență comercială). Aceste cifre reprezintă estimări maximaliste pentru produse fără nicio documentare de mediu anterioară și pentru programe... complexe. Un producător cu sistem de management de mediu ISO... implementat, cerință deja existentă în documentație, dispune de date de ciclu de viață care pot reduce semnificativ costul și durata elaborării...-ului. Mai mult, costul unui... se amortizează pe durata sa de valabilitate de 5 ani și prin utilizarea în mai multe proceduri de achiziție.

.... -ul nu este cerut „la nivel de produs", ci ca document justificativ pentru echipamentele ofertate. Dacă producătorul ales de ofertant dispune deja de un... valid în orice program recunoscut (..., IBU... International... etc.), ofertantul poate prezenta acel document fără niciun cost suplimentar.

.... Preocuparea de mediu nu este acoperită exhaustiv de ISO....., RoHS sau Ecodesign. Aceste certificări/marcaje vizează ISO... - sistemul de management de mediu al companiei (nu al produsului)... - conformitatea cu cerințele esențiale de siguranță și sănătate (nu evaluarea impactului de mediu pe ciclu de viață), RoHS/REACH - restricționarea substanțelor periculoase, nu impactul global de mediu, Ecodesign - cerințe minime de eficiență energetică, nu declarație de mediu pe ciclu de viață.

....-ul este singurul instrument care furnizează o evaluare cantitativă, verificată independent, pe întreg ciclul de viață al produsului (extracție materii prime, producție, transport, utilizare, eliminare), informație distinctă și nesubstituibilă prin celelalte documente enumerate.

..., RoHS, REACH si ISO... nu sunt echivalente cu evaluarea impactului pe ciclul de viață

Autoritatea contractantă nu poate retine susținerea contestatoarei potrivit căreia declaratiile..., RoHS, REACH sau certificarea ISO... ar acoperi integral obiectivul cerinței contestate. Aceste documente au roluri distincte:

- ... vizează conformitatea pentru introducerea pe piață;
- RoHS reglementează restricția anumitor substanțe periculoase;
- REACH vizează regimul substanțelor chimice;
- ISO... certifică existența unui sistem de management de mediu la nivel organizațional. Niciunul dintre aceste documente nu cuantifică impactul produsului asupra mediului pe întreg ciclul de viață și nu furnizează indicatori verificabili privind amprenta de carbon, consumul de resurse sau impactul asociat fabricației, transportului, utilizării și eliminării produsului.

... Cerinta este relevantă inclusiv în raport cu principiul DNSH

Investiția este supusă obligației respectării principiului „..." (DNSH), aplicabil investițiilor finanțate din fonduri publice orientate către obiective de mediu.

În acest context, evaluarea impactului produsului asupra mediului pe durata ciclului de viață reprezintă un instrument relevant pentru demonstrarea caracterului sustenabil al investiției.

Autoritatea contractantă apreciază că solicitarea unei documentații standardizate și verificabile privind impactul de mediu este adecvată și proporțională cu obiectivul proiectului și cu obligațiile de monitorizare asumate în cadrul finanțării.

.... Contestatoarea invocă... pronunțată în procedura „.." *ca preceden* direct aplicabil. Autoritatea contractantă face următoarele observații:

....1. Deciziile... nu constituie izvor de drept și nu au forță de precedent obligatoriu, conform jurisprudenței constante a instanțelor de judecată.

....2. Chiar dacă... a dispus „reformularea cerinței" în cauza Măgurele, aceasta confirmă implicit că cerința de mediu în sine este legitimă... nu a dispus eliminarea sa, ci corectarea formulării. Clauza de echivalență din documentația .. îndeplinește exact această funcție de corecție: permite prezentarea documentelor echivalente, fără a impune exclusiv EN....

.... În concluzie, autoritatea consideră că cerința privind...-ul elaborat conform ISO... urmărește un scop legitim de mediu, derivat din obligațiile impuse de finanțatorul AFM. Clauza generală de echivalență din documentația de atribuire permite prezentarea oricărei Declarații de Mediu elaborate în conformitate cu ISO... combinat cu orice set de PCR recunoscut la nivel european, inclusiv EN..., specific echipamentelor electrice. Prin urmare, critica privind inaplicabilitatea EN... este lipsită de consecință practică, iar argumentele privind costul și efectul restrictiv se fundamentează pe o interpretare restrictivă și eronată a documentației de atribuire.

4. În ceea... privește critica 4 - *Raportul de testare privind rezistența la radiații... conform..., autoritatea f*ace următoarele precizări:

.... Contestatoarea construiește întregul argument pe afirmația *„carcasa aparatelor de... este din aluminiu turnat sub presiune", ma*terial intrinsec inert la radiații... și prin urmare... este inaplicabil. Această premisă este tehnic incompletă și denaturează realitatea constructivă a unui aparat de... stradal modern.

.... Un aparat de... stradal cu LED nu este alcătuit exclusiv din aluminiu turnat. El conține, în mod obligatoriu, componente din materiale polimerice direct expuse radiațiilor... și condițiilor atmosferice. Carcasa unui aparat de... stradal nu reprezintă doar aliajul metalic în sine, ci ansamblul exterior expus mediului, incluzând: straturile de protecție, tratamentele de suprafață, acoperirile/vopseaua, finisaje exterioare, componente nemetalice expuse radiatiei.... Ori radiatia... afectează direct aceste elemente influențând:... stratului protector, modificarea culorii, pierderea luciului, apariția fisurilor, exfolierilor sau deformărilor. Toate acestea pot afecta functionarea în exploatare îndelungată și pierderea caracteristicilor estetice. Prin urmare, solicitarea unui raport de testare privind comportarea la radiații... a carcasei aparatului de... este pe deplin justificată tehnic și direct corelată cu durabilitatea produsului utilizat în infrastructura publică.

.... Difuzorul/capacul optic este realizat în mod curent din policarbonat (PC) sau sticlă temperată. Policarbonatul este unul dintre materialele cel mai susceptibile la degradare..., manifestată prin îngălbenire progresivă, pierderea transparenței și a transmitanței luminoase, fragilizare mecanică;

.... Garniturile de etanșare (IP66) sunt realizate din silicon sau EPDM (elastomeri), materiale polimerice supuse degradării... accelerate, cu pierderea proprietăților de etanșare în timp;

.... Elementele de cablaj de intrare - manșoane, presetupe, izolatoare, toate din materiale polimerice expuse...;

.... Componentele optice secundare - lentile și reflectoare din PC sau PMMA (polimetilmetacrilat), materiale cu sensibilitate... documentată.

.... Prin urmare... este aplicabil și relevant tocmai pentru componentele polimerice enumerate, nu pentru carcasa din aluminiu (care nu necesită un astfel de test). Cerința din documentație urmărește să asigure că aceste componente, expuse timp de 25 de ani (durata de viață prevăzută de ghidul AFM) la radiații..., își mențin proprietățile funcționale și nu compromit performanța fotometrică sau etanșarea aparatului.

.... a policarbonatului reprezintă impact direct asupra performanței sistemului de.... Policarbonatul netratat... se degradează progresiv sub acțiunea radiației solare (îndeosebi spectrul...-A și...-B), manifestând: Îngălbenire vizibilă (creșterea factorului galben YI), cu reducerea transmitanței luminoase cu 10-30% în 5-10 ani la policarbonat neprotejat, Fragilizare mecanică, cu pierderea rezistenței la impact (contrar cerinței IK10), Crăpare superficială (crazing), cu afectarea etanșeității IP.

.... O reducere de 20% a transmitanței difuzorului se traduce direct într-o reducere proporțională a fluxului luminos livrat pe carosabil - ceea... înseamnă că nivelurile de iluminare garantate conform claselor M5/M6 din proiect nu mai pot fi asigurate pe întreaga durată de viață a instalației.

.... Investiția AFM impune o durată de viață de minimum 25 de ani pentru echipamente. Ghidul de finanțare AFM prescrie criterii de durabilitate și performanță pe termen lung. Testarea rezistenței... a componentelor polimerice este o metodă standardizată de validare a comportamentului pe termen lung, evitând situația în care echipamentele se degradează prematur și necesită înlocuire înainte de amortizarea investiției publice.

... Niciuna din certificările invocate de contestatoare nu acoperă rezistența... pe termen lung;

....1. IP66 - certifică etanșeitatea la momentul testării, pe durata de testare standardizată; nu garantează menținerea proprietăților de etanșare ale garniturilor polimerice pe 25 de ani de expunere...;

....2. IK10 - certifică rezistența la impact mecanic la momentul testării, nu comportamentul materialelor polimerice după degradare... prelungită;

....3. ISO... - sistem de management al calității (procese), nu performanță a materialelor;

....4.. .. /... - conformitate cu cerințele de securitate electrică, nu cu rezistența la degradare atmosferică de lungă durată;

....5. ENEC - certificare de securitate electrică și conformitate cu standarde electrotehnice.

.... Documentația de atribuire conține clauza generală de echivalență care permite prezentarea oricărui mijloc de probă echivalent care să demonstreze îndeplinirea cerinței tehnice. Ofertanții pot astfel prezenta, în locul unui raport de testare...;

.... Prin existența clauzei de echivalență, argumentul că cerința „f*avorizează nejustificat anumiți producători*" este nefondat: orice producător care utilizează materiale polimerice certificate... poate prezenta documentul corespunzător indiferent de... specific de testare, atât timp cât acesta este recunoscut la nivel european.

.... Deciziile... nu constituie izvor de drept și nu creează precedent obligatoriu. Chiar și în ipoteza că analogia ar fi pertinentă, autoritatea contractantă nu este ținută de o decizie pronunțată într-o altă speță, cu o altă documentație de atribuire.

.... Cerința privind raportul de testare... conform... este tehnic justificată prin necesitatea verificării comportamentului pe termen lung al componentelor polimerice obligatoriu prezente în orice aparat de... stradal (difuzor, garnituri, elemente optice). Contestatoarea a confundat carcasa din aluminiu cu ansamblul aparatului de..., ignorând componentele polimerice expuse.... Clauza de echivalență din documentație permite prezentarea mijloacelor alternative de probă, eliminând orice efect restrictiv. Critica este, prin urmare, neîntemeiată.

5. Cu privire la critica 5 - *Proba practică privind demonstrarea sistemului de telegestiune,* achizitoarea face următoarele precizări:

.... Instanțele judecătorești au tranșat definitiv și irevocabil identitatea de critici formulate de... împotriva probei practice în proceduri similare de modernizare a iluminatului public.

.... Curtea de Apel București..... din... (dosar....) a respins plângerea... formulată împotriva unei decizii..., confirmând legalitatea și oportunitatea cerinței privind proba practică în proceduri de modernizare a sistemului de... public cu telegestiune.

.... Curtea de Apel Iași..... din... (dosar....) a respins plângerea... formulată în aceleași circumstanțe, statuând explicit că proba practică nu constituie criteriu de calificare și că cererea de eliminare a acesteia este neîntemeiată.

.... Spre deosebire de deciziile..., care nu constituie izvor de drept și nu creează precedent obligatoriu, hotărârile instanțelor judecătorești pronunțate în recursurile la decizii... au autoritate juridică superioară și reflectă interpretarea definitivă a legii în materia achizițiilor publice. Ambele hotărâri au fost pronunțate cu... ca parte procesuală, în litigii cu un obiect identic cu prezenta contestație, ceea... conferă un caracter de predictibilitate maximă soluției.

.... Contestatoarea are cunoștință de ambele hotărâri judecătorești și, cu toate acestea, reia în prezenta contestație identic argumentele definitiv respinse de instanțe. Această conduită procesuală demonstrează că prezenta contestație nu urmărește protecția unui drept vătămat, ci obstrucționarea procedurii de atribuire prin aceleași critici, deja tranșate jurisdicțional.

.... Critica contestatoarei că proba practică ar reprezenta un criteriu de calificare neinclus în anunțul de participare, cu încălcarea art. 30 alin. (6) din HG nr. 395/2016, este fundamental eronată.

Proba practică este prevăzută în caietul de sarcini, ca instrument de evaluare a propunerii tehnice, nu ca cerință de calificare sau selecție. Cele două instituții juridice sunt distincte.

.... Criteriile de calificare și selecție (art. 163-...2 din Legea nr. 98/2016) vizează capacitatea operatorului economic (situație personală, capacitate economico-financiară, capacitate... și profesională) și se prevăd în anunțul de participare.

.... Cerințele tehnice și factorii de evaluare a propunerii tehnice (art.... și art. 187-...4) se prevăd în caietul de sarcini și în documentul descriptiv, proba practică aparține exclusiv acestei categorii.

.... Ambele instanțe de judecată citate (CA București și CA Iași) au confirmat explicit această distincție, respingând argumentul calificării mascate ca nefondat.

.... Contestatoarea susține că documentația solicită deja „c*apturi de ecran, fișe tehnice, manuale de utilizare*" și că proba practică reprezintă o evaluare duplicată. Argumentul este nefondat. Documentele (fișe tehnice, capturi de ecran, manuale) certifică specificațiile tehnice declarate ale componentelor hardware și software -... poate face sistemul în condiții ideale, conform specificațiilor producătorului; Proba practică verifică funcționalitatea reală și integrată a sistemului propus de ofertantul specific - dacă soluția software propusă funcționează efectiv, dacă interfața este operabilă, dacă parametrii de performanță sunt efectiv atinși în condiții de operare reală, dacă integrarea hardware-software livrată de acel ofertant specific funcționează coerent.

.... Această distincție este esențială pentru o investiție publică cu valoare de...: autoritatea contractantă nu poate accepta ca bun un sistem de telegestiune pe baza exclusivă a documentelor, fără nicio verificare funcțională. Sistemul de telegestiune este component critic al investiției, el asigură controlul, monitorizarea și raportarea pentru întreg sistemul de 476 de puncte luminoase, pe o perioadă de minimum 5 ani.

.... Lipsa specificării condițiilor de alimentare electrică. Autoritatea contractantă va pune la dispoziția ofertanților, la momentul organizării probei practice, infrastructura electrică necesară funcționării demonstratorului. Condițiile tehnice de alimentare (tensiune, frecvență, protecții) sunt standard în rețeaua de... public românesc și reprezintă o cerință de bază pe care orice ofertant serios o poate anticipa și satisface.

.... Dependența de semnalul GSM/LTE. Sediul autorității contractante dispune de acoperire GSM/LTE verificabilă (rețelele Orange, Vodafone, Digi și Telekom asigură acoperire în zona comunei .., județ Botoșani). Condițiile de semnal sunt identice pentru toți ofertanții, garantând egalitatea de tratament. Dacă ofertantul consideră că semnalul local este insuficient, îi revine responsabilitatea de a propune o soluție..., aceasta este tocmai esența competenței tehnice pe care proba urmărește să o verifice.

.... În ceea... privește motivul invocat de funcționalitățile dependente de „istoricul de 5 ani", achizitoarea precizează că niciunul din sistemele de

telegestiune aflate la prima instalare nu dispune de date istorice reale de 5 ani. Demonstrarea capacității tehnice de înregistrare, stocare și afișare a datelor istorice se realizează prin vizualizarea meniurile de selecție diferitor perioade, inclusiv în urmă cu minim 5 ani, practică standard în industria sistemelor SCADA și de management al infrastructurii. Ofertantul care nu poate demonstra această vizualizare a meniurilor de selecție a perioadelor nu poate oferi garanții că sistemul va este pregătit pentru înregistrări pe o perioada mai lungă.

.... În ceea... privește motivul invocat de funcționalitățile dependente de context real (PIR, radar, trafic). Semnalele de intrare ale senzorilor PIR și radar pot fi simulate prin semnale de test la intrarea..., metodă standard de testare a sistemelor de control. Demonstrarea algoritmilor de răspuns la stimuli simulați este suficientă pentru verificarea funcționalității logicii de control.

.... În ceea... privește motivul invocat de rețeaua MESH la scara... 1... noduri, autoritatea menționează că arhitectura MESH nu impune demonstrarea fizică a 1... de noduri simultane pentru a proba funcționalitatea protocolului de comunicație. Demonstrarea cu un număr reprezentativ de noduri (conform cerințelor probei) și prezentarea dovezilor arhitecturale (certificare, teste de laborator la producător, instalații de referință documentate) este suficientă pentru verificarea principiului și capacității tehnice.

.... Cu privire la motivul invocat de recepția GNSS. Funcționalitatea GNSS este o caracteristică hardware a modulului, demonstrabilă prin afișarea coordonatelor GPS/GLONASS/Galileo în interfața platformei de management, funcție care operează în orice locație cu acoperire, inclusiv la sediul autorității contractante.

.... În ceea... privește motivul invocat de senzorul radar (24 GHz) și senzorul de calitate aer. Funcționalitățile acestor senzori pot fi demonstrate prin prezentarea ieșirilor (outputs) sistemului la stimuli de test controlați. Senzorul radar poate fi testat cu ținte în mișcare (persoane care traversează câmpul de detecție). Senzorul de calitate aer poate fi demonstrat prin expunerea la atmosfere cu compoziție controlată sau prin testare cu surse de referință calibrate.

5..... Contestatoarea critică absența unui „script rigid" de testare, susținând că documentația încalcă art. 20 din HG nr. 395/2016. Autoritatea contractantă apreciază că un script rigid de testare ar limita evaluarea la scenarii predefinite, excluzând verificarea capacității sistemului de a răspunde la situații neprevăzute, care ar putea crea posibilitatea pregătirii selective a demonstratorului strict pentru scenariile din script, fără garanția funcționalității generale și va dezavantaja ofertanții cu sisteme superioare prin forțarea reducerii demonstrației la un numitor comun minim.

.... Flexibilitatea metodologiei de testare permite comisiei de evaluare să verifice funcționalitățile în ordinea și cu accentele pe care le consideră relevante pentru nevoile autorității contractante, ceea... servește mai bine interesul public decât o secvență rigidă și predictibilă.

.... Ambele instanțe judecătorești citate (CA București, Decizia nr. 829/2024; CA Iași, Decizia nr. 334/2025) au respins explicit solicitarea

subsidiară a... de efectuare a probei practice exclusiv de ofertantul declarat câștigător, cu înregistrare video și audio. Instanțele au statuat că această solicitare este inadmisibilă: proba practică este un instrument de evaluare comparativă între ofertanți, iar limitarea ei la un singur ofertant ar lipsi-o de orice funcție de diferențiere în cadrul evaluării.

.... Deciziile..... (Preutești) și.... (Șimleu Silvaniei), invocate de contestatoare, nu au autoritate de lucru judecat și nu creează precedent obligatoriu. Ambele decizii au fost pronunțate de... și nu reflectă poziția instanțelor judecătorești. Instanțele judecătorești precum CA București și CA Iași au statuat în sens contrar, definitiv și irevocabil, în litigii cu același obiect și cu aceeași contestatoare.

.... Autoritatea contractantă subliniază că ierarhia surselor de drept plasează hotărârile instanțelor judecătorești deasupra deciziilor..., iar în cazul unui conflict de poziții între instanță și..., interpretarea instanței prevalează.

.... Cerința privind proba practică este legală, justificată tehnic și proporțională cu complexitatea sistemului de telegestiune solicitat prin documentația de atribuire. Critica contestatoarei a fost definitiv tranșată de două hotărâri judecătorești definitive pronunțate cu... ca parte procesuală, circumstanță care conferă prezentei contestații, pe acest capăt, caracterul unei rediscutări a unor chestiuni deja jurisdicțional soluționate. Toate argumentele tehnice privind imposibilitatea demonstrării funcționalităților se rezolvă prin soluții tehnice standard disponibile oricărui ofertant competent.

6. Referitor la critica 6 - Modul/nodul cu senzor de detectare a calității aerului (Secțiunea 4 din Fișa..... și pct. d, sec.... din Caietul de Sarcini), achizitoarea face următoarele mențiuni:

.... Anterior oricărui argument juridic sau tehnic, autoritatea contractantă semnalează o contradicție flagrantă între poziția procesuală a contestatoarei și activitatea sa comercială publică, contradicție care relevă adevărata motivație a prezentei contestații.

.... .. comercializează și promovează în mod public senzorul multifuncțional .., integrat în soluția proprie .., descris în materialele comerciale ale contestatoarei ca un sistem care *„permite aparatelor de... să ajusteze temperatura de culoare si să schimbe nivelul de... în funcție de condițiile meteo și de trafic" - funcționa*litate care include în mod explicit monitorizarea parametrilor de calitate a aerului (PM, VOC, NOx, temperatură, umiditate).

.... Prin urmare, contestatoarea susține simultan două poziții ireconciliabile: În materialele sale comerciale: senzorul de calitate a aerului integrabil în sistemele de... public este o tehnologie valoroasă, funcțională și comercializabilă; În prezenta contestație: aceeași funcționalitate nu are nicio justificare... și nicio legătură cu iluminatul public.

.... Această contradicție demonstrează că prezenta contestație nu este motivată de o preocupare legitimă față de legalitatea documentației de atribuire, ci de interesul comercial al contestatoarei de a elimina o cerință pe care concurenții săi o pot satisface, contestatoare care, în propria sa ofertă comercială, valorifică exact acea cerință ca avantaj competitiv.... este invitat să aprecieze că buna-credință procesuală impune coerența între pozițiile adoptate în spații diferite de același operator economic.

.... Art. 11 alin. (2) lit. g) din Ghidul de finanțare AFM (Ordinul....866/..., modificat prin Ordinul....490/2024) include în mod expres printre cheltuielile eligibile ale programului: „sen*zori de măsurare a nivelului de poluare pe stâlpi". Ace*astă prevedere nu se referă, astfel cum interpretează eronat contestatoarea, exclusiv la „cap*abilitățile interfeței sistemului de telegestiune de a comunica cu diverși senzori", ea* se referă la achiziționarea efectivă a senzorilor de poluare ca parte a sistemului de... public finanțat.

....1. Mai mult senzorul de calitate a aerului este integrat ca parte a controlerului de telegestiune, nu ca echipament separat și independent. Documentația prevede că modulul cu senzor de detectare a calității aerului include toate funcționalitățile controlerului standard, suplimentar fiind echipat cu capacitatea de monitorizare a parametrilor de mediu. Datele colectate sunt transmise platformei de telegestiune și utilizate pentru influențarea scenariilor de... adaptiv la nivel de zonă, inclusiv pentru aparatele de... care nu sunt echipate cu senzori proprii. Prin urmare, senzorul nu este un echipament de mediu adăugat arbitrar, el este o componentă funcțională a sistemului de telegestiune care contribuie direct la adaptarea iluminatului la condițiile reale de mediu.

.... Interpretarea contestatoarei că textul ghidului vizează doar o aptitudine teoretică a interfeței este neconvingătoare: enumerarea ca „cheltuială eligibilă" a „senzorilor de măsurare a nivelului de poluare" presupune logic achiziționarea efectivă a acestora, o aptitudine neexercitată nu generează cheltuieli eligibile. Autoritatea contractantă a transpus fidel în documentația de atribuire această prevedere a finanțatorului, care a înțeles că monitorizarea calității aerului prin infrastructura de... public este un obiectiv al programului.

.... Achiziționarea senzorilor de calitate a aerului din fondurile AFM, în condițiile în care finanțatorul îi declară eligibili explicit, reprezintă o decizie de optimizare a utilizării fondurilor publice, nu o cerință arbitrară sau restrictivă.

.... Contestatoarea afirmă că nu există o relație cauză-efect definită între parametrii de calitate a aerului și nivelul de iluminare. Autoritatea contractantă respinge această afirmație.

.... Particulele în suspensie (PM..., PM10) și vizibilitatea rutieră. Concentrațiile ridicate de particule în suspensie, fenomen frecvent în mediu rural în perioadele de arătură, recoltat, secetă sau inversii termice, reduc vizibilitatea atmosferică, afectând contrastul obiectelor de pe carosabil și capacitatea participanților la trafic de a percepe pericole.... (Iluminatul drumurilor - Partea 1: Linii directoare pentru selectarea claselor de...) recunoaște că condițiile atmosferice adverse pot justifica adaptarea nivelului de iluminare față de nivelul de referință al clasei de... selectate.

.... Relație cauză-efect concretă: O concentrație de PM10 peste 150 p, g/m3 reduce vizibilitatea atmosferică sub 2 km, echivalentă cu condiții de ceață ușoară. În aceste condiții, creșterea nivelului de iluminare pe arterele comunei reduce riscul de accident rutier, relație cauză-efect perfect analogă cu cea a senzorului crepuscular (luminozitate ambientală scăzută --› creștere

flux luminos) sau a senzorului PIR (mișcare detectată --› creștere flux luminos), pe care contestatoarea le acceptă fără obiecții.

.... Integrarea în strategia locală de dezvoltare durabilă. Autoritatea contractantă a identificat monitorizarea calității aerului ca prioritate în... de..., care recunoaște impactul activităților agricole intensive din zona comunei .. asupra calității aerului. Infrastructura de... public, cu 476 de stâlpi distribuiți în 6 sate, reprezintă un suport fizic optim pentru o rețea de senzori de calitate aer, la un cost marginal față de instalarea unei rețele dedicate.

.... Contestatoarea invocă CPV principal 453...0-3 și CPV secundare... și...-9 pentru a susține că senzorul de calitate aer este „străin de obiect*ul contractului". Această inter*pretare este eronată.

.... identifică natura predominantă a achiziției pentru scopuri de clasificare și publicare, ele nu reprezintă o limitare exhaustivă a conținutului tehnic al contractului. Art. 155 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 permite autorității contractante să definească specificațiile tehnice în raport cu nevoile sale reale, indiferent de circumscrierile unui cod CPV.

.... Sistemul de telegestiune, inclusiv modulele cu senzori, este integrat fizic în infrastructura de... public (montat pe aceiași stâlpi, alimentat din același circuit, gestionat din aceeași platformă software). El constituie o componentă inseparabilă a sistemului de... modern și inteligent solicitat prin documentație, nu un echipament separat și independent.

.... Contestatoarea susține că singurul producător care poate furniza ansamblul de controlere solicitat este eSave AG. Această afirmație ignoră realitatea pieței.

.... .. însăși dispune de soluția ../.. care include monitorizarea calității aerului, prin urmare, fie contestatoarea nu cunoaște propriul portofoliu de produse, fie afirmația privind unicitatea furnizorului este deliberat incorectă.

.... În ceea... privește motivul invocat de separabilitatea senzorului de controlerul de bază, autoritatea precizează că documentația nu impune achiziționarea unui echipament hardware de la un singur producător, senzorul de calitate aer poate fi un modul independent, compatibil prin protocolul de comunicație (... M1/NB-IoT, .., sau alt protocol deschis) cu platforma de telegestiune a oricărui ofertant. Piața senzorilor IoT de calitate aer este competitivă și diversificată.

.... Clauza de echivalență permite prezentarea oricărei soluții tehnice echivalente care satisface parametrii funcționali solicitați, indiferent de producătorul hardware.

.... În concluzie, cerința privind modulul cu senzor de calitate a aerului este legal fundamentată în ghidul de finanțare AFM (art. 11 alin. 2 lit. g), tehnic justificată prin relația cauză-efect dintre concentrația de particule în suspensie și vizibilitatea rutieră, proporțională cu obiectivele strategice locale și nediscriminatorie prin existența clauzei de echivalență și a pieței competitive de senzori IoT. Contestatoarea, care comercializează ea însăși soluția .. cu exact aceleași funcționalități, nu poate invoca cu bună-credință absența justificării tehnice a cerinței pe care o și valorifică comercial.

7. Referitor la critica 7 - *Eliminarea cerințelor privind certificarea D4i/DALI- 2/ZD4i și regăsirea în bazele de date... și .. (pct..... din*

Fișa.....), cerințe de natură administrativ-comercială care nu adaugă nicio garanție... suplimentară față de funcționalitățile deja solicitate și demonstrate prin documentația depusă, și reformularea acestora în sensul acceptării unui dosar tehnic echivalent, autoritatea face următoarele precizări:

Solicitarea contestatorului este neîntemeiată și se bazează pe o interpretare incompletă a rolului standardului D4i în cadrul unui sistem modern de telegestiune pentru... public.

Autoritatea contractantă nu a solicitat simpla existență unei funcții de comunicatie DALI, ci implementarea unui sistem interoperabil, standardizat și verificabil, capabil să funcționeze pe termen lung în cadrul unei infrastructuri publice complexe, cu posibilitatea integrării echipamentelor provenite de la producători diferiți.

... D4i nu se rezumă la simpla transmitere a unor comenzi de aprindere/stingere sau dimming, ci defineste un cadru complet privind:

- interoperabilitatea dintre controler și driver;
- structura standardizata a datelor;
- tipologia și semantica informatiilor transmise;
-...;
-...;
-...;
- comportamentul funcțional și schimbul de date conform....

Prin urmare, simpla prezentare a unor fișe tehnice, declarații unilaterale ale producătorului sau capturi de ecran dintr-o aplicație software nu poate demonstra implementarea completă și conformă a tuturor componentelor standardului D4i.

O probă practică sau o demonstrație punctuală poate valida funcționarea într-un scenariu limitat și controlat, însă nu poate substitui procesul standardizat de verificare a interoperabilității complete realizat prin mecanisme recunoscute internațional.

Interoperabilitatea reală presupune nu doar funcționarea între două dispozitive într-un test punctual, ci compatibilitatea deplină și predictibilă în toate scenariile prevăzute de standard, inclusiv în exploatarea pe termen lung a sistemului.

În acest context, solicitarea certificării D4i/DALI-2/..-D4i sau, alternativ, regăsirea produsului în bazele oficiale.../.. reprezintă un mijloc obiectiv și verificabil de confirmare a conformității cu standardele internaționale aplicabile.

Autoritatea contractantă nu a impus o cerință restrictivă sau un mecanism închis, ci a prevăzut două modalități alternative de demonstrare a conformității:

- prezentarea certificării corespunzatoare; sau
- identificarea produsului și a producătorului în bazele oficiale.../...

Această abordare demonstrează caracterul proporțional și nediscriminatoriu al cerinței, permițând oricărui producător care implementează corect... să demonstreze conformitatea printr-un mecanism independent și verificabil.

Totodată, standardele DALI/D4i/.. reprezintă standarde deschise, recunoscute internațional, nefiind asociate unui anumit producător sau unei

anumite platforme proprietare. Cerința nu indică o anumită marcă, sursă sau origine a produsului, ci urmărește exclusiv validarea interoperabilității reale a sistemului ofertat.

În mod eronat, contestatoarea reduce notiunea de interoperabilitate la simpla existență a unor functii de comunicatie sau la preluarea unor valori din driver. Or... D4i presupune mult mai mult decât o comunicație funcțională de bază, respectiv implementarea integrală și standardizată a structurilor de date și a comportamentului funcțional prevăzut de....

De asemenea, se observă că argumentația contestatoarei atribuie, în cadrul altor critici formulate, probei practice un caracter insuficient și susceptibil de apreciere subiectivă, iar ulterior invocă aceeași probă practica drept mijloc suficient pentru demonstrarea completă a interoperabilității D4i. O asemenea abordare confirmă faptul că simpla funcționare punctuală într-un scenariu limitat nu poate constitui o garanție suficientă privind conformitatea integrală cu....

Mai mult, listarea oficială în bazele.../.. nu reprezintă o formalitate administrativă lipsită de relevanță..., ci o modalitate publică și independentă de validare a conformității produsului cu standardele aplicabile. Aceasta permite autorității contractante verificarea obiectivă a conformității și reduce riscul unor declarații unilaterale neverificate privind interoperabilitatea.

Necesitatea unei asemenea verificări este pe deplin justificată raportat la natura investiției și durata lungă de exploatare a sistemului de... public. În lipsa unei validări independente, există riscul implementării unor soluții parțial compatibile, cu impact direct asupra funcționalității sistemului de telegestiune, mentenanței, interoperabilității viitoare și costurilor ulterioare de exploatare.

Caracterul proporțional al cerinței rezultă inclusiv din faptul că numeroși producători consacrați la nivel internațional dețin deja certificări sau produse listate oficial în registrele... și .., ceea... demonstrează caracterul accesibil și larg utilizat al acestor standarde în piața....

Prin urmare, cerinta contestată nu reprezintă o restricție artificială a concurenței, ci o măsură... legitimă și proporțională, menită să asigure:

- interoperabilitatea reală și verificată a sistemului;
- compatibilitatea pe termen lung între echipamente;
- reducerea riscurilor tehnice și operationale;
- protejarea investitiei publice;
- implementarea unui sistem de telegestiune conform standardelor internationale recunoscute.

8. În ceea... privește critica 8 - *Eliminarea cerinței privind prezentarea „... tip B2B" sau, în subsidiar, înlocuirea acesteia cu cerința de prezentare a... de tip Be (executare de instalații electrice exterioare/interioare aferente incintelor/construcțiilor civile și industriale de joasă tensiune), achizitoarea face următoar*ele precizări:

În urma analizării observațiilor formulate, autoritatea contractantă clarifică faptul că referirea la „... tip B2B" reprezintă o eroare de redactare/materială privind denumirea atestatului, fără a modifica în niciun fel competenta... efectiv solicitată operatorilor economici.

Intenția autorității contractante a fost și rămâne solicitarea unui atestat ANRE valabil pentru executarea instalațiilor electrice de joasă tensiune aferente obiectivului de investiție, respectiv pentru: *„execuție de instalații electrice exterioare/interioare aferente incintelor/construcțiilor civile și industriale de joasă tensiune".*

Această competentă corespunde atestatului ANRE de tip Be, conform reglementărilor aplicabile aprobate prin.....

Prin urmare, pentru eliminarea oricărui potențial echivoc și pentru asigurarea clarității documentației de atribuire, cerința se va interpreta și aplica în următoarea formă:

„Operatorii economici vor prezenta... de tip Be sau superior, valabil la data limită de depunere a ofertelor, pentru executie de instalatii electrice exterioare/interioare aferente incintelor/constructiilor civile și industriale de joasă tensiune."

Prezenta clarificare nu modifică natura sau nivelul cerințelor de calificare, ci are exclusiv rolul de a corela denumirea atestatului cu nomenclatorul oficial ANRE și cu competențele tehnice efectiv necesare executării contractului.

9. În ceea... privește critica 9 - *Eliminarea sintagmei „cu modul GPS încorporat" din cerința referitoare la aparatul pentru măsurarea prizelor de pământ (meghometru) - prevăzută în tabelul de utilaje minime de la pct.... din Caietul de Sarcini. Cerinta reprezintă o specificatie de natură pur constructivă, neînsoțită de mențiunea „sau echivalent", care restrânge oferta la un număr foarte limitat de modele „premium" și contravine prevederilor art. 155 alin. (1) și art. 156 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, precum și principiilor proporționalitate și eficiența utilizării fondurilor publice,* autoritatea face următoarele precizări:

Contestatoarea susține că solicitarea unui modul GPS încorporat în megohmetru ar fi nejustificată tehnic și restrictivă.

Autoritatea contractantă apreciază această susținere ca fiind neîntemeiată.

Cerința nu urmărește influențarea performanței metrologice a aparatului de măsură, ci asigurarea trasabilității și documentării exacte a punctelor de măsurare în teren.

În cadrul lucrărilor de... public, măsurarea prizelor de pământ face parte din procesul de recepție, verificare și monitorizare a instalațiilor. Identificarea exactă a locației fiecărei măsurători este esențială pentru:

- corelarea rezultatelor cu stâlpii și punctele de alimentare;
- evidența intervențiilor ulterioare;
- verificarea în cadrul controalelor tehnice și financiare;
- integrarea datelor în sistemele GIS sau baze de date ale autorității locale.

Utilizarea unui modul GPS integrat asigură asocierea automată și nedisociabilă a coordonatelor geografice cu rezultatul măsurării, eliminând riscul erorilor umane sau al raportării ulterioare neconforme.

Prin urmare, cerința are un scop funcțional clar, legat de trasabilitate și control, nu de performanța de măsurare propriu-zisă. Nevoia autorității contractante de eficiență operațională, trasabilitate și acuratețe în raportarea rezultatelor nu poate fi apreciată ca având un caracter restrictiv.

În temeiul art. 155 din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă are dreptul de a stabili specificații tehnice care răspund necesităților proprii, cu condiția corelării acestora cu obiectul contractului. În speță, cerința este proporțională cu natura lucrărilor și nu favorizează un operator economic anume.

Nu se impune un anumit producător sau model, ci o funcționalitate disponibilă pe piață la mai mulți furnizori de echipamente de măsurare profesionale.

Având în vedere cele reținute anterior, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca fiind nefondată, cu menținerea documentatiei de atribuire în forma stabilită, ca fiind corectă și legală.

Prin adresa înregistrată la... cu...., contestatoarea a informat Consiliul că renunță la cererea de studiu formulată.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., organizată în vederea atribuirii contractului având ca obiect Modernizarea sistemului de... public strada*l în....., cod... Lucrări de instalații electrice (Rev.2), prin publicarea în SEAP a anu*nțului de participare simplificat...., data limită de depunere a ofertelor fiind stabilită pentru..., ora.... Valoarea estimată a contractului de lucrări este..., fără TVA.

Nemulțumită de unele prevederi ale documentației de atribuire... a înaintat contestația înregistrată la Consiliu cu...., solicitând cele precizate în partea introductivă a deciziei.

Contestatoarea a constituit cauțiunea în sumă de..., conform art. 611 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, fiind depusă la dosar recipisa de consemnare...., eliberată de..., la data de....

.../../... /..., *Consiliul a respins, c*a rămasă fără obiect, cererea de suspendare a procedurii de atribuire, formulată de....

Înainte de a proceda la analiza pe fond a aspectelor sesizate de societățile contestatoare, Consiliul găsește util a reține câteva aspecte din cadrul dosarului achiziției publice.

Obiectul supus procedurii de atribuire în cauză îl constituie astfel cum este descris la pct. *II.... Descrierea succinta a contractului sau a achizitiei/achizitiilor:*

Se vor executa, in conformitate cu cerintele proiectului tehnic si a caietelor de sarcini, respectiv lucrari pentru realizarea investitiei "MODERNIZAREA SISTEMULUI... PUBLIC STRADAL.....".

Potrivit devizului general estimativ aferent proiectului tehnic rezulta o Valoarea totala estimata:... fara TVA, din care:

Cap..... - Valoarea estimata Constructii si instalatii:... fara TVA;

Cap..... - Valoarea estimata Montaj utilaje, echipamente tehnologice si functionale:... fara TVA;

Cap..... - Valoarea estimata Utilaje, echipamente tehnologice si functionale care necesita m ontaj:... fara TVA;

Cap.... - Valoarea estimata Organizare de șantier:... fara TVA.

Sunt relevant de redat și informațiile din caietul de sarcini vizavi de contextul realizării acestei achiziții de lucrări:

.... Informații generale privind proiectul

Proiectul este finanțat prin Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de... public, finanțat de Administrația Fondului pentru Mediu (AFM).

.... Obiectivul general al proiectului

Obiectivul general al proiectului este în concordanță cu obiectul Programului de finanțare și vizează modernizarea infrastructurii de... public prin:

- înlocuirea corpurilor de... existente, cu consum ridicat de energie electrică, cu corpuri de... echipate cu surse LED;
- completarea sistemului de... public existent cu corpuri de... cu surse LED, în situațiile în care stâlpii nu sunt echipați sau corpurile existente sunt deteriorate/nefuncționale;
- achiziționarea și instalarea sistemelor de telegestiune aferente obiectivului de investiții.

Implementarea investiției conduce la îndeplinirea obiectivelor specifice priorității de finanțare privind creșterea eficienței energetice în sistemele de... public.

.... Impactul investiției

Implementarea proiectului va contribui la atingerea obiectivelor stabilite la nivelul comunității locale prin:

- îmbunătățirea confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de siguranță a locuitorilor;
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- dezvoltarea unei infrastructuri edilitare modeme și eficiente energetic.

.... 0biective specifice

Principalele obiective specifice ale proiectului sunt:

- reducerea consumului de energie electrică și, implicit, a emisiilor de CO2;
- diminuarea cheltuielilor generate de funcționarea sistemului de... public;
- realizarea unui sistem de... conform prevederilor standardului... și ale standardelor din seria...;
- creșterea nivelului dc securitate, siguranță și confort pe timp de noapte;
- reducerea poluării luminoase;
- utilizarea de materiale și soluții tehnologice cu impact redus asupra mediului.

Procedând la analiza criticilor din contestația formulată de..., Consiliul reține că autoarea acesteia este nemulțumită de documentația de atribuire elaborată de autoritatea contractantă considerând că în cadrul acesteia au fost introduse cerințe/specificații tehnice nelegale cu rol de restricționare a participării operatorilor economici la procedura de atribuire.

Ca o chestiune prealabilă, dată fiind natura litigiului, actul atacat și solicitările adresate Consiliului, soluționarea contestației se va raporta la următoarele dispoziții legale privind achizițiile publice:

- din Legea nr. 98/2016:

- art. 3 alin. (1) lit. rr) - specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură... permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității autorității contractante;
- art. 154 - Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire;
- art. 155 alin. (6) - Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici;
- 156 alin. (2) - cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.

- din H.G. nr. 395/2016:

- art. 20 alin. (10) - Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură... permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității contractante".

Astfel, raportat la prevederile legale anterior menționate, Consiliul constată că documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la procedura de

atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia, iar prevederile documentației de atribuire nu trebuie să restricționeze, în mod nejustificat, participarea operatorilor economici interesați la procedura de atribuire.

Prin urmare, necesitatea sau oportunitatea achiziționării de servicii/lucrări/produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul său, însă îi revine acesteia obligația de a justifica atât oportunitatea inițierii procedurii de atribuire cât și stabilirea specificațiilor tehnice, drepturile autorităților contractante la care s-a făcut referire mai sus trebuie exercitate cu bună credință, iar nu cu scopul de a limita sau restricționa accesul la procedură, de natură a restrânge concurența între agenții economici, întrucât s-ar aduce atingere principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică - nediscriminarea și tratamentul egal.

Pe de altă parte, Consiliul are în vedere că prevederile legale aplicabile în materia achizițiilor publice nu obligă autoritatea contractantă să accepte produse/servicii/lucrări care nu corespund necesităților sale, astfel că aceasta nu poate fi sancționată pentru refuzul de a nu aduce modificări cerințelor tehnice ori altor prevederi ale documentației, atâta timp cât acestea îi satisfac interesele, achizitoarea fiind singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, orice achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a nevoilor sale reprezentând o folosire ineficientă a fondurilor.

Așadar, modificarea sau cenzurarea caracteristicilor tehnice solicitate poate face obiectul contestării de către operatorii economici interesați în situația încălcării de către autoritate a ipotezelor date de cele două temeiuri de drept citate mai sus (art. 155 alin. (6) și art 156 alin. (2) din Legea nr 98/2016).

În altă ordine de idei, nu există o prevedere legală care să oblige autoritatea să accepte produse/servicii/lucrări care nu corespund necesităților sale, iar Consiliul nu poate sancționa autoritatea contractantă pentru exercitarea dreptului său de a nu aduce modificări cerințelor tehnice ori altor prevederi ale documentației, atâta timp cât acestea îi satisfac interesele. Autoritatea contractantă este singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, orice achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a nevoilor sale reprezentând o folosire ineficientă a fondurilor. Prin urmare, necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse/servicii/lucrări de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul său, relevante în acest caz fiind dispozițiile art. 3 din H.G. nr. 395/2016.

..., Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, în..... din..., a reținut că necesitatea sau oportunitatea unei anumite achiziții este stabilită de fiecare autoritate contractantă, în funcție de necesitățile obiective și particularitățile comunicate de compartimentele din cadrul său. Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice care reprezintă cerințe,

prescripții, caracteristici de natură... permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, astfel încât să corespundă necesității autorității.

... Iulia în Decizia nr. 511/2022, în dosarul.... a statuat următoarele:

Or, absența unei astfel de obligații este corectă, întrucât **autoritatea contractantă trebuie să evalueze fiecare procedură de achiziție publică, în parte, și să aleagă modalitatea de organizare a procedurii aplicabile și de întocmire a documentației de atribuire, care să asigure cel mai bine atingerea scopului urmărit prin încheierea contractului și o utilizare cât mai eficientă a fondurilor publice.**

Fragmentarea obiectului contractului, în vederea asigurării accesului sporit al ofertanților la procedură și libera competiție dintre aceștia, nu poate constitui singurul deziderat al procedurii de achiziție publică, autoritatea contractantă fiind aceea care stabilește, în funcție de condițiile concrete, toate detaliile procedurii de atribuire, în scopul realizării unei cât mai eficiente utilizări a fondurilor publice si a satisfacerii intereselor sale.

Așa fiind, în lipsa unor dispoziții legale exprese și imperative, revine autorității contractante rolul de a asigura un echilibru între interesele sale (în condițiile în care regula este aceea a priorității interesului publice, în dauna celui privat, al operatorilor economici) modalitatea de atingere a acestora - ceea... presupune stabilirea obiectului contractului, a documentației și a întregii proceduri de atribuire precum și respectarea legislației în materia achizițiilor publice.

și... în cuprinsul Hotărârii.... a reținut următoarele considerente:

”**Cum autoritatea contractantă își cunoaște cel mai bine nevoile iar principiul libertății contractuale implică cerința ca acesteia să nu îi fie impusă încheierea unui contract în alte condiții sau cu privire la alte produse decât are nevoie, Curtea constată că nu se impune modificarea documentației de atribuire în sensul de a solicita ca produsul achiziționat să poată îndeplini și funcția de curățare, atât timp cât autoritatea contractantă își dorește un astfel de produs.**

(...)

Sub acest aspect, așa cum s-a arătat anterior, Curtea are în vedere faptul că autoritatea contractantă își cunoaște cel mai bine nevoile, neputând fi obligată să solicite un produs care nu îi satisface nevoile pentru care dorește să îl folosească”.

Din economia celor redate rezultă că regula o reprezintă situația în care necesitatea sau oportunitatea achiziționării a produselor/serviciilor/lucrărilor la un anumit nivel de performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității contractante [art. 2 alin. (3) lit. b) și art. 12 alin. (3) lit. a) din H.G. nr. 395/2016].

Singura limitare a acestui drept al autorității contractante este determinată de introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici, în sfera unei astfel de posibilități aflându-se și situația impunerii de către autoritate a unor specificații și condiții care nu au legătură cu nevoia sa de achiziție.

În consecință, pentru a cenzura caracteristicile/specificațiile tehnice stabilite de autoritatea contractantă, așa cum solicită petenta în prezenta cauza, este necesară stabilirea existenței, prin ele, a unor condiții restrictive, nejustificate și nelegale... pot împiedica o concurență efectivă între operatorii economici, precum și a existenței unor specificații care nu contribuie la descrierea, în mod obiectiv, a produselor astfel încât să corespundă necesității achizitoarei.

Prin urmare, contestatoarea, în susținerea demersului său la Consiliu, are obligația de a proba caracterul restrictiv al cerințelor criticate, prin prezentarea unor mijloace de probă pertinente și concludente, fiind pe deplin aplicabile în acest caz prevederile art. 249 din Codul de procedură civilă,

potrivit cărora „cel care face o susținere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile anume prevăzute de lege”.

Acestei obligații a contestatoarei, de a face proba afirmațiilor sale, îi corespunde obligația autorității contractante de a proba și justifica oportunitatea conținutului documentației de atribuire, astfel că în verificările sale Consiliul va avea în vedere și art. 154 din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia „Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire”, întrucât documentația de atribuire trebuie să conțină toate informațiile necesare operatorilor economici interesați de participarea la procedura de atribuire cu privire la cerințele achiziției și modul de desfășurare a acesteia.

Nu în ultimul rând, trebuie subliniat că drepturile autorităților contractante la care s-a făcut referire mai sus trebuie exercitate cu bună credință, iar nu cu scopul de a limita sau restricționa accesul la procedură, de natură a restrânge concurența între agenții economici, întrucât s-ar aduce atingere principiilor care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică - nediscriminarea și tratamentul egal.

În consecință, în evaluarea temeiniciei cererilor adresate Consiliului, acesta va avea în vedere faptul că solicitările trebuie justificate și probate obiectiv, cu dovada fermă a caracterului restrictiv, simpla pretindere a necesității modificării lor și simpla afirmație că restricționează concurența nefiind suficiente pentru a determina nelegalitatea actului atacat. În egală măsură, în stabilirea legalității actului atacat al autorității contractante va fi avută în vedere și proba pe care achizitoarea o realizează cu privire la legătura obiectivă de cauzalitate și dependența dintre specificația criticată și nevoia sa de achiziție.

Consiliul va analiza criticile în ordinea formulării acestora așa cum au fost redate în contestație pentru o identificare facilă. Așa cum a fost anterior reținut, în esență, contestatoarea solicită modificarea documentației de atribuire, apreciind că o serie de cerințe sunt restrictive, motiv pentru care solicită eliminarea acestora.

Prima critică formulată de... vizează nelegalitatea documentației de atribuire, în ceea... privește cerințele apreciate restrictive prin care se solicit**ă ca producătorii să pună la dispoziția beneficiarului un link.**

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea solicitării eliminării cerinței amintite se bazează pe următoarele aspecte:

- solicităm eliminarea cerințelor privind obligativitatea prezentării unui link direct către... oficială a producătorului, pentru fiecare aparat de... si fiecare componenta a sistemului de telegestiune ofertat. Cerinta conditioneaza admisibilitatea ofertei de un element aflat în afara sferei de control a ofertantului, are caracter discriminatoriu fata de producatorii care gestioneaza informatia tehnica prin canale B2B sau cataloage destinate distribuitorilor, si nu adauga valoare reala scopului legitim de verificare a conformitatii, care este integral acoperit prin fisele tehnice asumate de producator;

- cerințele se impun a fi eliminate. Punerea la dispoziție a unui link nu poate fi solicitată producătorului, ci doar ofertantului care depune ofertă în cadrul procedurii. Totodata, producatorul nu are nicio responsabilitate în cadrul

contractului, ofertantul fiind cel care trebuie sa prezinte documente in relatia cu autoritatea contractanta.

-... Ofertantul nu are control asupra conținutului publicat de producător

Operatorul economic care depune oferta este distinct, din punct de vedere juridic si comercial, de producatorul echipamentelor. Ofertantul nu detine si nu poate exercita niciun fel de control asupra conținutului, structurii, politicii editoriale, disponibilității tehnice sau modului de publicare a informațiilor pe website-ul producatorului. Informatiile online pot fi modificate, restructurate, mutate la alte adrese URL sau eliminate fara notificare prealabila - aspecte care nu pot fi imputate ofertantului. A conditiona admisibilitatea ofertei de un element aflat în afara sferei de control a ofertantului contravine principiului previzibilității și echității procedurale.

-... Cerința are caracter discriminatoriu și restrânge artificial concurența

Pe piata europeana a echipamentelor de... si telegestiune exista producatori profesionali, inclusiv din segmentul premium si industrial, care nu publică integral fișele tehnice ale tuturor produselor pe site-uri publice, ci le distribuie exclusiv prin canale B2B, portaluri partenere autentificate, cataloage tehnice destinate distribuitorilor sau direct, la cerere. De asemenea, exista produse de tip OEM, configurabile, personalizate sau aflate î n lansare comerciala, pentru care nu exista î nca o... publica dedicata la momentul depunerii ofertei.

Prin urmare, cerinta favorizeaza în mod nejustificat acei producatori care au o prezenta web extinsa si sanctioneaza ofertantii care colaboreaza cu producatori... gestioneaza informatia tehnica prin alte canale, la fel de legitime si verificabile. Aceasta reprezinta o restricționare artificială a concurenței, contrara art. 2 alin. (2) lit. b) si g) din Legea nr. 98/2016.

-... Fișa... a producătorului are valoare probatorie superioară unui link

Conformitatea tehnica a produselor ofertate este, î n mod uzual si legal, demonstrata prin fișa... emisă, semnată și asumată de producător - document oficial cu caracter formal, datat si verificabil, care angajeaza raspunderea contractuala a producatorului. Spre deosebire de un continut web, volatil, modificabil unilateral si fara valoare probatorie certa, fisa tehnica constituie un î nscris pe care Autoritatea Contractanta î l poate utiliza obiectiv î n procesul de evaluare si, ulterior, î n executarea contractului. In caz de neconformitate, fisa tehnica reprezinta temei contractual ferm, în timp..... web nu produce, prin ea însasi, efecte juridice între parti.

-... Cerința creează un risc juridic disproporționat pentru ofertant

Intrucat... web a producatorului poate deveni indisponibila, poate fi restructurata sau poate redirectiona la o adresa noua oricand î ntre momentul depunerii ofertei si momentul evaluarii, ofertantul este pus în situatia de a-si asuma un risc pe care nu îl poate gestiona - riscul descalificarii pentru motive complet independente de calitatea tehnica a produsului ofertat si de propria sa conduita.

-... Scopul urmărit este integral acoperit prin documentele oferite deja

Verificarea corespondentei dintre informatiile prezentate în Formularele F5 si specificatiile tehnice reale ale produsului poate fi realizata obiectiv prin examinarea fișelor tehnice, a declarațiilor de conformitate, a certificărilor (..., ENEC, ISO etc.) si, daca este necesar, prin solicitarea de clarificari catre ofertant în temeiul art. 209 din Legea nr. 98/2016.

Concluzia la care ajunge contestatoarea este aceea că evaluarea conformitatii tehnice trebuie sa se întemeieze pe documentele tehnice emise

si asumate de producător, depuse împreuna cu oferta, în acord cu principiile proportionalitatii, nediscriminarii si asigurarii unei concurente reale, existența unui produs pe site-ul producatorului nu reprezinta o garantie suplimentara a conformitatii tehnice, întrucat specificatiile tehnice ale produselor sunt deja confirmate oficial de producator prin fisele tehnice puse la dispozitie, documente cu caracter formal, asumate si verificabile, care fac parte integranta din oferta tehnica. Aceste fise constituie un instrument suficient si adecvat pentru evaluarea conformitatii produselor cu cerintele din caietul de sarcini.

Motiv pentru care solicită eliminarea cerinței privind obligativitatea prezentării unui link direct către... oficială a producătorului.

Cerința reclamată se regăsește astfel formulată la nivelul caietului de sarcini:

Obligația de verificare a existenței produselor ofertate

în mod obligatoriu, ofertanții vor pune la dispoziția Autorității Contractante un link direct către... oficială a producătorului aparatelor de... și a sistemului de telegestiune ofertat, unde este prezentat fiecare tip de aparat de... și fiecare componentă a sistemului de telegestiune incluse în ofertă.

Link-ul indicat de ofertant trebuie să asigure acces direct, liber și necondiționat la... oficială a produsului ofertat, respectiv la fișa... publicată de producător, fără a solicita autentificare, creare de cont, introducere de PIN, parolă, cod de acces sau orice alt mecanism de restrictionare a accesului. Accesarea link-ului trebuie să conducă în mod direct la documentația... aferentă produsului ofertat, astfel încât, pe parcursul evaluării tehnice, Autoritatea Contractantă să poată verifica în mod obiectiv corespondența dintre informațiile prezentate în Formularele F5 și specificațiile oficiale publicate de producător.

În situația în care producătorul nu deține un site oficial, sau produsele ofertate nu sunt publicate pe site-ul producătorului, Autoritatea Contractantă își rezervă dreptul de a verifica, prin orice mijloc considerat adecvat, existența reală a produselor ofertate și conformitatea acestora cu cerințele impuse.

În cazul în care se constată că produsele ofertate nu există în mod real sau că informațiile furnizate sunt nereale ori neconforme cu documentația oficială a producătorului, oferta va fi declarată neconformă, iar ofertantul va fi descalificat.

Prin această măsură, Autoritatea Contractantă urmărește asigurarea transparenței, verificabilității și autenticității produselor ofertate, precum și prevenirea oricăror situații care ar putea afecta corectitudinea procedurii de atribuire. Această practică reprezintă un standard uzual de transparență comercială și..., facilitând verificarea caracteristicilor produselor, comparabilitatea ofertelor și confirmarea autenticității informațiilor declarate.

Față de susținerile contestatoarei, autoritatea contractantă formulează apărări pe care Consiliul le apreciază credibile și concludente:

Cerința prezentării unui link direct și public nu a fost impusă ca o condiție rigidă și exclusivă. Documentația de atribuire prevede explicit că, în situația în care producătorul nu deține un site oficial sau produsele nu sunt publicate online, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a verifica existența și conformitatea produselor prin orice mijloc considerat adecvat. Prin urmare, niciun ofertant care propune un produs real, existent comercial, nu este exclus prin această cerință - ea stabilește o regulă generală cu o supapă de flexibilitate clară. Contestatoarea fie nu a citit integral cerința, fie o prezintă în mod selectiv, ignorând tocmai această prevedere.

Condiția ca link-ul să fie „liber și necondiționat" nu este o exigență formală excesivă - este exact garanția neutralității procesului de evaluare. Dacă verificarea s-ar face prin portale B2B cu acces restricționat, prin conturi de distribuitor sau credențiale comerciale speciale, comisia de evaluare ar depinde de bunăvoința ofertantului pentru a accesa informații care ar trebui să fie publice. Cerința asigură că toți ofertanții sunt tratați identic: fiecare pune la dispoziție o sursă verificabilă, nu una filtrată.

Volatilitatea conținutului web invocată de contestatoare este un argument teoretic, nu un impediment practic. Evaluarea ofertelor se desfășoară pe parcursul câtorva săptămâni, de la termenul limită de depunere - interval în care niciun producător serios nu modifică fișele tehnice ale produselor aflate în comercializare activă. Mai mult, dacă volatilitatea ar fi reală, ea ar ridica o problemă mult mai gravă decât un link: ar pune sub semnul întrebării capacitatea acelui producător

de a garanta piese de schimb, firmware și suport tehnic pe minimum 10 ani, conform cerințelor ghidului AFM.

Pe de altă parte, producătorii serioși nu fac modificări tehnice majore la produse aflate în comercializare activă fără a emite noi certificări și teste pe versiunea modificată. Specificațiile tehnice publicate online sunt, prin natura lor, ancorate în versiunile certificate - nu sunt documente volatile. Prin urmare, link-ul solicitat nu duce la o sursă instabilă, ci la documentația oficială aferentă produsului în varianta sa comercializată și certificată, tocmai aceea pe care autoritatea contractantă dorește să o valideze prin cerinta.

Cerința reclamată se înscrie în marja de apreciere recunoscută autorității contractante prin art. 156 din Legea nr. 98/2016 pentru stabilirea specificațiilor tehnice și a mijloacelor de probă. Link-ul nu este o condiție de calificare, fiind un instrument de verificare a autenticității informațiilor tehnice declarate. Scopul său este declarat explicit în documentație: transparență, verificabilitate, autenticitate, prevenirea informațiilor false și comparabilitatea ofertelor **Prin această măsură, Autoritatea Contractantă urmărește asigurarea transparenței, verificabilității și autenticității produselor ofertate, precum și prevenirea oricăror situații care ar putea afecta corectitudinea procedurii de atribuire. Această practică reprezintă un standard uzual de transparență comercială și..., facilitând verificarea caracteristicilor produselor, comparabilitatea ofertelor și confirmarea autenticității informațiilor declarate.**

Nu există nicio obligație legală ca autoritatea contractantă să se limiteze la fișele tehnice depuse de ofertanți ca unică sursă de informații tehnice.

Așadar, Consiliul constată că achizitoarea a dat eficiență dispozițiilor legale anterior redate prin stabilirea unor cerințe care să îi asigure scopul solicitării respectivelor cerințe, și care privește condițiile tehnice și de calitate pe care trebuie să le îndeplinească aparatele de... urmează a fi furnizate.

Față de reclamațiile contestatoarei, Consiliul apreciază justă și validă rațiunea care a stat la baza impunerii cerinței, iar contrar celor susținute de... prin care sugerează că fișa... depusă în ofertă are o valoare probatorie superioară sau cel puțin echivalentă cu un link public, așa cum a argumentat și achizitoarea, raționamentul este inversat: tocmai în absența unui mijloc de verificare independent, autoritatea contractantă nu poate distinge cu certitudine o fișă... autentică, emisă de producător, de una modificată sau selectiv completată de un terț. Link-ul nu înlocuiește fișa... - o autentifică. Acesta este rolul său și tocmai de aceea cerința este proporțională.

Afirmația că ar exista producători consacrați fără pagini web publice este nefondat și, mai important, nedovedit. **Toți producătorii europeni cu prezență solidă pe piața aparatelor de... stradal - ..și mulți alții - dispun de pagini web publice cu specificații tehnice complete, accesibile fără autentificare. Contestatoarea nu identifică n**iciunul care să facă excepție. Referirile la „producători OEM" sau „produse în lansare" sunt pur speculative: un produs fără pagină publică, fără documentație accesibila si verificabilă independent, de către orice beneficiar, nu poate oferi aceleași seriozitate si garanțiile de performanță și suport pe termen lung pe care le presupune un contract public de modernizare a infrastructurii de....

Tehnologia actuală permite editarea cu ușurință a oricărui document tip de document (PDF, etc) - inclusiv a fișelor tehnice - fără ca modificările să fie vizibile. Valori tehnice precum fluxul luminos, consumul energetic, clasa IP sau IK, etc., pot fi alterate în câteva minute cu instrumente gratuite, disponibile oricui. In aceste situații comisia de evaluare nu are cum să detecteze astfel de modificări doar din documentul depus. Link-ul către... oficială a producătorului elimină această vulnerabilitate: nu pentru că se prezumă rea-credință, ci pentru că un proces de evaluare serios nu trebuie să depindă de încredere oarbă în documente neverificabile independent.

Cerința nu este discriminatorie și nu exclude niciun ofertant și se aplică tuturor participanților și, mai mult, prevede explicit o cale alternativă de verificare pentru situațiile în care un producător nu dispune de pagină web publică. Un ofertant care propune produse reale, certificate, aflate în comercializare activă nu are niciun motiv să nu poată furniza fie link-ul solicitat, fie să accepte verificarea prin mijloace alternative.

Consiliul determină că achizitoarea a explicat raţiunea care a stat alegerii cerinţei şi care are rol de acoperire a necesităţii autorităţii contractante, de a preveni ofertarea unor produse imature, necomercializate sau insuficient documentate, cerinţa urmăreşte asigurarea autenticităţii şi verificabilităţii independente a specificaţiilor tehnice şi se aplică egal tuturor ofertanţilor. În concluzie, cerinţa prezentării unui link direct, liber şi necondiţionat către... oficială a producătorului este justificată tehnic, proporţională cu obiectul contractului şi nediscriminatorie.

Aşadar, Consiliul constată că achizitoarea a dat eficienţă dispoziţiilor legale anterior redate prin stabilirea unor cerinţe care să îi asigure scopul solicitării respectivelor cerinţe, şi care priveşte condiţiile tehnice şi de calitate pe care trebuie să le îndeplinească aparatele de... urmează a fi furnizate în vedere modernizării sistemului de... public.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic şi practic a autorităţii contractante îndreptăţeşte Consiliul să considere că cerinţa corespunde necesităţii autorităţii contractante, motiv pentru care solicitările contestatoarei nu pot fi validate.

Constatându-se lipsa justificării şi probării obiectiv, cu dovada fermă a caracterului restrictiv, a cerinţa/specificaţia reclamată, precum şi legătura obiectivă de cauzalitate şi dependenţa dintre specificaţia criticată şi nevoia achizitoarei privind asigurarea autenticităţii şi verificabilităţii independente a specificaţiilor tehnice, cele susţinute de contestatoare nu sunt temeinice şi nu vor fi reţinute de Consiliu în soluţionare, urmând a fi respinse ca nefondate.

La pct. 2 din contestaţie s-a solicitat eliminarea cerinţelor restrictive prin care se solicită rezistenţă la impact minim IK10, pe considerentul că cerinta este disproportionata în raport cu înaltimea reala de montaj a aparatelor (stalpi de 8 metri, inaccesibili vandalismului direct), inconsecvenţă fata de cerinţa IK09 acceptată în aceeasi documentatie pentru modulele de telegestiune montate pe aceleasi aparate de..., si restrange artificial concurenta.

Astfel contestatoarea solicită reformularea cerinţei privind gradul minim de rezistenta la impact IK10 prevăzut în... F5, pozitia..., prin reducerea acesteia la IK09, conform standardului....

Argumentul decisiv adus în favoarea solicitării se bazează pe faptul că potrivit documentatiei tehnice a proiectului, aparatele de... se monteaza pe stalpii existenti, cu înălţimea de 8 metri. La aceasta înaltime, aparatele de... sunt complet inaccesibile pentru orice forma de vandalism direct sau impact accidental cu obiecte aruncate de la nivelul solului.

Faţă de cele expuse, contestoarea solicită modificarea Formularului F5, poziţia..., prin înlocuirea cerinţei „minim IK10" cu cerinţa „minim IK09", conform standardului.... Aceasta modificare pastreaza un nivel ridicat si pe deplin adecvat de protectie mecanica pentru iluminatul stradal montat pe stalpi de 8 metri, elimina restrictionarea nejustificata a concurentei, aliniază cerinta tehnica pentru aparate cu cea acceptata în aceeasi documentatie pentru controlerele de telegestiune, si nu afecteaza în niciun mod calitatea, fiabilitatea sau performanta energetica a sistemului.

În favoarea celor susținute... a prezentat o situație tabelară în care a indicat exemple de corpuri de... stradal de la diferiți producători si gradul lor de rezistenta la impact.

Cerința a cărei modificare o solicită se regăsește în Fisa..... - Aparat de... stradal cu led funcțional în sistem de telegestiune- Formular F5:

1.4	Rezistenţă la impact: minim IK10

Față de susținerile contestatoarei autoritatea contractantă în punctul său de vedere a combătut la obiect fiecare dintre aceste acuze din partea contestatoarei respectiv:

Contestatoarea înțelege greșit natura intervalului IK08-IK10: acesta nu stabilește o valoare unică obligatorie (IK08), ci un domeniu de valori admisibile. Autoritatea contractantă are dreptul de a alege, în cadrul acestui domeniu, valoarea pe care o consideră optimă din perspectiva specificului investiției și a condițiilor locale de amplasament.

Contestatoarea invocă faptul că modulele de telegestiune montate pe aceiași stâlpi acceptă IK09 și sugerează că ar exista o inconsecvență. Argumentul ignoră o distincție... fundamentală între cele două categorii de echipamente. Apara**tul de... este montat la capătul consolei, expus direct mediului exterior, și include în mod obligatoriu o suprafață transparentă - difuzor din sticlă temperată sau policarbonat - indispensabilă funcției sale optice. Tocmai această suprafață transparentă este elementul vulnerabil: ea nu poate fi înlocuită cu un material mai rigid fără a compromite performanța fotometrică. Modulul de** telegestiune, în schimb, nu are funcție optică, nu necesită suprafețe transparente și prezintă o suprafață expusă semnificativ mai mică, cu un profil aerodinamic mai redus. Comparația dintre IK-ul aparatului și IK-ul modulului este, prin urmare, irelevantă tehnic, sunt echipamente cu expunere mecanică fundamental diferită.

Specificul amplasamentului justifică suplimentar această alegere. Investiția vizează 476 de puncte luminoase distribuite în 6 sate ale comunei .. - mediu rural în județul..., cu caracteristici bine cunoscute: stâlpi amplasați fără bariere de protecție față de carosabil, trafic frecvent de utilaje agricole de mare gabarit - tractoare cu echipamente remorcate, combine, utilaje de irigații - care manevrează pe drumurile comunale și pot genera contacte accidentale cu infrastructura stradală. La acestea se adaugă specificul climatic al..., cu episoade de grindină de intensitate ridicată, neaterizate de clădiri sau vegetație urbană densă. Toate acestea sunt riscuri reale, documentabile, care justifică alegerea nivelului maxim de protecție din intervalul normativ - nu o exigență arbitrară.

Alegerea IK10 în locul IK09 nu înseamnă costuri mai mari - înseamnă costuri mai mici pe termen lung. Un aparat mai rezistent se deteriorează mai rar, generează mai puține intervenții și mai puține înlocuiri pe durata garanției de 5 ani și pe durata de viață de 25 de ani prevăzută de ghidul AFM. Principiul cost-eficacitate, pe care finanțatorul AFM îl impune explicit, favorizează tocmai această logică: investiție marginală mai mare la achiziție, economii substanțiale la exploatare.

In ceea... privește înălțimea de montaj, cerința IK10 nu vizează protecția față de vandalism direct, ci față de categorii de impact complet diferite: utilaje agricole de înălțime mare, elemente căzute de pe vehicule de tonaj, grindină intensă, activitate de construcții în zonă.... nu condiționează aplicabilitatea claselor IK de înălțimea de montaj - aceasta este o recomandare practică uzuală, nu o limitare normativă. Autoritatea contractantă consideră ca a aplicat corect... impus in conformitate cu necesitățile si nevoile sale.

Din lecturarea argumenteler aduse de părți, Consiliul constată că în speța analizată rațiunea care a stat la baza impunerii specificația... reclamată, gradu*l minim de rezistenta la impact IK10, izvor*ăște din necesitatea protecției împotriva impacturilor mecanice exterioare: utilaje agricole de înălțime mare, elemente căzute de pe vehicule de tonaj, grindină intensă, activitate de construcții în zonă.

Din lecturarea susținerilor achizitoarei că un alt argument avut în vedere de achizitoare în stabilirea cerinței l-a reprezentat specificul amplasamentului care justifică suplimentar alegerea gr*adului minim de rezistenta la impact IK10, re*spectiv faptul că investiția vizează 476 de puncte luminoase distribuite în 6 sate ale comunei .. - mediu rural în județul..., cu caracteristici bine cunoscute: stâlpi amplasați fără bariere de protecție față de carosabil,

trafic frecvent de utilaje agricole de mare gabarit - tractoare cu echipamente remorcate, combine, utilaje de irigații - care manevrează pe drumurile comunale și pot genera contacte accidentale cu infrastructura stradală. La acestea se adaugă specificul climatic al..., cu episoade de grindină de intensitate ridicată, neaterizate de clădiri sau vegetație urbană densă.

Față de argumentele aduse de achizitoare Consiliul achiesează la alegerea specificației IK10, apreciind că autoritatea contractantă consideră ca a aplicat corect... impus in conformitate cu necesitățile si nevoile sale și a avut în vedere riscurile precizate care justifică alegerea nivelului maxim de protecție din intervalul normativ.

Așa cum rezultă din informațiile publice corpurile de... stradal IK10 reprezintă soluția ideală pentru spațiile publice deoarece oferă cel mai înalt nivel de protecție împotriva vandalismului și a im*pacturilor mecanice exterioare (rezis*tență la un impact de 20 de Jouli). Aceste lămpi sunt concepute pentru iluminatul public, parcuri, parcări și zone industriale, fiind realizate de regulă din aluminiu turnat sub presiune și dispersoare din policarbonat ultra-rezistent.

Faptul că autoarea contestației motivează restrictivitatea cerinței prin prezentarea situației tabelară a produselor cu IK08/IK09 nu demonstrează absența produselor IK10 și nu este de natura a conduce la concluzia contestatoarei fără probarea susținerilor legat de restrângerea nejustificată a accesului la procedură a mai multor producători de renume din domeniu.

Așa cum a susținut și autoritatea contractantă realitatea pieței contrazice susținerile contestatoarei, fiind suficienți producători consacrați care oferă variante IK10 în gama de... stradal, inclusiv modele din gamele mid-range (nu exclusiv „antivandalism").

Faptul că cerința din documentația de atribuire nu poate fi respectată de un produs ofertat de un anumit producător, nu conferă în mod automat acelei cerințe un caracter restrictiv.

Așa cum s-a reținut deja, sarcina probei revine aceluia care reclamă, iar a face doar o solicitare de modificare a caietului de sarcini pe baza unor afirmații lipsite de susținerea necesară, nu înseamnă motivarea în fapt a celor solicitate, nefiind demonstrat faptul că echipamentele pe care dorește să le oferteze ar îndeplini nevoia achizitoarei. Lipsa sa de diligență în a demonstra că, într-adevăr, ne aflăm în față unei cerințe restrictive are drept consecință aprecierea potrivit căreia criticile aduse sunt nefondate, nefiind demonstrat caracterul restrictiv al acesteia.

Împrejurarea relatată de contestatoare, potrivit căreia Sustinerea noastra î n sensul ca cerinta este restrictiva, indicam si prevederile art. 11 alin. 1 lit. f) din Ghidul de finantare a Programului privind cresterea eficientei energetice a infrastructurii de... public, din..., Parte integranta din Ordin 1866/..., Ordin 2490/2024 (...) apreciem ca cerinta prin care se impune rezistenta la impact de minim IK 10 este restrictiva si limiteaza concurenta, cu motivarea ca cerinta poate fi îndeplinita si cu valori de IK09, IK08 nu conduce la restrictivitatea specificației tehnice, la dispropoționalitatea sau..., câtă vreme alegerea valorii maxime din acel interval IK10 (IK08-IK10), este o decizie... legitimă, orientată spre maximizarea durabilității echipamentelor și minimizarea costurilor de mentenanță pe termen lung, astfel cum a argumentat achizitoarea Alegerea IK10 în locul IK09 nu înseamnă costuri mai mari - înseamnă costuri mai mici pe termen lung. Un aparat mai rezistent se deteriorează mai rar, generează mai puține intervenții și mai puține înlocuiri

pe durata garanției de 5 ani și pe durata de viață de 25 de ani prevăzută de ghidul AFM. Principiul cost-eficacitate, pe care finanțatorul AFM îl impune explicit, favorizează tocmai această logică: investiție marginală mai mare la achiziție, economii substanțiale la exploatare.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic, practic și economic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante, motiv pentru care critica va fi respinsă.

Constatându-se faptul că valoarea solicitată pentru specificația... IK10 este conformă cu ghidul de finanțare AFM (înscriindu-se explicit în intervalul IK08-IK10 prevăzut de art. 11 alin. (1) lit. f) din Ghidul de finanțare AFM (Ordinul....866/..., modificat prin Ordinul....490/2024) a fost justificată tehnic prin specificul constructiv al aparatelor de... față de modulele de telegestiune, cât și prin condițiile reale de amplasament rural, și proporțională cu obiectivele investiției, iar argumentele contestatoarei nu demonstrează că cerința poate fi îndeplinită de un singur producător, acestea sunt insuficiente pentru a se reține pretinsa restricționare a accesului la procedură, se reține caracterul nefondat al solicitării contestatoare privind modificarea specificației reclamate.

La pct. 3 din contestație s-a solicitat eliminarea integrală a cerinței privind prezentarea *Declarației de mediu (...) elaborate conform standardelor ISO... și EN..., pe c*onsiderentul că cerința aplică un standard inaplicabil juridic și tehnic obiectului achiziției (EN... fiind destinat exclusiv produselor pentru constructii, nu produselor electrice si electronice), încalca expres art. 161 din Legea nr. 98/2016 privind etichetele si certificarile de mediu, este vadit disproportionată fata de obiectul si valoarea contractului si are un efect anticoncurential direct.

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea solicitării se bazează pe următoarele aspecte:

- Cerinta formulata în documentatia de atribuire încalca toate aceste obligatii legale: nu accepta echivalenta (nu prevede expres acceptarea...-urilor conform EN...u alte declaratii de mediu echivalente), nu accepta mijloace alternative de proba (dosar tehnic al producatorului) si impune EN..., un standard inaplicabil produsului, ceea... face imposibila obtinerea unei „etichete" în sensul art. 161 - eticheta solicitata nu poate fi obținută legal pentru categoria de produs vizată.

-... Caracterul facultativ, comercial și extrem de costisitor al...-urilor

Elaborarea unui... conform ISO... si EN.../EN... este o procedură complet voluntară, dezvoltata ca instrument de marketing si diferentiere comerciala pentru piete specifice (în principal Scandinavia, Germania, Olanda si segmentul constructiilor cu certificare LEED/BREEAM)....-urile nu reprezinta o cerinta legala obligatorie pentru introducerea pe piata....

- Cerinte similare privind...-uri verificate conform EN... sunt impuse, în practica europeana, exclusiv î n: proiecte de constructii civile si industriale cu certificare...u...; achizitii institutionale europene în cadrul... (GPP); proiecte majore de infrastructura (feroviara, aeroportuara, autostrada) cu contracte de zeci sau sute de milioane de euro; proiecte-pilot ale unor administrați nordice cu obiective de carbon neutrality.

- Niciun proiect AFM privind modernizarea iluminatului public - si sunt zeci derulate în ultimii ani - nu a impus o astfel de cerinta. Pentru o achizitie de aparate de... stradal LED într-o comună rurală cu 476 puncte luminoase și o valoare estimată de... fără TVA, aceasta cerinta este vadit disproportionata. Costul agregat

al obținerii...- urilor pentru toate modelele care ar trebui ofertate ar putea depăși însăși valoarea contractului.

- Preocuparea legitima a Autoritatii Contractante privind impactul de mediu este deja integral acoperită prin urmatoarele cerinte cumulative existente:

•... si conformitatea cu toate directivele europene aplicabile;

•... a producatorului (managementul mediului), solicitata expres la capitolul... al Caietului de Sarcini;

•... a producatorului (managementul calitatii);

• Declaratia de conformitate RoHS si REACH privind substantele periculoase;

• Conformitatea cu... (UE) 20... /...;

• Eficienta energetica ridicata impusa (minim 160 lm/W) - principalul indicator al impactului de mediu pe ciclul de viata (peste 80% din impactul total fiind reprezentat de consumul energetic în faza de utilizare);

• Sistemul de telegestiune care asigura reducerea suplimentara a consumului prin dimming adaptiv;

• Declaratia privind respectarea principiului DNSH;

• Contract de colectare si eliminare a deseurilor cu operator autorizat.

Adăugarea cerinței... nu aduce nicio valoare suplimentară reală, ci doar restricționează concurența.

Față de susținerile contestatoarei, autoritatea contractantă în punctul său de vedere a combătut la obiect fiecare dintre aceste acuze din partea contestatoarei respectiv:

Investiția este finanțată prin Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de... public, administrat de Administrația Fondului pentru Mediu (AFM). Ghidul de finanțare aplicabil (Ordinul....866/..., modificat prin Ordinul....490/2024) impune condiții de sustenabilitate de mediu pentru echipamentele achiziționate în cadrul programului, condiții pe care autoritatea contractantă este obligată să le transpună în documentația de atribuire.

ISO... este... internațional-cadru pentru elaborarea Declarațiilor de Mediu de... (...), aplicabil oricărei categorii de produs, indiferent de domeniu. Cerința de conformitate cu ISO... nu este, prin ea însăși, limitată la materialele de construcții, ea stabilește doar principiile și procedurile după care se elaborează un..., independent de... de PCR utilizat.

Autoritatea contractantă a urmărit un scop legitim: obținerea de informații verificabile, standardizate și verificate de o terță parte independentă privind impactul de mediu pe ciclu de viață al aparatelor de... achiziționate, informații necesare pentru respectarea condițiilor de mediu ale finanțatorului și pentru demonstrarea principiului DNSH (...), obligatoriu în cadrul fondurilor de mediu.

In ceea... privește motivul invocat pentru EN... - standard inaplicabil aparatelor electrice. Contestatoarea susține că EN... se aplică exclusiv produselor pentru construcții în sensul... 305/... (CPR). Autoritatea contractantă remarcă că această observație este parțial corectă din perspectiva domeniului principal de aplicare al EN..., însă este lipsită de consecință practică în speță, datorită clauzei de echivalență: ofertanții pot prezenta...-uri elaborate conform altor PCR-uri recunoscute, specifice echipamentelor electrice (EN...), fără a fi limitați la EN....

.... In ceea... privește motivul invocat... - argument speculativ și exagerat. Contestatoarea citează costuri de... euro per model de produs, fără a furniza niciun document justificativ (ofertă de preț de la un organism de verificare, factură, corespondență comercială). Aceste cifre reprezintă estimări maximaliste pentru produse fără nicio documentare de mediu anterioară și pentru programe... complexe. Un producător cu sistem de management de mediu ISO... implementat, cerință deja existentă în documentație, dispune de date de ciclu de viață care pot reduce semnificativ costul și durata elaborării...-ului. Mai mult, costul unui... se amortizează pe durata sa de valabilitate de 5 ani și prin utilizarea în mai multe proceduri de achiziție.

...-ul nu este cerut „la nivel de produs", ci ca document justificativ pentru echipamentele ofertate. Dacă producătorul ales de ofertant dispune deja de un... valid în orice program recunoscut (..., IBU... International... etc.), ofertantul poate prezenta acel document fără niciun cost suplimentar.

Preocuparea de mediu NU este acoperită exhaustiv de ISO....., RoHS sau Ecodesign. Aceste certificări/marcaje vizează ISO... - sistemul de management de mediu al companiei (nu al produsului)... - conformitatea cu cerințele esențiale de siguranță și sănătate (nu evaluarea impactului de mediu pe ciclu de viață), RoHS/REACH - restricționarea substanțelor periculoase, nu

impactul global de mediu, Ecodesign - cerințe minime de eficiență energetică, nu declarație de mediu pe ciclu de viață.

...-ul este singurul instrument care furnizează o evaluare cantitativă, verificată independent, pe întreg ciclul de viață al produsului (extracție materii prime, producție, transport, utilizare, eliminare), informație distinctă și nesubstituibilă prin celelalte documente enumerate.

..., RoHS, REACH si ISO... nu sunt echivalente cu evaluarea impactului pe ciclul de viata

Autoritatea Contractanta nu poate retine sustinerea contestatorului potrivit careia declaratiile..., RoHS, REACH sau certificarea ISO... ar acoperi integral obiectivul cerintei contestate. Aceste documente au roluri distincte:

- ... vizeaza conformitatea pentru introducerea pe piata;
- RoHS reglementeaza restrictia anumitor substante periculoase;
- REACH vizeaza regimul substantelor chimice;
- ISO... certifica existenta unui sistem de management de mediu la nivel organizational. Niciunul dintre aceste documente nu cuantifica impactul produsului asupra mediului pe intreg ciclul de viata si nu furnizeaza indicatori verificabili privind amprenta de carbon, consumul de resurse sau impactul asociat fabricatiei, transportului, utilizarii si eliminarii produsului.

Cerinta este relevanta inclusiv in raport cu principiul DNSH

Investitia este supusa obligației respectării principiului „..." (DNSH), aplicabil investitiilor finantate din fonduri publice orientate catre obiective de mediu.

In acest context, evaluarea impactului produsului asupra mediului pe durata ciclului de viata reprezinta un instrument relevant pentru demonstrarea caracterului sustenabil al investitiei.

Autoritatea Contractanta apreciaza ca solicitarea unei documentatii standardizate si verificabile privind impactul de mediu este adecvata si proportionala cu obiectivul proiectului si cu obligatiile de monitorizare asumate in cadrul finantarii.

Cerința a cărei modificare o solicită se regăsește în *Fișa..... - Aparat de... stradal cu led funcțional în sistem de telegestiune- Formular F5*, fiind astfel formulată:

....

- Declarație de mediu și raport de evaluare a impactului de mediu elaborate în conformitate cu standardele ISO... și EN..., care să reflecte impactul produsului asupra mediului pe întreg ciclul de viață (până la sfârșitul duratei de utilizare), emise și verificate de o entitate terță parte, independentă și acreditată, în conformitate cu legislația aplicabilă privind evaluarea performanței de mediu

Din examinarea susținerilor părților Consiliul achiesează la concluziile la care a ajuns achizitoarea respectiv faptul că documentația de atribuire prevede o clauză generală de echivalență care permite ofertanților să prezinte, în loc de documentul specificat, orice alt mijloc de probă echivalent care să demonstreze îndeplinirea cerinței tehnice respectiv, respectiv:

.... Fișele tehnice - Formular F5

(...)

Declarațiile ofertantiilor vor fi dovedite prin prezentarea de fise de catalog alaturi de certificate, rapoarte de incercari, capturi ecran sau alte documente avizate din care sa reiasa cele declarate.

(...)

În toată documentația, acolo unde specificațiile tehnice indică o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabrică sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație, acestea sunt menționate doar pentru identificarea cu ușurință a tipului de produs și NU au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse. în consecință, aceste specificații sunt considerate ca având mențiunea de „sau echivalent".

Această clauză este pe deplin aplicabilă și cerinței privind declarația de mediu.

Prin urmare sunt relevante susținerile achizitoarei potrivit cărora, dacă un ofertant care dispune de o Declarație de Mediu... (Declarația de Mediu pentru Produs) elaborată conform ISO... combinat cu alt set de Reguli de Categorie de Produs (PCR) recunoscut la nivel european, inclusiv EN... (standard de PCR specific echipamentelor electrice și electronice) sau orice program... acreditat de un organism internațional (..... International, IBU

etc.) poate prezenta documentul respectiv ca mijloc de probă echivalent, satisfăcând pe deplin cerința din Fișa...

Prin existența clauzei de echivalență, afirmația contestatoarei că cerința ar impune exclusiv EN... este eronată, documentația de atribuire nu exclude alte standarde sau programe... recunoscute, cu alte cuvinte clauza de echivalență din documentație îndeplinește această funcție de corecție: permite prezentarea documentelor echivalente, fără a impune exclusiv EN....

Contractul... face obiectul prezentei proceduri este aferent unui proiect finanțat prin *Programul privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de... public, finan*țat de Administrația Fondului pentru Mediu (AFM), în condițiile ghidului de finanțare aplicabil. Ghidul de finanțare aplicabil (Ordinul....866/..., modificat prin Ordinul....490/2024) impune condiții de sustenabilitate de mediu pentru echipamentele achiziționate în cadrul programului, condiții pe care autoritatea contractantă este obligată să le transpună în documentația de atribuire.

Constatându-se că cerința privind...-ul elaborat conform ISO... urmărește un scop legitim de mediu, derivat din obligațiile impuse de finanțatorul AFM, clauza generală de echivalență din documentația de atribuire permite prezentarea oricărei Declar*ații de Mediu elaborate în conformitate cu ISO... combina*t cu orice set de PCR recunoscut la nivel european, inclusiv EN..., specific echipamentelor electrice.

La pct. 4 din contestație s-a solicitat eliminarea integrală a cerinței privind raportul de testare... conform... (minim... ore), emis de un laborator acreditat... /..., pe considerentul că... invocat are domeniu de aplicare exclusiv pentru materiale plastice, în timp... carcasa aparatelor ofertate este realizata din aluminiu turnat sub presiune - material metalic intrinsec inert la radiatii... - ceea... face cerinta inaplicabila tehnic si juridic produsului.

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea solicitării se bazează pe următoarele aspecte:

- inaplicabilitatea standardului ISO 4892-3 pentru carcase metalice din aluminiu;

- absența oricărei cerințe normative europene privind ISO 4892-3 pentru aparate de... stradal;

- efectul anticoncurențial și încălcarea principiilor achizițiilor publice

- acoperirea integrală a preocupării legitime de durabilitate prin cerințe existente.

Concluzia la care ajunge contestatoarea este aceea că se impune eliminarea integrală și necondiționată a cerintei privind prezentarea raportului de testare (minim... ore) privind rezistenta la radiatii... a carcasei aparatului de..., conform...u echivalent, emis de un laborator acreditat... /..., iar simpla reformulare a cerintei nu este suficienta pentru a înlatura caracterul nelegal si nejustificat tehnic al acesteia, întrucat... ISO 4892-3 este, prin natura sa, inaplicabil materialului real al carcasei aparatelor vizate de prezenta achizitie.

Cerința a cărei modificare o solicită se regăsește în *Fișa..... - Aparat de... stradal cu led funcțional în sistem de telegestiune- Formular F5*, fiind astfel formulată:

….

Se va prezenta raport de testare (min.... ore) pentru rezistența la radiații... a carcasei aparatului de..., efectuat conform... (sau echivalent), emis de un laborator acreditat... /....

Față de reclamațiile aduse, autoritatea formulează apărări pe care Consiliul le apreciază credibile și concludente:

Contestatoarea construiește întregul argument pe afirmația că „carcasa aparatelor de... este din aluminiu turnat sub presiune", material intrinsec inert la radiații..., și că prin urmare... este inaplicabil. Această premisă este tehnic incompletă și denaturează realitatea constructivă a unui aparat de... stradal modern.

Un aparat de... stradal cu LED nu este alcătuit exclusiv din aluminiu turnat. El conține, în mod obligatoriu, componente din materiale polimerice direct expuse radiațiilor... și condițiilor atmosferice. Carcasa unui aparat de... stradal nu rezprezinta doar aliajul metalic in sine, ci ansamblul exterior expus mediului, incluzand: straturile de protectie, tratamentele de suprafata, acoperirile/vopeseaua, finisaje exterioare, componente nemetalice expuse radiatiei.... Ori radiatia... afecteaza direct aceste elemente influentand:... stratului protector, modificarea culorii, pierderea luciului, aparitia fisurilor, exfolierilor sau deformarilor. Toate acestea pot afecta functionarea in exploatare indelungata si pierderea caracteristicilor estetice. Prin urmare, solicitarea unui raport de testare privind comportarea la radiatii... a carcasei aparatului de... este pe deplin justificata tehnic si direct corelata cu durabilitatea produsului utilizat in infrastructura publica.

Difuzorul/capacul optic este realizat în mod curent din policarbonat (PC) sau sticlă temperată. Policarbonatul este unul dintre materialele cel mai susceptibile la degradare..., manifestată prin îngălbenire progresivă, pierderea transparenței și a transmitanței luminoase, fragilizare mecanică;

Garniturile de etanșare (IP66) sunt realizate din silicon sau EPDM (elastomeri), materiale polimerice supuse degradării... accelerate, cu pierderea proprietăților de etanșare în timp;

Elementele de cablaj de intrare - manșoane, presetupe, izolatoare, toate din materiale polimerice expuse...;

Componentele optice secundare - lentile și reflectoare din PC sau PMMA (polimetilmetacrilat), materiale cu sensibilitate... documentată.

Prin urmare... este aplicabil și relevant tocmai pentru componentele polimerice enumerate, nu pentru carcasa din aluminiu (care nu necesită un astfel de test). Cerința din documentație urmărește să asigure că aceste componente, expuse timp de 25 de ani (durata de viață prevăzută de ghidul AFM) la radiații..., își mențin proprietățile funcționale și nu compromit performanța fotometrică sau etanșarea aparatului.

.... de.... Policarbonatul netratat... se degradează progresiv sub acțiunea radiației solare (îndeosebi spectrul...-A și...-B), manifestând: Îngălbenire vizibilă (creșterea factorului galben YI), cu reducerea transmitanței luminoase cu 10-30% în 5-10 ani la policarbonat neprotejat, Fragilizare mecanică, cu pierderea rezistenței la impact (contrar cerinței IK10), Crăpare superficială (crazing), cu afectarea etanșeității IP.

O reducere de 20% a transmitanței difuzorului se traduce direct într-o reducere proporțională a fluxului luminos livrat pe carosabil - ceea... înseamnă că nivelurile de iluminare garantate conform claselor M5/M6 din proiect nu mai pot fi asigurate pe întreaga durată de viață a instalației.

Investiția AFM impune o durată de viață de minimum 25 de ani pentru echipamente. Ghidul de finanțare AFM prescrie criterii de durabilitate și performanță pe termen lung. Testarea rezistenței... a componentelor polimerice este o metodă standardizată de validare a comportamentului pe termen lung, evitând situația în care echipamentele se degradează prematur și necesită înlocuire înainte de amortizarea investiției publice.

Niciuna din certificările invocate de contestatoare nu acoperă rezistența... pe termen lung:

IP66 - certifică etanșeitatea la momentul testării, pe durata de testare standardizată; nu garantează menținerea proprietăților de etanșare ale garniturilor polimerice pe 25 de ani de expunere...;

IK10 - certifică rezistența la impact mecanic la momentul testării, nu comportamentul materialelor polimerice după degradare... prelungită;

ISO... - sistem de management al calității (procese), nu performanță a materialelor;

... /... - conformitate cu cerințele de securitate electrică, nu cu rezistența la degradare atmosferică de lungă durată;

ENEC - certificare de securitate electrică și conformitate cu standarde electrotehnice.

Considerentele anterior reținute cu ocazia soluționării solicitării de la pct. 3 rămân valabile și în acest caz. Așa cum a fost anterior reținut documentația de atribuire prevede o clauză generală de echivalență care permite ofertanților să prezinte, în loc de documentul specificat, orice alt mijloc de probă echivalent care să demonstreze îndeplinirea cerinței tehnice

respective. Această clauză este pe deplin aplicabilă și cerinței privind raportul de testare... conform.... Cu alte cuvinte prin existența clauzei de echivalență, contrar celor susținute de autoarea contestației că cerința „favorizează ne*justificat anumiți producători" orice producăt*or care utilizează materiale polimerice certificate... poate prezenta documentul corespunzător indiferent de... specific de testare, atât timp cât acesta este recunoscut la nivel european.

Constatându-se faptul că cerința privind raportul de testare... conform... este justificată tehnic de achizitoare pe considerente economice și funcționale vizavi privind necesitatea verificării comportamentului pe termen lung al componentelor polimerice obligatoriu prezente în orice aparat de... stradal (difuzor, garnituri, elemente optice), clauza de echivalență din documentație permite prezentarea mijloacelor alternative de probă, eliminând orice efect restrictiv.

Față de cele expuse se constată caracterul nefondat al solicitării adresate.

La pct. 5 din contestație s-a solicitat eliminarea probei practice prevăzute la pct. 8 din*..... (Formularul F5) si la pct..... si... din caietul de sarcini*, prin care autoritatea contractanta își rezerva dreptul de a solicita ofertantilor demonstrarea sistemului de telegestiune la sediul autoritari contractante, pe considerentele că în esență cerinta este restrictiv*a, lipsita de utilitate practica, genereaza o dubla evaluare a aceleiasi propuneri tehnice si nu poate asigura o verificare obiectiva si uniforma a ofertelor.*

În continuare contestatoarea enumeră principalele motive pentru care se impune excluderea cerinței privind proba practică, respectiv:

A. Lipsa precizării condițiilor de alimentare și imposibilitatea controlului asupra mediului de testare.

B. Suprapunerea nejustificată între demonstrarea documentară și proba practică.

C. Introducerea unor echipamente suplimentare neprevăzute în documentația de atribuire.

D. Impunerea nelegală a demonstrării interoperabilității prin existența unor implementări efective - cerință restrictivă și disproporționată

E. Proba practică ar putea fi necesară în situația în care lucrarea ar avea caracter de noutate, inovator sau zona de realizare a lucrării ar fi diferită de alte amplasamente, cum ar fi lucrări de modernizare a localităților din zonele de munte, care impun caracteristici de noutate, față de lucrările de realizare sisteme de... deja realizate. Or, lucrarea supusă atribuirii nu are niciun caracter de noutate față de zecile de lucrări deja existente/executate, fapt confirmat și de autoritatea contractantă prin cerința de experiență similară (inclusă în anunțul de participare): Solicitând lucrări similare, realizate în ultimii 5 ani, achizitorul a determinat că în piață există suficienți operatori economici care ar putea respecta acest criteriul de calificare.

În concluzie, atâta timp cât ofertanții demonstrează că au realizat lucrări similare, de anvergura celor supuse atribuirii, iar propunerea... va cuprinde fișe tehnice, precum și alte documente din care rezultă funcționalitatea întregului sistem, impunerea probei practice este o cerință restrictivă, dar și disproporționată.

F. Solicităm eliminarea acestei cerințe, cu motivarea că, proba practică implică și prezentarea mostrelor, fiind practic un criteriu de calificare. Având în

vedere că vorbim despre un criteriu de calificare, acesta trebuia inclus în anunțul de participare, însă, în prezentul caz, cerința a fost inclusă doar în Fișele tehnice. În prezenta procedură, cerința nu se regăsește în anunțul de participare, ci doar în proiectul tehnic și fișele tehnice.

G. În subsidiar, având în vedere că au fost solicitate rapoarte de testare/fișe tehnice, certificate de conformitate, cerința privind proba practică are rolul doar de a restrânge concurența, sens în care se impune eliminarea acesteia.

H. În final, învederăm Consiliului că proba practică implică și livrarea de materiale/mostre, un cost suplimentar pentru ofertanți, prin urmare, în cazul în care se menține această cerință, solicităm să se accepte ca proba practică care implică, inclusiv, prezentarea mostrelor, să se efectueze doar de către ofertantul declarat câștigător, cu înregistrare video și audio, pentru a elimina eventualele aprecieri subiective efectuate de către comisia de evaluare.

I. Un argument suplimentar în sensul eliminării probei practice rezultă și din faptul că Autoritatea contractantă nu oferă nicio informație cu privire cerințele pe care operatorii economici ar trebui să le probeze în cadrul probei practice, fiind încălcate prevederile art. 20 din HG nr 395/2016 prin care se impune ca documentația să fie clară și completă.

J. De asemenea, prin....., 257 din..., pronuntata în procedura privind „Eficientizarea sistemului de... public din.....", Consiliul a stabilit ca impunerea probei practice este o cerinta restrictiva si disproportionata, lipsita de utilitate practica, conducand la restrangerea nejustificata a concurentei si la evaluarea inegala a ofertelor, dispunand în mod expres eliminarea acesteia din documentatia de atribuire.

K. In cadrul probei practice efectuata într-o încapere nu pot fi verificate functii precum fluxul luminos - fiind necesar ca aparatele sa fie asamblate în termen, la o anumita încapere.

Față de susținerile și argumentele aduse de contestatoare, autoritatea formulează apărări pe care Consiliul le apreciază edificatoare și concludente:

(...)

Critica contestatoarei că proba practică ar reprezenta un criteriu de calificare neinclus în anunțul de participare, cu încălcarea art. 30 alin. (6) din HG nr. 395/2016, este fundamental eronată.

Proba practică este prevăzută în Caietul de Sarcini, ca instrument de evaluare a propunerii tehnice, nu ca cerință de calificare sau selecție. Cele două instituții juridice sunt distincte;

Criteriile de calificare și selecție (art. 163-...2 din Legea nr. 98/2016) vizează capacitatea operatorului economic (situație personală, capacitate economico-financiară, capacitate... și profesională) și se prevăd în anunțul de participare;

Cerințele tehnice și factorii de evaluare a propunerii tehnice (art.... și art. 187-...4) se prevăd în Caietul de Sarcini și în documentul descriptiv, proba practică aparține exclusiv acestei categorii.

Ambele instanțe de judecată citate (CA București și CA Iași) au confirmat explicit această distincție, respingând argumentul calificării mascate ca nefondat.

Contestatoarea susține că documentația solicită deja „capturi de ecran, fișe tehnice, manuale de utilizare" și că proba practică reprezintă o evaluare duplicată. Argumentul este nefondat. Documentele (fișe tehnice, capturi de ecran, manuale) certifică specificațiile tehnice declarate ale componentelor hardware și software -... poate face sistemul în condiții ideale, conform specificațiilor producătorului; Proba practică verifică funcționalitatea reală și integrată a sistemului propus de ofertantul specific - dacă soluția software propusă funcționează efectiv, dacă interfața este operabilă, dacă parametrii de performanță sunt efectiv atinși în condiții de operare reală, dacă integrarea hardware-software livrată de acel ofertant specific funcționează coerent.

Această distincție este esențială pentru o investiție publică cu valoare de...: autoritatea contractantă nu poate ac**cepta ca bun un sistem de telegestiune pe baza exclusivă a documentelor, fără nicio verificare funcțională. Sistemul** de telegestiune este component critic al investiției, el asigură controlul, monitorizarea și raportarea pentru întreg sistemul de 476 de puncte luminoase, pe o perioadă de minimum 5 ani.

Contrar celor reclamate de contestatoare vizavi de imposibilitatea și nerelevanța metodologiei de testare vizavi de proba practică, achizitoarea a argumentat justificat faptul că flexibilitatea metodologiei de testare permite comisiei de evaluare să verifice funcționalitățile în ordinea și cu accentele pe care le consideră relevante pentru nevoile autorității contractante, ceea... servește mai bine interesul public decât o secvență rigidă și predictibilă.

Concluzia la care ajunge achizitoarea este aceea că, cerința privind proba practică este legală, justificată tehnic și proporțională cu complexitatea sistemului de telegestiune solicitat prin documentația de atribuire.

Din economia celor anterior redate, Consiliul reține faptul că autoritatea contractantă dorește susținerea unei probe practice pentru a se demonstra *conformitatea ofertei cu cerințele caietului de sarcini*, aceasta fiind o cerință privind propunerea..., și nu vizează demonstrarea capacității tehnice și/profesionale a ofertanților, ci funcționalitatea.../capacitatea reală de implementare a soluției ofertate.

Cu alte cuvinte, proba practică solicitată este o modalitate prin care achizitoarea poate să verifice daca produsele există, au configurațiile prezentate, funcționalitățile solicitate și îndeplinesc cerințele caietului de sarcini.

Consiliul are în vedere și considerentele reținute de... în....., pronunțată în d*osarul...., prin care inst*anța a modificat în parte.....741/2024în sensul că a respins critica privind eliminarea cerinței vizând proba practică:

Referitor la plângerea formulată de către Autoritatea contractantă, Curtea reține că, la Capitolul 3 - Descrierea produselor solicitate, din Caietul de sarcini se prevăd următoarele:

„În timpul evaluării ofertelor tehnice Autoritatea contractantă va solicita ofertanților, realizarea unei probe practice la sediul și în prezența Autorității contractante. Modalitatea de dovedire a îndeplinirii cerințelor impuse prin caietul de sarcini, la proba practică, cade în sarcina exclusivă a ofertantului.

În vederea susținerii practice și verificării conformități echipamentelor ofertate sunt solicitate mostre funcționale pentru aparatele de..., pentru componentele sistemului de telegestiune și senzorii propuși. Echipamentele înaintate ca mostre vor fi identice cu cele ofertate în cadrul procedurii și utilizate în calculele luminotehnice. În situația în care se vor identifica diferențe, oferta va fi considerată neconformă și respinsă. Aparatele de... și sistemul de control prezentate trebuie să îndeplinească în totalitate cerințele solicitate prin documentația..., inclusiv cerințele de funcționalitate, a căror îndeplinire se va testa prin instalarea a minim 4 aparate de... stradal echipate cu modul de telegestiune, cu senzor de mișcare, cu senzor ##### și controler inteligent cu rol de gateway. În cadrul probei practice se va testa și comunicația între controlerul inteligent cu platforma software și cu controlerele învecinate. Proba practică constă în alimentarea cu energie și verificarea funcționalității întregului sistem punct cu punct în concordanță cu cerințele din propunerea.... În cazul neprezentării la proba practică oferta va fi declarată neconformă”.

Analizând aceste prevederi din cuprinsul Caietului de sarcini, Curtea reține că prin inserarea acestora, Autoritatea contractantă dorește să verifice funcționalitatea întregului sistem și nu a componentelor acestuia.

Contrar celor reținute de către Consiliu prin... contestată, Curtea constată că această cerință din documentația de atribuire, care prevede efectuarea unei probe practice cu privire la soluția... ofertată, nu are caracteristicile unei cerințe de calificare/unui criteriu de selecție, așa cum în mod eronat a reținut Consiliul.

Principalul scop al unui criteriu de selecție este acelea de a demonstra capacitatea ofertantului de a realiza obiectul contractului, ceea... nu este cazul în speța de față.

Potrivit art. 179 lit. l) din Legea nr. 98/2016, „ Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea... și profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informații și documente: l) eșantioane, descrieri sau fotografii ale produselor care urmează a fi livrate, a căror autenticitate trebuie certificată la solicitarea autorității contractante”.

Consiliul a reținut ca fiind aplicabile prevederile art. 179 lit. l) din Legea nr. 98/2016 mai sus redate, care se referă la dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea... și profesională, Curtea apreciază că aceste dispoziții legale nu sunt aplicabile în speță.

Astfel, Curtea constată că aceste prevederi legale se referă la prezentarea de eșantioane pentru produsele... urmează a fi livrate, pe când, în prezenta cauză, solicitarea de prezentare de mostre funcționale vizează verificarea de către Autoritatea contractantă a funcționalității aplicației de telegestiune/întregului sistem și care nu poate fi dovedită doar prin intermediul documentelor solicitate, punctual, pentru verificarea conformității componentelor sistemului ofertat.

Or, Curtea apreciază că proba practică solicitată de către autoritatea contractantă nu constituie un criteriu de selecție, prin care se urmărește dovedirea capacității ofertantului de a realiza obiectul contractului, ci o cerință specifică caietului de sarcini, prin care este dovedită funcționalitatea soluției tehnice ofertate, în ansamblu, ca sistem, situație în care nu era necesară menționarea expresă a acestei cerințe în Anunțul de participare, fiind suficientă precizarea sa în cadrul Caietului de sarcini, dispozițiile art. 30 alin.(6) din HG nr. 395/2016 nefiind incidente.

Curtea subliniază că această cerință nu este nici disproporționată.

În acest sens, Curtea relevă că, deși prin Caietul de sarcini, pentru demonstrarea îndeplinirii specificațiilor tehnice solicitate ofertanților li s-a cerut să depună fișe tehnice, certificate/declarații de conformitate și certificate de test conform cerințelor tehnice, aceste cerințe vizează exclusiv produsele reprezentând aparatele de..., nu și sistemul de telegestiune.

În ceea... privește Sistemul de telegestiune, Curtea remarcă faptul că, potrivit mențiunilor din Anexa 7- Sistem de telegestiune, Autoritatea contractantă a solicitat prezentarea de capturi de ecran, însă, așa cum în mod corect a susținut și autoritatea contractantă, prezentarea capturilor de ecran poate fi în măsură să probeze, cel mult, existența softului nu însă și funcționalitatea acestuia.

Așadar, obligația ofertanților de a depune certificate de conformitate/certificate de test, pentru aparatele de... și capturi de ecran, pentru sistemul de telegestiune, nu poate demonstra și funcționalitatea sistemului de telegestiune și, cu atât mai puțin, prezentarea acestor documente nu poate fi în măsură să certifice funcționalitatea întregului sistem ofertat compus atât din aparate de..., cât și din sistemul de telegestiune.

Așadar, Curtea apreciază că depunerea documentelor anterior menționate nu este de natură a constitui o alternativă la proba practică solicitată de autoritatea contractantă sau de a înlocui această probă practică.

Referitor la practica instanțelor de judecată, invocată de către intimata ######## S.R.L., Curtea subliniază faptul că trimiterile la respectiva practica judiciară sunt relative la pricinile soluționate anterior, nu constituie izvor de drept și nici nu pot obliga la emiterea unei soluții într-un anumit sens, deoarece precedentul judiciar nu constituie izvor de drept în sistemul românesc.

Pentru toate aceste considerente, în temeiul art. 34 din Legea nr. 101/2016, Curtea va respinge, ca nefondată, plângerea formulată de către petenta ######## S.R.L. și va admite plângerea formulată de către petenta ########... ###### BUCUREȘTI și va desființa în parte..., în ceea... privește soluția prin care Consiliul a admis critica contestatoarei, în sensul eliminării cerinței privind proba practică, întrucât, contrar celor reținute de către Consiliu, Curtea apreciază că această cerință nu este nici restrictivă și nici disproporționată, prin raportare la obiectul complex al procedurii de atribuire'.

Din economia celor anterior redate, Curtea a stabilit că solicitarea unei probe practice nu este o cerință de calificare. Pentru a decide în acest fel, Curtea a reținut că aceasta este o cerință specifică caietului de sarcini, prin care este dovedită f*uncționalitatea soluției tehnice ofertate, în ansamblu, ca sistem,* situație în care nu era necesară menționarea expresă a acestei cerințe în anunțul de participare.

În considerarea celor amintite cu titlu jurisprudențial sunt relevant de redat și susținerile achizitoarei:

Autoritatea contractantă invocă cu prioritate faptul că instanțele judecătorești au tranșat definitiv și irevocabil identitatea de critici formulate de... împotriva probei practice în proceduri similare de modernizare a iluminatului publi.

Curtea de Apel București..... din... (dosar....) a respins plângerea... formulată împotriva unei decizii..., confirmând legalitatea și oportunitatea cerinței privind proba practică în proceduri de modernizare a sistemului de... public cu telegestiune;

Curtea de Apel Iași..... din... (dosar....) a respins plângerea... formulată în aceleași circumstanțe, statuând explicit că proba practică nu constituie criteriu de calificare și că cererea de eliminare a acesteia este neîntemeiată.

Spre deosebire de deciziile..., care nu constituie izvor de drept și nu creează precedent obligatoriu, hotărârile instanțelor judecătorești pronunțate în recursurile la decizii... au autoritate juridică superioară și reflectă interpretarea definitivă a legii în materia achizițiilor publice. Ambele hotărâri au fost pronunțate cu... ca parte procesuală, în litigii cu un obiect identic cu prezenta contestație, ceea... conferă un caracter de predictibilitate maximă soluției.

Contestatoarea are cunoștință de ambele hotărâri judecătorești și, cu toate acestea, reia în prezenta contestație identic argumentele definitiv respinse de instanțe. Această conduită procesuală demonstrează că prezenta contestație nu urmărește protecția unui drept vătămat, ci obstrucționarea procedurii de atribuire prin aceleași critici, deja tranșate jurisdicțional

În ceea... privește caracterul restrictiv al probei practice care impune eliminarea sa *de plano*, susținut de contestatoare, Consiliul are în vedere că această probă este îndeobște folosită într-un astfel de contract, iar un operator... furnizează astfel de sisteme, poate, în mod facil, asigura verificarea componentelor în concordanță cu cele solicitate în documentație, dacă aceste informații există.

C onsiliul va respinge solicitarea contestatoarei, deoarece rolul probei practice, așa cum s-a arătat, este acela de dovedire a conformității propunerii tehnice. Ori în lipsa verificării conformității, nu se poate stabili oferta câștigătoare.

Contestatoarea menționează că pregătirea unei sesiuni demonstrative este de natură a aduce costuri semnificative suplimentare ofertanților, pe considerentul că proba practică implică și *livrarea de materiale/mostre*, un cost suplimentar pentru ofertanți, prin urmare, în cazul în care se menține această cerință, solicită să se accepte ca proba practică care implică, inclusiv, prezentarea mostrelor, să se efectueze *doar de către ofertantul declarat câștigător,* cu înregistrare video și audio, pentru a elimina eventualele aprecieri subiective efectuate de către comisia de evaluare.

Consiliul nu neagă faptul că proba practică implică resurse sporite din partea ofertanților, respectiv deplasarea la sediul autorității pentru proba practică, dar în cadrul procedurilor de atribuire primează interesul public.

Consiliul determină că această cerință nu este nici disproporționată.

În considerarea celor antemenționate sunt și argumentele aduse de autoritatea contractantă care a precizat că ambele instanțe judecătorești anterior invocate (CA București, Decizia nr. 829/2024 și CA Iași, Decizia nr. 334/2025) au respins explicit solicitarea subsidiară a... de efectuare a probei practice exclusiv de ofertantul declarat câștigător, cu înregistrare video și audio. Instanțele **au statuat că această solicitare este inadmisibilă: proba practică este un instrument de evaluare comparativă între ofertanți, iar limitarea ei la un singur ofertant ar lipsi-o de orice funcție de diferențiere în cadrul evaluării.**

Consiliul reține că aceasta este o cerință specifică caietului de sarcini, prin care este dovedită *funcționalitatea soluției tehnice ofertate, în ansamblu, ca sistem*.

Nu se cere integrare reală, ci simularea funcționalităților cheie. În caietul de sarcini nu se solicită ofertanților să aibă acces la infrastructura existentă a autoritatii contractante sau să producă un sistem complet înainte de atribuire. Se cere o demonstrație rezonabilă a arhitecturii și capabilităților propuse, bazată pe know-how-ul și soluțiile existente în portofoliul ofertantului.

În sprijinul legalității și proporționalității acestei cerințe, există o vastă jurisprudență a Consiliului, cu titlu de exemplu fiind:*.....din....*

Stabilindu-se faptul că sunt judicioase argumentele aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerinței probei practice, aceasta reprezentând o modalitate prin care autoritatea contractantă dorește să se asigure că **sistemul va fi funcțional** și că acesta corespunde solicitărilor și necesităților sale, respectiv permite evaluarea capacității reale de implementare a soluției ofertate, în consecință, Consiliul va respinge solicitarea contestatoarei de eliminare a probei practice.

La pct. 6 din contestație s-a solicitat eliminarea prevederilor privind monitorizarea calității aerului, respectiv a secțiunii 4 din Fișa..... (Modulul/nod/controlerul cu senzor de detectare calitate aer integrat) și a pct. d secțiunea... din caietul de sarcini, pe considerentele că cerința excede obiectului contractului, este lipsită de rol funcțional în sistemul de... și se bazează pe o interpretare eronata a Ghidului de finanțare AFM.

În continuare contestatoarea enumeră principalele motive pentru care se impune excluderea cerinței privind proba practică, respectiv:

- cerința este străină de obiectul contractului - încălcarea art. 155 alin. (1) din Legea nr. 98/2016:

Obiectul contractului este Modernizarea sistemului de... public în..., cu codul CPV principal 453...0-3 „Lucrari de instalatii electrice" si codurile CPV secundare... „Echipament de... stradal" si...-9 „Instalare de echipament de iluminare stradala". Nu există, în structura codurilor CPV ale contractului, niciun cod referitor la monitorizarea calitatii aerului, monitorizare ambientala sau echipamente de mediu.

Senzorul de detectare a calitatii aerului nu este o componenta a sistemului de... public - el nu contribuie î n niciun mod la furnizarea iluminatului, nu influenteaza controlul sau gestionarea fluxului luminos si nu are nicio legatura functionala cu obiectul contractului. Includerea sa depaseste sfera obiectului contractului si î ncalca principiul proportionalitatii prevazut de art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016.

- interpretarea eronată a Ghidului de finanțare AFM:

Aceasta prevedere se refera exclusiv la capabilitățile interfeței sistemului de telegestiune - adica la aptitudinea tehnica a sistemului de a putea comunica, daca este cazul, cu diverse tipuri de senzori. Ea nu impune achizitionarea efectiva a unor senzori de monitorizare a calitatii aerului in cadrul prezentei proceduri si nu poate fi interpretata ca o obligatie de a include astfel de echipamente in obiectul contractului.

- justificarea funcțională invocată este inconsistentă și lipsită de fundament tehnic:

a) Niciun standard de... rutier aplicabil nu prevede condiționarea nivelului de iluminare de calitatea aerului;

b) Legătura cauzală dintre calitatea aerului și comanda funcțională asupra iluminatului nu este definită

- caracterul restrictiv - orientarea documentației spre un singur furnizor posibil:

Asa cum poate fi observat din studiul informatiilor publice, UNICUL producator care poate furniza complexul de controllere solicitate este eSave (https: //www.esaveag.com/en/produkte/controller-2/) - singurul care detine atat controllere cu senzor PIR, cat si cele cu analiza a calitatii aerului. NICIUNUL dintre producatorii consacrati la nivel mondial nu au în portofoliu controllerul cu abilitati de monitorizare a calitatii aerului.

Prin documentatia de atribuire, autoritatea contractanta solicită, prin.... 3, sectiunea 4, un Modul/nod/controler cu senzor de detectare calitate aer integrat, echipat cu senzori PM...-PM10, VOC..., NOx..., temperatura si umiditate aer, modul GNSS si conexiune celulară eSIM. Aceeași cerință este reluată în caietul de sarcini, sectiunea..., punctul d.

Preliminar Consiliul reține relevanța susținerilor achizitoarei potrivit cărora autoritatea contractantă semnalează o contradicție între poziția procesuală a contestatoarei și activitatea sa comercială publică, respectiv

faptul că .. comercializează și promovează în mod public senzorul multifuncțional .., integrat în soluția proprie .., descris în materialele comerciale ale contestatoarei ca un sistem care „p*ermite aparatelor de... să ajusteze temperatura de culoare si să schimbe nivelul de... în funcție de condițiile meteo si de trafic" - funcționa*litate care include în mod explicit monitorizarea parametrilor de calitate a aerului (PM, VOC, NOx, temperatură, umiditate).

Față de aspectele semnalate, achizitoarea concluzionează următoarele:

Prin urmare, contestatoarea susține simultan două poziții ireconciliabile: În materialele sale comerciale: senzorul de calitate a aerului integrabil în sistemele de... public este o tehnologie valoroasă, funcțională și comercializabilă; În prezenta contestație: aceeași funcționalitate nu are nicio justificare... și nicio legătură cu iluminatul public.

Această contradicție demonstrează că prezenta contestație nu este motivată de o preocupare legitimă față de legalitatea documentației de atribuire, ci de interesul comercial al contestatoarei de a elimina o cerință pe care concurenții săi o pot satisface, contestatoare care, în propria sa ofertă comercială, valorifică exact acea cerință ca avantaj competitiv. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor este invitat să aprecieze că buna-credință procesuală impune coerența între pozițiile adoptate în spații diferite de același operator economic.

Din examinarea informațiilor publice Consiliul achiesează la susținerile achizitoarei, respectiv faptul că sistemul integrat de telegestiune .. implementat de URBIO include senzorul multifuncțional .., care oferă capabilități extinse de monitorizare a mediului.

Câtă vreme contestatoarea .. are în portofoliul său de produse senzorul reclamat cu cel descris de Fișa....., nu se poate susține că cerința din documentația de atribuire este de natură să vatăme societatea contestatoare. Nefiind dovedită vătămarea acesteia nu se va reține nici pretinsul caracter restrictiv al acesteia.

Față de motivele indicate de contestatoare, ca argumente în favoarea solicitării adresate vizavi de eliminarea cerințelor privind monitorizarea calității aerului, autoritatea contractantă a formulata apărări punctuale apreciate de Consiliu ca fiind judicioase, din considerentele mai jos expuse.

Referitor la invocarea codului CPV principal 453...0-3 și CPV secundare... și... pentru a susține că senzorul de calit*ate aer este „străin de obiectul contractului" se are în vedere* faptul că codurile CPV ide*nt*ifică natura predominantă a achiziției pentru scopuri de clasificare și publicare, ele nu reprezintă o limitare exhaustivă a conținutului tehnic al contractului.

Achizitoarea a argumentat că dispozițiile art. 155 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 permit autorității contractante să definească specificațiile tehnice în raport cu nevoile sale reale, indiferent de circumscrierile unui cod CPV, astfel că sistemul de telegestiune, inclusiv modulele cu senzori, este integrat fizic în infrastructura de... public (montat pe aceiași stâlpi, alimentat din același circuit, gestionat din aceeași platformă software). El constituie o componentă inseparabilă a sistemului de... modern și inteligent solicitat prin documentație, nu un echipament separat și independent.

Referitor la pretinsa restrictivitate a cerinței motivat de orientarea documentației spre un singur furnizor posibil, așa cum a fost anterior reținut .. însăși dispune de soluția ../.. care include monitorizarea calității aerului

Câtă vreme contestatoarea .. are în portofoliul său de produse un senzor identic cu cel descris de Fișa....., nu se poate susține că cerința din

documentația de atribuire este de natură să vatăme societatea contestatoare. Nefiind dovedită vătămarea acesteia nu se va reține nici pretinsul caracter restrictiv al acesteia.

Or, în contextul expus, în care .. nu reușește să probeze că îi este afectat în vreun fel dreptul de a participa la licitație prin cerința documentației, Consiliul va respinge solicitarea contestatoarei și va menține cerința în forma actuală.

În ceea... privește susținerile vizavi de i*nterpretarea eronată a Ghidului de finanțare AFM, p*e considerentul că prevederile art. 11 alin. (2) lit. g) din... se refera exclusiv la capabilitățile interfeței sistemului de telegestiune - adica la aptitudinea tehnica a sistemului de a putea comunica, daca este cazul, cu diverse tipuri de senzori. Ea nu impune achizition*area efectiva a unor s*enzori de monitorizare a calitatii aerului in cadrul prezentei proceduri si nu poate fi interpretata ca o obligatie de a include astfel de echipamente in obiectul contractului se reține netemeinicia acestora.

Consiliul redă dispozițiile legale invocate din O*rdinul.....866/... pentru aprobarea Ghidului de finanțare a Programului privind creșterea eficienței energetice a infrastructurii de... public:*

ARTICOLUL 11

Cerințe tehnice minime pentru echipamentele achiziționate și montate prin proiect

(...)

(2) Sistemele de telegestiune... urmează a fi montate prin proiect trebuie să îndeplinească următoarele cerințe minime:

(...)

g) să fie compatibile cu diferiți senzori (poluare, meteo, CO2, temperatură, umiditate, ploaie, vânt, de mișcare, radar) realizați de producători distincți, precum și cu alte dispozitive de control, comandă și măsură, să poată crea hărți termo și/sau de trafic;

Din economia celor redate Consiliul determină relevanța precizărilor achizitoarei care a susținut că achiziționarea senzorilor de calitate a aerului din fondurile AFM, în condițiile în care finanțatorul îi declară eligibili explicit, reprezintă o decizie de optimizare a utilizării fondurilor publice, nu o cerință arbitrară sau restrictivă.

În favoarea modalității în care a fost elaborată documentația, autoritatea contractantă a precizat rațiunea care a stat la bază:

Mai mult senzorul de calitate a aerului este integrat ca parte a controlerului de telegestiune, nu ca echipament separat și independent. Documentația prevede că modulul cu senzor de detectare a calității aerului include toate funcționalitățile controlerului standard, suplimentar fiind echipat cu capacitatea de monitorizare a parametrilor de mediu. Datele colectate sunt transmise platformei de telegestiune și utilizate pentru influențarea scenariilor de... adaptiv la nivel de zonă, inclusiv pentru aparatele de... care nu sunt echipate cu senzori proprii. Prin urmare, senzorul nu este un echipament de mediu adăugat arbitrar, el este o componentă funcțională a sistemului de telegestiune care contribuie direct la adaptarea iluminatului la condițiile reale de mediu.

Interpretarea contestatoarei că textul ghidului vizează doar o aptitudine teoretică a interfeței este neconvingătoare: enumerarea ca „cheltuială eligibilă" a „senzorilor de măsurare a nivelului de poluare" presupune logic achiziționarea efectivă a acestora, o aptitudine neexercitată nu generează cheltuieli eligibile. Autoritatea contractantă a transpus fidel în documentația de atribuire această prevedere a finanțatorului, care a înțeles că monitorizarea calității aerului prin infrastructura de... public este un obiectiv al programului.

Din lecturarea argumentelor aduse de achizitoare Consiliul stabilește temeinicia argumentelor care au stat la baza solicitării senzorului de calitate a aerului este integrat ca parte a controlerului de telegestiune, nu ca echipament separat și independent, senzorul nu este un echipament de mediu adăugat arbitrar, el este o componentă funcțională a sistemului de

telegestiune care contribuie direct la adaptarea iluminatului la condițiile reale de mediu.

Față de susținerile părților, așa cum a fost anterior reținut nu există o prevedere legală care să oblige autoritatea să accepte produse care nu corespund necesităților sale, iar Consiliul nu poate sancționa autoritatea contractantă pentru exercitarea dreptului său de a nu aduce modificări cerințelor tehnice ori altor prevederi ale documentației, atâta timp cât acestea îi satisfac interesele. Autoritatea contractantă este singura în măsură să-și stabilească propriile necesități, orice achiziție care nu ar conduce la satisfacerea în mod deplin a nevoilor sale reprezentând o folosire ineficientă a fondurilor. Prin urmare, necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse/servicii/lucrări de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul său, relevante în acest caz fiind dispozițiile art. 3 din HG nr. 395/2016.

Măsura, mai mică sau mai mare, în care acești senzori ar putea în concret contribui la atingerea obiectivului asumat de autoritatea contractantă de creștere a eficienței energetice a infrastructurii de... public din oraș reprezintă o chestiune... intră în marja de apreciere a autorității contractante, care este singura în măsură să-și stabilească propriile necesități.

Aceeași concluzie de netemeinicie va fi reținută de Consiliu și în ceea... privește motivul invocat de s*eparabilitatea senzorului de controlerul de bază.* În stabilirea acestei finalități se reține ca fiind juste argumentele achizitoarei care a explicat faptul că documentația nu impune achiziționarea unui echipament hardware de la un singur producător, senzorul de calitate aer poate fi un modul independent, compatibil prin protocolul de comunicație (... M1/NB-IoT, .., sau alt protocol deschis) cu platforma de telegestiune a oricărui ofertant. Piața senzorilor IoT de calitate aer este competitivă și diversificată. Clauza de echivalență permite prezentarea oricărei soluții tehnice echivalente care satisface parametrii funcționali solicitați, indiferent de producătorul hardware.

Constatându-se faptul că cerința privind modulul cu senzor de calitate a aerului este legal fundamentată în ghidul de finanțare AFM (art. 11 alin. 2 lit. g), tehnic justificată prin relația cauză-efect dintre concentrația de particule în suspensie și vizibilitatea rutieră, proporțională cu obiectivele strategice locale și nediscriminatorie prin existența clauzei de echivalență și a pieței competitive de senzori IoT (așa cum a fost anterior reținut contestatoarea comercializează soluția .. cu exact aceleași funcționalități) se reține caracterul nefondat al solicitării contestatoarei privind eliminarea cerinței reclamate.

La pct. 7 din contestație s-a solicitat *eliminarea cerințelor privind certificarea D4i/DALI-2/ZD4i și regăsirea în bazele de date... și .. (pct…….. din Fișa…….), cerințe de natură administra*tiv-comercială care nu adaugă nicio garanție... suplimentară față de funcționalitățile deja solicitate și demonstrate prin documentația depusă, și reformularea acestora în sensul *acceptării unui dosar tehnic echivalent, pe considerentul că interoperabil*itatea și compatibilitatea... sunt deja

demonstrabile prin îndeplinirea cerintelor functionale prevazute în fisele tehnice si prin atașarea capturilor de ecran solicitate în documentatie.

În continuare contestatoarea enumeră principalele motive pentru care se impune excluderea cerinței privind proba practică, respectiv:

-... D4i include trei categorii principale de date, deja cerute expres prin fișele tehnice;

- Prin urmare, functionalitatile definitorii pentru D4i sunt deja solicitate si vor fi demonstrate prin capturile de ecran si fisele tehnice de produs solicitate. Demonstrarea preluarii datelor din driver în aplicatia de telegestiune constituie dovada tehnica efectiva a interoperabilitatii;

- Certificarea D4i/ZD4i este un program gestionat comercial de DiiA (...) si nu reprezinta o conditie tehnica suplimentara fata de respectarea standardului DALI/D4i. Impunerea formala a unei etichete de certificare nu adauga functionalitate tehnica suplimentara;

- Cerinta ca producatorul împreuna cu produsele ofertate sa se regaseasca în bazele de date oficiale... si .. reprezinta o conditie administrativa, nu una tehnica.

Față de susținerile contestatoarei, autoritatea contractantă a adus apărări punctuale apreciate de Consiliu ca fiind judicioase și pertinente:

Solicitarea contestatorului este neintemeiata si se bazeaza pe o interpretare incompleta a rolului standardului D4i in cadrul unui sistem modern de telegestiune pentru... public.

Autoritatea contractanta nu a solicitat simpla existenta unei functii de comunicatie DALI, ci implementarea unui sistem interoperabil, standardizat si verificabil, capabil sa functioneze pe termen lung in cadrul unei infrastructuri publice complexe, cu posibilitatea integrarii echipamentelor provenite de la producatori diferiti.

... D4i nu se rezuma la simpla transmitere a unor comenzi de aprindere/stingere sau dimming, ci defineste un cadru complet privind:

- interoperabilitatea dintre controler si driver;
- structura standardizata a datelor;
- tipologia si semantica informatiilor transmise;
- ...;
- ...;
- ...;
- comportamentul functional si schimbul de date conform....

Prin urmare, simpla prezentare a unor fise tehnice, declaratii unilaterale ale producatorului sau capturi de ecran dintr-o aplicatie software nu poate demonstra implementarea completa si conforma a tuturor componentelor standardului D4i.

O proba practica sau o demonstratie punctuala poate valida functionarea intr-un scenariu limitat si controlat, insa nu poate substitui procesul standardizat de verificare a interoperabilitatii complete realizat prin mecanisme recunoscute international.

Interoperabilitatea reala presupune nu doar functionarea intre doua dispozitive intr-un test punctual, ci compatibilitatea deplina si predictibila in toate scenariile prevazute de standard, inclusiv in exploatarea pe termen lung a sistemului.

In acest context, solicitarea certificarii D4i/DALI-2/..-D4i sau, alternativ, regasirea produsului in bazele oficiale.../.. reprezinta un mijloc obiectiv si verificabil de confirmare a conformitatii cu standardele internationale aplicabile.

Autoritatea contractanta nu a impus o cerinta restrictiva sau un mecanism inchis, ci a prevazut doua modalitati alternative de demonstrare a conformitatii:

- prezentarea certificarii corespunzatoare; sau
- identificarea produsului si a producatorului in bazele oficiale.../... Aceasta abordare demonstreaza caracterul proportional si nediscriminatoriu al cerintei, permitand oricarui producator care implementeaza corect... demonstreze conformitatea printr-un mecanism independent si verificabil.

Totodata, standardele DALI/D4i/.. reprezinta standarde deschise, recunoscute international, nefiind asociate unui anumit producator sau unei anumite platforme proprietare. Cerinta nu indica o anumita marca, sursa sau origine a produsului, ci urmareste exclusiv validarea interoperabilitatii reale a sistemului ofertat.

In mod eronat, contestatorul reduce notiunea de interoperabilitate la simpla existenta a unor functii de comunicatie sau la preluarea unor valori din driver. Or... D4i presupune mult mai mult

decat o comunicatie functionala de baza, respectiv implementarea integrala si standardizata a structurilor de date si a comportamentului functional prevazut de....

De asemenea, se observa ca argumentatia contestatorului atribuie, in cadrul altor critici formulate, probei practice un caracter insuficient si susceptibil de apreciere subiectiva, iar ulterior invoca aceeasi proba practica drept mijloc suficient pentru demonstrarea completa a interoperabilitatii D4i. O asemenea abordare confirma faptul ca simpla functionare punctuala intr-un scenariu limitat nu poate constitui o garantie suficienta privind conformitatea integrala cu....

Mai mult, listarea oficiala in bazele.../.. nu reprezinta o formalitate administrativa lipsita de relevanta tehnica, ci o modalitate publica si independenta de validare a conformitatii produsului cu standardele aplicabile. Aceasta permite autoritatii contractante verificarea obiectiva a conformitatii si reduce riscul unor declaratii unilaterale neverificate privind interoperabilitatea.

Necesitatea unei asemenea verificari este pe deplin justificata raportat la natura investitiei si durata lunga de exploatare a sistemului de... public. In lipsa unei validari independente, exista riscul implementații unor solutii partial compatibile, cu impact direct asupra functionalitatii sistemului de telegestiune, mentenantei, interoperabilitatii viitoare si costurilor ulterioare de exploatare.

Caracterul proportional al cerintei rezulta inclusiv din faptul ca numeroasi producatori consacrati la nivel international detin deja certificari sau produse listate oficial in registrele... si .., ceea... demonstreaza caracterul accesibil si larg utilizat al acestor standarde in piata....

Prin urmare, cerinta contestata nu reprezinta o restrictie artificiala a concurentei, ci o masura tehnica legitimă si proportionala, menita sa asigure:

- interoperabilitatea reala si verificata a sistemului;
- compatibilitatea pe termen lung intre echipamente;
- reducerea riscurilor tehnice si operationale;
- protejarea investitiei publice;
- implementarea unui sistem de telegestiune conform standardelor internationale recunoscute.

Consiliul reține că rațiunea care a stat la baza stabilirii cerinței reclamate a fost aceea a implementării unui sistem interoperabil, standardizat si verificabil, capabil să functioneze pe termen lung în cadrul unei infrastructuri publice complexe, cu posibilitatea integrarii echipamentelor provenite de la producatori diferiti.

Din examinarea argumentelor aduse de autoritatea contractantă în favoarea impunerii cerinței reclamate se reține că necesitatea unei asemenea verificări este pe deplin justificata raportat la natura investitiei si durata lunga de exploatare a sistemului de... public. În lipsa unei validări independente, exista riscul implementarii unor solutii partial compatibile, cu impact direct asupra functionalitatii sistemului de telegestiune, mentenantei, interoperabilitatii viitoare si costurilor ulterioare de exploatare.

Justificarea temeinică din punct de vedere tehnic, funcțional și practic a autorității contractante îndreptățește Consiliul să considere că cerința corespunde necesității autorității contractante.

Constatându-se faptul că cerința vizează implementarea unui sistem interoperabil, standardizat si verificabil, iar interoperabilitatea presupune, așa cum a argumentat achiiztoarea, nu doar functionarea intre doua dispozitive într-un test punctual, ci co*mpatibilitatea deplina si predictibila in toate scenariile prevazute de standard, inclusiv in exploatarea pe termen lung a sistemului se* reține caracterul nefondat al solicitării contestatoare privind eliminarea cerinței reclamate.

La pct. 8 din contestație s-a solicitat eliminarea cerinței privind prezentarea *„... tip B2B" sau, în subs*idiar, înlocuirea acesteia cu cerința de prezentare a... de tip Be (executare de instalații electrice exterioare/interioare aferente incintelor/construcțiilor civile și industriale de joasă tensiune).

Astfel contestatoarea susține în favoarea eliminării cerinței reclamate faptul că tipul de atestat „B2B" nu există în nomenclatorul ANRE stabilit prin Ordinul.... și că descrierea cuprinsă în paranteză corespunde competențelor atestatului ANRE de tip Be.

Față de susținerile contestatoarei, achizitoarea a explicat următoarele:

In urma analizarii observatiilor formulate, autoritatea contractanta clarifica faptul ca referirea la „... tip B2B" reprezint**a o eroare de redactare/materiala privind denumirea atestatului, fara a mo**difica in niciun fel competenta tehnica efectiv solicitata operatorilor economici.

Intentia autoritatii contractante a fost si ramane solicitarea unui atestat ANRE valabil pentru executarea instalatiilor electrice de joasa tensiune aferente obiectivului de investitie, respectiv pentru: „executie de instalatii electrice exterioare/interioare aferente incintelor/constructiilor civile si industriale de joasa tensiune".

Aceasta competenta corespunde atestatului ANRE de tip Be, conform reglementarilor aplicabile aprobate prin……..

Prin urmare, pentru eliminarea oricarui potential echivoc si pentru asigurarea claritatii documentatiei de atribuire, cerinta se va interpreta si aplica in urmatoarea forma:

„Operatorii economici vor prezenta... de tip Be sau superior, valabil la data limita de depunere a ofertelor, pentru executie de instalatii electrice exterioare/interioare aferente incintelor/constructiilor civile si industriale de joasa tensiune."

Prezenta clarificare nu modifica natura sau nivelul cerintelor de calificare, ci are exclusiv rolul de a corela denumirea atestatului cu nomenclatorul oficial ANRE si cu competentele tehnice efectiv necesare executarii contractului.

Consiliul, având în vedere faptul că achizitoarea a achiesat la solicitările..., potrivit cărora contestatoarea a solicitat înlocuirea cu cerința de prezentare a... de tip B*e (executare de instalații* electrice exterioare/interioare aferente incintelor/construcțiilor civile și industriale de joasă tensiune) față de explicațiile aduse de achizitoare, Consiliul urmează să admită solicitarea și să oblige autoritatea contractantă să publice în SEAP clarificările/precizările aduse pe calea punctului de vedere formulat în vederea informării tuturor operatorilor economici interesați de participarea la procedură, potrivit dispozițiilor art. 55 alin. (1) din HG nr. 395/2016.

Totodată, în măsura în care informațiile referitoare la elementele pentru care Consiliul a dispus remedierile mai sus amintite, se regăsesc și în cadrul altor documente din conținutul documentației de autoritatea contractantă va proceda în consecință și va corela informațiile în concordanță cu remedierile dispuse.

Prin ultima critică 9 este reclamată cerința prin care se impune existența unui modul GPS încorporat în aparatul de măsurare a prizelor de pământ (meghometru), contestatoarea solicitând eliminarea ei, motivat de faptul că solicitarea unui modul GPS încorporat în megohmetru ar fi nejustificată tehnic și restrictivă.

Argumentele aduse de contestatoare în favoarea solicitării se bazează pe următoarele aspecte:

- nicio reglementare aplicabilă nu impune existența unui modul GPS integrat în aparatul de măsură: trasabilitatea metrologică a măsurătorilor este asigurată exclusiv prin certificatul de etalonare emis de un laborator acreditat conform... /..., iar nu prin georeferentierea automată a punctelor de măsurare;

- scopul georeferențierii poate fi atins prin mijloace alternative neîngrăditoare. Aceste mijloace alternative asigura acelasi nivel de trasabilitate si verificabilitate a masuratorilor, fara a impune o restrictie constructiva asupra aparatului de masura, restrictie lipsita de fundament normativ si disproportionata fata de scopul urmarit.

În apărările sale, autoritatea contractă arată că această cerință nu urmărește influențarea performanței metrologice a aparatului de măsură, ci asigurarea trasabilității și documentării exacte a punctelor de măsurare în teren.

Deopotrivă de valide sunt și următoarele argumentele aduse de achizitoare în favoarea impunerii cerinței reclamate:

În cadrul lucrărilor de... public, măsurarea prizelor de pământ face parte din procesul de recepție, verificare și monitorizare a instalațiilor. Identificarea exactă a locației fiecărei măsurători este esențială pentru:

- corelarea rezultatelor cu stâlpii și punctele de alimentare;
- evidența intervențiilor ulterioare;
- verificarea în cadrul controalelor tehnice și financiare;
- integrarea datelor în sistemele GIS sau baze de date ale autorității locale.

Utilizarea unui modul GPS integrat asigură asocierea automată și nedisociabilă a coordonatelor geografice cu rezultatul măsurării, eliminând riscul erorilor umane sau al raportării ulterioare neconforme.

Prin urmare, **cerința are un scop funcțional clar, legat de trasabilitate și control,** nu de performanța de măsurare propriu-zisă. Nevoia autorității contractante de eficiență operațională, trasabilitate și acuratețe în raportarea rezultatelor nu poate fi apreciată ca având un caracter restrictiv.

În temeiul art. 155 din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă are dreptul de a stabili specificații tehnice care răspund necesităților proprii, cu condiția corelării acestora cu obiectul contractului. În speță, cerința este proporțională cu natura lucrărilor și nu favorizează un operator economic anume.

Nu se impune un anumit producător sau model, ci o funcționalitate disponibilă pe piață la mai mulți furnizori de echipamente de măsurare profesionale.

În soluționare, Consiliul reține că autoritatea justifică cerința prin raportare la nevoia de eficiență operațională, trasabilitate și acuratețe în raportarea rezultatelor (*identificarea exactă a locației fiecărei măsurători fiind esențială pentru corelarea rezultatelor cu stâlpii și punctele de alimentare, evidența intervențiilor ulterioare, verificarea în cadrul controalelor tehnice și financiare și integrarea datelor în sistemele GIS sau baze de date ale autorității locale*) astfel că această solicitare nu poate fi apreciată ca având un caracter restrictiv.

Prin urmare, Consiliul constată că autoritatea contractantă a justificat necesitatea cerinței criticate, aceasta nefiind specifică anumitor producători, iar contestatoarea nu a făcut dovada caracterului restrictiv al impunerii ei, de natură a-i împiedica participarea la procedură.

Pe cale de consecință, această critică va fi respinsă.

Luând în considerare cele mai sus menționate, achizitoarea va fi obligată să publice în SEAP clarificările/precizările aduse pe calea punctului de vedere formulat în vederea informării tuturor operatorilor economici interesați de participarea la procedură, potrivit dispozițiilor art. 55 alin. (1) din HG nr. 395/2016, în termen de 15 zile de la primirea deciziei. Clarificările/precizările vor fi efectuate în cadrul aceluiași termen și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea lor în SEAP. Va fi stabilită o nouă dată limită de depunere a ofertelor.

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 respinge ca nefondate celelalte critici formulate de....

În temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 respinge ca nefondată solicitarea de anulare a procedurii de atribuire, neexistând

motivația luării unei astfel de măsuri extreme, fiind posibilă remedierea documentați de atribuire potrivit motivării.

În ceea... privește solicitarea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației, aceasta va fi respinsă, întrucât nu au fost depuse documente doveditoare în acest sens.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,
CONSILIUL DECIDE:

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite, în parte, contestația formulată de..., în contradictoriu cu..., în privința solicitării de la pct. 8 din cuprinsul contestației.

Obligă autoritatea contractantă, în termen de 15 zile de la data primirii prezentei decizii, să modifice/completeze/remedieze documentația de atribuire, conform celor reținute în considerente, și să aducă la cunoștința tuturor operatorilor economici interesați măsurile adoptate, prin postarea acestora în SEAP, cu stabilirea unei noi date de depunere a ofertelor, potrivit dispozițiilor art. 55 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016.

În temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge, ca nefondate, restul solicitărilor din cadrul celorlalte critici și solicitarea de anulare a procedurii din contestația formulată de..., în contradictoriu cu....

Respinge solicitarea contestatoarei de obligare a autorității contractante la plata cheltuielilor ocazionate de judecarea contestației.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,	**MEMBRU,**	**MEMBRU,**
...	**...**	**...**
...	**...**	**...**

Redactată în 4 exemplare originale, conține 50 pagini.