

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr....

Data:...

Prin contestația nr...., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr...., formulată de..., cu sediul în....., nr...., bloc..., scara..., etaj..., ap...., sector... având CUI: RO... și număr de înregistrare la..., reprezentată legal prin administrator, împotriva documentației de atribuire elaborată de către autoritatea contractantă, cu sediul în....., nr...., sector..., în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată pentru atribuirea contractului, având drept obiect: „...”, cod..., s-a solicitat:

1. admiterea prezentei contestații;
2. suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații;
3. să constate că, prin modul de definire a specificațiilor caietului de sarcini aferent Poziției 1 Aparată de ventilație mecanică mobilă cu moduri invazive și noninvazive, cu ventilație frecvență înaltă cu posibilitate de schimbare dintr-un mod în altul și Echipamente necesare pentru centru de formare: Poziția 3 Ventilator mecanic cu moduri de ventilație invazivă, noninvazivă, convențională și frecvență înaltă, autoritatea contractantă a încălcat dispozițiile art. 155 alin. (6) și ale art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 ceea ce, mai departe, conduce la restricționarea accesului la procedura de atribuire a mai multor operatori economici ce activează pe piața...;
4. pe cale de consecință, să dispună măsuri de remediere constând în obligarea autorității contractante la modificarea specificațiilor caietului de sarcini pentru Echipamente necesare pentru dotarea a 5 paturi de terapie intensivă: Poziția 1 Aparată de ventilație mecanică mobilă cu moduri invazive și noninvazive, cu ventilație frecvență înaltă cu posibilitate de schimbare dintr-un mod în altul și Echipamente necesare pentru centru de formare: Poziția 3 Ventilator mecanic cu moduri de ventilație invazivă, noninvazivă, convențională și frecvență înaltă, astfel încât să asigure o concurență reală în procedura de atribuire, prin acceptarea unor soluții

echivalente în raport cu cerințele tehnice impuse, în vederea respectării standardelor de performanță clinică și nu a unor parametri de design brevetați

5. să oblige autoritatea contractantă la prelungirea..., în conformitate cu dispozițiile art. 153 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2006.

6. obligarea autorității contractante să divizeze obiectul lotului în 26 distincte, întrucât codurile CPV secundare sunt diferite.

... totodată, să dispună obligarea autorității contractante să publice un anunț de tip erată, prin... să aducă la cunoștința operatorilor economici modificările respective și stabilirea unui nou termen de depunere a ofertelor;

7. Cu totul subsidiar, în situația în... nu este posibilă divizarea în 20 de loturi distincte prin emiterea unei erate, solicită anularea și republicarea acestui lot după ce se realizează divizarea obiectului.

În luarea deciziei, **CONSILIUL**, legal investit, a avut în vedere următoarele:

În fapt, contestatorul precizează că, vizualizând documentația publicată în SEAP, a sesizat că autoritatea contractantă, prin intermediul lotului propus, dorește să achiziționeze 46 produse distincte de la un singur ofertant.

După parcurgerea caietului de sarcini întocmit de autoritatea contractantă, în opinia sa, se observă cu prisosință că furnizarea fiecărui produs este independentă de furnizarea celorlalte.

În cazul de față, autoritatea contractantă, prin modul de a organiza procedura, nerecurgând la divizarea Lotului în 20 loturi distincte (pentru fiecare categorie de produse), încalcă grav principiile... guvernează achizițiile publice, principii statuate la art. 2 alin. (2) din Legea 98/2016, precum și alte prevederi ale acestei legi, pe... le va expune în cuprinsul prezentei contestații.

Solicită Consiliului să aibă în vedere, în decizia pe... o va pronunța, următoarele dispoziții legale încălcate și... sunt statuate în Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare: art. 2 alin. (2) lit. a), b) și e), art. 3 lit. dd), art. 50 alin. (1) și (2), art. 141 alin. (1), (2) și (3), art. 180 alin. (1), precum și dispozițiile art. 9 alin. (3) lit. f) din HG nr. 395/2016.

În acest sens, arată că, dispozițiile art. 18 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 dispun că, pentru a se forma un lot este necesar a fi îndeplinite, cumulativ, 2 condiții:

a) produsele/serviciile sunt destinate unor utilizări identice sau similare;

b) produsele/serviciile fac parte din gama normală de produse... sunt furnizate/comercializate de către operatorii economici cu activitate constantă în sectorul respectiv.

Contestatorul precizează că lotul solicitat de către autoritatea contractantă privește echipamente necesare pentru dotarea a 5 paturi de terapie intensivă... cuprinde... poziții.

Condiția destinațiilor identice sau similare:

În continuare, contestatorul prezintă fiecare echipament cu destinația sa, concluzionând că destinațiile tuturor echipamentelor prezentate nu sunt identice sau similare, acestea servesc scopuri foarte diferite:

Echipamente pentru dotarea paturilor de terapie intensivă - susținere respiratorie, monitorizare funcții vitale, îngrijire și resuscitare neonatală, fototerapie, administrare nutriție și medicamente (secții: ATI, neonatologie, sala de nașteri, maternitate, secții clinice generale).

Echipamente pentru centrul de formare - simulatoare și manechine pentru instruirea personalului medical, proceduri practice și scenarii clinice simulate, suport pentru educație și telemedicină (secție/locație: centru de formare, educație medicală).

Echipamente pentru creșterea capacității de screening - echipamente specializate pentru evaluarea oxigenării și a parametrilor respiratori (secții: ATI, neonatologie, laborator screening).

Prin urmare, susține că aceste produse nu respectă condiția destinațiilor identice sau similare (condiția a)... ele acoperă activități clinice, educaționale și de screening distincte.

Condiția apartenenței la gama normală de produse a operatorului economic:

Cu referire la acest aspect, contestatorul arată că, operatorii economici... furnizează echipamente medicale sunt, în general, specializați pe domenii distincte: ventilație mecanică, îngrijire neonatală, fototerapie, monitorizare funcții vitale, administrare perfuzii, simulatoare de formare și echipamente de screening.

Un operator... activează constant în domeniul aparatelor de ventilație mecanică nu furnizează, în mod obișnuit, incubatoare, unități de reanimare, lămpi de fototerapie sau simulatoare de instruire.

Un operator specializat în îngrijirea neonatală și incubatoare nu furnizează, în mod obișnuit, monitoare cardiace, injectomate, ventilatoare sau echipamente de simulare pentru formare.

Operatorii de fototerapie sau bilibed-uri LED nu oferă, de regulă, ventilatoare, monitoare de funcții vitale sau simulatoare complexe pentru instruire.

Operatorii... livrează pompe enterale sau injectomate sau echipamente de monitorizare nu au, în mod constant, în gama lor aparate de ventilație, incubatoare TINN sau simulatoare de formare medicală.

Operatorii de echipamente pentru screening nu furnizează, de regulă, echipamente clinice de ATI sau simulatoare de instruire.

Introducerea tuturor acestor produse într-un singur lot ar putea obliga operatori specializați în fiecare domeniu să participe la același lot, ceea ce nu se încadrează în conceptul de gama normală de produse furnizate constant de un operator economic.

În concluzie, susține că lotul nu respectă nici condiția b)...., combinația de produse nu reprezintă gama normală de produse a unui operator economic cu activitate constantă într-un singur sector.

În opinia sa, procedura nu a fost divizată pe loturi doar pentru a restrânge, artificial, concurența.

Această grupare de 46 produse determină îngrădiri pentru operatorii economici interesați să participe la licitație, operatori... nu au în portofoliu toate cele 46 produse distincte și, de complexități diferite, ea devine abuzivă și contrară principiilor și scopurilor consacrate de art. 2 din Legea nr. 98/2016.

În ceea ce privește specificațiile stabilite de autoritatea contractantă pentru Echipamente necesare pentru dotarea a 5 paturi de terapie intensiva: Poziția 1 - Aparare ventilatie mecanică mobile cu moduri invazive și noninvazive, cu ventilatie frecvență înaltă cu posibilitate de schimbare dintr-un mod în altul și Echipamente necesare pentru centru de formare: Poziția 3 Ventilator mecanic cu moduri de ventilatie invazivă, noninvazivă, convențională și frecvență înaltă.

Contestatorul arată că autoritatea contractantă și-a definit „necesitatea” prin stabilirea unui număr foarte mare de specificații tehnice cu valori minimale, funcționalități și caracteristici constructive... pot fi îndeplinite cumulativ doar de un singur model de produs, deși pe piața..., în fapt, produc rezultate similare sau chiar superioare.

Concret, se observă că autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze Echipamente necesare pentru dotarea a 5 paturi de terapie intensiva: Poziția 1 - Aparare ventilatie mecanică mobile cu moduri invazive și noninvazive, cu ventilatie frecvență înaltă cu posibilitate de schimbare dintr-un mod în altul și Echipamente necesare pentru centru de formare: Poziția 3 Ventilator mecanic cu moduri de ventilatie invazivă, noninvazivă, convențională și frecvență înaltă, marca..., mai precis modelul Babylog VN800, acesta fiind unicul model de produs... îndeplinește în mod cumulativ toate cerințele stabilite prin caietul de sarcini, deși pe piața..., în fapt, produc rezultate similare sau chiar superioare.

Astfel, este exclusă posibilitatea operatorilor economici de a furniza echipamente echivalente sau chiar superioare din punct de vedere calitativ și clinic și... conduc la satisfacerea aceleiași necesități dar... nu îndeplinesc absolut toate specificațiile tehnice minimale precizate în cadrul caietului de sarcini.

Pentru a facilita înțelegerea modului defectuos în... autoritatea contractantă a stabilit specificațiile tehnice, prezintă cu titlul exemplificativ o serie de parametrii tehnici... coincid sau prezintă fără

nicio justificare valori foarte apropiate cu parametri tehnici specifici echipamentului marca....

Face precizarea că analiza de mai jos are strict scopul de a evidenția faptul că specificațiile tehnice au fost stabilite prin raportare la acest echipament motiv pentru... reiterează că, chiar dacă o serie dintre aceste specificații sunt îndeplinite și de alte echipamente totuși, niciun alt echipament nu îndeplinește cumulativ toate specificațiile tehnice stabilite prin caietul de sarcini.

În acest sens, pentru a elimina orice dubiu cu privire la veridicitatea afirmațiilor sale, solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă la furnizarea dovezilor că există și alte echipamente... ar putea îndeplini în mod cumulat toate specificațiile tehnice solicitate.

În continuare prezintă tabelar specificațiile tehnice solicitate prin caietul de sarcini și specificațiile echipamentului marca..., mai precis modelul Babylog VN800.

Reiterează faptul că, analiza mai sus prezentată are rolul doar de a arăta că există o similitudine ce nu poate fi justificată în mod rezonabil între specificațiile tehnice stabilite în caietul de sarcini și specificațiile tehnice ale echipamentului Babylog VN800.

În opinia sa elaborarea unui caiet de sarcini pentru o asemenea achiziție nu ridică mari dificultăți deoarece pe piața de profil există un număr restrâns de producători importanți... au în portofoliu echipamente ce pot satisface necesitățile obiective ale autorității contractante. Acești 4 producători sunt..... /..., Dräger și... iar echipamentele acestora sunt produse de înalt nivel tehnic și calitativ, neexistând diferențe... să justifice dorința de a achiziționa doar echipamentul unui anumit producător. În fapt, oricare dintre echipamentele acestor 4 producători sunt de natură să asigure satisfacerea necesității autorității contractante, respectiv asigurarea ventilației prematurilor, nou-născuților și copiilor.

Cu toate acestea, precizează că niciunul dintre produsele marca..., SLE și... nu poate îndeplini cumulativ toate specificațiile tehnice stabilite.

Pentru a proba realitatea acestei afirmații, prezintă cu titlu exemplificativ o analiză succintă a două modele de echipamente ale producătorilor... și... prin... dovedește că acestea nu îndeplinesc anumite specificații tehnice solicitate de autoritatea contractantă.

a)... al producătorului... nu îndeplinește cumulativ toate specificațiile tehnice solicitate prin caietul de sarcini, sens în... exemplifică tabelar specificații tehnice ce sunt îndeplinite doar de....

b)... al producătorului... nu îndeplinește cumulativ toate specificațiile tehnice solicitate prin caietul de sarcini, sens în... exemplifică tabelar specificații tehnice ce sunt îndeplinite doar de....

Astfel, menționează faptul că fiecare dintre companiile... produc ventilatoare invazive similare din punctul de vedere al funcționalităților principale și al rezultatelor pe... le asigură își configurează echipamentele prin stabilirea unor parametri de funcționare diferiți dar... nu afectează

performanța clinică a produselor, respectiv obiectivele terapeutice ale acestora.

În consecință, deși la nivel mondial există o mulțime de producători... realizează echipamente ce asigură aceleași rezultate...tisfac necesitatea autorității totuși, prin faptul că fiecare producător își configurează echipamentul prin stabilirea unor parametri de funcționare diferiți dar... nu afectează performanța finală a produsului, asemenea produse nu ar putea fi oferite în cadrul prezentei proceduri de atribuire.

Mai mult, face precizarea că foarte multe dintre specificațiile tehnice, în forma stabilită de autoritatea contractantă prin intermediul caietului de sarcini, nu au o justificare clinică obiectivă, dar au efectul direct de a elimina majoritatea echipamentelor existente pe piață.

Exemplifică, în acest sens, specificațiile detaliate în tabele de mai sus, împreună cu modul propus de remediere a cerințelor în cauză.

Cerința din caietul de sarcini	Solicitare
Aparat de bază fixat pe șasiu mobil cu roți cu sistem de frânare... să permită atașarea unui cărucior destinat buteliilor	Aparatul solicitat este destinat utilizării staționare, fiind proiectat să funcționeze în mod fix în cadrul spațiului medical, fără a necesita integrarea sau utilizarea unui cărucior pentru butelii. Cerința privind posibilitatea de atașare a unui cărucior destinat buteliilor nu influențează în mod direct actul medical, performanța clinică sau siguranța pacientului, aceasta reprezentând mai degrabă un aspect ce ține de configurația opțională sau de organizarea logistică a echipamentului. În acest sens, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere modificarea cerinței astfel încât să permită participarea liberă a operatorilor economici, după cum urmează: „Aparat de bază fixat pe șasiu mobil cu roți cu sistem de frânare”.
Baterie externă cu autonomie de funcționare la întreruperea curentului electric minim 240 minute.	Autonomia impusă este specifică modelului... Babylog VN800 și nu reflectă în mod necesar o cerință general valabilă pentru toate echipamentele similare disponibile pe piață. Formularea actuală este, astfel, restrictivă, stabilind un prag de autonomie... nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică, atât timp cât este asigurată funcționarea continuă a echipamentului pe durata intervențiilor critice. O autonomie de 180 de minute acoperă în mod adecvat aceste situații și este în concordanță

	cu standardele unor echipamente de referință. În consecință, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere reformularea cerinței astfel încât să permită participarea liberă a operatorilor economici, după cum urmează: „Baterie externă cu autonomie de funcționare la întreruperea curentului electric minim 180 minute în toate modurile de ventilație”.
Sistem de alimentare cu aer de tip suflantă	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară de design a unui anumit producător și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Operarea ventilatorului să se facă prin atingerea ecranului tactil de... (butoane touch screen) și buton rotativ.	Stabilirea unei dimensiuni restrictive a diagonalei ecranului, precum și impunerea existenței elementelor de comandă sub forma butoanelor fizice sau a controalelor dedicate nu influențează în mod direct actul medical, performanța clinică sau siguranța pacientului, aceste caracteristici ținând mai degrabă de designul și ergonomia echipamentului. În acest sens, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere modificarea cerinței astfel încât să permită participarea liberă a operatorilor economici, după cum urmează: „Operarea ventilatorului să se facă prin atingerea ecranului tactil de minimum 12" (butoane touch screen) sau butoane”.
Utilizatorul să poată accesa prin atingerea ecranului texte explicative în limba română... descriu manevrele de diagnostic, de terapie, precum și modurile de ventilație.	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale.

	Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Aparatul să permită programarea automată a alarmelor pre- și post-oxigenare și anularea selectivă a alarmelor în timpul aspirației pacientului (faza de preoxigenare maximum 3 minute, respectiv post oxigenare maximum 2 minute și aspirație 2 minute)	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Ventilație intermitentă, declanșată, controlată în presiune... permite respirația spontană în cursul întregului ciclu respirator PC-SIMV; Ventilație asistată controlată, controlată în presiune... permite respirația spontană în cursul întregului ciclu respirator și frecvenței respiratorii de rezervă PC-AC; Ventilație controlată în presiune, cu frecvență respiratorie minima garantată (frecvență respiratorie de rezervă) PC-PSV; Ventilație controlată în presiune - Respirație spontană la presiune pozitivă continuă a căilor respiratorii cu eliberare a presiunii pe termen scurt PC-APRV; Ventilație controlată de presiune pentru asigurarea ventilării minime pe minut PC-MMV; Ventilație continuă controlată prin presiune cu oscilații de înaltă frecvență la nivel de presiune medie PC-...; Respirație spontană	Formularea actuală este restrictivă și corespunde în mod specific modurilor de ventilație disponibile pe modelul Babylog VN800. Enumerarea exactă a acestor moduri și a combinațiilor specifice reprezintă o particularitate a unui anumit producător și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică, obiectivele terapeutice putând fi realizate și prin moduri de ventilație echivalente oferite de alți producători de ventilatoare neonatale. In consecință, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere reformularea cerinței astfel încât să permită participarea liberă a operatorilor economici, după cum urmează: „Moduri de ventilație invazive si non-invazive minim: CPAP (invaziv) sau echivalent, CMV sau echivalent, PC-SIMV sau echivalent, PS- SIMV sau echivalent, PC-PSV sau echivalent, PC-AC sau PTV, PC-...u echivalent, CPAP-PS sau echivalent, CPAP/VS sau echivalent, NIPPV sau echivalent, SNIPPV sau echivalent (fără senzori adiționali), HFOV nazal, DuoPAP sau echivalent, Ventilație cu volum garantat/țintă, Ventilație apnee, HFNC/HFOT/ Terapie cu O2 sau echivalent”.

cu nivel de presiune pozitivă continuă, cu sau fără suport în presiune SPN-CPAP/PS; Respirație spontană cu nivel de presiune pozitivă continuă, cu sau fără suport în volum SPN-CPAP/VS; Respirație spontană cu nivel de presiune pozitivă continua în modul de aplicație...-CPAP; Respirație spontană cu suport în presiune proporțională a debitului și volumului SPN-PPS; Ventilație cu volum garantat; Ventilație apnee pentru comutarea automata pe ventilare impusă cu volum garantat, în caz de apnee	
Funcția de suspin să poată fi activată în toate modurile de ventilare cu respirații impuse, cu excepția PC-APRV	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Compensarea rezistenței tubului - să regleze presiunea căilor respiratorii la nivel traheal	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Reglaje în ventilația Convențională; Presiune	Formularea actuală, prin stabilirea unor intervale foarte precise și a unui număr minim

inspir: 1 - 80 mbar; Frecvență respiratorie: 0... resp/ min; PEEP: 0 -... mbar; Suport în presiune: 0 - 80 mbar; Concentrația de oxigen: 21% - 100%; Raport I: E: 1: 300 până la...0: 1; Interval de timp între suspine între 20 s și 180 min; Timp de inspir:... - 3 secunde Pentru ventilația cu eliberarea presiunii: timp inspir:... - 30 s; Volum curent:... ml; Criteriu de încheiere expir (debit expirator maxim): 1 - 80%;... trigger:... - 5 l/min; Durată creștere pentru suportul de presiune 0 - 2 secunde; Suport în presiune 0 - 80 mbar; Grad de compensare a tubului: 0 - 100%; Debit inspirator maxim în modul NIV pentru nou-născuți: între 0 și 30 l/min Debit inspirator: 2 - 30 l/min	de trepte pentru anumite funcții, este restrictivă și corespunde în mod specific caracteristicilor tehnice ale modelului Babylog VN800. Totodată, posibilitatea de setare a anumitor parametri este specifică aceluiași model de ventilator, restul ventilatoarelor de pe piață având alți parametri setabili în funcție de modul de ventilație. In fapt, stabilirea unor valori exacte pentru fiecare parametru reprezintă o particularitate a unui anumit producător și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică, obiectivele terapeutice putând fi realizate și prin alte intervale sau implementări tehnice echivalente oferite de alți producători de ventilatoare neonatale. In consecință, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere reformularea cerinței astfel încât să permită participarea liberă a operatorilor economici, prin eliminarea valorilor specifice fiecărui tip de parametru și a parametrilor reglabili specifici Babylog VN800, după cum urmează: „Reglaje în ventilație convențională: Presiune inspir, Frecvență respiratorie, PEEP, Suport în presiune, Concentrația de oxigen, Raport I: E, manual sau calculat automat, Timp de inspir, Volum, Trigger, Durată creștere presiune, Debit inspirator terapie.
Reglaje în ventilația...: Presiune medie în căile respiratorii: 5 - 50 mbar; Amplitudinea de presiune în... între 5 și 90 mbar Amplitudinea maximă de presiune în... (volum garantat) între 5 și 90 mbar Volum tidal în... între... și 40 ml Presiune suspin în... între 6 și 80 mbar Frecvența respiratorie de suspin în... între 0 și 30/min Debit (inspirator, doar cu...) interval între 25 și 40 l/min	Formularea actuală, prin stabilirea unor intervale foarte precise și a unui număr minim de trepte pentru anumite funcții, este restrictivă și corespunde în mod specific caracteristicilor tehnice ale modelului Babylog VN800. Totodată, posibilitatea de setare a anumitor parametri este specifică aceluiași model de ventilator, restul ventilatoarelor de pe piață având alți parametri setabili în funcție de modul de ventilație. In fapt, stabilirea unor valori exacte pentru fiecare parametru reprezintă o particularitate a unui anumit producător și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică, obiectivele terapeutice putând fi realizate și prin alte intervale sau implementări tehnice

btps	echivalente oferite de alți producători de ventilatoare neonatale. În consecință, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere reformularea cerinței astfel încât să permită participarea liberă a operatorilor economici, prin eliminarea valorilor specifice fiecărui tip de parametru și a parametrilor reglabili specifici Babylog VN800, după cum urmează: „Reglaje în ventilație...: Presiune medie, Amplitudine de presiune, Volum tidal..., Frecvență respiratorie suspin, Timp inspirator suspin.
Monitorul să permită afișarea digitală a presiunii maxime, de platou, medii, minime, end- expiratorii	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Senzor de oxigen paramagnetic	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Aparatul să afișeze mesaje text clare pentru alarme sau setări posibil periculoase, în limba română Utilizatorul să poată accesa texte în limba română... să descrie în detaliu posibila cauză a alarmelor, precum și modalitățile de remediere	Aceste funcționalități specifice reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal

a problemelor ce au cauzat alarma respectivă	și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestor cerințe.
... intermitentă între 1 și 20 de cicluri expiratorii	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Nebulizarea medicamentelor Timp de 5, 10, 15, 30 de minute, sau continuu	Această funcționalitate specifică reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestei cerințe.
Debit de inspirație: pacienți pediatrici.... l/min BTPS, nou-născuți.... 30 l/min BTPS; Debit de bază pacienți pediatrici 3 l/min; Debit de bază nou născuți 6 l/min; Debit de bază în timpul nebulizării pneumatice active, pacienți pediatrici 6 l/min	Aceste funcționalități specifice reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestor cerințe.
Program de testare a circuitului respirator, pentru detectarea pierderilor și stabilirea complianței și a rezistenței acestuia	Aceste funcționalități specifice reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Menționează că noile tehnologii utilizează soluții tehnice... nu mai fac necesară calibrarea și testarea

	circuitului respirator. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestor cerințe.
Să prezinte sistem de conectare cu incubatorul pentru ca transportul intraspitalicesc al pacienților să se facă în condiții de maximă siguranță; Aparatul să permită conectarea la server pentru... la distanță - transferă automat sau la cerere (prin apăsarea unui buton pe ecran) starea aparatului: datele de calibrare și funcționare, log-uri cu erori; Să permită conectarea cu un tomograf prin impedanță electrică și să transfere datele de ventilație către acesta (presiuni, volume, constante de ventilație, etc); Să permită conectarea cu monitorul de funcții vitale, afișând pe ecranul acestuia date, curbe, bucle etc.	Aceste funcționalități specifice reprezintă o caracteristică particulară a producătorului... și nu influențează în mod direct actul medical sau performanța clinică a echipamentului, obiectivul terapeutic putând fi atins prin alte soluții tehnice utilizate de diferiți producători de ventilatoare neonatale. Astfel, pentru a se asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și asigurării concurenței reale prevăzute de Legea nr. 98/2016, solicită a se avea în vedere eliminarea acestor cerințe.

Contestatorul precizează că a manifestat o atitudine diligentă și a prezentat analize și mijloace de probă prin... demonstrează dincolo de orice dubiu că specificațiile tehnice stabilite de autoritatea contractantă pentru Echipamente necesare pentru dotarea a 5 paturi de terapie intensivă: Poziția 1 - Aparatură ventilație mecanică mobilă cu moduri invazive și noninvazive, cu ventilație frecvență înaltă cu posibilitate de schimbare dintr-un mod în altul și Echipamente necesare pentru centru de formare: Poziția 3 Ventilator mecanic cu moduri de ventilație invazivă, noninvazivă, convențională și frecvență înaltă, nu permit decât ofertarea unui singur model de produs, iar o parte dintre cerințele stabilite de autoritatea contractantă nu au o justificare clinică reală și nu influențează în mod direct rezultatul terapeutic.

De asemenea, arată că, în viziunea legiuitorului european, autoritatea contractantă ar trebui să stabilească specificațiile tehnice prin raportare la cerințe de performanță și funcționale iar nu prin

stabilirea unui număr foarte mare de caracteristici tehnice..., în cea mai mare parte, reprezintă fie caracteristici constructive... nu țin de actul medical pentru... este achiziționat echipamentul, ci, de strategia de dezvoltare pe... o are fiecare producător de asemenea echipamente, fie cerințe cumulative specifice unei anumite configurații de produs. În opinia sa, autoritatea contractantă ar trebui să fie interesată de satisfacerea nevoilor sale medicale, iar, nu aspecte de natură inginerască (constructivă), aceasta din urmă fiind apanajul exclusiv al producătorilor de echipamente.

Înțelege să invoce în acest sens, cu titlu exemplificativ, jurisprudență a CNSC.

Având în vedere cele mai sus menționate, solicită Consiliului să oblige autoritatea contractantă la modificarea cerințelor din caietul de sarcini astfel încât să permită operatorilor economici să ofere și alte modele de produs decât cele la... s-a raportat autoritatea atunci când a elaborat caietul de sarcini pentru Echipamente necesare pentru dotarea a 5 paturi de terapie intensiva: Poziția 1 - Aparare ventilație mecanică mobile cu moduri invazive și noninvazive, cu ventilație frecvență înaltă cu posibilitate de schimbare dintr-un mod în altul și Echipamente necesare pentru centru de formare: Poziția 3 Ventilator mecanic cu moduri de ventilație invazivă, noninvazivă, convențională și frecvență înaltă.

În acest sens, solicită obligarea autorității contractante la stabilirea unor specificații tehnice principiale... îi definesc necesitatea, fără a-i fi permisă stabilirea unui număr ridicat de cerințe tehnice (mare parte dintre ele reprezentând caracteristici constructive sau tehnologii de funcționare proprii fiecărui producător) ce au ca efect restrângerea nejustificată a concurenței.

Astfel, se impune modificarea documentației, în sensul divizării obiectului lotului solicitat în loturi distincte, întrucât, acestea restricționează concurența, iar societății sale și altor operatori economici nu le este permisă participarea la procedura de achiziție publică.

În drept, invocă dispozițiile art. 8 și următoarele din Legea nr. 101/2016, Legea nr. 98/2016, HG 395/2019

Conținutul integral al contestației poate fi consultat de către părțile cauzei, fiind disponibil pentru acces public prin accesarea fișierului „: [CN10905.../00010] Scan_0822_semnat.pdf” din anexa anunțului de participare publicat în SEAP.

Prin adresa nr....., înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite punctul său de vedere cu privire la contestație, solicitând respingerea acesteia.

I. Preambul, miza vitală a procedurii și avertisment instituțional.

Autoritatea contractantă precizează că procedura de achiziție publică atacată face parte din proiectul „Actualizarea activității medicale și de instruire profesională în domeniul... în...”,

finanțat integral prin... de Redresare și Reziliență (PNRR), Component C12 - Sănătate, cu valoarea totală estimată de..., fără TVA, reprezentând fonduri europene nerambursabile, cu termene stricte de implementare asumate față de....

În opinia sa contestația de față este un demers speculativ și abuziv de bloc... a unei proceduri de achiziție publică legale și bine fundamentate, formulat de o societate comercială... recunoaște explicit că nu deține produsele necesare participării la procedură. Depusă în ultima zi a termenului legal, la ora 21: 47, fără nicio solicitare prealabilă de clarificare și fără a indica vreun echipament propriu exclus, contestația trădează un scop exclusiv obstructiv - acela de a distruge un proiect vital pentru sănătatea nou-născuților din România și de a bloc... utilizarea fondurilor europene PNRR alocate acestui scop.

II. Excepții procesuale. Motive de inadmisibilitate.

II.1. Excepția lipsei calității procesuale active. Absența interesului legitim.

Potrivit art. 3 lit. t) coroborat cu art. 8 din Legea nr. 101/2016, exercitarea caii de atac a contestației presupune existența cumulativă a: (i) unui interes economic concret și actual în obținerea contractului; și (ii) producerii sau probabilității producerii unui prejudiciu real, direct și cuantificabil generat de actul contestat.

Consideră că autorul contestației infirmă el însuși ambele condiții prin declarația expresă de la... 44 din contestație: „este fără echivoc ca nu va putea participa la aceasta procedura, chiar și numai din simplul motiv că nu avem în portofoliu toate cele 46 de produse distincte conținute în Lotul solicitat. Astfel, subscrisa este împiedecată să participe cu oferta în competiție și să aibă șanse de câștig”.

În opinia sa această recunoaștere are valoarea juridică a unei mărturisiri extrajudiciare, cel mai puternic mijloc de proba potrivit art. 348 C. proc. civ., și golește contestația de orice substanță, deoarece, nu există interes legitim personal și actual în sensul legii.

În raport cu capătul privind specificațiile tehnice ale ventilatorului neonatal, contestatorul nu indică nicăieri în cuprinsul celor 44 de pagini ale contestației vreun produs concret din propriul portofoliu... ar fi exclus de specificațiile contestate. Nu se menționează nicio marcă proprie, niciun model, nicio caracteristică a unui echipament pe... acesta l-ar putea furniza.

Arată că întreaga argumentație tehnică este construită în numele echipamentelor Acutronic și... - producători terți, față de... contestatorul nu a dovedit nicio relație juridică sau comercială (distribuție, reprezentare, parteneriat). Contestația este, așadar, formulată în totalitate pro causa terții, inadmisibilă, conform art. 8 din Legea nr. 101/2016.

II.2. Indicii grave de rea-credință procesuală. Depunerea contestației în ultima zi a termenului, la ora 21: 47.

În opinia saă această conduită este extrem de relevantă din perspectiva bunei-credințe și a scopului real urmărit, pentru următoarele considerente:

- Un operator economic cu interes real și legitim de a participa la o procedura de achiziție publică acționează cu diligență, formulează solicitări de clarificări în termenul de 18 zile prevăzut de art. 1... din Legea nr. 98/2016 și contestă documentația de îndată ce identifică o problemă - nu în ultima secunda a termenului legal, la ora 21: 47;

- contestatorul a avut 12 zile calendaristice (...) pentru a analiza documentația și a formula eventuale solicitări de clarificări sau contestații. În tot acest interval, nu a formulat nicio solicitare de clarificare, nicio notificare.

Prin urmare, deși contestația este depusă în termen formal, conduita procesuală a contestatorului - absența oricărei solicitări de clarificare, depunerea pro causa terții, recunoașterea lipsei produselor și depunerea în ultima clipă - constituie un tablou coerent și indubitabil al relei- credințe, relevantă pentru aprecierea oportunității suspendării și pentru soluția pe fond.

II.3. Absența oricărei solicitări de clarificare. Confirmarea caracterului speculativ.

Autoritatea contractantă precizează că, autorul contestației nu a formulat nicio solicitare de clarificare, în această perioadă. Deși ridică acum obiecții tehnice extrem de detaliate - tabele comparative cu specificații de ventilator pe 20 de pagini, însoțite de cinci anexe voluminoase - nu a considerat necesar să utilizeze mecanismul legal prevăzut exact pentru astfel de situații. Această alegere deliberată demonstrează că scopul real nu a fost niciodată rezolvarea unor obiecții tehnice legitime, ci, producerea unui bloc... procedural.

III. În fond: Respingerea, critică cu critică, a motivelor privind nelotizarea.

III.1. Critica nr....: Încălcarea art. 2 alin. (2) lit. a), b) și e) - principiile nediscriminării, tratamentului egal și proporționalității.

Poziția contestatorului: Neîmpărțirea în loturi ar încălca principiile nediscriminării, tratamentului egal și proporționalității.

...:

Principiile nediscriminării, tratamentului egal și proporționalității invocate de contestator prin raportare la art. 2 alin. (2) lit. a), b) și e) din Legea nr. 98/2016 sunt complet inaplicabile în circumstanțele concrete ale prezentei cauze, din motive pe... le va expune sistematic în cele ce urmează.

1. Contestatorul nu se află în situația de a beneficia de protecția principiilor invocate.

2. Documentația de atribuire asigură tratament egal tuturor operatorilor economici eligibili.

3. Structura unitară a contractului este o practică curentă, recunoscută și validată de ANAP și CNSC.

4. Procedura nu a generat nicio altă critică din piață privind structura sa.

5. Autoritatea contractantă are dreptul și obligația de a-și defini necesitatea în mod suveran. Licitarea nu poate fi croită pe interesele comerciale ale operatorilor din piață.

6. Posibilitatea de asociere elimină orice argument privind restricționarea accesului.

Concluzie la Critica nr....: Criticile privind principiile nediscriminării, tratamentului egal și proporționalității sunt nefondate în drept și nesustținute în fapt. Autoritatea contractantă a organizat o procedură deschisă, transparentă, cu tratament egal pentru toți operatorii eligibili, în conformitate cu o practică curent validată de ANAP și CNSC, fără ca vreun alt operator din piață să fi formulat obiecțiuni. Contestatorul... recunoaște că nu poate participa la procedură, nu are calitatea de a invoca discriminarea în numele unor terți nedeterminați și nu a demonstrat niciun tratament diferențiat față de alți operatori aflați în situații identice.

III.2. Critica nr....: Încălcarea art. 3 lit. dd) - definiția lotului.

Poziția contestatorului: Definiția lotului din art. 3 lit. dd) ar impune lotizarea.

...: Critica întemeiată pe art. 3 lit. dd) din Legea nr. 98/2016 reprezintă unul dintre cele mai flagrante exemple de interpretare juridică eronată din cuprinsul contestației, bazată pe o confuzie elementară între normele definitorii și normele imperative de conduită.

1. Art. 3 lit. dd) este o normă de definiție, nu o normă de obligare.

2. Norma de obligare există și este diferită: art. 141... instituie un drept, nu o obligație. Legiuitorul, atunci când a dorit să reglementeze conduita autorității contractante în materia lotizării, a făcut-o în mod explicit și distinct, prin art. 141 din Legea nr. 98/2016. Contestatorul ignoră cu totul art. 141 - norma aplicabilă - și construiește o obligație inexistentă pe baza normei definitorii - inaplicabilă ca temei de conduită.

3. Chiar criteriile din definiția invocată justifică structura unitară a contractului.

4. Lotizarea este un drept al autorității contractante, exercitat sau nu în funcție de interesul public, nu o obligație impusă de terți.

5. Nelotizarea nu prejudiciază pe nimeni și nu exclude pe niciun operator de bună-credință.

6. Nelotizarea elimină riscuri semnificative de management și implementare... ar compromite proiectul PNRR.

Concluzie la Critica nr....: Critica întemeiată pe art. 3 lit. dd) este fundamental eronată din punct de vedere juridic, confundând o normă definitorie cu o normă imperativă. Chiar criteriile enunțate în definiția

invocată justifică structura unitară a contractului. Autoritatea contractantă exercită dreptul - nu obligația - de a lotiza, în funcție de propria apreciere a interesului public și a necesităților sale. Decizia de neîmpărțire pe loturi nu exclude pe nimeni - orice operator de bună-credință poate participa prin asociere sau subcontractare - și este justificată de riscuri manageriale concrete și documentate, a căror materializare ar compromite iremediabil proiectul PNRR.

III.3. Critica nr....: Încălcarea art. 50 alin. (1) și (2) - restricționarea artificială a concurenței.

Poziția contestatorului: Structura contractuală unică ar restricționa artificial concurența și ar sugera o înțelegere prealabilă cu un anumit furnizor.

...: În opinia sa critica întemeiată pe art. 50 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016 reprezintă cel mai grav și mai lipsit de fundament argument din cuprinsul contestației, combinând o eroare juridică serioasă cu o afirmație calomnioasă la adresa unei instituții publice de interes național, formulată în mod deliberat cu scopul de a induce în eroare Consiliul și de a obține pe această cale un rezultat procesual pe... argumentele juridice reale nu îl justifică.

1. Eroarea juridică fundamentală: art. 50 sancționează scopul, nu efectul. Art. 50 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 prevede că „autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței”.

2. Scopul real al structurii unitare este obiectiv, documentat și verificabil. Spre deosebire de afirmațiile nefondate ale contestatorului, autoritatea contractantă susține că poate demonstra, cu documente publice și verificabile, că scopul structurii unitare a contractului este exclusiv unul de interes public, obiectiv și legitim.

3. Afirmația privind „înțelegerea prealabilă” este calomnioasă, nefondată și formulată cu scopul vădit de a induce în eroare Consiliul.

Din perspectivă factuală, afirmația este complet lipsită de orice suport probator.

Din perspectivă juridică, afirmația este contrară prezumției de legalitate de... se bucură actele autorităților publice.

Din perspectiva bunei-credințe procesuale, autoritatea contractantă constată că această afirmație nu a fost formulată în mod întâmplător sau din imprudență. Ea face parte dintr-o strategie procesual deliberată: în absența unor argumente juridice solide... să justifice admiterea contestației, contestatorul recurge la insinuări grave privind integritatea instituțională a INSMC, cu scopul vădit de a induce în eroare Consiliul și de a crea o aparență de ilegalitate acolo unde nu există niciuna.

4. Concurența nu este restrânsă - ea este asigurată prin mai multe mecanisme.

Concluzie la Critica nr....: Autoritatea contractantă precizează că critica întemeiată pe art. 50 este nefondată atât juridic - contestatorul nu a probat elementul intențional cerut de normă - cât și faptic - scopul structurii unitare este obiectiv, documentat și de interes public. Afirmatia privind „înțelegerea prealabilă” este o insinuare calomnioasă, lipsită de orice suport probator, formulată cu scopul vădit de a induce în eroare Consiliul și de a compensa prin acuzații grave absența argumentelor juridice solide. Autoritatea contractantă respinge această tactică cu toată fermitatea și solicită Consiliului să o trateze cu severitatea pe... o impune legislația.

III.4. Critica nr....: Încălcarea art. 141 alin. (1), (2) și (3) - pretinsa obligație de lotizare.

Poziția contestatorului: art. 141 ar impune lotizarea.

...: Arată că art. 141 alin. (1) prevede că autoritatea contractantă „are DREPTUL de a recurge la atribuirea pe loturi” - nu obligația. Alineatul (3) instituie exclusiv o obligație de motivare a deciziei de neîmpărțire, obligație respectată în Strategia de contractare.

În opinia sa motivele obiective ale structurii unitare sunt: (i) interdependența tehnică - ventilatoarele sunt compatibile și interoperabile cu incubatoarele, monitoarele, sistemul de telemedicină și echipamentele de formare; (ii) managementul unitar PNRR cu jaloane stricte - 20-26 de contracte simultane ar fi imposibil de gestionat în termenele PNRR; (iii) eficiența financiară - un singur punct de responsabilitate contractuală... centralizat; (iv) riscul pierderii finanțării PNRR în caz de fragmentare și întâzieri.

III.5. Critica nr....: Încălcarea art. 180 alin. (1) și art. 9 alin. (3) lit. f) din HG nr. 395/2016.

...: Arată că art. 180 alin. (1) reglementează exclusiv situația în... autoritatea a decis să utilizeze lotizarea - norma este inaplicabilă în speță. Obligația de motivare din art. 9 alin. (3) lit. f) din HG nr. 395/2016 a fost respectată prin Strategia de contractare publicată în SEAP.

III.6. Critica nr....: Nerespectarea condițiilor art. 18 alin. (3) - destinații identice/similare și gama normală de produse.

Poziția contestatorului: Produsele ar fi destinate unor secții diferite și nu ar face parte din gama normală a unui singur operator.

...: Destinația relevantă este scopul final al achiziției - un sistem integrat de TINN la standarde europene - nu localizarea fizică a fiecărui echipament. Toate echipamentele contribuie la un singur obiectiv. Totodată, art. 18 alin. (3) este o normă definitorie a lotului, nu una... impune obligația de lotizare. Pe piața echipamentelor medicale (...) există distribuitori generaliști (CAEN..., 4674)... furnizează simultan toate categoriile de echipamente achiziționate. Documentația permite asocierea, rezolvând orice problemă de acoperire a portofoliului.

III.7. Critica nr....: Achiziția unitară ridică suspiciuni de favoritism.

...: Autoritatea consideră afirmația calomnioasă și nedovedită. INSMC respinge cu toată fermitatea această speculație, incompatibilă cu standardele unui act juridic serios. Nu există nicio probă, indiciu sau început de dovadă privind vreo înțelegere prealabilă.

III.8. Critica nr....: Asocierea nu este obligație - invocarea Deciziei civile nr.... a CAB.

...: Arată că Decizia a fost pronunțată sub imperiul OUG nr. 34/2006, abrogată. Legea nr. 98/2016 oferă un cadru normativ diferit și superior. Faptul că asocierea este un drept nu transformă decizia de neîmpărțire pe loturi într-o ilegalitate. Autoritatea contractantă nu are obligația să își fragmenteze proiectele pentru a compensa opțiunile comerciale ale operatorilor... nu se asociază.

III.9. Critica nr....: Lipsa consultării de piață - autoritatea nu și-ar fi îndeplinit diligențele.

...: Art. 139-... din Legea nr. 98/2016 reglementează consultarea de piață ca facultate, nu ca obligație. Autoritatea a efectuat studii de piață înainte de inițierea procedurii.

III.10. Critica nr....:... - Deciziile nr...., 633/C9/..., 2177/C7/... și 152/C10/....

...: Analogia propusă de contestator este în opinia sa falsă. În toate cauzele invocate, CNSC a constatat ca fapt PROBAT că: (a) specificațiile erau copiate literal din broșura unui producător; și (b) exista echipamente cu performanță echivalentă excluse nejustificat. În cazul de față: (a) caietul de sarcini al INSMC nu reproduce nicio formulare verbatim din vreun material promoțional - Contestatorul însăși a făcut o analiză comparativă proprie și a concluzionat speculativ; (b) Contestatorul nu a identificat niciun echipament echivalent... să îndeplinească cumulativ specificațiile. Mai mult, prin Anexele..... depuse chiar de contestator, se demonstrează cu date tehnice oficiale că echipamentele alternative nu îndeplinesc parametrii tehnici solicitați - după cum se va detalia în... și V ale prezentului punct de vedere.

III.11. Critica nr....:... CoNISMa C-305/08

...: Această hotărâre vizează exclusiv dacă universitățile pot participa la proceduri de achiziție publică - nu conține nicio statuare privind lotizarea sau specificațiile tehnice. Invocarea sa este lipsită de orice relevanță juridică în prezenta cauză.

III. 12. Critica nr....:... C-413/17 pct.....

...: Arată că autorul contestației citează selectiv punctul... al hotărârii, omițând punctele 36- 41... sunt determinante. La pct. 36: Curtea a stabilit că directiva nu impune o preferință de principiu - alegerea tipului de specificații aparține autorității. La pct. 37: specificațiile detaliate necesită atenție sporită, dar nu sunt prezumate ilegale. La pct. 36 final: „revine INSTANTEI DE TRIMITERE sarcina de a aprecia” - verificarea este factuală, cu probe, nu pe baza de prezumții. Această hotărâre sprijină poziția INSMC: verificarea legalității

specificațiilor se face concret, cu probe - or, contestatorul nu a adus probe privind existența unor echipamente echivalente excluse.

IV. Respingerea criticilor privind specificațiile tehnice.

Contraargumentare tehnică exhaustivă.

În această secțiune, autoritatea contractantă susține că va răspunde punctual fiecărei critici tehnice din contestație, utilizând inclusiv datele tehnice oficiale din Anexele... depuse chiar de contestator - documente..., analizate cu rigoare, infirmă tezele susținute de contestator și dovedesc temeinicia specificațiilor INSMC.

Observație preliminară fundamentală: Autoritatea precizează că contestatorul și-a depus singur dovezile... o infirmă. Cele 5 anexe atașate contestației - broșuri și specificații oficiale ale producătorilor... (Anexele... și...), Acutronic/Vyair (Anexele... și...) și... (Anexa...) - demonstrează cu date tehnice obiective, publice și neatacabile, că echipamentele alternative nu îndeplinesc parametrii ceruți de INSMC. Prin urmare, însăși probațiunea contestatorului infirmă teza centrală a contestației.

IV. 1. Critica tehnică nr....: Bateria externă cu autonomie minimă de 240 minute.

Poziția contestatorului: Autonomia de 240 minute ar fi „specifică modelului... Babylog VN800” și solicită reducerea la 180 minute.

... - Argumentul din Anexa... depusă de contestator însăși: La... 10 din Anexa... (datasheet-ul oficial... Babylog VN800), depusă de contestator, se specifică cu maximă claritate:

„Battery runtime IF mains power supply is not available: Without GS 500: 30 minutes; [with PS500]: 240 minutes” Această specificație tehnică oficială relevă un aspect crucial pe..., în opinia sa contestatorul l-a ignorat în mod deliberat sau din neglijență grava: autonomia de 240 minute a Babylog VN800 este asigurată EXCLUSIV prin unitatea de alimentare externă PS500 - o componentă separată, opțională, nu de către bateria internă a ventilatorului. Bateria internă asigură NUMAI 30 de minute. Prin urmare, cerința INSMC de 240 minute nu este o caracteristică intrinsecă a unui anumit model de ventilator, ci o cerință funcțională de sistem... descrie durata minimă de operare autonomă necesară - cerința îndeplinită de orice ventilator echipat cu o sursă de alimentare externă corespunzătoare. Aceasta nu limitează în niciun fel accesul la procedura al producătorilor... pot asigura această autonomie prin soluții proprii, diferite de cele ale....

Pe de altă parte, arată că datele din Anexa... (pag. 85 - specificații oficiale Acutronic..., depusă chiar de contestator) confirmă:

„... in... mode onfull charge: approx. 1 hour;... în convențional mode onfull charge: approx.... hours”

Adică:... asigură maximum 150 minute în mod convențional și numai... minute in... - cu mult sub pragul de 240 minute solicitat, dar

chiar și sub pragul de 180 minute propus de contestator în mod „rezonabil”. Contestatorul propune drept standard de referință un echipament... nu îndeplinește nici măcar cerința pe... el însuși o solicită. O contradicție logică fundamentală... invalidează întreaga argumentație a contestatorului pe acest subiect.

În..., arată că Anexa... menționează explicit un avertisment de siguranță critic: „When operating the device on the..., the... amplitude is limited to... mbar.” Așadar, în modul... pe baterie... are o limitare funcțională... nu mai permite utilizarea amplitudinilor mari - necesare în cazurile severe de SDR neonatal. Această limitare tehnică este periculoasă clinic și demonstrează de ce cerința de 240 minute este justificată: nu doar cantitativ, ci și calitativ, pentru a asigura funcționarea deplină a tuturor modurilor ventilatorii pe toată durata autonomă.

Din Anexa... (specificații..., depusă de contestator): „Battery-powered operation: 200 min conventional... min HFOV” - sub 240 minute în mod convențional și dramatic sub 240 minute în....

Concluzie: Cerința de 240 minute este un standard de siguranță justificat, conform standardelor ESPNIC și EFCNI pentru TINN de nivel III. Niciunul dintre echipamentele alternative invocate de contestator nu o îndeplinește, conform datelor tehnice depuse chiar de contestator.

IV.2. Critica tehnică nr....: Sistemul de alimentare cu aer de tip suflantă.

Poziția contestatorului: „... particulara de design” - solicită eliminarea.

...: Suflanta internă elimină dependența de rețeaua de aer comprimat spitalicesc - o cerință de siguranță operațională documentată, valabilă în avarii sau transport intraspitalicesc în spații fără gaze medicale. Nu este exclusivă unui producător și are justificare în standardul....

IV.3. Critica tehnică nr....: Aparatul fixat pe sașiu mobil cu posibilitate de atașare cărucior butelii.

Poziție contestator: „Aspect logistic opțional” - solicită eliminarea.

...: Transportul intraspitalicesc al prematurului ventilat presupune deplasarea simultană a ventilatorului cu sursa de gaze medicale de rezervă. Imposibilitatea atașării fizice a buteliilor creează risc operațional documentat în situații de urgență. Cerința nu favorizează un producător - orice producător cu sașiu modular o poate îndeplini.

IV.4. Critica tehnică nr....: Ecranul tactil de... inch și butonul rotativ.

Poziția contestatorului: Solicită reducerea la 12 inch și eliminarea butonului rotativ.

... - Date tehnice din Anexele contestatorului:

Anexa... (... , pag. 11): „Babylog VN800 diagonal screen size:... inches” Anexa... (Acutronic..., pag. 18): “Diagonal screen size...”.

Contestatorul propune reducerea la 12 inch, dar echipamentul alternativ pe... îl invocă are numai... inch - sub chiar pragul pe... îl propune. Un ecran de... inch într-o TINN de nivel III, cu pacienți multipli de monitorizat simultan, este insuficient pentru citirea sigură a parametrilor critici de la distanță. Studiile de ergonomie clinică (Carayon et al.....) confirmă corelarea dimensiunii ecranului cu rata de erori de operare în condiții de urgență. Butonul rotativ (encoder) asigură controlul precis al parametrilor cu mânuși sterile sau în condiții de stres acut - funcție de siguranță certificată de....

IV.5. Critica tehnica nr....: Interfața și alarme în limba română.

Poziție contestator: „Caracteristică particulară...” - solicită eliminarea.

...: Obligație legală imperativă: art. 23 alin. (1) lit. d) Legea nr. 95/2006; Regulamentul (UE) 2017/745 (MDR), art. 10 alin. (11); normele ANMCS de acreditare. Niciun echipament medical nu poate fi utilizat legal în România fără interfață în limba română. Afirmatia că ar fi „exclusiva...” este eronată - orice producător... comercializează în România trebuie să asigure localizarea. Din Anexa... (Acutronic): documentul este integral în engleză, fără nicio mențiune privind disponibilitatea interfeței în limba română.

IV.6. Critica tehnica nr....: Programarea automată a alarmelor pre/post-oxigenare și în cursul aspirației.

Poziția contestatorului: „... particulară..., limite ce nu se regăsesc la niciunul alt producător” - solicită eliminarea.

... - Din Anexa... (... , pag. 10), depusă de contestator: „Endotracheal suction: Preoxygenation.... 3 minutes; Active suction phase.... 2 minutes;.... 2 minutes”.

Această funcție este documentată tehnic și clinic: previne alarm fatigue în cursul aspirației - identificată de... Alert nr.... ca una din principalele cauze de mortalitate evitabilă în ATI. Timpii specificați corespund protocoalelor standardizate de aspirație neonatală. Funcția există la mai mulți producători de ventilatoare avansate sub denumiri diferite ("suction management", "alarm suspend protocol"). Contestatorul nu a dovedit că este exclusivă... - a afirmat-o speculativ.

IV.7. Critica tehnica nr....: Modurile de ventilație (PC-SIMV, PC-AC, PC-PSV, PC- APRV, PC-MMV, PC-..., SPN-CPAP/PS, SPN-CPAP/VS, SPN-CPAP, SPN-PPS.....).

Poziția contestatorului: Modurile ar fi „caracteristice doar modelului....” Propune înlocuirea cu o formulă generică cu „sau echivalent”.

... - Analiza comparativă bazată pe Anexele proprii ale contestatorului: Din Anexa... (... Babylog VN800, pag. 7) - ventilator INSMC:

PC-CMV; PC-SIMV; PC-AC; PC-APRV; PC-PSV; PC-...; PC-MMV; SPN- CPAP/PS; SPN-CPAP/VS; SPN-CPAP; SPN-PPS;...; Apnoea

ventilation Din Anexa... (Acutronic..., pag. 18) - echipament alternativ invocat:

HFOV (opțional); IPPV (IMV); SIMV; SIPPV (A/C); CPAP; PSV; SIMV+PSV; NIV nCPAP/duoPAP; HFNC (opțional)

Autoritatea precizează că comparația obiectivă a celor două liste, extrase din documentele proprii ale contestatorului, relevă următoarele lipsuri ale Acutronic... față de specificațiile INSMC:

- o PC-APRV - absent în lista Acutronic. Contestatorul însuși nota „Funcție indisponibilă - APRV indisponibil”. PC-APRV este o strategie terapeutică esențială în SDR neonatal sever;

- o PC-MMV - absent în nomenclatura Acutronic. Contestatorul nota „Funcție indisponibilă...”. PC-MMV asigură volumul minim pe minut garantat, critic în proiecția vs apnee;

- o SPN-CPAP A/S - absent explicit. Contestatorul nota „Funcție indisponibilă”. Esențial pentru weaning cu target de volum;

- o SPN-PPS (Proportional...) - absent explicit. Contestatorul nota „Funcție indisponibilă”. PPS asigură suport proporțional cu efortul respirator;

- o... și PC-AC din Acutronic folosesc nomenclatura „SIMV” și „SIPPV (A/C)” - moduri cu principii de funcționare diferite de cele specificate... nu sunt automat „echivalente” clinic.

Din Anexa... (... , pag. 1), lista modurilor:

CPAP; IPPV; IMV; S-IPPV; SIMV; PSV-S-IPPV; PSV-SIMV; nCPAP; nIPPV; HFOV; nHFO; High-Flow.

Lipsuri fata de specificațiile INSMC: PC-APRV (absent), PC-MMV (absent), SPN-CPAP/VS (absent), SPN-PPS (absent) - aceleași lipsuri ca la Acutronic.

Prin urmare, arată că datele tehnice oficiale din anexele proprii ale contestatorului confirmă că nu există echipamente pe piață... să îndeplinească cumulativ toate modurile solicitate, altele decât cele... oferă această gamă completă.... reflectă necesități clinice reale ale unui TINN de nivel III - nu o preferință pentru un anumit brand.

Justificarea clinică a fiecărui mod (rezumativ):

- o PC-APRV: indicat în SDR neonatal sever refractar; studii Daoud et al. (Respiratory..., 2012) și Habashi (Critical..., 2005);

- o PC-MMV: protejează vs apnee la prematuri (incidența 80% sub 34 săptămâni); comută automat pe ventilație mandatorie la scăderea debitului spontan;

- o SPN-CPAP/VS: suport cu target de volum - reduce volutrauma în faza de weaning; meta-analiza Cochrane demonstrează reducerea duratei ventilației mecanice;

- o SPN-PPS: suport proporțional cu efortul respirator - reduce nesincronismul ventilator-pacient, factor major de morbiditate la prematur (Schulze et al., J..., 2007).

IV.8. Critica tehnică nr....: Funcția de suspin (sigh) în toate modurile cu respirații impuse, cu excepția PC-APRV.

Poziția contestatorului: „..., APRV indisponibil la alți producători” - solicită eliminarea.

...: Din Anexa... (... , pag. 10): „Length of intermittent PEEP: 1 to 20 expiratory cycles”. Funcția de suspin previne microatelectaziile la pacienții ventilați prelungit (Patroniti et al., Criticai..., 2002). Observație critică: excepția „cu excepția PC-APRV” pe... contestatorul o critică este prezentă tocmai pentru că APRV este incompatibil cu suspin-ul - or, contestatorul confirmă că APRV nu există la Acutronic și.... Deci nici critica privind această excepție nu are obiect practic pentru echipamentele alternative.

IV.9. Critica tehnică nr....:.... - Compensarea rezistenței tubului.

Poziția contestatorului: „..., nu se regăsește la niciun alt producător”.

... - Date din Anexa... (... , pag. 7): „Enhancements:... (...®)”. Mențiunea “(®)” confirmă ca... este marca înregistrată... - ceea ce înseamnă că exact această implementare proprietară nu există la alți producători. Însă caietul de sarcini nu solicită „...” - solicită „compensarea rezistenței tubului, să regleze presiunea căilor respiratorii la nivel traheal”. Aceasta este o funcționalitate disponibilă la mai mulți producători sub alte denumiri (de ex. “...” la... /...). Contestatorul confundă marca comercială cu funcționalitatea clinică. Pe fond: rezistența tubului de intubație neonatal (2-3mm, 40-... cmH₂O/L/s) generează un efort respirator major pentru prematurul de 500g; compensarea sa are impact clinic documentat (Guttmann et al.....97).

IV.10. Critica tehnică nr....:.... - afișarea grafică a mecanicii pulmonare.

Poziția contestatorului: „..., nu se regăsește la niciunul alt producător”.

...: Autoritatea arată că „...” este denumirea comercială proprietară... pentru o funcție descrisă funcțional de caietul de sarcini INSMC ca „afișare grafică schematică a plămânului și diafragmei, cu vizualizarea complianței și a rezistenței”. Aceasta funcționalitate există la mai mulți producători sub denumiri diferite: „...” la SLE/...; reprezentări grafice ale complianței și rezistenței în interfețele grafice ale altor ventilatoare avansate. Din Anexa... (Acutronic, pag. 9):... afișează „compliance, C20/C, resistance” - o parte din informațiile cerute, dar nu reprezentarea grafică schematică completă. Insuficiența, nu absența totală.

IV.11. Critica tehnică nr....: Parametrii reglabili în ventilația convențională - valori exacte ale intervalelor.

Poziția contestatorului: Valorile exacte ar fi „restrictive și specifice Babylog VN800” - solicită reformulare generică.

... - Autoritatea contractantă face tabelar comparație directă cu datele din Anexa... (Acutronic..., paginile 145-148), depusă de contestator.

Aceeași analiză tabelară pentru... (Anexa..., depusă de contestator).

Concluzie din tabelele de mai sus: Datele tehnice oficiale din Anexele... și... depuse de contestator însăși demonstrează că nici Acutronic... și nici... nu îndeplinesc cumulativ parametri tehnici solicitați de INSMC. Refuzul de a accepta valorile exacte ale intervalelor și înlocuirea lor cu denumiri generice fără intervale (propunerea contestatorului) ar permite ofertarea unor ventilatoare cu performanțe inferioare celor necesare pentru TINN de nivel III - cu impact direct negativ asupra siguranței pacienților.

IV.12. Critica tehnică nr....: Afișarea digitală a presiunilor maximă, platou, medie, minimă, end-expiratorii.

Poziția contestatorului: „Caracteristică particulară...” - solicită eliminarea.

... - Date din Anexa... (... , pag. 8): „Airway pressure measurement: PEEP; PIP; Pmean; Pmin; Plow (APRV); EIP; Phigh (APRV). Range-... to 120 mbar.” Monitorizarea completă a presiunilor de căi aeriene este o cerință universală a oricărui ventilator de nivel înalt - prezentă la toți producătorii serioși. Contestatorul nu a prezentat nicio probă că vreun alt producător nu ar oferi această funcționalitate de bază. Consideră că afirmația este nefondată.

IV.13. Critica tehnică nr....: Manevra de aspirație (procedura specială).

Poziția contestatorului: „Funcție indisponibilă, caracteristică...” (Anexa... nota sa).

...: Arată că procedura ghidată de aspirație este o funcție de siguranță cu justificare clinică documentată (previne hipoxia prin preoxigenare, reduce alarm fatigue -...). Este disponibilă sub diferite implementări la mai mulți producători de ventilatoare avansate. Faptul că este listată ca „Special procedure” în Anexa... (pag. 7) nu o face exclusivă... - este o categorie funcțională, nu un brevet.

IV.14. Critica tehnică nr....: intermitentă între 1 și 20 cicluri expiratorii.

Poziția contestatorului: „..., limite nedisponibile la alți producători.”

... - Date din Anexa... (... , pag. 10): "Length of intermittent PEEP: 1 to 20 expiratory cycles." PEEP intermitent (suspîn de presiune expiratorie) recrutează alveolele colabate și previne atelectaziile progresive. Intervalul 1-20 cicluri corespunde necesarului fiziologic la frecvențele respiratorii neonatale (echivalent 5 secunde - 2 minute). Aceasta funcție există sub diverse implementări la mai mulți producători.

IV.15. Critica tehnica nr....: Nebulizarea medicamentelor cu timpi prestabiliți.

Poziția contestatorului: „...” - solicită eliminarea.

... - Date din Anexa... (pag. 10): "Medication nebulisation: For 5, 10, 15, 30 minutes, continuously." Timpii corespund protocoalelor standard de administrare a bronhodilatatoarelor neonatale. Funcția disponibilă la mai mulți producători de ventilatoare avansate. Scopul: administrarea fără deconectare a pacientului de la ventilator.

IV.16. Critica tehnica nr....: Senzorul de oxigen paramagnetica

Poziția contestatorului: „...” - solicită eliminarea.

... - Date din Anexa... (Acutronic, pag. 18): "The oxygen concentration is measured internally with a galvanic oxygen sensor." Acutronic... folosește un senzor GALVANIC - nu paramagnetica. Diferența clinică este semnificativă: senzorul paramagnetica are precizie superioară ($\pm 1\%$ vs $\pm 3-5\%$ galvanic), durata de viață mai lungă (5+ ani vs 6-12 luni galvanic), fără consumabile de înlocuire periodică. În ventilația neonatală, unde FiO₂ este parametrul cel mai critic (hipoxia cauzează retinopatie și leziuni cerebrale; hipoxia este fatală), precizia și stabilitatea senzorului de oxigen au impact direct asupra rezultatelor clinice. Această cerință este justificată tehnic și clinic.

IV.17. Critica tehnica nr....: Afișarea mesajelor de alarmă în română cu cauze și modalități de remediere.

Poziția contestatorului: „...” - solicită eliminarea.

...: Autoritatea susține că este obligație legală -... (UE) 2017/745, art. 10 alin. (11); Legea nr. 95/2006, art. 23 alin. (1) lit. d). Nu este opțională. Din Anexa... (Acutronic): documentul este în engleză, fără nicio mențiune privind localizarea în română. Cerința nu este specifică unui producător - este o obligație impusă tuturor producătorilor... comercializează în România.

IV.18. Critica tehnică nr....: Debitele inspiratorii și debitele de bază.

Poziția contestatorului: „Limite impuse nu se regăsesc la niciun alt producător”.

... - Comparatie cu Anexele contestatorului: Acutronic (Anexa..., pag. 145): I- flow neonatal 1-32 l/min - diferit ca principiu (flow constant vs variabil...) dar parțial suprapus cu intervalul cerut.... (Anexa..., pag. 1): Inspiration flow 1-32 l/min. Afirmația că „nu se regăsesc la niciun producător” este inexactă. Valorile cerute de INSMC (... 30 l/min neonatal) sunt tehnic justificate: debite excesive la prematurii sub 1000g pot cauza volutrauma și barotrauma.

IV..... Critica tehnica nr....: Conectarea la server pentru....

Poziția contestatorului: „..., funcție indisponibilă la alți producători”.

... - Date din Anexa... (... , pag. 11): „Input/Output ports: 3 externai RS232 (9-pin) connectors; 4 USB ports; 1 LAN port”.... este asigurată prin interfețe standard (RS232, LAN) disponibile la toți producătorii moderni de echipamente medicale. Funcția reduce MTTR (...)

to Repair) de la 24-48 ore la 2-4 ore în defecțiunile soluționabile la distanță - esențial pentru echipamente de clasa critică. Nu este exclusivă....

IV.20. Critica tehnica nr....: Conectarea cu monitorul de funcții vitale.

Poziția contestatorului: Solicită eliminarea sau relaxarea.

... - Date din Anexa... (... , pag. 11): „Digital machine output: Digital output and input via RS232C interface;... MEDIBUS, MEDIBUS comp. și MEDIBUS.X”. Totodată, din Anexa... (Acutronic, pag. 18): „1 RS232 (9 pin) port for PDMS/HIS; 1 RJ45 Ethernet port for PDMS/HIS”. Așadar... cu sisteme externe există și la Acutronic. Diferența este în protocolul de comunicare (MEDIBUS vs HL7/PDMSstandard). Precizează că caietul de sarcini nu impune un anumit protocol - solicită... funcțională... poate fi asigurată prin multiple soluții tehnice.

IV.21. Critica tehnica nr....: Conectarea cu tomograful prin impedența electrică (EIT).

Poziția contestatorului: Solicită eliminarea.

...: EIT este recomandată de ghidurile ESPNIC... pentru TINN de nivel III....-ventilator permite vizualizarea regională a ventilației și optimizarea PEEP. Disponibilă la unii producători. Reprezintă starea artei în TINN de nivel III - justificată pentru singura instituție națională de nivel III.

IV.22. Critica tehnica nr....: Programul de testare a circuitului respirator.

Poziția contestatorului: „Noile tehnologii nu mai fac necesară calibrarea circuitului respirator” - solicită eliminarea.

...: Autoritatea susține că afirmația este eronată și nesusținută de niciun standard tehnic sau ghid clinic. Standardul... impune testarea circuitului respirator înainte de conectarea pacientului ca procedură de siguranță obligatorie. În ventilația neonatală, unde volumele tidale sunt de 2-5 ml, o pierdere de 1 ml generează erori de măsurare de 20-50% cu consecințe clinice grave. Susținerea contestatorului este contrară standardelor internaționale aplicabile.

IV.23. Critica tehnica nr....: Conectarea cu incubatorul pentru transport intraspitalicesc.

Poziția contestatorului: Solicită eliminarea.

... - Date din Anexa... (... , pag. 3): „support patient transport with external and internal power supply, bed coupling for incubator or bed and transport supply unit”. Arată că însuși... promovează ca avantaj comercial compatibilitatea cu incubatorul - pentru că aceasta este o cerință reală a practicii clinice în TINN. Incompatibilitatea mecanică între ventilator și incubatorul de transport generează riscuri de accidentare a pacientului prin cădere sau deconectare a circuitului în cursul transportului. Nu este o caracteristică exclusivă....

IV.24. Concluzia analizei tehnice. Autoritatea susține că probațiunea contestatorului o infirmă.

Astfel arată că analiza exhaustivă a celor 24 de critici tehnice, efectuată inclusiv prin examinarea datelor tehnice din Anexele... depuse de însuși contestatorul, conduce la următoarele concluzii de necontestat:

- contestatorul și-a depus singură dovezile... o infirmă: tabelele comparative din Anexele... și... demonstrează că Acutronic... și... nu îndeplinesc cumulativ parametrii tehnici solicitați de INSMC (PEEP... 30 vs... mbar; presiune inspiratorie... vs 80 mbar; frecvența min 2 vs... resp/min; baterie... vs 240 min; moduri de ventilație lipsă: PC-APRV, PC-MMV, SPN-CPAP/VS, SPN-PPS);

- senzorul galvanic al Acutronic (confirmat în Anexa...) vs senzorul paramagnetica cerut este o diferență clinică documentată, nu o preferință estetică;

- niciuna dintre funcțiile contestate nu este exclusivă mărcii..., după cum susține propria argumentație tehnică a contestatorului: Acesta nu a identificat nicio funcție... să fie protejată printr-un brevet exclusiv al... și... să nu poată fi implementată de alți producători prin soluții proprii;

- sarcina probei privind existența unor echipamente echivalente excluse injust revine contestatorului (CNSC, Decizia nr....2/C10/...) și nu a fost îndeplinită - contestatorul nu a identificat niciun echipament concret... să îndeplinească cumulativ toate specificațiile INSMC.

Autoritatea contractantă anexează punctului de vedere Nota tehnico-medicală elaborată de specialiștii INSMC în domeniul terapiei intensive neonatale și... reprezintă poziția medicală instituțională cu privire la necesitățile clinice... au fundamentat specificațiile tehnice contestate.

În temeiul tuturor considerentelor expuse, autoritatea contractantă solicită:

- respingerea integrală a contestației, ca netemeinică și nelegală, pentru: (a) excepția lipsei calității procesuale active; (b) reaua-credință procesuală dovedită de depunerea la 21: 47, în ultima zi posibilă, fără nicio clarificare prealabilă; (c) caracterul abuziv al contestației; (d) pe fond, legalitatea deciziei de neîmpărțire pe loturi și a specificațiilor tehnice, demonstrate inclusiv prin datele din Anexele proprii ale contestatorului;

- menținerea integrală a documentației de atribuire ca legală, bine fundamentată tehnic și clinic, proporțională cu necesitățile obiective ale INSMC și în deplină conformitate cu Legea nr. 98/2016, HG nr. 395/2016 și Directiva 2014/24/UE;

- obligarea contestatorului la plata cheltuielilor ocazionate de prezenta procedura, inclusiv onorariile experților și consilierilor juridici, în temeiul art. 26 alin. (4) din Legea nr. 101/2016 coroborat cu art. 453 Cod procedura civilă;

- constatarea caracterului abuziv al contestației.

Pe cale de consecință, autoritatea contractantă consideră lipsită de temei contestația depusă de către ofertantul.... Prin corespondența înregistrată la CNSC sub nr.... autoritatea contractantă transmite dosarul achiziției pe e-mail.

Prin adresa înregistrată la Consiliu sub nr..... depune, în original, recipisa de consemnare a cauțiunii nr.... din data de..., emisă de..., în valoare de....

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, **CONSILIUL constată următoarele:**

....., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă, pentru atribuirea contractului, având drept obiect: „...”.

Având a se pronunța mai întâi, conform art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 cu privire la excepția lipsei de interes a contestației, invocată de autoritatea contractantă, pe motiv că, potrivit propriei declarații, societatea contestatoare nu ar putea oferta în prezenta procedură pentru toate produsele, Consiliul urmează a o respinge, deoarece, contestatorul are dreptul de a contesta prevederile documentației de atribuire raportat la data publicării ei în SEAP, astfel încât, să se încadreze în termenele legale de contestare prevăzute de art. 8 din Legea nr. 101/2016, potrivit cărora: „(1) *Persoana... se consideră vătămată de un act al autorității contractante poate sesiza Consiliul în vederea anulării actului autorității contractante, obligării acesteia la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, precum și pentru recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim (...)*”.

Totodată, Consiliul reține că, potrivit art. 3 lit. f) din Legea nr. 101/2016, sintagma „*persoană... se consideră vătămată*” este definită ca fiind „*orice operator economic... îndeplinește cumulativ următoarele condiții:*

(i) *are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire; și*
(ii) *a suferit, suferă sau riscă să sufere un prejudiciu ca o consecință a unui act al autorității contractante, de natură să producă efecte juridice, ori ca urmare a nesoluționării în termenul legal a unei cereri privind o procedură de atribuire*” iar potrivit alin. (2) și (3) ale aceleiași norme juridice, „(2) *Termenii și expresiile definite la alin. (1) se completează în mod corespunzător cu termenii și expresiile definite în legislația privind achizițiile publice, legislația privind achizițiile sectoriale, respectiv legislația privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, după caz*”.

Astfel, interesul este folosul practic, imediat, pe...-l are o parte pentru a justifica punerea în mișcare a procedurii de soluționare a contestației. Prin urmare, în prezenta cauză, contestatoarea are un interes în cadrul procedurii, deoarece, în ipoteza admiterii criticilor invocate, aceasta ar avea posibilitatea de a oferta pentru toate produsele și, după caz, de a fi desemnat câștigătorul achiziției.

De asemenea, urmează a fi respinsă și excepția tardivității contestației, întrucât, valoarea estimată fiind peste pragul prevăzut de art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, termenul în... contestația

poate fi depusă, conform art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016, este de cel mult 10 zile, începând cu ziua următoare luării la cunoștință de către contestator de un act al autorității contractante pe... acesta îl consideră nelegal. Or, în condițiile în... anunțul de participare, împreună cu documentația de atribuire, a fost publicat în data de..., iar, contestația a fost transmisă pe e-mail în data de..., rezultă că aceasta a fost formulată în termenul legal.

Procedând la analiza pe fond a cauzei, se reține că, în contestația... face obiectul prezentei, o primă critică vizează solicitarea de divizare pe mai multe loturi a celor 46 de produse/aparatură medicală pe... autoritatea contractantă intenționează a le achiziționa, raportat la destinația acestora și, anume:... produse/echipamente pentru dotarea a 5 paturi de terapie intensivă, 26 de produse/echipamente necesare pentru centru de formare și 1 produs /echipament pentru creșterea capacității de screening.

Cu privire la solicitarea contestatorului de obligare a autorității contractante la divizarea procedurii pe mai multe loturi distincte, Consiliul reține incidența următoarelor prevederi legale:

- art. 3 alin. (1) lit. dd) din Legea nr. 98/2016... cuprinde definiția pentru „lot - fiecare parte din obiectul contractului de achiziție publică, obiect... este divizat pentru a adapta dimensiunea obiectului contractelor individuale rezultate astfel încât să corespundă mai bine nevoilor autorității contractante, precum și capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale IMM-urilor sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului”;

- art. 18 alin. (1) și (3) din Legea nr. 98/2013: „(1) În cazul în... autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze produse similare, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.

(3) În sensul dispozițiilor alin. (1), prin produse similare se înțelege acele produse... îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

a) sunt destinate unor utilizări identice sau similare;

b) fac parte din gama normală de produse... sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv”;

- art. 50 din Legea nr. 98/2016: „(1) Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței. (2) În sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în... achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici”;

- art. 141 alin. (1) - (4) din Legea nr. 98/2016: „(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziție publică și a acordurilor-cadru și, în acest caz, de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentele achiziției. (2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă va stabili obiectul fiecărui lot, pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale IMM-urilor sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.

(3) În situația în... autoritatea contractantă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, aceasta are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi.

(4) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare dacă ofertele pot fi depuse pentru unul, pentru mai multe sau pentru toate loturile”;

- art. 9 alin. (3) lit. f) din Norma metodologică aprobată prin HG nr. 395/2016: „(3) Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a achiziției în legătură cu: (...) f) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 69 alin. (2) - (5) din Lege și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile legii, decizia de a nu utiliza împărțirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea și, după caz, criteriile de selecție, criteriul de atribuire și factorii de evaluare utilizați”.

Consiliul reține că motivele pentru... a fost reglementată în legislația din domeniul achizițiilor publice posibilitatea împărțirii procedurii de atribuire pe loturi se regăsesc în considerentul... al Directivei 2014/24, astfel:

„Achizițiile publice ar trebui adaptate la necesitățile IMM-urilor. Autoritățile contractante ar trebui să fie încurajate să utilizeze Codul celor mai bune practici inclus în documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 25 iunie... intitulat „Codul european al celor mai bune practici... facilitează accesul IMM-urilor la contractele de achiziții publice”... oferă îndrumări cu privire la modul în... acestea pot folosi cadrul de achiziții publice astfel încât să faciliteze participarea IMM-urilor. În acest scop și pentru a stimula concurența, autoritățile contractante ar trebui să fie în special încurajate să împartă în loturi contractele mari. O astfel de repartizare ar putea fi realizată pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale IMM-urilor sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.

Dimensiunea și obiectul loturilor ar trebui să fie determinate în mod liber de către autoritatea contractantă..., în conformitate cu normele aplicabile privind calculul valorii estimate a achiziției, ar trebui, de asemenea, să fie autorizată să atribui anumite loturi fără aplicarea procedurilor din prezenta

directivă. Autoritatea contractantă ar trebui să aibă obligația de a lua în considerare oportunitatea împărțirii contractelor în loturi, păstrând în același timp libertatea de a decide în mod autonom pe baza oricărui motiv pe... îl consideră relevant, fără a fi supusă supravegherii administrative sau judiciare. În cazul în... autoritatea contractantă hotărăște că nu ar fi oportun să împartă contractul în loturi, raportul individual sau documentele achiziției ar trebui să conțină o prezentare a principalelor motive... să susțină alegerea autorității contractante. Astfel de motive ar putea fi, de exemplu, că autoritatea contractantă constată că o astfel de împărțire ar putea restrânge concurența sau ar risca să facă executarea contractului excesiv de dificilă din punct de vedere tehnic sau costisitoare, sau că necesitatea de a coordona diferiții contractanți pentru loturi ar risca să submineze grav buna executare a contractului.

Statele membre ar trebui să dispună în continuare de libertatea de a merge mai departe în eforturile lor de a facilita participarea IMM-urilor la piața..., prin extinderea domeniului de aplicare a obligației de a analiza oportunitatea împărțirii contractelor pe loturi la contracte mai mici, solicitând autorităților contractante să prezinte o justificare pentru decizia de a nu împărți contractele pe loturi sau făcând împărțirea în loturi obligatorie în anumite condiții. În același scop, statele membre ar trebui, de asemenea, să aibă libertatea de a pune la dispoziție mecanisme pentru plățile directe către subcontractori”.

Din analiza normelor legale anterior precizate, rezultă că, în scopul adaptării achizițiilor publice la necesitățile IMM-urilor și a stimulării concurenței, autoritățile contractante au obligația analizării oportunității împărțirii contractelor pe loturi.

Urmare a acestei analize, autoritatea contractantă fie procedează la divizarea contractului pe loturi prin raportare la una din metodele prevăzute la art. 141 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, fie alege să nu împartă contractul pe loturi, situație în..., are obligația de a consemna în strategia de contractare, conform art. 9 alin. (3) lit. f) HG nr. 395/2016, principalele motive pentru... a considerat că nu ar fi oportună divizarea contractului pe loturi.

Consiliul reține ca fiind deosebit de importantă, în speța dedusă soluționării, mențiunea din paragraful al doilea din considerentele Directivei 2014/24, anterior reproduse, potrivit căreia, dreptul de a împărți sau nu pe loturi procedura aparține autorității contractante, aceasta având libertatea de a decide, în mod autonom, pe baza oricărui motiv pe... îl constituie relevant, cu privire la oportunitatea împărțirii contractelor sau nu pe loturi, fără ca această decizie să fie supusă supravegherii administrative sau judiciare.

Prin urmare, contrar susținerilor... răzbat din contestația formulată de..., regula în domeniul achizițiilor publice nu constă în divizarea, cu orice preț, a fiecărei proceduri de atribuire în loturi cât mai mici, deoarece, obligația stabilită în sarcina autorității contractante se limitează doar la aprecierea oportunității unei astfel de divizări, iar,

decizia de a împărți sau nu contractul reprezintă un drept al autorității... decurge din obligația anterior menționată.

În ceea ce privește motivele... pot conduce la decizia de a nu împărți contractul pe loturi, Consiliul reține că acestea nu reprezintă aspecte de legalitate... să poate face obiectul controlului CNSC sau al instanțelor, ci, reprezintă aspecte de oportunitate, situate în marja de apreciere a autorității contractante, aspect... rezultă din utilizarea repetată a sintagmei „...”.

Aplicând considerațiile teoretice anterior menționate la speța dedusă soluționării, Consiliul reține că, în cadrul prezentei proceduri de atribuire, autoritatea contractantă și-a îndeplinit obligația de a analiza oportunitatea divizării contractului pe loturi, astfel cum stipulează dispozițiile art.141, alin. (3) din Legea nr. 98/2016 coroborate cu prevederile art. 9 alin. (3) lit. f) din HG nr. 395/2016 mai sus iterate, aspect... rezultă din **Strategia de contractare nr.... elaborată de autoritatea contractantă**, în cadrul căreia a justificat motivul de a nu recurge la atribuirea pe loturi, respectiv:

*„... Împărțirea pe loturi - **Nu este necesară împărțirea pe loturi**, în conformitate cu art. 141 din Legea nr. 98/2016, obiectul achiziției - Furnizare echipamente medicale - nu a fost împărțit pe loturi, întrucât reprezintă un ansamblu tehnico - funcțional unitar, format din echipamente și componente interdependente... trebuie să fie perfect compatibile pentru a asigura funcționarea sistemului în condiții de siguranță și eficientă.*

Atribuirea contractului ca pachet unic garantează responsabilitate unică asupra livrării, instalării, garanției și...-ului, eliminând riscurile de ne conformitate și costurile suplimentare de coordonare între furnizori diferiți.

Din acest motiv, împărțirea pe loturi nu este oportună, având în vedere următoarele aspecte:

1. Unitatea tehnico - funcțională a echipamentelor

Echipamentele necesită livrarea, instalarea și punerea în funcțiune făcând parte dintr-o soluție completă și interdependentă. Atribuirea pe loturi ar putea conduce la livrarea unor subansambluri incompatibile sau cu specificații tehnice diferite, ceea ce ar afecta funcționalitatea acestora.

2. Responsabilitate unică asupra garanției și...-ului

Pentru a asigura o exploatare sigură și conformă a echipamentelor, este necesar ca întreaga soluție să fie furnizată și garantată de un singur operator economic. Împărțirea pe loturi ar crea dificultăți în stabilirea responsabilității pentru eventualele neconformități sau defecțiuni.

3. Eficiență economică

Achiziția ca ansamblu unic permite obținerea unui preț global mai competitiv și evită costurile suplimentare de coordonare între furnizori diferiți.

4. Simplificarea implementării și a managementului contractului.

Un contract unic facilitează coordonarea livrării, instalării, instruirii personalului și asigurării mentenanței ulterioare, reducând riscul de întârzieri și neînțelegeri între operatori, în concluzie, având în vedere specificul obiectului achiziției, împărțirea pe loturi nu este justificată, atribuirea contractului ca ansamblu unitar fiind cea mai eficientă modalitate pentru asigurarea

funcționalității, siguranței și performanței Sistemului de neutralizare a deșeurilor medicale solide. ”

Consiliul va reitera faptul că autoritatea contractantă are obligația de a aprecia liber, autonom și fără supraveghere administrativă sau judiciară oportunitatea organizării procedurii, în una din următoarele modalități:

- fie fără divizarea contractului pe loturi, situație în..., la dosarul achiziției trebuie să se regăsească o prezentare a principalelor motive... au determinat această alegere;

- fie prin divizarea contractului pe loturi, adaptând dimensiunea obiectului contractelor individuale rezultate, conform definiției de la art. 3 alin. (1) lit. dd) din Legea nr. 98/2016.

Pe de altă parte, Consiliul reține că, în cadrul criticilor formulate, contestatorul nu a făcut dovada că produsele în discuție nu sunt destinate unor utilizări identice ori similare, respectiv, că nu fac parte din gama normală de produse... sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv, motive..., ar fi condus la o eventuală împărțire pe loturi a obiectului procedurii, ci, acesta s-a rezumat la a prezenta doar beneficiile cu privire la împărțirea pe loturi, solicitată.

Împărțirea pe loturi, așa cum s-a mai reținut în prezenta decizie, reprezintă un drept al autorității contractante ce derivă din dispozițiile art. 141 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, iar justificarea alegerii neîmpărțirii pe loturi trebuie să se regăsească în Strategia de contractare.

Or, în speță, autoritatea contractantă a justificat neîmpărțirea pe loturi, iar, contestatoarea nu a dovedit caracterul restrictiv al acestui mod de atribuire, respectiv, nu a demonstrat modul în... îi este afectată participarea la procedura de atribuire de lipsa împărțirii pe loturi în discuție. Nu în ultimul rând, Consiliul reține că nu există posibilitatea remedierii documentației de atribuire în sensul lotizării procedurii deja structurate, iar, admiterea acestei solicitări ar avea ca unic rezultat anularea acestei proceduri, sancțiune lipsită de proporționalitate, din moment ce practica se dovedește a fi de acord cu interpretarea autorității contractante, nefiind în situația unor încălcări a prevederilor legale, iar contestatorul nu a dovedit o vătămare personală.

Având în vedere aspectele anterior menționate, Consiliul nu va putea să sancționeze autoritatea contractantă pentru faptul că aceasta și-a exercitat dreptul de a opta pentru a nu împărți pe loturi procedura de atribuire, câtă vreme, această modalitate de grupare a produselor se încadrează în definiția anterior menționată, motiv pentru..., Consiliul urmează să respingă, ca neîntemeiată, solicitarea... de divizare pe loturi a prezentei proceduri.

Procedând la analiza criticilor privind specificațiile tehnice, Consiliul reține că... este nemulțumit de prevederile caietului de sarcini aferent

echipamentelor din cadrul procedurii, apreciind că acestea conțin specificații tehnice restrictive de natură să bloc... accesul nejustificat la procedura de achiziție al operatorilor interesați, autoritatea contractantă încălcând astfel principiile proporționalității, tratamentului egal și nediscriminării, motiv pentru..., Consiliul va soluționa contestația acestuia luând în considerare atât prevederile legale incidente cât și susținerile părților.

Analizând specificațiile tehnice criticate, Consiliul reține că necesitatea sau oportunitatea achiziționării unor echipamente medicale cu încadrarea în anumiți parametri tehnici, funcționali, dimensiuni/greutăți au fost stabilite de autoritatea contractantă în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul său, relevante, în acest caz, fiind prevederile art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016... stabilesc faptul că specificațiile din caietul de sarcini descriu, în mod obiectiv, necesitatea autorității contractante... a elaborat respectivul caiet de sarcini.

De asemenea, nu este lipsit de relevanță faptul că parametrii tehnici și funcționali criticați nu sunt caracterizați de o anumită valoare/ dimensiune/mărime fixată/impusă de autoritatea contractantă, ci, sunt solicitate intervale minime sau maxime de forma: *„presiune inspir: 1-80 mbar, frecvența respiratorie între 0... resp./min. suport în presiune între 0-80 mbar, debit trigger între...-5l/min.presiune medie între 5-50 mbar, debit de inspirare pacienți pediatrici:... 60l/min BTPS nou născuți.... 30 l/min BTPS, autonomie baterie externă minim 240 min. etc.”*.

Astfel, întrucât, prevederile art. 20 alin. (10) din HG nr. 395/2016 definesc specificațiile tehnice drept o descriere obiectivă a necesității autorității contractante, Consiliul va reține că stabilirea unor caracteristici ce includ plaje de valori sub formă de valori minime, valori maxime sau intervale de valori nu pot fi catalogate ca fiind restrictive, în condițiile în... potrivit art. 133 alin. (2) din HG nr. 395/2006: *„...”, prin urmare, potențialii ofertanți au deplină libertate în ofertarea de soluții superioare celor prevăzute în caietul de sarcini, în speță cu încadrarea în intervalele stabilite de autoritatea contractantă.*

Potrivit art. 156 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, regula instituită de legiuitor este ca specificațiile tehnice să nu precizeze *„(...) un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu... caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic”* și nici să nu se refere la *„(...) mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică... ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse”*; excepția de la această regulă fiind, potrivit alin. (3) al aceleiași norme juridice, situația excepțională, în... *„(...) nu este posibilă o descriere suficient de precisă și de inteligibilă a obiectului contractului în conformitate cu dispozițiile*

alin. (1)”; în această situație excepțională, precizarea elementelor prevăzute la alin. (2) urmând a fi însoțită de cuvintele „...”.

Or, din analiza specificațiilor tehnice criticate, Consiliul nu a identificat vreo referire la un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu... caracterizează echipamentele/produsele furnizate de un anumit operator economic și nici nu se refera la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică... ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse.

Mai mult, atât contestatorul, cât și autoritatea contractantă au indicat în cadrul contestației, respectiv, punctul de vedere, mai mulți producători... ar putea îndeplini cerințele tehnice solicitate (anexele atașate contestației - broșuri și specificații ale producătorilor... - Anexele... si..., Acutronic/Vyair - Anexele... și... și... -Anexa...).

Potrivit art. 154 din Legea nr. 98/2016, „Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire... conține toate informațiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire”.

Consiliul va reține că, niciunde, în legislația în vigoare, nu se prevede dreptul operatorilor economici de a solicita sau propune modificarea documentației de atribuire și, cu atât mai mult, obligația autorității contractante de a modifica documentația de atribuire după cum solicită sau propune fiecare operator economic... apreciază că este necorespunzător întocmiți, doar pe raționamentul că acesta din urmă nu produce sau comercializează toate produsele solicitate.

Astfel fiind, autoritatea contractantă nu are vreo obligație legală de a modifica documentația de atribuire după voința operatorului economic... a formulat întrebări/sau contestație sau după caracteristicile produselor pe... acesta le comercializează. Opțiunea modificării cerințelor impuse operatorilor economici reprezintă un drept al autorității, iar, nu o obligație, Consiliul neputând sancționa autoritatea contractantă pentru exercitarea dreptului său de a nu aduce alte modificări cerințelor tehnice prevederilor documentației, în condițiile în... nu se probează caracterul restrictiv al acestora.

Consiliul reține că nu există dispoziții legale... să oblige autoritățile contractante să emită documentații de atribuire cu specificații... să permită accesul tuturor produselor și producătorilor, indiferent de dimensiunea sau caracteristicile de performanță a produselor, dimpotrivă, practica instanțelor este în sensul acceptării unor produse de un anumit nivel de performanță... corespund necesităților autorității contractante, sens în... s-a pronunțat și...-Secția **a IX-a... și Fiscal în Decizia nr. 25/2019 din..., potrivit căreia:**

„Necesitatea sau oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile

obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității contractante (art. 2 și art. 3 din... Guvernului nr....).

Impunerea caracteristicilor produselor din caietul de sarcini nu are ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natura să restrângă concurența între operatorii economici și nici nu are ca efect favorizarea sau eliminarea participării la procedura de atribuire, a anumitor operatori economici sau a anumitor produse (cu excepția celor... nu corespund necesităților obiective ale autorității).

Dreptul autorității contractante de a achiziționa produse cu astfel de caracteristici, performante calitativ, nu poate fi restricționat, pe considerentul eronat al nerespectării prevederilor art. 156 din Legea nr. 98/2016... reglementează achizițiile publice. În aceeași direcție, orice autoritate contractantă are obligația respectării principiului proporționalității statuat în art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, înțeles ca asigurare a corelației dintre necesitatea autorității contractante și obiectul contractului de achiziție publică.

Reținând că societățile comerciale autoare a contestațiilor se referă în principal la cerințele autorității contractante de a achiziționa produse cu anumite caracteristici tehnice, iar susținerile acestora nu conduc la concluzia că cerințele sunt restrictive, Curtea stabilește că nu poate obliga autoritatea contractantă la eliminarea condițiilor criticate. În sens contrar s-ar limita dreptul autorității de a contracta produse cu caracteristicile de mai sus... să corespundă întocmai necesităților sale obiective, drept prevăzut la art. 155 și art. 156 din lege, prin acceptarea de produse cu alte caracteristici (și... nu îndeplinesc aceste cerințe referitoare la performanțele produselor), existând riscul de a nu asigura o intervenție rapidă, eficientă de dezinfecție. Nu există o prevedere legală... să oblige autoritățile să accepte produse... nu corespund necesităților acestora”

Mai mult, contestatorul în susținerea contestației avea obligația de a proba caracterul restrictiv al parametrilor minimali și maximali impuși de autoritatea contractantă, fiind pe deplin aplicabile, în acest caz, prevederile art. 249 c.p.c potrivit cărora „cel... face o susținere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile anume prevăzute de lege.”

Prin urmare, impunerea caracteristicilor produselor din caietul de sarcini nu are ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici și nici nu are ca efect favorizarea sau eliminarea participării la procedura de atribuire, a anumitor operatori economici sau a anumitor produse (cu excepția celor... nu corespund necesităților obiective ale autorității), motiv pentru..., aceste critici urmează a fi respinse, ca neîntemeiate.

Având în vedere toate aspectele de fapt și de drept mai sus evocate, în temeiul art. 26 alin. (6) din Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de... în contradictoriu cu

În temeiul art. 26 alin. (9) din Legea nr. 101/2016, Consiliul urmează a respinge, ca nedovedită, solicitarea autorității

contractante la plata, de către contestator, a cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației, întrucât, la dosarul cauzei nu au fost identificate documente doveditoare în susținerea cererii.

Pentru aceste motive
în baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de... în contradictoriu cu

Respinge, ca nedovedită, solicitarea autorității contractante la plata de către contestator a cheltuielilor efectuate pentru soluționarea contestației.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

**Complet de soluționare a contestațiilor
în domeniul achizițiilor publice:**

Consilier de soluționare ...

...

... ..

Consilier de soluționare

...

Redactat practicaua deciziei

...

... în 4 (patru) exemplare originale, conține 37 (treizecișapte) pagini