



C.N.S.C.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 1996/C3/2079

Data: 07.11.2019

Prin contestația nr. 1392/02.10.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 39531/04.10.2019, înaintată de SC SRL, cu sediul în, înregistrată în registrul comerțului sub nr., având CUI, reprezentată legal prin - administrator, formulată împotriva deciziei de anulare a procedurii de atribuire luate de SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ, cu sediul în, județul, în calitate de autoritate contractantă în procedura, licitație deschisă, inițiată în vederea încheierii unui acord-cadru având ca obiect „Dezinfectante”, cu anunțul de participare nr. CN1013935, publicat în SEAP la 08.08.2019, s-a solicitat Consiliului „.....”.

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzei de față, constată următoarele:**

Prin contestația nr. 1392/02.10.2019, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 39531/04.10.2019, SC SRL atacă decizia, din 27.09.2019, a autorității contractante SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ de a anula procedura mai sus amintită.

Contestatoarea reclamă faptul că autoritatea contractantă nu a respectat prevederile Deciziei nr. 1518/C3/1652 din 05.09.2019, potrivit cărora autoritatea contractantă a fost obligată la modificarea caracteristicilor tehnice aferente loturilor 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 și 12, și la continuarea procedurii, în maxim 15 zile de la primirea deciziei.

Inițial, arată contestatoarea, în data de 25.09.2019, autoritatea contractantă a încărcat în SEAP numeroase erate, cu o nouă dată de depunere a documentelor (04.10.2019), precum și modificările aduse documentației de atribuire, pentru ca, ulterior, în data de 27.09.2019, să dispună anularea procedurii.

Prin adresa nr. 44156/22.10.2019, înregistrată la CNSC sub nr. 43007/25.10.2019, autoritatea contractantă a transmis Consiliului punctul de vedere la contestație, precizând că își menține decizia de anulare a procedurii de atribuire în dispută. Odată cu punctul de vedere, autoritatea contractantă a transmis Consiliului documentele emise ulterior deciziei CNSC nr. 1518/C3/1652 din 05.09.2019.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ, în calitate de autoritate contractantă, a inițiat o procedură de licitație deschisă, pe loturi, în vederea încheierii unui acord-cadru având ca obiect „Dezinfectante”, prin publicarea, în SEAP, la data de 08.08.2019 a anunțului de participare nr. CN1013935 și a documentației de atribuire aferente.

Împotriva deciziei autorității contractante de anulare a procedurii de atribuire, publicată în SEAP, SC SRL a formulat contestația de față, solicitând obligarea autorității contractante la reluarea procedurii.

Pentru a îndeplini obligația stabilită la art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, contestatoarea a transmis și recipisa de consemnare a cauțiunii aferente contestației, în valoare de 12.560,00 lei, emisă de CEC Bank – Sucursala, în data de 09.10.2019, sub nr. 205793423/1.

Preliminar analizei pe fond, Consiliul reține faptul că, împotriva unor specificații tehnice, stabilite pentru loturile 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 și 13, cuprinse în documentația de atribuire (caietul de sarcini), SC SRL a formulat (anterior) o contestație, solicitând modificarea lor. Cererea contestatoarei a fost admisă de Consiliu (prin Decizia nr. 1518/C3/1652 din 05.09.2019), autoritatea contractantă fiind obligată la modificarea caracteristicilor tehnice, aferente loturilor 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 și 13, astfel:

- la loturile 1, 2, 3, 4, 6, 7, 12 să indice timpii de contact, conform prevederilor SR EN 14885/2016, [...];
- la lotul 6, să înlocuiască tipului de produs TP4 cu TP2.

Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în maxim 15 zile de la primirea deciziei (Decizia nr. 1518/C3/1652 din 05.09.2019).

Conform susținerilor părților din prezenta cauză, dar și concordant cu documentele înaintate de acestea, Consiliul constată că autoritatea contractantă a înțeles să emită acte de remediere a procedurii, în sensul modificării specificațiilor tehnice amintite și postării lor în SEAP, concomitent cu decalarea termenului de ofertare, la 04.10.2019.

De asemenea, Consiliul constată că autoritatea contractantă a emis, ulterior măsurii de remediere amintite, un raport de anulare a

procedurii, nr. 40495/27.09.2019, comunicând în SEAP măsura de anulare.

Prin urmare, Consiliul constată că, deși autoritatea contractantă a pregătit și emis documentele de remediere a procedurii, concordant cu obligația ce rezulta din decizia CNSC precedentă, a revenit asupra intenției de continuare a procedurii, anulând-o.

Din raportul procedurii de atribuire nu rezultă care sunt motivele de fapt ale deciziei de anulare, autoritatea contractantă doar invocând prevederile art. 212 alin. (1) litera c) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016. În concordanță cu invocatele prevederi, autoritatea contractantă ar fi obligată la o astfel de măsură de anulare doar în cazul în care nu ar fi posibilă remedierea procedurii de atribuire:

Art. 212. - (1) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru în următoarele cazuri: [...]

c) dacă încălcări ale prevederilor legale afectează procedura de atribuire sau dacă este imposibilă încheierea contractului;

(2) În sensul dispozițiilor alin. (1) lit. c), prin încălcări ale prevederilor legale se înțelege situația în care, pe parcursul procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca aceasta să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 2 [alin. \(2\)](#).

Or, din conduita anterioară a achizitorului rezultă contrariul, adică posibilitatea de remediere a procedurii, fiind adoptate măsurile corective necesare continuării ei.

Consiliul reține că, în cuprinsul raportului procedurii, autoritatea contractantă (prin comisia de evaluare a ofertelor) invocă o pretinsă "eroare privind specificațiile tehnice", dar fără a preciza în ce a constatat aceasta, precum și existența unei Hotărâri a Comitetului Director – nr. 15/25.09.2019, ca justificări ale anulării procedurii.

Lipsa informațiilor relevante, privitor la existența certă a erorilor invocate și a unei decizii manageriale corect luate, relevă încălcarea prevederilor exprese ale art. 216 alin. (2) litera g) din Legea nr. 98/2016, care impun autorității contractante ca, în raportul procedurii, să prezinte justificarea măsurii de anulare a procedurii (*justificarea motivelor pentru care autoritatea contractantă a decis anularea procedurii de atribuire*);).

Înscrișul având titulatura *HOTĂRÂREA NR. 15/25.09.2019*, comunicat Consiliului odată cu punctul de vedere la contestație, reprezintă o decizie a managerului spitalului (semnată indescifrabil), de anulare a procedurii, bazată pe o pretinsă intenție de redimensionare a necesității de achiziție, urmare a unei viitoare reorganizări a instituției sanitare, prin integrarea unei secții externe.

Prin urmare, motivul de fapt al actualei anulări a procedurii de atribuire nu este prezentat explicit în raportul procedurii, adică nu au fost respectate regulile formale de întocmire a amintitului raport, în lipsa unei justificări temeinice. De asemenea, măsura nici nu se bazează pe o

situație certă și reglementată, în sensul că nu respectă nici temeiurile de drept invocate în sprijinul luării măsurii, adică nu există acele erori/omisiuni care nu ar putea fi înlăturate pentru remedierea procedurii.

Constatând netemeinicia deciziei de anulare a procedurii, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația, va anula decizia de anulare atacată și va obliga autoritatea contractantă la continuarea procedurii, cel puțin pentru loturile în care contestatoarea și-a manifestat interesul de a oferta (loturi: 1-7 și 12) de la momentul ulterior emiterii anunțurilor tip erată care au cuprins măsurile de remediere a caietului de sarcini, postate în SEAP la 25.09.2019, în termen de 15 zile de la primirea prezentei.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația SC SRL formulată în contradictoriu cu SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ, autoritate contractantă în procedura inițiată conform anunțului de participare nr. CN1013935 din 08.08.2019.

Anulează decizia de anulare a procedurii (pentru loturile: 1-7 și 12), cuprinsă în raportul procedurii nr. 40495/27.09.2019 și obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în 15 zile de la primirea deciziei, conform motivării ce precede.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, dar împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) și art. 29 din Legea nr. 101/2016, cu modificările la zi.

PREȘEDINTE,

.....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

.....