



Consiliul  
Național de  
Soluționare a  
Contestațiilor



Str. Stavropoleos nr. 6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980,  
Tel. +40-21-3104641, Fax. +40-21-3104642, Fax. +40-21-8900745,  
e-mail: office@cnscl.ro, www.cnscl.ro, http://portal.cnscl.ro

**În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea**

## **DECIZIE**

**Nr. 229/C7/3225/3236/3237/3284/3285/3296/3287**

**Data: 01.02.2022**

**I.** Prin contestația fără număr de înregistrare la emitent și nedată, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 64585/10.12.2021, formulată de către TMG GUARD SRL, cu sediul în Târgu Jiu, str. Lalelelor nr. 3B, județul Gorj și cu adresa de corespondență în Târgu Jiu, str. Narciselor nr. 133, județul Gorj, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J18/76/2016, având CUI RO35469698, împotriva adresei nr. 4181DC1/07.12.2021 de comunicare a rezultatului procedurii și raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, emise de către COMPLEXUL ENERGETIC OLTEȚIA SA, cu sediul în Târgu Jiu, str. Alexandru Ioan Cuza nr. 5, județul Gorj, în calitate de entitate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă, organizată în vederea încheierii acordului-cadru, divizat pe loturi, având ca obiect „*Servicii de pază bunuri și obiective la sedii și subunități aparținând S. Complexul Energetic Oltenia SA*”, se solicită, pentru loturile 2, 4, 6, 7, 8 și 9, admiterea contestației, anularea adresei nr. 4181DC1/07.12.2021 de comunicare a rezultatului procedurii și raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, precum și obligarea entității contractante la adoptarea măsurilor necesare restabilirii legalității, cu indicarea clară și

precisă a operațiunilor ce urmează a fi realizate de aceasta, respectiv reluarea procedurii de atribuire prin evaluarea ofertelor, stabilirea clasamentului și desemnarea participanților câștigători.

Prin cererea de intervenție cu nr. 52/23.12.2021, înregistrată la Consiliu sub nr. 67207/24.12.2021, P.S.G. ONE SRL cu sediul în Craiova, str. Vasile Lupu nr. 28, județul Dolj, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J16/359/2013, având CUI RO31293660, solicită admiterea cererii de intervenție, respingerea contestației formulată de către TMG GUARD SRL în ceea ce privește criticile aduse ofertei depusă de P.S.G. ONE SRL, ca nemotivată, nefondată și obligarea entității contractante la continuarea procedurii de atribuire.

**II.** Prin contestația nr. 2023/13.12.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 64943/14.12.2021, formulată de către PROTECT NPG INTERVENȚII SRL, cu sediul în Craiova, str. Tabaci nr. 5, biroul 26, județul Dolj și cu adresa de corespondență în Craiova, str. Bujorului nr. 10, județul Dolj, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J16/1671/2014, având CUI RO33736748, împotriva adresei nr. 4176DC1/07.12.2021 de comunicare a rezultatului procedurii și a raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, emise de către aceeași entitate contractantă și în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, se solicită, pentru lotul 10, anularea adresei nr. 4176DC1/07.12.2021 de comunicare a rezultatului procedurii și a raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, în partea privind evaluarea ofertelor declarate câștigătoare depuse de Asocieria PSG ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECTIA SRL și FORT SECURITY SRL, obligarea entității contractante la reevaluarea ofertelor depuse de către operatorii economici asocieria PSG ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECTIA SRL și FORT SECURITY SRL care au uzat de convențiile încheiate cu Agențiile pentru Ocuparea Forței de Muncă în cadrul procedurii în cauză, având în vedere prețurile aparent neobișnuit de scăzute ofertate, stabilirea neconformității ofertelor acestora și stabilirea unui nou clasament, obligarea entității contractante la dispunerea măsurilor necesare de remediere în vederea restabilirii legalității în procedură, cu indicarea clară și precisă a operațiunilor care urmează să fie realizate de aceasta, precum și să procedeze la continuarea procedurii de atribuire și stabilirea rezultatului acesteia cu respectarea principiilor consacrate de dispozițiile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, precum și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, în conformitate cu prevederile art. 22 din Legea nr. 101/2016.

**III.** Prin contestația nr. 555/13.12.2021, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 64954/14.12.2021, formulată de către ROMANIAN SECURITY SYSTEMS SRL, cu sediul în București, bd. Dimitrie Pompei nr. 10A, clădirea Conect 1, etaj 3, sectorul 2, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/18813/1993, având CUI RO4381862, împotriva adreselor de comunicare a rezultatului procedurii și a raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, emise de

către aceeași entitate contractantă și în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, se solicită, pentru loturile 8 și 9, admiterea contestației, anularea raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, a comunicărilor privind rezultatul procedurii, procesele verbale și toate actele subsecvente emise, pe care le consideră netemeinice și nelegale în ceea ce privește ofertele clasate pe locurile 1, 2 și 3 în clasamentul stabilit pentru loturile 8 și 9, obligarea entității contractante la reevaluarea ofertelor clasate pe locurile 1, 2 și 3 în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare pentru aceste loturi, obligarea entității contractante la reevaluarea ofertei contestatorului, declarată neconformă, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare și cerințele documentației de atribuire, obligarea entității contractante la continuarea procedurii de atribuire, precum și accesul la dosarul achiziției publice.

**IV.** Prin contestația fără număr de înregistrare la emitent și nedată, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 66035/17.12.2021, formulată de către RINO GUARD SRL, cu sediul în Slobozia, bd. Unirii nr. 20, bloc U5A, sc. A, parter, ap. 63, județul Ialomița, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J21/266/2015, având CUI RO34844748, împotriva raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, emis de către aceeași entitate contractantă și în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, se solicită, pentru lotul 1, admiterea contestației, anularea raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021 și a tuturor actelor subsecvente care au stat la baza emiterii acestuia, obligarea entității contractante la adoptarea de măsuri de remediere constând în reevaluarea ofertei sale, anularea și reluarea procedurii de atribuire, precum și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea cauzei, în temeiul art. 33 din Legea nr. 101/2016.

**V.** Prin contestația fără număr de înregistrare la emitent și nedată, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 66036/17.12.2021, formulată de către RINO GUARD SRL, cu sediul în Slobozia, bd. Unirii nr. 20, bloc U5A, sc. A, parter, ap. 63, județul Ialomița, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J21/266/2015, având CUI RO34844748, împotriva raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, emis de către aceeași entitate contractantă și în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, se solicită, pentru lotul 2, admiterea contestației, anularea raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021 și a tuturor actelor subsecvente care au stat la baza emiterii acestuia, obligarea entității contractante la adoptarea de măsuri de remediere constând în reevaluarea ofertei sale, anularea și reluarea procedurii de atribuire, precum și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea cauzei, în temeiul art. 33 din Legea nr. 101/2016.

**VI.** Prin contestația fără număr de înregistrare la emitent și nedată, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 66038/17.12.2021, formulată de către RINO GUARD SRL, cu sediul în Slobozia, bd. Unirii nr. 20, bloc U5A, sc. A, parter, ap. 63, județul Ialomița, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J21/266/2015, având

CUI RO34844748, împotriva raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, emis de către aceeași entitate contractantă și în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, se solicită, pentru lotul 5, admiterea contestației, anularea raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021 și a tuturor actelor subsecvente care au stat la baza emiterii acestuia, obligarea entității contractante la adoptarea de măsuri de remediere constând în reevaluarea ofertei sale, anularea și reluarea procedurii de atribuire, precum și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea cauzei, în temeiul art. 33 din Legea nr. 101/2016.

**VII.** Prin contestația fără număr de înregistrare la emitent și nedată, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 66039/17.12.2021, formulată de către RINO GUARD SRL, cu sediul în Slobozia, bd. Unirii nr. 20, bloc U5A, sc. A, parter, ap. 63, județul Ialomița, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J21/266/2015, având CUI RO34844748, împotriva raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, emis de către aceeași entitate contractantă și în cadrul aceleiași proceduri de achiziție publică, se solicită, pentru lotul 11, admiterea contestației, anularea raportului procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021 și a tuturor actelor subsecvente care au stat la baza emiterii acestuia, obligarea entității contractante la adoptarea de măsuri de remediere constând în reevaluarea ofertei sale, anularea și reluarea procedurii de atribuire, precum și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea cauzei, în temeiul art. 33 din Legea nr. 101/2016.

Contestațiile și cererile de intervenție vor fi soluționate împreună, având în vedere dispozițiile art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1) și art. 123 alin. (1) C. proc. civ.

Având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2016, conform cărora contestațiile formulate în cadrul aceleiași etape a procedurii de atribuire vor fi conexe pentru a se pronunța o soluție unitară, Consiliul urmează să facă aplicarea acestora, conexând dosarele nr. 3225/2021, nr. 3236/2021, nr. 3237/2021, nr. 3284/2021, nr. 3285/2021, nr. 3286/2021 și nr. 33287/2021, contestațiile înregistrate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 64585/10.12.2021, nr. 64943/14.12.2021, nr. 64954/14.12.2021, nr. 66035/17.12.2021, nr. 66036/17.12.2021, nr. 66038/17.12.2021 și nr. 66039/17.12.2021, urmând a fi soluționate în cadrul dosarului nr. 3225/2021.

Asupra capătului de cerere privind suspendarea procedurii solicitată de către contestatorul PROTECT NPG INTERVENȚII SRL, Consiliul s-a pronunțat prin încheiere.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,  
asupra cauzei de față, constată următoarele:

.....

Pentru aceste motive,

în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

### **CONSILIUL DECIDE:**

Respinge excepțiile lipsei de interes a TMG GUARD SRL. pentru Lotul 2 și asocierii S.C. ROMANIAN SECURITY SYSTEMS S.R.L. - S.M.B. S.R.L. pentru Lotul 9, invocate de COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA și excepția inadmisibilității cererii de intervenție formulate de asocieria P.S.G. ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECȚIA SRL., invocată de TMG GUARD SRL pentru Loturile 2,4,6,7,8 și 9.

Respinge contestația înregistrată la CNSC cu nr. 66035/17.12.2021 formulată de către RINO GUARD SRL, cu sediul în Slobozia, bd. Unirii nr. 20, bloc U5A, sc. A, parter, ap. 63, județul Ialomița, în contradictoriu cu COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA, cu sediul în Târgu Jiu, str. Alexandru Ioan Cuza nr. 5, județul Gorj, în dosarul nr. 3284/2021, ca inadmisibilă, pentru neconstituirea cauțiunii conform art. 61<sup>1</sup> alin.(1) din Legea nr. 101/2016.

Respinge contestația înregistrată la CNSC cu nr. 66036/17.12.2021 formulată de către RINO GUARD SRL, cu sediul în Slobozia, bd. Unirii nr. 20, bloc U5A, sc. A, parter, ap. 63, județul Ialomița, în contradictoriu cu COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA, cu sediul în Târgu Jiu, str. Alexandru Ioan Cuza nr. 5, județul Gorj, în dosarul nr. 3285/2021, ca inadmisibilă, pentru neconstituirea cauțiunii conform art. 61<sup>1</sup> alin.(1) din Legea nr. 101/2016.

Respinge contestația înregistrată la CNSC cu nr. 66038/17.12.2021 formulată de către RINO GUARD SRL, cu sediul în Slobozia, bd. Unirii nr. 20, bloc U5A, sc. A, parter, ap. 63, județul Ialomița, în contradictoriu cu COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA, cu sediul în Târgu Jiu, str. Alexandru Ioan Cuza nr. 5, județul Gorj, în dosarul nr. 3286/2021, ca inadmisibilă, pentru neconstituirea cauțiunii conform art. 61<sup>1</sup> alin.(1) din Legea nr. 101/2016.

Respinge contestația înregistrată la CNSC cu nr. 66039/17.12.2021 formulată de către RINO GUARD SRL, cu sediul în Slobozia, bd. Unirii nr. 20, bloc U5A, sc. A, parter, ap. 63, județul Ialomița, în contradictoriu cu COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA, cu sediul în Târgu Jiu, str. Alexandru Ioan Cuza nr. 5, județul Gorj, în dosarul nr. 3287/2021, ca inadmisibilă, pentru neconstituirea cauțiunii conform art. 61<sup>1</sup> alin.(1) din Legea nr. 101/2016.

Admite contestația formulată de către TMG GUARD SRL, cu sediul în Târgu Jiu, str. Lalelelor nr. 3B, județul Gorj și cu adresa de corespondență în Târgu Jiu, str. Narciselor nr. 133, județul Gorj, în contradictoriu cu COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA, cu sediul în Târgu Jiu, str. Alexandru Ioan Cuza nr. 5, județul Gorj, în dosarul nr. 3225/2021 pentru Loturile 2, 4, 6, 7, 8 și 9.

Admite contestația formulată de către PROTECT NPG INTERVENȚII SRL, cu sediul în Craiova, str. Tabaci nr. 5, biroul 26, județul Dolj și cu

adresa de corespondență în Craiova, str. Bujorului nr. 10, județul Dolj, în contradictoriu cu COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA, cu sediul în Târgu Jiu, str. Alexandru Ioan Cuza nr. 5, județul Gorj, în dosarul nr. 3236/2021, pentru Lotul 10.

Admite, în parte, contestația formulată de către ROMANIAN SECURITY SYSTEMS SRL, cu sediul în București, bd. Dimitrie Pompei nr. 10A, clădirea Conect 1, etaj 3, sectorul 2, în contradictoriu cu COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA, cu sediul în Târgu Jiu, str. Alexandru Ioan Cuza nr. 5, județul Gorj, în dosarul nr. 3237/2021, pentru Loturile 8 și 9.

Anulează, în parte, *Procesul-verbal nr. 2876/DC1/01.09.2021 privind evaluarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini* în secțiunea aferentă evaluării propunerilor tehnice depuse de ofertanții TMG GUARD SRL – Lotul 2, în referire la numărul minim de agenți necesari prestației și de asocierea P.S.G. ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECȚIA SRL - Loturile 2, 4, 6, 7, 8, 9 și 10, în referire la numărul minim de agenți necesari prestației pentru fiecare lot.

Anulează, în parte, *Procesul-verbal nr. 3551 DC1/14.10.2021 privind evaluarea propunerilor financiare, inclusiv verificarea conformității acestora cu propunerile tehnice*, în secțiunea aferentă propunerilor financiare (în referire la sustenabilitatea tarifelor oferite) depuse de asocierea P.S.G. ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECȚIA SRL - Loturile 2, 4, 6, 7, 8, 9 și 10, TMG GUARD SRL - Loturile 8 și 9, FORT SECURITY SRL - Lotul 10, asocierea VIGILENT SRL - VIGILENT SECURITY TEHNIC SRL – Lotul 9 și SQUAD FORCE SRL. - Lotul 8.

Anulează, în parte, Raportul procedurii nr. 4096DC1/02.12.2021, în secțiunea aferentă evaluării propunerilor tehnice depuse de ofertanții TMG GUARD SRL – Lotul 2 (în referire la numărul minim de agenți necesari prestației) și asocierea P.S.G. ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECȚIA SRL - Loturile 2, 4, 6, 7, 8, 9 și 10 (vizavi de numărul minim de agenți necesari prestației pentru fiecare lot) și în secțiunea aferentă propunerilor financiare (în referire la sustenabilitatea tarifelor oferite) depuse de asocierea P.S.G. ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECȚIA SRL - Loturile 2, 4, 6, 7, 8, 9 și 10, TMG GUARD SRL - Loturile 8 și 9, FORT SECURITY SRL - Lotul 10, asocierea VIGILENT SRL - VIGILENT SECURITY TEHNIC SRL – Lotul 9 și SQUAD FORCE SRL. - Lotul 8.

Obligă COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA, în termen de 15 zile de la data primirii prezentei decizii, la reevaluarea ofertelor depuse de asocierea P.S.G. ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECȚIA SRL - Loturile 2, 4, 6, 7, 8, 9 și 10, TMG SRL - Loturile 8 și 9, FORT SECURITY SRL - Lotul 10, asocierea VIGILENT SRL - VIGILENT SECURITY TEHNIC SRL – Lotul 9 și SQUAD FORCE SRL. - Lotul 8, sub aspectele reclamate și a căror temeinicie a fost stabilită de Consiliu și la emiterea unui nou raport al procedurii de atribuire, cu luarea în considerare a celor precizate în motivare și cu respectarea documentației de atribuire și a legislației privind achizițiile sectoriale.

Anulează adresele entității contractante de comunicare către ofertanți a rezultatului procedurii, subsecvente și dependente de raportul procedurii și obligă COMPLEXUL ENERGETIC OLTENIA SA să le comunice noul rezultat al procedurii de atribuire, conform Legii nr. 99/2016 și normelor de aplicare.

Respinge, ca nefondată, critica din contestația formulată de ROMANIAN SECURITY SYSTEMS SRL referitoare la motivul de respingere al ofertei depusă de către ROMANIAN SECURITY SYSTEMS SRL pentru Lotul 9.

Respinge cererea de intervenție cu nr. 52/23.12.2021, înregistrată la Consiliu sub nr. 67207/24.12.2021, formulată de către asocieria P.S.G. ONE SRL - AKYLE SECURITY SRL - PROTECȚIA SRL, cu sediul în Craiova, str. Vasile Lupu nr. 28, județul Dolj, ca nefondată.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare pentru părțile cauzei, respectiv de la data luării la cunoștință de către alte persoane vătămate.