



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

**C. N. S. C.**

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 [www.cnscl.ro](http://www.cnscl.ro)

**În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea**

## **DECIZIE**

**Nr. ...**

**Data: ...**

Prin contestația nr. 1419/13.10.2020, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 44581/14.10.2020, înaintată de SC ...SRL, cu sediul în ..., formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii simplificate privind atribuirea contractului având ca obiect „*Instalație de stingere a incendiilor cu spumă aeromecanică la rezervor de depozitare a produselor petroliere*”, s-a solicitat anularea și înlăturarea din fișa de date a cerințelor privind documentele necesare evaluării ofertei menționate la Secțiunea IV, respectiv IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice, respectiv:

- *Personal autorizat pentru executarea conform prescripției tehnice CR-9/2013*
- *Personal autorizat responsabil tehnic cu sudura RTS*
- *Personal autorizat responsabil cu supravegherea lucrărilor de instalații RSL*

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,  
asupra cauzei de față, constată următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să soluționeze contestația de față, prin care SC ...SRL critică o serie de cerințe cuprinse în fișa de date achiziției, respectiv la *Secțiunea IV, IV.4.1 Modul de prezentare a*

*propunerii tehnice, solicitând eliminarea acestora, motivat de faptul că se pretează pentru execuția de lucrări de construcții și instalații, or în cazul de față este vorba de furnizare de produse.*

Totodată, contestatoarea susține că aceste cerințe fac referire expresă la autorizarea sudorilor care execută lucrări de sudare la instalațiile sub presiune și la instalațiile de ridicat, în oțel, aluminiu, aliaje de aluminiu și polietilenă de înaltă densitate (PE-MD) și sunt neavenite, întrucât conductele care se vor monta pentru transportul soluției spumante nu intră sub incidența prescripțiilor ISCIR (respectiv PT C9/2013).

În opinia sa, prin introducerea acestei condiții în fișa de date, autoritatea contractantă limitează accesul ofertanților la procedura de achiziție publică, contrar prevederilor art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, stabilind niște cerințe care nu sunt necesare, astfel:

- PT C 9/2013 emisă de ISCIR precizează la:

*Secțiunea 1. Art. 1 (1) Prezenta prescripție tehnică stabilește cerințe pentru autorizarea sudorilor, pentru oțel, aluminiu și aliaje de aluminiu, care efectuează operații de sudare folosite la montarea, instalarea și repararea instalațiilor sub presiune și a instalațiilor de ridicat supuse regimului de supraveghere și verificare tehnică de către ISCIR.*

Secțiunea a 2-a Referințe normative

*Art. 5 Prezenta prescripție tehnică face referiri la următoarele acte normative:*

*a) Legea nr. 64/2008, privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 240 din 27 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare; b) Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, publicat în Monitorul Oficial.*

Conform Legii nr. 64/2008, aceste tipuri de instalații ar trebui să fie urmărite în permanență de ISCIR și să se realizeze un program de supraveghere și certificare. Astfel, se pot lua în considerare art. 6, art. 9, Capitolul IV - Obligațiile și responsabilitățile deținătorilor/utilizatorilor de instalații/echipamente, art. 14 și art. 15.

În concluzie, contestatoarea solicită anularea și înlăturarea din fișa de date a cerințelor privind documentele necesare evaluării ofertei la Secțiunea III, respectiv III.1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale, respectiv cerințele ca ofertantul să dețină autorizațiile conform PT C6-2010 și PT C4-2010.

- Referitor la PT C4-2010

Pentru a se aplica condiția ca ofertantul să dețină autorizația conform PT CR9-2010, lucrările de reparații trebuie să se supună prescripției tehnice PT C4-2010, emisă tot de către ISCIR, care se referă la execuția lucrărilor la recipiente sub presiune.

Or, în cazul de față nu este vorba nici despre execuția de lucrări la recipiente, nici despre vreun recipient sub presiune.

Rezervorul supus lucrărilor nu este un recipient sub presiune, ci un rezervor atmosferic fără presiune de lucru, conform art. 6 alin. a) din PT C4 - 2010.

Mai mult, petenta susține că rezervorul în cauză nu se supune prescripțiilor ISCIR în general, deoarece nu întrunește condițiile din art. 22 din PT C4-2010, în întregime, și art. 107 din PT C4-2010, în întregime, și în particular:

- rezervorul nu are documentație tehnică aprobată ISCIR, conform art. 107 alin. (3) din PT C4-2010.

- rezervorul nu are documentație tehnică preliminară de reparare avizată de RADTP (Responsabil cu avizarea documentației tehnice preliminare de montare/reparare) ce ar trebui atașată memoriului tehnic de prezentare, conform art. 107 alin. (2) din PT C4-2010.

- Referitor la PT C6-2010

Contestatoarea învederează că la art. 4 din PT 06-2010 se precizează clar ce tipuri de conducte sunt excluse de la incidența acestei prescripții.

Potrivit naturii și tipului de conducte ce trebuie executate, conform caietului de sarcini, acestea nu intră sub incidența prescripției tehnice amintite mai sus, fiind încadrabile în excepțiile prevăzute la art. 4 lit. a), întrucât reprezintă o instalație cu conducte pentru transportul fluidelor (apă+spumogen). De asemenea, datorită faptului că aceste conducte se montează subteran, lucrările se încadrează în prevederile art. 4 lit. f) din actul normativ, reprezentând conducte subterane îngropate sau în canale vizitabile.

Totodată, aceasta arată că tipul de conducte, în fapt, nu face parte din categoria celor enumerate la art. 3 din PT C6-2010, apa și spumogenul neintrând în categoria de gaze sau lichide la care se referă această prescripție tehnică.

Contestatoarea subliniază că aceste tipuri de instalații nu se regăsesc sub evidența ISCIR, se pot executa și prin procedee de asamblări mecanice acceptate de IGSU. La eliberarea autorizațiilor de proiectare și execuție de către IGSU, pentru aceste tipuri de instalații, nu s-a solicitat ca firmele ce execută aceste instalații să dețină personal autorizat ISCIR, după aceste prescripții tehnice.

Prin punctul său de vedere nr. 1695/14.10.2020, înregistrat la Consiliu cu nr. 44690/14.10.2020, autoritatea contractantă susține că atât personalul autorizat solicitat, cât și autorizațiile solicitate sunt oportune pentru executarea contractului, astfel că nu poate anula sau înlătura din fișa de date cele solicitate prin contestație.

Autoritatea contractantă arată că instalația de stingere a incendiilor cu spumă aeromecanică va înlocui instalația cu spumă chimică din echiparea rezervorului și se vor reutiliza, prin reechipare, o parte din

facilitățile existente, respectiv construcția căsuță de spumă și racordurile acesteia la alimentarea cu apă tehnologică și energie electrică.

Achiziția include proiectul tehnic al instalației, furnizarea echipamentelor și materialelor din compunerea instalației, inclusiv a agentului de spumare, montajul instalației, inclusiv dezafectarea celei existente, care se înlocuiește, punerea în funcțiune, instruirea personalului UT 145 privind exploatarea instalației.

Astfel, autoritatea contractantă subliniază că, având în vedere că instalațiile de stingere se montează pe rezervoare de stocare produse petroliere, care sunt construcții încadrate la clasa de importanță A, este necesar ca ofertantul, subcontractantul să facă dovada că deține următoarele autorizații:

1. Autorizație pentru efectuarea lucrărilor de proiectare a sistemelor și instalațiilor de stingere a incendiilor, autorizațiile prevăzute de art. 51 din Legea nr. 307/2006 și Ordinul MAI nr. 87/2010, art. 1 alin. (2) lit. c), iar pentru cei străini echivalentul acestora din țările de origine.

Justificare:

În conformitate cu art. 51 din Legea nr. 307/2006: Proiectarea, executarea, verificarea, întreținerea și repararea sistemelor și instalațiilor de apărare împotriva incendiilor, efectuarea lucrărilor de termoprotecție și ignifugare, de verificare, întreținere și reparare a autospecialelor și a altor mijloace tehnice destinate apărării împotriva incendiilor se efectuează de către persoane fizice și juridice atestate.

Având în vedere că achiziția va include și proiectul tehnic al instalației ofertantul/subcontractantul trebuie să dețină autorizație pentru efectuarea lucrărilor de proiectare a sistemelor și instalațiilor de stingere a incendiilor.

Metodologia care stabilește cadrul de desfășurare a activității de autorizare a persoanelor ce efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor este reglementată de art. 1 alin. (2) lit. c) din O.M.A.I nr. 87/2010:

*c) proiectarea sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor;*

2. Ofertantul, subcontractantul trebuie să facă dovada că deține: Autorizație pentru efectuarea lucrărilor de instalare și întreținere a sistemelor și instalațiilor de stingere a incendiilor, autorizații prevăzute de art. 51 din Legea nr. 307/2006 și Ordinul MAI nr. 87/2010, art. 1 alin. (2) lit. d), iar pentru cei străini echivalentul acestora din țările de origine.

Justificare:

În conformitate cu art. 51 din Legea nr. 307/2006: Proiectarea, executarea, verificarea, întreținerea și repararea sistemelor și instalațiilor de apărare împotriva incendiilor, efectuarea lucrărilor de termoprotecție și ignifugare, de verificare, întreținere și reparare a autospecialelor și a altor mijloace tehnice destinate apărării împotriva incendiilor se efectuează de către persoane fizice și juridice atestate.

Dat fiind faptul că achiziția va include montajul instalației, inclusiv dezafectarea celei existente, care se înlocuiește, și punerea în funcțiune, ofertantul, subcontractantul trebuie să dețină autorizație pentru efectuarea lucrărilor de instalare și întreținere a sistemelor și instalațiilor de stingere a incendiilor.

Metodologia care stabilește cadrul de desfășurare a activității de autorizare a persoanelor ce efectuează lucrări în domeniul apărării împotriva incendiilor este reglementată de art. 1 alin. (2) lit. d) din O.M.A.I nr. 87/2010:

*d) instalarea și întreținerea sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor, cu excepția celor care conțin anumite gaze fluorurate cu efect de seră;*

3. Ofertantul, subcontractantul trebuie să facă dovada că deține:

Autorizație pentru efectuarea lucrărilor la recipiente metalice stabilite sub presiune pentru fluide conform PT CA 12010, conform Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil art. 8 alin. (1) și conform ORDIN nr. 663 din 12 aprilie 2010, iar pentru cei străini echivalentul acestora din țările de origine.

Justificare :

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 64/2008, activitățile de construire, montare, instalare, punere în funcțiune și control nedistructiv, cele ce privesc supravegherea tehnică și, după caz, verificările tehnice în vederea autorizării funcționării și verificările tehnice în utilizare, precum și reviziile, reparațiile, lucrările de întreținere, operațiunile de sudare și deservire a instalațiilor/echipamentelor se realizează de către persoane fizice sau juridice autorizate, în condițiile stabilite de prescripțiile tehnice din lege.

Astfel, conductele care fac legătură între instalația de stingere montată în casuța de spumare și rezervorul pe care trebuie să îl deservească, vehiculează lichide sub presiune, ceea ce necesită ca ofertantul, subcontractantul să dețină autorizație pentru efectuarea lucrărilor la recipiente metalice stabilite sub presiune pentru fluide.

4. Ofertantul, subcontractantul trebuie să facă dovada că deține:

Autorizație pentru efectuarea lucrărilor la conducte metalice sub presiune pentru fluide conform PT C6-2010, potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil și Conform ORDIN Nr. 663 din 12 aprilie 2010, iar pentru cei străini echivalentul acestora din țările de origine.

Justificare:

Conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 64/2008, activitățile de construire, montare, instalare, punere în funcțiune și control nedistructiv, cele ce privesc supravegherea tehnică și, după caz, verificările tehnice în

vederea autorizării funcționării și verificările tehnice în utilizare, precum și reviziile, reparațiile, lucrările de întreținere, operațiunile de sudare și deservire a instalațiilor/echipamentelor se realizează de către persoane fizice sau juridice autorizate, în condițiile stabilite de prescripțiile tehnice din lege.

Astfel, conductele care fac legătură între instalația de stingere montată în căsuța de spumare și rezervorul pe care trebuie să îl deservească, vehiculează lichide sub presiune, ceea ce necesită ca ofertantul, subcontractantul să dețină autorizație pentru efectuarea lucrărilor la recipiente metalice stabile sub presiune pentru fluide, conform PT C6-2010.

Pentru executarea contractului furnizorul trebuie să aibă personal autorizat - personal autorizat INSEMEX, care să desfășoare activități de montare, întreținere și/sau reparație a instalațiilor tehnice care funcționează în spații industriale cu pericol de atmosferă explozivă; - personal atestat responsabil tehnic cu execuția (RTE) - personal atestat verficator proiecte; - personal autorizat pentru proiectarea sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor (proiectant sisteme de securitate); - personal autorizat pentru instalarea și întreținerea sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor (tehnician pentru sisteme și instalații de limitare a incendiilor) - personal autorizat pentru executarea operațiunilor de sudare în oțel și polietilenă conform PT CR 9-2013 - personal autorizat responsabil tehnic cu sudura (RTS) - personal autorizat responsabil cu supravegherea lucrărilor la instalații (RSL). Personalul poate fi salariat al furnizorului, al subcontractanților sau al terților susținători.

*Din analiza susținerilor părților și a documentelor existente la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:*

..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura simplificată, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. SCN1076491 din 08.10.2020 și a documentației de atribuire aferente, pentru contractul având ca obiect „*Instalație de stingere a incendiilor cu spumă aeromecanică la rezervor de depozitare a produselor petroliere*”, valoarea estimată fiind de 294.110 lei, fără TVA, iar data limită pentru depunere a ofertelor 19.10.2020, ora 15:00. Criteriul de atribuire stabilit este „*Prețul cel mai scăzut*”.

Împotriva prevederilor documentației de atribuire a formulat contestație SC ...SRL prin care solicită anularea și eliminarea unor cerințe din fișa de date a achiziției.

Consiliul constată că la dosarul cauzei a fost depusă de către SC ...SRL recipisa de consemnare a cauțiunii nr. 206588099/1 din 20.10.2020, a sumei de 5.882,00 lei, emisă de CEC BANK Sucursala Ploiești, respectându-se, astfel, dispozițiile art. 61<sup>1</sup> din Legea nr. 101/2016.

Cauțiunea constituită se va restitui, la cerere, nu mai devreme de 30 de zile de la data rămânerii definitive a hotărârii, în temeiul art. 61<sup>1</sup> alin. (5) și (6) din Legea nr. 101/2016.

Analizând criticile formulate de SC ...SRL, Consiliul urmează a admite contestația pentru considerente ce vor fi detaliate mai jos.

Cerințele considerate de către contestatoare nelegale și a căror eliminare o solicită sunt cele prevăzute în fișa de date la cap. IV.4.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice, respectiv:

- personal autorizat pentru executarea conform prescripției tehnice CR-9/2013;

- personal autorizat responsabil tehnic cu sudura RTS;

- personal autorizat responsabil cu supravegherea lucrărilor de instalații RSL.

În susținerea solicitărilor de anulare și eliminare a acestora, contestatoarea arată că în primul rând astfel de cerințe se prestează în cazul execuției de lucrări de construcții și instalații, iar în cazul prezentei proceduri obiectul îl constituie furnizarea de produse, iar în al doilea rând, aceste cerințe fac referire la autorizarea sudorilor care execută lucrări de sudare la instalațiile sub presiune și instalațiile de ridicat, în oțel, aluminiu, aliaje de aluminiu și polietilenă de înaltă densitate (PE-HD) iar conductele care se vor monta pentru transportul soluției spumante nu intră sub incidența prescripției ISCIR PT CR9-2013.

Contestatoarea solicită de asemenea anularea și eliminarea din fișa de date a cerințelor privind documentele necesare evaluării ofertei, stabilite la Secțiunea III, cap. III.1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale, respectiv ca ofertantul să dețină autorizații conform PT C4-2010 și PT C6-2010, întrucât acestea reglementează execuția lucrărilor la recipiente sub presiune iar în cazul prezentei proceduri nu este vorba de lucrări la recipiente sub presiune, făcând precizarea că rezervorul supus lucrărilor nu este un recipient sub presiune ci un rezervor atmosferic fără presiune de lucru.

În analiza criticilor, Consiliul constată că în fișa de date a achiziției la cap. IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice.

*„Propunerea tehnică va conține: (...)*

*g) Lista cu personal autorizat: (...)*

- *personal autorizat pentru executarea conform prescripției tehnice CR-9/2013;*

- *personal autorizat responsabil tehnic cu sudura RTS;*

- *personal autorizat responsabil cu supravegherea lucrărilor de instalații RSL”.*

Consiliul constată că în fișa de date a achiziției, autoritatea contractantă a stabilit, de asemenea, în sarcina ofertanților, la cap. III.1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale,

*„Informații și formalități necesare pentru evaluarea respectării cerințelor menționate: (...)*

*Ofertantul, subcontractantul trebuie să facă dovada că deține, autorizație pentru efectuarea lucrărilor la conducte metalice sub presiune pentru fluide conform PT C6/2010. (...)*

*Ofertantul, subcontractantul trebuie să facă dovada că deține autorizație pentru efectuarea lucrărilor la recipiente metalice sub presiune pentru fluide conform PT C4/2010”.*

În soluționarea cauzei, Consiliul va proceda la a analiza care este obiectul prezentei proceduri de atribuire și dacă cerințele a căror eliminare se solicită sunt stabilite de către autoritatea contractantă cu respectarea dispozițiilor art. 172 din Legea nr. 98/2016 potrivit cărora:

*„(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica în cadrul procedurii de atribuire numai criterii de capacitate referitoare la:*

- a) capacitatea de exercitare a activității profesionale;*
- b) situația economică și financiară;*
- c) capacitatea tehnică și profesională. (...)*

*(5) Toate cerințele privind capacitatea solicitate de autoritatea contractantă trebuie să aibă legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru și să fie proporționale prin raportare la obiectul acestuia”.*

Astfel, la cap. II.1.4 Descrierea succintă a contractului sau a achiziției/achizițiilor autoritatea contractantă a menționat că obiectul acestuia în constituie:

*„Achiziționarea a 2 buc instalație de stingere a incendiilor cu spumă aeromecanică la rezervor de depozitare a produselor petroliere.*

*Instalația va înlocui actuala instalație cu spumă chimică din echiparea rezervorului.*

*Se vor reutiliza, prin reechipare, o parte din facilitățile existente, respectiv construcția căsuță de spumă și racordurile acesteia la alimentarea cu apă tehnologică și energie electrică.*

*Achiziția va include:*

- proiectul tehnic al instalației;*
- furnizarea echipamentelor și materialelor din compunerea instalației, inclusiv a agentului de spumare;*
- montajul instalației, inclusiv dezafectarea celei existente, care se înlocuiește;*
- punerea în funcțiune;*
- instruirea personalului UT 145 privind exploatarea instalației (5-7 persoane)”.*

În caietul de sarcini se regăsesc informații detaliate cu privire la obiectul contractului la Cap. 1, iar la Cap. 2 – REFERINȚE NORMATIVE au fost menționate actele normative pe care ofertanții trebuie să le respecte la realizarea obiectului contractului fără a fi menționate acte normative din

domeniul ISCIR, singurele prevederi cu privire la aceste au fost incluse în anunțul de participare și fișa de date a achiziției ca cerințe.

Consiliul constată, de asemenea, că prin caietul de sarcini au fost incluse informații referitoare la „presiune” doar la Cap. 3 – SPECIFICAȚII TEHNICE, CONDIȚII GENERALE, unde este menționat că:

*„3.5. În caz de necesitate, respectiv dacă presiunea de furnizare a apei din rețeaua beneficiarului este insuficientă funcționării instalației, conform breviarului de calcul, aceasta se va dota cu un sistem local de ridicare a presiunii de intrare a apei, cu acționare electrică”, fiind vorba cel mai probabil de dotarea instalației cu pompe de ridicare a presiunii apei, cu acționare electrică, în lipsa unor lămuriri din partea autorității contractante.*

Consiliul constată că lucrările ce urmează a se realiza pentru dezafectarea vechii instalații cu spumă chimică cu noua instalație cu spumă aeromecanică și raportat la informațiile existente în documentația de atribuire pusă la dispoziția operatorilor economici în SEAP, nu s-a dovedit că acestea sunt supuse reglementărilor ISCIR, respectiv PT CR 9-2013, PT C4-2010 și PT C6-2010, indicate de către autoritatea contractantă în anunțul de participare și fișa de date a achiziției.

De altfel, în acest sens Consiliul reține că prin punctul de vedere depus de către autoritatea contractată la dosarul cauzei, aceasta arată că instalația va înlocui actuala instalație cu spumă chimică din echiparea rezervorului, se vor reutiliza, prin reechipare, o parte din facilitățile existente, respectiv construcție casuță de spumă și racordurile acesteia la alimentarea cu apă tehnologică și energie electrică, fără a se demonstra necesitatea impunerii pentru aceste lucrări a unor cerințe din domeniul ISCIR.

Pentru a stabili astfel Consiliul constată că în **PT C4-2010 „Recipiente metalice stabile sub presiune”** se stabilește că:

- „Art. 1 (1) prezenta prescripție tehnică stabilește condițiile și cerințele tehnice pentru instalarea, autorizarea funcționării, utilizarea/exploatarea, verificarea tehnică periodică, repararea și verificarea tehnică în utilizare pentru recipiente metalice stabile sub presiune, denumite în continuare «recipiente»”;

- **„Art. 3 Prezenta prescripție se aplică recipientelor cu presiuni maxime admisibile de lucru mai mari de 0,05 MPa (0,5 bar), (...)”;**

- „Art. 6 Prevederile prezentei prescripții tehnice nu se aplică:

a) recipientelor care au o presiune maximă admisibilă de lucru de cel mult 0,05 MPa (0,5 bar)”;

PT C6-2010 stabilește că:

- „Art. 1 (1) Prezenta prescripție tehnică stabilește condițiile și cerințele tehnice pentru montarea, autorizarea funcționării, utilizarea/exploatarea, verificarea tehnică periodică, repararea și

verificarea tehnică în utilizare pentru conducte metalice sub presiune pentru fluide, denumite în continuare «conducte»”;

- „Art. 4 Nu intră sub incidența prevederilor prezentei prescripții tehnice:

a) conducte formate din țevi sau dintr-un sistem de țevi destinate transportului fluidelor sau substanțelor de la sau către instalații terestre sau marine, începând cu și incluzând ultimul dispozitiv de închidere aflat în perimetrul instalației și toate echipamentele auxiliare montate pe aceste conducte, mai puțin echipamentele sub presiune standard aflate în stațiile de reglare a presiunii sau în stațiile de compresoare”;

- „f) conductele subterane îngropate sau în canale vizitabile”;

- „Art. 6 (1) În sensul prezentei prescripții tehnice, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: (...)

l) **conducte – elemente tubulare destinate transportului fluidelor, atunci când sunt montate într-un sistem sub presiune.** Acestea cuprind țevi, sisteme de țevi, tubulatură, fittinguri, compensatoare de dilatare și alte componente sub presiune, după caz”.

PT CR 9-2013 privind Autorizarea sudorilor care execută lucrări de sudare la instalațiile sub presiune și la instalațiile de ridicat și a operatorilor sudare țevi și fittinguri din polietilenă de înaltă densitate (PEHD), stabilește că:

- „Art. 1 (1) Prezenta prescripție tehnică stabilește **cerințele pentru autorizarea sudorilor, pentru oțel, aluminiu și aliaje de aluminiu, care efectuează operații de sudare folosite la montarea, instalarea și repararea instalațiilor sub presiune și a instalațiilor de ridicat supuse regimului de supraveghere și de verificarea tehnică ISCIR**”.

În justificarea stabilirii acestor cerințe, autoritatea contractantă arată că este necesar ca ofertantul sau subcontractantul să dețină autorizație pentru efectuarea lucrărilor la recipiente metalice stabilite sub presiune pentru fluide, întrucât, **conductele care fac legătura între instalația de stingere montată în căsuța de spumare și rezervorul pe care trebuie să îl deservească vehiculează lichide sub presiune.**

Consiliul constată astfel că autoritatea contractată nu a adus nicio justificare pertinentă, **cu indicarea instalației sub presiune, raportat la art. 3 din PT C4-2010, care se încadrează în reglementările ISCIR**, astfel încât să fie necesar personal autorizat iar societatea ofertantă să fie autorizată pentru execuția unor astfel de lucrări, limitându-se doar la a afirma că pentru executarea contractului „trebuie să aibă personal autorizat (...) – personal atestat responsabil tehnic cu execuția (RTE) (...) – personal autorizat pentru executarea operațiunilor de sudare în oțel și polietilenă conform PT CR 9-2013 – personal autorizat responsabil tehnic cu sudura (RTS) – personal autorizat responsabil cu supravegherea lucrărilor la instalații (RSL)” ci doar motivarea „conductele care fac legătura între instalația de stingere montată în căsuța de spumare și

*rezervorul pe care trebuie să îl deservească vehiculează lichide sub presiune”.*

Așa cum s-a reținut anterior în considerente, la stabilirea cerințelor de calificare autoritatea contractantă trebuie să țină seama de dispozițiile art. 172 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, respectiv acestea să aibă legătură cu obiectul contractului și să fie proporționale raportat la acesta.

În lipsa unor justificări întemeiate din partea autorității contractante, Consiliul va avea în vedere prevederile din prescripțiile tehnice citate anterior, completate de susținerile contestatoarei potrivit cărora pentru a se aplica condiția ca ofertantul să dețină autorizația conform PT CR9-2010, lucrările de reparații trebuie să se supună prescripției tehnice PT C4-2010, emisă tot de către ISCIR, care se referă la execuția lucrărilor la recipiente sub presiune. Or, în prezenta procedură de atribuire autoritatea contractantă nu a făcut dovada că este vorba despre execuția de lucrări la vreun recipient sub presiune, rezervorul supus lucrărilor fiind un rezervor atmosferic fără presiune de lucru, conform art. 6 alin. a) din PT C4 - 2010.

În ceea ce privește cerința referitoare la PT C6-2010, aceasta stabilește la art. 4 care sunt tipurile de conducte excluse de sub incidența acestei prescripții, instalația cu conducte pentru transportul fluidelor (apă-spumogen) se încadrează în excepțiile de la art. 4 lit. a) iar potrivit lit. f) aceste conducte intră în categoria conductelor subterane îngropate sau în canale vizitabile, apa și spumogenul nu intră în categoria de gaze sau lichide la care se referă această prescripție tehnică.

Invocarea de către autoritatea contractantă a dispozițiilor art. 51 din Legea nr. 307/2006, care potrivit noilor modificări a devenit art. 53 alin. (1), respectiv *„Proiectarea, executarea, verificarea, întreținerea și repararea sistemelor și instalațiilor de apărare împotriva incendiilor, efectuarea lucrărilor de termoprotecție și ignifugare, de verificarea, întreținere și reparare a autospecialelor și a altor mijloace tehnice destinate apărării împotriva incendiilor se efectuează de către persoane fizice și juridice atestate”*, este nerelevantă în *„justificarea”* cerințelor criticate (care sunt din domeniul ISCIR), raportat la criticile și solicitările contestatoarei, având în vedere că aceste prevederi fac trimitere la persoane fizice și juridice atestate în domeniul stingerii incendiilor și nu în domeniul ISCIR așa cum rezultă și din afirmația *„achiziția va include și proiectul tehnic al instalației ofertantului, subcontractantului trebuie să dețină autorizație pentru efectuarea lucrărilor de proiectare a sistemelor și instalațiilor de stingere a incendiilor”*.

Față de cele constatate, Consiliul va admite contestația formulată de SC ...SRL, în contradictoriu cu autoritatea contractantă ... și va dispune remedierea documentației de atribuire în conformitate cu considerentele de mai sus, în sensul eliminării cerințelor criticate.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părțile cauzei, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Pentru aceste motive,  
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

**CONSILIUL DECIDE:**

În temeiul art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, admite contestația formulată de SC ...SRL, în contradictoriu cu ....

Dispune remedierea documentației de atribuire în conformitate cu considerentele prezentei decizii, respectiv eliminarea din anunțul de participare și fișa de date a achiziției a cerințelor criticate.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

Împotriva acesteia se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare, în temeiul art. 29 din Legea nr. 101/2016.

**PREȘEDINTE,**

**MEMBRU,**

**MEMBRU,**

Redactată în 4 exemplare, conține 12 (douăsprezece) pagini.