



C.N.S.C.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 454/C3/420

Data: 20.03.2020

Prin contestația FN (fără număr de înregistrare la emitent), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 9387/10.03.2020, SC SRL, cu sediul în, având CUI, reprezentată legal prin, formulată împotriva raportului procedurii de atribuire, pentru Lotul nr. 18 și Lotul nr. 59, emis de, cu sediul în, județul, în calitate de autoritate contractantă, în procedura simplificată organizată în vederea încheierii unui acord-cadru având ca obiect „Materiale sanitare și laborator”, inițiată cu anunț de participare simplificat nr. SCN1058894, publicat în SEAP la 21.11.2019, s-a solicitat Consiliului

**CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR,
asupra cauzelor de față, constată următoarele:**

Prin contestația FN (fără număr de înregistrare la emitent), înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 9387/10.03.2020, SC SRL atacă raportul procedurii de atribuire, pentru Lotul nr. 18 și Lotul nr. 59, emis de, în procedura arătată, prin care s-a luat decizia atribuirii celor două loturi operatorului economic

Contestatoarea susține că a depus oferte pentru mai multe loturi ale procedurii, printre care și loturile 18 și 59.

De asemenea, ca urmare a comunicării din data de 02.03.2020, a rezultatului procedurii nr. 2407/27.02.2020, contestatoarea arată că, în data de 04.03.2020, în baza art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, a solicitat acces la propunerile tehnice depuse (inclusiv documentația tehnică) pentru loturile nr. 18, 53 și 59 în cadrul procedurii de atribuire,

iar la data de 06.03.2020, autoritatea contractantă i-a pus la dispoziție propunerea tehnică și documentația tehnică depuse de, pentru loturile 18 și 59.

Analizând propunerea tehnică arătată, contestatoarea susține că operatorul economic s-a limitat doar la a prelua specificațiile tehnice din caietul de sarcini.

De asemenea, verificând documentația tehnică, ce ar trebui să susțină afirmațiile din propunerea tehnică, contestatoarea constată faptul că există neconcordanțe între documente, din acestea nerezultând caracteristicile solicitate din caietul de sarcini și asumate prin propunerea tehnică.

Astfel, contestatoarea prezintă, tabelar, rezultatul comparării informațiilor din ofertă/documentația tehnică cu cele din caietul de sarcini:

Cerința minimală și obligatorie solicitată prin caietul de sarcini	Caracteristici produse oferite de
Lot 18 - Compresse nesterile pentru plăgi intens exsudative	
Compresse absorbante, acoperite cu un material nețesut, neaderent, din poliamidă/vâscoză, fabricat din puf moale de celuloză pentru distribuirea secrețiilor și material nețesut hidrofoab (alb) pe partea din spate.	Tampon abdominal steril
Să conțină marcajul CE conform directivei UE93/42/CEE privind dispozitivele medicale. Produsul este clasificat ca dispozitiv medical din clasa I.	Numărul certificatului CE indicat în propunerea tehnică nu corespunde cu certificatul CE atașat.
Tratarea plăgilor de la plăgi cu exsudat moderat la abundent, în toate sectoarele medicale, și ca pansament secundar pentru plăgi.	Nu se precizează
Mărime(cmxcn):	
-Min 10x10	10 x 10 cm
Material:	
- Înveliș material nețesut, hidrofil din poliamidă/vâscoză	Vâscoză + poliester
- corp absorbant celuloză, înălbite fără clor	Fibre + pastă de lemn
- șervețel celuloză, înălbite fără clor	Nu se precizează
- absorbție min. 9,5 g/g	Nu se precizează

Lot 59 - Plasture transparent, steril 10x15 cm	
Plasture autoadeziv cu o peliculă de poliuretan semipermeabilă, impermeabilă la apă, transparentă; protejează împotriva penetrării bacteriene; cu adeziv hipoalergen, poate fi îndepărtat fără durere fără a lăsa niciun reziduu.	Pansament transparent. Nu se precizează materialul (confectionată din hârtie pergament, CCK sau peliculă PET), cu adeziv de uz medical, sensibil la presiune cu un substrat compozit din poliuretan. Nu se precizează nimic referitor la permeabilitate/impermeabilitate.
Plasturele poartă marcajul CE în conformitate cu directiva UE 93/42/EEC pentru dispozitive medicale. Produsul este clasificat ca dispozitiv medical de clasa II.	Numărul certificatului CE indicat în propunerea tehnică nu corespunde cu certificatul CE atașat. Certificatul CE este pentru clasa I, nu clasa II.
Aplicații/Indicații	
Se utilizează strat de protecție deasupra plăgii pentru reducerea riscului de infecție secundară și pentru protejarea împotriva deteriorării fizice a plăgilor uscate în curs de vindecare primară și a plăgilor epiteliale aproape vindecate; pentru fixarea cateterelor sau a canulelor; ideal ca pansament secundar, de exemplu pentru acoperirea pansamentelor cu calciu-alginat care formează gel.	Nu se precizează aria pentru care este indicat.
Forme de prezentare	
Plasture steril, sigilat individual	Steril

Având în vedere că, din documentele atașate propunerii tehnice, nu reies toate specificațiile tehnice solicitate prin caietul de sarcini și, ținând cont de prevederile în materia achizițiilor publice, autoritatea contractantă ar fi trebuit, cel puțin, să solicite informații și documente suplimentare, pentru a putea evalua corespunzător ofertele depuse, conform art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016 și art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, susține contestatoarea. În lipsa acestora, contestatoarea consideră că, doar din informațiile disponibile, nu se

poate determina dacă produsele sunt potrivite și dacă vor folosi autorității contractante conform scopului indicat în caietul de sarcini.

În drept, contestatoarea invocă prevederile art. 134 alin. (1) din HG nr. 395/2016 și art. 209 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

Prin adresa nr. 3040/16.03.2020, înregistrată la CNSC sub nr. 10295/16.03.2020, autoritatea contractantă a transmis punctul său de vedere față de contestația formulată de SC SRL, solicitând respingerea ei, ca neîntemeiată.

Autoritatea contractantă consideră că, pentru produsul oferat la lotul 18 - *Comprese nesterile pentru plăgi intens exsudative 10x10*, ofertantul a prezentat, la pag. 5 din propunerea tehnică, detaliile privind modul de îndeplinire a cerințelor, și-a însușit caietul de sarcini și a realizat corespondența cu specificațiile următoare, pentru produsul oferat:

- Comprese absorbante, acoperite cu un material nețesut, neaderent, din poliamidă/vâscoză, fabricat din puf moale de celuloză pentru distribuirea secrețiilor și material nețesut hidrofob (alb) pe partea din spate.

- Să conțină marcajul CE conform directivei UE93/42/CEE privind dispozitivele medicale.

Produsul este clasificat ca dispozitiv medical din clasa I.

- Tratarea plăgilor de la plăgi cu exsudat moderat la abundent, în toate sectoarele medicale și ca pansament secundar pentru plăgi.

Mărime (cmxcm):

- Min 10x10

Material:

- Înveliș material nețesut, hidofil din poliamidă/vâscoză
- corp absorbant celuloză, înălbît fără clor
- șervețel celuloză, înălbît fără clor
- absorbție min. 9,5 g/g

De asemenea, autoritatea contractantă consideră că pentru produsul oferat la lotul 59 - *Plasture transparent steril 10x15 cm* - ofertantul a prezentat, la pag. 16 din propunerea tehnică, detaliile privind modul de îndeplinire a cerințelor, și-a însușit caietul de sarcini și a realizat corespondența cu specificațiile următoare, pentru produsul oferat:

- Plasture autoadeziv cu o peliculă de poliuretan semipermeabile, impermeabilă la apă, transparentă; protejează împotriva penetrării bacteriene; cu adeziv hipoalergen, poate fi îndepărtat fără durere fără a lăsa niciun reziduu.

- Plasturele poartă marcajul CE în conformitate cu directiva UE 93/42/EEC pentru dispozitive medicale. Produsul este clasificat ca dispozitiv medical de clasa II.

- Aplicații/Indicații

- Se utilizează ca strat de protecție deasupra plăgii pentru reducerea riscului de infecție secundară și pentru protejarea împotriva deteriorării fizice a plăgilor uscate în curs de vindecare primară și a

plăgilor epiteliale aproape vindecate; pentru fixarea cateterelor sau a canulelor; ideal ca pansament secundar, de exemplu pentru acoperirea pansamentelor cu calciu-alginat care formează gel.

- Forme de prezentare
- Plasture steril, sigilat individual.

Autoritatea contractantă susține că, în cadrul procesului de evaluare a ofertelor, comisia de evaluare a avut în vedere verificarea conformității propunerilor tehnice cu prevederile caietului de sarcini, dar și prețul unitar prevăzut în propunerile financiare ale și SC SRL.

Față de susținerile părților și de documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

În vederea încheierii unui acord-cadru având ca obiect „Materiale sanitare și laborator”, ... (în calitate de autoritate contractantă) a inițiat o procedură simplificată, publicând în SEAP, la 21.11.2019, anunțul de participare simplificat nr. SCN1058894 și documentația de atribuire aferentă.

Împotriva rezultatului procedurii de atribuire, pentru Lotul nr. 18 și Lotul nr. 59, comunicat prin adresa nr. 2407/27.02.2020, SC SRL a înaintat prezenta contestație, solicitând anularea lui, așa cum este consemnat în raportul procedurii și reevaluarea ofertelor depuse de câștigătorul desemnat –

Consiliul a luat act de faptul că SC SRL a făcut dovada îndeplinirii obligației stabilite la art. 611 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, în sensul depunerii unei cauțiuni, în valoare de 68,40 lei, conform cu Recipisa de consemnare nr. 206171735/1 din data de 16.03.2020, emisă de CEC Bank – Sucursala Victoria, ...

Văzând disputa părților, Consiliul constată că se datorează modului de evaluare a ofertei desemnate câștigătoare, în sensul că se pune în discuție nesesizarea de către autoritatea contractantă a faptului că, pentru produsele propuse de, pentru loturile 18 și 59, nu există dovezi ale îndeplinirii tuturor cerințelor din caietul de sarcini.

Consiliul are în vedere că documentația de atribuire a stabilit, în sarcina ofertanților, obligația asumării caietului de sarcini, dar și a precizării modului de îndeplinire a fiecărei specificații tehnice.

Astfel, fișa de date a achiziției, în secțiunea specifică, a inclus regulile de întocmire a ofertei, din punct de vedere tehnic:

IV.4.1 Modul de prezentare al propunerii tehnice

....

Ofertanții vor întocmi propunerea tehnică într-o manieră organizată, astfel încât aceasta să asigure posibilitatea verificării în mod facil a corespondenței cu cerințele/ specificațiile prevăzute în cadrul prezentei secțiuni, respectiv cu cele prevăzute în cadrul Caietului de sarcini

....

Se recomandă ca propunerea tehnică să cuprindă secțiunile din structura caietului de sarcini, după cum urmează:

1) Descrierea produselor astfel cum sunt identificate în caietul de sarcini – tabel pct. 3.4.1.1

- Datele de livrare propuse;

- Informații referitoare la producător (inclusiv datele de contact ale acestuia);

- Specificațiile /cerințele funcționale propuse (inclusiv cele extinse)“.

De asemenea, caietul de sarcini a indicat nevoia de a se preciza și demonstra conformitatea, fără dubiu, a produselor propuse, în secțiunea: **13. OFERTA TEHNICĂ**

13.1 Oferta tehnică va fi întocmită obligatoriu prin completarea formularului de ofertă tehnică (Formular 2) și Anexa 1 și Anexa 2 a acestui formular; ofertantul trebuie să demonstreze cu claritate modul în care produsele oferite răspund specificațiilor tehnice solicitate. De asemenea, se va specifica cu claritate pagina din fișa tehnică/prospect unde se regăsesc TOATE specificațiile solicitate;

13.2 Ofertanții vor depune oferta pe fiecare lot pentru care participă.

13.3 Caracteristicile tehnice impuse de caietul de sarcini vor fi respectate cu strictețe.

13.4 Oferta tehnică se va semna de către reprezentantul legal și va fi scanată în format .pdf.

13.5 Nerespectarea cerințelor din caietul de sarcini și anexe atrage după sine descalificarea ofertei ca neconformă.

Consiliul ia act de faptul că autoritatea contractantă a făcut o analiză globală a caracteristicilor produselor propuse de pentru loturile 18 și 59, raportul procedurii de atribuire cuprinzând, în format tabelar, caracteristicile din caietul de sarcini, dar și cele pretins a fi îndeplinite de ofertă, prin preluarea aceluiași text al caietului de sarcini.

Din punctul de vedere la contestație rezultă, de asemenea, că autoritatea contractantă nu a făcut o evaluare a fiecărei specificații a produselor, inclusiv a celor indicate de contestatoare, apreciind că simpla reproducere a textului caietului de sarcini în propunerea tehnică reprezintă o asumare fără discuție a caracterului obligatoriu al acestuia, dar și dovada îndeplinirii specificațiilor lui tehnice.

Contrar acestor susțineri ale autorității contractante, din documentele înaintate Consiliului, rezultă temeinicia criticilor contestatoarei.

Propunerea tehnică a ofertei desemnate câștigătoare conține o reproducere a textului caietului de sarcini și trimiteri la documente (copii ale unor certificate de conformitate/calitate sau ale unor fișe tehnice) care ar susține îndeplinirea specificațiilor din cadrul caietului de sarcini.

Consiliul constată că, în privința produsului de la lotul 18, toate observațiile contestatoarei (mai puțin cea referitoare la mărime - 10x10cm) sunt întemeiate, în sensul că autoritatea contractantă nu a

sesizat lipsa informațiilor de precizie (spre exemplu, nu se precizează gradul de absorbție al produsului) sau neconformitatea evidentă a unora (spre exemplificare, în timp ce învelișul trebuia să fie din poliamidă sau vâscoză, oferta a cuprins un produs care propune un mix de "vâscoză+poliester").

În privința produsului pentru lotul 59, de asemenea, observațiile contestatoarei sunt întemeiate, privind imprecizia sau neconformitatea produsului propus. Spre exemplificare, lipsesc precizările privitoare la pelicula "semipermeabilă, impermeabilă la apă", specificații tehnice obligatorii, iar interdicția de a produce reziduu este încălcată, întrucât certificatul de analiză conține mențiunea că produsul reziduu de OE este de 5,6 µg/g.

Prin acest mod de lucru, autoritatea contractantă a încălcat nu doar propriile reguli de ofertare, de la care nu a admis abateri, conform celor evocate, ci chiar prevederile legale în materie, precum cele ale art. 133 alin. (1) și (2) din Normele de aplicare a Legii nr. 98/2016, aprobate prin HG nr. 395/2016: *(1) Comisia de evaluare are obligația de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică.*

(2) Propunerea tehnică trebuie să corespundă cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini sau în documentul descriptiv.

De asemenea, conform art. 137 alin. (1) din hotărârea de guvern: *Comisia de evaluare are obligația de a respinge ofertele inacceptabile și neconforme.*

Pentru cele ce preced, în temeiul dispozițiilor art. 26 alin. (2) și (5) din Legea nr. 101/2016, Consiliul va admite contestația, va anula rezultatul procedurii, pentru loturile 18 și 59, consemnat în raportul procedurii nr. 2191/24.02.2020, și în actele subsecvente lui, privind desemnarea ofertei câștigătoare și va obliga autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în maxim 15 zile, prin respingerea ei, ca neconformă.

Pentru aceste motive,
în baza legii și a mijloacelor de probă aflate la dosar,

CONSILIUL DECIDE:

Admite contestația SC SRL în contradictoriu cu, privind rezultatul procedurii, pentru loturile 18 și 59, consemnat în raportul procedurii nr. 2191/24.02.2020, din procedura simplificată inițiată cu anunțul de participare simplificat nr. SCN1058894/21.11.2019.

Anulează rezultatul, privind desemnarea ofertei câștigătoare, pentru cele două loturi, așa cum a fost consemnat în actul atacat și în actele subsecvente.

Obligă autoritatea contractantă la continuarea procedurii, în maxim 15 zile, prin respingerea ofertei desemnate câștigătoare, ca neconformă.

Prezenta decizie este obligatorie, dar împotriva ei se poate formula plângere, în termen de 10 zile lucrătoare de la comunicare, conform prevederilor art. 28 și 29 alin. (1) din Legea nr. 101/2016.

PREȘEDINTE,

....

MEMBRU,

.....

MEMBRU,

.....

.....